



«УТВЕРЖДАЮ»

Ректор Евразийской юридической
академии им. Д.Кунаева

О.Ш. Жалаири

«25» 08 2022 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации - кафедры конституционного, международного права и таможенного дела Евразийской юридической академии им. Д.А. Кунаева на диссертационную работу Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по следующей специальности: -12.00.14 – Административное право, финансовое право, информационное право

1. Актуальность темы исследования. В рамках административной реформы и построения новых моделей государственного управления органы государственного и муниципального управления во многих государствах сегодня все чаще выступают в новых для себя ролях, совершенствуя как механизмы собственной деятельности, так и механизмы своего взаимодействия с другими субъектами экономики, а также формы эффективного предоставления публичных услуг в динамично изменяющихся условиях.

2. Научные результаты. В работе представлены следующие новые научно обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития юридической науки:

Результат 1. Соискателем впервые предприняты попытки проанализировать административно-правовую природу государственно-частного партнерства;

Результат 2. Соискателем обосновывается, что государственно-частное партнерство возникает только при осуществлении государственного управления.

Результат 3. Автором обосновывается, причины отсутствия в настоящее время, необходимых условий для развития и реализации государственно-частного партнерства.

Результат 4. Соискателем обосновывается почему органы публичной власти не в полной степени соблюдают законодательство о государственно-частном партнерстве, что в свою очередь приводит к отрицательным результатам.

Результат 5. Соискателем обосновывается, что соглашение о государственно-частном партнерстве, имеет административно-правовую природу.

Результат 6. Соискателем выработаны предложения по совершенствованию и дальнейшему развитию института государственно-частного партнерства.

3. Научные результаты в рамках требований к диссертации. Научными результатами в рамках рассматриваемого диссертационного исследования являются следующие положения, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития юридической науки:

Результат 1. Обосновывается, что государственно-частное партнерство это регулируемое законодательством, комплексный административно-правовой механизм сотрудничества между государственными партнерами и частными партнерами в целях реализации публичного интереса посредством административно- правового регулирования, а также привлечения в экономику частных инвестиций.

Результат 2. Обосновывается, что государственно-частное партнерство возникает только при осуществлении государственного управления. Административно- правовое регулирование образует основу нормативного правового регулирования отношений в сфере государственно-частного партнерства, которое дополняется гражданско-правовым регулированием.

Результат 3. Обосновывается, что в настоящее время, необходимые условия для развития и реализации государственно-частного партнерства пока не созданы. В частности, не полностью урегулирована процедура принятия решения органами публичной власти по заключению соглашения о государственно-частном партнерстве.

Результат 4. Обосновывается, что органы публичной власти не в полной степени соблюдают законодательство о государственно-частном партнерстве, что в свою очередь приводит к отрицательным результатам. В частности, существенно снижается эффективность и возможность государственного управления в этой сфере, способствует превалированию частных интересов, нередко существенно противоречащих публичным интересам и т.д.

Результат 5. Обосновывается, что соглашение о государственно-частном

партнерстве имеет административно-правовую природу, в основе которого лежит административный акт, согласно которому осуществляется разграничение между партнерами ответственности, в том числе по управлению рисками, затрат и доходов, осуществляется объединение финансовых, имущественных и других материальных и нематериальных ресурсов партнеров для совместной реализации проекта, традиционно относящихся к ведению публичной власти.

Результат 6. Обосновывается необходимость закрепления в законодательстве приоритетных направлений государственной политики в сфере государственно-частного партнерства, а также более эффективных правовых и организационных механизмов государственного контроля осуществления проектов государственно-частного партнерства.

4. Степень обоснованности и достоверности каждого результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

Результаты, выводы и заключения, сформулированные в диссертационной работе, достаточно обоснованы и достоверны, что определяется примененным для исследования современным методологическим аппаратом.

Результат 1. Является обоснованным и достоверным, так как, базируется на глубоком анализе ряда нормативных правовых актов и многочисленных научных разработок в сфере государственно-частного партнерства.

Результат 2. Является обоснованным и достоверным, поскольку базируется на глубоком анализе нормативных правовых актов Кыргызской Республики и ряда зарубежных стран.

Результат 3. Обоснован, необходимостью оптимизации деятельности органов в сфере государственно-частного партнерства.

Результат 4. Является обоснованным и достоверным, так как основывается на глубоком анализе норм национального законодательства.

Результат 5. Является обоснованным и достоверным, так как основывается на глубоком анализе норм национального и зарубежного законодательства.

Результат 6. Подтверждено необходимостью внесения определенных коррективов в законодательство Кыргызстана, в частности, касающиеся сферы государственно-частного партнерства.

5. Степень новизны каждого научного результата (положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

Результат 1. Частично новый, поскольку в юридической науке ранее были исследования в сфере государственно-частного партнерства.

Результат 2. Частично новый, поскольку ранее проводились попытки изучения законодательства и выявлялись особенности государственно-частного партнерства.

Результат 3. Является частично новым, поскольку процедура принятия решения органами публичной власти соглашений о государственно-частном партнерстве до этого изучалась.

Результат 4. Является новым, поскольку впервые в юридической науке изучено государственное управление в этой сфере, в ракурсе превалирования частных интересов, нередко существенно противоречащих публичным интересам.

Результат 5. Является новым, поскольку впервые в юридической науке изучено соглашение о государственно-частном партнерстве и предложены пути разграничения ответственности.

Результат 6. Является новым, поскольку предложены новые, более эффективные правовые и организационные механизмы государственного контроля осуществления проектов государственно-частного партнерства.

6. Значение научных результатов для теории и практики, рекомендации об использовании результатов диссертационного исследования.

Представленную работу можно охарактеризовать как новое научное достижение, способствующее дальнейшему углубленному изучению государственно-частного партнерства.

Практическая значимость состоит в том, что разработанные научно-практические положения могут быть использованы при внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы, связанные с государственно-частным партнерством.

Полученные в результате исследования выводы, представляют интерес для представителей науки и специалистов при формировании реальных представлений о проблемах государственно-частного партнерства связанных с его определением в современных условиях.

7. Соответствие автореферата содержанию диссертации. Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, отражает ее основные положения, выводы и результаты, а также логику и последовательность анализа исследуемых автором вопросов, выполнен в полном соответствии с требованиями ВАК Кыргызской Республики. В нем содержатся основные цели и задачи, полученные в процессе диссертационного исследования выводы. Автореферат содержит резюме на кыргызском, русском и английском языках. Содержание автореферата и публикации соответствуют по содержанию диссертации.

8. Замечания по содержанию и оформлению диссертации. Оценивая диссертационную работу Кубатбек уулу Нарынбека положительно, следует указать и на некоторые недостатки и спорные моменты:

1. Считаю, что в диссертации в недостаточной мере отражен зарубежный опыт в сфере государственно-частного партнерства.

2. В предложениях автора закрепить законодательно приоритетные направления государственной политики в сфере государственно-частного партнерства, а также более эффективных правовых и организационных механизмов государственного контроля осуществления проектов государственно-частного партнерства, не в полной мере обоснована авторская позиция о необходимости закрепления данных понятий в нормах действующего законодательства.

Однако эти замечания носят дискуссионный и рекомендательный характер и в целом не умаляют достоинств диссертационной работы.

В целом, оценка уровня работы остается высокой, высказанные замечания являются пожеланиями автору, которые могут быть реализованы в дальнейших научных исследованиях.

9. Подтверждение опубликования основных положений, результатов и выводов диссертации. По теме диссертационного исследования автором были опубликованы следующие научные статьи:

1. Кубатбек уулу Нарынбек. Понятие государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. – С. 181-183.

2. Кубатбек уулу Нарынбек. Государственно-частное партнерство как объект административно-правового регулирования [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. – С. 183-186.

3. Кубатбек уулу Нарынбек. Основные модели и формы партнерства [Текст] /

Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. – С. 137-140.

4. Кубатбек уулу Нарынбек. Распределение рисков в государственно-частном партнерстве [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. – С. 140-142.

5. Кубатбек уулу Нарынбек. История государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 155-157.

6. Кубатбек уулу Нарынбек. Некоторые особенности правового регулирования государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 157-159.

7. Кубатбек уулу Нарынбек. Правовая природа государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 95-98.

8. Кубатбек уулу Нарынбек. Признаки понятия «государственно-частное партнерство» [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 98-101.

9. Кубатбек уулу Нарынбек. Особенности применения государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 79-82.

10. Кубатбек уулу Нарынбек. Государственно-частное партнерство как форма взаимодействия государства и частного сектора [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 82-85.

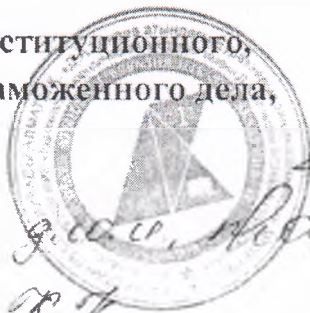
10. Соответствие диссертации Положению «О порядке присуждения ученых степеней».

В заключение необходимо отметить, что диссертация Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», выполнена на высоком научно-теоретическом уровне, имеет большую практическую ценность, содержит необходимые элементы научной новизны и ряд обоснованных и логически выверенных теоретических выводов и практических предложений, заслуживающих одобрения и поддержки.

Диссертационное исследование Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук отвечает требованиям Положения «О порядке присуждения ученых степеней», а его автор заслуживает присуждения искомой степени - кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право, финансовое право, информационное право.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры конституционного, международного права и таможенного дела Евразийской юридической академии им. Д. Кунаева (Протокол № 107 от «23» 08 2022г.).

Заведующий кафедрой конституционного,
международного права и таможенного дела,
д.ю.н, профессор



Айтхожин
Айтхожин К.К.

Э.С.Исмаилов д.ю.н. профессор
Айтхожин К.К.
доктор Вульф Рахматович

КЫРГЫЗ МАМЛЕКЕТТИК ЮРИДИКАЛЫК УНИВЕРСИТЕТИ (КГУЮА) КЫРГЫЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ (КГУЮА)
Входящий <u>01-1-2</u>
№ <u>353</u> от « <u>27</u> » <u>08</u> 2022г.