

**ИНСТИТУТ ФИЛОСОФИИ, ПРАВА И СОЦИАЛЬНО-
ПОЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ИМ. А. А. АЛТМЫШБАЕВА
НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Б. Н. ЕЛЬЦИНА**

**МЕЖДУНАРОДНАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ, ПРАВА,
ФИНАНСОВ И БИЗНЕСА**

Диссертационный совет Д 12.20.617

На правах рукописи
УДК: 342.722 (575.2) (043.3)

КАЛЫБЕК КЫЗЫ ЗАМИРА

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЛИЦ
С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ ПО
ЗРЕНИЮ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

12.00.02 - конституционное право; муниципальное право

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук**

Бишкек–2022

Работа выполнена в Отделе права Института философии, права и социально-политических исследований им. А.А. Алтмышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики.

Научный руководитель: **Токтогулов Алмаз Асылбекович**
доктор юридических наук, доцент
Исполнительный директор Государственного фонда интеллектуальной собственности при Государственной агентстве интеллектуальной собственности инноваций при кабинете Министров Кыргызской Республики

Официальные оппоненты: **Кулдышева Гулсара Кенжеевна**
доктор юридических наук, профессор
декан юридического факультета Ошского государственного университета

Бокоев Жаныбек Абдраевич
кандидат юридических наук, доцент

Ведущая организация: кафедра государственного управления и права государственного управления им. Ж. Абдрахманова при Президенте Кыргызской Республики
(720040, г. Бишкек, ул. Панфилова, 237)

Защита диссертации состоится «21» сентября 2022 года в 14:00 часов на заседании диссертационного совета Д 12.20.617 при Институте философии, права и социально-политических исследований им. А. А. Алтмышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики, Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б. Н. Ельцина и Международной академии управления, права, финансов и бизнеса по адресу: 720071, г. Бишкек, просп. Чуй 265-а, 1 этаж, конференц-зал.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Национальной академии наук Кыргызской Республики (720071, г. Бишкек, пр. Чуй 265-а); Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б. Н. Ельцина (720000, г. Бишкек, ул. Киевская 44) и Международной академии управления, права, финансов и бизнеса (720000, г. Бишкек, ул. Белорусская 6 «а»), а также на сайте Национальной аттестационной комиссии при Президенте Кыргызской Республики: <https://www.vak.kg>.

Автореферат разослан «____» августа 2022 года.

**Ученый секретарь
диссертационного совета,
доктор юридических наук**

Пак Н. О.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. Реализация Закона Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» сформировала прочную юридическую базу для осуществления эффективной защиты прав и обеспечения гарантий лицам с ограниченными возможностями здоровья (далее - ЛОВЗ) по зрению, разрешения их инкорпорации в социум, охраны здоровья, проведения профилактических мер по предотвращению инвалидности. Законодательное оформление правового положения ЛОВЗ по зрению в рамках международных стандартов и современных концепций как одной из актуальных социальных проблем свидетельствует о трансформации парадигмы процесса реабилитации. В связи с этим актуализируется конструирование системы реабилитации ЛОВЗ по зрению, нацеленной на интенсификацию процесса интеграции ЛОВЗ по зрению в общество.

Формирование и развитие единой государственной системы в сфере защиты прав и обеспечения гарантий ЛОВЗ в Кыргызской Республике (далее - КР) представляет собой один из индикаторов социального государства. Исходя из статьи 19 Конституции КР, функционирование системы социального обеспечения создает надежные гарантии прав граждан на обеспечение старшего поколения, ЛОВЗ, при полной или частичной утрате трудоспособности, а также в случае потери кормильца. Одним из аспектов контента данной системы является конституционно - правовой статус ЛОВЗ по зрению, представляющий собой систему гражданских прав и свобод, зафиксированных в законодательной базе государства, касающихся положения ЛОВЗ по зрению путем дополнения специфическими правами, содержащими степень ограничения жизнедеятельности, закреплённую в установленном порядке.

Несмотря на достаточное количество научных работ по проблемам ЛОВЗ и их реабилитации, отдельное рассмотрение конституционно-правового статуса ЛОВЗ по зрению, особенностей реализации личных и социально-экономических прав и свобод человека, гражданина в их правовом статусе выходит за рамки отдельной проблемы, а также представляет собой малоизученные аспекты механизма реализации конституционно-правового статуса ЛОВЗ в КР. Изучению этих вопросов и посвящено настоящее исследование.

Связь темы диссертации с крупными научными программами (проектами) и основными научно-исследовательскими работами. Тема данного диссертационного исследования является инициативной. В Кыргызской Республике учебных изданий, которые методологически могли бы полноценно служить специальной профессиональной литературой для повышения квалификации юристов Кыргызстана в рассматриваемой тематике в достаточном количестве до сих пор не выпущено. Кроме того, основные идеи и научные результаты исследования могут послужить в качестве

методологической базы в подготовке государственных служащих в области образования, трудоустройства и здравоохранения.

Цель и задачи исследования. Цель исследования – выявить понятие, контекст компонента статуса и элементы правового положения ЛОВЗ по зрению в конституционно-правовой системе Кыргызской Республики.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

- изучить историю становления Кыргызской Республики в качестве государства социального типа;
- раскрыть базовые составляющие концепции правового положения ЛОВЗ;
- выявить существующие компоненты правового статуса ЛОВЗ по зрению;
- показать специфику законодательства разных стран о правах ЛОВЗ по зрению;
- изучить системы гарантий прав ЛОВЗ по зрению в Кыргызской Республике;
- определить основные направления оптимизации законодательства Кыргызской Республики в области осуществления прав ЛОВЗ по зрению.

Научная новизна работы состоит в том, что в нем раскрываются понятие, содержание и основные элементы конституционно-правового положения ЛОВЗ по зрению в Кыргызской Республике, а также предпринята попытка комплексного изучения конституционных основ их правового положения. Исследование базовых результатов основных положений теории общего правового статуса личности, а также социально-экономических и правовых особенностей ЛОВЗ по зрению, способствовало разработке авторского подхода к концепции понятия конституционно-правового статуса ЛОВЗ по зрению и его основных элементов. С учетом специфики конституционно-правового статуса ЛОВЗ по зрению, а также в зависимости от характера их основных потребностей в сфере социального обеспечения в диссертации раскрывается содержание конституционно- правового статуса ЛОВЗ по зрению в области материального обеспечения и обслуживания, в социальной, трудовой и медицинской реабилитации.

Практическая значимость полученных результатов. Результаты и практические рекомендации, разработанные на основе исследования, могут использоваться в прикладных трудах по актуальным вопросам социального обеспечения, при преподавании дисциплин «Конституционное право», «Права человека» в образовательных учреждениях, учебных курсах по юриспруденции, подготовке лекций и учебных пособий, а также как база для практического обучения органов государственной власти, что позволит совершенствовать законодательство в сфере социального обеспечения и обеспечить его эффективное применение в правотворческой деятельности.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Представляется целесообразным более детально закрепить правовой статус ЛОВЗ, принцип равных прав, запрещение дискриминации человека по

причине инвалидности в государственных органах власти, в трудовых отношениях, образовательных учреждениях, местах общественного пользования. В связи с этим, предлагаем усилить механизмы правового обеспечения достойной жизни путем законодательного закрепления круга государственных органов, ответственных за реализацию требований НПА, касающихся ЛОВЗ;

2. Обоснована необходимость приведения законов в соответствие с конвенцией, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 2006 году и ратифицированной КР в 2019 году, предложено законодательно заменить термины «лицо с ограниченными возможностями здоровья» и «инвалид» на «Лица с инвалидностью»;

3. Сформулировано авторская дефиниция «конституционно-правового статуса ЛОВЗ по зрению», который представляет собой основанную на принципах социального государства систему прав, свобод и обязанностей, законодательно закрепляемую государством в основных законах и иных нормативно-правовых актах, нормы которых охватывают особый статус ЛОВЗ по зрению, содержащий дополнительные специальные права, определяющие степень ограничения жизнедеятельности, признаваемой в установленном порядке;

4. Для повышения качества образования для ЛОВЗ по зрению и обеспечения им равной возможности его получения предложено создать отдел по инклюзивному образованию в структуре Министерства образования и науки КР;

5. В целях исполнения статьи 46 Конституции КР обоснована необходимость дополнить статью 7 Закона об образовании абзацем:

«В необходимых случаях обучающимся с ограниченными возможностями здоровья предоставляются услуги ассистента (помощника), оказывающего необходимую техническую помощь»;

6. В целях облегчения документооборота для ЛОВЗ, предложено введение единого реестра ЛОВЗ с указанием статистических данных, а также сведений работы государственных структур;

7. При разработке законов, планов и программ, затрагивающих права, интересы и обязанности ЛОВЗ, предложено привлекать организации, работающие над осуществлением прав ЛОВЗ.

Личный вклад соискателя. Диссертация представляет собой самостоятельно выполненное научное изыскание на базе комплексного авторского анализа систем юридических гарантий соблюдения прав ЛОВЗ по зрению, вследствие чего представлены теоретико-концептуальные выводы и заключения, а также выработаны прикладные предложения по оптимизации законодательства и правоприменительной практики. Автором также самостоятельно сформулированы основные положения диссертации, выносимые на защиту.

Апробация результатов исследования. Диссертация подготовлена в Отделе права Института философии, права и социально-политических

исследований им. А.А. Алтмышбаева НАН КР. Основные положения и выводы исследования были отражены в научных статьях, опубликованных в журналах, рекомендованных НАК КР, а также в докладах, семинарах, тренингах, в научно-практических и международных конференциях.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Результаты настоящего диссертационного исследования нашли свое отражение в 10 научных статьях, опубликованных в отечественных и российских журналах (РИНЦ), рекомендованных НАК КР.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, основной части, состоящей из трех глав, шести разделов, выводов, практических рекомендаций, списка использованных источников и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность выбранной темы, определены цель и задачи исследования, сформулированы объект и предмет исследования, показывается степень разработанности проблемы, раскрывается научная новизна, методологическая, теоретическая и практическая основы работы, выведены основные положения, выносимые на защиту, приводятся сведения теоретической и практической значимости, а также представлены результаты апробации диссертационной работы.

В первой главе диссертации **«Теоретические основы правового положения ЛОВЗ»** анализируются различные вопросы исследования социальной политики, обеспечивающей достойный уровень жизни для всех категорий ЛОВЗ.

В первом разделе первой главы **«История становления Кыргызской Республики как социального государства»** приведен обзор литературы и источников с целью подтверждения гипотезы о том, что теоретическая и практическая значимость изучения основ конституционно-правового положения и проблем, связанных с обеспечением социальной защиты ЛОВЗ, очевидны. Без всестороннего и глубокого анализа подобных проблем невозможно создать систему эффективных мер по улучшению жизнедеятельности ЛОВЗ, а также разработать правовые нормы, которые позволят им стать полноценными членами общества.

При изучении социальных аспектов реабилитации ЛОВЗ и роли социально-экономических потребностей в обеспечении нетрудоспособных значительный вклад внесли ученые: Алексеев С. С. [1982], Аникеева Л. В. [1980], Веденеева Н. В. [2004], Витрук Н. В. [1979], Воеводин Л. Д. [1972], и др.

Рост числа ЛОВЗ среди трудоспособного населения направил внимание ученых на рассмотрение различных экономических, правовых и социальных аспектов. Особенности использования трудовых ресурсов, реабилитация,

обучение ЛОВЗ в целом отражены в научных публикациях таких ученых, как Матузов Н. И. [1972], Гончаров П. К. [1999], Камаев И. А. [1984], Витрук Н. В. [1985], Масленников В. А. [1980], Коростелева Н. А. [2012], Мезенин С. Г. [2004], Нерсисянц В. С. [1999], Удинцов Е. И. [1983], и др.

Различные аспекты конституционно-правового обеспечения прав, реабилитации и социальной интеграции ЛОВЗ в Кыргызской Республике в рамках общечеловеческих прав рассматривали такие ученые, как Арабаев А. А. [2014], Абдукадыров К. А. [2008], Атабекова Н. К. [2012], Рыскулов И. А. [1998], Токтогулов А. А. [2016], Джаркымбаева А. К. [2015], Сооданбеков С. С. [2001], Тургунбеков Р. Т. [1998], Шерипов Н. Т. [2010], и др.

По мнению Н. В. Бибило, «социальное государство — это зависимость государства от гражданского общества, его подчиненность интересам граждан, причем не только чисто экономическим, которые входят в понятие социальных интересов, а всеобъемлющим интересам» [Бибило, В. Н. *Главный атрибут современного правового государства [Текст] / В. Н. Бибило // Конституционно-правовые проблемы формирования социального правового государства. – Минск, 2000. – С. 53-54*].

В статье 1 основного закона КР говорится о том, что Кыргызская Республика (Кыргызстан) - социальное государство [Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года, № 59 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kp/112215>. – Загл. с экрана]. Это означает, что политика нашего государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Конституция КР устанавливает обязанность государства проводить такую социальную политику, которая гарантировала бы каждому достойный уровень жизни.

Таким образом, социальная политика Кыргызской Республики находится на пути достижения высокого уровня социальной защищенности всех граждан посредством активной деятельности государства по регулированию социальной, экономической и других сфер жизнедеятельности общества, установлению в нем социальной справедливости и солидарности. Однако, деятельность государства в социальной сфере пока не является достаточной и эффективной.

Социальное государство и его деятельность тесно связаны с такими социальными явлениями, как демократия, гражданское общество, правовое государство, свобода, равенство и права человека, особенно это касается ЛОВЗ.

Итак, для социального государства на первый план выходят: реабилитация ЛОВЗ, их полная интеграция в общество, а также создание всех необходимых условий. А. А. Токтогулов отмечает, что одним из наиболее тяжелых последствий инвалидности является нарушение социализации личности вследствие изменения социальных координат в той системе, в которой жила личность до того, как стала инвалидом. Особенно это касается людей, ставших инвалидами в результате тяжелого заболевания, ранения,

травмы, несчастного случая, то есть внезапной или случайной потери трудоспособности [Токтогулов, А. А. *Нормативно-правовые основы, регламентирующие возможность и условия получения образования и занятием трудовой деятельностью лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению [Текст]* / А. К. Джаркымбаева, А. А. Токтогулов, Калыбек к. З. // *Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана*. – 2016. – № 4. – С. 161-163].

Основные направления Кыргызстана как социального государства должны гарантировать стандарты осуществления прав и свобод ЛОВЗ. Социальная защита представляет собой специальную меру, направленную изначально на социально уязвимые категории граждан. Их состояние характеризуется необходимостью патронажа со стороны государства в рамках рыночной экономики в силу их физиологических возможностей, экологической либо специфической трудовой среды, медико-демографических характеристик трудящихся. В действительности государство не справляется с возложенными на нее функциями в контексте ЛОВЗ.

Во втором разделе первой главы **«Основные теории общего правового положения ЛОВЗ»** рассматриваются концепции конституционно-правового положения личности, место общего, особого и индивидуального статуса ЛОВЗ в Кыргызстане.

Рассматривая определение ЛОВЗ в законодательной базе Кыргызстана, заметно, что существенных различий в его понятии нет. По мнению ученых С. С. Сооданбекова и М. К. Укушева, «ЛОВЗ является лицо, имеющее нарушение здоровья, вызванное заболеваниями, травмами или дефектами, которые приводят к ограничению жизнедеятельности здоровья, стойкому нарушению функций организма, потребности в социальной защите и реабилитации» [Сооданбеков, С. С. *Конституционное право КР [Текст]: общ. часть* / С. С. Сооданбеков, М. К. Укушев. – Бишкек: Кыргызстан, 2001].

Как отмечает Н. А. Коростелева, «термин «инвалид» в силу сложившейся традиции несет в себе дискриминационную идею, то есть выражает отношение общества к инвалиду, как к социально бесполезной категории. В большинстве это связано с тем, что инвалид ограничен в отношениях с внешним миром и подвижности в силу субъективных факторов (его физическое и психическое здоровье) и преобладающего общественного сознания» [Коростелева, Н. А. *Социальная модель инвалидности как основа формирования толерантного отношения к инвалидам [Текст]* / Н. А. Коростелева // *Вестн. ЧГПУ*. – Челябинск, 2012. – № 8. – С. 84-89].

Необходимо упомянуть мнение члена-корреспондента НАН КР Тургунбекова Р. Т. О том, что «право является нормативной основой таких принципов, как правопорядок, законность и обязанность» [Тургунбеков, Р.Т. *Создание и развитие Конституции Киргизской ССР / Акад. наук Киргиз. ССР. Отд. философии и права*. - Фрунзе: Изд-во АН Кирг. ССР, 1962. – С. 101].

Заслуженный юрист Кыргызской Республики Арабаев А. А. отмечает, что «правовой статус лица (система юридических прав, обязанностей и охраняемых законом интересов) составляет ядро правового положения личности, а его дополнительными элементами являются гражданская правосубъектность, юридические гарантии прав и охраняемых законом интересов» [Арабаев, А. А. Конституционное право Кыргызской Республики [Текст]: учеб. пособие / А. А. Арабаев. – Бишкек: КГЮА, 2005].

доктор юридических и политических наук К.А. Абдукадыров считает, что «правовое положение лица - понятие более широкое, чем правовой статус» [Абдукадыров, К. А. Конституционно-правовой статус депутата: общие и индивидуальные принципы [Текст] / К. А. Абдукадыров // Правоохранительная деятельность органов внутренних дел России и зарубежных государств в контексте современных научных исследований: Материалы междунар. науч.-практ. конф. адъюнктов и докторантов. Санкт-Петербург, 27 июня 2008 г. – СПб., 2008. – С. 0,2 п.л.].

По мнению А. К. Джаркымбаевой, за рамками правового статуса личности следует оставлять гражданство, законные интересы, гарантии прав, ответственность, которые, согласно ее точке зрения, наряду с правовым статусом являются элементами правового положения человека [Джаркымбаева, А. К. Конституционно-правовое обеспечение прав гражданина на охрану здоровья в Кыргызской Республике [Текст] / А. К. Джаркымбаева // Вестн. ИФППИ Нац. АН Кырг. Респ. – 2015. – № 3. – С. 139-142].

Для характеристики правового положения всех групп ЛОВЗ, наряду с определением инвалидности, большое значение имеет и термин, имеющий естественнонаучную основу. Как правило, он отражают клинико-трудовой прогноз заболевания с объективным течением, что позволяет проводить социальную реабилитацию ЛОВЗ и оздоровление по временным параметрам.

Во второй главе **«Методология закрепления конституционных прав ЛОВЗ по зрению в нормативно-правовых актах зарубежных стран»** рассматриваются нормативные документы, определяющие отношения, связанные с правами ЛОВЗ по зрению.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации конституционно-правового положения ЛОВЗ по зрению в КР.

Предметом исследования являются понятие, содержание и элементы правового статуса ЛОВЗ по зрению в КР, а также особенности реализации механизма соблюдения их прав в конституционно-правовом статусе.

Научная методология исследования. В своем исследовании нами использованы теоретико-методологические подходы, существующие в научной литературе по рассматриваемой проблематике: диалектико-материалистический, системный, сравнительно-правовой, историко-правовой анализ, общенаучный диалектический метод, а также частно-научные методы:

системно-структурный, конкретно-социологический и технико-юридический. Использование указанной методологии позволило автору проанализировать проблематику диссертационного исследования комплексно, системно и объективно.

При изучении понятия ЛОВЗ и механизма реализации права ЛОВЗ по зрению автор использовал методологический синтез различных правовых теорий. В свою очередь, реализация поставленных задач обусловила обращение к общеметодологическим принципам диалектического подхода.

Диалектический метод способствовал разработке универсальных понятий и категорий, которые играют объединяющую роль. Историко-правовой анализ был применен при рассмотрении этапов становления Кыргызской Республики как социального государства. Логический метод был использован при рассмотрении последовательности развития закона Кыргызской Республики «О правах и гарантиях ЛОВЗ». На основе исторического анализа осуществлялось осознание закономерностей, осмысление объективного хода и необходимые причины изменения законодательства, регулирующего права и обязанности ЛОВЗ. Сравнительный метод был использован при анализе законодательства различных стран в рамках рассматриваемой тематики. В исследовании также были использованы частно-научные методы, такие, как формально-юридический и другие методы, применение которых в совокупности позволило глубже рассмотреть предмет исследования.

В первом разделе второй главы **«Понятие, содержание и основные элементы правового статуса ЛОВЗ по зрению в Кыргызской Республике»** автор приходит к выводу о том, что правовой статус представляет собой комплекс прав и обязанностей, закрепленных в правовых актах. Многие ученые трактуют статус человека в качестве многоаспектного феномена, состоящего из различных элементов, не включающего юридические права и обязанности. Вместе со всеми правами и обязанностями Тургунбеков Р. Т. относит сюда их гарантии [Тургунбеков, Р. Т. Новая политико-правовая концепция Конституции КР [Текст] / Р. Т. Тургунбеков // *Материалы междунар. науч.-практ. конф. – Бишкек, 1998. – Ч. 2: Человек и право. – С. 82*], Шерипов Н.Т. - гражданство [Шерипов, Н. Т. Конституционное право Кыргызской Республики [Текст]: учеб. пособие / Н. Т. Шерипов. – Бишкек: МОиН КР., 2010], Атабекова Н. К. - способности и принципы права [Атабекова, Н. К. Конституционное право Кыргызской Республики [Текст]: учеб.-метод. пособие / Н. К. Атабекова. – Бишкек, 2012. – 34 с.], Рыскулов И. А. - общую ответственность гражданина перед государством и обществом [Рыскулов, И. А. Конституционное право Кыргызской Республики [Текст] / И. А. Рыскулов. – Бишкек: Кыргызстан, 1998. – 296 с.].

По мнению Сооданбекова С. С., правовое положение (статус) личности охватывает: гражданство, общую правоспособность, основные права и обязанности (включая конституционные), конституционно закрепленный принцип равноправия [Сооданбеков, С. С. *Проблемы становления и развития конституционно-правовой основы государственной власти в Кыргызской*

Республике [Текст]: моногр. / С. С. Сооданбеков. – Бишкек: Илим, 2002. – 305 с.]. Конституционно-правовой статус ЛОВЗ по зрению - это основанная на принципах социального государства система прав, свобод и обязанностей, законодательно закрепляемая государством в основном законе и иных нормативно-юридических документах, положения которых охватывают их специальный статус, содержащий дополнительные специальные права в связи со степенью ограничения жизнедеятельности, признаваемой в установленном порядке.

Во втором разделе второй главы **«Законодательство разных стран о правах ЛОВЗ по зрению»** проведено комплексное изучение нормативно-правовых документов различных стран, направленных на защиту прав ЛОВЗ по зрению. В итоге вопросы правового статуса ЛОВЗ по зрению ориентированы на осуществление индивидуальных прав лиц с инвалидностью, на основании которых делаются выводы относительно их правомерности.

В современном мире дискриминация людей по каким-либо, в том числе, внешним, признакам рассматривается как отступление от высоких ценностей и достижений цивилизованного общества. Положения Конституций всех развитых стран пронизаны идеями гуманизма как основополагающего начала всего общественного и государственного строя. Основываясь на гуманистическом подходе, государство предоставляет своим гражданам такие права и возлагает на них такие обязанности, которые обеспечивают их достоинство, всестороннее духовное и физическое развитие, удовлетворение материальных и культурных потребностей.

Рассматривая способы понятийного толкования правового положения ЛОВЗ по зрению, возможно заключить, что в законе отсутствует общепринятое определение термина «незрячий». Правовой статус данной категории лиц основывается на общем определении «ЛОВЗ» и регулируется Законом Кыргызской Республики « О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья » *[О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья [Текст]: Закон Кыргыз Респ. 3 апр. 2008 г., № 38 // Норматив. акты Кырг. Респ. – 2008. – № 16. – С. 3-14].*

На базе проведенного исследования, автор приходит к выводу о том, что в большинстве зарубежных стран нет специального законодательного акта, посвященного конкретно правам и обязанностям ЛОВЗ по зрению. Исходя из этого, в различных странах их права содержатся в законодательстве, посвященном правам ЛОВЗ – инвалидов. Также в большинстве развитых стран мира в законодательстве подчеркивается равенство ЛОВЗ со всеми членами общества и отмечается необходимость создания условий для реального осуществления ими своих прав и интеграции ЛОВЗ в семью, производство и общество. Однако, нельзя сказать, что в зарубежных странах в полной мере решены все проблемы, связанные с инвалидностью и реабилитацией ЛОВЗ. Всему мировому сообществу еще предстоит очень многое сделать в этом направлении.

Следует подчеркнуть, что отдельные конституции, в основном конституции государств Содружества Независимых Государств, ограничиваются общими декларациями о защите прав и свобод, не обеспечивая ее действенных форм [Мишин, А. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран [Текст]: учеб. для вузов / А. А. Мишин. – М.: Юстицинформ, 2010. – 560 с.].

Выявленные различия в законодательном закреплении не стали основанием для выводов об уровне гарантированности социально-экономических прав в зарубежных странах. В большинстве принятых в последнее время основных законов между правами человека разных поколений не проводится ранжирование по значимости и степени защищенности.

В третьей главе «Механизм реализации прав ЛОВЗ по зрению» освещается необходимость создания системы правовых гарантий прав и свобод ЛОВЗ по зрению, комплекса мер на государственном уровне по созданию системы социальной защиты и интеграции.

В первом разделе третьей главы «Система юридических гарантий прав и свобод ЛОВЗ по зрению в Кыргызской Республике» проводится анализ отечественного законодательства в сфере гарантий прав ЛОВЗ по зрению.

Основной закон Кыргызской Республики интерпретирует разделение внутренних и международных правовых гарантий как основных элементов прав и свобод человека. В целом, это можно определить как начальный комплекс юридических гарантий прав и свобод ЛОВЗ по зрению в Кыргызской Республике. Во-первых, к внутригосударственным правовым гарантиям относятся гарантии, закрепленные в основном законе Кыргызской Республики. Во-вторых, правовые гарантии, установленные отраслевым законодательством Кыргызской Республики. В-третьих, судебные гарантии. В-четвертых, наличие Омбудсмана (Акыйкатчы) [Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики от 31 июля 2002 года № 136 [Текст]: Закон Кыргыз Респ. 2002 г., 31 июль, № 136 // Норматив. акты Кырг. Респ. – 2002. – № 17. – 34-40-б].

Для оптимальной и эффективной защиты прав и законных интересов ЛОВЗ по зрению необходим действенный механизм, обеспечивающий законную реализацию этих прав и устойчивые гарантии от различных правонарушений и негативных тенденций. Построение системы юридических гарантий реализации статуса человека должно строиться на принципах эффективности, всеобщности, использования всех способов, не запрещенных законом, полноты гарантий.

Вопрос о классификации гарантий прав и свобод человека носит достаточно дискуссионный характер. Так, Витрук Н. В. и Ростовщиков И. В. рассматривают содержание юридических гарантий через характеристику государственной деятельности [Витрук, Н. В. Профилактика в системе обеспечения прав и свобод граждан в развитом социалистическом обществе

[Текст] / Н. В. Витрук, И. В. Ростовщиков // *Правовые проблемы профилактики правонарушений*. – М., 1985. – С.110]. Алексеев С. С., Бойцова В. В., Воеводин Л. Д., Краснов М. А. и Федотов М. А. полагают, что гарантии прав и свобод человека и гражданина не связаны с их конституционным закреплением, а требуют выполнения многих условий, в том числе, лежащих за пределами права [Воеводин, Л. Д. *Конституционные права, свободы и обязанности советских граждан как объект системного анализа* [Текст] / Л. Д. Воеводин, М. А. Краснов, М. А. Федотов // *Правоведение*. – 1982. – № 2. – С. 16-23].

В связи с этим, гарантии классифицируются на социально-экономические, политические и юридические. Азаров А. Я. классифицирует их на: общие гарантии прав и свобод человека и гражданина; защиту прав и свобод как обязанность государства; самозащиту прав и свобод; судебную защиту; международную защиту; возмещение вреда; конституционные гарантии правосудия: гарантии подсудности, право на юридическую помощь; презумпцию невиновности; запрет повторного осуждения; недействительность незаконно полученных доказательств; право на пересмотр приговора; гарантию от самообвинения; права потерпевших от преступления; запрет обратной силы закона [Азаров. – М.: О-во Знание России, 1995. – 225 с.].

А. А. Арабаев наряду с общими государственными выделяет и специфические юридические гарантии защиты прав и свобод человека, такие как: судебная защита прав и свобод, зафиксированных в основных законах, законодательной базе, соглашениях, договорах, подписанных КР, международных стандартах. Каждый индивид обладает возможностью защиты своих прав и свобод, и восстановления нарушенных прав всеми возможными средствами, не запрещенными законом [Арабаев, А. А. *Кыргыз Республикасынын Конституциялык укугу: Жалпы жана Өзгөчө бөлүктөрү* [Текст]: окуу китеби / А.А. Арабаев, Р. А. Арабаев. – Бишкек: Алтын Принт, 2014. – 411 б.].

Успех формирования в КР гражданского общества в значительной мере зависит от того, удастся ли обществу и государству создать надежные гарантии прав и свобод человека. Эти прочные гарантии вполне относимы и к ЛОВЗ по зрению. На сегодняшний день КР удалось многое сделать по имплементации международно-правовых норм в национальное законодательство. Однако, как показывает практика, чтобы международно-правовые нормы действовали полноценно и эффективно, необходимо создание соответствующего механизма реализации этих норм. Обеспечению реализации прав ЛОВЗ по зрению способствуют ратифицированные Кыргызстаном международные договоры. КР на сегодняшний день является участником универсальных международных договоров, заключаемых в области прав человека.

Что касается законодательного регулирования вопросов, касающихся правового статуса ЛОВЗ по зрению, то в КР на сегодняшний день разработан

и принят ряд нормативных правовых актов в сфере обеспечения защиты их прав в национальном масштабе. Например, Кодекс КР о правонарушениях предусматривает ответственность в следующих статьях:

- статье 88 «Необоснованный отказ в принятии на работу». Нарушение запрета на необоснованный отказ в приеме на работу отдельной категории граждан, предусмотренного ТК КР, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 75 и на юридических лиц – 230 расчетных показателей;
- статье 89 «Невыполнение требований по занятости лиц с ограниченными возможностями здоровья». Невыполнение установленной квоты для трудоустройства ЛОВЗ - влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 75 и на юридических лиц – 230 расчетных показателей [*Кодекс о правонарушениях Кыргызской Республики [Текст]: 28 окт. 2021 г. № 128 // Эркин Тоо. – 2021. – 16 нояб.*].

Гражданский кодекс КР в статьях 18, 99, 217, 221, 315, 373, 375, 380 фиксируются гарантии и процедура восстановления ущерба, причиненного жизни или здоровью гражданина.

Уголовный кодекс КР в ст. 130 «Причинение тяжкого вреда здоровью» и ст. 131 «Причинение менее тяжкого вреда здоровью» устанавливает ответственность за умышленное причинение вреда здоровью, повлекшее утрату трудоспособности [*Кодекс Кыргызской Республики 28 окт. 2021 года № 127 [Текст]: 28 окт. 2021 г. № 127 // Эркин Тоо. – 2021. – 16 нояб.*].

Все это устанавливается системой гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, гарантирующих ЛОВЗ по зрению порядок для решения, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Особая роль в системе государственно-правового механизма по обеспечению правового статуса ЛОВЗ по зрению принадлежит институту Омбудсмену (Акыйкатчы) КР, обладающему правом проводить парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Кыргызстане. Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики является представителем Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, осуществляющим контрольную функцию парламента в сфере соблюдения, охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина. И такая работа вполне соотносится и соответствует конкретным формам защиты прав ЛОВЗ по зрению. В соответствии со ст. 33 Конвенции о правах лиц с инвалидностью, государства-участники назначают в правительстве одну или несколько структур, ответственных за соблюдение прав ЛОВЗ всех категорий.

Омбудсмен в соответствии с текущим законодательством самостоятельно, по своей инициативе осуществляет расследование случаев нарушения прав граждан и располагает правом и полномочием требовать от

соответствующих должностных лиц, представляющих государственную и муниципальную власть принятия мер по восстановлению этих прав.

Одним из главных способов реализации Омбудсменом (Акыйкатчы) КР контрольных функций, возложенных на него законом, является рассмотрение жалоб граждан. Согласно предоставленным заместителем Омбудсмана Кыргызской Республики данным, в Аппарат Омбудсмана (Акыйкатчы) КР количество обратившихся лиц с ограниченными возможностями здоровья в 2010 году составило 18 человек, из них 1- ЛОВЗ по зрению. В 2011 году - 27, 1- ЛОВЗ по зрению. В 2012 году – 48, из них 2- ЛОВЗ по зрению. В 2013 году - 68, из них 2- ЛОВЗ по зрению. В 2014 году - 60, из них 2- ЛОВЗ по зрению. В 2015 году - 69, из них 1 - ЛОВЗ по зрению. В 2016 году - 57, из них 1 - ЛОВЗ по зрению. В 2017 году – 46. В 2018 году - 81. В 2019 году – 61, из них 4 - ЛОВЗ по зрению. В 2020 году - 61 человек, из них 2 - ЛОВЗ по зрению.

Не менее значима деятельность органов прокуратуры Кыргызской Республики. Так, в частности, для достижения приоритета закона, гармонии и консолидации государственных и общественных интересов, прокуратура Кыргызской Республики реализует надзор за единообразным и точным исполнением законов органами исполнительной власти и иными государственными органами, список которых в соответствии со ст. 105 Конституции КР, должен определяться конституционным законом, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Все это взаимосвязано с защитой прав ЛОВЗ по зрению, которая выступает основой формирования прав ЛОВЗ по зрению, их приобщения к системе общественных отношений. При этом, следует заметить, что не соблюдение прав ЛОВЗ по зрению может повлечь нравственную деформацию ЛОВЗ по зрению.

Объектом прокурорского надзора в данном случае является юридическая обоснованность решений госорганов, обязанных проводить контроль над благополучием ЛОВЗ по зрению.

Таким образом, для того, чтобы обеспечить соблюдение прав и интересов ЛОВЗ по зрению исходя из национального законодательства, органы прокуратуры должны реализовывать одну из важных функций, а именно, осуществлять надзор за правильным и единообразным осуществлением норм законов в сфере обеспечения прав и интересов ЛОВЗ по зрению органами исполнительной власти, местного самоуправления, их должностными лицами.

Во втором разделе третьей главы **«Основные направления законодательства Кыргызской Республики в сфере реализации прав ЛОВЗ по зрению и граждан»** анализируются основные проблемы интеграции в общество ЛОВЗ по зрению.

П.3. ст. 44 Конституции Кыргызской Республики гласит, что «государство обеспечивает функционирование системы социальной защиты лиц с ограниченными возможностями здоровья, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их

социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья и улучшения качества их жизни», тем самым подчеркивая важность и необходимость соблюдения прав ЛОВЗ по зрению [Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года, № 59 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kz/112215>. – Загл. с экрана].

Но, несмотря на это, ЛОВЗ по зрению из-за несозданных государством условий не могут полноценно реализовать свои права.

Острой социальной проблемой, связанной с реабилитацией ЛОВЗ как системы отношений, является достижение ими материальной независимости путем обеспечения конкурентоспособности на рынке труда и вовлечения в активную трудовую деятельность. Неотъемлемым общечеловеческим правом ЛОВЗ по зрению является право на труд несмотря на то, что их трудоспособность ограничена.

Общественное объединение «Кыргызское общество слепых и глухих» сообщает следующее: членами КОС и КОГ являются ЛОВЗ I, II группы по зрению и I, II, III группы по слуху с 18 до 65 лет.

На 1 января 2010 года членами Кыргызского общества слепых и глухих, вместе с учтенными ЛОВЗ, являлись 9533 человек, в том числе ЛОВЗ по зрению - 5856 человек, ЛОВЗ по слуху - 3677 человек.

На предприятиях и в организациях Кыргызского общества слепых и глухих с 2010 по 2020 гг. было принято на работу всего 282 ЛОВЗ по зрению и слуху.

За 2010-2020 г. по собственному желанию уволено было 305 ЛОВЗ по зрению и слуху.

Согласно данным, предоставленным Республиканским центром медико-социальной экспертизы о статистике по трудоустройству и численности прошедших медицинское освидетельствование ЛОВЗ в КР по конкретным категориям за 2010-2020 гг. включительно:

- освидетельствованные ЛОВЗ на 2020 год на 20 процентов меньше, чем на 2010 год;
- признанные ЛОВЗ на 15 процентов меньше, чем в 2010 году;
- первично признанные ЛОВЗ на 30 процентов меньше по сравнению с 2010 годом;
- повторно признанные ЛОВЗ на 10 процентов меньше.

За период 2010-2020 гг. по КР трудоустроены всего 13147 ЛОВЗ.

Информации о статистических данных ЛОВЗ Национального статистического комитета КР показаны в приложении 4.

Анализ трудоустройства на квотируемые рабочие места показывает, что не на все квотируемые рабочие места, предоставляемые организациями и учреждениями, происходит трудоустройство безработных ЛОВЗ по зрению. Причин такой ситуации несколько:

- количество ЛОВЗ по зрению, обращающихся в территориальные управления содействия занятости (далее - ТУСЗ), незначительное;

- обращающиеся в службы занятости ЛОВЗ по зрению в основном имеют высшее или среднее специальное образование, а подходящая для них квота на предприятиях отсутствует;
- предприятия предлагают под квоты в основном рабочие профессии, ввиду небольшого размера заработной платы на этих местах ЛОВЗ по зрению отказываются от предлагаемых мест (работодатели отказываются предоставлять квоты на высокооплачиваемые позиции для ЛОВЗ по зрению по причине специфики работы на предприятиях, которые требуют особых навыков и концентрации);
- многие ЛОВЗ по зрению трудоустраиваются, не обращаясь в службы занятости.

Согласно подписанному 13 марта 2019 года Президентом Кыргызской Республики С. Ш. Жээнбековым Закона Кыргызской Республики «О ратификации Конвенции ООН о правах лиц с инвалидностью, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 13 декабря 2006 года и подписанной 21 сентября 2011 года», принятому Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 7 февраля 2019 года, данный международный документ нацелен на поощрение, защиту и обеспечение полного и равного осуществления лицами с инвалидностью всех прав человека и основных свобод, а также на уважение присущего им достоинства [Конвенция о правах лиц с инвалидностью, принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml. – Загл. с экр]. Кроме этого, в Кыргызстане разработан и действует ряд законодательных актов, направленных на улучшение качества жизни ЛОВЗ по зрению, на ликвидацию различных барьеров их участия в жизни общества, на меры по медицинской, социальной, педагогической и трудовой реабилитации ЛОВЗ по зрению, способствующие их интеграции в полноценную жизнь: Конституция КР от 5 мая 2021 года; Закон КР «Об основах социального обслуживания населения в КР»; Закон КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья»; Закон КР «О государственных пособиях в КР»; Закон КР «О содействии занятости населения»; Закон КР «О государственных закупках товаров обществ инвалидов КР»; Трудовой Кодекс КР (система квотирования рабочих мест для людей с ограниченными возможностями здоровья). При этом, ЛОВЗ по зрению имеют приоритетное право на получение профессиональной подготовки, переподготовки и повышение квалификации.

Согласно статьям 314, 315 Трудового Кодекса КР, государственные структуры, защищающие права на занятость граждан с участием общественных организаций ЛОВЗ проектируют, а органы местного самоуправления и местные государственные администрации оптимизируют стандарты по составлению рабочих квот для ЛОВЗ.

В данном случае установлен норматив по квотированию рабочих мест для ЛОВЗ в размере не менее 5 % от численности работающих (если число

работающих не менее 20 человек). Вместе с этим, в счет данных нормативов разрешается предоставление работы на условиях неполного рабочего времени [Трудовой Кодекс Кыргызской Республики [Текст]: 2004 ж. 4 авг., № 106 // Эркин Тоо. – 2004. – 20 авг.]

В настоящее время очевидно, что в обществе необходимо внести изменения принципов построения социальной политики Кыргызской Республики в отношении ЛОВЗ всех категорий от дискриминации к равноправному партнерству. Ведущим фактором, обеспечивающим концепцию независимого образа жизни ЛОВЗ по зрению, является реабилитация и создание условий для реализации прав, предусмотренных в первую очередь основным законом Кыргызской Республики.

На сегодняшний день еще не создана действенная система медико-социальной реабилитации ЛОВЗ по зрению, предполагающая восстановление способностей человека к бытовой, профессиональной и общественной деятельности, удовлетворение их специфических потребностей; требует перестройки система образования и профессиональной подготовки ЛОВЗ по зрению; остаются низкими возможности ЛОВЗ по зрению получить престижную и конкурентоспособную профессию; не развита реабилитационная индустрия, возведенные здания образовательных, торгово-развлекательных и др. учреждений не приспособлены к передвижению ЛОВЗ по зрению.

Усиление роли государства, опирающегося на право, не отступающего от правовых принципов, формирование его социальной направленности в целях обеспечения достойной жизни каждого, признание высшей ценности прав и свобод человека, воспитание уважения к праву и закону - вот задачи, на которых необходимо сосредоточить усилия и решение которых поможет нормализовать ситуацию, обеспечить стабильность и устойчивое развитие общества.

Анализ правового статуса ЛОВЗ по зрению, а также практика применения законодательства в указанной области дают возможность внести ряд предложений по их дальнейшему совершенствованию. Предложения охватывают основные стороны правового положения ЛОВЗ по зрению: материальное обеспечение, социальное обслуживание, медицинскую экспертизу и реабилитацию.

ВЫВОДЫ

По результатам диссертационного исследования автор пришел к следующим выводам:

1. Кыргызстан как закрепленное Конституцией социальное государство обеспечивает правовой механизм защиты прав и свобод ЛОВЗ всех категорий, с помощью государственных и неправительственных структур путем создания различных интеграционных программ для реабилитации. В юридическом плане правовое обеспечение проблем ЛОВЗ заключается в признании

равноправия и создании среды для осуществления данных прав. В Кыргызстане как социальном государстве правовой механизм защиты прав и свобод ЛОВЗ изначально должен гарантировать сохранение достойной жизни гражданам, которые не в состоянии обеспечить себя на минимальном уровне. Фактически можно сказать, что социальная политика Кыргызстана не соответствует своему содержанию, обеспечению достойной жизни и обеспечению равных прав для ЛОВЗ;

2. Доктрина конституционно-правового статуса человека изучает общий, специальный и индивидуальный статус человека, а место правового статуса ЛОВЗ определяют права и обязанности, гарантии и интересы, охраняемые законом. Место правового положения ЛОВЗ в системе конституционно-правового положения человека тесно связано с первопричиной инвалидности. Факт признания инвалидности на основании закона, сопровождающийся принадлежностью к определенной категории субъектов права в сфере социального обеспечения, предопределяет характер и особенности правового положения ЛОВЗ;

3. Разработано научное определение конституционно-правового статуса ЛОВЗ по зрению - под ним понимается система прав, свобод и обязанностей, вытекающих из парадигмы легитимизированных конституционными и иными нормами, и специфических прав, включая их особый статус, признаваемых в установленном порядке в связи со степенью ограничения здоровья.

Содержание правового статуса ЛОВЗ по зрению формируется их правовым положением как субъектов права, обладающих рядом индикаторов:

1) отражает принципы социального государства в целом и принцип гуманизма в отношении государства к ЛОВЗ по зрению;

2) за счет наличия фонда в форме государственного социального страхования, создаваемого за счет инвестиций государственных предприятий, учреждений и организаций, поступления от которых направляются на социальное страхование граждан, а также ЛОВЗ;

3) предопределяет основы, условия и меры социального обеспечения на основе учета своих конкретных потребностей и интересов;

4) меры в области материального обеспечения, социального обслуживания, социальной, трудовой и медицинской реабилитации, гарантий в иных сферах общественной жизни, связанные с правами и охраняемыми законом интересами ЛОВЗ по зрению и их трудом на предприятиях, в учреждениях и организациях.

Кроме того, как элемент правового статуса ЛОВЗ по зрению выступают особые права (льготы), связанное с инвалидностью. Это также не лишает их прав и обязанностей. Кроме того, предоставляемые им привилегии служат синонимом субъективных прав.

Итак, законодательство в исследуемой сфере позволяет выделить основные направления государственной политики в области социальной защиты, которые позволят обеспечить правовой статус данной категории граждан;

4. Диссертационное исследование не сводится только лишь к анализу нормативных актов Кыргызстана, ввиду того, что в работе проводится сравнительно-правовой анализ с законодательством зарубежных стран. В основных законах стран СНГ указывается приоритет прав и свобод человека, а нормы о правах и свободах обычно излагаются после разделов об общих конституционных положениях. Конституции предусматривают равное регулирование личных, политических, социально-экономических прав и свобод;

5. Гарантии, предусмотренные законом как элемент правового положения ЛОВЗ по зрению, права, охраняемые законом интересы, средства, возможности данной категории лиц, закрепленные в конституционных нормах и реализуемые органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами представляет собой набор юридических терминов.

В целом, гарантии, являющиеся одним из элементов правового положения ЛОВЗ по зрению, должны включать, прежде всего:

- создание действенного механизма обеспечения всех правовых условий, средств и возможностей, предоставляемых ЛОВЗ по зрению и гражданам для реализации своих прав и охраняемых законом интересов;
- разработка и совершенствование качественной правовой базы, которая позволит правильно решать вопросы защиты прав и охраняемых законом интересов ЛОВЗ по зрению.

Одной из важнейших функций государства является разработка специальных социальных программ, направленных на создание благоприятных условий жизни, обеспечение достойного развития личности, содействие трудоустройству, социальную поддержку и помощь незащищенным слоям населения. Данное мероприятие позволит ЛОВЗ по зрению иметь равные со всеми другими гражданами возможности в реализации своих прав и свобод, устранить ограничения в своей жизни, вести полноценную жизнь, создать благоприятные условия для активного участия в экономической, политической и культурной жизни, выполнять свои гражданские обязанности в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики;

6. Обосновываются теоретические выводы, составляющие основу права на социальное обеспечение как активного процесса развития нормативно-правовой базы в сфере социальной защиты. В перспективе важную роль в эффективной разработке и адекватной систематизации законодательства в социальной сфере должны сыграть меры по оказанию всесторонней помощи ЛОВЗ по зрению, подготовке специалистов, способных внедрять научно-обоснованные показатели социальной защищенности, качества жизни, их реабилитации и развитию инфраструктуры учреждений социального обслуживания.

В связи с более широким установлением правового положения ЛОВЗ по зрению, принципа их равноправия, запрещения дискриминации в органах власти, труда, образования, общественных местах, на транспорте по причине инвалидности важно усилить правовые механизмы обеспечения достойной жизни для ЛОВЗ, в том числе, ЛОВЗ по зрению.

Таким образом, национальным законодательством в настоящее время предусмотрено создание системы профилактики инвалидности и создание информационного обеспечения и организационного механизма решения проблем ЛОВЗ, в том числе, ЛОВЗ по зрению. Можно сказать, что их реабилитация недостаточно регулирует отношения в социальной сфере.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

Представляется целесообразным более детально закрепить правовой статус ЛОВЗ, принцип равных прав, запрещение дискриминации человека по причине инвалидности в государственных органах власти, в трудовых отношениях, образовательных учреждениях, местах общественного пользования, торговли, на транспорте. В связи с этим, предлагаем:

1. Следует, чтобы государственные органы, ответственные за предоставление услуг ЛОВЗ по зрению, реализовали необходимую подготовку своего персонала, для осуществления чего нужно по согласованию с организациями ЛОВЗ разрабатывать учебные программы и предлагается приглашать ЛОВЗ в качестве спикеров, инструкторов или консультантов;

2. Необходимо более четко отработать законодательные механизмы реализации действующего закона КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» и Трудового Кодекса КР в сфере занятости, т.к. значительная часть ЛОВЗ по зрению испытывают потребность в содействии их трудоустройства. Квотирование рабочих мест для замещения ЛОВЗ на большей части территории Кыргызской Республики еще не осуществляется. Работодатель экономически не заинтересован в приеме на работу ЛОВЗ по зрению;

3. Следует усилить контроль за исполнением требований нормативных актов, касающихся прав и обязанностей ЛОВЗ по зрению. В связи с этим предлагается:

- пересмотреть положения нормативно-правовых документов и государственной политики с учетом Конвенции о правах лиц с инвалидностью, направленной на то, чтобы все ЛОВЗ по зрению могли реализовать и пользоваться своими правами в полной мере;
- заняться разработкой и реализацией планов предоставления ЛОВЗ по зрению всех необходимых услуг;
- задачи и цели систем обслуживания ЛОВЗ по зрению, которые направлены на сокращение и сведение на «нет» всех барьеров социальной несправедливости;

- создать условия ЛОВЗ по зрению для самостоятельного передвижения без посторонней помощи во всех регионах республики;
- осуществлять доступность услуг на государственном уровне.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ:

1. **Калыбек кызы, З.** Нормативно-правовые основы, регламентирующие возможность и условия получения образования и занятием трудовой деятельностью лиц с ограниченными возможностями здоровья (по зрению) [Текст] / Калыбек кызы З., А.К. Джаркымбаева, А.А. Токтогулов // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – 2016. - № 4. – С. 161-164. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=26193289>;

2. **Калыбек кызы, З.** Специфика осуществления личных прав и свобод человека и гражданина в правовом статусе лиц с ограниченными возможностями здоровья [Текст] / Калыбек кызы З. // EUROPEAN SCIENTIFIC CONFERENCE: сборник статей победителей IV Международной научно-практической конференции. – Пенза, 2017. – С. 280-283. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=29284172>;

3. **Калыбек кызы, З.** Кыргыз Республикасындагы көзү азиз адамдардын жана жарандардын конституциялык укуктарынын сакталышы [Текст] / Калыбек кызы З. // Известия ВУЗов Кыргызстана. – 2019. - № 6. – С. 131-134. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=40396387>;

4. **Калыбек кызы, З.** Образование не привилегия – а право! [Текст] / Калыбек кызы З. // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. - № 9-1. – С. 163-166. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41146294>;

5. **Калыбек кызы, З.** Понятие механизма реализации конституционных прав и свобод лица с ограниченными возможностями здоровья в КР [Текст] / Калыбек кызы З. // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. - № 9-1. - С.167-171. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41146295>;

6. **Калыбек кызы, З.** Особенности реализации личных прав лиц с ограниченными возможностями здоровья [Текст] / Калыбек кызы З. // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. - № 10-3(49). – С. 98-102. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44225735>;

7. **Калыбек кызы, З.** Кыргызская Республика – как правовой инструмент защиты прав и свобод лиц с ограниченными физическими возможностями [Текст] / Калыбек кызы З. // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. - № 10-3 (49). – С. 94-97. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44225734>;

8. **Калыбек кызы, З.** Доступность – право лиц с ограниченными возможностями здоровья [Текст] / Калыбек кызы З. // Проблемы современной

науки и образования. - 2020. - № 12 (157). - С. 26-29. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48658018>;

9. **Калыбек кызы, З.** Ден соолугунун мүмкүнчүлүгү чектелген адамдардын укуктарынын жеткиликтүүлүгү [Текст] / Калыбек кызы З., Токтогулов А.А. // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – 2021. - № 1. – С. 139-142. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45672127>;

10. Калыбек кызы, З. Кыргыз Республикасында көзү азиз жарандарды социалдык реабилитациялоонун укуктук көйгөйлөрү [Текст] / Калыбек кызы З. // КР УИАнын кабарлары. – 2021. - № S6. – С. 141-145. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47108325>.

Калыбек кызы Замиранын 12.00.02 – конституциялык укук, муниципалдык укук адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн «Кыргыз Республикасындагы көзү азиз адамдардын жана жарандардын укуктук абалынын конституциялык негиздери» аттуу темадагы диссертациясыны

РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: көзү азиз, адам, жаран, укук, социалдык мамлекет, ден соолугунун мүмкүнчүлүгү чектелген адам, мыйзам, интеграция, реабилитация.

Изилдөөнүн объектиси болуп КРда көзү азиз адамдардын жана жарандардын конституциялык-укуктук макамын ишке ашыруу чөйрөсүндө өнүгүп жаткан коомдук мамилелер саналат.

Изилдөөнүн предмети болуп КРдагы көзү азиз адамдардын жана жарандардын укуктук макамынын түшүнүгү, мазмуну жана элементтери, ошондой эле алардын конституциялык-укуктук макамында укуктарын сактоо механизмдин жүзөгө ашыруунун өзгөчөлүктөрү эсептелет.

Изилдөөнүн максаты катары КРнын конституциялык-укуктук системасындагы көзү азиз адамдардын жана жарандардын укуктук макамынын түшүнүгүн, мазмунун жана элементтерин аныктоо эсептелет.

Изилдөөнүн методологиялык негизи болуп жалпы илимий диалектикалык усул жана ошондой эле жекече илимий усулдар: тутумдук-түзүмдүк, конкреттүү-социологиялык, техникалык-юридикалык, тарыхый-укуктук, салыштырмалуу укуктук усулдар кызмат кылды. Бул усулдардын колдонулушу каралып жаткан объекттерди өз ара байланышта, бүтүндүктө, ар тараптуу жана объективдүү изилдөөгө мүмкүндүк берди.

Натыйжалардын илимий жаңылыгы. Юридика илиминде көзү азиз адамдардын жана жарандардын укуктук абалын илимий жактан өз алдынча изилдеген алгачкы изилдөө, ошондой эле ата-мекендик укук тануудагы мамлекеттик тилде жазылган илимий эмгектердин бири болуп саналат. Изилдөөнүн натыйжасында коргоого коюлган жети жобо жана ошондой эле бир катар теориялык корутундулар менен практикалык сунуштар иштелип чыккан.

Колдонуу боюнча сунуштар. Диссертацияда келтирилген сунуш-пикирлер юридика илимдеги жана адам укуктары менен эркиндиктери жаатындагы Кыргыз Республикасынын мыйзамдарындагы көйгөйлүү маселелерге мындан ары илимий изилдөөлөрдү жана практикалык иштерди жүргүзүүгө, Кыргыз Республикасынын конституциялык укугу боюнча окуу китептерин жана окуу куралдарын даярдоого кошумча адабий булак катары колдонулушу мүмкүн.

Колдонуу тармагы. Диссертациянын материалдары ЖОЖдо конституциялык укук курсун окутууда, андан тышкары аталган маселе боюнча атайын курстарды окууда колдонулат. Диссертация адам жана атуулдун укугу менен эркиндигинин системасындагы укук маселелерин андан ары изилдөө үчүн колдонулушу толук ыктымал

РЕЗЮМЕ

диссертации Калыбек кызы Замиры на тему: «Конституционные основы правового положения лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению в Кыргызской Республике» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

Ключевые слова: лица с ограниченными возможностями здоровья, человек, гражданин, право, социальное государство, интеграция, реабилитация.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации конституционно-правового положения ЛОВЗ по зрению в КР.

Предметом исследования являются понятие, содержание и элементы правового статуса ЛОВЗ по зрению в КР, а также особенности реализации механизма соблюдения их прав в конституционно-правовом статусе.

Цель исследования – выявить понятие, контекст компонента статуса и элементы правового положения ЛОВЗ по зрению в конституционно-правовой системе Кыргызской Республики.

Методологической основой исследования служит общенаучный диалектический метод, а также частно-научные методы: системно-структурный, конкретно-социологический, технико-юридический, историко-правовой, метод сравнительного правоведения. Их применение позволило диссертанту исследовать рассматриваемые объекты во взаимосвязи, целостности, всесторонне и объективно.

Новизна полученных результатов. Исследование представляет собой первое самостоятельное законченное комплексное научное исследование теоретических и практических аспектов в области изучения правового положения ЛОВЗ по зрению в КР на государственном языке. В результате исследования сформулировано 7 положений, выносимых на защиту, а также ряд теоретических выводов и практических рекомендаций.

Рекомендации по использованию полученных результатов. Рекомендации, приведенные в диссертационном исследовании, могут применяться при проведении дальнейших исследований и практических работ в ходе решения актуальных проблем юридической науки и законодательства КР в сфере прав и свобод человека и гражданина, а также могут быть использованы в качестве дополнительного источника при разработке учебников и учебных пособий по конституционному праву КР.

Область применения полученных результатов: материалы диссертационного исследования могут применяться при преподавании в ВУЗах, а также курсов и тренингов в данной сфере. Кроме этого, материалы диссертационной работы могут использоваться в дальнейшем при исследовании правовых вопросов в системе прав и свобод человека и гражданина.

SUMMARY

of dissertation by Kalybek kyzy Zamira on topic: «The constitutional foundations of legal status of persons with visual impairments in the Kyrgyz Republic» for the degree of candidate of legal sciences on the specialty 12.00.02 - constitutional law; municipal law

Key words: persons with disabilities, person, citizen, law, welfare state, integration, rehabilitation.

The object of dissertation research is social relations developing in sphere of implementation of constitutional and legal status of people with disabilities on vision in the Kyrgyz Republic.

The subject of research is the concept, content and elements of legal status of people with disabilities on vision in the Kyrgyz Republic, as well as the specifics of the implementation of mechanism for observing their rights in constitutional legal status.

The purpose of research is to determine the concept, content and elements of legal status of people with disabilities on vision in constitutional legal system of the Kyrgyz Republic.

The methodological basis of research is general scientific dialectical method, as well as private scientific methods: system-structural, concrete sociological, technical-legal, historical-legal, method of comparative law. Application of these methods allowed to explore the objects under consideration in interconnection, integrity, comprehensively and objectively.

The scientific novelty of the results lies in the fact that the dissertation research is the first independent completed comprehensive scientific research of theoretical and practical aspects in the field of studying the legal status of people with disabilities on vision. 7 positions submitted for defense are formulated, as well as a number of theoretical conclusions and practical recommendations.

Recommendations for the use of obtained results. The recommendations given in the dissertation research can be used in further research and practical work in the course of solving urgent problems of legal science and legislation of the Kyrgyz Republic in the field of human and civil rights and freedoms, and can also be used as an additional source during the development of textbooks and teaching aids according to the constitutional law of the Kyrgyz Republic.

Scope of the results: the materials of dissertation research can be used in the field of teaching at universities, as well as courses and trainings in this sphere. In addition, these materials can be used during further research of legal issues in the system of human and civil rights and freedoms.