

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ В ГОРОДЕ ЖАЛАЛ-АБАД

ОШСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ТАДЖИКСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Межгосударственный диссертационный совет К 08.17.564

На правах рукописи
УДК: 3.33.339.5

ДЖУМАБЕКОВ АРСЛАНБЕК МАСАЛБЕКОВИЧ

**Совершенствование деятельности таможенных органов
в управлении внешней торговлей Кыргызской Республики**

Специальность 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Жалал-Абад – 2018

Диссертационная работа выполнена в Институте социального развития и предпринимательства при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики

Научный руководитель: доктор экономических наук, доцент
Осмонкулова Гульдана Орошбековна

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Омурзаков Сатыбалды Ашимович

кандидат экономических наук, доцент
Нусупова Назира Куралбековна

Ведущая организация Международный университет Кыргызстана,
г. Бишкек, пр. Чуй, 255 (Турусбекова, 89)

Защита диссертации состоится «14» сентября 2018 г. в 14:00 часов в Центре научных исследований, разработок и инноваций им. К.Ш. Токтомаматова на заседании Межгосударственного диссертационного совета К 08.17.564 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата экономических наук при Международном университете в г. Жалал-Абад, Ошском государственном университете и Таджикском национальном университете по адресу: Кыргызская Республика, 720907, г. Жалал-Абад, ул. Жени-Жок, 30

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Международного университета имени К.Ш. Токтомаматова по адресу: Кыргызская Республика, 715 613, г. Жалал-Абад, ул. Жени-Жок, 30 и на сайте mnu.kg

Автореферат разослан «___»_____2018 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета К 08.17.564
к.э.н, доцент



Маткеримова А.М.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. Переход Кыргызстана к рыночным отношениям с самого начала ознаменовал резкое повышение значения таможенной службы как мощного регулятора хозяйственной и торговой деятельности государства, ее роли в формировании государственного бюджета, защите безопасности и экономических интересов страны. Таможенная служба Кыргызской Республики практически начала работать в 1991 году в условиях, когда подавляющая часть таможен со слабо развитой инфраструктурой оказалась за пределами страны.

В условиях либерализации и интенсификации зарубежных связей, с постоянным ростом числа участников внешнеэкономической деятельности, в таможенном деле Кыргызстана произошли значительные изменения:

- появились новые понятия - таможенная система и институты таможенной системы;
- свободные экономические и таможенные зоны;
- стала стремительно развиваться околотаможенная деятельность;
- возникла совокупность таможенных режимов;
- более сложной и разветвленной стала система управления.

От масштабов, уровня, структуры и эффективности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности (далее ВЭД) во многом зависит создание условий для поддержания конкурентоспособности отечественных производителей, насыщенность внутреннего рынка и экономическая безопасность страны. В Указе Президента Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбекова "Об объявлении 2018 года годом развития регионов" заложена основа для системных изменений в развитии регионов. Это требует совместных усилий всех ветвей власти, гражданского сектора.

В Программе «Жаны доорго — кырк кадам» важное значение имеет развитие социально-экономической системы, цифровая трансформация, сохранение суверенитета, продвижение национальных интересов, обеспечение дружественных внешних взаимоотношений и укрепление региональной и глобальной безопасности. Особенности структуры национального производства, потребления и внешней торговли, неравномерность уровня экономического развития отдельных секторов хозяйства и регионов Кыргызстана требуют комплексного подхода к разработке механизма внешнеторгового регулирования, совершенствованию методологических основ его функционирования, усилению роли таможенных органов в разработке и осуществлении внешнеторговой политики.

Позитивное решение проблем, связанных с повышением эффективности работы государственных органов по регулированию и управлению внешнеэкономической деятельностью, - одним из которых является таможенная служба Кыргызстана, - требует теоретического переосмысления их места и роли в условиях рыночной экономики, обуславливает необходимость ее совершенствования.

Вопросы совершенствования деятельности таможенных органов в управлении внешней торговлей, повышения эффективности таможенной деятельности в современной литературе представлены явно недостаточно.

Таможенные органы в условиях рыночной экономики должны стать реально действующими и весьма эффективными инструментами государственного регулирования внешней торговли. Все это обуславливает необходимость совершенствования деятельности таможенной службы, как одного из важнейших элементов государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Связь темы диссертации с крупными научными программами и основными научно-исследовательскими работами. Тема диссертации связана с Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, государственной Программой по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы, Программой Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство».

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является разработка методологических подходов и практических рекомендаций по совершенствованию деятельности таможенных органов по регулированию внешней торговли Кыргызской Республики, направленных на обеспечение экономической безопасности, стимулирование развития приоритетных отраслей в условиях интеграции национальной экономики в мировое хозяйство.

Достижение поставленной цели исследования потребовало решения следующих **задач**:

- изучение теоретических основ регулирования внешней торговли и мирового опыта таможенного регулирования;
- определения и анализа основных направлений совершенствования таможенного регулирования в условиях ЕАЭС и разработки рекомендаций по обоснованию ставок ввозных таможенных пошлин;
- изучения процессов поэтапного формирования системы таможенного регулирования и определения влияния различных факторов на внешнеторговую деятельность Кыргызской Республики в период проведения рыночных реформ;
- анализа деятельности и особенностей функционирования таможенных органов республики и определения их роли в системе регулирования внешней торговли;
- разработки рекомендаций по совершенствованию деятельности таможенных органов по регулированию внешнеторговой деятельности.

Научная новизна полученных результатов состоит в следующем:

- разработаны методологические подходы к формированию внешнеэкономической стратегии Кыргызстана в условиях интеграции страны в систему мирохозяйственных связей;

-выявлены факторы, обусловившие динамику и структуру внешней торговли Кыргызстана, и дана их оценка;

-разработаны методические рекомендации по совершенствованию таможенного администрирования и выявлению резервов для полного начисления и взимания таможенных платежей.

-определены важнейшие направления совершенствования системы таможенно-тарифного регулирования внешней торговли, направленные на обеспечение экономической безопасности и стимулирование развития национальной экономики в условиях ЕАЭС.

Практическая значимость сформулированных в диссертационном исследовании предложений и рекомендаций состоит в их возможном использовании для совершенствования национального законодательства Кыргызской Республики, при разработке и дальнейшем совершенствовании внешнеторговой деятельности, определении приоритетов таможенной службы и при реализации мер по развитию интеграционных процессов в рамках ЕАЭС. Некоторые полученные выводы могут служить для корректировки позиции кыргызской стороны на дальнейших переговорах по ЕАЭС.

Исследование может стать основой для будущих разработок по вопросам участия Кыргызстана в международной торговле, а также унификации таможенного законодательства Кыргызской Республики в условиях ЕАЭС.

Экономическая значимость полученных результатов состоит в возможности их применения при разработке практических рекомендаций, по вопросам участия Кыргызстана в международной торговле в условиях ЕАЭС, могут быть взяты на «вооружение» структурными подразделениями органов таможенной службы, государственными органами и т.д.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

Основные положения, выносимые на защиту, *состоят в следующем:*

- проанализированы теоретические основы внешней торговли и мировой опыт таможенного регулирования в условиях интеграции страны в мировое хозяйство;
- разработаны предложения по совершенствованию деятельности таможенных органов по регулированию внешней торговли Кыргызстана в условиях интеграции экономики в мировое хозяйство;
- предложены конкретные рекомендации по совершенствованию таможенно-тарифной политики в целях стимулирования национального производства на основе анализа и обоснования ставок импортных таможенных пошлин в условиях ЕАЭС;
- разработан комплекс организационно-экономических мер в целях повышения уровня и качества таможенного администрирования и выявления резервов по поступлению таможенных платежей и налогов в республиканский бюджет.

Личный вклад соискателя заключается в теоретико-методическом и научном обобщении проблем при совершенствовании деятельности таможенных органов в управлении внешней торговлей и путей их решения. В ходе диссертационного исследования соискателем проведены комплексные разработки на основе изучения научно-публистических источников, статистических материалов и др. Теоретические и методологические аспекты послужили основой для разработки практических рекомендаций и механизмов по совершенствованию управления таможенных органов в условиях интеграции Кыргызской Республики в мировой и региональный экономические рынки. Разработанные рекомендации были внедрены в работе таможни «Манас» Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики и апробированы на семинарах и тренингах.

Апробация результатов исследования. Основные положения и результаты диссертационного исследования опубликованы в межвузовских журналах, различных периодических изданиях, а также прослушаны на семинарах по следующим темам: «Таможенное дело СП ОсОО - «Брокивест логистик» (2010), Управление пограничным контролем - Офис Антитеррористической помощи Бюро Дипломатической безопасности США (2015), Основы норм Таможенного кодекса Таможенного союза и законодательство КР, регулирующие таможенные правоотношения - Центр ОБСЕ в Бишкеке, Центр профессиональной и кинологической подготовки ГТС при ПКР (2015), Пресечение незаконного оборота наркотиков в аэропортах - Отдел по борьбе с наркотиками Департамента Юстиции США (2017).

Выдвинутые по конкретным вопросам научные рекомендации служат для дальнейшей углубленной разработке актуальных вопросов осуществления современной таможенной политики. Разработанные автором рекомендации были использованы в работе таможни «Манас» Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. По результатам диссертационного исследования опубликовано 15 научных статей и работ общим объемом 2,8 п.л., отражающих основное содержание диссертации.

Структура и объем диссертации. Диссертация включает введение, три главы, заключение, список использованной литературы. Работа изложена на 180 страницах компьютерного текста, содержит 14 таблиц, 11 рисунков. Список использованной литературы содержит 200 источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность проблемы, ее цели и задачи. Определена новизна полученных результатов, обоснована теоретическая и практическая значимость работы и положения, выносимые на защиту.

В первой главе «Теоретико-методологические основы совершенствования внешней торговли за счет модернизации таможенной службы» изучены теоретические основы внешней торговли и тенденции ее развития. Общественно-политическая обстановка и динамичность происходящих в Кыргызстане экономических процессов требуют изучения исходных принципов и концепций теорий внешней торговли, их эволюцию, а также разработки принципов стратегии внешнеэкономической политики страны, адекватных сложившимся реалиям в национальном хозяйстве.

Методологической основой исследования таможенного регулирования являются теории классиков буржуазной политэкономии А.Смит, Д.Рикардо, которые раскрыли принципы оптимального участия национальных экономик в международном товарообмене, факторы конкурентоспособности отдельных стран на мировом рынке. Важное место в этом принадлежит государству, которое с помощью своих институтов и экономических механизмов регулирует, стимулирует или ограничивает практически все сферы международных экономических связей, в том числе и внешнюю торговлю.

Деятельность государственных органов по развитию внешней торговли осуществляется практически во всех странах мира, но ее масштабы, формы и методы, конкретные цели и задачи определяются каждой страной, исходя из ее масштабов, положения в современном мире, внешней и внутренней политики государства. Формирование таможенного регулирования любого государства предполагает наличие двух важных методов его достижения - это протекционизм и фритредерство, это меры, с одной стороны, направленные на защиту собственной промышленности, сельского хозяйства от иностранной конкуренции на внутреннем рынке. Для него характерны высокие таможенные тарифы и ограничение импорта. С другой стороны, это политика свободной торговли, которая устраняет всякие помехи во внешнеторговых отношениях и достигается путем минимизации каких-либо ограничений на внешнеторговый оборот, что ведет к его росту, а также способствует более выгодному международному разделению труда и удовлетворению потребностей рынка.

В настоящее время исследователи ведут поиски обновления или замены основных положений теории Хекшера-Олина. Наибольшее развитие данная теория получила в трудах американского экономиста Майкла Портера, который создал оригинальную теорию конкурентного преимущества страны. Центральное место в концепции М. Портера занимает идея так называемого национального ромба, раскрывающего четыре главных свойства («детерминанта»), экономики, формулирующих конкурентную макросреду, в которой действуют фирмы этой страны.

В западных исследованиях проблем международной торговли получила развитие теория внешнеторгового мультипликатора. В соответствии с этой теорией эффект, оказываемый внешней торговлей (в частности, экспортом) на динамику роста национального дохода, на размер занятости, потребление

и инвестиционную активность, характеризуется для каждой страны вполне определенными количественными зависимостями и может быть вычислен и выражен в виде определенного коэффициента - мультипликатора (множителя). Первоначально экспортные заказы непосредственно увеличат выпуск продукции, следовательно, и заработную плату в отраслях, выполняющих этот заказ, а затем придут в движение вторичные потребительские расходы.

Сторонники концепции жизненного цикла товара считают, что на основе этапов такого цикла могут быть объяснены современные торговые связи между странами, в частности, при обмене готовыми изделиями.

Сутью современных процессов, происходящих на мировой арене является экономическое взаимодействие и противоборство стран, входящих в современный мирохозяйственный оборот, которые происходят, как правило, в условиях постоянной и жесткой конкурентной борьбе между ними за расширение своей доли на мировых рынках товаров, капиталов, финансовых ресурсов и др. При этом особенностью современного этапа развития мировой экономики и международных экономических отношений является то, что указанные процессы происходят на фоне формирования единого мирового хозяйственного комплекса. Несмотря на все трудности, политические, культурные, природные и другие различия, а также различия в условиях развития экономики мировое хозяйство в конечном счете движется к единству путем последовательного сближения и объединения экономик отдельных стран в целостный мировой хозяйственный комплекс.

Степень этого единства и целостности с течением времени последовательно нарастают, характер сближения и объединения различных стран, пользующихся преимуществами свободной торговли, говорят о четко выраженной тенденции глобализации торговли. Это магистральное направление развития мировой экономики. В то же время современный этап развития мировой экономики и международных отношений характеризуется дальнейшим обострением противоречий и усилением конфликтности между странами. Активное развитие мирохозяйственных связей вызывает необходимость создания новых подходов к разработке и принятию эффективных управленческих решений по вопросам ВЭД как на макро-, так и на микроуровне. Деятельность государственных органов по регулированию ВЭД осуществляется практически во всех странах мира, но ее масштабы, формы и методы, конкретные цели и задачи определяются каждой страной, исходя из ее масштабов, положения в современном мире, внешней и внутренней политики государства.

В современных условиях политики фритредерства и протекционизма осуществляются на основе применения соответствующих методов. В Законе «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике» определены государственные органы исполнительной власти, ответственные за государственное регулирование внешнеторговой деятельности, методы ее регулирования (таможенно-

тарифные и нетарифные), запрещение иных методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности путем вмешательства и установления различных ограничений органами государственной власти Кыргызской Республики.

Термин «таможенное регулирование» в его современном понимании охватывает довольно сложный комплекс отношений, непосредственно связанный с внешней и внутренней политикой и деятельностью государства. Обычно таможенное регулирование находится в ведении государства и заключается в установлении порядка и правил, при соблюдении которых лица реализуют право на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу. В целях повышения эффективности внешнеэкономической деятельности тарифные и нетарифные методы должны применяться в комплексе.

Основной целью таможенного регулирования Кыргызской Республики является обеспечение ее экономических интересов. Структуру современного таможенного регулирования в общем виде можно представить следующим образом: таможенные режимы; принципы перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств; таможенно-тарифное регулирование и взимание платежей; таможенное оформление; таможенный контроль; предоставление таможенных льгот; ведение таможенной статистики и Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД); правовая регламентация ответственности за правонарушения в сфере таможенной деятельности.

Классическим методом регулирования внешней торговли являются таможенные тарифы, которые по характеру своего действия относятся к экономическим методам регулирования внешней торговли. Таможенный тариф - это инструмент таможенной политики в области таможенного регулирования экономики страны, использующийся для реализации целей торговой политики и представляющий собой свод ставок таможенных пошлин облагаемых товаров, перемещаемых через таможенную границу, систематизированных в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

В развивающихся странах в регулировании импорта важная роль принадлежит таможенным тарифам. Средний уровень обложения пошлинами ввозимых в большинство из них товаров намного выше, чем в промышленно развитых государствах. Это связано, прежде всего, с необходимостью защиты молодых отраслей промышленности. Кроме того, пошлины являются весьма существенным источником поступлений в государственный бюджет. Наряду с пошлинами в таможенные тарифы многих развивающихся стран включаются фискальные сборы и разнообразные налоги.

Кроме того, в тарифы часто включаются административные и внутренние налоги. В тарифах многих стран используются специфические пошлины (особенно часто - в Сингапуре, Таиланде, Индонезии). Наряду с национальными тарифами действуют таможенно-тарифные объединения

нескольких стран в форме таможенных союзов. Участники этих союзов, отменив пошлины во взаимной торговле, установили общий таможенный тариф в торговле с третьими странами.

В таможенном регулировании экономически развитые государства основываются на Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция), принятой 18 мая 1973 г. в Киото, являющаяся инструментом развития современных общепринятых таможенных процедур. Она вступила в силу 25 сентября 1974 г. В июне 1999 г. Совет Всемирной торговой организации (ВТО) принял пересмотренную Киотскую Конвенцию как проект внедрения современных и эффективных таможенных процедур в XXI в., которая включает важные современные аспекты.

Это применение новых технологий, внедрение новой философии таможенного контроля, готовность бизнеса работать с таможней на взаимовыгодных условиях. Рассматривая этот документ, следует отметить, что в соответствии с Конвенцией таможенные службы должны внедрить использование методов управления рисками, сотрудничать с другими ведомствами и торговым сообществом, выполнять соответствующие международные стандарты.

Электронный обмен данными обеспечивает ряд преимуществ и приносит экономию, обеспечивая, в частности, точность (информация поступает непосредственно из компьютерных файлов и не вводится вручную), скорость (информация обрабатывается компьютером автоматически) и сокращение расходов (связанных с размножением, рассылкой, накоплением и обработкой информации вручную). Очевидно, что замена бумажной документации электронной обработкой данных не меняет содержания основных требований к совершаемым операциям. Выполняются те же основные функции и декларанты по-прежнему должны, используя электронную систему передач данных, декларировать товары на таможне, предъявлять другие необходимые документы, осуществлять платежи.

В таможенном регулировании ВЭД в Кыргызской Республики основой являются «Таможенный кодекс Кыргызской Республики», Закон Кыргызской Республики «О таможенном тарифе», Закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике».

Нетарифные меры государственного регулирования ВЭД отличаются большим разнообразием. Насчитывается более 50 различных способов нетарифного регулирования. Нетарифное регулирование, как правило, применяется лишь в исключительных случаях, в основном в целях защиты национальной экономики, а также в целях выполнения международных обязательств.

Во второй главе «Современное состояние управления в таможенных органах Кыргызской Республики» проведен анализ современного состояния управления, недостатки и проблемы таможенных органов в Кыргызской Республике, изучены особенности развития и

становления. Важнейшая роль в деле обеспечения экономических интересов государства принадлежит таможенной службе – одному из важнейших элементов рыночной конъюнктуры. Государственные органы, осуществляющие регулирование отношений, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, принято называть таможенными органами.

Государственная таможенная служба Кыргызской Республики начала свою работу 31 декабря 1991 года с выходом Указа Президента Кыргызской Республики «Об образовании Государственной таможенной инспекции Кыргызской Республики», по которому она создавалась как орган государственного управления таможенным делом на территории республики, осуществляющий руководство деятельностью таможенных учреждений. Единая система таможенных органов в Кыргызской Республики имеет 3 звена: ГТС Кыргызской Республики; таможни; таможенные посты. В соответствии с Положением, ГТС при ПКР, как центральный государственный орган исполнительной власти, подчиненные ему таможенные органы (таможни и таможенные посты), непосредственно осуществляющие функции в области таможенного дела на местах образуют таможенную службу Кыргызской Республики.

Организационно-правовой статус сотрудников таможенных органов, порядок и условия прохождения ими службы, их права и обязанности регулируются такими нормативными правовыми актами как Закон о прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики, Дисциплинарным уставом таможенных органов Кыргызской Республики и другими актами, принятыми в реализации этих документов.



Рис.1. Динамика поступления таможенных платежей из третьих стран за 2013-2017 гг. в млрд. сом.

Источник: разработан автором по данным таможенной статистики ГТС при ПКР.

В работе таможенной службы на первый план выдвигаются задачи формирования доходной части государственного бюджета. За 2017 год таможенной службой было обеспечено поступление таможенных платежей в размере 34,2 млрд. сом, исполнение прогноза составило 98,4%. (Рис.1). В

сравнении с фактическими поступлениями таможенных платежей с 2016 годом, поступление увеличилось на 4,8 млрд. сом или темп роста составил 116,5%. В последние годы таможенные налоги и сборы составляли 17 - 25% доходной части бюджета (Рис. 2).

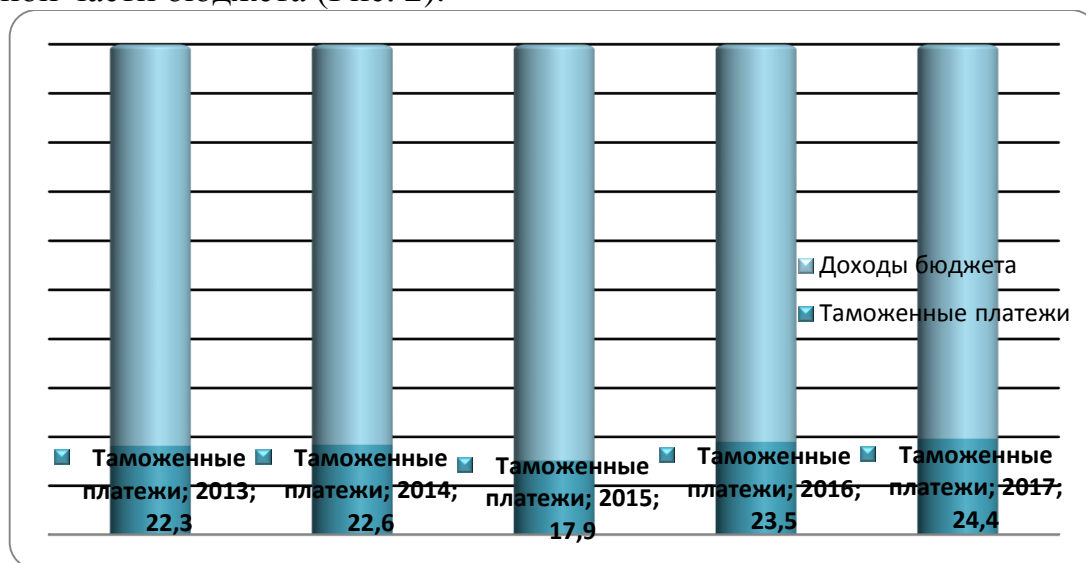


Рис. 2. Таможенные платежи Кыргызской Республики за 2013- 2017 гг. (в % к общему объему доходов бюджета).

Источник: разработан по данным таможенной статистики ГТС при ПКР и МФ КР.

Анализ деятельности таможенных органов позволяет отметить, что на протяжении последних лет таможенными органами КР стабильно выполняются плановые задания по перечислению таможенных платежей в республиканский бюджет. Из табл.1. видно, что в 2013 году наблюдалось увеличение сумм таможенных платежей, перечисленных в республиканский бюджет. Стабильный рост достигнут за счет улучшения администрирования в таможенной сфере. Такая же тенденция продолжается в 2016 году (+140,8).

Таблица 1. - Доля таможенных платежей в структуре ВВП.

	Таможенные платежи (млн. сом.)	в % к пред. году	В структуре ВВП, %	Среднедневное перечисление в Госбюджет (млн. сом.)
2013	20,1	116,9	5,6	55,0
2014	23,3	115,5	5,8	63,8
2015	20,8	89,2	4,8	56,9
2016	29,3	140,8	6,1	80,2
2017	34,2	116,7	6,5	93,6

Источник: разработан автором по данным НСК КР.

В 2013 году на территории Кыргызской Республики функционировали 8, в настоящее время 10 таможен, которые обеспечивают поступление таможенных платежей в казну. В настоящее время на территории республики действует многофункциональная, технически оснащенная таможенная

служба, интегрированная в экономическую, социальную и внешнеэкономическую системы Кыргызской Республики. При всех трудностях, возникших в ходе выполнения Государственной программы развития, удалось значительно продвинуться вперед на таких направлениях работы, как обустройство таможенной границы, развитие таможенной инфраструктуры, компьютеризация и автоматизация таможенного дела, кадровое укрепление службы.

С 1998 года ГТС при ПКР сотрудничает с таможенными службами, образовавшими Совет таможенного сотрудничества государств-участников Таможенного союза, в котором кроме Кыргызской Республики, входят Республика Беларусь, Российская Федерация, Республика Казахстан, Республика Таджикистан. Создание единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, создание технической инфраструктуры создадут новые возможности для пополнения доходной части бюджета, ускорения прохождения процедур таможенного оформления, повышения эффективности борьбы с нарушениями таможенных правил.

В 2016-2017 годах наблюдается значительный рост поступления таможенных платежей. Во многом это связано с ростом импорта в Кыргызской Республике и в странах участницах ЕАЭС. Улучшение показателей товарообмена между странами-участницами Таможенного союза достигнуто с подписанием Соглашения о Таможенном союзе об отмене тарифных ограничений во взаимной торговле. Данные об удельном весе взаимной торговли в общем объеме внешней торговли по ЕАЭС в целом и по государствам — членам ЕАЭС в отдельности в 2016 год приведены на рис. 3.

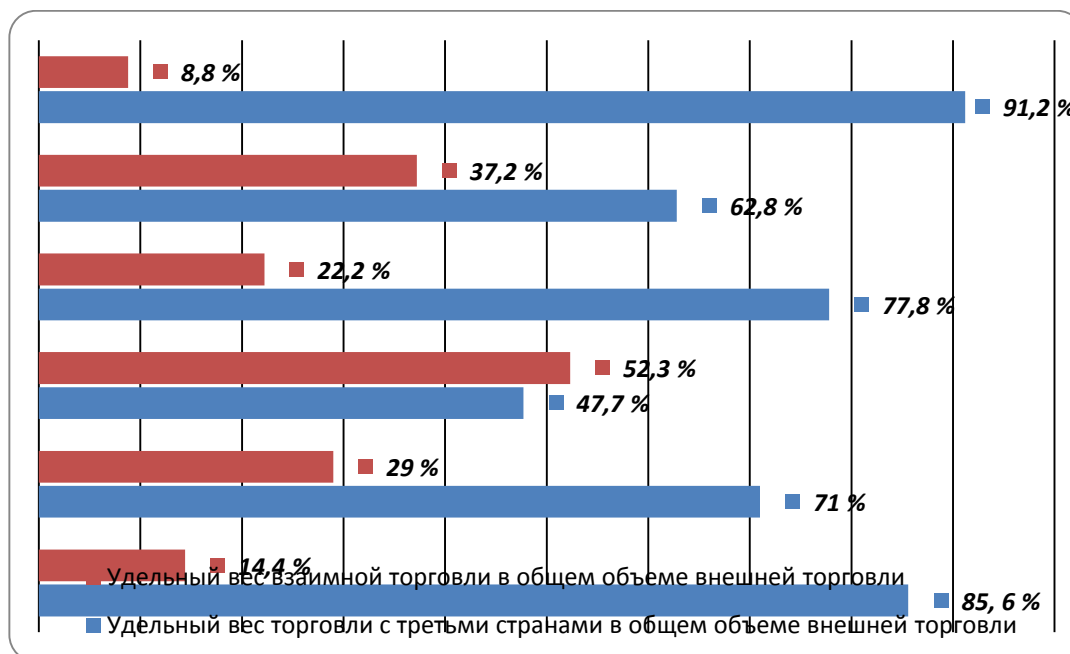


Рис. 3. - Данные об удельном весе взаимной торговли в общем объеме внешней торговли по ЕАЭС в целом и по государствам — членам ЕАЭС в отдельности за 2016 год.

Если сравнить с 2015 годом удельный вес взаимной торговли в общем объеме внешней торговли ЕАЭС увеличился с 13,6% до 14,4% . Доля взаимной торговли по Республике Армения увеличилась с 26,5% до 29%, по Республике Беларусь — с 49,5% до 52,3%, по Республике Казахстан — с 21,3% до 22,2%, по Российской Федерации — с 8,2% до 8,8%. По Кыргызской Республике отмечено снижение показателя с 43,5% до 37,2%.

Во внешней торговле наиболее крупными торговыми партнерами являются Россия (28,8%), Казахстан (14,0%) и Узбекистан (3,0%). Товарооборот со странами дальнего зарубежья снизился на 26,2% и достиг 2826,4 млн. долл. США. Из этих стран основными торговыми партнерами являются Китай, Швейцария, Япония, США, Турция. Экспорт осуществлялся в 88 стран мира, в том числе в 78 стран дальнего зарубежья и 10 стран ближнего зарубежья. Импорт осуществлялся из 140 стран, в том числе из 130 дальнего и 10 стран ближнего зарубежья. Общая же география экспортно-импортных операций представлена 79 странами мира.

В 2017 год таможенными органами Кыргызской Республики оформлено экспорта на 1 371,9 млн. долл. США или на 5,53% больше, чем за 2016 год. По рис. 4. видно, 44,8% оформленного экспорта приходится на Центральную таможню, ЖДТ «Северная» – 24,5%, «Манас» – 16,05%, в то время Баткенская – 0,62% (рис. 4).

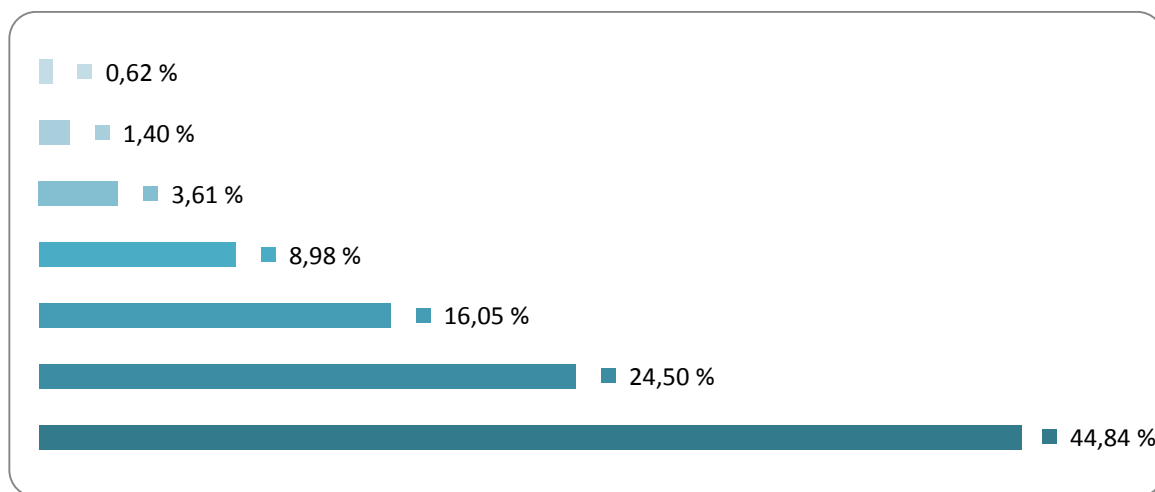


Рис. 4. - Распределение экспорта в разрезе таможенных органов в 2017 г.

Источник: разработан автором по данным таможенной статистики ГТС при ПКР.

Импорт за 2017 год составил 3 654,8 млн. долл. США или на 14,32% больше, чем за 2016 год. По рис. 5. видно, 44,7% оформленного импорта приходится на Центральную таможню, ЖДТ «Северная», – 23,06%, Манас – 17,4% Ошскую – 7,6%, в то время Баткенская – 0,35%. Торговый баланс внешней торговли в 2016 г. и его сальдо отрицательное -2472,2 млн. долл. США, против -2671,0 млн. долл. США в 2015 г.

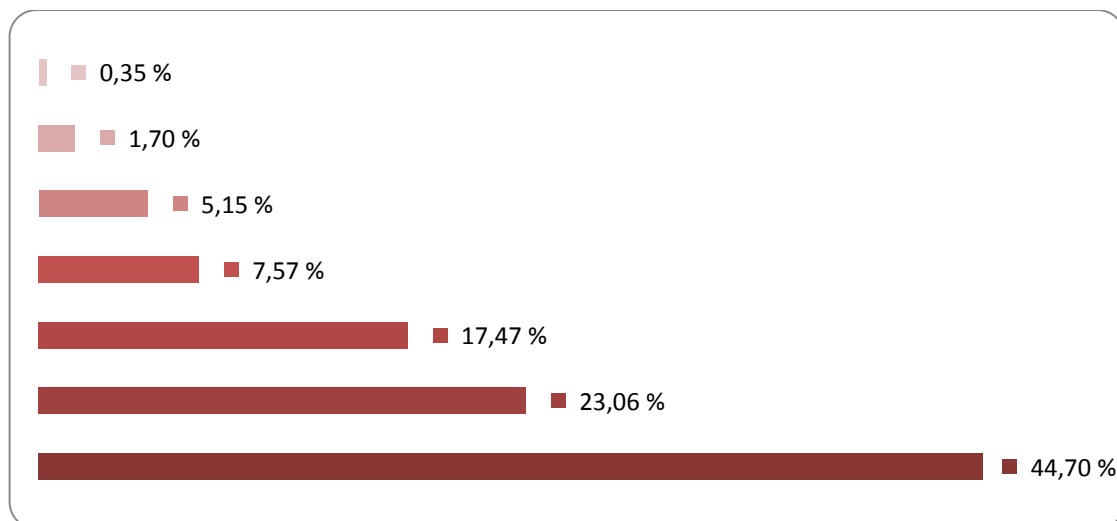


Рис. 5. - Распределение импорта в разрезе таможенных органов в 2017 г.

Источник: разработан автором по данным таможенной статистики ГТС при ПКР.

С точки зрения национальных интересов в области внешней торговли современное состояние экономики требует своевременной адаптации ее к быстроменяющимся условиям — усиления регулирующей роли тарифа, изыскания новых возможностей для пополнения государственного бюджета, применения таможенных технологий, способных уменьшить сокращение поступлений таможенных платежей и налогов в государственный бюджет. Государственная таможенная политика должна максимально полно учитывать реальный баланс сил и интересов в современном мире, национальные интересы Кыргызской Республики при интеграции ее в мировое хозяйство и международные экономические организации, последовательно обеспечивать экономическую безопасность страны.

В третьей главе «Пути совершенствования деятельности таможенных органов в управлении внешней торговлей» обоснованы предложения по основным направлениям модернизации деятельности таможенных органов.

Государство как субъект, формирующий общие условия хозяйствования, располагает мощным инструментарием таможенного регулирования для стимулирования инновационно-инвестиционных процессов и поддержки структурных сдвигов в экономике в требуемом русле. Вместе с тем таможенное регулирование затрагивает как национальные интересы, так и интересы стран - торговых партнеров государства, в связи, с чем всегда носит компромиссный характер. В первую очередь это касается основного инструмента внешнеторговой политики — таможенно-тарифного регулирования ВЭД, реализация которого напрямую связана с характером торгово-экономических и политических межгосударственных связей.

Неотъемлемым элементом таможенно-тарифного регулирования выступает преференциальная система, предполагающая возможность изъятия из базового принципа ВТО — режима наибольшего

благоприятствования – в форме снижения ставок или полной отмены ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, импортируемых из стран-получателей преференций как на взаимной основе, так и в одностороннем порядке. Преференциальная система является мощным инструментом стратегического регулирования межгосударственных внешнеэкономических связей, позволяющим получить дополнительные преимущества по доступу на рынки и усилить экономические позиции в странах-партнерах.

В настоящее время, по данным Евразийской экономической комиссии, против товаров стран ЕАЭС применяется свыше 90 действующих ограничений в виде дискриминационных квот, антидемпинговых пошлин, акцизов, дополнительных таможенных сборов, специальных технических мер. Наибольшее количество мер принимается странами-членами СНГ и другими странами-бенефициарами получателями тарифных преференций – Индией, Китаем, Турцией, государствами-членами СНГ. Одним из ключевых недостатков преференциальной системы Евразийского экономического союза в условиях перехода к обязательному декларированию товаров в электронной форме и развитию технологий межведомственного взаимодействия является комплекс вопросов, связанных с определением страны происхождения товаров.

Одним из ключевых факторов, определяющих направления развития современных инструментов таможенного контроля и способствующих сокращению издержек участников внешнеэкономической деятельности, является технология электронного декларирования товаров, получившая значительное развитие за последние годы. Электронное декларирование имеет ряд несомненных преимуществ по сравнению с «архаичной» бумажной технологией проверки деклараций на товары: сокращение бумажного документооборота, сокращение сроков проведения таможенного контроля, минимизацию непосредственного контакта таможенных органов и участников ВЭД.

Имеющиеся информационные технологии позволяют обеспечить реализацию изменений по указанным направлениям в части применения таможенных процедур, валютного контроля, контроля таможенной стоимости, классификации товаров, применение запретов и ограничений, при этом в случаях необходимости представления документов на бумажном носителе, такие документы могут быть предъявлены должностным лицам таможенных органов по месту нахождения товаров.

Создание крупных центров электронного декларирования в региональных таможенных управлениях позволит осуществлять углубленный документальный контроль с участием подразделений аппаратов региональных таможенных управлений, которые в настоящее время выполняют преимущественно координационные и методические функции. Реализация данного подхода к организации процессов таможенного контроля сдерживается недостаточной проработанностью вопросов организации

взаимодействия центров электронного декларирования и таможенных постов фактического нахождения товаров, наличием в настоящее время компетенции по принятию деклараций на товары не только у центров электронного декларирования, но и в равной степени у таможенных постов, не являющихся центрами электронного декларирования, и связанное с данным обстоятельством неполное использование потенциала центров электронного декларирования.

В настоящее время особенно предпочтительно модернизировать системы, которые могут быть интегрированы с системами, применяемыми частным сектором и иными государственными органами, поскольку это детерминирует основные функции таможенных ИТС и преимущества от их применения. Внедрение электронного управления на таможне, как на национальном, так и на международном уровне возможно лишь при унифицированном принятии или адаптации принципов и правил либо нормативно-правовой базы. Это позволит применять формально совместимые системы, как на национальном, так и на международном уровне.

Совершенствование архитектур безопасных систем таможенной обработки также способствовало интеграции и гармонизации процесса таможенного регулирования с бизнес-процессами поставщиков, грузоотправителей, логистических агентов и других участников международной торговли. Современные интегрированные таможенные приложения могут заменить устаревшие информационные системы при наличии необходимых средств для повышения эффективности и качества операций, обеспечения более быстрого и удобного доступа к данным, а также они будут полностью соответствовать международным стандартам и требованиям.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Результаты проведенного исследования позволяют сделать следующие выводы.

1. Изучение сущности и содержания внешней торговли осуществляемой через государственный таможенный контроль позволило некоторое уточнение, а также выявить тенденции этого процесса на современном этапе. Автор считает, что основой внешней торговли является экономический потенциал страны, ее хозяйственные связи с зарубежными странами, сложившийся уровень экономической деятельности и другие.

Что касается тенденции развития внешнеторговой деятельности, то она является одним из приоритетных направлений во внешнеэкономической политике Кыргызской Республики. В связи с этим возрастает роль таможенных органов в государственном устройстве, как регулятора внешнеэкономических связей, развития экономики.

2. Таможенное регулирование во внешней торговле призвано оптимально сочетать тарифные и нетарифные методы при согласовании

интересов всех участников ВЭД. Используя таможенные тарифы и ограничения, государство регулирует импорт, защищает отечественное производство. В мировой торговле доминирующей тенденцией становится снижение ставок таможенных тарифов и постепенное устранение нетарифных барьеров, замена их таможенными пошлинами.

3. Зарубежный опыт показывает необходимость совершенствования таможенного регулирования в 3-х направлениях: классификация товаров в рамках ГС, определение страны происхождения товаров и таможенной стоимости, что в конечном итоге определяют порядок применения ставок пошлин к ввозимым товарам. Многие развитые и развивающиеся страны имеют глубоко дифференцированную товарную номенклатуру таможенного тарифа. Большинство государств в этих целях использует Гармонизированную систему описания и кодирования товаров (ГС), в связи с чем для Кыргызстана требуются некоторые меры приспособления зарубежных опытов к нашим условиям. Они касаются в основном обучения персонала, привязки сбора информации к местным условиям и технической оснащенности таможенных служб, как в республиканском уровне, так и на местах.

4. Анализ деятельности таможенных органов КР доказывает стабильность выполнения таможенными органами плановых заданий по перечислению таможенных платежей в республиканский бюджет. Однако таможенные органы Кыргызской Республики должны направлять свою деятельность не на сбор таможенных платежей, а на повышение качества результатов труда в соответствии с принципами Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция), являющейся инструментом развития современных общепринятых таможенных процедур.

5. Модернизация деятельности таможенной службы с целью обеспечения экономической безопасности, а также улучшения внешнеторговой деятельности по мнению автора должна осуществляться в направлении создания благоприятных условий участникам ВЭД, упрощения таможенных процедур, изыскания дополнительных возможностей пополнения государственного бюджета.

6. Инновации в таможенной деятельности предусматривают комплекс технического, профессионального, технологического и т.п. характера мер. Для того чтобы обеспечить единообразие выполнения таможенных процедур в рамках ЕАЭС и в других интеграционных связях, возникает необходимость углубить унификацию, типизацию таможенного контроля. Для этого, наряду с технической оснащенностью необходимо добиться соответствующего уровня профессиональной подготовки кадров. Программно-целевое и проектное управление направлено на обеспечение инновационной активности и привлечение интеллектуального человеческого капитала в таможенную систему. Основными направлениями совершенствования

кадрового потенциала таможенных органов является обязательное профессиональное обучение, научно-аналитическое обеспечение,

7. Внедрение в деятельность таможенных органов новых информационных технологий, их модернизация остаются важнейшими задачами развития сферы таможенных услуг на ближайшую перспективу. Информационные технологии не являются панацеей, но с их помощью возможно существенное повышение качества таможенных услуг. Использование экономических моделей и современных информационных компьютерных технологий для их реализации позволяет с минимальными затратами труда и времени обрабатывать огромные массивы исходных данных, вырабатывать оптимальное решение в соответствии с поставленной целью. Дальнейшее развитие информационной технологии призвана трансформировать электронную таможню в электронное управление внешней торговлей, что соответствует совершенствованию не только таможенной системы, но и внешнеэкономической деятельности в целом.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ:

1. Джумабеков А. М., Осмонкулова Г.О. Модели управления качеством результатов труда в таможенном деле. //Труды ИСРиП. - Бишкек, 2010. №5. – С.15-23
2. Джумабеков А. М. Формирование единой таможенной территории с учетом норм и правил ВТО. //Труды ИСРиП. - Бишкек, 2011. №2. – С.65-72
3. Джумабеков А. М., Осмонкулова Г.О. Внедрение системы менеджмента качества в таможенную деятельность. //Проблемы экономики. - Москва, 2011. -№5. –С.41-43.
- 4.Джумабеков А. М., Осмонкулова Г.О. Пути увеличения экспортных объемов Кыргызстана в США. //Сб. докладов VI-й Межд. науч. конф. «Актуальные вопросы современной экономической науки» - Россия, Липецк, 2011.С. 42-46
- 5.Джумабеков А. М. Роль ВТО в развитии экономики Кыргызской Республики. //Труды ИСРиП. -Бишкек, 2012. №1 (7). – С.56-61.
- 6.Джумабеков А. М., Осмонкулова Г.О. Проблемы проведения и перспективы развития таможенной ревизии. //Труды ИСРиП. -Бишкек, 2013. №1 (9). – С.10-15.
- 7.Джумабеков А. М., Осмонкулова Г.О. Применение информационных технологий в повышении качества таможенных услуг в Кыргызской Республике.//Транзитная экономика. -Алматы, 2013. №2. - С.55-61.
- 8.Джумабеков А. М. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирования внешнеэкономической деятельности. //Известие вузов. - Бишкек, 2014. №1. – С. 62-64.
- 9.Джумабеков А. М. Таможенная служба в системе государственных органов регулирования внешнеэкономической деятельности. //Наука и новые технологии. – Бишкек, 2014. №1. – С. 95-97.

10. Джумабеков А. М. Роль таможенных органов в создании условий для развития внешней торговли. // Труды ИСРиП. – Бишкек, 2014. №1 (11). – С. 48-52.
11. Джумабеков А. М. Развитие регионов Кыргызской Республики в условиях Таможенного союза. // Известие вузов. – Бишкек, 2014. №12. – С. 32-34.
12. Джумабеков А. М. Региональный аспект таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности. // Наука и новые технологии. – Бишкек, 2015. №6. – С. 72-75.
13. Джумабеков А. М. Участие таможни в регулировании внешнеторговой деятельности. Вопросы экономических наук. – Москва, 2016. №3 (79) – С. 17-19.
14. Джумабеков А. М., Осмонкулова Г. О. Особенности внешней торговли Кыргызстана в условиях экономической интеграции государств. Экономика и предпринимательство. – Москва, 2017. №12 (ч.1) – С. 195-199
15. Джумабеков А. М., Осмонкулова Г. О. Совершенствование деятельности таможенных органов в условиях Евразийского Экономического Союза. Экономика и предпринимательство. – Москва, 2017. №12 (ч.1) – С. 1086-1093.

Джумабеков Арсланбек Масалбековичтин 08.00.05.- экономика жана эл чарбасын башкаруу адистиги боюнча экономика илимдеринин кандидаты илимий даражасын изденүүгө «Кыргыз Республикасынын тышкы соодасын башкарууда бажы органдарынын ишин өркүндөтүү» темасындагы диссертациясына

РЕЗЮМЕ

Негизги сөздөр: бажы, интеграция, бажылык жөнгө салуу, алым, бажы төлөмдөрү, алыстан жетүү мүмкүндүгү, ДСУ, ЕАЭБ, товар, стратегия, рынок.

Изилдөөнүн объекти катары заманбап шарттарда тышкы сооданы башкаруу боюнча Кыргыз Республикасынын бажы органдарынын иши каралат.

Изилдөөнүн предмети: ЕАЭБ шарттарында бажы органдарын өркүндөтүү жана өнүктүрүү боюнча иш-чаралар.

Изилдөө методдору: салыштыруу-системалуу талдоо, статистикалык топтоштуруу, маркетингдик изилдөө, мезгилдүү басылмалардын материалдары, системалуу мамиленин принциптери.

Изилдөөнүн максаттары: улуттук экономиканы дүйнөлүк чарбага интеграциялоо шарттарында экономикалык коопсуздукту камсыздоого, приоритеттүү тармактардын өнүгүүсүн өбөлгөлөөгө багытталган, Кыргыз Республикасынын тышкы соодасын жөнгө салуу боюнча бажы органдарынын ишин өркүндөтүү боюнча методологиялык ыкмаларды жана практикалык сунуштарды иштеп чыгуу.

Диссертациялык изилдөөнүн илимий жаңычылдыгы: тышкы сооданын теориялык негиздери жана өлкөнү дүйнөлүк чарбага интеграциялоо шарттарында бажыны жөнгө салуунун дүйнөлүк тажрыйбасы талдоого алынды; экономиканы дүйнөлүк чарбага интеграциялоо шарттарында Кыргызстандын тышкы соодасын жөнгө салуу боюнча бажы органдарынын ишин өркүндөтүү боюнча сунуштар иштелип чыкты; ЕАЭБ шарттарында импорттук бажы алымынын коюмдарын талдоонун жана негиздөөнүн негизинде улуттук өндүрүштү өбөлгөлөө максаттарында бажы-тарифтик саясатын өркүндөтүү боюнча конкреттүү сунуштар сунушталды; бажы администрациялоонун деңгээлин жана сапатын жогорулатуу жана республикалык бюджетке бажы төлөмдөрүнүн жана салыктардын түшүүсү боюнча резервдерди аныктоо максаттарында уюштуруу-экономикалык чаралардын комплекси иштелип чыкты.

Пайдалануу деңгээли: диссертациялык иштеги теориялык жана практикалык сунуштар тышкы соода ишмердигин иштеп чыгууда жана андан ары өркүндөтүүдө, бажы кызматынын приоритеттерин аныктоодо колдонулду. Бир катар тыянактар Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Мамлекеттик бажы кызматынын “Манас” бажысында киргизилди. Алынган жыйынтыктар бул проблематика боюнча тренингдердин жана семинарларды өткөрүүдө илимий-практикалык иште пайдаланылды.

РЕЗЮМЕ

Диссертация Джумабекова Арсланбека Масалбековича на тему: «Совершенствование деятельности таможенных органов в управлении внешней торговлей Кыргызской Республики» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05.-экономика и управление народным хозяйством

Ключевые слова: таможня, интеграция, таможенное регулирование, пошлина, таможенные платежи, удаленный доступ, ВТО, ЕАЭС, товар, стратегия, рынок.

Объектом исследования выступает деятельность таможенных органов Кыргызской Республики по управлению внешней торговлей в современных условиях.

Предмет исследования: мероприятия по совершенствованию и развитию таможенных органов в условиях ЕАЭС.

Методы исследования: сравнительно-системный анализ, статистическая группировка, маркетинговое исследование, материалы периодических изданий, принципы системного подхода.

Цели исследования: разработка методологических подходов и практических рекомендаций по совершенствованию деятельности таможенных органов по регулированию внешней торговли Кыргызской Республики, направленных на обеспечение экономической безопасности, стимулирование развития приоритетных отраслей в условиях интеграции национальной экономики в мировое хозяйство.

Научная новизна диссертационного исследования: проанализированы теоретические основы внешней торговли и мировой опыт таможенного регулирования в условиях интеграции страны в мировое хозяйство; разработаны предложения по совершенствованию деятельности таможенных органов по регулированию внешней торговли Кыргызстана в условиях интеграции экономики в мировое хозяйство; предложены конкретные рекомендации по совершенствованию таможенно-тарифной политики в целях стимулирования национального производства на основе анализа и обоснования ставок импортных таможенных пошлин в условиях ЕАЭС; разработан комплекс организационно-экономических мер в целях повышения уровня и качества таможенного администрирования и выявления резервов по поступлению таможенных платежей и налогов в республиканский бюджет.

Степень использования: теоретические и практические рекомендации в диссертационной работе нашли свое отражение при разработке и дальнейшем совершенствовании внешнеторговой деятельности, определении приоритетов таможенной службы. Ряд выводов были внедрены на таможне «Манас» Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики». Полученные результаты были использованы в научно-практической работе при проведении тренингов и семинаров по данной проблематике.

SUMMARY

The thesis of Jumabekov Arslanbek Masalbekovich on the theme : "Improvement of the activity of customs bodies in managing foreign trade of the Kyrgyz Republic" for the degree of candidate of economic sciences in specialty 08.00.05 .- Economics and management of the national economy

Tags: management, customs, rates, integration, goods, strategy, market, producer.

The object of the research: is the activity of legislative and executive bodies of the Kyrgyz Republic on managing foreign trade in modern conditions.

The subject of the study: measures to improve and develop customs authorities in the conditions of the EAEC.

Methods of research: comparative-system analysis, statistical grouping, marketing research, materials of periodicals, principles of the system approach.

Degree of utilization: development of methodological approaches and practical recommendations for improving the activities of customs authorities on the regulation of foreign trade of the Kyrgyz Republic aimed at ensuring economic security, stimulating the development of priority industries in the context of integrating the national economy into the world economy.

- The theoretical foundations of foreign trade and the world experience of customs regulation in the context of the country's integration into the world economy are analyzed;
- proposals have been developed to improve the activities of customs authorities to regulate foreign trade of Kyrgyzstan in the context of integration of the economy into the world economy;

specific recommendations are proposed for improving the customs and tariff policy in order to stimulate national production on the basis of analysis and justification of the rates of import customs duties in the conditions of the EAEC;

- A set of organizational and economic measures to improve the level and quality of customs administration and identify reserves for the receipt of customs payments and taxes to the national budget.

Degree of use: theoretical and practical recommendations in the thesis were reflected in the development and further improvement of foreign trade activities, the definition of priorities of the customs service. A number of conclusions were introduced at the customs house "Manas" of the State Customs Service under the Government of the Kyrgyz Republic. "

The results obtained were used in scientific and practical work in the course of trainings and seminars on the problems presented.

Applications : The main results of the dissertation research can be used by the customs authorities when implementing measures for the development of integration processes within the framework of the EAES.

The results obtained can be applied and used in the practical work of enterprises.