

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ОШСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ

На правах рукописи

УДК

БЕКIROVA ДИНАРА ОСМОНАЛИЕВНА
ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И
УПРАВЛЕНИЯ ПАСТБИЦАМИ
(На материалах Нарынской области)

Специальность:

08.00.05-Экономика и управление народным хозяйством

(экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами)

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени

кандидата экономических наук

Ош-2013

Диссертационная работа выполнена на кафедре «Экономика и бухгалтерский учет»
Нарынского государственного университета имени С. Нааматова

Научный руководитель: доктор экономических наук
Омуралиева Дамира Кемеловна

Официальные оппоненты:

Ведущая организация:

Защита диссертации состоится « » _____ 2013 года в ____ часов на заседании диссертационного совета К.08.10.091 по защите диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук в Ошском государственном университете по адресу: 714000, г.Ош, просп. А. Масалиева 80.

С диссертацией можно ознакомиться в научном зале библиотеки Ошского государственного университета по адресу: 714000, г.Ош, просп. А.Масалиева 80.

Автореферат разослан « » _____ 2013года.

Ученый секретарь диссертационного совета,
кандидат экономических наук, доцент

Кулуева Ч.Р.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Актуальность темы исследования.

В социально-экономическом развитии нашей страны сельское хозяйство занимает особое место, 18,5 % ВВП дает аграрная отрасль. Интенсификация сельского хозяйства не возможна без увеличений вложений в производство и более эффективного использования ресурсов предприятий, в т.ч. пастбищных угодий.

В Кыргызстане насчитывается 9 миллионов 145 тысяч гектаров пастбищ. Из них 30 процентов составляют высокогорные, 40 процентов - присельные, 30 процентов - интенсивные. Большая часть их находится в Нарынской, Иссык-Кульской и Чуйской областях. Меньше всего - в Баткенской. В настоящее время в основном присельные пастбища находятся в плачевном состоянии, которые чаще всего используются местным населением. После распада коллективных хозяйств, когда резко сократилось поголовье скота, произошло их частичное восстановление. Однако сегодня сельхозугодья снова деградируют, их структура разрушается, пастбища засоряются, то есть резко сокращается их полезная площадь. При этом не учитывается и пастбищеоборот, который позволил бы дать земле время на восстановление. С каждым годом в Кыргызстане состояние пастбищ меняется в худшую сторону за счет сменяемости кормовой растительности на непоедаемую.

С переходом на рыночные отношения в Кыргызстане сложилась новая система управления пастбищ, которая зарекомендовала себя на протяжении более 15 лет, как неэффективная и ущербная. В 2009 году был принят закон «О пастбищах», который устанавливал принципиально новый режим и систему управления пастбищами. Принятие данного закона является прорывом в животноводстве и развитии сельского хозяйства. Согласно ему, все пастбища переданы исключительно в государственную собственность. Во всех айылных округах были созданы Жайыт комитеты. Но, становление и развитие Жайыт комитетов в силу отсутствия опыта, недостатка человеческих ресурсов (специалистов), финансовых средств и механизма управления и использования пастбищ, решения распределения границ пастбищ между айылными округами в данный момент оказалось в затруднительном положении. Поэтому проведение научно-исследовательских работ посвященной повышению эффективности использования пастбищ и возврат деградированных территорий в разряд высокоплодородных угодий являются актуальной проблемой не только для исследуемого региона, но и для всей страны.

Цель исследования: определение экономического потенциала пастбищ Нарынского региона, выявление возможностей их оптимального использования и путей повышения эффективности управления пастбищами.

Задачи исследования:

- определение показателей экономической эффективности использования пастбищ;
- анализ использования пастбищ в Нарынском регионе, установление основных причин, приводящих пастбищ к деградации;
- экономическая оценка использования пастбищ в условиях исследуемого региона;
- разработка механизма эффективного использования пастбищ в условиях многообразия форм собственности и хозяйствования.

Научная новизна исследования:

- улучшены теоретические и методологические основы эффективного использования пастбищ, определены его показатели;
- определены факторы, препятствующие эффективному использованию и управлению пастбищами;
- проведена экономическая оценка пастбищ региона;
- адаптирован передовой опыт других государств и регионов по управлению пастбищами с целью дальнейшего усовершенствования механизма регулирования;
- разработаны рекомендации по совершенствованию путей управления пастбищами.

Практическая значимость исследования. Теоретико-методологические положения и практические рекомендации, разработанные и полученные в рамках исследования, могут быть применены в разработке проектов по улучшению деятельности пастбищных комитетов и департамента пастбищ, в разработке Стратегии социально-экономического развития Нарынской области.

Теоретические и практические результаты исследования применяются в проведении курсов “Управление пастбищами”, “Управление земельными ресурсами” и “Экономика сельского хозяйства” в Нарынском государственном университете имени С. Нааматова.

Экономическая значимость. Основные положения диссертации могут быть использованы для:

- совершенствования экономической политики в аграрном секторе;
- улучшения текущей практики создания ассоциации жайыт комитетов в регионе, установления сотрудничества органов местного самоуправления с различными структурами, имеющих отношение к использованию и управлению пастбищами.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

- система показателей, определяющих экономическую оценку пастбищ;

- методические рекомендации по определению продуктивности и вместимости пастбищ;
- модель взаимного сотрудничества пастбищных комитетов с органами местного самоуправления, гражданским сектором и другими структурами, направленная на улучшение их деятельности;
- пути улучшения использования пастбищ и система мероприятий по совершенствованию управления пастбищных ресурсов на государственном и местном уровнях.

Личный вклад диссертанта. Автором:

- совершенствованы теоретические положения, касающиеся сущности и содержания понятия экономической эффективности использования пастбищ;
- определены показатели экономической эффективности использования и оценки пастбищ;
- разработаны научно-практические предложения и рекомендации по повышению эффективности использования пастбищ и совершенствованию управления пастбищными ресурсами, которые были применены при разработке Стратегии развития Нарынской области до 2017 г.

Апробация результатов исследования. Основные положения и результаты исследования докладывались на международных и республиканских конференциях: Международная научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы технологического образования в школе и в вузе» (Башкортостан, г. Стерлитамак 2011), 1-й и 2-й Иссык-Кульский форум «Исраиловские чтения» (КР, Бишкек, 2011, 2012), международная конференция, посвященная 15-летию образования НГУ (КР, Бишкек, 2011).

По результатам исследования был разработан спецкурс для студентов экономических и аграрных специальностей “Управление пастбищами”, который был введен в учебные планы факультета Экономики, бизнеса и управления, аграрно-технического факультета Нарынского государственного университета в объеме 3-х кредитов и ведется автором.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные положения диссертационного исследования опубликованы в 9-ти научных статьях, в том числе 3 статьи - за рубежом, с общим объемом 2,7 п.л.

Объем и структура работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, выводов и практических предложений, списка использованной литературы. Работа содержит 18 таблиц, 23 диаграммы, 3 схемы, библиографический список из 123 наименований использованной литературы, 3 приложения, изложена на 137 страницах машинописного текста.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Первая глава “Теоретические основы эффективности использования пастбищ” посвящена теоретико-методологическим основам эффективности использования пастбищных ресурсов. В данной главе раскрыты теоретические основы и сущность экономической эффективности земельных ресурсов, в т.ч. пастбищ.

Проблема исследования почвенного слоя земли возникла не сегодня. В таких странах древнего мира, как Египет, Рим, Византия, земля оценивалась по степени плодородия (С.К.Крюгер, 1935, В.В.Докучаев, 1951, К.А.Соболев, 1965). В XVI-XVII веках работы по исследованию почвы начались в Италии, Австралии, Англии, Франции и других странах (Герман, 1913, Казанцев, 1964 и др.). Разделение земель по плодородию, ее использованию проводилось в интересах господствующих классов в целях изымания земельной ренты (Горб-Ромашкевич, 1900).

Вопросы научного оценивания земли в “до октябрьский” период XX века рассматривались, в основном, в трудах В.В. Докучаева (1950, 1954 и др.), Н.М. Сибирцева (1984), Н.Ф. Анненского (1984). В трудах В.В. Докучаева исследование велось в двух направлениях: сельскохозяйственное экономическое исследование и исследование пастбищеобразных земель в естественных условиях. В результате обе цели оценивания земли взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга. Разработанные им методы оценивания почвы (В.В. Докучаев, 1954) не теряют значение и сегодня.

Работы по составлению кадастра земли в Кыргызстане были начаты в 1962 году под руководством академика А.М. Мамытова, а вопросы экономического оценивания почвы с учетом геоботанических условий рассматриваются в трудах А.М. Мамытова, В.И. Денисова, А.К. Куканова.

В сельском хозяйстве страны, где одним из основных отраслей является животноводство, эффективность отрасли во многом зависит от эффективности использования пастбищ. В создании теории эффективности общественного производства в современной его трактовке большую роль сыграли работы академиков С.Г. Струмилина, Т.С. Хачатурова и ряда других экономистов. Выступая за систему показателей при определении эффективности сельскохозяйственного производства, проф. Г.Г. Котов в то же время в качестве единого обобщающего показателя предлагает брать чистый доход (прибыль).

Эффективность использования пастбищ зависит от следующих факторов - это природно-климатические условия для выпаса скота, организация и классификация трудовых ресурсов, состояние техники и основных средств.

Основными показателями эффективности использования пастбищ являются:

- урожайность;
- упитанность животных;
- вместимость пастбищ на 1га;

- объем животноводческой продукции на 100 га;
- объем валового и чистого дохода на 100 га.

Вместимость пастбищ мы предлагаем определить следующим образом:

$$C = \frac{T * K}{H}$$

Где: С – количество животных на 1 га в один день;

Т – объем урожайности кормов на 1 га;

К – коэффициент использования кормов на пастбищах;

Н – потребление корма в сутки.

Во второй главе “Анализ развития сельскохозяйственной отрасли и использования пастбищ в Нарынской области” проанализировано состояние развития аграрной отрасли и использования пастбищных ресурсов в Нарынской области.

Нарынская область расположена в юго-восточной части республики, ее площадь составляет 45,2 тыс. км² (22,6% всей территории республики). Область является высокогорным регионом со сложным рельефом, который находится на высоте 1500 м над уровнем моря. Среди экономических зон республики, по отраслям сельского хозяйства Нарынская область отличается развитием животноводства, она специализируется на выращивании крупного скота и овец.

Таблица 1- Объем валовой продукции сельского хозяйства по Нарынской области (млн. сом)

Виды хозяйств	Годы					В 2012 году по отношению к 2008 г., в %
	2008	2009	2010	2011	2012	
По области	4955,4	50713	6496,0	7827,9	7867,4	158,7
Государственные, коллективные хозяйства	17,2	20,6	18,8	19,9	33,6	195,3
Крестьянские (фермерские) хозяйства	4126,1	42410	5292,6	6493,5	6551,2	158,7
Подсобные хозяйства	812,1	809,7	1184,6	1314,5	1282,6	157,9

Источник: Сельское хозяйство // Статсб. - Б.: Нацстатком, Нарын. - 2012. – С. 25.

В последние годы валовый объем производства сельскохозяйственной продукции увеличился. Этот показатель в 2011 году по сравнению с 2007 годом вырос в полтора раза. Данный прирост вызван экстенсивными факторами: ростом цен, поголовья сельхозживотных и поевных площадей сельхозкультур.

За исследуемый период в продуктивности сельскохозяйственных животных наблюдается тенденция к снижению. Так, в 2011 году надой

молока из одной коровы составил 1560 кг, настриг шерсти шерсти с 1 головы овец 2,1 кг, что ниже по сравнению с 2007 годом соответственно на 132 и 0,6 кг. За этот же период показатель полученного приплода от сельскохозяйственных также понизился: ягнята-козлята – на 5 голов, телята – на 4 голов, жеребята – на 1 голову. Следовательно, снижение продуктивности скота оказало негативное влияние на валовой объем производства продукции (таблица 2).

Таблица 2- Производство животноводческой продукции по области, тыс.

тонн					
Вид животноводческой продукции	2007	2008	2009	2010	2011
Мясо (живой вес), тонна	24076	23331	23506	23591	23539
В том числе: говядина и телятина	9186	9292	9361	9603	9444
Баранина и козлятина	8932	8572	8665	8534	8761
Конина	5798	5326	5417	5391	5297
Сырое молоко, тонна	115265	115668	116166	116761	117080
В том числе: коровье	93646	94030	95548	96374	96586
Кобылье	21619	21638	20618	20387	20494
Шерсть (физический вес), тонна	1858	1884	1904	1820	1838
В том числе: овечья	1749	1797	1791	1699	1758
Козья	109	87	113	121	80

В 2011 году было произведено 1,8 тысяч тонн шерсти, что на 5,2 % ниже по сравнению с 2007 годом. 94,6 % всего количества шерсти приходится на овечью шерсть. В 2011 году во всех видах хозяйств было произведено 23,5 тысяч тонн мяса (в живом весе), это на 2,2 процента ниже чем в 2007 году. Из всего объема произведенного мяса 40,1% приходится на долю говядины, 37% - на долю баранины, 22,5% - на долю конины и 0,2% на долю курятины.

Таблица 3 – Динамика производства продукции растениеводства по Нарынской области, тыс.тонн

Все категории хозяйств	2007	2008	2009	2010	2011	2011 в% к 2007
Зерновые культуры- всего, из них	58513,9	58992,1	69120,5	39438,3	56337	96,2
Пшеница	39748,3	41638,5	48940,4	27224	36246,3	91,1
Ячмень	17915,4	16680,6	19483,8	12117,6	19575,2	109,2
Картошка	87093,9	88871,4	88882,9	78196	80889,6	92,8
Овощи	6865,4	7583,2	7652,0	6209,6	5752,4	83,7

Источник: Социально-экономическое развитие Нарынской области // Статсб. - Б.: Нацстатком, Нарын- 2011. – С. 27.

Анализ данных таблицы 3 показывает, что по Нарынской области за исследуемый период производство продукции растениеводства имеет нестабильный характер. Причиной данной тенденции является снижение урожайности сельхозкультур и суровые климатические условия региона.

По области общая площадь земли, используемой в сельском хозяйстве составляет 2770,6 млн. га. Один из крупных сельскохозяйственных ресурсов области – это пастбища, общая площадь которых составляет 2,6 млн. гектаров.

К 2012 году площадь используемых пастбищ в области составила 1441200 га. В настоящее время 669507 га пастбищ не используется из-за плохого состояния и неразвитости коммуникационных инфраструктур, высокогорные пастбища с площадью в 262780 га (Ак-Сай, Кара-Куджур, Сон-Куль, Орто-Сырт) из-за чрезмерного холода и разреженности воздуха не очень пригодны для выращивания овец и коз, крупного скота, но очень удобны для выращивания яков. Кормовая вместительность этих пастбищ очень ценна и может позволить содержать до 20,0 тысяч голов этих неприхотливых животных.

12434815 гектаров пастбищ потерпело деградацию. Их анализ по уровням деградации показывает, что 35% этих земель постигло низкий уровень деградации, 50% - средний уровень, 20% - высокий уровень деградации. Наиболее эрозированные земли встречаются в Ат-Башинском, Джумгалском и Ак-Талинском районах. 3/1 часть пастбищ заросло непригодными для корма растениями и многолетними кустарниками. 716859 га земель являются каменистыми, большинство предгорных пастбищ подвержены эрозии. Из-за факторов деградации урожайность 45% сельскохозяйственных культур снижены на 20-60%.

Таблица 4 - Состояние деградированных пастбищ по Нарынской области

Сезон использования	Общая площадь, га	В том числе			
		Пастбища, заросшие сорняком	Пастбища, заросшие кустарником	Каменистые пастбища	Пастбища с нарушенным растительным покровом
Весенне-осенние пастбища	332443	93951	28908	144541	65043
Летние пастбища	593313	106016	35339	376945	165013
Зимние пастбища	309059	54520	54520	195373	46476
Всего	1234815	254487	118764	716859	276532

Площадь зимних пастбищ Нарынской области по отношению к общей площади пастбищ составляет 27,3%, но в абсолютном выражении она больше, чем в других областях республики. Крупным массивам зимних

пастбищ относятся правый берег реки Ак-Сай, сырты в северных горных хребтах. Эти земли называются зимовьями и позволяют пасти скот и в зимнее время. Зимовья расположены в Кара-Куджурской, Кочкорской, Ат-Башинской долинах, в южных склонах Кыргызского горного хребта, в горах Орток, в южных склонах Ферганского горного хребта, а также разрозненно, в виде маленьких полос располагаются по всей области, обычно в южных склонах гор.

В настоящее время управление пастбищами передано в пастбищные комитеты, которые были созданы в каждом айильном округе. В целях выявления существующих проблем в деятельности пастбищных комитетов Нарынской области было проведено анкетирование представителей айыл окмоту, пастбищных комитетов, пастбищепользователей. В анкетировании принимали участие 42 представителя пастбищных комитетов, 30 глав айильных округов и 201 пастбищепользователь различных возрастных групп от 16 до 75 лет из Ат-Башинского, Ак-Талинского, Нарынского районов.

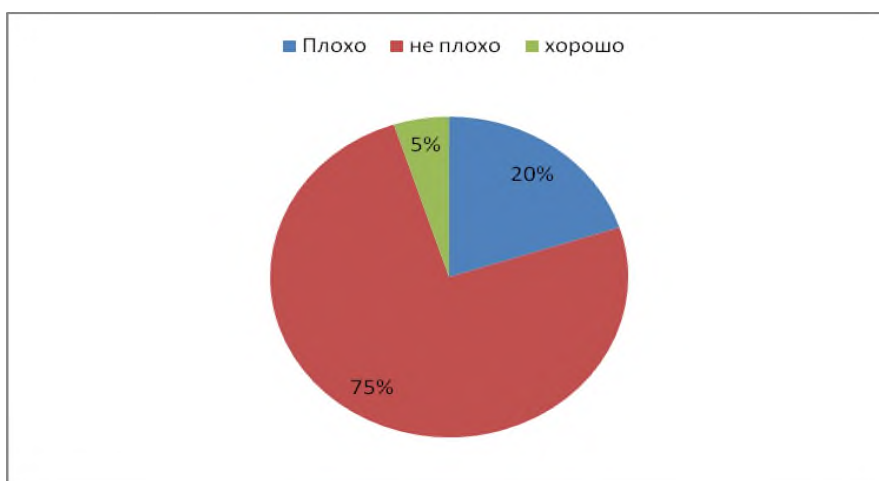


Диаграмма 1. Удовлетворяет ли Вас состояние пастбищ в вашем айильном округе?

Из числа опрошенных глав айильных округов 75% ответили, что сегодняшнее состояние используемых пастбищ для выпаса скота в основном удовлетворительное, так как в последнее время усилиями специалистов пастбищных комитетов проведены некоторые меры для их эффективного использования: составляется карта выпаса скота, отремонтированы дороги и мосты, ведущие к пастбищам, инвентаризация и определение границ пастбищ и др. 20% респондентов отметили отсутствие поддержки со стороны государства для проведения инвентаризации земель, картографирования пастбищных участков, определения границ и других необходимых мер. Всего лишь 5% респондентов удовлетворены хорошим состоянием пастбищ на сегодняшний день.

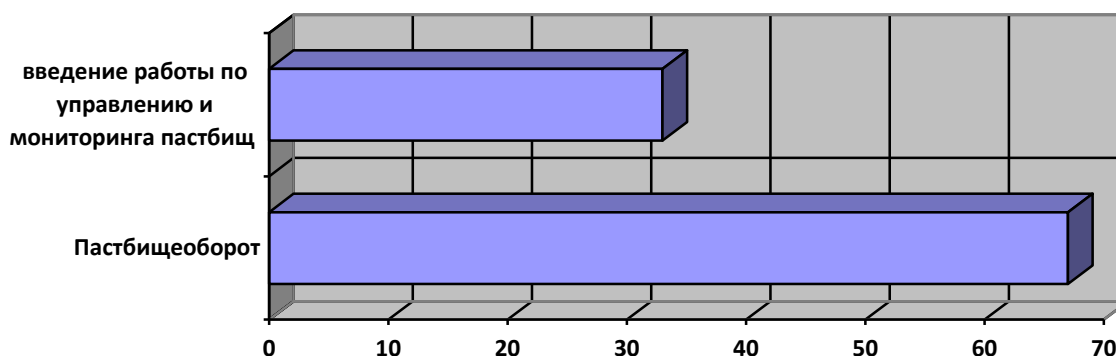


Диаграмма 2. Что Вы предлагаете для улучшения состояния пастбищ?

Немаловажное значение респонденты придают вопросу улучшения состояния пастбищ. По их мнению 67% отметили, что главной задачей пастбищепользователей - это рациональное использование отведенных им пастбищ. При выпасе скота было бы целесообразно применить пастбищеоборот согласно календарному плану т.е: учет емкости пастбищ в зависимости от физиологических потребностей сельскохозяйственных животных, продолжительности содержания животных по сезонам.

Введение пастбищеоборота позволит увеличить емкость пастбищ на 20-30% за счет повышения урожайности и кормового состава травостоя.

В третьей главе “Пути улучшения использования и управления пастбищными ресурсами” определены основные направления повышения эффективности использования пастбищ и пути улучшения управления ими.

Итоги исследования деятельности жайыт комитетов региона показали, что пастбищные комитеты в одиночку с задачей эффективного управления пастбищами не справляются. Необходимо совместное сотрудничество с органами местного самоуправления.

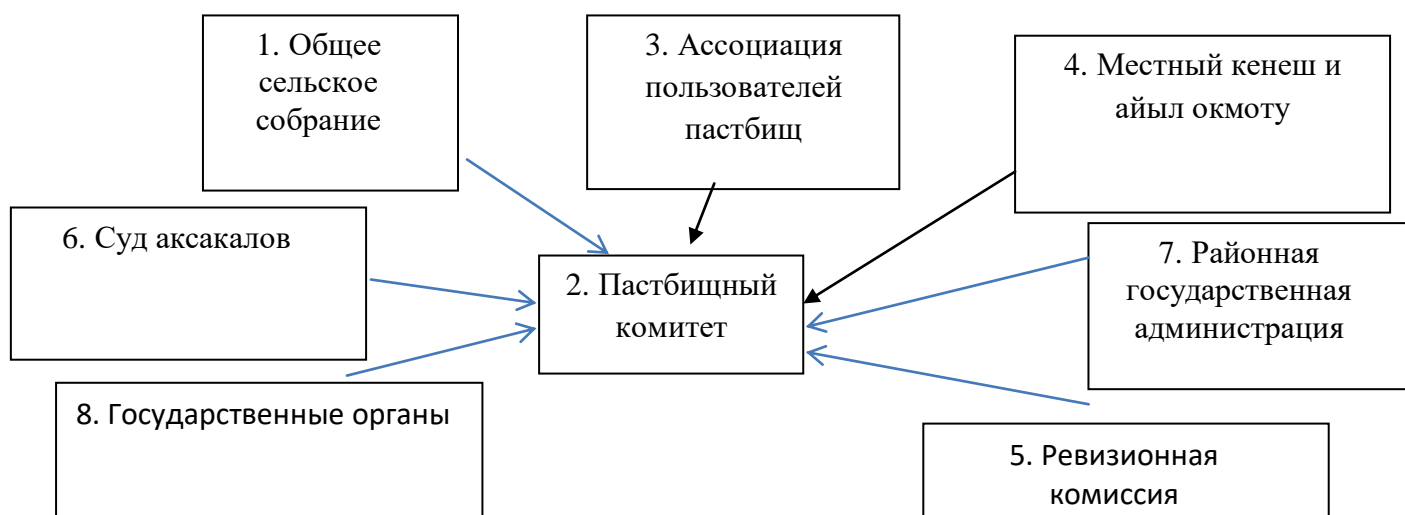
В рамках совместного сотрудничества айыл окмоту и пастбищных комитеты могут выполнить следующие работы:

- организация передвижных зоотехнических сервисов;
- организация передвижных ветеринарных сервисов;
- организация передвижных медицинских сервисов;
- организация пастбищных лабораторий;
- обеспечение переселения животноводов механизацией (транспортом).

Сотрудничество этих органов должно быть дополнено и другими структурами, имеющими отношение к процессу использования и управления пастбищами. Мы предлагаем следующую структурную модель взаимного сотрудничества органов, в той или иной степени связанных с улучшением использования и управления пастбищами. Ведение деятельности в соответствии с этой моделью повысит ее эффективность и обеспечит четкое выполнение функций всеми структурами по организации и управлению пастбищами. Эта структурная модель способствует установлению тесной взаимосвязи и определения функций каждого органа-

участника. Пастбищный комитет является исполнительным органом пользователей пастбищ.

Схема 1. Структурная модель организации сотрудничества между органами, деятельность которых направлена на улучшение использования пастбищ и управления ими



Проблемы, встречающиеся в практике после принятия Закона КР “О пастбищах” и с момента начала деятельности пастбищных комитетов, итоги опроса деятельности данных комитетов, а также изменившиеся условия диктуют необходимость внесения изменений и дополнений в этот закон.

С учетом мнений и пожеланий респондентов, участвовавших в опросе, областного департамента пастбищ и пастбищных комитетов, ведущих деятельность на территории области, предлагается внести в Закон Кыргызской Республики “О пастбищах” следующие изменения и дополнения:

- введение штрафа в сумме 10000 сомов за подвержение пастбища деградации, за нарушение растительного покрова пастбищ;
- введение штрафа за сокрытие количества поголовья скота: 100 сом за каждую голову крупного скота и 50 сом за каждую голову мелкого скота;
- введение штрафа до 40000 сомов за строительство жилья на территории пастбища без надлежащего разрешения;
- из-за отсутствия в законе специальной статьи о переменном использовании пастбищ по сезонам возникают трудности в переселении животноводов в пастбища. Поэтому в закон должно быть введено наказание за несоблюдение сезонности пастбищ в виде штрафа в сумме 5000 сомов.

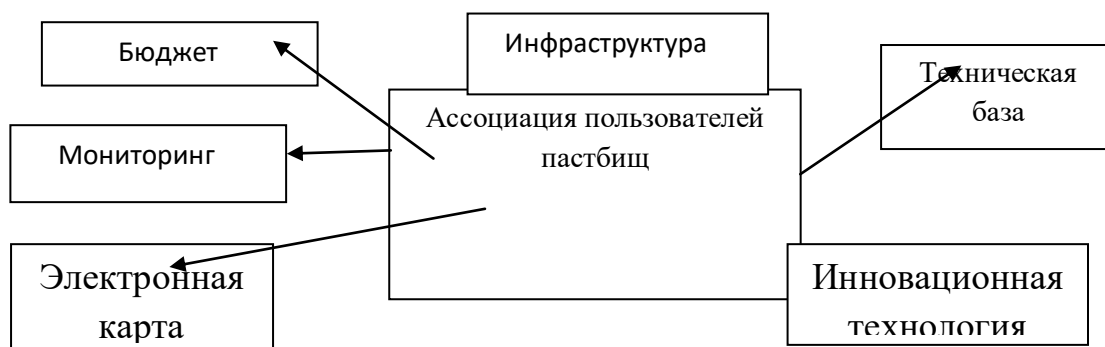
Из-за отсутствия механизма, обеспечивающего сотрудничество, слаженную совместную работу пастбищных комитетов и айыл окмоту, нередко между этими двумя инстанциями возникают разногласия. Встречаются большие различия между данными айыл окмоту и данными пастбищных комитетов по количеству поголовья скота. Владелец скота в обязательном порядке получает справку с айыл окмоту для продажи своего

скота. Пастбищные комитеты уточняют поголовье скота и дают пастбищные билеты только перед переездом на пастбищу. В другое время необходимость обращения к ним не возникает.

Мы предлагаем передать функцию выдачи справки для продажи скота пастбищным комитетам, или превратить такие справки в совместный документ айыл окмоту и пастбищного комитета, с обязательной подписью сотрудника пастбищного комитета (председателя, бухгалтера, или члена комитета). Это позволит не только вести учет поголовья скота, но и регулировать движение скота в данном аильном округе. Уточненные сведения о поголовье скота будут служить не только для увеличения дохода пастбищных комитетов, но и для обеспечения полного охвата всего поголовья скота профилактическими работами против болезней животных и для эффективной вакцинации, для четкого спланирования объема средств для приобретения медикаментов, для улучшения зооэпидемического состояния в масштабах всей страны и управления пастбищными ресурсами.

Опираясь на результаты исследования, предлагаем создать новый орган содействия управлению пастбищными ресурсами – Пастбищную ассоциацию, то есть ассоциацию пользователей пастбищ.

Схема 2. Структура деятельности ассоциации пользователей пастбищ



Ассоциации пользователей пастбищ организуются для самостоятельного управления и своевременного регулирования проблем местного значения и преследуют интересы владельцев скота, пасущегося на территории данной территориальной единицы, а также других пользователей пастбищ. Все пастбищные объединения на территории управления ассоциации обеспечивают интересы всех пользователей пастбищ на данной территории и интересы местного сообщества, тесно связанного с их деятельностью.

ВЫВОДЫ

Проведенное научное исследование позволяет сделать следующие выводы:

1. В социально-экономическом развитии нашей страны сельское хозяйство занимает особое место, 18,5 % ВВП дает аграрная отрасль. Интенсификация сельского хозяйства не возможна без увеличений вложений в производство и более эффективного использования ресурсов предприятий, в т.ч. пастбищных угодий.

В Кыргызстане насчитывается 9 миллионов 145 тысяч гектаров пастбищ. Из них 30 процентов составляют высокогорные, 40 процентов - присельные, 30 процентов - интенсивные.

2. Общая площадь естественных пастбищ в Кыргызской Республике составляет примерно 9,1 млн. га. пастбища в Кыргызстане десятилетиями подвергались чрезмерной нагрузке и выраженным признакам деградации. В настоящее время площадь деградированных пастбищ по всей республике составляет 3,2 млн. га, или 29% от их общей площади. По Нарынской области общая площадь пастбищ составляет 2,6 млн. га, из них подвержены к деградации 1,2 млн.га.

3. Экономическая эффективность использования пастбищ в сельском хозяйстве определяется системой показателей. В числе их можно использовать урожайность основных сельскохозяйственных культур и себестоимость единицы продукции. Однако с помощью только указанных показателей нельзя сделать обобщающую оценку экономической эффективности использования земли. Для этого применяют стоимостные показатели; валовая продукция земледелия, валовой доход чистый доход или в расчете на 1 га сельскохозяйственных угодий, а также выход валовой продукции на единицу производственных затрат.

4. Эффективности использования пастбищ характеризуется следующими показателями: урожайность, упитанность

животных, вместимость пастбищ на 1 га, объем животноводческой продукции на 100 га, объем валового и чистого дохода на 100 га.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Итоги опроса пастбищепользователей показали, что немаловажное значение они придают вопросу улучшения состояния пастбищ. 67% респондентов отметили, что главной задачей пастбищепользователей - это рациональное использование отведенные им пастбища. При выпасе скота было бы целесообразно применить пастбищеоборот согласно календарному плану т.е:

- емкости пастбищ с учетом потребления пастбищной травы животными, продолжительности содержания животных по сезонам использования, составления схемы пастбищеоборота.

Введение пастбищеоборота позволит увеличить емкость пастбищ на 20-30% за счет увеличения урожайности и улучшения кормового состава травостоя.

2. В стране возникает серьезная опасность потери ценных сельскохозяйственных угодий и пастбищ. Поэтому сегодня органы, отвечающие за проведение земельной реформы должны разработать концепции дальнейшего управления пастбищами и законы согласно которой пастбища могут рассматриваться исключительно как источник сельскохозяйственной продукции.

3. Нами предложена модель взаимного сотрудничества пастбищных комитетов с органами местного самоуправления, гражданским сектором и другими структурами, направленная на улучшение их деятельности. Итоги исследования деятельности жайыт комитетов региона показали, что пастбищные комитеты в одиночку с задачей эффективного управления пастбищами не справляются. Необходимо совместное сотрудничество с органами местного самоуправления.

В рамках совместного сотрудничества айыл окмоту и пастбищных комитеты могут выполнить следующие работы:

- организация передвижных зоотехнических, ветеринарных, медицинских сервисов и пастбищных лабораторий;
- обеспечение переселения животноводов механизацией (транспортом).

Сотрудничество этих органов должно быть дополнено и другими структурами, имеющими отношение к процессу использования и управления пастбищами. Ведение деятельности в соответствии с этой моделью повысит ее эффективность и обеспечит четкое выполнение функций всеми структурами по организации и управлению пастбищами.

4.Опираясь на результаты исследования, предлагаем создать новый орган содействия управлению пастбищными ресурсами – пастбищную ассоциацию, то есть ассоциацию пользователей пастбищ. По нашему мнению, ассоциации смогут помочь фермерам не только в организованной продаже своей продукции и поиске крупных покупателей мяса, молока и кумыса, но и будут способствовать повышению качества продукции и развитию вспомогательных услуг. Пастбищная ассоциация будет защищать интересы своих членов, обеспечивать общественный мониторинг и контроль за механизмом управления пастбищами, разрабатывать предложения по распределению средств по отношению к механизмам управления пастбищ, проведение аудита расходов, и будет обладать правом утверждения проектов планов, отчетов о финансовой деятельности пастбищепользователей.

5.Проблемы, встречающиеся в практике после принятия Закона КР “О пастбищах” и с момента начала деятельности пастбищных комитетов, итоги опроса деятельности данных комитетов, а также изменившиеся условия диктуют необходимость внесения изменений и дополнений в этот закон.

Нами предлагается внести в Закон Кыргызской Республики “О пастбищах” следующие изменения и дополнения:

- введение штрафа в сумме 10000 сомов за подвержение пастбища деградации, за нарушение растительного покрова пастбищ;
- введение штрафа за сокрытие количества поголовья скота: 100 сом за каждую голову крупного скота и 50 сом за каждую голову мелкого скота;
- из-за отсутствия в законе специальной статьи о переменном использовании пастбищ по сезонам возникают трудности в переселении животноводов в пастбища. Поэтому в закон должно быть введено наказание за несоблюдение сезонности пастбищ в виде штрафа в сумме 5000 сомов.

6. Из-за отсутствия механизма, обеспечивающего сотрудничество, слаженную совместную работу пастбищных комитетов и айыл окмоту, нередко между этими двумя инстанциями возникают разногласия, поэтому мы предлагаем передать функцию выдачи справки для продажи скота пастбищным комитетам, или превратить такие справки в совместный документ айыл окмоту и пастбищного комитета, с обязательной подписью сотрудника пастбищного комитета (председателя, бухгалтера, или члена комитета).

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях:

- 1.Бекирова Д.О. Рациональное использование пастбищ- основа развития экономики Кыргызстана [Тест]/ Бекирова Д.О.// Международная научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы технологического образования в школе и в вузе»:мат.межд.научно-практ.конф.//-Башкортостан,2011.-С.223-226.
2. Бекирова Д.О. Экономические и социальные аспекты функционирования сельского хозяйства [Тест]/ Нуралиева Н.М., Бекирова Д.О.// Международная научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы технологического образования в школе и вузе»: мат.межд.научно-практ.конф.//-Стерлитамак,2010.-С.218-222.
- 3.Бекирова Д.О.Эффективность организации интегрированного производства сельскохозяйственной продукции [Тест]/ Бекирова Д.О.,Нуралиева Н.М.// материалы международной конференции, посвященной 15-летию образования НГУ. Известия вузов,№4.-Бишкек,2011.-С.55-57.
- 4.Бекирова Д.О.Занятость в сельской местности-индикатор национального развития[Тест]/ Нуралиева Н.М.,Бекирова Д.О.// материалы международной конференции, посвященной 15-летию образования НГУ. Известия вузов, №4.-Бишкек,2011.-С.41-44.
- 5.Бекирова Д.О.Стратегическое планирование развития сельскохозяйственных организаций [Тест]/ Бекирова Д.О., Нуралиева М.М.// материалы международной конференции, посвященной 15-летию образования НГУ. Известия вузов, №4.-Бишкек,2011.-С.71-73.
6. Бекирова Д.О.К вопросу об использовании пастбищ в сельском хозяйстве [Тест]/ Бекирова Д.О.//материалы международного Иссык-Кульского форума «Исраиловские чтения».Вестник КНУ им. Ж.Баласагына, спецвыпуск.-Бишкек,2012.-С.315-317.

РЕЗЮМЕ

**диссертации Бекировой Динары Осмоналиевны по теме:
«Пути повышения эффективности использования и
управления пастбищами (на материалах Нарынской
области)» на соискание ученой степени кандидата
экономических наук по специальности 08.00.05 –
экономика и управление народным хозяйством**

Ключевые слова: аграрный сектор, пользователи пастбищ, ассоциация, деградация, пастбищный комитет.

Объектом исследования явились пастбищные ресурсы сельскохозяйственных предприятий Нарынской области.

Предметом исследования являются совокупность вопросов по развитию и повышению экономической эффективности использования земельных ресурсов в сельском хозяйстве, в частности пастбищ Нарынской области, в условиях рыночной экономики.

Полученные результаты, их новизна:

- расширены теоретические и методические основы эффективности использования пастбищ, уточнены показатели ее оценки;
- установлены факторы, препятствующие эффективному использованию и управлению пастбищами;
- проведена экономическая оценка пастбищ региона;
- разработаны рекомендации по совершенствованию управления пастбищами.

Практическая значимость. Применение разработанных положений на практике поможет определить направления повышения эффективности использования пастбищ в исследуемом регионе и управления ими и создаст предпосылки для развития основной отрасли сельского хозяйства Нарынской области.

Бекирова Динара Осмоналиевнанын 08.00.05 - Экономика жана эл чарбасын башкаруу адистиги боюнча экономика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган “Жайыттарды пайдалануунун жана башкаруунун натыйжалуулугун жогорулатуу жолдору (Нарын облусунун материалдары боюнча)” деген темадагы диссертациясына

РЕЗЮМЕ

Негизги түшүнүктөр: Агрардык сектор, жайыт, жайыт пайдалануучулар, ассоциация, деградация, жайыт комитети.

Изилдөөнүн объектиси: Нарын облусунун жайыт ресурстарын пайдалануучу айыл чарба ишканалары.

Изилдөөнүн предмети: базар экономикасынын шарттарында айыл чарбасындагы жер ресурстарын, анын ичинде, Нарын облусунун жайыттарын пайдаланууну өнүктүрүү жана экономикалык майнаптуулугун арттыруу боюнча маселелер жыйындысы.

Алынган натыйжалар жана алардын жаңылыгы:

- жайытты пайдалануунун эффективдүүлүгүнүн теориялык жана методологиялык негиздери жакшыртылып, көрсөткүчтөрү такталды;
- жайыттарды натыйжалуу пайдаланууга жана башкарууга тоскоол болуп жаткан факторлор аныкталды;
- региондогу жайыттар экономикалык жактан бааланды;
- жайыттарды башкаруунун жолдорун өркүндөтүү боюнча сунуштар

ИШТЕЛИП ЧЫКТЫ.

Колдонуу деңгээли. Иштелип чыккан жоболорду практикада колдонуу изилденип жаткан региондо жайыттарды пайдалануунун жана башкаруунун натыйжалуулугун жогорулатууга багыт берүү менен Нарын облусунун негизги айыл чарба тармагынын өнүгүү деңгээлин жогорулатууга шарт түзөт.

Resume

Bekirova Dinara Osmonalievna

The ways of the usage and effective management of the pasture.

(about the material of Naryn Oblast)

dissertation for the degree of candidate of economic sciences.

08.00.05.- economy and management of national economy.

Keywords. Agrarian sector, pasture farms, pasture users, association, degradation the pasture comity.

The object of investigation is the pasture resources of agricultural company of Naryn Oblast.

The work objective is aggregate of questions on development and increase of economical effective usage of land resources in agriculture, in part the pasture of Naryn Oblast in the condition of marketing.

Received results and their newness and usage sphere.

- The effective usage of pasture in theoretical and methodical bases were improved;
- The factor of interfering the effective usage of pastures were determined;
- The pastures in the regions on economical way were evaluated;
- Suggestions on developing pasture management ways were worked out.

The level of usage.

To use the worked out instructions in practice especially in the region under the research and direct them to use it. These things will improve the main agricultural sphere of Naryn Oblast.