

КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им. Ж. БАЛАСАГЫНА

**ИНСТИТУТ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ Д.07.11.025

На правах рукописи
УДК 947.1 (575.2) (043.3)

АКМАТБАЕВ УЛАНБЕК

**КЫРГЫЗСТАН – ГЕРМАНИЯ:
ИСТОРИЧЕСКИЕ ЭТАПЫ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА**

Специальность 07.00.02 – отечественная история

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
доктора исторических наук

БИШКЕК – 2012

Работа выполнена на кафедре истории и культурологии
гуманитарного факультета
Кыргызско-Российского Славянского университета

Научный консультант: *доктор исторических наук, профессор*
Плоских Владимир Михайлович

**Официальные
оппоненты:**

доктор исторических наук, профессор
Айдаркул Каана

доктор исторических наук, профессор
Акунов Аалыбек Акунович

доктор политических наук, профессор
Джекшенкулов Аликбек Джекшенкулович

Ведущая организация: кафедра истории Кыргызстана и этнологии
Института истории и социально-правового
образования Кыргызского государственного
университета им. И. Арабаева

Защита диссертации состоится «20» декабря 2012 г. в 13.00 на заседании диссертационного совета Д. 07.11.025 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) исторических наук при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына и Институте истории и культурного наследия Национальной академии наук КР по адресу: 720071, г. Бишкек, проспект Чуй, 265 а.

С диссертацией можно ознакомиться в Центральной научной библиотеке Национальной академии наук КР по адресу: г. Бишкек, проспект Чуй, 265 а.

Автореферат разослан «16» ноября 2012 г.

Ученый секретарь диссертационного совета,
доктор исторических наук, профессор

Батырбаева Ш.Дж.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Актуальность темы исследования. С момента обретения независимости Кыргызстан находится в процессе, на который оказывают воздействие национальные и общие региональные особенности политической, экономической и духовной жизни, а также ведущие мировые державы; находится в поиске путей и механизмов сближения с международными организациями и зарубежными странами.

Независимый Кыргызстан оказался в сфере влияния политических и экономических интересов ряда государств, которых привлекает его геополитическое положение. Его признали свыше 150 стран мира, он стал членом таких авторитетных международных организаций, как ООН, ОБСЕ, СНГ, ОДКБ, ШОС, ЕврАзЭС и др. Вступление Кыргызстана на путь коренных реформ во всех сферах придает особую актуальность изучению его места и роли в системе международных отношений на современном этапе их развития.

Кыргызстан заинтересован в более тесном вовлечении в мировые интеграционные процессы, в разрешении международных, региональных проблем, в поиске пути вхождения в число развитых цивилизованных государств. В этой связи важное значение приобретает научное исследование процессов зарождения и развития межгосударственных связей в различных сферах деятельности. Данное обстоятельство обуславливает актуальность изучения и обобщения исторического опыта становления и развития взаимоотношений Кыргызской Республики с Федеративной Республикой Германия.

Основополагающим документом, определяющим кыргызско-германское сотрудничество, является Совместное заявление об основах отношений между ФРГ и КР от 4 июля 1992 г.

Значимость ФРГ как одного из наиболее влиятельных мировых центров, а также его возрастающая активность в региональных вопросах обеспечили приоритетные позиции этой страны во внешней политике Кыргызстана.

Развитие взаимовыгодных отношений с ФРГ в период независимости содействовало проводимым в Кыргызстане социально-экономическим и демократическим преобразованиям тем более, что геополитическая роль ФРГ как одной из развитых стран, к которой прислушиваются практически все страны мира, достаточно велика.

Празднование в 2012 г. 20-летия кыргызско-германских отношений стало событием государственной важности, дало возможность в новых исторических условиях осмыслить и оценить важность взаимодействия двух стран, имеющего глубокие исторические корни, обусловленного историческими причинами достаточно длительного периода проживания немцев на кыргызской земле, ставшей родиной для многих поколений этнических немцев.

Согласно статистическим данным Нацстаткома Кыргызской Республики за период реформ произошел значительный отток немцев из Кыргызстана (в 1999 г. их в республике проживало 21,5 тыс. чел., а в 2010 г. – уже только 9,2 тыс. чел. или 0,2% населения), однако осталась еще значительная немецкая диаспора как гарант развития кыргызско-германских взаимоотношений, свидетельство актуальности и своевременности научных исследований.

Велик интерес Кыргызстана к хозяйственной системе и модели ФРГ. Привлекательной является социальная политика Германии как важный инструмент построения социальной рыночной экономики в стране, а также цели и пути ее дости-

жения. Особенно важно понимание того, что социальная справедливость не тождественна всеобщему иждивенчеству (социальной благотворительности) в форме массового перевода граждан на государственное содержание.

Важной задачей становится изучение активизации сотрудничества с ФРГ в торгово-экономической сфере. Финансовая помощь Германии как одной из экономически развитых стран Европы оказалась решающей в становлении кыргызского государства. Участие Германии, как прямое, так и косвенное, через финансовые институты, явилось важным фактором поддержания экономики нашей страны.

Роль координатора в межгосударственных связях двух стран сыграла созданная главами двух государств Межправительственная кыргызско-германская комиссия. Итогом ее плодотворной работы стало то, что сегодня функционируют порядка 300 совместных производственных и коммерческих структур, причем 75 из них – за счет средств ФРГ. Правительство Германии, частные финансовые и промышленные корпорации поддерживают экономику Кыргызстана, выполняя функцию ведущего активного зарубежного донора, выделяя льготные кредиты и инвестиции, что позволяет развивать торгово-экономическую сферу сотрудничества.

В ходе взаимных официальных визитов руководителей государств и правительств наших стран, кыргызских и германских парламентариев заложена правовая основа для развития отношений двух стран, подписаны важные соглашения. Сегодня правовую базу межгосударственных отношений Кыргызстана и ФРГ составляют более 90 соглашений и договоров. Все это послужило основой для работы дипломатических служб и министерств иностранных дел двух стран по различным направлениям: двусторонние консультации; обмен дипломатическими делегациями; взаимообмен специалистами МИД в целях ознакомления с работой функциональных подразделений, обмена опытом, повышения квалификации и др. Совпадение интересов обоих государств по многим направлениям является позитивным примером двустороннего сотрудничества и заслуживает изучения на уровне кыргызско-германских посольских связей.

Торгово-экономические отношения Кыргызстана и ФРГ строятся, прежде всего, в рамках принципов Всемирной торговой организации (ВТО), соглашений, заключенных Кыргызской Республикой с Европейским Союзом (ЕС) и Стратегии ЕС для стран Центральной Азии (ЦА). В области технического сотрудничества Правительство ФРГ предоставляет безвозмездную техническую помощь Кыргызстану через Германское общество по техническому сотрудничеству. В сфере финансового сотрудничества реализация программ помощи осуществляется через Кредитный банк реконструкции и развития Правительства Германии.

Кыргызская Республика и ФРГ имеют обоюдный интерес в развитии двустороннего и многостороннего взаимодействия по вопросам безопасности в регионе. Взаимоотношения Кыргызстана и Германии на всех уровнях, во всех сферах имеют хорошую перспективу развития, поэтому важно на основе всестороннего исследования направлений кыргызско-германских отношений в новейшее время выявить факторы, обеспечивающие дальнейшее плодотворное сотрудничество и прогрессивное развитие партнерских отношений, имеющих крепкую историческую базу.

Таким образом, на наш взгляд, недостаточно исследованы и мало освещены в научной печати как начальный этап взаимодействия Кыргызстана и Германии, так и период становления новых внешнеэкономических отношений, когда после 1992 г. в истории развития международных связей произошли качественные изме-

нения, характеризующие республику как самостоятельное государство. В этой связи важные исторические уроки дает изучение свободных экономических зон, деятельности совместных с иностранными фирмами предприятий, акционерных обществ, фондов и др.

Неисследованными остаются также проблемы, связанные с научно-техническим и культурным сотрудничеством двух стран, подготовкой кадров, развитием различных форм сотрудничества в этой сфере и др.

Особую актуальность приобретают вопросы исследования основных этапов становления стратегических партнерских взаимоотношений между Кыргызстаном и Германией в ходе национально-государственного строительства суверенной республики.

Связь темы диссертации с крупными научными программами, основными научно-исследовательскими работами, проводимыми научными учреждениями. После провозглашения независимости академическими кругами Кыргызстана были начаты интенсивные исследования проблем трансформационного периода. Становление взаимоотношений стратегического партнерства между Кыргызской Республикой и Федеративной Республикой Германия изучалось автором комплексно, в рамках научных программ и планов научно-исследовательской работы Института мировой культуры при Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б.Н. Ельцина (КРСУ). Данная диссертация органически связана с такими исследовательскими проблемами, как закономерности внешнеполитической стратегии Кыргызской Республики, систематизация методов и инструментов внешнеполитического регулирования межгосударственного взаимодействия и его структурно-функциональных компонентов в условиях переходного периода.

Степень разработанности проблемы. Российская историография накопила солидный фактический материал, заложивший основы дальнейших исследований истории народов Центральной Азии, в частности, населяющих Кыргызстан. Однако только благодаря введенным в научный оборот в постсоветский период источникам и документам, а также возможности их свободного от идеологической риторики советского времени использования, новый этап развития Кыргызстана как суверенного государства позволяет всесторонне изучить не только вопросы истории появления и формирования немецкой диаспоры в Кыргызстане, но и дать оценку новому этапу межгосударственных отношений суверенного Кыргызстана и обновленной Германии.

В советской исторической науке проблемам внешней политики Кыргызстана, в частности вопросам становления и развития кыргызско-германских отношений, практически не уделялось внимания. Это касается как работ партийных и государственных чиновников, так и исследований профессиональных историков Кыргызстана, посвященных проблемам международных отношений. Особенно острые моменты, касающиеся таких проблем, как адаптация и миграция немецкой диаспоры, положение военнопленных, немецкого населения в годы Великой Отечественной войны, особенности культурного развития немцев либо вообще не рассматривались, либо фрагментарно и тенденциозно – в контексте марксистско-ленинской теории. Среди работ советского периода можно выделить труды О.К. Карабаева [139], Г.А. Идиновой [247], Т.М. Мырзабекова [163], в которых частично, в рамках изучаемых проблем, затрагивались вопросы экономических и культурных взаимоотношений между Киргизской ССР и ГДР. В целом следует признать, что в советский период не было исследований, комплексно изучающих отношения Киргиз-

ской ССР и ГДР, хотя, если бы таковые имели место быть, они могли бы в последующем стать основой сравнительного анализа динамики, направлений и содержания кыргызско-германских отношений в период суверенитета.

Исследованию дореволюционной и советской историографии посвящен раздел 1.1. диссертации.

Изучение становления и развития кыргызско-германских отношений в современный период неразрывно связано с использованием научных материалов, нашедших отражение в трудах современных исследователей как ближнего, так и дальнего зарубежья. При изучении проблем взаимоотношений Германии со странами Центральной Азии использовались исследования западных ученых З. Бжезинского [280], Л. Дитмера [290], Б. Румера [232] и др.

Особого внимания заслуживают труды российских, казахстанских и других ученых ближнего зарубежья, исследующих проблемы внешней политики стран постсоветского мира (И. Иванов [132; 133], Г. Кулматова [157], С. Примбетов [176], Т. Сырдыбаев [252] и др.).

В настоящее время отечественными учеными активно разрабатывается проблематика внешней политики суверенного Кыргызстана и его взаимоотношения с другими государствами, в том числе и с Германией. Среди важнейших можно назвать труды К. Айдаркул [111; 241], А. Джекшенкулова [127; 128], А. Джоробековой [129], Н. Момошевой [250], Н. Омарова [168–170], У. Чотонова [195] и др.

Специфика рассматриваемого в этих работах временного среза и широкий диапазон проблематики исследования не позволил ученым сосредоточиться на вопросе об эволюции места и роли самой Германии в определении стратегии развития евразийского пространства, что чрезвычайно актуально сегодня, поскольку на дальнейшее развитие кыргызско-германских отношений, скорее всего, будут оказывать большее влияние не столько их исторические предпосылки, сколько возрастающий авторитет Германии в современном мире.

Большое значение имеют аналитические исследования сотрудников МИД Кыргызстана и Посольства Германии в Кыргызской Республике М. Иманалиева [135; 214], К. Токтомушева [188] и др.

К. Токтомушев первым попытался обобщить десятилетний опыт (1991–2001 гг.) формирования и становления внешней политики Кыргызстана и его деятельности в сфере международных отношений.

М. Иманалиев исследует аспекты внешнеполитической деятельности Кыргызстана и с позиции системного подхода рассматривает такие важные составляющие, как безопасность, экономика, дипломатия и др.

Исследование степени разработанности выбранной нами проблемы позволило выявить то особое место, какое занимают исследования К. Кенешбекова, посвященные изучению истории международных отношений Кыргызстана и Германии на рубеже XIX–XX вв. В кандидатской диссертации ученого «Участие Киргизии в братском сотрудничестве СССР с ГДР (1961–1987)» [248] освещены общественно-политические, торгово-экономические, научно-технические и культурные связи Киргизской ССР и ГДР. В монографиях К. Кенешбекова [142–144] были раскрыты международные отношения Кыргызстана, ГДР и позднее – ФРГ в области политики, экономики, культуры и образования. Основное внимание в работах К. Кенешбекова акцентируется на анализе исторической судьбы немцев Кыргызстана в контексте наиболее важных международных событий, оказавших определяющее воздействие на

историю немецкого народа.

Систематическим изучением истории немцев Кыргызстана занимался Г. Кронгардт. В его монографии «Немцы в Кыргызстане (1880–1990 гг.)» на основе привлечения большого и разнообразного фактологического материала отражены основные вопросы истории кыргызстанских немцев с момента их поселения до конца советского периода [153]. При этом Г. Кронгардт основное внимание уделял событийной стороне истории немцев, не раскрывая, к сожалению, особенностей изменения их общественного сознания, их роли в установлении двухсторонних отношений Кыргызстана с Германией. Труды Г. Кронгардта, исследующие вопросы миграции в Кыргызстан немцев Поволжья, Молдавии, Закавказья и Украины в 80-х гг. XIX в., остаются важнейшим источником сведений о культуре и быте немцев Кыргызстана [152]. Большое источниковедческое значение имеет работа Г. Кронгардта «Кыргызстан в трудах дореволюционных немецких исследователей» поскольку в ней впервые обобщаются труды немцев – исследователей Кыргызстана [154].

Из диссертационных исследований начала XXI в. можно назвать работы, в которых уделяется внимание различным аспектам межгосударственных связей Кыргызстана и ФРГ. Так, К. Акказиев анализирует германскую модель в формировании социально ориентированной рыночной экономики Кыргызстана [242], У. Акматбаев, автор настоящей работы, рассматривает проблемы становления кыргызско-германских межгосударственных отношений [243], Н. Момошева изучает этап становления внешней политики КР в 1991–2001 гг. [250]; Т. Сырдыбаев исследовал историю диаспор народов Центральной Европы в Кыргызстане [252], З. Абдразакова касается проблем взаимоотношения Кыргызстана со странами Евросоюза – Францией, Великобританией и Германией [240].

Следует особо выделить работы Ш. Джусенбаева [245], И. Халанского [253], К. Раимбековой [251], посвященные проблемам развития системы высшего образования Кыргызстана в постсоветский период в контексте межгосударственного сотрудничества суверенного Кыргызстана с зарубежными странами и в частности с ФРГ.

Однако несмотря на кажущееся разнообразие тематики и проблематики публикаций до настоящего времени остаются вне зоны научного исследования не только отдельные вопросы двусторонних отношений новейшего времени, набирающих хорошие темпы развития, но и комплексное изучение исторических этапов формирования и развития партнерского взаимодействия Кыргызстана и Германии.

Объект исследования – исторические этапы стратегического партнерства Кыргызской Республики и Федеративной Республики Германия в трансформационный период.

Предметом исследования являются проблемы становления, укрепления и развития отношений стратегического партнерства по основным направлениям взаимодействия Кыргызстана и Германии.

Цель диссертационного исследования: системно и хронологически последовательно на конкретном историческом и документальном материале проанализировать процесс становления и развития кыргызско-германских отношений в различных сферах взаимодействия.

Реализации цели способствует решение следующих основных **задач:**

1. Определить исторические предпосылки стратегического партнерства между Кыргызской Республикой и Федеративной Республикой Германия.

2. Исследовать исторические этапы становления и развития кыргызско-германских политических связей в трансформационный период.

3. Проанализировать истоки, динамику, современное состояние и перспективы важнейших направлений торгово-экономического партнерского взаимодействия двух стран.

4. Рассмотреть вопросы стратегического партнерства Кыргызстана и Германии в социокультурной и гуманитарной сферах.

Хронологические рамки исследования охватывают 1992–2012 гг. – от признания Германией независимости Кыргызстана до установления многосторонних прочных кыргызско-германских партнерских отношений.

Методологическую основу диссертации составили принципы историзма и объективизма, хронологический, системный, историко-типологический, сравнительно-сопоставительный методы исследования; теоретико-методологические подходы и установки, выработанные не только исторической, но и экономической наукой, а также научные разработки зарубежных, российских и отечественных ученых, позволившие осмыслить сущность и закономерности системы международных отношений в современном мире, в частности межгосударственных отношений Кыргызстана и Германии.

Настоящее исследование базируется на теоретических основаниях зарубежных ученых, которые разрабатывали унитарно-стадиальный и плюрально-циклический подходы к истории, линейно-стадиальное и глобально-стадиальное понимание сущности исторического прогресса (У. Ростоу [179], Д. Типпс [318]). Представляет интерес концепция модернизации, стадиальная типология премодерных, модерных и постмодерных обществ (Ш. Эйзенштадт [292], С. Блэк [278], С. Хантингтон [301] и др.), которые стали теоретической основой самых радужных прогнозов развития стран «третьего» мира, попыткой объяснить складывающиеся архитектуры международных отношений между развитыми и отсталыми странами, в том числе отношения Германии с развивающимися странами.

Поскольку концепции, в которых упор делался на межстадиальные, «вертикальные» связи, не способствовали точному объяснению ситуации, сложившейся в мире, возникли и получили распространение концепции, в которых стали специально разрабатываться «горизонтальные связи», к примеру, концепция зависимости (А.Г. Франк [296]), концепция зависимо-ассоциированного общества (Ф. Кардосу [282], Э. Фалетто [283]), теория «периферийного капитализма» (Т. Дус-Сантус [291], Р. Пребиш [310] и др.).

В понимание современного мира внес определенный вклад Ф. Бродель [119], введя понятие «мир-экономики», а также американский ученый И. Валлерстайн [320], создавший еще более широкую концепцию, касающуюся мировой истории в целом, концепцию мир-системного подхода, или мир-системного анализа (МСА), которая как нельзя лучше подходит для понимания формата кыргызско-германских отношений.

Источники исследования систематизированы следующим образом:

– *архивные источники*: материалы Центрального государственного архива КР (ЦГА КР), Центрального государственного архива политической документации КР (ЦГА ПД КР), текущих архивов Президента КР, МИД КР, Посольства Германии в Кыргызстане, Посольства Кыргызстана в Германии, позволившие проанализировать историю межгосударственного сотрудничества КР и Германии;

– *нормативные документы*: Концепция внешней политики и национальной безопасности Кыргызской Республики; законы КР, указы президентов КР, постановления правительства, межгосударственные договоры и соглашения и др. Использование данной категории источников позволило определить этапы становления и эволюцию межгосударственных отношений Кыргызстана и Германии, общие принципы и направления внешней политики КР, позволяющие обозначить перспективы дальнейшего их развития.

– *статистическая информация*: отчеты Национального статистического комитета КР, материалы статистических сборников по внешнеторговым связям; сведения Государственного комитета КР по миграции и занятости, Федеральной миграционной службы России, данные выборочных обследований населения республики (мониторинги), отчеты департаментов по международным связям вузов КР, отчеты о деятельности германских фондов им. Ф. Эберта, им. К. Аденауэра и др.

– *труды государственных деятелей* двух стран, в которых излагается видение проблем внешней политики в новых независимых государствах. Большую историческую ценность при рассмотрении вопросов внешней политики и формирования внешнеполитической стратегии представляют официальные выступления руководителей государств и др.

– *информационно-справочная литература*. Одним из важнейших источников является сборник документов «Из истории немцев Кыргызстана. 1917–1999 гг.» (составители – работники архивов КР А. Бектурова и Д. Кызаева), вышедший в Бишкеке под общей редакцией немецкого ученого А. Айсфельда в 2000 г. [86]. Определенный вклад в изучение проблемы внес сборник А. Джоробековой и Н. Момошевой, в котором представлен обширный хрестоматийный материал, отражающий хронологию этапов становления и эволюции внешней политики суверенного Кыргызстана [129].

– *материалы газетной и журнальной периодики; интернет-ресурсы*. Данная информация позволила проанализировать реакцию общественных кругов на проблемы, возникающие в связи с разными аспектами внешнеполитической деятельности КР.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в раскрытии межгосударственного партнерского сотрудничества как закономерного и комплексного политического и социально-экономического явления, в основе которого лежат историко-культурные, политические, экономические, социокультурные факторы, их сложное, взаимосвязанное и взаимообусловленное действие, вызывающее динамику межгосударственного сотрудничества. При этом наиболее важным является выяснение характера особенностей межгосударственного сотрудничества в переходных государственно-политических, экономических и социальных условиях трансформационного периода.

Важным представляется и то, что особенности развития межгосударственного сотрудничества были выявлены на примере двух стран – Кыргызской Республики и ФРГ, народы которых имеют опыт совместного проживания на территории Кыргызстана с 80-х гг. XIX в. и выработали за это время уникальные принципы межэтнического взаимодействия, основанные на дружбе и добрососедстве.

Выявлены приоритетные направления в развитии отношений между Кыргызстаном и ФРГ, проведена систематизация, анализ и оценка большого документального и фактологического материала, намечены перспективные направления сотрудничества в различных сферах.

В ходе диссертационного исследования получены и выносятся на защиту следующие результаты, содержащие элементы **научной новизны**:

- обосновано, что межгосударственное сотрудничество имеет особую специфику на разных этапах общественно-исторического развития;
- установлены особенности межгосударственного сотрудничества, возникшие на постсоветском пространстве в результате государственно-политического, экономического и социального переустройства общества;
- раскрыт механизм межгосударственного сотрудничества двух стран, в основе реализации которого лежат, прежде всего, политические и экономические факторы;
- выявлены особенности развития кыргызско-германских отношений;
- раскрыты внешнеполитические приоритеты Кыргызской Республики и ФРГ;
- рассмотрены основные аспекты участия Кыргызской Республики в двусторонних кыргызско-германских отношениях;
- оценена роль Германии в становлении и развитии суверенной Кыргызской Республики;
- всесторонне проанализированы факты сотрудничества двух стран Кыргызстана в трансформационный период, установлены их причины, политические и социально-экономические последствия;
- определены научно-обоснованные подходы, конкретные пути и средства регулирования направлений стратегического партнерства на примере Кыргызской Республики и Германии в перспективном периоде.

Таким образом, данная работа является одним из первых комплексных исследований этапов эволюции и углубления стратегических партнерских кыргызско-германских отношений в политической, торгово-экономической и культурно-гуманитарной сферах за 20-летний период независимого развития Кыргызстана.

Теоретико-практическое значение работы заключается в раскрытии закономерностей и особенностей исторических этапов стратегического партнерства двух стран в специфических условиях перехода Кыргызстана к рыночным отношениям на этапе политической и экономической суверенизации. Практическая значимость полученных результатов определяется возможностью их использования в процессе корректировки стратегии и тактики Кыргызстана в двусторонних кыргызско-германских отношениях, при создании обобщающих трудов по истории Кыргызстана, по истории кыргызско-германских взаимоотношений, а также в учебно-педагогическом процессе вузов республики как составная часть программных дисциплин, спецкурсов и спецсеминаров.

Практическое значение работы состоит в научном обосновании и определении направлений, способов, методов, механизмов, мер регулирования межгосударственного стратегического взаимодействия двух разных во многих отношениях стран, позволяющих устранить негативные явления, прогнозировать позитивную динамику процесса межгосударственных отношений.

Теоретические положения, методическая база изучения межгосударственных отношений могут быть использованы в дальнейших исследованиях данной проблемы историками, политологами, специалистами других отраслей науки, студентами, общественными деятелями, другими представителями общества.

Выводы и рекомендации могут найти применение в работе государственных подразделений, занимающихся анализом и прогнозированием межгосударственно-

го сотрудничества и стратегического партнерства, в решении сложных вопросов политического, социально-экономического сотрудничества Кыргызской Республики и Германии, при разработке принципов внешнеполитической деятельности и внешней торговли двух стран, а также могут быть экстраполированы как успешный и важный опыт на межгосударственную деятельность других стран.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

- Становление кыргызской государственности – процесс объективный и закономерный. В новых исторических условиях требуется осмыслить и оценить важность взаимодействия двух стран, Кыргызстана и Германии, имеющего глубокие исторические корни.

- В развитии экономики дореволюционного Кыргызстана значительную роль сыграли зарубежные немцы – германские, австрийские фирмы, имевшие в крае свои экономические интересы, прерванные в годы Первой мировой войны.

- Немецкая диаспора в КР является благополучной и дееспособной, вносит посильный вклад в реализацию проводимых реформ, пользуется авторитетом народа Кыргызстана.

- Немцы сформировались как один из народов, населяющих республику на определенных этапах истории, в некоторых сферах жизни наблюдалась их дискриминация. Эта негативная тенденция привела в XX в. к непоправимым утратам в сфере родного языка, в национальной культуре и вызвала их интенсивную эмиграцию.

- Важным сдерживающим фактором для оттока немецкого населения из республики стало то, что правительствами Кыргызстана и ФРГ были созданы определенные правовые и материальные условия для формирования класса предпринимателей из представителей немецкой диаспоры, которые стали посредниками в экономическом сотрудничестве государств.

- Государство как центральный институт политических систем Кыргызстана и ФРГ играет роль системообразующего фактора, определяющего стратегию и тактику политической трансформации.

- В развитии экономического сотрудничества основную роль играют совместные кыргызско-германские перерабатывающие предприятия, продукция которых рассчитана не только на внешний, но и на внутренний рынок.

- Созданные с помощью Германии разветвленные сети сельских кредитных союзов в Кыргызстане стали благоприятной основой для успешного внедрения германского опыта в системе кооперации сельхозпроизводителей, маркетинговых и сервисных служб.

- В период социально-экономических реформ в Кыргызстане необходимо выработать партнерскую программу стратегического взаимодействия между двумя странами с учетом геополитических и экономических реалий современного мира.

- Создание взаимосвязанных систем: общего рынка труда, образовательного, научно-технологического и т. д. может быть успешным при условии сохранения каждым государством своей идентичности и нахождения определенного баланса между различными системами.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертационного исследования докладывались на международных и региональных научно-теоретических и научно-практических конференциях профессорско-преподавательского состава Кыргызско-Российского Славянского университета, других вузов республики, становились предметом обсуждения на круглых столах,

научных семинарах. Материалы диссертационной работы нашли отражение в результатах научно-исследовательской работы КРСУ, проведенной при непосредственном участии диссертанта.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Результаты работы опубликованы в 4 авторских монографиях объемом 50,0 п. л.: «Кыргызстан – Германия: проблемы становления и развития межгосударственных отношений» (Бишкек: Илим, 2002. – 164 с.); «Роль совместных кыргызско-германских предприятий и проектов в подъеме экономики Кыргызской Республики» (Бишкек; Кельн, 2005. – 104 с.); «Из истории кыргызско-немецких отношений (XX век)». – Бишкек, 2011. – 220 с.; «Кыргызстан – Германия: исторические этапы стратегического партнерства» (Бишкек: Илим, 2012. – 316 с.) и 35 научных статьях общим объемом 28,7 п. л.

Структура диссертации. Диссертация состоит из введения, четырех глав, заключения, списка источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** раскрыты актуальность и новизна темы, цели и задачи, методологическая основа, обозначены объект и предмет исследования, хронологические рамки, охарактеризованы степень научной разработанности проблемы, источниковая база, показана практическая значимость, сформулированы основные положения, выносимые на защиту.

В первой главе «*Исторические основы кыргызско-германских отношений*» описывается начальный этап переселения немцев в Кыргызстан, сложности миграционных процессов и проблемы адаптации немецкой диаспоры.

Автор отмечает, что на территории Кыргызстана первые немецкие поселения появились в процессе присоединения края к Российской империи во второй половине XIX в., сыграв заметную роль в жизни местного населения. Немецкий этнос Кыргызстана стал одним из компонентов полиэтнического населения страны.

Основная часть первых кыргызстанских немцев-мигрантов – это немцы-меннониты, колонисты Поволжья, Молдавии, Закавказья и Украины, переселившиеся туда из немецких земель еще в 60-х гг. XVIII в., со времени правления Екатерины II, которая с 1762 г. стала привлекать в Российскую империю иностранцев, связывая с этим надежды на увеличение доходов. Немцы оседают в долине р. Талас, образовав здесь в 1882 г. первоначально четыре селения, расположенные недалеко друг от друга: Кеппенталь, Николайполе, Гнаденталь и Гнаденфельд. По мере роста селения слились в один населенный пункт, получивший в советское время название Ленинполь. Наиболее веской причиной для миграции немцев-меннонитов стало введение в 1874 г. в России всеобщей воинской повинности, однако были и более глубокие причины переселения – аграрные и демографические противоречия в самих немецких колониях.

Статистические данные, представленные автором в таблицах, наглядно демонстрируют устойчивую тенденцию к росту численности немецкого населения в Кыргызстане (преимущественно за счет естественного прироста и миграции): в 1891 г. – 492 чел., в 1897 г. – 747, в 1910 г. – 1044, в 1926 г. – 2024 чел. Численность немецкого населения выросла в Кыргызстане за 35 лет в 4,5 раза, причем наиболее интенсивно это происходило в послереволюционный период.

В подавляющем большинстве (84,4%) немцы проживали в сельской местности, причем, согласно переписи населения 1939 г., во Фрунзенской (более 52%) и Таласской (38%) областях. Только к 1970 г. наблюдается заметный приток немцев в города, в сферу индустриального труда. В 1979 г. немцы в основном проживали в Чуйской долине, и до момента массовой их эмиграции (к. 80–90-х гг. XX в.) существенных изменений в территориальном расселении немцев не происходило.

В числе первых немцев, оказавшихся на территории Кыргызстана, был полковник (позже генерал-майор) И. Циммерман, командовавший отрядом российских войск в августе 1860 г. при взятии кокандских крепостей Пишпек и Токмак. Немцем по происхождению был и первый туркестанский генерал-губернатор (1867–1881 гг.) К.П. фон Кауфман, сыгравший созидательную роль в «устройстве» края, инициативно проводя колонизаторскую политику царизма. Автор указывает на то, что среди первых немецких «мигрантов» в Кыргызстан были военнослужащие русских полевых полков и гражданские чиновники, военные врачи, фармацевты и лица других профессий, оставившие свой след в истории Кыргызстана.

Первые переселенцы наделялись землей (около 4 десятин на мужскую душу, всего около 2 тыс. десятин). В 1882 г. они получили по 1550 руб. беспроцентной ссуды с уплатой в течение четырех лет, начиная с 1886 г., и сверх того – по 300 руб. на пять лет из местной уездной ссудной кассы (из 5% годовых).

С момента возникновения немецких поселков в них стало развиваться сельскохозяйственное производство, представленное двумя отраслями – земледелием и животноводством. Немецкие крестьяне занялись огородничеством, молочным и мясным животноводством, извозом, ремеслом, торговлей, часто совмещая эти и другие занятия с земледелием. Немецкие колонисты занимались также пчеловодством, промыслами (извоз) и ремеслами (столярное, кузнечное и плотничье дело).

Одним из наиболее развитых, налаженных и существенных производств в немецких колониях было сыроварение и изготовление сливочного масла. Причем эта продукция имела большой спрос и сбывалась на значительной территории: на северо-восток до г. Верного (500 верст), на юго-запад – до Ташкента и Самарканда (580 верст).

Взаимосвязи кыргызского края и Германии активизировались в конце XIX – нач. XX в. На территории Кыргызстана создавали свои предприятия и имели экономическое влияние такие крупные монополистические группы, как «Братья Крупп», «Всеобщая компания электричества», «Густав Лист» (производство насосов и весов), «Дейксель» (провода), «Руд и Сакка» (стальные плуги и сеялки), «Р. Вольф» из Магдебурга (локомобили), «П.Л. Груббе» (сейфы), «Балька и Исааф» из Золлингена (ножи, ножницы, бритвы).

В начале XX в. на территории Кыргызстана существовали угледобывающие предприятия, находившиеся в собственности немецких промышленников: копи в Таш-Кумыре, угольные копи «Кызыл-Кия, Джин-Джиганские угольные копи. Продукция, производимая немцами Кыргызстана, занимала достойное место на выставках, устраиваемых в Туркестанском крае, например в Ташкенте в 1885, 1886, 1890, 1892 гг. и др. Так, на выставке 1886 г. отдельный павильон занимали экспонаты фирмы Дюрмшмидта. Экспонировались изделия таласских немцев: различные сорта сыра (производитель Г. Эпп), крупы (К. Валл), картофель (Р. Барч) и др. Среди причин стабильности экономического развития немецких поселений автор называет обязательную грамотность, трудолюбие и добросовестное отношение к работе.

Благоприятно складывавшиеся экономические и культурные отношения между Россией и Германией были прерваны в годы Первой мировой войны. Из-за нарастающей нехватки квалифицированной рабочей силы произошел спад производства на угольных предприятиях Кыргызстана, что вынудило царское правительство привлекать военнопленных немцев для работы на угольных копях Кызыл-Кии и Сулюкты. Кроме того, около 5 тыс. военнопленных строили первую очередь новой железнодорожной линии в Туркестане, которая была доведена до станции Бурное в Таласской долине. Военнопленными немцами и австрийцами была построена Алайская колесная дорога. Труд военнопленных использовался на сельскохозяйственных работах, на строительстве участка Семиреченской железной дороги от Пишпека до Мерке, на сооружении ирригационной системы в долине р. Чу, на земляных работах, т. е. везде, где наблюдалась нехватка рабочих рук.

Немцы внесли свой вклад в изучение истории, культуры, географии Кыргызстана: вопросами истории этногенеза кыргызов занимались Ф.И. Миллер, И.Э. Фишер, П.С. Паллас, И. Г. Георги; изучению социально-экономического строя, хозяйства, быта тьянь-шаньских кыргызов посвящены сочинения Ф.К. Зибберштейна и П.И. Кеппена; начало современному ландшафтоведению положили работы немецких ученых сер. XIX в. – А. Гумбольдта и К. Риттера. Одну из наиболее ярких страниц в исследование кыргызского края, его населения вписал немец по национальности академик В.В. (Фридрих Вильгельм) Радлов, записавший текст кыргызского эпоса «Манас», опубликовавший множество текстов на тюркских языках. Труды археолога, туркестановеда, академика РАН, доктора истории Востока В. Бартольда положили начало научному кыргызоведению и стимулировали дальнейшее изучение исторического прошлого кыргызского народа.

Таким образом, немцы внесли весомый вклад в изучение территории, природы и истории Кыргызстана, что привело к позитивным результатам как для России, так и для Германии: были открыты возможности немецкому капиталу для освоения нового рынка сбыта промышленных товаров и получения дешевого сырья.

Первая мировая война прервала процесс экономического сближения Кыргызстана и Германии, но, несмотря на это в общественном сознании народов Кыргызстана немцы не отождествлялись с «образом врага». Военнопленные немцы и австрийцы имели определенную свободу перемещений, им были созданы относительно нормальные (для военного времени) условия.

До 1926 г. никаких контактов между Кыргызстаном и Германией не было, так как в это время побежденная в первой мировой войне Германия восстанавливала свою экономику, а в Кыргызстане укрепляла свои позиции Советская власть.

Рассматривая проблемы адаптации и миграции, автор отмечает, что особое внимание немецкому населению Кыргызстана стало уделяться германской стороной с начала 90-х гг. XX в., когда практически и сформировалась немецкая диаспора.

На первом общенациональном съезде немцев Кыргызстана (4 января 1992 г.) был создан Совет немцев Кыргызской Республики (Фолькстрат), являющийся представительным и координирующим органом немецких национальных культурных округов, немецких общественных организаций и общин.

В июне 1993 г. в Бишкеке состоялся II съезд немцев Кыргызстана, на котором подведены итоги прошедшего периода и выработана стратегия дальнейших действий.

Для решения проблем немцев Кыргызстана в местах их компактного проживания проводятся ежегодные заседания Межправительственной комиссии по культурному сотрудничеству, сформированной в 1993 г. Комиссией разработаны концепции «Возрождение немецкой культуры» и «Сохранение немцев в Кыргызстане».

С 1994 г. в Кыргызстане регулярно проводятся «Дни немецкой культуры», в рамках которых организуются семинары, конференции, открываются книжные выставки, демонстрируются немецкие документальные, короткометражные и художественные фильмы и т. д.

Ряд негативных процессов в социально-экономической ситуации республики (переходная экономическая нестабильность, удорожание жизни, социальная незащищенность, неуверенность в будущем, катастрофически возросшая миграция) стали основными вопросами, обсуждавшимися на III внеочередном съезде немцев, оставаясь актуальными и позже.

Поток выезжавших немцев увеличивался с каждым годом, и это беспокоило руководство Совета немцев, Правительство Кыргызской Республики и Межправительственную кыргызско-германскую комиссию по делам немцев, проживающих в Кыргызстане, которая провела заседание по этому вопросу в Бишкеке 23 июня 1995 г.

Фактором, сдерживающим миграционную подвижность немцев Кыргызстана, стало развитие частного предпринимательства, которому отводилась роль «устойчивого собственника», позволяющего иметь гарантированное рабочее место. Важное значение имело и сохранение национальной идентичности, языка, культуры, традиций, образования.

В пропаганде немецкой культуры особое место принадлежало общественному объединению «Центр немецкой культуры», созданному в 1990 г. и официально зарегистрированному в Минюсте КР в 1991 г. Центр проводил огромную работу, организуя программы обмена, художественные и книжные выставки, издавая «Газету немцев Кыргызстана».

Однако немецкое население продолжало покидать нашу страну: из 100 тыс. российских немцев, проживавших в 1989 г. в Кыргызстане, к началу 1998 г. осталось около 20 тыс. Выезд почти 80 тыс. немцев нанес большой ущерб экономике и обусловил снижение уровня жизни в стране.

В 2000 г. федеральное Правительство Германии выделило 45 млн. DM на цели финансового сотрудничества, 1,8 млн DM по линии технического содействия и 1,9 млн DM на поддержку немецкой диаспоры в Кыргызстане.

И, тем не менее, несмотря на усилия руководства Кыргызстана (образование национально-культурных немецких округов, помощь в организационных вопросах, выделение средств) экономическую и культурную помощь ФРГ немцы эмигрируют из республики. На миграционные настроения немцев Кыргызстана влияют экономическая нестабильность в стране, низкий уровень жизни, безработица, угроза исламского религиозного экстремизма.

Миграция 1989–1996 гг. нанесла политический, экономический и геополитический ущерб стране. В среднем ежегодный отток составлял 10 тыс. человек. В результате большинство немецкого населения выехало. Основной мотив миграции – сложность экономического положения, трудность развертывания и реализации частной инициативы.

На IV, V съездах немцев Кыргызстана, совместно с представителями немецких диаспор из стран СНГ, обсуждались вопросы перспективного сотрудничества. Отмечалось, что достигнуты результаты в самоорганизации, социальной защите и реабилитации немецкого населения, в развитии культуры, языка, в приобщении молодежи к традициям и обычаям предков.

11 января 2002 г. состоялся VI съезд немцев Кыргызстана, наметивший программу дальнейшей деятельности во всех сферах – в политической, экономической и духовной.

6 сентября 2004 г. в МИД КР состоялось VII заседание Межправительственной кыргызско-германской комиссии по делам немцев Кыргызстана, основной целью которого стал принцип – через немцев помочь всему народу Кыргызстана. Комиссия, в состав которой, как и ранее, входят представители немецкой диаспоры в Кыргызстане, констатировала, что и впредь одной из главных целей совместных усилий является содействие в сохранении немецкой диаспоры в Кыргызской Республике и создание условий для сохранения самобытности немцев и перспектив развития немецкой диаспоры в будущем.

Следует отметить, что немецкая диаспора в республике выполняет историческую, связующую функцию между Кыргызстаном и Германией. С участием Совета немцев успешно осуществляется кыргызско-германский переговорный процесс, эффективно работает Межправительственная кыргызско-германская комиссия по делам немцев Кыргызстана. Символом немецкого национального меньшинства стал «Немецкий дом». Совет немцев, участвуя в деятельности Ассамблеи народа Кыргызстана, является действительным членом Федералистского Союза европейских национальных меньшинств, представляет и защищает интересы немцев в государственных и общественных органах, административных и управленческих ведомствах.

Необходимо признать, что немецкая диаспора в КР является благополучной и дееспособной. Она вносит посильный вклад в реализацию проводимых реформ, и пользуется авторитетом кыргызского народа.

Во второй главе «Межгосударственные отношения в трансформационный период» внимание уделяется политике Германии и Европы в Центральной Азии, формированию кыргызско-германских политических связей и рассмотрению роли посольств двух государств в развитии многовекторного сотрудничества.

При рассмотрении центральноазиатского вектора европейской политики в течение всего постсоветского периода выделяется два этапа – до и после событий 11 сентября 2001 г., когда сначала европейские страны проводили в ЦА достаточно самостоятельную политику, а затем, после событий 11 сентября 2001 г., ЕС начал действовать в рамках стратегических планов США.

До событий 11 сентября 2001 г. Евросоюз был занят «продвижением демократии» в Центральную Азию, а европейско-центральноазиатское взаимодействие по вопросам безопасности и экономики находилось на крайне низком, практически несущественном, формальном уровне. Недооценка Евросоюзом важности полноценного, многопланового взаимодействия со странами ЦА в экономической сфере и по вопросам безопасности привела к тому, что усилия ЕС по продвижению «демократических стандартов» и прочих «европейских ценностей» в регион оказались провальными, что стало очевидным уже в конце 90-х гг., а настойчивое внедрение «чужой идеологии» на фоне отсутствия реального сотрудничества по конкретным и жизненно важным для государств ЦАР вопросам даже способствовало росту в

регионе исламского радикализма и активизации деструктивных, антигосударственных сил религиозного и националистического толка.

После событий 11 сентября 2001 г. ЦАР переместился в центр мировой политики, а в ЕС начали осознавать важность более тесного взаимодействия с государствами региона по вопросам региональной безопасности и противодействия транснациональным угрозам. Результатом этого стала разработка и реализация в регионе двух крупнейших европейских проектов в сфере безопасности: САДАР (План действий по борьбе с наркотиками в Центральной Азии) и ВОМСА (Программы по управлению государственными границами в Центральной Азии). Евросоюз и, в первую очередь его лидеры – Германия и Франция – предполагали, что техническая и финансовая помощь со стороны Европы обеспечит продвижение в государствах региона европейских стандартов, что в перспективе должно было содействовать вхождению ЦАР в орбиту влияния ЕС, т. е. налицо стремление Германии и Франции проводить более самостоятельную политику и превратить ЕС в независимый и, как минимум, равноценный США мировой центр силы.

В настоящее время европейско-центральноазиатское взаимодействие в рамках САДАР (2001 г.) является компонентом Общей стратегии ЕС по борьбе с наркотиками (2005–2012 гг.) и включает стратегическое планирование национальных и многосторонних программ по борьбе с наркотиками, деятельности правоохранительных органов, сотрудничества в судебной сфере, контроля за прекурсорами и разрешенными наркотическими средствами, отмыванием денег и т. п.

Приоритетными задачами программы ВОМСА (2003 г.) являются обеспечение поэтапного внедрения современных методов управления государственными границами в Центральной Азии. При этом вышеуказанная программа предусматривает решение следующих основных задач: обеспечение целостности границ, безопасности торговли и транзита.

Важным индикатором усиления центральноазиатского вектора политики ЕС в середине первого десятилетия XXI в. является учреждение должности Специального представителя ЕС по странам Центральной Азии. Определенный импульс развитию европейско-центральноазиатского взаимодействия в сфере политики и безопасности придало принятие в 2007 г. Евросоюзом «Региональной стратегии поддержки Центральной Азии». Согласно данному документу Центральная Азия впервые объявляется приоритетным регионом для Евросоюза, а сумма финансовой помощи государствам ЦА в период с 2007 по 2013 гг. определена в объеме 750 млн евро (около 1 млрд долларов).

Из стран ЕС Германия – одна из самых активных стран в Центральной Азии, самый важный европейский торговый партнер для Центральной Азии. Отчасти интерес Германии связан с проявлением ответственности за группу этнических немцев, проживающую в регионе, но достаточно сократившуюся.

Значительный импульс развитию двусторонних отношений придало принятие в июне 2007 г. Стратегии ЕС по ЦА, согласно которой Центральная Азия впервые объявляется приоритетным регионом для Евросоюза, а сумма помощи за 2007–2013 гг. странам Центральной Азии увеличивается вдвое, что составляет около 750 млн евро.

10 марта 2008 г. в Совете ЕС в Брюсселе состоялась первая встреча национальных координаторов стран Центральной Азии по реализации Стратегии ЕС для ЦА. В ходе двусторонней встречи с КР был презентован проект документа «Стратегия ЕС для ЦА: Приоритеты для Кыргызской Республики». Состоялся обмен

мнениями по широкому спектру вопросов, в частности, в области соблюдения прав человека, по экологическим проблемам и вопросам региональной безопасности.

Сегодня можно сказать, что ЕС уделяет определенное внимание развитию отношений со странами Центральной Азии в политической сфере и по вопросам безопасности. Вместе с тем, результативность политики ЕС на центральноазиатском направлении остается крайне низкой. Одним из главных свидетельств этому является слабость позиций ЕС во всех странах региона и фактическая изоляция ЦА в системе основных политических и экономических связей ЕС.

Во втором разделе автор отмечает, что начало межгосударственным отношениям Германии и Кыргызстана было положено в феврале 1992 г., когда Чрезвычайным и Полномочным Послом ФРГ в Кыргызстане К. Бляхом были вручены верительные грамоты Президенту Кыргызской Республики. Важно отметить, что Германия была среди первых европейских государств, открывших свое посольство в столице Кыргызстана.

Новый этап в развитии кыргызско-германских отношений начался с открытия в 1995 г. Посольства Кыргызской Республики в столице ФРГ в г. Бонне и вручения верительных грамот первым Полномочным Послом Кыргызской Республики в Федеративной Республике Германия О. Султановым Федеральному президенту Германии Р. Херцугу.

Развитие кыргызско-германских отношений в политической сфере определяется политической ситуацией как в двух странах, так и в мире в целом. Для Кыргызстана важно то, что официальный Берлин предпринимает все более активные усилия для углубления конструктивного политического диалога, имеющего целью утверждение в республике принципов и норм рыночной экономики и формирование демократического правового государства, а также динамичного развития кыргызско-германских связей во всех сферах

Автор констатирует возрастающую динамику политического диалога, высокий уровень открытости и партнерского взаимодействия двух стран. В 1995 г. для развития взаимоотношений между двумя странами рассматривались вопросы становления экономического, культурного сотрудничества и положения немцев в Кыргызстане. В 1996 г. на высшем уровне приняты решения о налаживании межпарламентских связей.

Одним из основных аспектов диалога двух правительств стала немецкая диаспора Кыргызстана. В этой связи Посольство Германии в КР приняло активное участие в подготовке четвертого заседания Межправительственной кыргызско-германской комиссии по вопросам немцев, проживающих в Кыргызстане, состоявшегося 24 сентября 1997 г. в Бонне.

В плане дальнейшего укрепления политической базы отношений велась эффективная работа с политическими партиями и политическими фондами ФРГ через организацию информационного обмена с международными отделами основных партий ФРГ. Политические фонды обладают большими возможностями в сфере образовательного сотрудничества и представляют интерес в плане партнерства в совместных акциях и мероприятиях, и в Кыргызстане, и в ФРГ.

Наиболее активно проявляет себя Фонд им. Ф. Эберта, благодаря которому в 1997 г. установлены контакты по линии межпартийных связей.

Встречи на высшем уровне показали, что основными приоритетами в сотрудничестве между двумя странами являются устойчивость и долговременность кыргызско-немецких отношений и готовность правительства Германии и далее

поддерживать Кыргызстан в проведении экономических реформ.

В настоящее время двусторонние отношения развиваются поступательно и динамично. Стороны ведут регулярный рабочий и интенсивный диалог на всех уровнях и направлениях. Созданы и работают такие совместные органы: Совет по сотрудничеству ЕС – КР на уровне министров; Комитет по сотрудничеству ЕС – КР на уровне старших должностных лиц; Комитет по парламентскому сотрудничеству между Жогорку Кенешом и Европейским Парламентом; Подкомитет по торговле и инвестициям на уровне экспертов.

С момента обретения Кыргызстаном независимости сотрудничество с Федеративной Республикой Германии стало одним из главных приоритетов. Кыргызстан заинтересован в долгосрочном сотрудничестве с ФРГ, поскольку она является самой авторитетной политической державой в Европе. Автор констатирует возрастающую динамику политического диалога, высокий уровень открытости и партнерского взаимодействия стран.

С целью дальнейшей активизации двусторонних отношений на протяжении всего периода сотрудничества Германией прорабатывается вопрос установления прямых партнерских связей Кыргызстана с отдельными Федеральными землями ФРГ. Работа в этом направлении раскрывает огромные потенциальные возможности установления устойчивого взаимовыгодного сотрудничества.

Третий раздел посвящен изучению роли посольства Кыргызской Республики в ФРГ в развитии сотрудничества между Кыргызстаном и Германией.

Автор отмечает, что деятельность Посольства Кыргызстана в Германии является важным фактором, обеспечивающим устойчивые политические отношения двух стран. Углубление сотрудничества с ФРГ является одним из главных приоритетов Кыргызстана в Европе. Усилия Посольства направлены на наращивание кыргызско-германского взаимодействия по всем направлениям. Основными приоритетами в сотрудничестве являются устойчивость и долговременность кыргызско-немецких отношений и готовность Федерального правительства Германии и далее поддерживать Кыргызстан в проведении экономических и других структурных реформ.

Посольство КР поддерживает постоянные рабочие связи со Службами Федерального Президента, Федерального Канцлера, соответствующими подразделениями МИД ФРГ и других министерств и ведомств, вовлеченных в сотрудничество с Кыргызстаном.

Традиционным стало участие кыргызских предпринимателей в ежегодных международных ярмарках, проводимых в Германии: Международной туристической бирже в Берлине и ярмарке подержанного технологического оборудования. Посольство оказало всемерное организационное содействие в участии кыргызских делегаций в этих мероприятиях.

В 2009 г. Посольство продолжило усилия по дальнейшему углублению политических взаимоотношений. После формирования нового Правительства ФРГ, Посольство приступило к отработке встреч ЧПП КР с новым руководством МИД Германии.

Образовательное сотрудничество между Кыргызстаном и Германией ведется на основе двустороннего Соглашения о культурном сотрудничестве, подписанного Правительствами стран 23 августа 1993 г. Германия стала для независимого Кыргызстана одной из первых стран Европы, предложившей помощь в сфере образования.

Большое внимание Посольство уделяет вопросам привлечения адресной гуманитарной помощи Кыргызстану. Получателями помощи стали бывший Иммиграционный фонд при МИД КР, Минздрав КР, НПО «Независимая ассоциация женщин-инвалидов», Беловодский дошкольный детский дом Чуйской области, Бишкекский детский центр для беспризорных детей «Путник», СШ № 2 г. Талас и Дом инвалидов в с. Теплоключенка, Аксуйского района, Иссык-Кульской области КР.

В деятельности Посольства значительное место занимают вопросы всемерного углубления кыргызско-германского сотрудничества в сфере образования, науки и культуры. В 2009 г. для определения планов Посольства по дальнейшему содействию и углублению контактов между вузами КР и ФРГ состоялись встречи ЧПП КР с ректорами КГНУ, КГТУ, Нарынского государственного университета (НГУ). С учетом предложений руководителей вузов Посольство намерено стимулировать работу по дальнейшему межвузовскому сотрудничеству.

Посольство поддерживало постоянную связь с руководством Центра исследований Земли г. Потсдам и Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики для практической реализации вопроса о создании в Бишкеке Центральноазиатского института прикладных исследований Земли (ЦАИИЗ), который был основан в 2002 г.

Посольство КР в ФРГ регулярно отслеживает развитие торгово-экономических связей и привлечение прямых иностранных инвестиций.

Таким образом, Посольством КР в ФРГ проводится большая разносторонняя, а главное – эффективная работа по налаживанию и поддержанию взаимовыгодного партнерства во всех сферах социально-экономической, общественной и др. видах деятельности.

Третья глава посвящена вопросам торгово-экономических отношений между Германией и Кыргызстаном. В частности исследованы проблемы и механизмы совершенствования внешнеэкономических связей двух стран в эпоху глобализации; вопросы прямого инвестирования в экономику Кыргызстана; роль совместных кыргызско-германских предприятий в экономическом развитии Кыргызстана и перспективы торгово-экономического партнерского взаимодействия ФРГ и Кыргызстана.

Рассматривая взаимоотношения государств, автор отмечает, что в международном экономическом сотрудничестве Кыргызстана и Германии активное участие принимает федеральное Министерство экономического сотрудничества и развития, занимающееся оказанием помощи развивающимся странам на основе равноправного партнерства, особенно его подразделение – Германское общество технического сотрудничества (GTZ), представительство которого открылось в Бишкеке в декабре 1992 г. Основная цель – оказание экспертной и консультационной помощи республиканским министерствам, ведомствам и организациям по вопросам реализации совместных проектов по техническому сотрудничеству, использованию финансовых средств Фонда экспертов и экспертиз по проведению исследований и повышению квалификации специалистов.

С 1993 г. в Кыргызстане работает организация «Кредитные учреждения для восстановления» – центральная кредитная организация правительства Германии, в компетенцию которой входит предоставление ссуд не только на развитие немецкой экономики, но и на финансирование проектов за рубежом. В 1995 г. подписано межправительственное Соглашение о воздушном сообщении между КР и ФРГ, на

основе которого Национальная авиакомпания КР «Аба жолдору» открыла регулярные рейсы в крупные города Германии.

В 1998 г. в связи с тем, что столичный аэропорт «Манас» стал важным авиатранзитным узлом в Центральной Азии, возникла необходимость в его реконструкции в соответствии с международными требованиями. И авиакомпания «Аба жолдору» заключила контракт с немецкой фирмой «Хоктифф» на переоборудование аэропорта «Манас». Прямые авиарейсы между крупными городами Германии и Кыргызстана совершают частные авиакомпании «Нойфельд–Разен» и фирма «Ак–Жол».

С момента провозглашения независимости до начала 2000 г. Германия предоставила нашей республике финансовую помощь в сумме 144,7 млн. DM (техпомощь, кредиты, гранты), из которых на долю частных инвесторов приходится 10 млн. DM. Общий объем средств, предоставленных Германией Кыргызстану в целях развития в 1992–2009 гг. в рамках двустороннего сотрудничества составил 254 млн евро.

Ныне система внешнеэкономических связей отражает различные формы собственности, опирающиеся на рыночные отношения и имеет следующие особенности:

1. Право непосредственного осуществления экспортно-импортных операций получили в ходе реформы все предприятия, учреждения, организации. По существу, это означало отказ от государственной монополии внешней торговли, в чем легко убедиться на примере Кыргызстана и ФРГ.

2. Определенное развитие получило создание совместных предприятий с участием иностранных партнеров на территории Кыргызстана, а также расширилась хозяйственная деятельность отечественных организаций за рубежом.

3. Реформа внешнеэкономических связей в немалой степени способствовала ускорению развития рыночных отношений и формированию нового внешнеэкономического мышления.

4. Переход и связанное с этим усиление конкуренции для национальной промышленности со стороны мирового рынка – важнейший фактор повышения ее эффективности.

5. Принципиально новый подход к внешнеэкономическим связям требует коренного изменения системы управления ими.

Главная задача государства в новых условиях – выработка внешнеэкономической стратегии, определение направлений развития экспортного потенциала, оказание содействия отраслям и предприятиям в развитии экспортных программ. Далее, с помощью таможенных пошлин следует способствовать рационализации импорта и защите интересов участников внешнеэкономической деятельности за рубежом, проводить соответствующую международную экономическую политику, заключать соглашения с иностранными государствами в целях создания лучших условий для экономических отношений с ними.

Таким образом, указанные особенности внешнеэкономических связей Кыргызстана в конечном счете выступают как закономерность развития международных экономических отношений.

Что касается Германии, то здесь важны не только взаимные визиты на разных уровнях, хотя интенсивность их проведения свидетельствует о доверительности и непрерывном росте партнерского взаимодействия двух стран, но углубление налаженных тесных контактов с деловыми кругами земель: Бранденбург, Саксо-

ния, Тюрингия, Баден-Вюрт-Темберг. Положительные результаты создания с помощью Германии разветвленной сети сельских кредитных союзов в Кыргызстане могут стать благоприятной основой для успешного внедрения в республике германского опыта в сфере создания системы кооперации сельхозпроизводителей, маркетинговых и сервисных служб.

Следует подчеркнуть еще одно обстоятельство. Усилия по привлечению прямых иностранных инвестиций могут оказаться безрезультатными, если не будет обеспечено их эффективное экономическое использование, а это значит, необходимы строгий контроль со стороны государства, а также доброжелательная политика для поддержки инвестиций, направляемых в те отрасли и регионы, с которыми связаны стратегические экономические интересы.

В целях развития и активизации двусторонних торгово-экономических отношений, работы по привлечению и защите инвестиций в 1996 г. была создана Кыргызско-германская рабочая группа по торговле и инвестициям (РГТИ), первое заседание которой состоялось в 1996 г. в Берлине. По итогам был принят Протокол, отразивший достигнутые договоренности и наметивший дальнейшие шаги в рамках деятельности этой группы. В ходе второго заседания РГТИ (1998 г.) подписано межправительственное Соглашение по техническому и финансовому сотрудничеству.

На Третьем заседании РГТИ (2000 г.) отмечено, что одной из задач сотрудничества является активизация деятельности по привлечению прямых инвестиций в приоритетные секторы экономики республики: энергетику, текстильную промышленность, переработку сельскохозяйственной продукции, сферу телекоммуникаций, транспорта и туризма.

В области привлечения прямых инвестиций внимания заслуживает визит в Кыргызстан (2000 г.) делегации концерна «Тиссен». Правительством КР внесены на рассмотрение Правительству ФРГ наиболее приоритетные для развития экономики проекты: по реконструкции действующих малых ГЭС; по разработке ТЭО железной дороги Север-Юг; по реконструкции системы водоснабжения в городах Бишкеке, Оше, Джалал-Абаде.

Министерством внешней торговли и промышленности в целях развития и оздоровления реального сектора экономики были предложены для финансирования следующие проекты: производство наземных энергоустановок на базе АО «Жанар»; развитие шелководства на базе АО «Ош – Жибек»; модернизация существующих линий ОсОО «Токмокплодоовощ»; модернизация ГАО «Кристалл»; освоение Кара-Кечинского месторождения угля; выпуск йодированной соли на базе Кетмень-Тюбинского месторождения.

Согласно достигнутой договоренности в ходе встречи 16 мая 2003 г. Премьер-министра КР с официальной делегацией ФРГ, возглавляемой Руководителем регионального отделения по странам ЦА и Южного Кавказа Федерального министерства по экономическому сотрудничеству г-ном А. Музером, в распоряжение КР выделены 39,44 млн евро. Выделенные средства намечено направить на финансирование следующих проектов: «Финансирование коммунальной инфраструктуры»; «Адаптация структуры энергоснабжения в Бишкеке»; «Создание национальной системы неотложной медпомощи»; «Сельская финансовая система» и др. Реализация данных проектов производилась в 2007–2008 гг. и последующие годы.

Торгово-экономические отношения двух государств строятся прежде всего в рамках ВТО и соглашений, заключенных Кыргызстаном с ЕС. По итогам межпра-

вительственных соглашений о финансовом и техническом сотрудничестве между КР и ФРГ в 1992–2000 гг. КР выделено 158 млн DM в рамках финансовой помощи в качестве льготных кредитов и 48,75 млн DM в рамках технической помощи.

Межправительственные кыргызско-германские консультации по финансовому и техническому сотрудничеству организуются ежегодно. В ходе переговоров подводятся итоги за прошедший период, дается характеристика текущим мероприятиям, обсуждаются возможные корректировки программ, оговариваются перспективы сотрудничества.

В области технического сотрудничества Правительство ФРГ с 1992 г. предоставляет Кыргызстану безвозмездную техническую помощь через Германское общество по техническому сотрудничеству.

С 1992 г. по настоящее время работает кыргызско-немецкий проект «Политика рынка труда и занятость» (2,7 млн DM). Цель проекта способствовать дальнейшему развитию в Кыргызстане основ политики рынка труда для повышения занятости и сокращения безработицы, улучшения функционирования рынка труда в переходный период, создание социально ориентированной рыночной экономики.

На освоение сельскохозяйственной программы предоставлено 5 млн DM – поставки запасных частей для сельскохозяйственных машин производства ГДР; текстильной программы (5 млн DM) – для поддержки легкой промышленности и др.

С первых лет независимости Кыргызстана правительство ФРГ оказывает активную поддержку здравоохранению республики в реализации программ «Охрана материнства и детства» (1996-1997 гг.) – 3 млн. DM и «Борьба с туберкулезом» (1998-1999 гг.) – 5 млн. DM. Предполагается предоставление гранта (5 млн. DM) на II этап программы «Борьба с туберкулезом» и кредит (10 млн. DM) на программу «Охрана материнства и детства» в южных регионах республики.

Вместе с тем потенциал двустороннего торгово-экономического сотрудничества имеет значительные резервы. В этой связи был достигнут ряд договоренностей с руководством крупнейших концернов Германии – «Сименс» и «Тиссен» – по вопросам дальнейшего сотрудничества и реализации существующих намерений. Отдельно между Департаментом передачи и распределения энергии «Сименс» и Правительством КР был подписан протокол намерений к последующему заключению рамочного контракта для модернизации сетей электропередачи в г. Бишкек и его окрестностях.

В рамках углубления сотрудничества с концерном «Сименс» прорабатываются вопросы его возможного участия в строительстве малых и средних гидроэлектростанций, реконструкции и модернизации действующих ГЭС, а также в области телекоммуникаций, оснащения навигационным оборудованием аэропортов в Кыргызстане.

КР прошла начальный этап преобразований, в течение которого удалось снизить инфляцию, в значительной мере провести либерализацию экономики, приватизировать преобладающую часть государственной собственности, создать основные правовые и организационные институты рыночной экономики. А среди зарубежных стран основным «союзником» в продвижении реформ стала Германия, финансовую и техническую помощь которой невозможно недооценивать.

Раскрывая роль совместных кыргызско-германских предприятий в экономическом развитии Кыргызстана (**раздел 3.3.**), автор отмечает это направление как перспективное и указывает, что в Кыргызстане насчитывается более 300 таких

предприятий. Большая их часть заняты торгово-посреднической деятельностью, причем наиболее рентабельными являются совместные предприятия «Мерседес-Бенц» и «Фольксваген» (автосервис), «Реemtсма», «Текстима», авиакомпании «Люфтганза».

В области технического сотрудничества Правительство ФРГ предоставляет КР безвозмездную техническую помощь через ГТЦ. Благодаря германской кредитной линии в КР создано более 600 мини-цехов по производству сельскохозяйственной продукции. В итоге видно, что Кыргызстан и Германия обладают солидным опытом двусторонних экономических связей, что позволяет успешно развивать совместных кыргызско-германских предприятий.

Характерным примером успешного взаимодействия Кыргызстана и Германии в виде участия немецкого капитала в развитии промышленности страны можно назвать *Токмоцкий завод листового стекла «Интергласс»*. Интергласс, находившийся в процессе банкротства с 1999 г., выкуплен в сентябре 2000 г. на открытых торгах германской компанией «Henrich Glaeser Nach Beleitigungen & Co». Завод запущен с розжига стекловаренной печи в июне 2002 г., а 26 июля получено первое стекло. За 2003 г. произведено продукции на сумму 708,3 млн сомов. В настоящее время продолжается стабильное развитие производства. Свыше 90% продукции поставляется на экспорт – в Россию, Афганистан, Казахстан и республики Центральной Азии.

Реemtсма – один из крупнейших инвесторов табачной промышленности Кыргызстана. С ее приходом на местный рынок объем производства только в 2001–2003 гг. вырос на 21% и достиг 0,9 млрд сомов. Реemtсма – выгодный для Кыргызстана партнер. На сегодняшний день совместный проект является крупнейшим иностранным инвестиционным вложением после золоторудной промышленности Кыргызстана, с полным объемом инвестиций в 60 млн. долл.США. Первоначальные инвестиции компанией сделаны в 1998г. С тех пор компания построила в Восточной промзоне г. Бишкек новую фабрику по современным технологиям для обработки табака и производства сигарет. Она открылась в 2000 г. и на сегодняшний день имеет мощности для производства 12,5 млрд сигарет в год.

Одним из приоритетов, на которых строится работа компании, является широкое использование национальных ресурсов – местной рабочей силы, сырья, услуг. В настоящее время это крупнейшее предприятие отечественной табачной промышленности, на котором в Кыргызстане компания приобрела у отечественного производителя более 34 млн тонн табака, став, таким образом, основным потребителем местного табака. На предприятии трудится 600 работников.

Применение безопасных для окружающей среды технологий, оптимизация производственных процессов при рациональном использовании природных ресурсов представляют одно из приоритетных направлений деятельности «Реemtсма-Кыргызстан».

Одним из последних проектов в благотворительной области было участие ОАО «Реemtсма-Кыргызстан» совместно с Международным женским клубом Бишкека, казино «Ханаду» и гостиничным комплексом «Хаятт Ридженси» в проекте по реконструкции Беловодского дома для детей-инвалидов, в котором содержатся 270 детей.

Другой совместной компанией является *ОО «НАБУ»* – одна из старейших и крупнейших природоохранных организаций в мире. Общественное объединение «НАБУ – Кыргызстан» является официальным партнером Немецкого International

союза охраны природы «NABU» и «Bird Life».

Научная деятельность ОО «НАБУ» заключается в мониторинге современного состояния диких животных и растений, сборе данных для регулярного издания Красной книги Кыргызстана, создание базы данных по состоянию позвоночных животных.

Практическая деятельность ОО «НАБУ» заключается в создании реабилитационных Центров для диких животных. ОО берет на себя поиск финансовой поддержки, и их строительства и дальнейшего развития.

С 1999 г. при участии ОО «НАБУ» в Кыргызстане работает кыргызско-германский проект «Снежный барс». Данный проект направлен на охрану редких животных и борьбу с браконьерством. За время работы проекта «Снежный барс» конфисковано сотни капканов, изъято 200 стволов оружия, передано в прокуратуру немало дел о браконьерстве.

Организация «Адра Кыргызстана» партнерствует с УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, Посольством Германии в Кыргызстане, AmeriCares (США), Кумтор Оперейтинг Компании, Сейбр (США), Адра Интернейшнл, Адра Германии, ICCO, DIA, DCA, DANIDA, Фонд Мээрим, ИнтерБилим. Адра Кыргызстана – одна из 120 организаций АДРА Интернэшнл. Миссия организации состоит в поддержке и развитии различных сфер жизни социально-уязвимых слоев общества, включая беженцев, независимо от их национальности, вероисповедания и политических взглядов.

Образовательный проект для детей-беженцев (2000 г.) География - Чуйская область. Целевая аудитория – дети-беженцы из Республики Таджикистан и Афганистан. Основная деятельность проекта направлена на вовлечение детей-беженцев, не посещающих школу по ряду экономических и социальных причин, в образовательный процесс, посредством обеспечения их школьными принадлежностями, одеждой, обувью, открытием специальных классов (выравнивания), организация питания и предоставление медицинской помощи в школах.

Проект по теплицам (1998). География проекта – Чуйская область Кыргызстана. Целевая аудитория – беженцы. Основная деятельность направлена на вовлечение семей беженцев в процесс выращивания овощных культур для личного потребления, посредством обеспечения их теплицами, сельскохозяйственными инструментами, семенами, а также обучение ведению огородного хозяйства.

Программа социальных нужд пенсионеров (ПСНП) (1996 г.) География – г. Бишкек. Целевая аудитория – малоимущие и одинокие пенсионеры г. Бишкек. Основная деятельность направлена на: снабжение высококалорийным питанием посредством организации домашних кухонь, а также доставки горячих обедов на дом; предоставление медицинской помощи и обеспечение необходимыми медикаментами и др.

Распределение гуманитарной помощи (1996). География проекта – области Кыргызстана: Чуйская, Нарынская, Таласская, Ошская, Иссык-Кульская, Баткенская. Целевая аудитория – малоимущие, вынужденные переселенцы, беженцы, дети-сироты, пострадавшие в стихийных бедствиях, спецучреждения, клиники, учебные заведения, общественные объединения, благотворительные организации.

Германское общество технического сотрудничества (ГТЦ) в Кыргызстане функционирует с 1993 г. Сфера его деятельности достаточно разнообразна по направлениям экономического развития. Как правило, общество поддерживает приоритетные сферы, которые требуют решения конкретных проблем, обеспечивая их материально-технические возможности.

Сегодня в КР работает большое число немецких организаций и фондов, благодаря деятельности которых удастся решить некоторые проблемы Кыргызстана. Прежде всего, следует отметить «Немецкий гуманитарный фонд помощи», поддерживающий станции социальной помощи и центры встреч для представителей немецкого меньшинства в Кыргызстане.

Благодаря активной помощи ГТЦ и другим инвестиционным немецким организациям в Кыргызстане удалось осуществить реализацию проектов, благодаря которым республика получила новый виток развития.

В заключении автор отмечает, что «Реemtсма – Кыргызстан» является наглядным и позитивным примером для инвесторов как иностранных, так и отечественных – всех, кто заинтересован в развитии производства, увеличении доходов, росте покупательской способности населения и в целом развитии экономики Кыргызстана.

В разделе «Динамика и перспективы торгово-экономического партнерского взаимодействия» автор делает акцент на том, что развитие торгово-экономических отношений должно рассматриваться со стороны взаимной выгоды и объективной необходимости.

В 1998 г. Кыргызстан торговал с 99 странами мира, и первое место среди них занимает Германия: в 1994 г. ее доля в товарообороте Кыргызстана составляла 2%, в 1998 г. – 18,1%. Резкий скачок вызван переориентацией экспорта кыргызского золота со Швейцарии на Германию. В 1998 г. доля золота в экспорте КР в Германию составила 98%.

В настоящее время Германия остается одним из внешнеторговых партнеров Кыргызстана среди стран ЕС. В системе внешнеторгового сотрудничества Германии Кыргызская Республика в 2009 г. занимает в общем товарообороте 143 место.

Торгово-экономические КР с ФРГ строятся, прежде всего, в рамках ВТО и соглашений с ЕС. К 2009 г. с немецкой стороной подписано около 40 двусторонних экономических соглашений.

В Кыргызском импорте из Германии традиционно преобладают готовые товары. Важнейшими товарными позициями импорта из Германии являлись автозапчасти, машинное оборудование, продукция химической промышленности, измерительная техника, фармацевтическая продукция и прочие товары.

Основу экспорта, как и в предыдущие годы, составляют сырьевые ресурсы, среди них отходы металла, табак и табачные изделия, овощи, фрукты, изделия электроники, лесоматериал, кроме мебели, неблагородные металлы, одежда и пр.

Экспорт драгоценных металлов за 2000 г. достиг 144,4 млн долл. или 97,5% от общего объема экспорта в Германию.

В импорте из Германии кроме занимающей основное место продукции машиностроения и оборудования, осуществлялись поставки медицинской и фармацевтической продукции, средств наземного транспорта и их деталей, пластмассы и изделий из нее, черных металлов и изделий из них. В 2009 г. импорт составил 100,7 млн долл. или 95% в общем объеме импорта республики, а экспорт – 5,3 млн евро или 5% от всего экспорта.

Внешнеторговый оборот КР с Германией составил в 1998 г. – 245,2 млн долл., в 1999 г. – 195,5 млн долл., в 2000 г. – 169,8 млн долл., в том числе экспорт составил 1446 млн долл. или 28,7% в общем объеме экспорта республики, импорт – 25,2 млн долл. или 4,5% от всего импорта. За счет опережающих темпов роста экспорта Кыргызстан имел положительное сальдо в размере 119,4 млн долл. В 2009 г.

оборот – 106 млн долл. По сравнению с 2000 г. (169,8 млн долл.) он уменьшился на 37,6%, а по сравнению с 2008 г. (353,6 млн долл.) – уменьшился в 3,3 раза.

Установившиеся деловые и торговые отношения между КР и Германией со временем приняли качественно новые черты, что обусловлено трансформацией общества, развитием таких мировых процессов, как интеграция, глобализация. В этих условиях развитие торговых отношений между двумя странами составляет основу экономики каждого из этих государств.

Основной статьей экспорта в 1998-1999 г. было золото. Другими статьями экспорта в Германию были отходы и лом, хлопковое волокно, оборудование и комплектующие к нему, автомобили. В настоящее время перечень экспортных товаров расширился (табл.3.2). В 2009 г. основными экспортируемыми товарами в Германию по разделам ТМ ВЭД в общем объеме вывоза (5299,8 тыс. долл.) являлись готовые пищевые продукты, напитки, табак и его заменители (3347,4 тыс. долл.) – 63,2%, недрагоценные металлы и изделия из них (1055,8 тыс. долл.) – 19,9%, текстиль и текстильные изделия (342,4 тыс. долл.) – 6,5%.

Аналогичную структуру имеет и импорт. Основные статьи импорта - оборудование, автомобили, алкогольные и безалкогольные напитки, медикаменты. Набирают темпы и отдельные виды других товаров.

В 2009 г. импортные поступления в республику составили 10089,8 тыс. долл. Основными статьями импорта являлись – автомобили (все виды) 33152 тыс. долл. – 32,9%, медикаменты 6434,3 тыс. долл. – 6,4%, Парфюмерные и косметические препараты 3894 тыс. долл. – 3,9%, резиновые покрышки 2346,2 – 1,9%.

Главным приоритетом внешней политики Кыргызстана является содействие национальной экономики, которое в условиях глобализации немислимо без широкого включения КР в мирохозяйственные связи. Для достижения этой цели необходимо: добиваться сведения к минимуму рисков при интеграции нашей экономики в мировое хозяйство с учетом экономической безопасности; способствовать формированию международной торговой системы при полномочном участии КР в международных экономических организациях, обеспечивающих защиту национальных интересов.

На современном этапе экономического развития сотрудничество в сфере развития стало более целевым, благодаря чему повысится эффективность проводимых мероприятий.

Таким образом, в развитии экономического сотрудничества Кыргызстана и Германии участвуют федеральные министерства и ведомства – Министерство экономического сотрудничества и развития, Центральная кредитная организация правительства Германии и т. д., а также региональные министерства и ведомства, в частности, организация «Образование взрослых в области сельского хозяйства» федеральной земли Нижняя Саксония и др. Со стороны Кыргызстана в экономическом сотрудничестве также принимают участие центральные и региональные организации и ведомства, что свидетельствует об усилении конкретных экономических связей.

В мае 2007 г. Указом Президента КР была утверждена Стратегия Развития Страны до 2010 г., которая стала главным и единственным документом, в котором определены направления развития страны на среднесрочную перспективу. Германская сторона подтвердила свою готовность оказывать поддержку ее реализации.

За 1992–2007 гг. предоставлено КР 184,85 млн евро для проектов по линии двустороннего сотрудничества в целях развития, из них в рамках Технического

сотрудничества 48,73 млн. евро и по линии Финансового сотрудничества – 136,12 млн. евро. В этот период осуществляют свою деятельность следующие германские организации: Центр международной миграции и развития (CIM), Германская Всемирная помощь Голодающим (DWHH), Общество международного повышения квалификации и развития персонала (InWEnt), Фонд экономического развития и профессионального обучения (SEQUA) Служба старших экспертов (SES), фонды политических партий Германии, Институт международного сотрудничества при Германской ассоциации народных университетов. Для продолжения Финансового сотрудничества (ФС) выделяются дополнительные средства на сумму 26,5 млн евро. Кроме того, 11,5 млн евро предоставлено в виде ссуды. В 2006 г. Федеративное правительство Германии дало согласие на предоставление дополнительных грантовых средств в размере 2,0 млн евро под «Программу по борьбе с туберкулезом».

В 2011 г. Кыргызстан из стран СНГ показал самый большой рост в сравнении с 2010 г. – 78,0 %. При этом рост кыргызского экспорта в 2011 г. по сравнению с 2010 г. увеличился на 97,8 %, т. е. практически удвоился с 6,4 до 12,8 млн евро.

Правительство ФРГ подтвердило свою готовность увеличить совокупный объем выделяемых средств и предоставить КР на период 2011–2012 гг. 26 млн евро для двустороннего технического и финансового сотрудничества. Из этой суммы 16 млн евро предоставляется под проекты финансового сотрудничества, а 10 млн евро – под проекты технического сотрудничества. Совокупный объем средств, выделенных германской стороной для КР по линии двустороннего технического и финансового сотрудничества за прошедшие годы составляет 223,9 млн евро.

Глава IV «Стратегическое партнерство в гуманитарной сфере» посвящена рассмотрению следующих вопросов: сотрудничество двух стран в сфере образования; кыргызско-германские научные связи; роль неправительственных фондов Германии в развитии культурно-гуманитарного сотрудничества и перспективы сотрудничества в рамках развития межкультурного диалога двух стран.

Среди западноевропейских стран Германия одной из первых проявила интерес к сотрудничеству с Кыргызстаном в сфере образования: в феврале 1992 г. между Кыргызской Республикой и ФРГ достигнута договоренность об установлении дипломатических отношений, а в августе 1993 г. уже было заключено межправительственное Соглашение о культурном сотрудничестве, часть статей которого посвящалась вопросам образования. Спустя месяц последовало новое соглашение между Кыргызстаном и Германией, касающееся направления немецких преподавателей в кыргызстанские школы. Правительство ФРГ и Союз немцев зарубежья организуют и финансируют командировки преподавателей немецкого языка из Германии для организации занятий в местах компактного проживания немцев, снабжают учебниками, вспомогательными материалами и техническими средствами курсы разговорного немецкого языка, созданные при детских садах, общеобразовательных и воскресных школах, высших и средних специальных учебных заведениях. В 1992–1994 гг. в Кыргызстане работали 77 учителей, 7 консультантов и 4 методиста.

Сотрудничество Кыргызстана и Германии в области образования осуществляется через Германскую службу академических обменов (DAAD), которая объединила 230 вузов различного профиля и 129 студенческих корпораций. DAAD предоставляет стипендии кыргызским и немецким студентам, практикантам, молодым ученым, преподавателям вузов, содействует профподготовке и повышению

квалификации в рамках вузовской системы, а также развитию научно-исследовательских работ.

В апреле 1994 г. в Бишкеке прошла сессия Кыргызско-германской смешанной комиссии по культурному сотрудничеству с участием посла В. Холик и статс-секретаря Минкультуры и образования земли Северный Рейн-Вестфалия Ф. Бет. Стороны обсудили состояние кыргызско-германского культурного обмена, подчеркнув особое значение комиссии для дальнейшего развития кыргызско-германских отношений в области культуры и образования. Немецкая сторона указала на программу DAAD как основной канал по налаживанию партнерских связей между вузами двух стран. Представители программы DAAD предложили студентам из Кыргызстана совершить ряд информационных поездок с целью установления научных контактов и углубления страноведческих знаний о Германии и наладить обмен учеными в области востоковедения.

Со стороны Кыргызстана германскому партнеру был представлен проект «Кыргызстан–Германия», наметивший основные перспективы сотрудничества в области образования. В нем особое внимание обращалось на то, что более 100 тыс. учащихся Кыргызстана изучают немецкий язык и ежегодно выявляются призеры олимпиад по немецкому языку.

Проект *«Поддержка при переориентации профессионального обучения»* (4,7 млн. евро) реализуется с 1994 г. Реализующее ведомство – Минсотруда КР. Цель проекта: повышение уровня профессионального образования КР. Проект включает три компонента: консультации в Главном управлении по профобразованию и его подразделениях; содействие профессиональному начальному обучению в банковской сфере по дуальной системе в двух учебных заведениях (ПТУ в г. Бишкек № 99 и г. Ош № 16); обучение мастеров для системы ПТО по направлениям «Швейное производство» и «Автомобильная техника» в Индустриально-педагогическом техникуме в г. Чуй-Токмок.

В 1994–1995 гг. Германию из КР по программе DAAD посетили 73 человека; всего в 1991–2009 гг. прошли обучение около 1400 чел.

Обширные связи с Германией имеют различные кафедры Кыргызской государственной медицинской академии: это сотрудничество с германской фирмой «Asta Medica AG» с целью испытания препаратов для лечения опухолей; связи с немецкой фирмой «Гедеон Рихтер» для апробации некоторых фармакологических средств; обмен опытом с Гейдельбергским университетом, с детской кардиологической клиникой Фрайбургского университета и др.

В 1997 г. при посещении Бонна правительственной делегацией Кыргызстана было заключено Соглашение о сотрудничестве между Фондом образования, Комиссией по делам образования и науки при Президенте КР и DAAD, придавшее образовательным связям Кыргызстана и Германии новый импульс.

В 1996–1997 гг. в Германию из Кыргызстана на различные сроки обучения выезжало 78 человек, в 1998 г. было направлено 42 человека на годичное обучение. Очевидно, что Кыргызстан и Германия стремятся реально обеспечить себе достойное место в мировом образовательном пространстве. Немаловажное значение в этом принадлежит Кыргызско-Российскому Славянскому университету (КРСУ), имеющему тесные связи со многими вузами России и дальнего зарубежья, являющемуся членом Международной академии информатизации, Международной ассоциации преподавателей русского языка и литературы и пр. Между КРСУ и Свободным Университетом Берлина подписано соглашение о сотрудничестве, в соот-

ветствии с которым производится обмен студентами и преподавателями, проведение совместных научных исследований.

Учитывая заинтересованность кыргызской стороны в подготовке и повышении квалификации специалистов аграрного сектора, Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ) в 2005 г. поручило GTZ осуществление проекта по Подготовке и повышению квалификации специалистов и руководящих кадров аграрного сектора (ТС). Так, в 2009 г. прошли обучение около 40 топ-менеджеров высшего звена. Перспективные пройдут стажировку в лучших кампаниях ЕС.

Активно развивается Программа по подготовке менеджеров и управленческих кадров в сфере бизнеса и предпринимательства. 14 ноября 2007 г. в Берлине был подписан Меморандум о взаимопонимании между Правительством КР и Правительством ФРГ о сотрудничестве в обучении управленческих кадров для организаций народного хозяйства КР. Первый пилотный проект был успешно реализован в 2008 г., тогда группа из Кыргызстана в составе 24 человек проходила обучение в образовательных центрах в городах Фулда, Магдебург и Берлин.

Учитывая высокий уровень активизации прямых межвузовских связей ФРГ и Кыргызстана, автор считает, что в настоящее время наступает новый этап вполне плодотворных отношений.

Анализ кыргызско-германских научных связей автор начинает с рассмотрения деятельности исследовательского и координационного штаба науки КР – Национальной академии наук, которая находится на пороге своего шестидесятилетия. Только с 60-х гг. XX в. стали налаживаться международные связи ученых Кыргызстана, когда их работы получили определенное признание в Советском Союзе и за его пределами. Несмотря на относительную молодость, кыргызская наука уже заявила о себе крупными достижениями в области геологии, горного дела, физики и математики, биологии и биохимии, неорганической и физической химии, в области общественных дисциплин.

Научные учреждения НАН КР устанавливают контакты с зарубежными научно-исследовательскими учреждениями, что придает авторитет науке Кыргызстана. Работа в этом направлении ведется уже не одно десятилетие, например, Академия наук в Берлине с 1962 г. регулярно публикует труды тогдашнего вице-президента АН Киргизской ССР академика С. Авершина о возможностях моделирования горно-механических процессов и применения математических методов в механике горных пород под влиянием проведения подземных разработок и др.

В 1978 г. Академию наук республики посетили ученые Лейпцигского института по безопасности горной промышленности, специалисты комбината «Шмалькальден». Отмечена полезность взаимных контактов и целесообразность заключения договора о научно-техническом сотрудничестве между Институтом автоматизации АН Кирг. ССР и комбинатом «Шмалькальден» ГДР.

Исследования, проведенные в АН Кирг. ССР под руководством академика О. Алимова и профессора Х. Иендерси из ГДР, позволили приступить к подготовке совместного научного труда об использовании самоходных бурильных установок.

Еще в 1972 г. на очередной ежегодной конференции Фрайбергской горной академии Германии большой интерес немецких ученых и практиков вызвал доклад проф., д.т.н. А. Джаманбаева о рациональном использовании бурых углей. И Германия, и Кыргызстан располагают огромным запасом бурых углей, естественно, у немецких и кыргызских ученых оказались общие интересы. В итоге научной дея-

тельности стороны накопили значительный опыт по брикетированию угольной пыли.

Вопросы современной мировой медицинской и сельскохозяйственной науки всегда интересовали кыргызских ученых. В работе Немецко-советского симпозиума по хронологии и хрономедицине, состоявшегося в июле 1978 г. в Галле (Германия), принял участие д.м.н. А. Слоним – зам. директора Института физиологии и экспериментальной патологии высокогорья АН Киргизской ССР.

В 1981–1985 гг. развитие научных связей с зарубежными странами поднялось на еще более высокую ступень. В качестве примеров эффективного международного сотрудничества НАН КР можно привести научные связи Института машиноведения НАН КР с Инженерной академией Казахстана, СП «Технопарк» (Россия) и фирмой ЕТІ (Германия) по налаживанию реализации на рынках ближнего и дальнего зарубежья разработок Института; Института физики и механики горных пород НАН КР с Гамбургским и Мюнхенским университетами, с фирмой ДМТ (Германия) в области создания систем мониторинга геодинамических процессов в массиве пород при разработке месторождения.

С более чем 90 странами Германия заключила культурные соглашения, которые очерчивают рамки сотрудничества в области культуры. Одной из стран, с которыми имеется более тесный культурный обмен, является Кыргызстан. Важнейшими организациями в этой сфере являются:

- Институт имени Гете, который имеет около 150 филиалов в 78 странах и 18 в Германии. Его главная задача - культивация немецкого языка за рубежом и содействие международному культурному сотрудничеству. Германская служба академических обменов занимается обменом научных работников и студентов.

- Фонд им. А. Гумбольдта, предоставляющий высококвалифицированным иностранным ученым возможность заниматься научной работой в Германии.

- Общество «ИнтерНационес», которое распространяет информацию о Германии в виде фильмов, книг и других публикаций.

- Институт зарубежных связей, организующий германские выставки за рубежом и иностранные выставки в Германии.

В сложный для Кыргызстана трансформационный период отсутствие платежеспособного спроса на часть наукоемкой продукции привело к необходимости ориентировать часть научного и производственного потенциала на интеграцию со странами, имеющими платежеспособный спрос на наукоемкую продукцию. Сегодня научный потенциал Кыргызстана сосредоточен в 81 самостоятельном предприятии и научной организации, выполняющих научные исследования и разработки, а также в соответствующих подразделениях высших учебных заведений, промышленных предприятий. Это научно-исследовательские учреждения НАН КР, министерств и ведомств, при высших учебных заведениях; научно-производственные центры; временные творческие научные коллективы и отдельные ученые.

Сложные процессы трансформации науки коснулись и Германии после объединения страны. Дело в том, что основной массив восточногерманской науки был сосредоточен в Академии наук ГДР. В 1990 г. в ее составе насчитывалось 60 институтов, но к октябрю 2000 г. Академия как целое перестала существовать, а вместе с ней и отраслевая наука в прежнем виде. В университетах бывшей ГДР стали работать западные специалисты, изменились программы, серьезную трансформацию претерпели многие дисциплины.

Научный совет ФРГ решил судьбу 60 академических и 70 отраслевых восточногерманских научно-исследовательских институтов меньше чем за год – к лету 1991 г. При этом некоторые институты оказались успешными как организации, хотя большинство их сотрудников потеряли свои прежние должности. И, напротив, сотрудники ряда закрытых институтов смогли найти работу во вновь созданных исследовательских организациях.

Безусловно, успех реформирования научной сферы в перспективе зависит от усиления роли государства, выбора научно-промышленных приоритетов, продуманной системы льгот в научной и инновационной деятельности, реструктуризации науки, от механизмов ее финансирования. Необходимы также повышение престижа ученых, активное участие их в выработке научно-технической политики. Реформирование науки определяется принципом: наука должна служить насущным потребностям общества и государства. Уже определены 12 приоритетных направлений научных разработок, имеющих важное государственное значение.

Большую активность и заинтересованность в развитии культурно-гуманитарного сотрудничества с Кыргызстаном проявляют неправительственные фонды Германии – Фонд им. Ф. Эберта и Фонд им. К. Аденауэра.

В 1996 г. Фондом им. Эберта проведена «Вторая Иссык-Кульская конференция по перспективам экологического развития», на которой принято решение о создании биорезервата в районе оз. Иссык-Куль. В 1998 г. под эгидой Фонда в Бишкеке проводилась Центральноазиатская конференция профсоюзов. В ней приняли участие профсоюзные деятели всех центральноазиатских государств за исключением Туркменистана.

Фонд им. К. Аденауэра организовал цикл семинаров по молодежной и женской проблематике, а в декабре 1996 г. – Международную конференцию «Женщина и политика», в работе которой приняла участие председатель Комиссии по правам человека Европарламента М. Лемц.

В июне 1999 г. Фондом им. К. Аденауэра и ПРООН в Бишкеке проведен международный форум «Политическое образование и политическое участие молодежи в демократическом обществе». Одновременно фонд координирует работу проектов «Женщина и политика», «Местное самоуправление и демократия».

В 2000 г. Фонд им. К. Аденауэра совместно с Центром ОБСЕ в Кыргызстане провел в Бишкеке конференцию на тему «Демократия и религия». Цель конференции – поддержка СМИ в связи с возрастающими задачами в условиях обострившейся социально-политической ситуации в Центральной Азии, активизацией религиозно-экстремистских движений, представляющих серьезную угрозу для региональной безопасности.

Для решения проблем немецкой диаспоры создана Межправительственная кыргызско-германская комиссия, регулярно собирается съезд, до 1997 г. систематически издавалась газета «ZPK» («Газета немцев Кыргызстана»), в выпуске которой принимали участие спонсоры – журналисты из ФРГ М. Шнайдер, Т. Эммерлинг, К. Сейме, регулярно публиковавшие в газете заметки и статьи на немецком языке.

В области развития культурно-гуманитарного сотрудничества автор особо отмечает значение прошедших в сентябре-октябре 1996 г. Дней культуры ФРГ в Кыргызстане. Дни немецкой культуры в Кыргызстане проводятся с 1994 г. Знаменательным событием в плане культурного сближения народов КР и ФРГ, пропаганды культурно-исторического наследия кыргызского народа стало проведение

Дней культуры Кыргызстана в Германии с 28 мая по 2 июня 1997 г. в Бонне.

В 1996 г. от германской организации «Центр национес» получил литературу БГУ – более 450 наименований. В 1997 г. директор Института зарубежной германистики при Ценском университете им. Ф. Шиллера И. Шрайер подарила БГУ подборку научной литературы по культуре Германии. В 1998 г. из Германии получены пишущие машинки, магнитофоны, словари, справочники, учебные пособия и книги – более 500 наименований. В Германию на краткосрочную языковую стажировку в 1994–1998 гг. выезжало 15 преподавателей БГУ.

В 1998 г. КТУ заключает договор с университетом Кемнитц-Цвиккау и Высшей школой Митвейда, в этом же году преподаватели КТУ проходят двухмесячные курсы в Германии.

В 1998 г. КРСУ заключает договор с Айштатским университетом, с помощью которого осуществил совместный проект по организации Института мировой культуры при КРСУ.

На спонсорские средства общества «Ядигер» с 1999 г. проходят обучение в различных вузах Германии студенты из КР, а по линии образовательной программы «Кадры XXI века» общество содержит женскую гимназию, где обучаются около 100 человек, и финансирует общеобразовательную гимназию в г. Ош.

В целом имеющиеся факты о развитии многосторонних культурных связей Кыргызстана с зарубежными странами свидетельствуют о стремлении народа Кыргызстана интегрироваться в мировое сообщество, и не только в экономическое, но и в культурное. Иностранские инвестиции для учреждений культуры на 1 июля 1996 г. составили более 923 тыс. сом., в том числе из стран дальнего зарубежья – свыше 519 тыс. сомов.

По инициативе Посольства КР в ФРГ и выходцев из Кыргызстана в 2009 г. в Берлине создано Кыргызско-германское общество по развитию культурных связей. Основной целью общества является углубление культурных связей между странами и реализация в данной области возможных мероприятий и проектов, способствующих повышению известности Кыргызстана и его культуры в Германии и знакомства кыргызстанцев с культурой Германии. Деятельность общества предполагает обмен в сфере культуры, содействие углублению неформального диалога и связей между гражданами, пропаганду туристического потенциала Кыргызстана и др.

Таким образом, культурное сотрудничество двух стран остается важным компонентом международных отношений и в целом развивается продуктивно. Обе стороны заинтересованы в его углублении и расширении. Большое содействие в укреплении этих связей оказывают различные неправительственные организации Германии – фонды, общества, агентства.

Говоря в последнем разделе работы о перспективах сотрудничества в рамках развития межкультурного диалога Кыргызстана и Германии, автор подчеркивает, что Кыргызстан как суверенное государство был нацелен на интеграцию в региональное постсоветское пространство, а также на постепенное вхождение в мировое. Перспективным и особенно важным для Кыргызстана направлением взаимодействия двух стран является поддержка Германским правительством такого важного сектора, как здравоохранение через реализацию проектов, предоставление грантов и кредитов.

Проекты в рамках финансового сотрудничества «Программа борьбы с туберкулезом I и II» тесно связаны по содержанию с уже реализуемой национальной

программой реформ в секторе здравоохранения «Манас», финансируемой Всемирным банком через проект «Health sector Reform Project». Благодаря «Программе борьбы с туберкулёзом» ещё в 1998 г. стало возможным быстрое распространение стратегии на южные регионы страны, в которых проживают около 40 % всего населения Кыргызстана. Вторая программа направлена на снабжение медикаментами. Для этих проектов в рамках Финансового сотрудничества выделены денежные средства в размере 5,1 млн. евро.

Второе направление финансового сотрудничества в области здравоохранения – это финансовая поддержка проектов в сфере охраны материнства и детства. В 1995–1998 гг. была профинансирована секторная программа "Здравоохранение", оказана помощь для улучшения функциональной способности первичного уровня здравоохранения в области охраны материнства и детства по всей стране до начала проведения секторных реформ. Проект «Охрана материнства и детства» ориентирован на районные больницы южных областей (Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской).

В 2001–2002 гг. Правительство ФРГ выделило 6,14 млн. евро (грант) для проекта «Охрана материнства и детства III» и 3,07 млн. евро на «Предупреждение ВИЧ-инфекций/СПИДа» (грант). В рамках выделенных средств по проекту «*Охрана материнства и детства*» переоснащены родильные дома и отделения в северных областях республики (Чуйской, Нарынской, Таласской, Иссык-Кульской).

Также в рамках финансового сотрудничества между ПКР и ПФРГ реализуется проект «*Туберкулез*» (грант). В рамках проекта осуществлена поставка противотуберкулезных медикаментов, оснащение лабораторий. Реализующее ведомство - Министерство здравоохранения. На 15.05.2005 г. выплачено 711677,00 евро и поставлены медикаменты в Национальный туберкулезный центр.

Активизировалось военное сотрудничество: Минобороны ФРГ содействует укреплению материально-технической базы Вооруженных сил КР, а также в подготовке национальных офицерских кадров по конкретным военным специальностям. В 1994–2002 гг. в учебных заведениях Бундесвера ФРГ прошли обучение 53 кыргызстанских офицера.

В рамках политического сотрудничества для Кыргызстана важно то, что официальный Бонн проявляет все более активные усилия для углубления конструктивного диалога и дальнейшего содействия динамичному развитию кыргызско-германских связей во всех сферах для утверждения в республике принципов и норм рыночной экономики и строительства демократического правового государства. Соответственно и взаимоотношения в данном случае должны были строиться не как страны-донора и страны-реципиента, а как двух равноправных торгово-экономических партнеров.

Автор считает, что в Кыргызстане пока еще недостаточно присутствие германских фирм солидного уровня, т. к. большая их часть занята торгово-посреднической деятельностью.

Проблемы, возникающие при налаживании сотрудничества с немецкими инвесторами, обусловлены в первую очередь неподготовленностью Кыргызстана. Осуществленный прорыв в политических отношениях не подкреплён реальными проектами в экономике.

В целом в перспективе в рамках экономического Сотрудничества Кыргызстана и Германии предусматривается выделение кредитов на осуществление многих проектов. Проработка достигнутых договоренностей представляет экономиче-

ский интерес для республики, а потому необходимо активное содействие в их реализации. Причем, в связи с изменением стратегии сотрудничества Министерства по экономическому развитию по отношению к странам переходного периода, немецкой стороной внесено предложение сконцентрировать кыргызско-германское сотрудничество в долгосрочной перспективе на одном главном направлении – экономические реформы и поддержка рыночных отношений. Все проекты в рамках сотрудничества должны быть увязаны с этим направлением.

Кыргызстан имеет экономические связи с 45 и осуществляет торговлю с 97 странами, является членом более 20 международных организаций. На внешний рынок имеют выход более 500 объединений, предприятий и организаций республики. Основными партнерами Кыргызстана по совместному предпринимательству являются азиатские страны (49% общего числа стран-участниц), некоторые европейские (40%), в том числе Германия – 36 предприятий.

Что касается перспектив культурного сотрудничества, то на стадии проработки находится вопрос создания Высшей Европейской школы в Кыргызстане. Особое внимание вопросам образования приобретает сегодня актуальное значение в плане политико-экономического развития республики.

Кыргызская сторона считает необходимым продолжить сотрудничество по реализации Соглашения между министерством обороны КР и ФРГ об обучении военнослужащих и гражданских сотрудников Вооруженных сил КР в учебных заведениях Бундесвера в рамках программы помощи по военному обучению.

Для осуществления прорыва в торгово-экономическом сотрудничестве есть намерение продолжить целенаправленные усилия по реализации идеи о создании постоянно действующего Кыргызско-Германского экономического форума, который заключался бы в ежегодном обмене экономическими делегациями, что, несомненно, поднимет взаимоотношения в торгово-экономической сфере на качественно иной уровень. Необходимо внимательно изучить опыт работы германских фирм «Реemtсма» и «Георг Глейзер», успешная инвестиционная деятельность которых на базе Бишкекской табачной фабрики и Токмоцкого стекольного завода заслуживают поддержки и дальнейшего распространения.

Правительство ФРГ готово предоставить Правительству КР дополнительную сумму в размере до 4 млн евро для осуществления и продолжения проектов технического сотрудничества. Следовательно, общий объем средств, предоставленных по этой линии, увеличивается до 47,44 млн евро. Предоставляемые средства предполагается использовать, в основном, на продолжение некоторых проектов, например: «Содействие развитию частной экономики» (1,00 млн евро); «Поддержка сети профессиональной переподготовки, ориентированной на потребности рынка» (0,90 млн евро); «Создание системы кредитования в сельских регионах» (0,40 млн евро); «Развитие товарных и сервисных кооперативов» (1,30 млн евро); увеличение объема «Фонда исследований и специалистов» (0,40 млн евро).

Двусторонние отношения между двумя странами характеризуются возрастающей динамикой политического диалога, высоким уровнем открытости и партнерским взаимодействием.

За последние годы стороны обменялись важными визитами, оказавшими положительное влияние на общую динамику и фон двусторонних отношений. И в будущем визиты должны играть роль импульса как для расширения кыргызско-германских связей, так и возможности дальнейшей интенсификации по всему комплексу уже сложившихся связей.

Анализ стратегического партнерского взаимодействия КР и ФРГ позволил подвести некоторые итоги:

1. Установлены дипломатические отношения между Кыргызской Республикой и ФРГ на основе общепринятых норм международного права.

2. Налажены региональные связи между Чуйской областью и федеральной землей Рейнланд-Пфальц.

3. Созданы совместные кыргызско-немецкие комиссии по политическому, экономическому и культурному сотрудничеству.

4. Проводятся регулярные официальные визиты политических и государственных деятелей.

5. Установлены связи между МИД, рядом министерств – Минобороны, МВД двух стран по обмену опытом и подготовке кадров.

6. В экономическом плане ФРГ основное внимание уделяет выделению Кыргызстану льготных кредитов, наземного транспорта, часть которого была закуплена на средства немецкого кредита.

7. Развивается культурное сотрудничество: организованы регулярные культурные мероприятия «Дни Кыргызстана в г. Кельне» и «Дни немецкой культуры в Кыргызстане».

8. Укрепились научные связи, чему способствовал обмен научной информацией, командировки из Кыргызстана в Германию, а ученых и немецких специалистов – в Кыргызстан, обмен опытом в сфере образования. Специалисты из ФРГ работали в вузах и школах Кыргызстана, а кыргызстанские студенты и специалисты выезжали в ФРГ по линии DAAD для учебы или стажировки.

9. Созданы совместные кыргызско-германские коммерческие структуры, занимающиеся посреднической деятельностью и обеспечивающие поступление товаров повседневного спроса и техники высокого качества.

10. Большая работа по стабилизации экономики республики проведена Министерством развития ФРГ, в частности его подразделением – Обществом технического сотрудничества.

11. Неправительственные организации Германии – бюро «Союза немцев за рубежом», бюро Фонда им. Ф. Эберта, представительство Фонда им. К. Аденауэра – вносят большой вклад в поддержку демократии, развития образования, науки и культуры Кыргызстана.

12. Большая часть культурных и научных поездок из КР в ФРГ, научные и культурные мероприятия финансируются правительством или территориальными органами ФРГ, фондами им. Ф. Эберта и К. Аденауэра.

Выводы

1. Проведенный в работе многоаспектный анализ истории формирования кыргызско-германских отношений за период существования суверенного Кыргызстана свидетельствует о том, что каких-либо острых политических и иных разногласий по основополагающим вопросам двустороннего и многостороннего сотрудничества между Кыргызстаном и ФРГ не имеется.

2. Отлажен достаточно четкий механизм двусторонних связей по различным аспектам кыргызско-германского сотрудничества, представляющим взаимный интерес. Основным инструментом во взаимоотношениях являются Межправительственные комиссии по конкретным направлениям сотрудничества, в рамках которых между заинтересованными министерствами и ведомствами Кыргызстана и

Германии проходят двусторонние политические консультации и переговоры. В настоящее время международно-правовую базу двусторонних связей между КР и ФРГ составляют 94 договора и соглашения.

3. Федеральное правительство считает Кыргызстан партнерским государством, что создаёт благоприятные предпосылки для дальнейшего всемерного углубления двусторонних связей с ФРГ и ЕС путём инициирования ряда новых программ и проектов в рамках концепции Федерального правительства по Центральной Азии, что должно стать совместной задачей на ближайшие годы.

4. На сегодняшний день ФРГ является для Кыргызстана одним из экономических доноров. В последние годы отношения между КР и ФРГ развивались, главным образом, в рамках оказания технической и финансовой помощи. Общий объем средств, предоставляемых в рамках двустороннего сотрудничества в целях развития, составляет около 275 млн. евро.

5. Кыргызско-германские отношения могут служить примером налаживания международного сотрудничества для любой страны, в перспективе имеют тенденцию к расширению, опираясь на накопленный многолетний положительный опыт плодотворного сотрудничества между двумя странами.

Практические рекомендации

1. Необходимо понимать, что при выделении средств для кыргызско-германского сотрудничества приоритет имеют следующие пять критериев: соблюдение прав человека; гарантия обеспеченности соблюдения правовых норм и их применения; участие населения в политическом процессе; создание рыночного и социально-ориентированного экономического строя; ориентированность деятельности государства на социально-экономическое развитие.

2. Межправительственной комиссии кыргызско-германского сотрудничества важно разработать и внести в Правительство Кыргызской Республики проект программы, направленной на повышение политической и экономической активности немецкого населения, проживающего в республике; усилить работу по привлечению инвестиций в КР из ФРГ, направленных на создание германских и совместных предприятий.

3. Межправительственная комиссия по кыргызско-германскому сотрудничеству должна оказывать государственную поддержку деятельности Совета немцев КР; продолжать работу по оказанию помощи в организации эффективной деятельности немецких национально-культурных округов, Фонда социально-экономического и культурного развития немцев Кыргызстана; расширять культурные взаимоотношения между КР и ФРГ.

4. Одной из главных задач в сфере торгово-экономических партнерских отношений является активизация деятельности в области привлечения прямых инвестиций в приоритетные секторы промышленности республики – энергетику, текстильную промышленность, телекоммуникации, транспорт, переработку сельскохозяйственной продукции, туризм.

5. Создание Кыргызско-Германского экономического форума на постоянно действующей основе, ежегодный обмен делегациями специалистов по экономическим вопросам, несомненно, не только активизирует взаимоотношения между странами, но и поднимет партнерство в торгово-экономической сфере на качественно новый уровень.

Основное содержание и положения диссертации отражены в следующих публикациях автора:

1. Акматбаев, У. Особенности внешнеэкономических взаимосвязей Кыргызской Республики и проблемы их совершенствования на примере ФРГ [Текст] / У. Акматбаев и др. // Социально-политические процессы в Кыргызской Республике: Учебное пособие / Под ред. М.Т. Артыкбаева. – Бишкек, 2003. – С. 185–197.
2. Акматбаев, У. Немецкая диаспора в Кыргызстане: проблемы адаптации и миграции [Текст] / У. Акматбаев // Труды института мировой культуры. Вып. III. Государственность и религия в духовном наследии Кыргызстана. – Бишкек; Лейпциг, 2003. – С. 102–111.
3. Акматбаев, У. Роль совместных кыргызско-германских предприятий и проектов в подъеме экономики Кыргызской Республики [Текст] / У. Акматбаев. Нем., рус. яз. – Бишкек; Кельн, 2005. – 104 с.
4. Акматбаев, У. Проблемы германо-кыргызского предпринимательства в сфере малого и среднего бизнеса [Текст] / У. Акматбаев // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. – Бишкек, 2006. – Т. 6. – № 10. – С. 93–99.
5. Акматбаев, У. Об этапах политико-экономических и культурных кыргызско-германских взаимоотношений [Текст] / У. Акматбаев // Диалог цивилизаций. Культурно-цивилизационные мосты истории и современность. – Бишкек, 2007. – № 7. – С. 153–160.
6. Акматбаев, У. Немецкие учителя П.П. Семенова-Тян-Шанского [Текст] / У. Акматбаев // П.П. Семенов-Тян-Шанский и научные исследования Исык-Куля: Материалы международной научно-практической конференции и студенческого «круглого стола», посвященных 150-летию путешествия П.П. Семенова на Тянь-Шань. – Бишкек: Илим, 2007. – С. 69–72.
7. Акматбаев, У. Один из основных германских доноров Кыргызстана [Текст] / У. Акматбаев // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. – Бишкек, 2008. – Т. 8. – № 7. – С. 42–48.
8. Акматбаев, У. Развитие кыргызско-германских торговых отношений [Текст] / У. Акматбаев // Диалог цивилизаций. Культурно-цивилизационные мосты истории и современность. – Бишкек, 2008. – № 8. – С. 69–72.
9. Акматбаев, У. Государственное и общественное построение суверенного Кыргызстана: внешняя политика [Текст] / У. Акматбаев // Вопросы истории Кыргызстана. – Бишкек, 2010. – № 4 (20). – С. 42–48.
10. Акматбаев, У. Динамика и перспективы торгово-экономического сотрудничества Кыргызстана и Германии [Текст] / У. Акматбаев // Известия вузов. – Бишкек, 2010. – № 9. – С. 136–141.
11. Акматбаев, У. Исторические основы взаимоотношений Кыргызстана и Германии [Текст] / У. Акматбаев // Известия вузов. – Бишкек, 2010. – № 9. – С. 149–161.
12. Акматбаев, У. Сотрудничество Кыргызстана и Федеративной Республики Германия. Перспективы развития [Текст] / У. Акматбаев // Наука и новые технологии. – Бишкек, 2010. – № 9. – С. 107–112.

13. Акматбаев, У. Сотрудничество Кыргызстана и Федеративной Республики Германия в сфере образования [Текст] / У. Акматбаев // Наука и новые технологии. – Бишкек, 2010. – № 9. – С. 136–141.
14. Акматбаев, У. Реемтсма – немецко-кыргызская компания [Текст] / У. Акматбаев // Диалог цивилизаций. Культурно-цивилизационные мосты истории и современность. – Бишкек, 2010. – № 10. – С. 107–114.
15. Акматбаев, У. Государственные и общественные организации Кыргызстана и Германии в конце XX века [Текст] / У. Акматбаев // Диалог цивилизаций. Труды института мировой культуры КРСУ. – Бишкек, 2010. – Вып. V. – № 11. – С. 145–150.
16. Акматбаев, У. Из истории кыргызско-немецких отношений (XX век) [Текст] / У. Акматбаев. – Бишкек, 2011. – 220 с.
17. Акматбаев, У. Немецкая диаспора в Кыргызстане: проблемы адаптации и миграции [Текст] / У. Акматбаев // Известия вузов. – Бишкек, 2011. – № 9. – С. 145–151.
18. Акматбаев, У. Проекты Правительства Германии в Кыргызстане [Текст] / У. Акматбаев // Известия вузов. – Бишкек, 2011. – № 9. – С. 163–168.
19. Акматбаев, У. ФРГ – Кыргызстан: сотрудничество в сфере образования как элемент социокультурного прогресса [Текст] / У. Акматбаев // Суверенному Кыргызстану – 20 лет. – Бишкек: Бийиктик, 2011. – С. 361–366.
20. Акматбаев, У. Межсекторальные проекты Правительства ФРГ в Кыргызстане [Текст] / У. Акматбаев // Социальные и гуманитарные науки. – Бишкек, 2012. – № 1–2. – С. 30–33.
21. Акматбаев, У. Научные связи Кыргызстана и ФРГ [Текст] / У. Акматбаев // Социальные и гуманитарные науки. – Бишкек, 2012. – № 1–2. – С. 19–27.
22. Акматбаев, У. Сферы кыргызско-германского взаимодействия [Текст] / У. Акматбаев // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. – Бишкек, 2012. – Т. 12. – № 8. – С. 49–54.
23. Акматбаев, У. Роль германских неправительственных фондов в развитии культурно-гуманитарного сотрудничества Кыргызстана и ФРГ [Текст] / У. Акматбаев // Наука и новые технологии. – Бишкек, 2012. – № 4. – С. 249–256.
24. Акматбаев, У. Совместные кыргызско-германские предприятия и их роль в экономическом развитии Кыргызстана // Наука и новые технологии. – Бишкек, 2012. – № 4. – С. 264–271.
25. Акматбаев, У. Прямые инвестиции в экономику Кыргызстана – приоритет экономической политики ФРГ [Текст] / У. Акматбаев // Известия вузов. – Бишкек, 2012. – № 6. – С. 190–196.
26. Акматбаев, У. Политика Германии и Европы в Центральной Азии [Текст] / У. Акматбаев // Вестник Павлодарского университета (Казахстан). – Павлодар, 2012. – № 3–4. – С. 70–75.
27. Акматбаев, У. Особенности внешнеэкономических связей Кыргызстана и Германии [Текст] / У. Акматбаев // Вестник Павлодарского университета (Казахстан). – Павлодар, 2012. – № 3–4. – С. 120–129.
28. Акматбаев, У. Культурное положение немцев в Кыргызстане // Вопросы истории Кыргызстана. – Бишкек, 2012. – № 2–3. – С. 231–240.
29. Акматбаев, У. Тенденции развития кыргызско-германских экономических

- отношений [Текст] / У. Акматбаев // Известия вузов. – Бишкек, 2012. – № 2. – С. 208–211.
30. Акматбаев, У. Сферы кыргызско-германского взаимодействия [Текст] / У. Акматбаев // Известия вузов. – Бишкек, 2012. – № 2. – С. 218–223.
31. Акматбаев, У. Проблемы германо-кыргызского предпринимательства [Текст] / У. Акматбаев // Наука и новые технологии. – Бишкек, 2012. – № 2. – С. 224–230.
32. У. Акматбаев У. Развитие германо-кыргызского предпринимательства на современном этапе [Текст] / У. Акматбаев // Поиск. – Алматы, 2012. – № 3. – С. 150–153.
33. Акматбаев, У. Кыргызстан – Германия: исторические этапы стратегического партнерства [Текст] / У. Акматбаев. – Бишкек: Илим, 2012. – 316 с.

АКМАТБАЕВ УЛАНБЕК ТАБЕРИКОВИЧТИН

**07.00.02 – Ата мекен тарыхы адистиги боюнча тарых илимдеринин доктору окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн
«Кыргызстан – Германия: стратегиялык өнөктөштүктүн тарыхый этаптары» деген темада жазган диссертациясынын**

РЕЗЮМЕСИ

Өзөктүү сөздөр: немец диаспорасы, миграциялык маанайлар, мамалекеттер аралык мамилелер, сода-экономикалык байланыштар, көп векторлуу кызматташуу, стратегиялык өнөктөштүк, инвестициялык саясат, биргелешкен ишканалар, мамлекеттик эмес фонддор, маданий-гуманитардык чөйрө, маданияттар аралык диалог.

Изилдөө объектиси: Кыргыз Республикасы менен Германия Федеративдик Республикасынын трансформациялык мезгилдеги стратегиялык өнөктөштүгүнөн тарыхый этаптары.

Изилдөөнүн предмети: Кыргызстан менен Германиянын стратегиялык өнөктөштүгүнүн негизги багыттары боюнча өз ара аракеттенүүсүнүн калыптануу маселелери өнүгүшү жана бекемделиши.

Диссертациялык изилдөөнүн максаты: Кыргыз-герман мамилелеринин ар кыл чөйрөдөгү өз ара аракеттенүүсүнүн калыптануу жана өнүгүү процессин далилдүү тарыхый жана документалдык материалдардын негизинде системалык жана хронологиялык ырааттуулукта талдоого алуу.

Изилдөөнүн хронологиялык алкагы 1992-2012 жж. – Германия Кыргызстандын көз карандысыздыгын тааныгандан тартып көп тармактуу кыргыз-герман өнөктөштүк мамилелери бекем орногонго чейинки мезгилди кучагына алат.

Диссертациянын методологиялык негизин историзм жана объективдүүлүк принциптери, хронологиялык, системалык, тарыхый-типологиялык, салыштырма-тендештирүүчүлүк изилдөө усулдары; бир гана тарыхый эмес, экономикалык илимдерде да иштелип чыккан теориялык-методологиялык көрсөтмөлөр менен аныктама-лар; чет элдик, россиялык жана ата мекендик окумуштуулардын илимий изилдөөлөрү түздү.

Диссертациялык иштин илимий жаңылыгы анын өзөгүндө тарыхый-маданий, саясий, экономикалык жана социомаданий факторлор жаткан мамлекет аралык өнөктөштүк кызматташуунун мыйзам ченемдүү, комплекстүү саясий жана социалдык-экономикалык кутулуш экендигин, алардын мамлекет аралык кызматташуусунун динамикасын күчтөндүрүүчү шартталган аракет экендигин ачып бергендигинде турат. Кыргызстан менен ФРГнын мамилелеринин өнүгүшүнүн артыкчылыктуу багыттары аныкталда, бай документалдык жана фактологиялык материалдарды системалаштыруу, талдоо жана баалоо жүргүзүлдү, кызматташуунун ар түрдүү чөйрөсүндөгү келечектүү багыттары белгиленди.

Бул изилдөөнү колдонуу тармактары: диссертациянын материалдарын, жыйынтыктарын жана сунуштарын стратегиялык өнөктөштүк жана мамлекет аралык кызматташуу маселелерин талдоо, божомолдоо жүргүзгөн мамлекеттик түзүмдөрдүн иштеринде, Кыргыз Республикасы менен Германиянын саясий, социалдык-экономикалык кызматташуусундагы татаал сода жана тышкы саясий иш-мердүүлүгүнүн принциптерин иштеп чыгууда пайдаланса болот, ошондой эле башка өлкөлөрдүн мамлекет аралык кызматташуусу үчүн ийгиликтүү тажрыйбынын үлгүсү катары кызмат кыла алат.

РЕЗЮМЕ

диссертации Акматбаева Уланбека Табериковича на тему:
«Кыргызстан – Германия: исторические этапы стратегического партнерства» на соискание ученой степени доктора исторических наук по специальности 07.00.02 – отечественная история

Ключевые слова: немецкая диаспора, миграционные настроения, межгосударственные отношения, торгово-экономические связи, многовекторное сотрудничество, стратегическое партнерство, инвестиционная политика, совместные предприятия, неправительственные фонды, культурно-гуманитарная сфера, межкультурный диалог.

Объект исследования: исторические этапы стратегического партнерства Кыргызской Республики и Федеративной Республики Германия в трансформационный период.

Предмет исследования: проблемы становления, укрепления и развития отношений стратегического партнерства по основным направлениям взаимодействия Кыргызстана и Германии.

Цель диссертационного исследования: системно и хронологически последовательно на конкретном историческом и документальном материале проанализировать процесс становления и развития кыргызско-германских отношений в различных сферах взаимодействия.

Хронологические рамки исследования охватывают 1992–2012 гг. – от признания Германией независимости Кыргызстана до установления многосторонних прочных кыргызско-германских партнерских отношений.

Методологическую основу диссертации составили принципы историзма и объективизма, хронологический, системный, историко-типологический, сравнительно-сопоставительный методы исследования; теоретико-методологические подходы и установки, выработанные не только исторической, но и экономической наукой; научные разработки зарубежных, российских и отечественных ученых.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в раскрытии межгосударственного партнерского сотрудничества как закономерного и комплексного политического и социально-экономического явления, в основе которого лежат историко-культурные, политические, экономические, социокультурные факторы, их сложное, взаимосвязанное и взаимообусловленное действие, вызывающее динамику межгосударственного сотрудничества. Выявлены приоритетные направления в развитии отношений между Кыргызстаном и ФРГ, проведены систематизация, анализ и оценка большого документального и фактологического материала, намечены перспективные направления сотрудничества в различных сферах.

Область применения данного исследования: материалы диссертации, а также выводы и рекомендации могут найти применение в работе государственных подразделений, занимающихся анализом и прогнозированием межгосударственного сотрудничества и стратегического партнерства, в решении сложных вопросов политического, социально-экономического сотрудничества Кыргызской Республики и Германии, при разработке принципов внешнеполитической деятельности и внешней торговли двух стран, а также могут служить примером успешного опыта для межгосударственного сотрудничества других стран.

RESUME

of the Mr. Ulanbek Akmatbaev's thesis for a Doctor's degree on the following subject *“Kyrgyzstan-Germany: historical stages of the strategic cooperation”*.
Specialty 07.00.02 – Domestic History

Key words: German diaspora, migrational spirit, international relations, trade- economic relations, multilateral cooperation, strategic partnership, investment policy, joint-ventures, non-governmental funds, cultural-humanitarian sphere, intercultural dialogue.

Research subject: historical stages of strategic cooperation between Kyrgyz Republic and Federal Republic of Germany in transition period.

Topic: the issue of formation, strengthening and development of strategic cooperation in main areas of engagement of Kyrgyzstan and Germany.

Aim of the research: systematically and chronologically consequently analyze the process of formation and development Kyrgyz-German relations in main areas by specific examples.

The time frame of the research includes the period of 1992–2012 from acceptance of Kyrgyzstan's independence by Germany to formation of complex tight Kyrgyz-German partnership.

Methodological base of the theses are principles of historical and objective method, systematical method, historical typology study, comparative and contrastive studies, theoretical-methodology approaches and arrangements, created by historical as well as economical science; scientific findings of best foreign incl. Russian and domestic colleagues.

The novelty of research findings includes exploration of international cooperation as logical and complex political and socio-economical phenomenon which is being based on historical, cultural, political, economic, social-cultural factors, and their complex interrelated and interdependent effects impacting dynamics of international cooperation. The priority trends in development of relationships between Kyrgyzstan and Germany were identified, systemized, analyzed and deep evaluation of the documentary and factual reference sources were made and well as the appropriate recommendation and conclusions were given.

The sphere of application of the research results: the theses, its conclusions and recommendations are applicable in various governmental institutions which are dealing with analyses and forecasting of the international cooperation and strategic partnership and are helpful in answering the complex issues of political, socio-economic cooperation between Kyrgyzstan and Germany as well as in process of principles development for foreign policy and trade of both countries. This is very good example of successful experience of international cooperation for any other country.

АКМАТБАЕВ УЛАНБЕК
Кыргызстан – Германия: исторические этапы
стратегического партнерства

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
доктора исторических наук

Подписано к печати 10.11.2012 г.
Печать офсетная
Формат бумаги 60x84 ¹/₁₆
Объем 2,5 п. л.
Тираж 100 экз.

Отпечатано в типографии КРСУ
720048, Бишкек, ул. Горького, 2.