

УТВЕРЖДАЮ

Ректор Академии государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики к.ф.н., проф.
А.А. Акматалиев

« 01 » января 2021 г.

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 3

расширенного заседания кафедры «Государственного управления и права»
Академии государственного управления при Президенте Кыргызской
Республики

г. Бишкек

« 30 » ноября 2021 г.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Председатель: д.э.н., и.о. проф. Жапаров Турдубек Турдалиевич.

Члены кафедры: д.ю.н., доцент Аманалиев Урмат Олжобекович (12.00.14) к.ю.н., ст. Преподаватель Курамаева Наргиза Ормошбековна (12.00.01), ст.преп. Сыдыкбекова Чолпон, к.ю.н., и.о. доцента Аширов Жусуп Тургунбаевич (12.00.14), преп. Жусумамбетова Рахат Жусумамбетовна, преп. Курманова Диана, преп. Садыралиева Индира Батырбековна, преп. Кыдыралиев Жаныбек Болотбекович, секретарь-Канатбекова А.К.

Приглашенные: д.ю.н., профессор Мырзалимов Руслан Муратбекович (12.00.02), к.ю.н. Бакиров Артур Жылдызбекович (12.00.02).

Секретарь: Канатбекова Адина Канатбековна

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Обсуждение диссертационной работы Кожаметовой А.А. на тему: «Конституционно-правовое регулирование социальной защиты населения в Республике Казахстан» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

Слушали:

Председатель заседания: Здравствуйте уважаемые коллеги! На повестке дня обсуждение диссертации Кожаметовой А.А. на тему: «Конституционно-правовое регулирование социальной защиты населения в Республике Казахстан», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент Атабекова Н.К.

Тема диссертации и научный руководитель утверждены решением ученого совета АГУПКР от 29.06.2018 года.

Кворум есть. Предлагаю приступить к обсуждению.

Слово для ознакомления присутствующих с основными положениями диссертационной работы предоставляется диссертанту.

Кожухметова А.А.: Уважаемый председатель заседания, уважаемые коллеги. Разрешите представить вашему вниманию диссертационную работу на тему «Конституционно-правовое регулирование социальной защиты населения в Республике Казахстан».

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью поиска эффективной системы социальной защиты населения в условиях дестабилизации политической и социально-экономической ситуации в Республике Казахстан. В последние годы развития Казахстана наблюдаются факты нарушения отдельными должностными лицами государства принципов и норм системы социальной защиты населения. Особую роль в данном контексте приобретают вопросы и проблемы конституционно-правового регулирования социальной защиты населения. Четко обозначились проблемы несоответствия конституционно-правового регулирования общественных отношений, складывающихся в процессе социальной защиты населения, объективным потребностям ее формирования и развития в Казахстане. Отсутствие эффективной системы конституционно-правового регулирования системы социальной защиты населения, наличие существенных проблем в этой сфере, указывают на высокую востребованность в фундаментальных научных исследованиях данной тематики.

Руководство страны и органы государственной власти, осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями, исходя из конституционных норм построения правового и социального государства должны постоянно совершенствовать правовые основы организации и осуществления эффективной системы социальной защиты населения Казахстана. В ст. 16 Конституции Республики Казахстан установлено, что – «Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Республики Казахстан. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Глубокие конституционно-правовые преобразования, которые имеют место в современном Казахстане, требуют активного научного содействия и проведения инновационных исследований в сфере социальной защиты населения.

В мировом сообществе выработан богатый опыт, средств и приемов социальной защиты населения. Право на достойную социальную защиту общества закреплено международным законодательством как важнейшее условие достойной жизни граждан государства. Изучение различных аспектов системы социальной защиты населения, использование положительного международного опыта, построение на их основе оптимальной и эффективной

модели социальной защиты населения является весьма актуальным для современной юридической науки и государства.

Несмотря на наличие определенного количества разрозненных законодательных актов, нормативно-правовое регулирование, связанное с системой социальной защиты населения в Республике Казахстан, находится на самом начальном пути развития. Следует отметить, что в Казахстане отсутствует необходимая законодательная база в части системы социальной защиты населения, несмотря на наличие определенных, общих норм в законах Республики Казахстан «О минимальных социальных стандартах и их гарантиях», «О специальных социальных услугах», «О социальном страховании», «О государственной адресной социальной помощи» и других законодательных и нормативных правовых актах страны. Как ранее было отмечено, это связано, прежде всего, с отсутствием базовых, достаточно проработанных теоретических разработок в плане развития правовой базы системы социальной защиты населения.

В Республике Казахстан (РК) в настоящее время не существует отдельной отрасли законодательства, которая бы регулировала систему социальной защиты населения. Следует учесть и то, что в данное время происходит быстрый рост сегмента глобальной системы социальной защиты населения, как в качественном, так и в количественном плане.

В Казахстане до настоящего времени все еще максимально не использованы все резервы для создания комплексной и эффективной нормативно-правовой базы регулирования системы социальной защиты населения, как на уровне широкомасштабных государственных преобразований, так и на уровне конституционно-правового закрепления. И это также обуславливает настоятельную потребность в качественном и глубоком анализе общественно-политических и конституционно-правовых концепций, чтобы скорректировать их с учетом реального опыта и перспектив построения правового и социального государства.

Все выше обозначенные предпосылки в наиболее достоверной форме подтверждают очевидную важность и актуальность темы нашего диссертационного исследования.

Целью диссертационного исследования является проведение комплексного анализа национальной и международной теории и практики системы социальной защиты населения в Казахстане и ее специфики; анализ проблем функционирования механизма системы социальной защиты населения; гарантированных прав граждан на эффективную систему социальной защиты населения в Казахстане; выявление основных проблем, выработка и обоснование путей решения проблем в вышеназванной сфере.

Для достижения обозначенной цели исследования определены следующие **задачи**:

- рассмотреть понятие, предмет сущность социальной защиты населения как конституционно-правовой нормы деятельности государства;
- осуществить теоретико-методологический анализ механизмов конституционно-правового регулирования социальной защиты населения;

- изучить международный опыт нормативно-правовой регламентации и практики социальной защиты населения;
- рассмотреть современное состояние конституционно-правовых гарантий социальной защиты граждан в Республике Казахстан;
- проанализировать процесс реализации конституционно-правовых гарантий социальной защиты населения в Республике Казахстан;
- выявить основные противоречия и конституционно-правовые проблемы эффективного регулирования социальной защиты населения в Республике Казахстан, и предложить пути их решения в сфере системы социальной защиты населения в Казахстане;
- разработать инновационную стратегию модернизации конституционно-правовых гарантий социальной защиты населения в Республике Казахстан и пути ее реализации.

Научная новизна диссертационного исследования. Впервые в систематизированном обобщенном виде осуществлен конституционно-правовой и институциональный категории «система социальной защиты населения», в единстве с исследованием правовых категорий, терминов, институтов и отношений. На основе критического анализа различных подходов и взглядов автор исследования предлагает и обосновывает свое видение развития теоретических и практических вопросов системы социальной защиты населения.

Научная новизна диссертационного исследования определяется также и тем, что в исследовании комплексно, на межотраслевой основе, рассмотрены вопросы и проблемы развития системы социальной защиты населения (СЗН), исследованы основные виды конституционно-правовой ответственности в системе развития СЗН. Представлено авторское видение развития законодательства в сфере развития системы СЗН, обосновывается необходимость четкого закрепления конституционно-правовой ответственности граждан в сфере системы СЗН, защиты прав граждан при осуществлении и развитии системы СЗН.

На защиту выносятся основные положения, конкретно раскрывающие новизну проведенного исследования, специфику и значение института СЗН.

1. Выдвигается и обосновывается тезис о том, что в научно-теоретическом плане формы и система социальной защиты населения применительно к законодательству Республики Казахстан до настоящего времени недостаточно были подвергнуты теоретическому анализу. В этой связи следует отметить отсутствие среди ученых устоявшейся позиции относительно терминов и понятий, таких, как «социальная защита», «система социальной защиты населения», «формы социальной защиты населения», а также правовой ответственности высших государственных должностных лиц в высших органах государственной власти в сфере социальной защиты населения, коррупцию.

2. Впервые комплексно в систематизированном и обобщенном виде представлен конституционно-правовой анализ системы социальной защиты населения в единстве с исследованием правовых понятий, терминов, институтов и отношений. Также впервые осуществлено комплексное и

системное методологическое исследование категории «система социальной защиты населения», которая позволила осуществить анализ применительно к Казахстану (в особенный социально-экономический и политический момент развития) и раскрыть процессы и проблемы конституционно-правового регулирования институтов системы социальной защиты населения. Данная категория - «система социальной защиты населения» - позволила на основе теоретического анализа и правоприменительной практики выработать соответствующие рекомендации по оптимизации системы социальной защиты населения в Казахстане.

3. В диссертационном исследовании сформулирована авторская дефиниция понятия «социальная защита населения», которая означает сложный процесс реализации на качественном и эффективном уровне органами государственной власти и местного самоуправления конституционно-правовых гарантий, система социального обслуживания и предоставления социальных услуг, экономических, правовых, организационных, медико-социальных, педагогических, психологических и других мер, направленных на реализацию прав и свобод личности в области социального обеспечения, предназначенных для социально не защищенных и уязвимых слоев населения, с максимальным использованием комплекса мер, форм и методов, возможностей государства, с необходимым финансовым и материально-техническим обеспечением: инвалидам, ветеранам ВОВ, чернобыльцам, афганцам, участникам локальных войн, многодетным матерям, детям и подросткам, уязвимым группам населения, безработным, различным типам семей с детьми, малообеспеченным гражданам, мужчинам и женщинам трудоспособного возраста, мигрантам, домашним работникам, нищим и бедным, голодным, в сфере здравоохранения, образования и науки, культуры и искусства и др.

4. На основе научного анализа уточнены и получили развитие теоретические положения о конституционно-правовых гарантиях, основах и сущности системы социальной защиты населения и связанные с ней институты, которые включают в себя такие государственно-правовые категории, ключевые термины и понятия, как «государство», «социальное государство», «органы государственной власти», «органы местного самоуправления», «население», «граждане», «социальная защита населения», «социальные права граждан», «институты социальной защиты населения», «система социальной защиты», «социальное обеспечение», «социальные гарантии», «социальное страхование», «социальная поддержка (помощь)», «эффективность социальной работы» и др.

5. Обосновано положение о том, что система социальной защиты населения – это комплекс, множество взаимосвязанных друг с другом и образующих определенную целостность таких институтов и элементов (сущность, фактическое и юридическое содержание, формы реализации), как социальная сфера, процессы формирования и функционирования государственных органов и высших государственных должностных лиц социальной защитой населения, которые осуществляют от имени народа публично-властным способом управление делами системы социальной защиты населения.

6. Осуществлен анализ и сделан вывод о том, что интересы гражданского общества, социальные права и свободы граждан должны быть расширены и четко прописаны, а также установлены нормы, определяющие их реальную конституционно-правовые гарантии, а также ответственность соответствующих органов государственного управления и местного самоуправления при осуществлении социальной защиты населения. Проблема конституционно-правовой ответственности в ряде случаев субъектов конституционно-правовых отношений (особенно государственных органов и государственных должностных лиц, которые осуществляют свою деятельность в сфере социальной защиты населения от имени народа) нуждается в более глубоком исследовании в отечественном конституционном праве и является одной из главных актуальных проблем в современной конституционной теории и практике народовластия. В этой связи обоснована необходимость четкого закрепления в Конституции КР норм, регулирующих конституционно-правовую ответственность высших государственных должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления за нарушения и коррупцию в системе социальной защиты населения.

7. Обосновано положение о необходимости разработки и принятия специального кодифицированного закона «О социальной защите населения», с четко прописанными нормами по всем отраслям и сферам жизнедеятельности населения, в том числе о конституционно-правовой ответственности высших должностных лиц органов государственной власти, органов государственного управления и местного самоуправления при организации и осуществлении социальной защиты населения в РК.

8. На основе обобщения международного опыта нормативно-правовой регламентации социальной защиты населения, организации системы социальной защиты населения, управления системой социальной защиты, комплексного сравнительного анализа опыта постсоветских республик (России, Белоруси, Кыргызстана) и ряда европейских государств выявлены особенности конституционно-правовых основ системы социальной защиты населения, на их базе сформулированы научно обоснованные выводы, выявлены основные проблемы и пути их решения в Республике Казахстан.

9. Осуществленный анализ современного состояния конституционно-правовых гарантий социальной защиты населения в Республике Казахстан позволяет сделать вывод о том, что гражданам страны в соответствии с нормами Конституции Республики Казахстан, законодательством, другими нормативными правовыми актами государства гарантируется целый комплекс реальных мер, направленных на достойную социальную защиту населения страны (в сфере здравоохранения, образования и науки, культуры, спорта, молодежной политике и т.д.). В Казахстане принят целый ряд законодательных актов, призванных обеспечить надлежащую социальную защиту населения, однако очевидно, что эти законодательные нормы, регулирующие вопросы социальной защиты населения в Казахстане бессистемно, не эффективно разбросаны по всем отраслям и сферам жизнедеятельности общества, в связи с чем обоснована необходимость систематизации всех законодательных норм,

регулирующих вопросы социальной защиты населения в различных сферах жизнедеятельности общества и изложения их комплексно и системно в едином кодифицированном акте Республики Казахстан.

10. В процессе диссертационного исследования установлено, что система социальной защиты населения зависит от ключевых факторов ее развития, а также от менталитета и правовой культуры населения, главы государства, органов государственной власти, органов государственного управления и местного самоуправления, общественных организаций, их управленческих качеств, политической воли и компетентности. Обосновано положение, что эффективность институтов системы социальной защиты населения – важнейший показатель плодотворности, результативности деятельности государственной власти, ее позитивного влияния на сограждан в деле социальной защиты, на управляемость данным обществом, его экономический, социальный, духовный и культурный прогресс.

11. Сформулированы соответствующие предложения и разработаны рекомендации по формированию инновационной концептуальной модели модернизации социальной защиты населения в Республике Казахстан, которая сможет обеспечить эффективную систему социальной защиты населения посредством: разработки и принятия проекта Концепции и Государственной программы модернизации казахстанской модели социальной защиты населения в Республике Казахстан на период с 2022 по 2030 годы; утверждения проекта структуры Кодекса Республики Казахстан «О социальной защите населения», а также образования Государственного Координационного Центра по делам социальной защиты населения в Республике Казахстан (изъять функции социальной защиты населения у Министерства труда и социальной защиты РК передать их данному Координационному Центру).

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

Благодарю за внимание.

Председатель заседания: Докладчик завершил выступление по диссертационному исследованию. Уважаемые коллеги перейдем к вопросам.

К.ю.н., ст. преподаватель Курамаева Н.О. Какова цель Вашего диссертационного исследования?

Кожухметова А.А.: Спасибо за вопрос. Целью диссертационного исследования является проведение комплексного анализа национальной и международной теории и практики системы социальной защиты населения в Казахстане и ее специфики; анализ проблем функционирования механизма системы социальной защиты населения; гарантированных прав граждан на эффективную систему социальной защиты населения в Казахстане; выявление существующих основных проблем, а также выработка и обоснование путей решения проблем в вышеназванной сфере.

К.ю.н. и.о. доцента Аширов Ж.Т.: В своей работе вы затронули вопрос об имплементации норм международного права в национальное законодательство, дайте его определение.

Кожухметова А.А.: Имплементация международного права - фактическая реализация международных обязательств на внутригосударственном уровне, а также конкретный способ включения международно-правовых норм в национальную правовую систему. Главное требование имплементации это строгое следование целям и содержанию международного установления.

Д.э.н., и.о.профессора Жапаров Т.Т.: Сколько научных статей и в каких научных журналах были изданы по диссертационной работе?

Кожухметова А.А.: По теме диссертации нами опубликовано 8 научных статей в журналах, рекомендованных НАК при Президенте КР, из них 2 статьи в журнале «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана», 1 статья в научном журнале НАК при Президенте КР «Научные исследования в Кыргызской Республике», 1 в таджикском журнале «Вестник Бохтарского государственного университета имени Носира Хусрава», 2 - в российских журналах, входящих в РИНЦ с импакт-фактором выше 0,1: «Эпоха науки», «Евразийский юридический журнал», 1 статья в журнале, индексируемом системой Scopus.

Ст. преподаватель Сыдыкбекова Ч.: Что является предметом и объектом вашего исследования?

Кожухметова А.А.: Объект исследования составляют: конституционно закрепленная система социальной защиты населения в Казахстане, конституционно-правовые отношения, складывающиеся в сфере системы социальной защиты населения в Казахстане опосредовано функционирующие органы государственной власти местного самоуправления Казахстана.

Предметом исследования выступают конституционно-правовые, экономические, социальные и политические основы, связанные с социальной защитой населения; организационные основы, динамика формирования институтов системы социальной защиты населения; конституционно-правовая ответственность органов государственной власти, государственных и муниципальных служащих; факторы и условия развития системы социальной защиты населения в Казахстане и основные проблемы их модернизации.

Преподаватель Курманова Д.: Каковы виды государственных пособий в Республике Казахстан?

Кожухметова А.А.: Социальная защита включает в себя семейные пособия и пособия на детей, пособия по беременности, пособия по безработице, пособия в случае производственного травматизма, пособия по старости, выплаты по болезни, пособия по инвалидности, пособия по случаю потери кормильца, а также медицинское обслуживание.

Преподаватель Кыдыралиев Ж.Б.: Какими методами вы пользовались при разработке темы исследования?

Кожухметова А.А.: Методологической основой исследования явились общенаучный диалектический метод познания и вытекающие из него частнонаучные методы: формально-юридический, историко-правовой, политико-правовой, статистический, системно-структурный, конкретно-социологический, метод сравнительного правоведения.

В ходе данного исследования были использованы следующие общие методы научного познания: методы эмпирического исследования (наблюдение, сравнение, измерение); методы, используемые как на эмпирическом, так и на теоретическом уровне исследования (абстрагирование, анализ и синтез, индукция и дедукция, моделирование и др.); методы теоретического исследования (восхождение от абстрактного к конкретному и др.).

К.ю.н. Бакиров А.Ж.: Что понимается под социальной защитой населения?

Кожухметова А.А.: Социальная защита населения представляет собой сложный процесс реализации на качественном и эффективном уровне органами государственной власти и местного самоуправления, иными субъектами конституционно-правовых гарантий прав и свобод личности в области социального обеспечения.

На наш взгляд, социальная защита населения – это многоуровневая система конституционно-правовых гарантий в части социального обеспечения, социального страхования, социальной помощи и поддержки граждан, при реализации прав человека, претендующих на необходимый уровень благосостояния, качество жизни, доступа к жизненно-важным благам, лицам, пострадавшим от социальных рисков или оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в целом нуждающимся в помощи государства различным категориям граждан во всех сферах жизнедеятельности человека.

Ст. преподаватель Жусумамбетова Р.Ж.: В чем состоит научная новизна диссертационного исследования?

Кожухметова А.А.: Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что впервые в систематизированном и комплексном, обобщённом виде осуществлен конституционно-правовой и институциональный анализ категории «система социальной защиты населения (СЗН)», в единстве с исследованием правовых понятий, терминов, институтов и отношений. В исследовании комплексно, на межотраслевой основе, рассмотрены вопросы и проблемы развития системы СЗН, исследованы основные виды конституционно-правовой ответственности в системе развития СЗН. Представлено авторское видение развития законодательства в сфере развития системы СЗН, обосновывается необходимость четкого закрепления конституционно-правовой ответственности субъектов в сфере системы СЗН, защиты прав граждан при осуществлении и развитии системы СЗН.

Председатель: Будут ли еще вопросы?

Вопросов больше нет.

Переходим к обсуждению диссертационной работы Кожухметовой А.А.

Слово предоставляется рецензенту д.ю.н., проф. Мырзалимову Р.М.

Д.ю.н., профессор Мырзалимов Р.М.: Актуальность темы диссертационного исследования не вызывает сомнений, т.к. вопросы обеспечения социальной защиты населения являются одним из важных для государств, провозглашаемых в качестве социального. Констатируя активный процесс развития системы социальной защиты в Республике Казахстан, движущей силой чего явились кардинальные реформы в сфере экономики,

управления, следствием которых стали соответствующие изменения в социальной сфере, следует признать существование определенных проблем в обеспечении социальной защищенности граждан в условиях рынка. Необходимость совершенствования конституционно-правового механизма обеспечения социальной защиты населения предполагает проведение специальных исследований, для совершенствования существующих и развития новых организационно-правовых форм поддержки наиболее социально уязвимых слоев населения. В данном аспекте диссертационное исследование нацелено на решение крайне актуальных и злободневных вопросов современного Казахстана.

Диссертация логически структурирована, она состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

Во введении достаточно подробно отражена актуальность темы исследования, указана новизна работы, степень разработанности темы исследования, определены цель и задачи исследования, практическая значимость диссертации, положения, выносимые на защиту, личный вклад соискателя и апробация результатов исследования.

В первой главе «Теоретико-методологические основания конституционно-правового регулирования социальной защиты населения» исследуются теоретические концепции по теме исследования, раскрывается содержание понятия «социальная защита»; характеризуются виды социальной защиты; представляются авторские дефиниции основных понятий по проблеме исследования; рассматриваются международно-правовые аспекты темы исследования.

Вторая глава посвящена отражению материала и методов исследования, использованных в процессе работы. Грамотное использование комплекса общенаучных и специальных методов исследования позволило автору рассмотреть современное состояние конституционно-правовых гарантий социальной защиты граждан Казахстана, отраженные в национальном законодательстве, а также процесс их реализации и проблемы, возникающие в данном процессе. В данной части работы диссертант пришел к выводу о достаточной гарантированности социальной защиты населения Казахстана, но разбросанности не системности оказываемых услуг государством и необходимости систематизации законодательства в исследуемой сфере.

В третьей главе определены основные противоречия и конституционно-правовые проблемы эффективного регулирования социальной защиты населения в Республике Казахстан и предложены пути их решения, а также предложена инновационная стратегия модернизации конституционно-правовых гарантий социальной защиты населения в Республике Казахстан.

В заключении представлены основные выводы по проблеме исследования.

В целом диссертация подготовлена на должном научно-теоретическом уровне, содержит новые научные результаты, соответствует паспорту специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

Вместе с тем в работе, во-первых, имеются некоторые погрешности редакционно-технического характера, которые необходимо устранить. Во-вторых, во второй главе целесообразно усилить аналитическую составляющую, что повысит научную ценность работы. В-третьих, несмотря на общее соответствие структуры диссертации требованиям Инструкции по оформлению диссертации и автореферата, утвержденной президиумом ВАК Кыргызской Республики (ныне НАК при Президенте Кыргызской Республики), целесообразно пересмотреть содержание введения диссертации и привести отдельные ее элементы в соответствие с установленными требованиями.

Указанные замечания не умаляют общего достоинства диссертации, и она может быть рекомендована к публичной защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

Председатель: Слово предоставляется Кожаметовой А.А. для ответа на замечания первого рецензента.

Кожаметова А.А. Уважаемый Руслан Муратбекович, большое спасибо Вам за тщательное ознакомление с моей работой. Ваши замечания и предложения, направленные на повышение качества диссертации, будут приняты во внимание, и мы проведем соответствующую доработку.

Рецензент к.ю.н. Бакиров А.Ж.: Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена тем, что в настоящее время особую актуальность и практическую значимость приобретает исследование особенностей правовой природы соответствующих конституционных норм, основных форм и способов нормативного закрепления основных принципов социальной государственности, а также механизма их конкретизации в отраслевом законодательстве. Конституционная норма о социальном характере государства Республики Казахстан и соответствующая норма о государственной поддержке и защите граждан в случае возникновения социальных рисков ставит перед правовой наукой задачу по выявлению четких критериев, позволяющих определить степень конституционности проводимых социально-правовых реформ. Такая необходимость обусловлена тем, что, несмотря на декларируемые успехи социальных реформ, часть казахстанцев уверена, что зачастую государственные интересы ставятся выше интересов рядовых граждан. Несмотря на высокие темпы экономического развития Республики Казахстан сфера социальной защиты населения имеет достаточно серьезные проблемы, связанные с полным и достаточным обеспечением социальной защиты населения. Обеспечение большей эффективности социальной помощи, социальной защиты требует проведения научных разработок по вопросам социальной защиты населения и на основе концептуальных исследований выработать соответствующие рекомендации.

В данном аспекте диссертационное исследование Кожаметовой А.А. выполнено на актуальную тему и направлено на решение теоретических и практических задач.

Диссертация, которая состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников подготовлена в соответствии с

требованиями, предъявляемыми к кандидатским диссертациям. В ней четко определены цель и задачи исследования, которые решены в процессе проведения исследования и отражены в содержании работы. Автор сумел выявить проблемы, существующие в исследуемой сфере, теоретически проработать их и выработать практические рекомендации по их преодолению. Предложение разработки Социального кодекса и представление примерной его структуры, а также предложения по модернизации казахстанской системы социальной защиты относятся к сильным сторонам диссертации и заслуживают одобрения. Формулировка авторских дефиниций терминов в исследуемой сфере также имеет высокую теоретическую значимость. Смелыми являются предложения по модернизации структуры государственного управления в рассматриваемой сфере.

На наш взгляд, работа подготовлена серьезно на достаточно высоком научном теоретическом уровне и соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям.

Вместе с тем проведение более глубокой аналитической работы в ходе рассмотрения законодательства в сфере социальной защиты населения усилило бы содержательную часть диссертации. Необходимо исключить отдельные опечатки и грамматические ошибки, а также указать точное количество публикаций и место апробации результатов научного исследования. Данные замечания имеют рекомендательный характер, легко устранимы и в целом не снижают общего достоинства диссертации.

Диссертационная работа Кожухметовой А.А. на тему «Конституционно-правовое регулирование социальной защиты населения в Республике Казахстан» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право может быть рекомендована к публичной защите.

Председатель: Слово предоставляется Кожухметовой А.А. для ответа на замечания второго рецензента.

Кожухметова А.А.: Уважаемый Артур Жылдызбекович, большое Вам спасибо за рецензирование. Ваши предложения будут учтены при дальнейшей корректурке диссертации.

Рецензент к.ю.н. Курамаева Н.: Актуальность темы диссертации обусловлена необходимостью изучения современного состояния конституционно-правовых основ системы социальной защиты населения в Республике Казахстан, осуществления анализа конституционных норм, а также национального законодательства, регулирующих вопросы системы социальной защиты населения, с целью выяснения современного состояния, поиска инновационных правовых мер, направленных на дальнейшее совершенствование конституционно-правовых основ системы социальной защиты населения в условиях глобализации, дестабилизации социально-экономической ситуации в Республике Казахстан.

Важную роль в данном контексте приобретают вопросы и проблемы конституционно-правового регулирования социальной защиты населения. Отсутствие эффективной системы конституционно-правового регулирования

системы социальной защиты населения, существование проблем в этой сфере указывают на высокую востребованность фундаментальных научных исследований данной тематики. Можно говорить о целостности, завершенности научного исследования Кожихметовой А.А., научные результаты которого достоверны и аргументированы.

Председатель: Действительно, тема очень актуальная. К сожалению, работа показывает, несмотря на то, что Казахстан принимает соответствующие меры, в системе социальной защиты населения, в законодательном обеспечении имеют место проблемы. Думаю, представленная работа интересна, некоторые ее положения можно будет использовать. Конечно, те замечания и предложения, которые были озвучены нашими коллегами, имеют место быть, но они носят рекомендательный характер, легко устранимы. Над ними надо обязательно поработать. Актуальность данной темы не вызывает сомнений.

Таким образом, с учетом предложений и замечаний диссертационное исследование А.А. Кожихметовой на тему: «Конституционно-правовое регулирование социальной защиты населения в Республике Казахстан» можно рекомендовать к публичной защите.

Прошу проголосовать. Кто «за»?

Итоги голосования:

«За» – проголосовали все участвующие в обсуждении.

«Против» – нет.

«Воздержались» – нет.

В результате голосования все присутствующие проголосовали «за» данное предложение.

Кожихметова А.А. : Выражаю огромную благодарность всем рецензентам, а также членам кафедры за столь основательный, доброжелательный, конструктивный подход к рассмотрению и оценке моей работы. Все пожелания и замечания будут мною учтены при доработке.

Спасибо за внимание.

Ознакомившись с диссертацией, выслушав, выступление соискателя Кожихметовой Айжан Алькеновны, учитывая актуальность и новизну данной темы, результаты проведенного исследования, кафедра юриспруденции АГУПКР приняла следующее заключение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Диссертация Кожухметовой Айжан Алькеновны на тему «Конституционно-правовое регулирование социальной защиты населения в Республике Казахстан», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; муниципальное право, выполнена на актуальную тему. Актуальность темы исследования обусловлена конституционной характеристикой Казахстана в качестве правового социального государства, что предполагает необходимость проведения такой социальной политики, которая бы обеспечивала достаточный жизненный уровень каждого члена общества, в том числе и в случаях, когда он по независящим от него причинам не может трудиться. Важной составляющей социальной политики государства является создание эффективной системы социальной защиты населения. Она включает в себя комплекс мер, принимаемых государством по обеспечению и обслуживанию граждан в случае возникновения социальных рисков: наступление старости, инвалидности, потеря кормильца, наступление периода безработицы, болезни, беременности и иных жизненных ситуаций, когда они не могут использовать свой труд для систематического получения дохода либо вознаграждения за труд. В период суверенного развития Казахстана система социальной защиты населения претерпевает масштабную модернизацию, изменения затронули практически все институты отрасли, появляются новые перспективные направления. При этом правовое регулирование в данной сфере неизбежно отражает все испытываемые государством экономические трудности и проблемы социально-политического характера. В научной литературе, отражающей исследования в данной сфере, указывается на неудовлетворительное состояние правового регулирования, на необходимость обновления социального законодательства, а также на множество правоприменительных проблем.

Особую роль в данном контексте приобретают вопросы и проблемы конституционно-правового регулирования социальной защиты населения. Четко обозначились проблемы несоответствия конституционно-правового регулирования общественных отношений, складывающихся в процессе социальной защиты населения, объективным потребностям ее формирования и развития в Казахстане. Отсутствие эффективной системы конституционно-правового регулирования системы социальной защиты населения, наличие существенных проблем в этой сфере, указывают на высокую востребованность в фундаментальных научных исследованиях данной тематики.

В мировом сообществе выработан богатый опыт, средств и приемов социальной защиты населения. Право на достойную социальную защиту закреплено международным законодательством как важнейшее условие достойной жизни граждан государства. Изучение различных аспектов системы социальной защиты населения, использование положительного международного опыта, построение на их основе оптимальной и эффективной

модели социальной защиты населения является весьма актуальным для современной юридической науки и государства.

Конкретное личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации. Результаты, представленные в диссертации, получены автором лично, о чем свидетельствуют публикации соискателя. Результаты исследования апробированы на международных научных конференциях, круглых столах, в учебном процессе, в работе отдельных государственных органов.

Степень достоверности результатов проведенных исследований определяется изучением и грамотным использованием специальной литературы отечественных и зарубежных ученых, умелым использованием общенаучных и частнонаучных методов исследования; проведением системного и структурного анализа конституционного законодательства РК и норм и положений международного законодательства по исследуемой проблематике. Научные положения и выводы достаточно обоснованы, базируются на фундаментальных положениях конституционно-правовой теории с использованием материалов практической деятельности органов власти, международных правозащитных организаций, результатов аналитических исследований в различных отраслях науки и практики

Новизна научного исследования. Впервые в казахстанской правовой науке в систематизированном обобщенном виде осуществлен анализ конституционно-правовой и институциональной категории «система социальной защиты населения», в единстве с исследованием правовых категорий, терминов, институтов и отношений. На основе критического анализа различных подходов и взглядов предложено авторское видение развития теоретических и практических вопросов системы социальной защиты населения.

Научная новизна диссертационного исследования определяется также и тем, что в исследовании комплексно, на межотраслевой основе, рассмотрены вопросы и проблемы развития системы социальной защиты населения (СЗН), исследованы основные виды конституционно-правовой ответственности в системе развития СЗН. Обоснованы пути совершенствования национального законодательства в сфере развития системы СЗН, необходимость четкого закрепления конституционно-правовой ответственности граждан в сфере системы СЗН, защиты прав граждан при осуществлении и развитии системы СЗН.

Практическая значимость диссертации состоит в возможности использования результатов исследования в проведении дальнейших исследований по данной проблематике; в разработке и обосновании предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование национального конституционного законодательства Республики Казахстан в сфере социальной защиты населения; а также правоприменительной и правореализационной практики в анализируемой сфере.

Ценность научных работ соискателя. Диссертация содержит достаточно обоснованные теоретические постулаты, связанные с

характеристикой системы социальной защиты населения, которые могут внести вклад в дальнейшее развитие науки конституционного права. Комплексное исследование системы социальной защиты населения позволило обозначить проблемные точки в конституционно-правовом регулировании данной сферы и предложить научно обоснованные предложения по модернизации отечественной системы социальной защиты. Данные предложения автора могут быть полезны практикующим юристам, ученым, студентам, аспирантам и преподавателям юридических вузов, а также органам государственной власти, институтам гражданского общества, нацеленным на исследование данной проблематики и реализации мер в данной сфере.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Научные результаты, полученные в процессе диссертационного исследования, отражены в 8 научных публикациях автора в объеме, рекомендованном НАК при Президенте КР:

1. Социальная защита населения как конституционно-правовой институт // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - №8 (3). -2018. - С. 85-88. IF – 0,127

2. О механизмах социальной защиты населения в Республике Казахстан// Эпоха науки. - №18. – июнь 2019. –С. 18-22. IF – 0,029

3. К вопросу определению сущности понятия «социальная защита» Вестник Бохтарского государственного университета имени Носира Хусрава.- Серия общественных наук.-№3/1 (61). –Бохтар, 2019.-С.52-56

4. Социальная помощь как обязательная составляющая системы социальной защиты населения// Актуальные проблемы правового, социального и гуманитарного развития государства: матер. межд. научно-практ. конф//Вестник КГЮА.-№2.-2019. - С 249-253

5. К проблеме обеспечения права на социальную помощь в Кыргызской Республике // Евразийский юридический журнал -№ 6 (145).2020. - С.81-85. IF-0,175

6. Адресная социальная помощь как особый вид государственной социальной помощи.// Наука, новые технологии и инновации. -№2. -2021. - С. 153-157. IF – 0,076

7. О современном состоянии конституционно-правовых гарантий социальной защиты населения в Республике Казахстан.// Научные исследования в Кыргызской Республике. -2021. - №2. - Часть 1. – С. 96-103. IF – 0,008

8. The role and problems of legal culture in the social security of the population of the Republic of Kazakhstan. <https://www.inderscience.com/info/ingeneral/forthcoming.php?icode=ijesdf#top> DOI: 10.1504/IJESDF.2022.10039939

По кругу рассматриваемых вопросов, методам их решения и полученным результатам диссертационная работа соответствует паспорту специальности 12.00.02. – конституционное право; муниципальное право.

Рекомендации к защите. Основываясь на вышеизложенном, кафедра юриспруденции АГУПКР считает, что представленная Кожахметовой А.А. рукопись может быть оценена как законченная научно-исследовательская

работа, соответствующая по своему теоретико-методологическому уровню и практической значимости требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, и может быть рекомендована к публичной защите.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Утвердить заключение по диссертации Кожухметовой Айжан Алькеновны на тему: «Конституционно-правовое регулирование социальной защиты населения в Республике Казахстан», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02. – конституционное право; муниципальное право.

2. Рекомендовать диссертационную работу Кожухметовой Айжан Алькеновны на тему: «Конституционно-правовое регулирование социальной защиты населения в Республике Казахстан» к публичной защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02. – конституционное право; муниципальное право.

Председатель



д.э.н., и.о. проф.
Жапаров Т.Т.

Секретарь заседания:

Канатбекова А.К.

Подписи заверяю:

Врио заведующего ОРЧР

Момункулова Г.А.