

УТВЕРЖДАЮ

Ректор Академии государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики к.ф.н., проф.
А.А. Акматалиев

«01» декабря 2021 г.

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 3

расширенного заседания кафедры «Государственного управления и права»
Академии государственного управления при Президенте Кыргызской
Республики

г. Бишкек

«30» ноября 2021 г.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Председатель: д.э.н., и.о. профессора Жапаров Турдубек Турдалиевич.

Члены кафедры: д.ю.н., и.о. профессора Аманалиев Урмат Олжобекович (12.00.14), к.ю.н., ст. Преподаватель Курамаева Наргиза Ормошбековна (12.00.01), ст.преп. Сыдыкбекова Чолпон, к.ю.н., и.о. доцента Аширов Жусуп Тургунбаевич(12.00.14), преп. Жусумамбетова Рахат Жусумамбетовна, преп. Курманова Диана, преп. Садыралиева Индира Батырбековна, преп. Кыдыралиев Жаныбек Болотбекович, секретарь-Канатбекова А.К.

Приглашенные: д.ю.н., профессор Мырзалимов Руслан Муратбекович (12.00.02), к.ю.н. Бакиров Артур Жылдызбекович (12.00.02).

Секретарь: Канатбекова Адина Канатбековна

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Обсуждение диссертационной работы Урисбаевой А. А. на тему: «Конституционно-правовые основы семейной политики в Республике Казахстан» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

Слушали:

Председатель заседания: Здравствуйте уважаемые коллеги! На повестке дня обсуждение диссертации Урисбаевой А.А. на тему: ««Конституционно-правовые основы семейной политики в Республике Казахстан»» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент Атабекова Н.К.

Тема диссертации и научный руководитель утверждены решением ученого совета АГУПКР от 29.06.2018 года.

Кворум есть. Предлагаю начать нашу работу.

Слово для ознакомления присутствующих с основными положениями диссертационной работы предоставляется диссертанту.

Урисбаева А.А.: Уважаемый председатель заседания, уважаемые коллеги. Разрешите представить вашему вниманию диссертационную работу на тему ««Конституционно-правовые основы семейной политики в Республике Казахстан»».

Конституция Республики Казахстан, утверждающая правовой и социальный характер государства, в ст. 27 провозглашает брак, семью, материнство, отцовство и детство под защитой государства. Данное конституционное положение предполагает необходимость разработки и последующей реализации семейной политики, которая носит комплексный характер и предполагает самые разнообразные меры правового, социально-экономического и организационного характера.

Установление на конституционном уровне принципа государственной охраны и защиты семьи имеет место во многих современных государствах, поскольку, как во всех цивилизациях семья выступала важнейшим элементом глобального развития. В эпоху же глобализации, когда трансформируются различные социальные институты под влиянием внешних и внутренних факторов, обусловленных социально-экономическими, политическими и другими изменениями, происходящими в государстве, необходимо сохранить ценность семьи, семейных традиций, сближающих родных людей и рождающих взаимопонимание, ощущение любви и смысла жизни, что весьма важно не только для отдельного человека, но и всего общества, поскольку счастливые люди могут создавать благополучное общество. Именно в семье формируются людские ресурсы, которые затем формируют общество, которое строит государство и управляет им. Семья, выполняя естественно-биологическую (репродуктивную), жизнеохранительную, экзистенциальную, воспитательную, культурно-досуговую, психологическую и др. функции, в свою очередь нуждается в государственной поддержке, которую она получает через системы здравоохранения, образования, социального обеспечения и др.

В ходе развития казахстанской государственности семья, ее структура и содержание претерпевали изменения. В современный период развития Казахстана помимо нуклеарной семьи имеет место функционирование новых типов семей, таких как: расширенная, монородительская, многодетная, имеющая детей-инвалидов, семья, взявшая детей под опеку, межэтническая и др. Статистические данные свидетельствуют об уменьшении среднего размера семьи, т.е. семья недостаточно стала выполнять свою основную функцию – репродуктивную. Кроме того, недостаточными оказывается выполнение семьей и других ее функций: жизнеохранительной, воспитательной, культурно-досуговой и др.

Несмотря на положительную динамику демографических показателей в стране: увеличение количества населения, повышение средней продолжительности жизни - институт семьи претерпевает кризис. Это обусловлено тем, что социально-экономические трансформации

предопределяют трансформации в брачно-семейных отношениях, когда семья вынуждена выживать и отстаивать свое место в обществе собственными силами, не надеясь особо на государство. Указанное детерминирует фактическое положение семьи в обществе и государстве. Так, по данным отмеченным в Концепции гендерной и семейной политики в Республике Казахстан до 2030 года, «Каждая пятая пара, проживающая вместе, не состоит в браке; каждая седьмая семья – неполная; в каждой двенадцатой семье есть пасынки или падчерицы; в 90% неполных семей во главе стоит женщина; 30% русских семей являются неполными»

О кризисе института семьи свидетельствует официальная статистика, демонстрирующая сокращение числа браков. Более того, статистика демонстрирует увеличение числа разводов.

Проблемы семьи, безусловно, транслируются на положении детей, матерей, пожилых и других членов семьи. Приходится констатировать, что «за последнее десятилетие обострились проблемы социального сиротства, увеличилось количество детей, брошенных родителями или отобранных у них по закону. Растет число детей, убегающих из семей вследствие жестокого обращения с ними. Все больше появляется малолетних бомжей, бродяг, попрошаек, растет подростковая и детская преступность.

Несмотря на тенденцию сокращения числа зарегистрированной детской преступности за последние 15 лет (с 7359 в 2000 году до 1873 в 2020 году согласно информации Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК), тем не менее, наличие детской преступности продолжает оставаться злободневной проблемой.

Большую озабоченность вызывает проблема бытового насилия семье. Она продолжает оставаться одной из острых проблем, несмотря на то, что в республике данный вопрос не снимается с повестки дня высших органов государственной власти. Приходится признать, что национальное законодательство в области защиты женщин и детей, предупреждения насилия в отношении них характеризуется недостаточным совершенством, более того проведенная законодательная декриминализация насилия в Казахстане не сократила, а увеличила количество бытового насилия, что предполагает необходимость дальнейшего совершенствования национального законодательства в данном направлении.

Общемировая тенденция старения населения оказывает влияние и на Республику Казахстан, несмотря на достаточно низкие темпы старения в республике. Учитывая то, что «демографическое старение оказывает и будет оказывать влияние на трудовые и финансовые рынки, на спрос на товары и услуги, на структуру семьи и взаимоотношения между людьми разных поколений», необходимо принять превентивные правовые, организационно-правовые, социально-экономические и духовно-культурные меры в данном вопросе.

Нужно отметить, что «идеология приоритета семьи, ее непреходящая ценность для жизни и развития человека и общества закреплена во многих международных нормативных актах. Основополагающее значение в этих

документах придаётся укреплению и защите института семьи со стороны общества, разработке государственной национальной семейной политики». Необходимость приведения национального законодательства в исследуемой сфере в соответствие с международными стандартами прав человека детерминирована конституционным положением о включении международных норм в национальное законодательство в качестве его составляющей.

Все вышеизложенное свидетельствует об актуальности темы научного изыскания и обуславливает необходимость проведения специального исследования конституционно-правовых основ семейной политики Республики Казахстан.

Цель исследования состоит в раскрытии содержания конституционно-правовых основ семейной политики Республики Казахстан, в выработке и обосновании предложений, направленных на совершенствование действующего национального законодательства в исследуемой сфере, а также улучшение институциональной составляющей данной политики.

Для достижения поставленной цели необходимо было решить ряд задач, что было реализовано в работе.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что впервые в отечественной правовой науке проведено комплексное исследование конституционно-правовых основ современной семейной политики Республики Казахстан; проведено концептуальное осмысление понятия, значения и системы принципов, субъектов и объектов казахстанской семейной политики. Сравнительно-правовой анализ выявил общее и различное в конституционном законодательстве Казахстана и зарубежных стран в сфере защиты и охраны семьи, что позволило выработать автору рекомендации по совершенствованию отечественного конституционного законодательства в данном аспекте. Кроме того обосновано влияние социально-экономических, демографических, а также духовно-нравственных факторов на обеспечение безопасности жизнедеятельности семьи.

В диссертации сформулированы **выводы и предложения**, которые выносятся на защиту и содержатся в следующих положениях:

1. Семья в конституционно-правовом аспекте представляет собой самостоятельный комплексный институт конституционного права, который вытекает из однородного конституционно-правового регулирования данной группы общественных отношений в качестве семейных. Соотношение конституционных норм о семье, материнстве, отцовстве и детстве и отдельных норм кодекса о браке (супружестве) и семье является соотношением общего и частного; конституционно-правового и отраслевого регулирования.

2. Семейная политика – это одно из направлений социальной политики государства, представляющей собой комплекс законодательных, институциональных, организационных, социально-экономических мер, направленных на предоставление семьям и их членам гарантий для укрепления, развития и защиты ее прав и интересов, обеспечение правовой регламентации ее отношений с государством. Важность данного института обуславливает необходимость закрепления дефиниции государственной

семейной политики в Кодексе Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», обозначения субъектного состава и объектов данной политики.

3. Конституционно-правовые основы семейной политики составляют основные принципы, положения и нормы Конституции Республики Казахстан, семейного законодательства Казахстана, указы Президента РК, постановления Правительства РК, а также нормы и положения международного законодательства, регламентирующие семейно-правовые отношения. При этом конституционные и отраслевые принципы семейной политики занимают важное место в системе семейного законодательства, определяют основные направления государственной семейной политики Казахстана и ориентиры развития национального семейного законодательства.

4. Субъектный состав семейной политики Республики Казахстан не является однородным и включает в себя высшие органы государственной власти, а также территориальные государственные структуры и, безусловно, институты гражданского общества. Целесообразно усилить координационную функцию государственных органов в разработке и реализации государственной семейной политики путем определения уполномоченного государственного органа, который будет координирующим органом.

Основным объектом семейной политики является семья. Семья в силу сложности взаимоотношений между членами семьи может быть разноструктурной и включать кроме основного объекта, семьи, ряд других объектов семейной политики, определенных Конституцией РК.

Семейная политика не должна быть односторонним процессом, это должно быть обоюдное движение. Необходимо определить ответственность и самих объектов семейной политики в успехе реализации семейной политики. Необходимо функционирование семьи как отдельного самостоятельного института, в котором индивиды являются носителями социальных ролей: отца, матери, супругов, родителей, детей, бабушки, дедушки, родственников. При этом важно сохранение духовно-нравственных ценностей, традиций народа сохранения полной семьи, уважения к старшим, заботы о младших.

5. Государственная семейная политика Республики Казахстан тесно переплетается с гендерной политикой и наряду с задачами поощрения участия женщин в бизнесе; повышения занятости женщин; поддержания и повышения уровня образования женщин; улучшения социального обеспечения; повышения социальных выплат; обеспечения социальной защиты; должна быть направлена на решение приоритетной задачи: не допущение насилия в отношении женщин и девушек. При этом лишь одним ужесточением наказания за бытовое насилие невозможно решить данную проблему. Кроме законодательных мер необходимо проводить просветительскую работу среди населения. Такая работа должна иметь не периодический, а системный характер. В сфере образования проводить соответствующую работу, внедрить учебную дисциплину «Семейные ценности», в рамках которых развивать моральные устои, повышать правовое сознание и прививать неприятие к насилию.

6. Обозначая детство в качестве объекта государственной семейной политики, автор предлагает ряд практических мер: на законодательном уровне:

1) расширить положения Конституции Республики Казахстан, конституируемой в качестве социального государства, положением о праве каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка, что повысит защищенность детей, а также будет способствовать актуализации государственной семейной политики в отношении детей, которые в наибольшей степени нуждаются в охране и защите;

закрепить в Конституции право каждого на образование, что будет соответствовать международным стандартам по правам человека, и не будет ограничивать права детей в получении образования;

2) принять отдельный кодифицированный акт по правам детей, который объединит все нормы и положения национального законодательства, направленные на защиту и охрану детей, что позволит легко ориентироваться в большом массиве нормативно-правового регулирования данной сферы;

3) разработать и принять отдельный закон РК «Об уполномоченном по правам ребенка».

на институциональном уровне: учредить самостоятельный государственный орган Уполномоченный по правам ребенка со своей структурой, компетенцией, финансовым и организационно-техническим обеспечением.

Организационно-техническое обеспечение защиты и охраны прав ребенка предполагает необходимость систематизации и координации проводимых мер.

7. В свете сравнительно-правового исследования конституционной регламентации семейной политики автор обосновывает необходимость укрепления Конституции Республики Казахстан положениями, дополнительно определяющими ориентиры государственной семейной политики: закрепить положение о том, что брак предполагает союз мужчины и женщины, основанный на равенстве и добровольности, что соответствует традиционным взглядам казахского народа; закрепить в Конституции Казахстана принцип приоритета прав ребенка, поскольку это самая уязвимая категория населения, нуждающаяся в опеке и попечительстве. Соответствующая конституционная норма не только будет ориентиром для текущего законодательства, но и определит основные приоритеты семейной политики государства на уровне Основного закона государства, что, безусловно, положительно скажется на всей правоприменительной и правореализационной практике Казахстана.

8. Конституционно-правовые нормы и положения Республики Казахстан в целом соответствуют нормам и положениям международного законодательства в сфере защиты и охраны семьи, материнства, отцовства и детства. Однако есть необходимость дальнейшего совершенствования международно-правового механизма защиты семьи.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

Благодарю за внимание.

Председатель заседания: Спасибо, Айнур Аманкуловна. Какие вопросы будут к соискателю.

К.ю.н., ст. преподаватель Курамаева Н.О. Какова цель Вашего диссертационного исследования?

Урисбаева А.А. : Спасибо за вопрос. Цель диссертационного исследования вытекает из научно-теоретической и практической актуальности данной проблематики и заключается в изучении и раскрытии содержания конституционно-правовых основ семейной политики в Республике Казахстан, а также в выработке и обосновании предложений, направленных на совершенствование действующего национального законодательства в исследуемой сфере, а также улучшение институциональной составляющей данной политики.

Преподаватель Садыралиева И.Б. В своей работе вы задели вопрос об имплементации норм международного права в национальное. Что представляет собой имплементация?

Урисбаева А.А. : Имплементация международного права — фактическая реализация международных обязательств на внутригосударственном уровне, а также конкретный способ включения международно-правовых норм в национальную правовую систему. Главное требование имплементации — строгое следование целям и содержанию международного установления.

Д.э.н., и.о.проф. Жапаров Т.Т.: Сколько научных статей и в каких научных журналах были изданы по диссертационной работе?

Урисбаева А.А.: По теме диссертации нами опубликовано 9 научных статей в журналах, рекомендованных НАК при Президенте КР, из них 2 статьи в журнале «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана», 2 статьи в научном журнале НАК при Президенте КР «Научные исследования в Кыргызской Республике», 1 в таджикском журнале «Вестник Бохтарского государственного университета имени Носира Хусрава», 2 - в российских журналах, входящих в РИНЦ с импакт-фактором выше 0,1: «Эпоха науки», «Образование и право».

К.ю.н., и.о.доцента Аширов Ж.Т.: В чем заключается правовая сущность семейной политики в Республике Казахстан и какие основные направления предлагаете в работе для регулирования данного вопроса?

Урисбаева А.А.: Политика в области семьи как самостоятельное поле исследования пока еще не сформировалось как новое направление деятельности. Ее основа была заложена еще в половине прошлого столетия, несмотря на то, что проблемами семьи были озадачены еще древние мыслители. Нынешний особый акцент к данной проблеме обусловлен формированием феномена «постсемьи», то есть появления социальной ячейки посредством договоренности партнеров. В качестве примера, можно отметить, что в Казахстане работающий супруг вправе получить отпуск по уходу за ребенком наравне с супругой. В этой связи в 2016 году была разработана и принята Концепция семейной и гендерной политики в Республики Казахстан до 2030 года в качестве программного документа соотнесенная с задачами, определенными в Стратегии «Казахстан 2050» и пяти институциональных реформах. Вместе с тем, приходится констатировать, что в нормативных актах и программных документах Республики Казахстан отсутствует дефиниция

понятия «семейная политика», что обуславливает разрозненность его восприятия, понимания, соответственно, трактовки для последующей разработки и реализации. Мы считаем, что *семейная политика* – это одно из направлений социальной политики государства, представляющей собой комплекс законодательных, институциональных, организационных, социально-экономических мер, направленных на предоставление семьям и их членам определенных гарантий для улучшения благосостояния и обеспечения их функционирования в интересах общества.

При разработке и реализации семейной политики необходимо принимать во внимание ее основные принципы. Основные принципы государственной семейной политики Республики Казахстан отражены в Основном законе государства и основополагающем нормативном акте в сфере регулирования брачно-семейных отношений Кодексе РК «О браке (супружестве) и семье». В целях усиления охраны и защиты института семьи в Казахстане, ориентированного на построение социального государства, а также приведения норм отраслевого законодательства нормам и положениям Основного закона целесообразно дополнить Конституцию и Кодекс «О браке (супружестве) и семье» такими принципами как принцип создания условий для достижения достойной жизни, принцип обеспечения наилучших интересов ребенка, принцип почитания старших и уважения к младшим.

Ст.преподаватель Сыдыкбекова Ч.: Какие методы были применены вами в исследовании?

Урисбаева А.А.: Методологическую основу исследования составил диалектический подход к анализу соотношения общего, особенного и специфического в конституционном и семейном законодательстве РК и других зарубежных стран. В исследовании также использовались общенаучные и частнонаучные методы исследования: системный, исторический, логический, сравнительно-правовой, формально-юридический и другие, а, также изучались труды отечественных ученых, ученых ряда зарубежных стран.

Преподаватель Курманова Д.: Какова эмпирическая база исследования?

Урисбаева А.А.: Эмпирической базой исследования явились материалы практической деятельности Парламента РК, государственных органов, статистические данные, обзоры, аналитические материалы, полученные из периодической печати и электронных источников.

Ст.преподаватель Жусумамбетова Р.Ж.: Каковы задачи диссертационного исследования?

Урисбаева А.А.: Для достижения поставленных целей при написании данной темы были поставлены некоторые основные задачи:

-определить понятие «семья» в качестве конституционно-правовой категории;

-выявить существенные признаки и особенности института семейной политики;

-провести анализ принципов семейной политики Республики Казахстан;

-обозначить субъектный и объектный состав семейной политики Республики Казахстан;

-рассмотреть основные направления современной семейной политики Республики Казахстан, обозначить проблемные вопросы и выработать рекомендации по их решению;

-исследовать конституционное законодательство зарубежных стран в области семейной политики в сравнительном аспекте для выработки рекомендаций по совершенствованию отечественного конституционного законодательства;

-проанализировать соотношение международного и национального законодательства в сфере охраны и защиты семьи, материнства, отцовства и детства и выработать предложения по совершенствованию национального законодательства Республики Казахстан в исследуемой сфере.

Преподаватель Кыдыралиев Ж.Б.: В чем состоит научная новизна диссертационного исследования

Урисбаева А.А.: Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что впервые в отечественной правовой науке проведено комплексное исследование конституционно-правовых основ современной семейной политики Республики Казахстан; проведено концептуальное осмысление понятия, значения и системы принципов, субъектов и объектов казахстанской семейной политики. Сравнительно-правовой анализ выявил общее и различное в конституционном законодательстве Казахстана и зарубежных стран в сфере защиты и охраны семьи, что позволило выработать автору рекомендации по совершенствованию отечественного конституционного законодательства в данном аспекте. Кроме того обосновано влияние социально-экономических, демографических, а также духовно-нравственных факторов на обеспечение безопасности жизнедеятельности семьи.

Д.ю.н., проф. Мырзалимов Р.М. : С какими научными программами связана тема диссертации?

Урисбаева А.А.: Тема диссертации тесно связана с Национальным планом развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденным указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636., Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденным указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года, №636, Концепцией семейной и гендерной политики до 2030 года, утвержденной указом Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384. Тема диссертации входит в тематику научных исследований Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики и юридического факультета Казахского национального университета им. аль-Фараби Республики Казахстан.

Председатель: Будут ли еще вопросы?

Вопросов больше нет.

Переходим к обсуждению диссертационной работы Урисбаевой А.А. Слово предоставляется д.ю.н., проф. Мырзалимову Р.М.

Д.ю.н., профессор Мырзалимов Р.М.: Диссертационное исследование посвящено актуальной теме, что связано с особой ролью семьи, как поставщика человеческих ресурсов для общества и государства и возникающими проблемами ее нормального функционирования в современных условиях глобализации, а также трансформации социально-экономических отношений в Республике Казахстан. Необходимость обеспечения охраны и защиты института семьи, а также преодоления современного кризиса семейных отношений и падения ценностей семьи предполагает принятие специальных государственно-правовых мер. В данном аспекте важным является разработка семейной политики, основанной на нормах Основного закона государства. Концептуальный подход, основанный на специальных научных исследованиях в данном отношении, имеет большое не только теоретическое, но и практическое значение.

В данном аспекте Урисбаевой А.А. проведено комплексное монографическое исследование конституционно-правовых основ государственной семейной политики Республики Казахстан. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

Во введении определена актуальность диссертационного исследования, обозначены цели и задачи исследования, указана новизна исследования, представлены основные положения, выносимые на защиту, указаны практическая значимость исследования, апробация научных результатов.

Первая глава содержит теоретико-правовые основы исследования. В данной части работы автор попытался раскрыть сущность института семейной политики государства путем рассмотрения семьи в качестве самостоятельного конституционного института, охарактеризовал понятие семейной политики, рассмотрел субъектный и объектный состав семейной политики.

Во второй главе охарактеризованы основные методы, использованные в ходе проведения исследования, а также основные направления семейной политики Республики Казахстан. В ходе исследования автором выявлены проблемные вопросы в разработке и реализации семейной политики и выработаны рекомендации по улучшению деятельности государства в исследуемой сфере. Результаты социологического опроса, проведенного автором, подтвердили наличие проблем в исследуемой сфере и необходимость актуализации семейной политики.

В третьей главе диссертант провел сравнительно-правовой анализ конституционного регулирования семейной политики в Казахстане и в ряде зарубежных стран, по итогам которого пришел к выводу о необходимости расширения конституционных положений, направленных на защиту и охраны семьи. Исследование международно-правовых основ семейной политики государства позволило диссертанту выработать предложения по приведению отечественного законодательства в соответствие нормам и положениям международного права, а также по имплементации норм международного законодательства в национальное.

В заключении представлены основные выводы по теме исследования.

Несмотря на проведение достаточно глубокого исследования конституционно-правовых основ семейной политики, в работе имеются некоторые упущения:

1. Недостаточно убедительно отражена актуальность темы исследования, следует более точно отразить существующие проблемы в исследуемой сфере,
2. Положения, выносимы на защиту, требуют пересмотра и усиления аргументированности путем включения результатов исследования, содержащихся в главах диссертации.
3. В работе имеют место повторы на отдельных страницах, а также ошибки редакционно-технического характера, опечатки.
4. Анкету, использованную для проведения социологического опроса, необходимо представить в виде приложения к диссертации.

Однако эти замечания не снижают общей ценности исследования. В целом, диссертационная работа Урисбаевой А. А. на тему «Конституционно-правовые основы семейной политики в Республике Казахстан» представляет собой логически структурированное, завершённое монографическое исследование, посвящённое актуальной теме, направленное на решение насущных проблем в сфере конституционно-правового регулирования семейной политики. Тема и содержание диссертации соответствуют паспорту специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право. Диссертация может быть рекомендована к публичной защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

Председатель: Урисбаева А.А. Ответите на замечания рецензента?

Урисбаева А.А. Уважаемый Руслан Муратбекович, выражаю Вам огромную благодарность за Вашу оценку. Ваши замечания и предложения, направленные на повышение качества диссертации, будут приняты во внимание и мы проведем соответствующую доработку.

К.ю.н. Бакиров А.Ж.: Актуальность темы диссертационного исследования Урисбаевой А.А. не вызывает сомнения, т.к. цель любого государства, тем более социального государства – повышение качества жизни населения. Воспроизводящая ячейка общества – это семья, поэтому тема государственной охраны, поддержки и защиты семьи исключительно современна и своевременна. В данном ракурсе исследование конституционно-правовых основ государственной семейной политики Республики Казахстан имеет важное теоретическое и практическое значение. Установление на конституционном уровне принципа государственной охраны, поддержки и защиты семьи означает, правовую охрану, поддержку и защиту всех категорий семей, из которых состоит общество. Несмотря на высокие темпы экономического развития в Республике Казахстан в настоящее время возникают достаточно серьёзные проблемы дальнейшего развития государственной поддержки семьи. В диссертационном исследовании произведена попытка исследования существующих проблем в сфере государственной семейной политики Республики Казахстан путем теоретического осмысления содержания

данного института, его субъектов, объектов, а также правового механизма его реализации; а также выработки практических рекомендаций по совершенствованию национального законодательства в исследуемой сфере.

Автором изучена отечественная и зарубежная литература, произведен анализ законодательной и эмпирической базы, произведен сравнительный анализ конституционного законодательства Казахстана и ряда зарубежных стран. Импонирует то, что автором произведен анализ конституционных положений и норм Кыргызской Республики в свете последней конституционной реформы, проведенной в нашей стране. Эти данные новые и до настоящего времени практически никем не изученные.

Анализ статистических данных позволил автору провести ретроспективный анализ демографических данных Республики Казахстан, что ярко демонстрирует существующие проблемы в данной сфере. Проведение социологического опроса продемонстрировало отношение населения к рассматриваемой проблематике, и выявил слабые и сильные стороны института государственной семейной политики.

Работа имеет классическую структуру: состоит из введения, трех глав и заключения, списка использованных источников. Каждый структурный элемент подробно расписан и соответствует предъявляемым требованиям.

Вместе с тем, на наш взгляд, работа бы существенно улучшилась, если бы в конце каждой главы имели место краткие выводы по главе. Кроме того, отражение статданных в виде диаграмм обогатило бы содержание диссертации.

Указанные замечания не снижают общего достоинства диссертации и имеют рекомендательный характер. Диссертация Урисбаевой А.А. на тему: «Конституционно-правовые основы семейной политики в Республике Казахстан» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям и может быть рекомендована к публичной защите.

Председатель: Урисбаева А.А. Ответите на замечания рецензента?

Урисбаева А.А.: Уважаемый Артур Жылдызбекович, большое Вам спасибо за рецензирование. Ваши предложения будут учтены при дальнейшей доработке диссертации.

К.ю.н. и.о. доц. Курамаева Н.: На наш взгляд, данное диссертационное исследование подготовлено на очень актуальную тему не только для Республики Казахстан, но для других государств, в т.ч. для Кыргызстана. Диссертация подготовлена на доступном для широкой аудитории языке, но при этом научный стиль выдержан. Прослеживается логическая связь между главами и параграфами, что немаловажно для науки. Автором проделана огромная работа, доказательством чему является проведённый сравнительный анализ национального и зарубежного законодательства, а также выявление им соотношения отечественного и международного права.

Кроме отмеченных нами достоинств в диссертации присутствуют и некоторые погрешности технического и грамматического характера, которые никоим образом не принижают ценность и значимость диссертации.

Следовательно, мы считаем, что данное исследование достигнет поставленной цели, а автор доведет ее до конца, то есть будет добиваться внесения результатов своего исследования в законы своей республики, не оставляя ее на теоретическом уровне

Таким образом, диссертационное исследование Урисбаевой А.А. на тему: «Конституционно-правовые основы семейной политики в Республике Казахстан» полностью соответствует требованиям, предъявляемым к диссертационным исследованиям, а его автор заслуживает рекомендации к публичной защите. В связи с этим я призываю всех присутствующих поддержать диссертанта и рекомендовать его работу к публичной защите и пожелать ему удачи на его тернистом пути науки.

Председатель: Конституция Республики Казахстан провозглашает семью, брак, материнство, детство, отцовство под защитой государства. Данное положение обязывает государство законодательно устанавливать основные гарантии защиты и охраны семьи, членов семьи, обеспечивать необходимые для этого организационно-правовые, социальные, финансовые, экономические и другие меры. В данном аспекте очень важно проведение теоретических исследований для выработки научно обоснованной парадигмы семейной политики государства, что было проделано соискателем. Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что актуальность избранной темы не вызывает сомнения, диссертационная работа обладает научной новизной и содержит важные научно обоснованные результаты.

Таким образом, с учетом предложений и замечаний диссертационное исследование А.А. Урисбаевой на тему: «Конституционно-правовые основы семейной политики в Республике Казахстан» можно рекомендовать к публичной защите.

Прошу проголосовать. Кто «за»?

Итоги голосования:

«За» – проголосовали все участвующие в обсуждении.

«Против» – нет.

«Воздержались» – нет.

В результате голосования все присутствующие проголосовали «за» данное предложение.

Урисбаева А.А : Выражаю огромную благодарность всем рецензентам, а также членам кафедры за столь основательный, доброжелательный, конструктивный подход к рассмотрению и оценке моей работы. Все пожелания и замечания будут мною учтены при доработке.

Спасибо за внимание.

Ознакомившись с диссертацией, выслушав, выступление соискателя Урисбаевой Айнура Аманкуловны, учитывая актуальность и новизну данной темы, результаты проведенного исследования, кафедра «Государственного управления и права» АГУП КР приняла следующее заключение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Диссертация Урисбаевой Айнур Аманкуловны на тему «Конституционно-правовые основы семейной политики в Республике Казахстан», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; муниципальное право, выполнена на актуальную тему. Это обусловлено теоретической и практической значимостью проблем, связанных с тем, что социально-экономические события, происходящие не только в нашей стране, но и во всем мире, выявили множество проблем семьи, которые непосредственно влияют на права участников семейных отношений, нуждающихся в помощи и поддержке со стороны государства и общества. Более того институт семьи переживает кризис во всех цивилизованных странах несмотря на проводимые государством меры организационно-правового, социального, экономического характера. В связи с чем имеется настоятельная необходимость исследования конституционно-правовых основ семейной политики государства для обеспечения правовой составляющей разработки и реализации данного направления социальной политики государства.

Кроме того исследование проблем конституционно-правовых основ семейной политики связано с состоянием казахстанской правовой науки, в которой практически отсутствуют фундаментальные теоретические разработки и научные труды относительно данной проблемы. Тем временем семья, находясь в постоянной динамике, меняется под воздействием социально-политических условий и в силу внутренних процессов своего развития, в связи с чем требует особого внимания со стороны государства, поскольку она является основным источником человеческих ресурсов, формирующих общество. Определяющее значение в обеспечении жизнедеятельности семей имеет правильно выстроенная семейная политика, которая способствует повышению благосостояния и доходов семей, а также обеспечению безопасной реализации основных функций семьи.

Конкретное личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации. Результаты, представленные в диссертации, получены автором единолично, о чем свидетельствуют публикации соискателя. Результаты исследования апробированы на международных научных конференциях, круглых столах и в учебном процессе.

Степень достоверности результатов проведенных исследований определяется большим количеством изученной и использованной литературы отечественных и зарубежных ученых, умелым использованием научных методов исследования и анализом национального и международного законодательства по исследуемой проблематике. Научные положения и выводы достаточно обоснованы, базируются на фундаментальных положениях конституционно-правовой теории. В работе использован большой объем научной литературы, по теоретической проблематике аналитической информации, полученной автором из официальных источников, а также солидный комплекс нормативных правовых актов.

Новизна научного исследования. Работа представляет собой комплексное исследование конституционно-правовых основ семейной политики Республики Казахстан. В диссертации проведено концептуальное осмысление понятия, значения и системы принципов, субъектов и объектов казахстанского семейной политики. Сравнительно-правовой анализ позволил автору выявить общее и специфичное в конституционном законодательстве Казахстана и зарубежных стран в сфере защиты и охраны семьи, в результате чего выработать рекомендации по совершенствованию отечественного конституционного законодательства в данном аспекте. Кроме того обосновано влияние социально-экономических, демографических, а также духовно-нравственных факторов на обеспечение безопасности жизнедеятельности семьи. На основе исследования семейной политики в международно-правовом измерении автор обозначил необходимость дальнейшей имплементации международных норм и положений в исследуемой сфере в казахстанское национальное законодательство.

Практическая значимость диссертации состоит в возможности использования результатов исследования в проведении дальнейших исследований по данной проблематике; в разработке и обосновании предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование национального конституционного законодательства Республики Казахстан в сфере семейной политики.

Ценность научных работ соискателя. В диссертации нашли отражение концептуальные вопросы, связанные с исследованием комплексного института семьи, семейной политики государства, которые ранее не рассматривались в правовой науке Казахстана на монографическом уровне. В работе использованы наработки как отечественных, так и зарубежных ученых, что позволяет оценить уровень разработанности данной проблематики в современной правовой науке и обосновать необходимость дальнейшей научной разработки темы исследования в целях создания эффективного механизма конституционно-правового регулирования семейной политики государства. Теоретические разработки автора будут способствовать дальнейшему развитию теории конституционализма, семейного права в Республике Казахстан. Работа основана на анализе действующего законодательства, официальных статистических данных и достижений науки по проблемам защиты и охраны семьи, прав детей и может быть полезна практикующим юристам, ученым, студентам, аспирантам и преподавателям юридических вузов, а также органам государственной власти, институтам гражданского общества, участвующим в разработке семейной политики государства.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Научные результаты, полученные в процессе диссертационного исследования, отражены в 9 научных публикациях автора в объеме, рекомендованном НАК при Президенте КР:

1.О правовой сущности семейной политики в Республике Казахстан/ Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. -№8(3). -2018. –С. 72-79. IF – 0,127

2.Вопросы конституционно-правовой защиты семьи в Республике Казахстан // международный научно-практический журнал «Эпоха науки». - №18. –июнь 2019. –С. 31-36.

3.О теоретико-правовой основе понятия «семья»// Вестник Бохтарского государственного университета имени Носира Хусрава -Серия общественных наук. №3/1 (61). –Бохтар, 2019. –С.41-45.

4.О стратегии реализации семейной политики в Республике Казахстан// Актуальные проблемы правового, социального и гуманитарного развития государства: матер. межд. научно-практ. конф. Вестник КГЮА. -№2. -2019. -С 268-272.

5.О мерах, направленных на реализацию семейной политики в Казахстане ,будет публиковаться в Казахстане/. Мониторинг трудового и иного отраслевого законодательства: социально-правовой аспект//Сборник материалов международной научно-практической конференции.- Алматы, 2021. - С. 301-307.

6.О процессах модернизации государственной семейной политики в РК/ Наука, новые технологии и инновации. -№2. -2021. –С. 158-162.,IF – 0,076

7.Конституционно-правовая регламентация института семьи: сравнительно- правовое исследование/ Образование и право. -№6. – 2021. – С.105-111.IF – 0,2

8.Об объекте государственной семейной политики Республики Казахстан/ Научные исследования в Кыргызской Республике. -2021. -№2. -Часть 1.–С. 108-113. IF – 0,008

9.Об основных принципах государственной семейной политики Республики Казахстан на современном этапе/ Научные исследования в Кыргызской Республике. -2021. -№1. -Часть 2. –С. 53-60. IF – 0,008

По кругу рассматриваемых вопросов, методам их решения и полученным результатам диссертационная работа соответствует паспорту специальности 12.00.02. – конституционное право; муниципальное право.

Рекомендации к защите. Основываясь на вышеизложенном, кафедра «Государственного управления и права» АГУП КР считает, что представленная Урисбаевой А.А. рукопись может быть оценена как законченная научно-исследовательская работа, соответствующая по своему теоретико-методологическому уровню и практической значимости требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, и может быть рекомендована к публичной защите.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Утвердить заключение по обсуждению диссертации Урисбаевой Айнур Аманкуловны на тему: ««Конституционно-правовые основы семейной политики в Республике Казахстан»», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02. – конституционное право; муниципальное право.

2. Рекомендовать диссертационную работу Урисбаевой Айнур Аманкуловны на тему: ««Конституционно-правовые основы семейной политики в Республике Казахстан»» к публичной защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02. – конституционное право; муниципальное право.

Председатель:

**д.э.н., и.о. профессора
Жапаров Т.Т.**

Секретарь заседания:



Канатбекова А.К.

Подписи заверяю:

Врио заведующего ОРЧР

Момункулова Г.А.