

**ДЖАЛАЛ-АБАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ.
Б.ОСМОНОВА**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. К. Ш. ТОКТОМАМАНОВА**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ КЫРГЫЗСТАНА

Диссертационный совет Д 12.20.614

На правах рукописи
УДК 341.61/.64(574)

УРИСБАЕВА АЙНУР АМАНКУЛОВНА

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СЕМЕЙНОЙ
ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Специальность 12.00.02 - конституционное право; муниципальное право

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Джалал-Абад – 2021

Диссертация выполнена на кафедре государственного управления и права Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики

Научный руководитель: кандидат юридических, доцент
Атабекова Нургуль Каримовна

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор

кандидат юридических наук, доцент

Ведущая организация:

Защита состоится «__» _____ 2022 г. в _____ часов на заседании диссертационного совета Д12.20.614 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Жалал-Абадском государственном университете им. Б. Осмонова, Международном университете им. К.Ш. Токтомаматова и Международном университете Кыргызстана по адресу: 720900, г. Жалал-Абад, ул. Ленина, 57.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Жалал-Абадского государственного университета им. Б. Осмонова (720900, г. Жалал-Абад, ул. Ленина, 57), Международного университета им. К.Ш. Токтомаматова (720900, г. Жалал-Абад, ул. Женижока, 30) и Международного университета Кыргызстана (720007, г. Бишкек, ул. Л.Толстого, 17А/1) а также на сайте ДС: <http://www.jagu.kg>.

Автореферат разослан _____ 20 ____ г.

**Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук**

Пазылов Н.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Конституция Республики Казахстан, утверждающая правовой и социальный характер государства, в ст. 27 провозглашает брак, семью, материнство, отцовство и детство под защитой государства [1]. Данное конституционное положение предполагает необходимость разработки и последующей реализации семейной политики, которая носит комплексный характер и предполагает самые разнообразные меры правового, социально-экономического и организационного характера.

Установление на конституционном уровне принципа государственной охраны и защиты семьи имеет место во многих современных государствах, поскольку, как отмечают исследователи, «во всех цивилизациях семья выступала важнейшим элементом глобального развития» [2]. В эпоху же глобализации, когда трансформируются различные социальные институты под влиянием внешних и внутренних факторов, обусловленных социально-экономическими, политическими и другими изменениями, происходящими в государстве, необходимо сохранить ценность семьи, семейных традиций, сближающих родных людей и рождающих взаимопонимание, ощущение любви и смысла жизни, что весьма важно не только для отдельного человека, но и всего общества, поскольку счастливые люди могут создавать благополучное общество. Именно в семье формируются людские ресурсы, которые затем формируют общество, которое строит государство и управляет им.

В ходе развития казахстанской государственности семья, ее структура и содержание претерпевали изменения. В современный период развития Казахстана помимо нуклеарной семьи имеет место функционирование новых типов семей, таких как: расширенная, монородительская, многодетная, имеющая детей-инвалидов, семья, взявшая детей под опеку, межэтническая и др. Статистические данные свидетельствуют об уменьшении среднего размера семьи, т.е. семья недостаточно стала выполнять свою основную функцию – репродуктивную. Кроме того, недостаточными оказывается выполнение семьей и других ее функций: жизнеохранительной, воспитательной, культурно-досуговой и др.

Несмотря на положительную динамику демографических показателей в стране: увеличение количества населения, повышение средней продолжительности жизни - институт семьи претерпевает кризис. Это обусловлено тем, что социально-экономические трансформации определяют трансформации в брачно-семейных отношениях, когда семья вынуждена выживать и отстаивать свое место в обществе собственными силами, не надеясь особо на государство. Указанное детерминирует фактическое положение семьи в обществе и государстве. Так, по данным отмеченным в Концепции гендерной и семейной политики в Республике Казахстан до 2030 года, «Каждая пятая пара, проживающая вместе, не состоит в браке; каждая седьмая семья – неполная; в каждой

двенадцатой семье есть пасынки или падчерицы; в 90% неполных семей во главе стоит женщина; 30% русских семей являются неполными» [39].

О кризисе института семьи свидетельствует официальная статистика, демонстрирующая сокращение числа браков и увеличение уровня разводимости. Проблемы семьи, безусловно, транслируются на положении детей, матерей, пожилых и других членов семьи. Приходится констатировать обострение за последнее десятилетие проблем социального сиротства, увеличения брошенных родителями детей, а также фактов лишения родителей родительских прав. Наблюдается увеличение детей, убегающих из дома из-за жестокого обращения с ними, занимающихся попрошайничеством, бродяжничеством. Несмотря на тенденцию сокращения числа зарегистрированной детской преступности за последние 20 лет, тем не менее, наличие детской преступности продолжает оставаться злободневной проблемой.

Рис. 1 Преступность несовершеннолетних в РК за период с 2000 по 2020 годы



Источник: составлена автором на основе данных Демографического ежегодника РК.

Диаграмма на рис. 1 отражает общую тенденцию сокращения детской преступности, однако, согласно информации Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК она продолжает оставаться на повестке дня.

Большую озабоченность вызывает проблема бытового насилия семье. Она продолжает оставаться одной из острых проблем, несмотря на то, что в республике данный вопрос не снимается с повестки дня высших органов государственной власти. В соответствии с данными мониторинга положения детей и женщин при кластерном обследовании по многим показателям (MICS) в Казахстане, проведенном в 2015 году Комитетом по статистике Министерства национальной экономики РК любым насильственным методом наказания в семье подвергались 55,2% мальчиков и 49,9% девочек. Согласно информации Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК «...в период с 1 января 2015 года по 14 ноября

2017 года сексуальному насилию подверглись 2797 несовершеннолетних. В 2015 году пострадали 1274 детей, в 2016 — насчитывается 862 потерпевших несовершеннолетних по статьям 120-124 УК РК, по состоянию на 14 ноября 2017 года жертвами сексуального насилия стали 661 ребенок».

Приходится признать, что национальное законодательство в области защиты женщин и детей, предупреждения насилия в отношении них характеризуется недостаточным совершенством, более того проведенная законодательная декриминализация насилия в Казахстане не сократила, а увеличила количество бытового насилия, что предполагает необходимость дальнейшего совершенствования национального законодательства в данном направлении.

Общемировая тенденция старения населения оказывает влияние и на Республику Казахстан, несмотря на достаточно низкие темпы старения в республике. Учитывая то, старение населения, безусловно, будет оказывать влияние на рынок труда, соответственно, на финансовый рынок, на спрос и предложение, на структуру семьи, семейные взаимоотношения, необходимо принять превентивные правовые, организационно-правовые, социально-экономические и духовно-культурные меры в данном вопросе.

В Докладе Министерства иностранных дел Российской Федерации «О поощрении и защите семейных ценностей на пространстве СНГ» было отмечено, что «Для государств Содружества (СНГ) важной задачей является выработка эффективных организационно-правовых, экономических и информационно-просветительских мер по формированию благоприятных условий для создания семьи, охраны здоровья матери и ребенка, развития института усыновления, поддержки молодых родителей, заботы о старших поколениях» [3]. Соглашаясь с указанным мнением, считаем важным в данном аспекте исследование конституционно-правовых основ семейной политики Республики Казахстан, поскольку конституция, являясь основным законом государства, составляет правовую базу национального законодательства, определяет основные ориентиры государственной деятельности, закрепляет основы жизнедеятельности государства и общества.

Для Казахстана, в котором проходят процессы коренных демократических преобразований, направленные на формирование правового, социального государства, где высшей ценностью выступает человек и его права, определяющим выступают принципы взаимоотношения семьи и государства, которые закреплены в Конституции страны. Закрепление в конституционных нормах защиты семьи демонстрирует высокую оценку семьи, ее важную роль в казахстанском обществе. Тем не менее, реалии жизни демонстрируют проблемы в осуществлении защиты семьи от духовно-нравственного разложения, от насилия, социально-экономических проблем современности.

Нужно отметить, что «идеология приоритета семьи, ее непреходящая ценность для жизни и развития человека и общества закреплена во многих

международных нормативных актах. Основополагающее значение в этих документах придаётся укреплению и защите института семьи со стороны общества, разработке государственной национальной семейной политики» [2]. Необходимость приведения национального законодательства в исследуемой сфере в соответствие с международными стандартами прав человека детерминирована конституционным положением о включении международных норм в национальное законодательство в качестве его составляющей.

Все вышеизложенное свидетельствует об актуальности темы научного изыскания и обуславливает необходимость проведения специального исследования конституционно-правовых основ семейной политики Республики Казахстан.

Связь темы диссертации с крупными научными программами и основными научно-исследовательскими работами. Тема диссертации тесно связана с Национальным планом развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденным указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636, Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденным указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года, №636, Концепцией семейной и гендерной политики до 2030 года, утвержденной указом Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384. Тема диссертации входит в тематику научных исследований Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики и юридического факультета Казахского национального университета им. аль-Фараби Республики Казахстан.

Цель исследования состоит в раскрытии содержания конституционно-правовых основ семейной политики Республики Казахстан, а также в выработке и обосновании предложений, направленных на совершенствование действующего национального законодательства в исследуемой сфере, а также улучшение институциональной составляющей данной политики.

Для достижения поставленной цели необходимо было решить ряд **задач:**

- определить понятие «семья» в качестве конституционно-правовой категории;
- выявить существенные признаки и особенности института семейной политики;
- провести анализ принципов семейной политики Республики Казахстан;
- обозначить субъектный и объектный состав семейной политики Республики Казахстан;
- рассмотреть основные направления современной семейной политики Республики Казахстан, обозначить проблемные вопросы и выработать рекомендации по их решению;

- исследовать конституционное законодательство зарубежных стран в области семейной политики в сравнительном аспекте для выработки рекомендаций по совершенствованию отечественного конституционного законодательства;

- проанализировать соотношение международного и национального законодательства в сфере охраны и защиты семьи, материнства, отцовства и детства и выработать предложения по приведению норм национального законодательства в соответствие с нормами и принципами международного права.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что впервые в отечественной правовой науке проведено комплексное исследование конституционно-правовых основ современной семейной политики Республики Казахстан; проведено концептуальное осмысление понятия, значения и системы принципов, субъектов и объектов казахстанской семейной политики. Сравнительно-правовой анализ выявил общее и различное в конституционном законодательстве Казахстана и зарубежных стран в сфере защиты и охраны семьи, что позволило выработать автору рекомендации по совершенствованию отечественного конституционного законодательства в данном аспекте. Кроме того обосновано влияние социально-экономических, демографических, а также духовно-нравственных факторов на обеспечение безопасности жизнедеятельности семьи.

Практическая значимость исследования состоит в том, что сформулированные в работе выводы и предложения, позволят продолжить совершенствование конституционного и семейного законодательства Республики Казахстан, что должно обеспечить более эффективное правовое регулирование семейных отношений и их защиту, а также повысить эффективность организационно-правовых мер в сфере защиты и охраны семьи.

Основные положения, выносимы на защиту:

1. Семья в конституционно-правовом аспекте представляет собой самостоятельный комплексный институт конституционного права, который вытекает из однородного конституционно-правового регулирования группы общественных отношений, определяемых в качестве семейных, и включает в себя институты брака, отцовства, материнства, детства. Соотношение конституционных норм о семье, материнстве, отцовстве и детстве и отдельных норм Кодекса о браке (супружестве) и семье является соотношением общего и частного; конституционно-правового и отраслевого регулирования. Это также обусловлено такими факторами, как юридическое единство правовых норм, устанавливающих механизм правового регулирования указанных отношений посредством комплекса общих положений, правовых принципов, отличительных правовых категорий; обособленностью правовых норм, образующих самостоятельный институт, которые закреплены в главах, разделах, частях правовых актов. Вместе с тем,

данный институт тесно связан с различными отраслями права, элементы его механизма регулирования основаны на необходимом взаимодействии норм конституционного и отраслевого права, посредством обеспечения конституционных норм на уровне правовых отраслей.

2. На основе исследования отечественной и зарубежной литературы, анализа национального законодательства выработаны авторские определения понятий «семейная политика государства», «субъекты семейной политики государства», «объекты семейной политики государства», «принципы семейной политики государства». В качестве семейной политики государства автор предлагает понимать одно из основных направлений социальной политики государства, представляющей собой комплекс законодательных, институциональных, организационных, социально-экономических мер, направленных на предоставление семьям и их членам гарантий для укрепления, развития и защиты ее прав и интересов, обеспечение правовой регламентации ее отношений с государством. Важность данного института обуславливает необходимость закрепления дефиниции семейной политики государства в Кодексе Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», обозначения субъектного состава и объектов данной политики.

3. Конституционно-правовые основы семейной политики составляют основные принципы, положения и нормы Конституции Республики Казахстан, семейного законодательства Казахстана, указы Президента РК, постановления Правительства РК, а также нормы и положения международного законодательства, регламентирующие семейно-правовые отношения. При этом конституционные и отраслевые принципы семейной политики занимают важное место в системе семейного законодательства, определяют основные направления семейной политики Казахстана и ориентиры развития национального семейного законодательства. В работе предложено дополнить перечень конституционных принципов семейной политики такими принципами как, принцип обеспечения наилучших интересов ребенка, принцип создания условий для достижения достойной жизни каждым членом семьи, принцип почитания старших и уважения младших, что будет определять дальнейшие перспективы совершенствования семейной политики Республики Казахстан, утверждающей правовой социальный характер государства в Основном законе государства.

4. Доказано, что субъектный состав семейной политики Республики Казахстан не является однородным и включает в себя высшие органы государственной власти, а также территориальные государственные структуры и, безусловно, институты гражданского общества. Обоснована целесообразность усиления координационной функции государственных органов в разработке и реализации семейной политики путем определения уполномоченного государственного органа, который будет координирующим органом.

Охарактеризованы объекты семейной политики, определенные Конституцией РК, которые находятся в тесной взаимосвязи между собой, а

также обоснована идея о том, что семейная политика не должна быть односторонним процессом, это должно быть обоюдное движение, в связи с чем необходимо определить ответственность и самих объектов семейной политики в успехе реализации семейной политики путем повышения правосознания граждан.

5. В работе утверждается, что семейная политика Республики Казахстан тесно переплетается с гендерной политикой и наряду с задачами поощрения участия женщин в бизнесе; повышения занятости женщин; поддержания и повышения уровня образования женщин; улучшения социального обеспечения; повышения социальных выплат; обеспечения социальной защиты; должна быть направлена на решение приоритетной задачи: не допущение насилия в отношении женщин и девушек. В данном аспекте предлагается ввести в уголовное законодательство понятие «домашнее насилие» и определить жесткие санкции за применение домашнего насилия.

Кроме законодательных мер обосновывается также:

- 1) проведение просветительской работы среди населения, которая должна иметь не периодический, а системный характер;
- 2) проведение соответствующей работы в сфере образования, внедрение учебной дисциплины «Семейные ценности», в рамках которой развивать моральные устои, повышать правовое сознание и прививать неприятие к насилию.

6. Обозначая детство в качестве объекта семейной политики, автор утверждает необходимость систематизации и координации проводимых мер для организационно-технического обеспечения защиты и охраны прав ребенка и предлагает ряд практических мер на законодательном и институциональном уровнях:

- 1) расширить положения Конституции Республики Казахстан, конституируемой в качестве социального государства, положением о праве каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка, что повысит защищенность детей, а также будет способствовать актуализации государственной семейной политики в отношении детей, которые в наибольшей степени нуждаются в охране и защите;

закрепить в Конституции право каждого на образование, что будет соответствовать международным стандартам по правам человека, и не будет ограничивать права детей в получении образования, обусловленного использованием категории «гражданин»;

- 2) принять отдельный кодифицированный акт по правам детей, который объединит все нормы и положения национального законодательства, направленные на защиту и охрану детей, что позволит легко ориентироваться в большом массиве нормативно-правового регулирования данной сферы и будет способствовать лучшей реализации прав и свобод детей;

3) в целях улучшения защиты прав детей в Казахстане, улучшения их правового положения разработать и принять отдельный закон РК «Об уполномоченном по правам ребенка», на базе общественного института уполномоченного по правам ребенка учредить самостоятельный государственный орган Уполномоченный по правам ребенка со своей структурой, компетенцией, финансовым и организационно-техническим обеспечением.

7. В свете сравнительно-правового исследования конституционной регламентации семейной политики автор обосновывает необходимость укрепления Конституции Республики Казахстан положениями, дополнительно определяющими ориентиры семейной политики: закрепить положение о том, что брак предполагает союз мужчины и женщины, основанный на равенстве и добровольности, что соответствует международному законодательству и традиционным взглядам казахского народа; закрепить в Конституции Казахстана принцип приоритета прав ребенка, поскольку это самая уязвимая категория населения, нуждающаяся в опеке и попечительстве. Соответствующие конституционные нормы не только будут ориентиром для текущего законодательства, но и определяют основные приоритеты семейной политики государства на уровне Основного закона, что, безусловно, положительно скажется на всей правоприменительной и правореализационной практике Казахстана.

8. Отмечено в целом соответствие конституционно-правовых норм и положений Республики Казахстан нормам и положениям международного законодательства в сфере защиты и охраны семьи, материнства, отцовства и детства. Вместе с тем аргументирована необходимость дальнейшего совершенствования международно-правового механизма защиты семьи, в частности путем имплементации международных актов в сфере защиты прав и свобод человека, охраны и защиты семьи в национальное законодательство.

Личный вклад соискателя. Диссертационное исследование представляет собой самостоятельно выполненную научно-квалификационную работу в исследовании конституционно-правовых основ семейной политики Республики Казахстан. Сформулированные в работе положения, выносимые на защиту, составляющие новизну и практическую значимость получены соискателем самостоятельно и направлены на совершенствование и оптимизацию действующего законодательства Республики Казахстан.

Апробация результатов исследования. Основные результаты проведенного исследования, теоретико-практические положения, основанные на них выводы и рекомендации, прошли апробацию в процессе обсуждения на расширенном заседании кафедры юриспруденции Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики. Полученные выводы и предложения докладывались автором на международных научных и научно-практических конференциях: международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы

правового, социального и гуманитарного развития государства» (г. Бишкек, 2019 г.); международная научно-практическая конференция «Проблемы правового обеспечения предпринимательства в условиях цифровой экономики» (г. Алматы, 2021 г.); международная научно-практическая конференция «мониторинг трудового и иного отраслевого законодательства: социально-правовой аспект» (г. Алматы, 2021 г.); международная научно-практическая конференция «Право и экономика: актуальные вопросы и перспективы развития» (г. Бишкек, 2021г.).

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Результаты научных исследований отражены в 9 научных статьях и докладах, опубликованных в журналах, включенных в Перечень научных изданий, рекомендованных Национальной аттестационной комиссией при Президенте Кыргызской Республики для отражения основных результатов диссертаций.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность темы диссертации, определены цели и задачи исследования, охарактеризованы научная новизна и практическая значимость полученных результатов, сформулированы основные положения диссертации, выносимые на защиту, указан личный вклад соискателя, апробация результатов исследования, полнота отражения результатов диссертации в научных публикациях, структура диссертации.

В первой главе «Конституционно-правовой институт семейной политики Республики Казахстан: общая характеристика» на основе изучения специальной правовой литературы по теме исследования, научных трудов отечественных и зарубежных ученых проведен теоретико-правовой анализ категорий «семья», «семейная политика», «социальная политика». Понятие семьи рассмотрено в качестве конституционной категории, представляющей собой комплексный конституционно-правовой институт. В ходе исследования установлено, что семья, которая представляет собой круг лиц, объединяющий как эмоциональное начало, так и взаимные права и обязанности, закрепленные нормативными правовыми актами, занимает важное место в системе общественных ценностей, при этом именно правовая связь членов семьи выступает необходимым условием ее существования.

В условиях глобализации, а также трансформационных процессов, затронувших все сферы жизнедеятельности Казахстана, наблюдаются коренные преобразования в обществе, которые оказывают на институт семьи неоднозначное воздействие. В частности, из-за сложности социально-экономической составляющей, низкого уровня жизни некоторой части населения углубилась дезорганизация жизнедеятельности семей, что привело к росту нестабильности браков и разрушению сложившихся нравственно-

этических норм и традиций. Изучение опыта мирового сообщества определило, что проблемы институционального характера семьи более эффективно решаются путем специально-организованной государственной системы семейной политики. При этом часто семейная политика отождествляется с демографической, а также с общей социальной политикой государства. Однако если с социальной политикой семейная политика состоит в отношении часть и целое, с демографической политикой она соотносится как смежные соприкасающиеся направления социальной политики.

Семейная политика государства – это одно из направлений социальной политики государства, представляющее собой комплекс законодательных, институциональных, организационных, социально-экономических мер, направленных на предоставление семьям и их членам определенных гарантий для улучшения благосостояния и обеспечения их функционирования в интересах общества. В содержательном отношении семейная политика представляется комплексной категорией, в которой отражаются взаимоотношения государства и семьи в ключевых сферах общественной жизни: в сфере образования, здравоохранения, труда, социального обеспечения. Характерной особенностью семейной политики Казахстана выступает то, что она содержит элементы, присущие разным направлениям семейного развития, в частности, экономической, демографической, жилищной, в области занятости, образования, культуры, здравоохранения, в области социального обслуживания населения и других. Это выражается в конституционных и отраслевых принципах семейной политики.

Принципы семейной политики представляют собой основополагающие идеи, положения, заложенные в национальном законодательстве, определяющие основное содержание и ориентиры регулирования семейно-правовых отношений. Принципы семейной политики отражают основные, руководящие позиции государства в рассмотрении института семьи как одного из важных элементов государственно-общественной жизни. В процессе работы сформулированы рекомендации по расширению перечня конституционных принципов семейной политики:

1) принципом создания условий для достижения достойной жизни путем провозглашения права на достойный уровень жизни, что соответствует основной цели социального государства. Это универсальное право необходимое для полноценного функционирования семьи, полноценной жизни членов семьи и полноценного функционирования общества и государства в целом;

2) принципом обеспечения наилучших интересов ребенка, что будет не только соответствовать принципам международного права, но также будет способствовать уточнению и реализации принципа социальности государства, задавая ориентиры для текущего законодательства и правоприменения;

3) принципом почитания старших и уважения к младшим, что будет не только соответствовать менталитету казахского народа, но и заложит основы соответствующих общественных отношений, основанных на традиции казахского народа. Обосновано это тем, что основной закон государства тогда будет иметь вес и авторитет, когда его положения основываются на нормах морали, обычаев и традиций, признаваемых и почитаемых населением государства.

Во второй главе «Научно-методологические основы исследования института семейной политики Республики Казахстан» раскрыты методологические основы исследования, охарактеризованы основные методы и приемы, использованные в процессе проведения исследования, а также подвергнуты анализу субъектный и объектный состав, основные направления семейной политики Республики Казахстан.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере конституционного регулирования вопросов семейной политики государства в связи с социальной характеристикой Республики Казахстан.

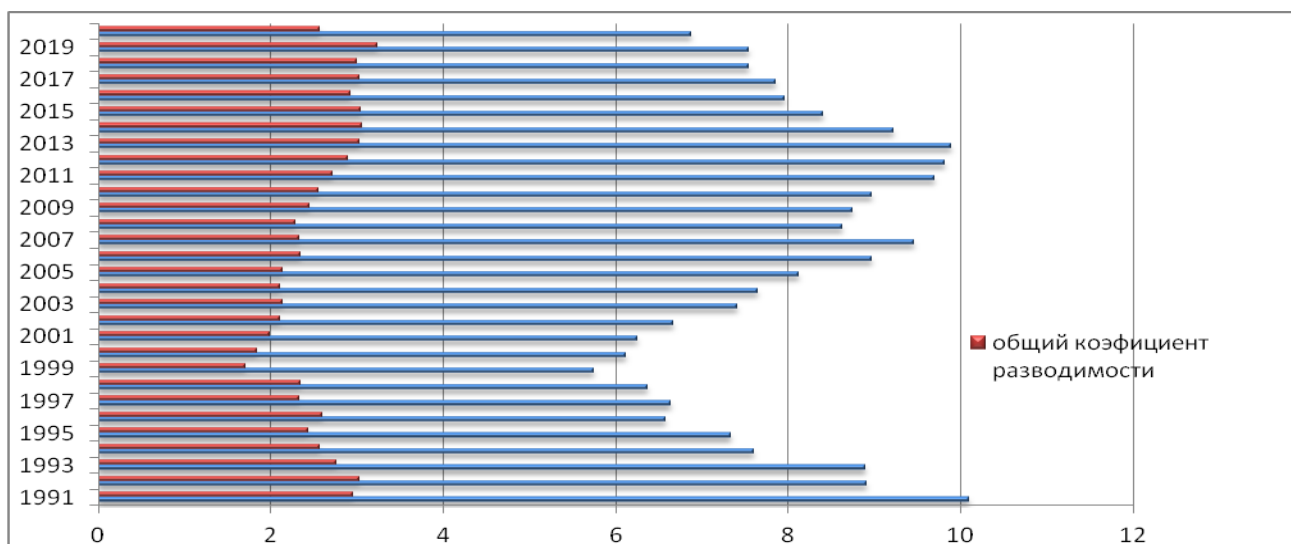
Предмет исследования составляют конституционно-правовые нормы, нормы национального законодательства, международно-правовые нормы, составляющие правовую основу семейной политики Республики Казахстан; нормы семейного законодательства других зарубежных государств, а также правоприменительная, правореализационная практика в сфере реализации семейной политики; научные наработки отечественных и зарубежных ученых по проблеме исследования.

Методологическую основу представленного исследования составил диалектический подход к анализу соотношения общего, особенного и специфического в семейном законодательстве РК и других зарубежных стран, который позволил определить сущность семейной политики, основных категорий в исследуемой сфере. В работе использованы общенаучные и частнонаучные методы исследования исходя из задач, поставленных перед исследованием.

В результате проведенного исследования резюмировано, что семейная политика имеет полисубъектный характер. В разработке и реализации семейной политики принимают участие высшие государственные органы, уполномоченные государственные органы, местные государственные органы, а также институты гражданского общества. Обоснована целесообразность усиления координационной функции государственных органов в разработке и реализации семейной политики путем определения уполномоченного государственного органа, который будет координирующим органом, а также необходимость закрепления дефиниции семейной политики в Кодексе Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», обозначения ее субъектного и объектного состава, что позволит обозначить основные векторы данного многокомпонентного института и актуализировать их разработку и реализацию.

Основным объектом семейной политики определена семья. Благодаря государственной политике, направленной на улучшение демографических показателей в стране, по данным Демографического ежегодника Казахстана за последние 5 лет количество населения увеличилось на 18631779 с 17669896. «Число родившихся 402310, что составляет 21,73 на 1000 человек, число умерших – 133128, что составляет 7,19 на 1000 человек. Естественный прирост населения - 269182 человек» [76]. Заметна положительная тенденция в увеличении средней продолжительности жизни: за последние 5 лет увеличилась с 71,97 до 73,18. В 2010 году ожидаемая продолжительность жизни составляла 68,41. Вместе с тем, в работе отмечается, что институт семьи в настоящее время претерпевает определенный кризис, обусловленный глобалистскими тенденциями, связанными с повышением уровня занятости женщин, отсутствием свободного времени родителей на занятия с детьми, социально-экономическими трансформациями, дифференцированием социальных слоев населения др. Следующая диаграмма демонстрирует динамику брачности и разводимости в РК в период с 1991 по 2020 годы. Как видно, несмотря на положительную динамику демографических показателей, сокращается число браков, а разводимость продолжает оставаться на высоком уровне, более того до 2019 года наблюдается тенденция ее роста.

Рис. 2 Динамика брачности и разводимости в РК в период с 1991 по 2020 годы



Источник: составлена автором на основе данных Демографического ежегодника.

Растет количество незарегистрированных браков. Появляются и начинают распространяться однополые браки. Современная семья в Казахстане «значительно отличается от традиционной семьи своей структурой: возросло число неполных семей, сократилось количество многопоколенных семей, увеличилась доля однодетных семей» [2]. Несмотря на то, что относительно других стран СНГ в Казахстане уровень

разводимости ниже, тем не менее, относительный ее рост вызывает озабоченность.

Результаты социологического опроса, проведенного в г. Алматы, г. Тараз и ряде сел Казахстана, продемонстрировали то, что причины разводов могут быть разными, но в большинстве случаев это пьянство и материальные затруднения. Несмотря на самое меньшее количество опрошенных (1,5%), отметивших в качестве причины развода падение моральных ценностей, полагаем, такая причина разводов является наиболее злободневной и актуальной. Увеличение разводов свидетельствует об утрате такой традиционной ценности для казахской семьи как священные брачные узы. Пьянство, материальные затруднения и другие причины являются лишь производными этой основной причины.

Данные социологического опроса по вопросу отношения населения к однополуму браку демонстрирует 87% категорично настроенных в данном вопросе, и 13% лояльного отношения к такому явлению, что означает относительную возможность его дальнейшего распространения. Эти цифры свидетельствуют о необходимости усиления семейной политики для повышения значения семейных ценностей, традиций.

В Республике Казахстан предпринимаются государственные меры по защите и охране женщин, обеспечению реализации прав женщин в рамках государственной гендерной и семейной политики, в качестве основных приоритетов которой являются: поощрение участия женщин в бизнесе; повышение занятости женщин; поддержание и повышение уровня образования женщин; улучшение социального обеспечения; повышение социальных выплат; обеспечение социальной защиты: медицинское страхование, пенсии; не допущение насилия в отношении женщин и девушек.

Особо отмечена проблема насилия в отношении женщин и детей. Она продолжает оставаться одной из острых, несмотря на то, что в Казахстане данный вопрос на повестке дня высших органов государственной власти. В целях предупреждения насилия в отношении женщин и детей были приняты меры на законодательном уровне: В 2009 г. в Казахстане был принят закон «О профилактике бытового насилия», который определил домашнее насилие как «умышленное противоправное деяние (действие или бездействие)», включающее физическое, психологическое, сексуальное и экономическое насилие в отношении «супруга, бывшего супруга, лиц, проживающих или проживавших совместно, близких родственников, лиц, имеющих общего ребенка (детей)» [49]; в Кодексе об административных правонарушениях ст. ст. 73-1, 73-2, 73 предусматривают защиту женщин от семейного насилия (однако данные нормы не обеспечивают защиту от бытового насилия должным образом). Исключение в 2019 году из УК РК статьи 108 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью) и 109 (Побои) с переводом их в категорию административных правонарушений, т.е. декриминализация насилия в Казахстане привела не к сокращению, а к

увеличению количества бытового насилия, особенно в период пандемии Covid-19 (увеличено на 20-25%). В данном отношении целесообразно ввести в Уголовный кодекс Республики Казахстан понятие «домашнее насилие», уголовную ответственность за домашнее насилие и определить наказание за него соразмерное тяжести причиненного вреда.

Нужно отметить положительный опыт Кыргызской Республики, в уголовное законодательство которой в декабре 2021 года введена новелла «семейное насилие», за которое установлено уголовная ответственность в идее лишения свободы.

Имеется необходимость присоединения Республики Казахстан к Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, которая известна как Стамбульская конвенция. Это будет способствовать приведению национального законодательства в соответствие с международными нормами в области прав человека, в частности в области защиты и охраны женщин от бытового насилия путем введения отдельной уголовной ответственности за домашнее насилие как за самостоятельный состав преступления. Связано это с тем, что общие нормы уголовного законодательства в отношении насилия «не достаточны, не отражают и не охватывают должным образом все составляющие домашнего насилия» [114].

Кроме законодательных мер необходимо проводить просветительскую работу среди населения. Необходимо формировать в обществе культуру всеобщего неприятия насилия, повышать правосознание населения, а также осуществлять воспитание граждан в духе безусловного уважения физической и духовной неприкосновенности женщин, детей. Несмотря на периодическое освещение профилактических роликов в СМИ, аргументируется необходимость проведения соответствующей систематической работы в сфере образования, а также внедрения учебной дисциплины «Семейные ценности», в рамках которой развивать моральные устои, повышать правовое сознание и прививать неприятие к насилию.

В рамках рассматриваемого аспекта семейной политики в отношении женщин освещены вопросы, связанные с «похищением невесты». На основе анализа норм уголовного законодательства предложено перенять опыт соседнего Кыргызстана, в котором в ходе реформирования уголовного законодательства в УК КР были введены нормы, направленные на предупреждение преступлений против уклада семейных отношений и интересов детей, в т.ч. «похищения невесты». Так, в новом УК КР имеют место ст. 172. «Похищение лица с целью вступления в брак», ст. 173 «Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения», ст. 174 «Принуждение к вступлению в брак». Данные нормы, полагаем, станут действенными мерами по предупреждению преступлений против женщин и девушек.

Конституция РК не определяет ребенка, детей в качестве самостоятельного субъекта конституционно-правовых отношений.

Отечественный законодатель использует в ст. 27 Конституции собирательное существительное «детство», и определяет его наряду с материнством и отцовством, находящимся под защитой государства. Это позволяет утверждать, что данный институт определяет один из приоритетов семейной политики РК, что предполагает принятие различных мер по обеспечению охраны и защиты детей. В ст. 27 Конституции также закрепляется забота и воспитание детей в качестве естественного права и в то же время обязанности родителей. Кроме того закреплена обязанность совершеннолетних детей заботиться о родителях. К сожалению, Основной закон Казахстана ограничился лишь указанными положениями в регулировании вопросов детства, прав и свобод детей. Полагаем, есть необходимость совершенствования законодательства в сфере охраны и защиты прав ребенка, а также их институционального обеспечения.

На законодательном уровне целесообразно провести ряд мер:

1) расширить положения Конституции Республики Казахстан, конституируемой в качестве социального государства, положением о праве каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка, что повысит защищенность детей, а также будет способствовать актуализации государственной семейной политики в отношении детей, которые в наибольшей степени нуждаются в охране и защите;

закрепить в Конституции РК право каждого на образование, что будет соответствовать международным стандартам по правам человека и не будет ограничивать права детей в получении образования;

2) принять отдельный кодифицированный акт по правам детей, который объединит все нормы и положения национального законодательства, направленные на защиту и охрану детей, что позволит легко ориентироваться в большом массиве нормативно-правового регулирования данной сферы;

3) разработать и принять отдельный закон РК «Об уполномоченном по правам ребенка».

Кроме того, целесообразно учредить самостоятельный государственный орган - Уполномоченный по правам ребенка со своей структурой, компетенцией, финансовым и организационно-техническим обеспечением.

В целом, организационно-техническое обеспечение защиты и охраны прав ребенка предполагает необходимость систематизации и координации проводимых мер.

В третьей главе «Зарубежный опыт и международно-правовые основы семейной политики» проведено исследование институтов семьи и семейной политики в сравнительно-правовом и международно-правовом измерениях, что позволило выработать предложения и рекомендации. Для проведения сравнительно-правового анализа в рамках диссертационного исследования конституционных основ семейной политики в качестве объекта

изучения были избрани конституции стран СНГ, а также ряда других зарубежных государств. В свете сравнительно-правового исследования конституционной регламентации семейной политики выявлена определенная недостаточность отечественного конституционного законодательства в данном вопросе и выработаны рекомендации по укреплению Конституции Казахстана положениями, дополнительно определяющими ориентиры семейной политики государства. Исследуя международно-правовые основы семейной политики государства, автор пришел к выводу об относительном соответствии норм национального законодательства нормам и положениям международного права, вместе с тем для усиления национального законодательства в рассматриваемой сфере рекомендовано присоединение Республики Казахстан к ряду международных актов, а также имплементирование в национальное законодательство ряда международных документов. Указанные международные акты могут стать основой для приведения норм национального законодательства в сфере защиты прав женщин, детей в соответствие с нормами и принципами международного права, что, безусловно, положительно скажется на динамике снижения преступности среди детей, домашнего насилия в казахстанских семьях и повышения эффективности семейной политики государства в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной работе рассмотрено содержание конституционно-правовых основ семейной политики Республики Казахстан, вследствие которого установлен субъектный и объектный состав семейной политики государства, определены основные векторы данного направления социальной политики государства; в результате анализа национального конституционного законодательства в сравнительно-правовом и международно-правовом аспекте выработаны и обоснованы рекомендации и предложения, направленные на совершенствование действующего национального законодательства, организационно-правовых и институциональных мер в исследуемой сфере в аспекте охраны и защиты института семьи, повышения качества жизни членов семьи, а также сохранения семейных ценностей.

1. В работе обосновано, что отношения, которые связаны с созданием и существованием семьи, относятся к одной из важных частей предмета конституционного права Республики Казахстан, ибо брак, семья, материнство, отцовство и детство выступают базовыми общеправовыми категориями, конституционно-правовыми понятиями, которые охватываются конституционным правом.

На основе обобщения теоретических исследований института семьи выделены группы признаков социологического и правового характера. С правовой точки зрения семья представляет собой именно юридическую связь между ее членами, ибо семья объединена не только моральной ответственностью, но и правоотношениями между ее членами, между семьей и другими институтами общества. Рассматривая семью как социальный

институт, можно также характеризовать ее взаимодействие с другими социальными институтами и определить ее место и значение в обществе.

На основе обобщения теоретических исследований института семьи, а также анализа законодательного закрепления семьи и брака (супружество) выделены отдельные признаки семьи, такие как, существование круга лиц, которые образуют семью и являются ее членами вследствие заключения брака, родства, факта усыновления или другой формы приема детей на воспитание; взаимные права и обязанности членов семьи; взаимная моральная и материальная целостность и поддержка членов семьи; наличие личных неимущественных и имущественных прав и обязанностей у каждого члена семьи.

В конституционно-правовом аспекте семья представляет собой самостоятельный комплексный институт конституционного права, который вытекает из однородного конституционно-правового регулирования группы общественных отношений в качестве семейных, и, является важной конституционной ценностью, представляя объективную социальную значимость для человека, общества и государства. Семья выступает посредником между личностью и государством, которая передает фундаментальные ценности от поколения к поколению; выступает поставщиком людских ресурсов и является основным звеном, которое связывает людей, общество и государство, а также другие социальные институты и организации.

2. Для создания действенной системы мер государственной охраны и защиты семьи необходимо разработать семейную политику государства и предусмотреть ее нормативное закрепление. Особенностью семейной политики Казахстана выступает то, что она содержит элементы, присущие разным направлениям общественного развития, в частности, экономической, демографической, жилищной, в области занятости, образования, культуры, здравоохранения, в области социального обслуживания населения и других, что предполагает комплексный характер семейной политики в содержательном плане. Имеет место отождествление семейной политики с демографической, а также с общей социальной политикой государства. Однако если с социальной политикой семейная политика состоит в отношении часть и целое, с демографической политикой она соотносится как смежные соприкасающиеся направления социальной политики.

3. Институт семейной политики является комплексным правовым институтом, основные принципы которого находят отражение в целом ряде отраслей права: гражданском, трудовом, социальном, образовательном, здравоохранительном, что обусловлено важностью института семьи в становлении и развитии общества и государства в целом. Конституционные и отраслевые принципы семейной политики занимают важное место в конституционно-правовом регулировании брачно-семейных отношений, в формировании и функционировании национального семейного законодательства. Они представляют собой основополагающие идеи,

положения, определяющие дальнейшие ориентиры развития системы семейного законодательства, и являются основными структурными элементами данной системы. В работе обоснована необходимость расширения перечня конституционных и отраслевых принципов семейной политики, что будет соответствовать целям социального государства, коим утверждает себя Республика Казахстан в Основном законе государства, а также нормам морали и традиций казахского народа.

4. Субъектный состав государственной семейной политики Республики Казахстан не является однородным и включает в себя высшие органы государственной власти, а также территориальные государственные структуры и, безусловно, институты гражданского общества. Целесообразно усилить координационную функцию государственных органов в разработке и реализации государственной семейной политики путем определения уполномоченного государственного органа, который будет координирующим органом. Необходимо также закрепить определение понятия семейной политики в Кодексе Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», ясно обозначить ее субъектный состав и объекты данной политики.

Основным объектом семейной политики является семья. Семья в силу сложности взаимоотношений между членами семьи может быть разноструктурной и включать ряд других объектов семейной политики, определенных Конституцией РК: материнство, детство, отцовство. Для укрепления института семьи целесообразно не только повышение уровня жизни населения, улучшение качества жизни и предоставления услуг, совершенствование законодательства для защиты и охраны прав членов семьи: матери, отца, ребенка, но также и повышение правовой культуры, нравственности, взаимной ответственности членов семьи. Целесообразно усилить государственные меры по улучшению психологического климата в семье.

5. Основные направления семейной политики Республики Казахстан разработаны с учетом объектов данной политики. Во-первых, семья признается в качестве непреходящей ценности для жизни и развития человека, а также для общества, поэтому основное направление государственной семейной политики - это поддержка, охрана и защита семьи.

Во-вторых, поскольку женщина в Казахстане признана опорой семьи, а значит, и государства, важнейшим направлением семейной политики, выступающей составной частью социальной политики государства, на новом этапе объявлена защита материнства и детства. Острота проблемы бытового насилия в Казахстане обуславливает актуализацию семейной политики в данном направлении в качестве одной из приоритетных задач. При этом важно не только ужесточение наказания за бытовое насилие, но необходимо проводить просветительскую работу среди населения.

В-третьих, провозглашение Конституцией охраны и защиты детства предполагает разработку семейной политики, направленной на защиту и охрану детей. Констатируя проведение ряда государственных мер в данной

области, тем не менее, видится необходимость совершенствования законодательства, усиления институционализации в данной сфере.

6. В работе резюмировано, что в конституционном законодательстве большинства стран мира нашли отражение нормы о приоритетной защите интересов семьи. В государствах, провозглашенных социальным, обнаруживаются положения, направленные на защиту и охрану семейных ценностей, института семьи и ее составляющих: материнства, отцовства, детства, что соответствует международным стандартам. При этом используются термины «особая охрана», «защита», «гарантии». Конституционные положения по рассматриваемому вопросу отражены в различных частях конституции: в разделе, посвященном правам и свободам человека, в разделе, раскрывающем основы конституционного строя, и даже в преамбуле; отражаются в рамках одной статьи, либо целой главы, содержащей несколько статей, что обусловлено приоритетами семейной политики государства.

Однако некоторые конституции не содержат подобных норм. Данные вопросы регулируются текущим законодательством.

В свете сравнительно-правового исследования конституционной регламентации семейной политики выявляется определенная недостаточность отечественного конституционного законодательства в данном вопросе, вследствие чего предложено внести изменения и дополнения в конституционное законодательство Республики Казахстан.

7. Провозглашение в Конституции Республики Казахстан принципа проритета прав и свобод человека, утверждение Казахстана правовым и социальным государством предполагает необходимость соотнесения семейной политики государства с положениями и принципами международного права.

В работе отмечен дуалистический характер государства, что позволяет говорить о смешанной системе соотношения норм международного права и национального права Республики Казахстан. Так, в Конституции Республики Казахстан открыто установлен принцип приоритета норм и положений международного права, что свидетельствует о монистическом характере государства, в соответствии с которым международный договор является частью национальной правовой системы без принятия специального акта о его внедрении. Вместе с тем положение, отраженное в части второй пункта 3 статьи 4 Конституции, предполагает дуалистический характер государства, т.к. для реализации норм международного права они должны быть имплементированы в национальное законодательство.

Международно-правовые основы семейной политики могут быть ранжированы по территориальному признаку на две большие группы: всеобщие, региональные. В сфере охраны и защиты семьи, материнства, отцовства и детства Республикой Казахстан имплементировано значительное количество международных актов, как всеобщего, так и регионального характера, которые выступают международно-правовой основой

государственной семейной политики Республики Казахстан. Вместе с тем для усиления национального законодательства в рассматриваемой сфере, а также в целях совершенствования механизма реализации прав и свобод женщин, детей в Казахстане целесообразно имплементировать в национальное законодательство также такие международные документы как:

- Европейская Конвенция по правам и свободам человека;
- Конвенция Совета Европы «О предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием»;
- Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила, 1985);
- Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы, 1990);
- Правила ООН, касающиеся защиты прав несовершеннолетних, лишенных свободы (1990);
- Стандартные минимальные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила, 1990) и др.

Указанные международные акты могут стать основой для приведения норм национального законодательства в сфере защиты прав женщин, детей в соответствие с нормами и принципами международного права, что, безусловно, положительно скажется на динамике снижения преступности среди детей, домашнего насилия в казахстанских семьях и повышения эффективности семейной политики государства в целом.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Урисбаева А.А. О правовой сущности семейной политики в Республике Казахстан [Текст] / Урисбаева А.А.// Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. -№8(3). -2018. –С. 72-79.

2. Урисбаева А.А. Вопросы конституционно-правовой защиты семьи в Республике Казахстан [Текст] / Урисбаева А.А. // Эпоха науки. - №18. - 2019. –С. 31-36.

3. Урисбаева А.А. О теоретико-правовой основе понятия «семья» [Текст] / Урисбаева А.А.// Вестник Бохтарского государственного университета имени Носира Хусрава -Серия общественных наук. -№3/1 (61). –Бохтар, 2019. –С.41-45.

4. Урисбаева А.А. О стратегии реализации семейной политики в Республике Казахстан [Текст] / Урисбаева А.А.// Актуальные проблемы правового, социального и гуманитарного развития государства: матер. межд. научно-практ. конф. Вестник КГЮА. - №2. - 2019. -С 268-272.

5. Урисбаева А.А. О мерах, направленных на реализацию семейной политики в Казахстане [Текст] / Урисбаева А.А.// Мониторинг трудового и иного отраслевого законодательства: социально-правовой аспект: Сборник матер. межд. научно-практ. конф.- Алматы, 2021. - С. 301-307.

6. Урисбаева А.А. О процессах модернизации государственной семейной политики в Республике Казахстан [Текст] / Урисбаева А.А.// Наука, новые технологии и инновации. -№2. -2021. –С. 158-162.

7. Атабекова Н.К., Урисбаева А.А., Болотбекова Э.К. Конституционно-правовая регламентация института семьи: сравнительно- правовое исследование [Текст] / Атабекова Н.К., Урисбаева А.А., Болотбекова Э.К. // Образование и право. -№6. – 2021. –С.105-111.

8. Урисбаева А.А. Об объекте государственной семейной политики Республики Казахстан [Текст] / Урисбаева А.А.// Научные исследования в Кыргызской Республике. -2021. -№2. -Часть 1.–С. 108-113.

9. Урисбаева А.А. Об основных принципах государственной семейной политики Республики Казахстан на современном этапе [Текст] / Урисбаева А.А.// Научные исследования в Кыргызской Республике. -2021. -№1. -Часть 2. –С. 53-60.

РЕЗЮМЕ

диссертации Урисбаевой Айнура Аманкуловны на тему:

«Конституционно-правовые основы семейной политики в Республике Казахстан» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

Ключевые слова: конституция, семейная политика, социальная политика, семья, брак, материнство, детство, отцовство.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере конституционного регулирования вопросов семейной политики государства в связи с социальной характеристикой Республики Казахстан (РК).

Предмет исследования конституционно-правовые нормы, нормы национального и международного законодательства, составляющие правовую основу семейной политики, а также правоприменительная практика, научные труды отечественных и зарубежных ученых.

Цель исследования: раскрытие содержания конституционно-правовых основ семейной политики РК, выработка и обоснование предложений, направленных на совершенствование действующего национального законодательства в исследуемой сфере, а также улучшение институциональной составляющей данной политики.

Методы исследования: При исследовании теоретических положений и обосновании выводов были применены: диалектический метод, общенаучные методы анализа и синтеза, а также формально-юридический, сравнительно-правовой, статистический, социологический методы.

Полученные результаты и их новизна: Диссертация является одной из первых попыток исследования на монографическом уровне семейной политики РК в конституционно-правовом аспекте. В работе обоснована необходимость законодательного закрепления семейной политики, определения ее субъектного и объектного состава в целях усиления координирующей функции государства и актуализации основных направлений семейной политики; выработаны практические рекомендации.

Рекомендации по использованию: Отдельные полученные научные результаты могут быть использованы в учебном процессе в преподавании дисциплин «Конституционное право», «Семейное право», «Уголовное право», а также при разработке учебно-методических материалов по данным дисциплинам; выработанные предложения и рекомендации могут быть использованы в совершенствовании национального законодательства и институционального обеспечения в сфере семейной политики, защиты прав женщин и детей.

Область применения: Деятельность законодательных, исполнительных и местных органов управления при разработке и реализации семейной политики; учебный процесс по юридическим дисциплинам.

Айнур Аманкуловна Урисбаеванын «Қазақстан Республикасындағы үй-бүлө саясатынын конституциялық-уқуктук негиздери» темасында 12.00.02– конституциялық уқук, муниципалдық уқук адистиги боюнча юридика илимдеринин

кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациясынын РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: конституция, үй-бүлө саясаты, социалдык саясат, үй-бүлө, нике, энелик, балалык, аталык.

Изилдөөнүн объектиси: Казакстан Республикасынын социалдык өзгөчөлүктөрүнө байланыштуу мамлекеттин үй-бүлө саясаты маселелерин конституциялык жөнгө салуу жаатындагы коомдук мамилелер.

Изилдөөнүн предмети: болуп үй-бүлөлүк саясаттын укуктук негизин түзгөн конституциялык-укуктук нормалар, улуттук жана эл аралык мыйзамдардын нормалары, ошондой эле укук колдонуу практикасы, ата мекендик жана чет элдик окумуштуулардын илимий эмгектери саналат.

Изилдөө методдору: диалектикалык метод, анализдин жана синтездин жалпы илимий ыкмалары, о.э. формалдуу укуктук, салыштырма укуктук, статистикалык, социологиялык методдор.

Изилдөөнүн максаты: Казакстан Республикасындагы үй-бүлө саясатынын конституциялык-укуктук негиздеринин мазмунун ачып берүү, изилденип жаткан чөйрөдө колдонуудагы улуттук мыйзамдарды өркүндөтүүгө багытталган сунуштарды иштеп чыгуу жана негиздөө, ошондой эле бул саясаттын институционалдык түзүүчүсүн мыктылоо.

Алынган жыйынтыктар жана алардын илимий жаңылыгы: Диссертация Казакстан Республикасынын үй-бүлө саясатын конституциялык-укуктук аспектиде монографиялык деңгээлде изилдөөнүн алгачкы аракеттеринин бири болуп саналат. Эмгекте үй-бүлөлүк саясаттын негизги багыттарын актуалдаштыруу жана мамлекеттин координациялоочу функциясын күчөтүү максатында үй-бүлөлүк саясатты мыйзамдык негизде бекитүү, анын субъекттик жана объекттик курамын аныктоонун зарылчылыгы негизделген; практикалык сунуштар иштелип чыккан.

Пайдалануу боюнча сунуштамалар: Алынган айрым илимий натыйжалар окуу процессинде «Конституциялык укук», «Үй-бүлө укугу», «Кылмыш-жаза укугу» сабактарын окутууда, о.э. тиешелүү окуу-методикалык материалдарды иштеп чыгууда; иштелип чыккан сунуштар жана рекомендациялар үй-бүлөлүк саясат, аялдардын жана балдардын укуктарын коргоо жаатындагы улуттук мыйзамдарды жана институционалдык жактан мыктылоодо колдонулушу мүмкүн.

Колдонуу чөйрөсү: үй-бүлө саясатын иштеп чыгууда жана жүзөгө ашырууда мыйзам чыгаруу, аткаруу жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын ишмердиги; жогорку окуу жайлардагы окуу процесси.

DISSERTATION SUMMARY

of Urisbayeva Ainur Amankulovna on the topic:

**"Constitutional and legal foundations of family policy in the Republic of Kazakhstan" for the degree of candidate of juridical sciences
on 12.00.02 - constitutional law; municipal law**

Key words: the Constitution, family policy, social policy, family, marriage, motherhood, childhood, fatherhood.

The object of the research is public relations in the field of constitutional regulation of issues of family policy of the state in connection with the social characteristics of the Republic of Kazakhstan (the RK).

The subject of the research is constitutional and legal norms, norms of national and international legislation, which constitute the legal basis of family policy, as well as law enforcement practice, scientific works of domestic and foreign scientists.

Purpose of the study: disclosing the content of the constitutional and legal foundations of family policy in the Republic of Kazakhstan, developing and justification of proposals aimed at improving the current national legislation in the field under study, as well as improving the institutional component of this policy.

Research methods: In the study of theoretical provisions and substantiation of the conclusions, the following were applied: the dialectical method, general scientific methods of analysis and synthesis, as well as formal legal, comparative legal, statistical, sociological methods.

Obtained results and their novelty: The dissertation is one of the first attempts to study the family policy of the Republic of Kazakhstan at the monographic level in the constitutional and legal aspect. The work substantiates the need for legislative consolidation of family policy, determination of its subject and object composition in order to strengthen the coordinating function of the state and update the main directions of family policy; developed practical recommendations.

Recommendations of use: Some of the obtained scientific results were used in the educational process in teaching the disciplines "Constitutional Law", "Family Law", "Criminal Law", as well as in the development of teaching materials on these disciplines; the developed proposals and recommendations can be used to improve national legislation and institutional support in the field of family policy, protection of the rights of women and children.

Application area: Activities of legislative, executive and local government bodies in the development and implementation of family policy; educational process in legal disciplines.