

**ДЖАЛАЛ-АБАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Б. ОСМОНОВА**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. К. Ш. ТОКТОМАМАНОВА**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ КЫРГЫЗСТАНА

Диссертационный совет Д 12.20.614

На правах рукописи
УДК 342.4 (574)

КОЖАХМЕТОВА АЙЖАН АЛЪКЕНОВНА

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Джалал-Абад – 2021

Диссертация выполнена на кафедре государственного управления и права Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики

Научный руководитель: **Атабекова Нургуль Каримовна**
кандидат юридических наук, доцент

Официальные оппоненты: _____
(фамилия, имя, отчество)
(ученая степень, ученое звание)

(фамилия, имя, отчество)
(ученая степень, ученое звание)

Ведущая организация:

Защита состоится «__» _____ 2022 года в «__» часов на заседании диссертационного совета Д.12.20.614 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Джалал-Абадском государственном университете им. Б. Осмонова, Международном университете им. К. Ш. Токтомаматова в Международном университете Кыргызстан по адресу: 720900, г. Джалал-Абад, ул. Ленина, 57.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Джалал-Абадского государственного университета имени Б. Осмонова (720900, Кыргызская республика, г. Джалал-Абад, ул. Ленина, 57), Международного университета им. К. Ш. Токтомаматова (720900, Кыргызская республика, г. Джалал-Абад, ул. Джениджока, 30) и Международного университета Кыргызстана (720007, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Л.Толстого, 17А/1), а также на сайте ДС: <http://www.jagu.kg>

Автореферат разослан _____ 20 ____ г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук

Н.А. Пазылов

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью поиска эффективной системы социальной защиты населения в условиях дестабилизации политической и социально-экономической ситуации в Республике Казахстан. В последние годы развития Казахстана наблюдаются факты нарушения отдельными должностными лицами государства принципов и норм системы социальной защиты населения. Особую роль в данном контексте приобретают вопросы и проблемы конституционно-правового регулирования социальной защиты населения. Четко обозначились проблемы несоответствия конституционно-правового регулирования общественных отношений, складывающихся в процессе социальной защиты населения объективным потребностям ее формирования и развития в Казахстане. Отсутствие эффективной системы конституционно-правового регулирования системы социальной защиты населения, наличие существенных проблем в этой сфере, указывают на высокую востребованность фундаментальных научных исследований данной тематики.

Руководство страны и органы государственной власти, осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями, исходя из конституционных норм построения правового и социального государства, должны постоянно совершенствовать правовые основы организации и осуществления эффективной системы социальной защиты населения Казахстана. В Конституции Республики Казахстан в статье 1 установлено, что «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы» [5].

Численность населения Казахстана продолжает увеличиваться. По состоянию на 15 октября 2021 года население Казахстана составляет 19 млн. 183 тыс. 389 чел. В Послании Главы Казахстана К.Ж. Токаева народу государства «Казахстан в новой реальности: время действий» от 1 сентября 2020 года, а также «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» от 1 сентября 2021 года определены пути дальнейшего развития современного эффективного социального государства, в том числе перспективы развития системы социальной защиты населения [138, 139].

Глубокие конституционно-правовые преобразования, которые имеют место в современном Казахстане, требуют активного научного содействия и проведения инновационных исследований в сфере социальной защиты населения.

Изучение различных аспектов системы социальной защиты населения, использование положительного международного опыта, построение на их основе оптимальной и эффективной модели социальной защиты населения является весьма актуальным для современной юридической науки и государства.

В мировом сообществе выработан богатый опыт, средств и приемов

социальной защиты населения. Право на достойную социальную защиту общества закреплено международным законодательством как важнейшее условие достойной жизни граждан государства.

Несмотря на наличие определенного количества разрозненных законодательных актов, нормативно-правовое регулирование, связанное с системой социальной защиты населения в Республике Казахстан, находится на самом начальном пути развития. Следует отметить, что в Казахстане отсутствует необходимая законодательная база в части системы социальной защиты населения, несмотря на наличие определенных, общих норм в законах Республики Казахстан «О минимальных социальных стандартах и их гарантиях», «О специальных социальных услугах», «О социальном страховании», «О государственной адресной социальной помощи» и других законодательных и нормативных правовых актах страны. Как ранее было отмечено, это связано, прежде всего, с отсутствием базовых, достаточно проработанных теоретических разработок в плане развития правовой базы системы социальной защиты населения.

В Республике Казахстан (РК) в настоящее время не существует отдельной отрасли законодательства, которая бы регулировала систему социальной защиты населения в Республике Казахстан. Следует учесть и то, что в данное время происходит быстрый рост сегмента глобальной системы социальной защиты населения, как в качественном, так и в количественном плане.

В Казахстане до настоящего времени все еще максимально не использованы все резервы для создания комплексной и эффективной нормативно-правовой базы регулирования системы социальной защиты населения, как на уровне широкомасштабных государственных преобразований, так и на уровне конституционно-правового закрепления. И это также обуславливает настоятельную потребность в качественном и глубоком анализе общественно-политических и конституционно-правовых концепций, чтобы скорректировать их с учетом реального опыта и перспектив построения правового и социального государства.

Вопросы и проблемы становления и развития конституционно-правовых основ системы социальной защиты населения нуждаются в тщательном анализе и выявлении на уровне конституционно-правовой теории и практики общих черт и национальных особенностей, учета опыта формирования эффективной системы социальной защиты населения в Казахстане.

Все выше обозначенные предпосылки в наиболее достоверной форме подтверждают очевидную важность и актуальность темы нашего диссертационного исследования.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что впервые в систематизированном и комплексном, обобщённом виде осуществлен конституционно-правовой и институциональный анализ категории «система социальной защиты населения (СЗН)», в единстве с исследованием правовых понятий, терминов, институтов и отношений. В исследовании комплексно, на межотраслевой основе, рассмотрены вопросы и проблемы

развития системы СЗН, исследованы основные виды конституционно-правовой ответственности в системе развития СЗН. Представлено авторское видение развития законодательства в сфере развития системы СЗН, обосновывается необходимость четкого закрепления конституционно-правовой ответственности субъектов в сфере системы СЗН, защиты прав граждан при осуществлении и развитии системы СЗН.

Научная новизна диссертационного исследования определяется также и тем, что: проведен анализ и выявлены факторы развития системы социальной защиты населения в Казахстане; предложено авторское видение модернизации законодательства в сфере развития институтов системы социальной защиты населения; обосновывается необходимость четкого закрепления конституционно-правовой ответственности государственных и муниципальных служащих; в исследовании представлены выводы и выработаны предложения, имеющие теоретическое и практическое значение для оптимизации казахстанской системы социальной защиты населения; представлена инновационная стратегия и концептуальная модель модернизации системы социальной защиты населения в Республике Казахстан, разработана структура и обоснован проект Кодекса РК «О социальной защите населения в Республике Казахстан».

Степень научной разработанности проблемы. Комплексное научное осмысление концептуальных теоретических и методологических проблем конституционно-правовых основ становления и развития системы социальной защиты населения в Казахстане проводится впервые. Имеются отдельные труды зарубежных ученых по вопросам и проблемам отдельных аспектов социальной защиты населения. Однако до настоящего времени в юридической литературе вопросы, связанные с проблемами системы социальной защиты населения глубоко и всесторонне, комплексно и системно не изучались.

Общие вопросы развития правовых основ социальной защиты населения, проблемы социальной защиты населения, правового регулирования социальной защиты населения изучены и достаточно освещены в работах таких: российских ученых, как Гайбулина, П.А. Ханченков, А.П. Архипов, В.Б.; белорусских ученых - А. Боброва, Н. Щербина, Ю. Петракова; кыргызских ученых - Б.С. Ибраева, Атабекова Н.К. и др.

Современное состояние социальной защиты населения в Республике Казахстан, вопросы организации социальной защиты, безработицы и определение причин, социального страхования, механизмов социальной защиты населения в Казахстане рассмотрели такие ученые как: А.Д. Джумагулова, В.Д. Ли, С.Ю. Те, А. Хитахунов, А.Ж. Курмантаева, М.К. Цитиков и др.

Диссертант в процессе исследования также изучила труды таких казахстанских ученых как: Н.А. Абилкайыр, А.А. Аканов, К.К. Куракбаев, А.Н. Чен, У.И. Ахметов, Е.Б. и др.

Основные модели финансирования в системе здравоохранения, вопросы социальной модернизации общества и роль бюджетных средств в ее

обеспечении, проблемы социальной эффективности финансового обеспечения социальной защиты населения в Казахстане рассмотрели такие ученые, как: А. Джумагулова, М.К. Кожаметова, С.М. Омирбаев, Л.С. Тургамбаева, А. Турсынкан и др.

Также на формирование научного мировоззрения диссертанта оказали влияние труды таких отечественных и зарубежных ученых как: Г.В. Атаманчук, М.В. Баглай, М.Т. Баймаханов, С.З. Зиманов, Е.И. Г.С. Сапаргалиев, В.Е. и др.

Международный опыт по вопросам социальной защиты населения, применения страховой медицины, особенности социальной защиты населения в ведущих странах мира раскрыли такие ученые, как: А.К. Тургамбаева Л.С. Ермуханова, В.Н. Девятко, М.К. Кульжанов, А.А. Аканов и др.

Целью диссертационного исследования является проведение комплексного анализа национальной и международной теории и практики системы социальной защиты населения в Казахстане и ее специфики; анализ проблем функционирования механизма системы социальной защиты населения; гарантированных прав граждан на эффективную систему социальной защиты; выявление основных проблем, выработка и обоснование путей их решения.

Для достижения обозначенной цели исследования определены следующие **задачи**:

- рассмотреть понятие, предмет сущность социальной защиты населения как конституционно-правовой нормы деятельности государства;
- осуществить теоретико-методологический анализ механизмов конституционно-правового регулирования социальной защиты населения;
- изучить международный опыт нормативно-правовой регламентации и практики социальной защиты населения;
- рассмотреть современное состояние конституционно-правовых гарантий социальной защиты граждан в Республике Казахстан;
- проанализировать процесс реализации конституционно-правовых гарантий социальной защиты населения в Республике Казахстан;
- выявить основные противоречия и конституционно-правовые проблемы эффективного регулирования социальной защиты населения в Республике Казахстан, и предложить пути их решения в сфере системы социальной защиты населения в Казахстане;
- разработать инновационную стратегию модернизации конституционно-правовых гарантий социальной защиты населения в Республике Казахстан и пути ее реализации.

Практическая значимость полученных результатов исследования заключается в том, что сформулированные теоретические положения и рекомендации могут служить базой для дальнейших исследований, в возможности применения результатов в процессе совершенствования нормативных правовых основ закрепления конституционно-правовой ответственности в сфере развития системы СЗН, защиты прав граждан при осуществлении СЗН.

Определенные положения диссертационного исследования могут быть

использованы в системе правового образования, включены в лекционные и практические занятия.

На защиту выносятся основные положения, конкретно раскрывающие новизну проведенного исследования, специфику и значение института социальной защиты населения.

1. Обоснован тезис о недостаточной разработанности в теории права социального обеспечения Республики Казахстан института социальной защиты населения. Следует отметить отсутствие среди отечественных ученых устоявшейся позиции относительно терминов и понятий, таких, как социальная защита, система социальной защиты населения, формы социальной защиты населения. Кроме того некоторые термины морально устарели и требуют разработки более корректного понятия. Рекомендуются понятие «инвалид» заменить на «лицо с ограниченными возможностями» по примеру некоторых государств (Кыргызская Республика, Испания).

2. На основе проведенного конституционно-правового анализа системы социальной защиты населения в единстве с исследованием правовых понятий, терминов, институтов и отношений разработана авторская дефиниция «социальная защита населения». При этом данная категория может рассматриваться в широком и узком смысле.

В широком смысле это сложный процесс реализации органами государственной власти и местного самоуправления, государственными и негосударственными учреждениями, общественными организациями, иными субъектами социальных услуг, экономических, правовых, организационных, медико-социальных, педагогических, психологических и других мер, направленных на реализацию прав и свобод личности в области социального обеспечения.

В узком смысле это деятельность вышеуказанных органов по оказанию социальных услуг, экономических, правовых, организационных, медико-социальных, педагогических, психологических и других мер, направленных на реализацию прав и свобод личности в области социального обеспечения, предназначенных для социально не защищенных и уязвимых слоев населения.

3. Обосновано положение о том, что система социальной защиты населения – это комплекс, множество взаимосвязанных друг с другом и образующих определенную целостность таких институтов и элементов (сущность, фактическое и юридическое содержание, формы реализации), как социальная сфера, процессы формирования и функционирования субъектов, оказывающих социальные услуги, основным предназначением которого выступает защита любого члена общества от потенциального или реального ухудшения условий его благосостояния, здоровья и жизни.

4. В данной системе должны оптимально сочетаться действия государственных органов и высших государственных должностных лиц, которые осуществляют от имени народа публично-властным способом управление делами системы социальной защиты населения, и мероприятия, осуществляемые иными субъектами – юридическими лицами, общественными

организациями, отдельными гражданами.

5. Обосновано положение о необходимости разработки и принятия Социального кодекса Республики Казахстан с четко прописанными нормами по всем отраслям и сферам жизнедеятельности населения, в том числе о конституционно-правовой ответственности высших должностных лиц органов государственной власти, органов государственного управления и местного самоуправления при организации и осуществлении социальной защиты населения в РК. Предлагается авторская концепция структуры Социального кодекса Республики Казахстан (Приложение А).

6. Сформулированы соответствующие предложения и разработаны рекомендации по формированию инновационной концептуальной модели модернизации социальной защиты населения в Республике Казахстан, которая сможет обеспечить эффективную систему социальной защиты населения посредством: разработки и принятия проекта Концепции и Государственной программы модернизации казахстанской модели социальной защиты населения в Республике Казахстан на период с 2022 по 2030 годы; утверждения проекта структуры Социального кодекса Республики Казахстан, а также образования Государственного Координационного Центра по делам социальной защиты населения в Республике Казахстан (изъять функции социальной защиты населения у Министерства труда и социальной защиты РК передать их данному Координационному Центру).

Личный вклад соискателя. Выявлены основные проблемы социальной защиты населения в Республике Казахстан, выработаны пути совершенствования правовых основ развития социальной защиты населения в Республике Казахстан, конституционно-правовой ответственности в сфере социальной защиты населения, результатом которого стал комплекс рекомендаций, направленных на оптимизацию данного направления научной и практической деятельности, а также разработан и обоснован авторский проект структуры Социального кодекса Республики Казахстан.

Апробация результатов исследования. Основные результаты проведенного исследования, теоретико-практические положения, основанные на них выводы и рекомендации, прошли апробацию в процессе обсуждения на расширенном заседании кафедры государственного управления и права Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики. Полученные выводы и предложения докладывались автором и включены в сборники международных научно-практических конференций: международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы правового, социального и гуманитарного развития государства» (г. Бишкек, 2019г.); международная научно-практическая конференция «Мониторинг трудового и иного отраслевого законодательства: социально-правовой аспект» (г. Алматы, 2021г.); международная научно-практическая конференция «Право и экономика: актуальные вопросы и перспективы развития» (г. Бишкек, 2021г.).

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Результаты научных исследований отражены в 8 научных статьях и докладах, опубликованных в журналах, включенных в Перечень научных изданий, рекомендованных Национальной аттестационной комиссией при Президенте Кыргызской Республики для отражения основных результатов диссертаций.

Результаты научного изыскания используются при проведении лекционных, семинарских занятий по курсу «Конституционное право Республики Казахстан», «Право социального обеспечения» Таразского регионального университета М.Х. Дулати. Материалы диссертации также используются при проведении лекций на курсах повышения квалификации служащих в Некоммерческом Акционерном обществе Государственная корпорация «Правительство для граждан» (Центр обслуживания населения) по предметам «Пенсионные права социально уязвимых категорий граждан», «Реализация прав граждан в сфере пенсионного обеспечения».

Структура и объем диссертации. Работа состоит из введения, трех разделов, включающих 7 параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении определена актуальность темы исследования, указана научная новизна работы, степень научной разработанности темы исследования, определены цель и задачи исследования, практическая значимость диссертации, представлены основные положения, выносимые на защиту, личный вклад соискателя, апробация результатов исследования, полнота отражения результатов диссертации в публикациях.

Первая глава «Теоретико-методологические основы правового регулирования социальной защиты населения» состоит из трех разделов.

В первом параграфе данной главы **«Социальная защита населения как конституционно-правовая норма деятельности государства: понятие, сущность, содержание»** рассмотрено теоретическое обоснование правового института социальной защиты населения. Здесь приводятся научные подходы ученых стран СНГ и других зарубежных стран к понятию социальной защиты населения и его содержанию. Кроме того дается понимание данного правового явления Международной организацией труда. Автором сделан вывод о том, что понятие «социальная защита населения» является многогранным, из чего следует его неоднозначная трактовка, а также двойное понимание данного термина – в широком смысле и в узком. При этом двойственность проявляется как по отношению к объекту, так и субъекту.

По объектам в широком понимании социальная защита населения – это помощь, предоставляемая всему населению в необходимый момент, в узком – для уязвимых слоев населения, которые по каким-то причинам не могут обеспечить себя самостоятельно: безработные, инвалиды, больные, сироты, старики, одинокие матери, многодетные семьи.

По субъектам в широком смысле можно выделить помощь, оказываемую государством, а также частными организациями, например, страховыми, либо самим населением, в более узком – обеспечение, осуществляемое только государством.

В первом разделе рассмотрены и охарактеризованы виды и формы социальной защиты, а также иные дефиниции института социальной защиты населения: «социальное обеспечение», «социальное страхование», «социальная помощь», «социальные гарантии», «система социальной защиты населения».

На основе анализа базовых категорий правового института социальной защиты населения сделан вывод о том, что дефиниция «социальная защита населения» может рассматриваться в широком и узком смысле.

Наиболее широкое понимание предполагает, что это сложный процесс реализации органами государственной власти и местного самоуправления, государственными и негосударственными учреждениями, общественными организациями, иными субъектами социальных услуг, экономических, правовых, организационных, медико-социальных, педагогических, психологических и других мер, направленных на реализацию прав и свобод личности в области социального обеспечения.

В узком смысле это деятельность вышеуказанных органов по оказанию социальных услуг, экономических, правовых, организационных, медико-социальных, педагогических, психологических и других мер, направленных на реализацию прав и свобод личности в области социального обеспечения, предназначенных для социально не защищенных и уязвимых слоев населения (социальная защита: пенсионеров, прав инвалидов, ветеранов ВОВ, чернобыльцев, афганцев, участников локальных войн, прав детей, многодетных матерей, уязвимых групп населения, прав безработных, различных типов семей с детьми, прав мужчин и женщин трудоспособного возраста (защита от безработицы), прав мигрантов, прав домашних работников, от нищеты и бедности, от голода, прав в сфере здравоохранения, прав на обеспечение здорового образа жизни, прав в области всеохватного качественного образования, прав в сфере образования и науки, прав в сфере культуры и искусства, в укреплении экологии (экологической составляющей), прав и возможностей женщин и девочек, гендерного равенства, прав на социальную сплоченность и стабильность, в условиях кризиса и нестабильности и др., а также система социального обслуживания и предоставления социальных услуг).

Во втором параграфе первой главы **«Теоретико-методологический анализ механизмов конституционно-правового регулирования социальной защиты населения»** отмечается, что данное исследование сформировалось в результате изучения и использования большого научно-монографического материала, в том числе зарубежного, законопроектов, публикаций по вопросам и проблемам правового регулирования социальной защиты населения в различных странах, в том числе в Казахстане. Правовую основу диссертации составляют конституционное и текущее законодательство, нормативные

правовые акты органов государственной власти (по состоянию на 2021 год), государств-участников СНГ и дальнего зарубежья. Изучено также соответствующее законодательство ряда зарубежных стран.

В целом анализ показал, что в современной науке конституционного права вопросы социальной защиты населения все еще не раскрыты в полном объеме. В отечественной литературе нет достаточных и обоснованных подходов и примеров становления и развития системы социальной защиты населения, специального, полного и комплексного исследования вопросов и проблем этой сферы.

В третьем параграфе **«Международный опыт нормативно-правовой регламентации социальной защиты населения»** рассмотрен международный опыт нормативно-правовой регламентации социальной защиты населения. В частности проанализирован положительный опыт нормативно-правовой регламентации социальной защиты населения, в таких странах, как: Российская Федерация, Республика Беларусь, Кыргызстан. Отмечено, что в современных условиях, когда закономерно усиливаются интеграционные процессы, в том числе с Российской Федерацией, Беларусией, Центрально-Азиатскими государствами и Кыргызстаном, возрастает роль сравнительного метода.

Изучение вопросов и проблем правового регулирования социальной защиты населения осуществлено путем сравнения однопорядковых норм и правоотношений, в обобщении опыта, имеющегося в разных странах, как в вышеперечисленных, так и в других: Германии, Великобритании, Эстонии, Чехии, Венгрии, США, Китае и т.д. Такое сравнение позволило лучше разобраться в его общих закономерностях, а также в особенностях его развития в различных странах. В разделе обобщаются результаты мониторинговых исследований развития социальной защиты населения, а также данные экспертных и массовых опросов зарубежных исследователей по вопросам и проблемам внедрения и развития социальной защиты населения в рассматриваемых государствах.

Вторая глава диссертации «Конституционно-правовое обеспечение гарантий социальной защиты граждан Республики Казахстан» состоит из трех параграфов. В первом параграфе **«Материал и методы исследования»** представлены материал и методы исследования, использованные в процессе работы.

Здесь выделены объект и предмет исследования.

Объектом исследования является конституционно закрепленная система социальной защиты населения в Казахстане, конституционно-правовые отношения, складывающиеся в сфере системы социальной защиты населения в Казахстане, опосредовано функционирующие органы государственной власти местного самоуправления Казахстана.

Предметом исследования выступают конституционно-правовые, организационные, экономические, социальные и политические основы, связанные с социальной защитой населения; динамика формирования институтов системы социальной защиты населения; конституционно-правовая

ответственность органов государственной власти, государственных и муниципальных служащих; факторы и условия развития системы социальной защиты населения в Казахстане и основные проблемы их модернизации.

Грамотное использование комплекса общенаучных и специальных методов исследования позволило автору рассмотреть современное состояние конституционно-правовых гарантий социальной защиты граждан Казахстана, отраженные в национальном законодательстве, а также процесс их реализации и проблемы, возникающие в данном процессе.

Во втором параграфе данной главы **«Современное состояние конституционно-правовых гарантий социальной защиты граждан в Республике Казахстан»** рассмотрено современное состояние конституционно-правовых гарантий социальной защиты граждан в Республике Казахстан. Осуществленный анализ позволил сделать вывод о том, что гражданам страны в соответствии с нормами Конституции Республики Казахстан, законодательством, другими нормативными правовыми актами государством гарантируется целый комплекс реальных мер, направленных на достойную социальную защиту населения страны (в сфере здравоохранения, образования и науки, культуры, спорта, молодежной политике, защите инвалидов, детей и многодетных матерей и т.д.). Тем не менее, все еще существуют определенные правовые проблемы в деле обеспечения системной, комплексной и эффективной организации на законодательном уровне социальной защиты населения в Республике Казахстан. В Казахстане принят целый ряд законодательных актов, призванных обеспечить надлежащую социальную защиту населения, однако очевидно, что эти законодательные нормы, регулирующие вопросы социальной защиты населения в Казахстане бессистемны, не эффективно разбросаны по всем отраслям и сферам жизнедеятельности общества.

Автором сделан вывод о том, что необходимо систематизировать все законодательные нормы, регулирующие вопросы социальной защиты населения в различных сферах жизнедеятельности общества и изложить их комплексно и системно в едином кодифицированном законе – Социальном кодексе Республики Казахстан.

В третьем параграфе **«Процесс реализации конституционно-правовых гарантий социальной защиты граждан Республики Казахстан»** рассмотрена казахстанская модель социального развития, основанная на национальном законодательстве, а также международных правовых актах, ратифицированных Парламентом РК, экономическом росте, совершенствовании системы социальной защиты населения в сфере образования, здравоохранения, культуры, информации и спорта, трудовых отношений и т.д.

Казахстанская модель социального развития прошла три основных этапа развития: первый этап охватил 1991 -1998 гг.; второй этап охватил 1999 - 2008 гг.; третий этап - 2009 по настоящее время. Дается краткая характеристика пройденных этапов развития, а также приведены точки зрения ученых Казахстана на данный процесс.

Проведенный анализ позволил сделать следующие выводы. Прежде всего, следует отметить, что в условиях глобализации, социальных рисков, вызовов и угроз, COVID-2019 государство не достаточно эффективно обеспечило реализацию конституционно-правовых гарантий в части социального обеспечения, социального страхования, социальной помощи и поддержки граждан, при реализации прав человека, претендующих на необходимый уровень благосостояния, качество жизни, доступа к жизненно-важным благам, лицам, пострадавшим от социальных рисков или оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в целом нуждающимся в помощи государства различным категориям граждан, во всех сферах жизнедеятельности человека. Например, свидетельством этому служит неспособность Правительства Казахстана обеспечить надлежащую социальную защищенность населения в период новых вызовов и угроз, особенно в период испытаний, выпавших на долю значительного количества социально не защищенных граждан Казахстана от последствий COVID-2019. Впрочем, недостаточность государственных мер, установленных в Конституциях и законодательстве гарантий социальной защиты населения выявилась не только в Казахстане, но и многих других зарубежных государствах.

Существующее законодательно и другие нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы социальной защиты населения в Республике Казахстан оказались недостаточно эффективными и неспособными надлежащим образом защитить граждан, в части реализации конституционно-правовых гарантий в условиях социальных рисков, вызовов и угроз. Следовательно, есть необходимость дальнейшего совершенствования, а, возможно, и глобального реформирования действующего законодательства в части социальной защиты населения.

Третья глава «Стратегия модернизации конституционно-правовых основ социальной защиты граждан в Республике Казахстан» состоит из двух параграфов и посвящена анализу тенденций развития стратегических направлений модернизации конституционно-правовых актов, в части эффективной социальной защиты населения.

В первом параграфе главы **«Основные противоречия и конституционно-правовые проблемы эффективного регулирования социальной защиты населения в Республике Казахстан»** определены основные противоречия и конституционно-правовые проблемы эффективного регулирования социальной защиты населения в Республике Казахстан и предложены пути их решения.

В современном мире все государства сталкиваются с рядом глобальных рисков, вызовов и угроз, которые необходимо учитывать, в том числе Казахстану, особенно в период испытаний, выпавших от последствий COVID-2019. Государственная власть Казахстана предпринимает меры по совершенствованию системы социальной защиты и распространению ее охвата на все население.

Вместе с тем, в любой системе встречаются пробелы и недостатки,

которые наиболее ярко проявляются в чрезвычайных обстоятельствах.

Проведенный анализ показал, что в системе социальной защите Казахстана выявлены общие и специфические недостатки в законодательстве, а также препятствия на пути внедрения международного уровня социальной защиты населения, такие, как: низкий уровень социальных выплат, низкое качество социального обслуживания (в том числе в области здравоохранения) и ограниченный доступ к нему в высокогорных районах, отсутствие охвата социальным обеспечением работников неформального сектора, уклонение работников формального сектора от участия в программах социального обеспечения, ограниченная взаимосвязь между программами социальной защиты и социального страхования, а также нехватка квалифицированных социальных работников в отдаленных районах, провал антиковидной программы.

При этом ряд недостатков носит системный характер и проявляется в течение длительного времени. Эти недостатки характерны для многих государств постсоветского пространства: снижение качества медицинского обслуживания, фактор коррупции, повышение уровня безработицы, увеличение социальной напряженности, нерациональное управление пенсионными активами.

Для устранения данных недостатков необходима разработка оптимальной модели развития и регулирования системы социальной защиты населения. В этих целях автором проанализирован зарубежный опыт, который дает основание предполагать, что ни в одной стране мира нет единой модели развития и регулирования системы социальной защиты населения. При разработке систем социальной защиты особое внимание уделяется финансовому механизму и его институциональному оформлению – через государственный бюджет, государственный фонд или частные финансовые и страховые компании. На основе систематизации мирового опыта, предложены механизмы социальной защиты и расширен перечень социальных рисков, которые могут наступить при различных жизненных ситуациях.

Во втором параграфе **«Стратегия модернизации конституционно-правовых основ социальной защиты населения в Республике Казахстан и пути ее реализации»** рассматриваются возможности совершенствования конституционно-правовых основ социальной защиты населения в Республике Казахстан. Это является достаточно актуальным в связи с осложнением процессов конституционно-правового обеспечения гарантий социальной защиты населения Казахстана в глобальных условиях, в период различных вызовов, рисков и угроз, в т.ч. от последствий COVID – 2019.

При этом в разделе отмечено, что совершенствованию подлежит не только сама система социальной защиты населения, но и все сопутствующие факторы – регулирование занятости, рынка труда, цены труда и заработной платы (политика занятости и политика доходов); структурные преобразования в сфере труда и социально-трудовых отношений, обеспечение реального приоритета отраслей социальной сферы (науки, образования, здравоохранения,

культуры).

Что касается социальной защиты населения, то, прежде всего это построение всеобщей системы социального обеспечения и расширение сферы охвата социального обеспечения посредством первоочередного установления национальных минимальных уровней социальной защиты, доступных всем нуждающимся. Минимальные уровни социальной защиты должны включать в себя следующие гарантии социального обеспечения в течение всего цикла жизни человека, принятые на национальном уровне: доступ к первичной медицинской помощи, включая меры по охране материнства; гарантированное получение минимального дохода гражданами, неспособными получать достаточный доход, в частности в случаях заболевания, рождения ребенка или инвалидности; гарантированное получение минимального дохода детьми, обеспечение доступа к продуктам питания, образованию, уходу и прочим необходимым товарам и услугам; гарантированное получение минимального дохода гражданами пожилого возраста.

Необходимо направление социальной политики на решение приоритетных проблем, выработку механизмов эффективного использования ресурсов, согласование обязательств государства с реальными возможностями их финансирования. Необходимо ориентироваться на основные приоритеты социальной политики, а именно: признание ответственности государства за социальное положение своих граждан; гарантирование всем гражданам бесплатного образования и медицинского обслуживания; приведение минимальной заработной платы, стипендий и пособий в соответствие с реальным прожиточным минимумом; гарантирование своевременной выплаты заработной платы работникам государственного сектора, пенсий, стипендий и т.д.; недопущение массовой безработицы, переподготовка и повышение квалификации высвобождающейся рабочей силы; поддержка семьи, материнства и детства, ветеранов и инвалидов; борьба с преступностью.

Учитывая вышеизложенное, а также результаты проведенного исследования, выявленные основные проблемы, автором предлагается разработать проекты Концепции и Государственной программы модернизации казахстанской модели социальной защиты населения в Республике Казахстан на период с 2022 по 2030 годы, проект структуры Социального кодекса Республики Казахстан, а также образовать Государственный Координационный Центр по делам социальной защиты населения в Республике Казахстан (изъять функции социальной защиты населения у Министерства труда и социальной защиты РК и передать их данному Координационному Центру).

Государственный Координационный Центр Республики Казахстан по делам социальной защиты населения будет находиться в ведении Президента Республики Казахстан и подотчетен непосредственно Парламенту Республики Казахстан. В функции и полномочия Правительства Республики Казахстан необходимо законодательно закрепить соответствующие нормы, в соответствии с которыми Правительство будет оказывать незамедлительную и всемерную помощь и поддержку в деле реализации функций и полномочий

Государственного Координационного Центра Республики Казахстан по делам социальной защиты населения.

В Администрации Президента РК следует образовать Государственную комиссию по модернизации системы управления и системы социальной защиты населения Республики Казахстан, из числа компетентных государственных служащих, ученых, практиков, ветеранов ВОВ, афганцев, участников локальных войн и приравненных к ним, лиц, пострадавших от экологических бедствий, а также людей с ограниченными возможностями.

Государственной комиссии по модернизации системы управления и системы социальной защитой населения Республики Казахстан в трехмесячный срок следует провести необходимую предварительную работу перед разработкой проектов Концепции и Государственной программы модернизации казахстанской модели социальной защиты населения в Республике Казахстан на период с 2022 по 2030 годы, проекта структуры Социального кодекса Республики Казахстан, а также перед образованием Государственного Координационного Центра по делам социальной защиты населения в Республике Казахстан.

Государственной комиссии по модернизации системы управления и системы социальной защитой населения Республики Казахстан, совместно с Министерством юстиции РК необходимо провести инвентаризацию всех законодательных актов Республики Казахстан, регулирующих вопросы социальной защиты населения. Представить проект осуществления административной реформы по модернизации системы управления социальной защитой населения в Республике Казахстан; осуществить функциональный анализ органов системы управления социальной защитой населения Республики Казахстан. Передать функции социальной защиты населения от Министерства труда и социальной защиты РК создаваемому Государственному Координационному Центру по делам социальной защиты населения в Республике Казахстан.

Предлагаемые выше меры позволят обеспечить эффективность и результативность выполнения функции государства для населения, реализовать принцип солидарной ответственности, обеспечить финансовую устойчивость, повысить эффективность системы социальной защиты населения РК в условиях модернизации экономики.

Проекты Концепции и Государственной программы модернизации казахстанской модели социальной защиты населения в Республике Казахстан на период с 2022 по 2030 годы, проект структуры Социального кодекса Республики Казахстан, а также создаваемый Государственный Координационный Центр по делам социальной защиты населения в Республике Казахстан сыграют глобальную роль в деле реализации конституционно-правовых гарантий социальной защиты населения страны.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам диссертационного исследования сформулированы основные выводы и положения, а также выявлены проблемы оптимизации системы социальной защиты граждан в Республике Казахстан, выработаны соответствующие предложения и практические рекомендации, вытекающие из диссертационного исследования.

В целом, анализ конституционно-правовых основ и генезиса системы социальной защиты населения в Республике Казахстан позволяет сделать следующие выводы:

1. Впервые в систематизированном и обобщенном виде нами осуществлен конституционно-правовой и институциональный анализ системы социальной защиты населения в единстве с исследованием правовых понятий, терминов, институтов и отношений.

2. Анализ показал, что понятие социальная защита населения – это многоуровневая система конституционно-правовых гарантий в части социального обеспечения, социального страхования, социальной помощи и поддержки граждан, при реализации прав человека, претендующих на необходимый уровень благосостояния, качество жизни, доступа к жизненно-важным благам, лицам, пострадавшим от социальных рисков или оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в целом нуждающимся в помощи государства различным категориям граждан, во всех сферах жизнедеятельности человека.

3. С учетом вышеизложенного, представлена авторская дефиниция категории «социальная защита населения», которая может рассматриваться в широком и узком смысле. В широком смысле это сложный процесс реализации органами государственной власти и местного самоуправления, государственными и негосударственными учреждениями, общественными организациями, иными субъектами социальных услуг, экономических, правовых, организационных, медико-социальных, педагогических, психологических и других мер, направленных на реализацию прав и свобод личности в области социального обеспечения. В узком смысле это деятельность вышеуказанных органов по оказанию социальных услуг, экономических, правовых, организационных, медико-социальных, педагогических, психологических и других мер, направленных на реализацию прав и свобод личности в области социального обеспечения, предназначенных для социально не защищенных и уязвимых слоев населения.

4. Выявлено, что в научно-теоретическом плане формы и институты системы социальной защиты населения до настоящего времени недостаточно были подвергнуты теоретическому анализу. Отмечается отсутствие среди ученых устоявшейся позиции относительно терминов и понятий, таких, как социальная защита населения, система социальной защиты населения, принципов и форм системы социальной защиты населения, а также надлежащего понимания правовой ответственности юридических и физических лиц в ходе допущения правонарушений в процессе социальной защиты

населения. Кроме того, иногда используются некорректные по отношению уязвимых категорий граждан понятия, например, «инвалиды», которое предлагается заменить на «лица с ограниченными возможностями».

5. Обосновано положение о том, что непосредственными составляющими соблюдения законности являются юридическая ответственность и ее разновидность - конституционно-правовая ответственность юридических и физических лиц, органов государственной власти и должностных лиц, входящих в систему институтов и процесса реализации социальной защиты населения.

6. Обоснована необходимость обеспечения состояния защищенности национальной идентичности, которая выражается, как правило, в культурных ценностях, определяющих систему социальную защиту населения, социальных взаимосвязей в том или ином обществе. В настоящее время обеспечение эффективной системы социальной защиты населения является одним из важнейших функций современного государства. Казахстан осознает сопутствующую угрозу, вызванную бурным развитием современных вызовов, рисков и угроз, в т.ч. COVID – 2019, и необходимостью обеспечения социальной безопасности населения и общества.

7. Система социальной защиты населения сегодня стала стратегической категорией, состоящей из таких комплексных понятий, как «международная безопасность» и «национальная безопасность». Они могут рассматриваться в аспекте социально-экономического развития как политика, проводимая в целях сохранения и защиты граждан страны, влияния системы социальной защиты населения на массовое и индивидуальное сознание, мониторинга и классификации проблем социальных угроз в обществе.

8. Анализ показал, что в настоящее время в Казахстане отсутствует консолидированный правовой акт, который мог бы действовать в качестве единой правовой основы для надлежащего обеспечения системы социальной защиты населения и социальной безопасности. Инновационные правовые нормы системы социальной защиты населения, только недавно начали внедряться законодателем в правовое поле Казахстана. Они пока не вполне соответствуют актуальным и применимым мировым тенденциям по обеспечению системы социальной защиты населения, и, самое главное, не могут обеспечить социальную защиту населения на надлежащем уровне в РК.

9. Выявлено, что до настоящего времени в Казахстане не определены структуры, осуществляющие мониторинг, контроль и функции стратегического планирования в сфере социальной защиты населения. Все еще отсутствует система взаимодействия государственных органов и социальных служб, гражданского общества, которая позволила бы отслеживать инновационные правовые подходы, принимать адекватные превентивные меры социальной защиты населения, по всем отраслям и сферам жизнедеятельности населения. Кроме того, отсутствуют способы и методы оценки эффективности системы социальной защиты населения и инструментов влияния на социальные процессы. Несмотря на глубокое вовлечение системы социальной защиты

населения Казахстана в мировую социальную среду, по сей день не существует адекватной нормативно-правовой базы как правового инструмента, направленного на защиту прав и интересов граждан Казахстана.

10. Установлено, что в Казахстане предстоит осуществить: формирование необходимых условий для повышения осведомленности о современных вызовах, рисках и угрозах, развития системы социальной защиты населения, человеческого капитала и потенциала, по созданию программных документов и эффективных законодательных актов; совершенствование правоприменительной практики, методологической базы, нормативно-правового и организационно-технического обеспечения системы социальной защиты населения; создание высоко адаптивной и интегрированной, модернизированной системы государственного управления социальной защитой населения.

11. Основными причинами, связанными со сложностью правового регулирования системой социальной защиты населения, являются: отсутствие единого консолидированного закона, регулирующего отношения, возникающие в системе социальной защиты населения; отсутствие или несоответствие средств социальной защиты населения; высокая коррупциогенность в системе защиты населения, латентность правонарушений и преступлений данного вида, что позволяет избегать заслуженных наказаний и совершать новые правонарушения и др.

В отличие от устоявшихся отраслей законодательства, законодательство в сфере социальной защиты населения является достаточно молодым и должно быть достаточно оперативным. Законодателю необходимо оперативно принять меры по совершенствованию правовых основ регулирования системой социальной защиты населения, в частности принять Социальный кодекс РК.

12. Отмечается, что эффективно противостоять современным вызовам, рискам угрозам социальной защите населения в современных условиях может лишь хорошо организованная государственная система управления социальной сферой, которая должна осуществляться при полном взаимодействии всех государственных органов, негосударственных структур и граждан Казахстана. Надлежащее конституционно-правовое обеспечение развития системы социальной защищенности населения и деятельности органов управления социальной сферой, а также по достойному противодействию и предотвращению последствий глобальных вызовов, рисков и угроз, как COVID – 2019, в процессе социальных отношений является основным условием деятельности социального государства, коим провозгласила себя Республика Казахстан в Основном Законе.

В целях решения проблем, обозначенных в ходе исследования предлагается разработать проекты Концепции и Государственной программы модернизации казахстанской модели социальной защиты населения в Республике Казахстан на период с 2022 по 2030 годы, проект структуры Социального кодекса Республики Казахстан, а также образовать Государственный Координационный Центр по делам социальной защиты

населения в Республике Казахстан (изъять функции социальной защиты населения у Министерства труда и социальной защиты РК передать их данному Координационному Центру).

Государственный Координационный Центр Республики Казахстан по делам социальной защиты населения предлагается образовать в ведении Президента Республики Казахстан и сделать подотчетным непосредственно Парламенту Республики Казахстан. В функции и полномочия Правительства Республики Казахстан необходимо законодательно закрепить нормы, в соответствии с которыми Правительство будет оказывать незамедлительную и всемерную помощь и поддержку в деле реализации функций и полномочий Государственного Координационного Центра Республики Казахстан по делам социальной защиты населения.

Фундаментом Концепции и Государственной программы модернизации казахстанской модели социальной защиты населения в Республике Казахстан на период с 2022 по 2030 годы должны стать конституционно-правовые гарантии социальной защиты населения. Государственная программа модернизации казахстанской модели социальной защиты населения в Республике Казахстан на период с 2022 по 2030 годы необходимо обеспечить необходимыми, т.е. достаточными материально-техническими, финансовыми и кадровыми ресурсами.

Следует разработать инновационную, реальную эффективную, модель финансового механизма обеспечения каждой отрасли социальной сферы, включающую в себя структурные, регулирующие, контролирующие и институциональные органы, которые, в свою очередь, воздействуют на финансовый механизм с помощью принципов, форм, методов и финансовых рычагов.

В целом, обобщение результатов исследования показывает, что для эффективного развития системы социальной защиты населения РК необходимо дальнейшее совершенствование правовой основы регулирования отношений, складывающихся в социальной сфере РК. Предложенные рекомендации позволят законодателю разработать и принять эффективную национальную систему правового регулирования социальной защитой населения РК, соответствующую международным стандартам и нормам права, создать эффективные и современные правовые основы регулирования социальных отношений в Республике Казахстан.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ ТРУДОВ:

1. Кожухметова А.А. Социальная защита населения как конституционно-правовой институт [Текст] / А.А. Кожухметова //Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. -№8(3). -2018.–С.85-88.

2. Кожухметова А.А. О механизмах социальной защиты населения в Республике Казахстан [Текст] / А.А. Кожухметова // Эпоха науки. - №18. - 2019.

–С. 18-22.

3. Кожухметова А.А. К вопросу определении сущности понятия «социальная защита» [Текст] / А.А. Кожухметова //Вестник Бохтарского государственного университета имени Носира Хусрава. - Серия общественных наук. -№3/1 (61).–Бохтар, 2019. –С.52-56.

4. Кожухметова А.А. Социальная помощь как обязательная составляющая системы социальной защиты населения [Текст] / А.А. Кожухметова// Актуальные проблемы правового, социального и гуманитарного развития государства: матер. межд. научно-практ. конф.// Вестник КГЮА. -№2. -2019. – С. 249-253.

5. Атабекова Н.К., Кожухметова А.А. К проблеме обеспечения права на социальную помощь в Кыргызской Республике[Текст] / Н.К. Атабекова, А.А. Кожухметова // Евразийский юридический журнал. -2020г. -№6 (145). - С.81-85.

6. Кожухметова А.А. Адресная социальная помощь как особый вид государственной социальной помощи [Текст] / А.А. Кожухметова// Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. -№2. -2021. -С. 153-157.

7. Кожухметова А.А. О современном состоянии конституционно-правовых гарантий социальной защиты населения в Республике Казахстан [Текст] / А.А. Кожухметова// Научные исследования в Кыргызской Республике. -№2. –Часть 1. -2021. - С. 96-103.

8. The role and problems of legal culture in the social security of the population of the Republic of Kazakhstan // International Journal of Electronic Security and Digital Forensics. – С. <https://www.inderscience.com/info/ingeneral/forthcoming.php?jcode=ijesdf#top> DOI: 10.1504/IJESDF.2022.10039939.

РЕЗЮМЕ

диссертации **Кожухметовой Айжан Алькеновны** на тему:
«Конституционно-правовое регулирование социальной защиты населения в Республике Казахстан» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности **12.00.02 - конституционное право; муниципальное право**

Ключевые слова: право на социальную защиту, гарантии, социальная помощь, социальное страхование, социальное обеспечение, модернизация, международная система защиты населения.

Объект исследования: конституционно-правовые отношения, складывающиеся в сфере социальной защиты населения в Казахстане, опосредовано функционирующие органы государственной власти и местного самоуправления Казахстана.

Предмет исследования: система социальной защиты населения в Казахстане и основные проблемы ее модернизации.

Целью диссертационного исследования является проведение комплексного анализа национальной и международной теории и практики системы социальной защиты населения в Казахстане и ее специфики; анализ проблем функционирования механизма системы социальной защиты населения; гарантированных прав граждан на эффективную систему социальной защиты; выявление основных проблем, выработка и обоснование путей их решения.

Методы исследования: общенаучные методы познания объективной действительности; специальные методы теоретического анализа – сравнительно-правовой, системно-структурный; методы логического познания – анализ, синтез, обобщение.

Полученные результаты и их новизна: впервые в систематизированном и комплексном виде осуществлен конституционно-правовой и институциональный анализ категории «СЗН»; рассмотрены вопросы и проблемы развития системы СЗН, исследованы основные виды конституционно-правовой ответственности в системе развития СЗН; представлено авторское видение развития законодательства в сфере развития системы СЗН.

Степень использования: Отдельные научные результаты могут быть использованы в учебном процессе в преподавании дисциплин «Конституционное право», «Пенсионные права социально уязвимых категорий граждан», «Реализация прав граждан в сфере пенсионного обеспечения»; выработанные предложения и рекомендации могут быть использованы в совершенствовании национального законодательства и институционального обеспечения в социальной защиты населения.

Область применения: Деятельность законодательных, исполнительных и местных органов управления при разработке и реализации политики государства в сфере социальной защиты населения; учебный процесс по юридическим дисциплинам.

Айжан Алькеновна Кожаметованын «Казакстан Республикасында калкты социалдык жактан коргоону конституциялык-укуктук жөнгө салуу» темадсында 12.00.02– конституциялык укук, муниципалдык укук адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациясынын РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: социалдык коргоого укук, кепилдиктер, социалдык жардам, социалдык камсыздандыруу, социалдык камсыздоо, модернизациялоо, калкты социалдык жактан коргоонун эл аралык системасы

Изилдөөнүн объектиси: Казакстандагы мамлекеттик бийлик жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын тарабынан кыйыр түрдө ишке ашырылган калкты социалдык жактан коргоо жаатындагы конституциялык-укуктук мамилелер.

Изилдөөнүн предмети: Казакстандагы калкты социалдык жактан коргоо системасы жана аны модернизациялоонун негизги көйгөйлөрү. социальной защиты населения в Казахстане и основные проблемы ее модернизации.

Изилдөөнүн максаты: Казакстандагы социалдык коргоо системасынын улуттук жана эл аралык теориясын жана практикасын жана анын өзгөчөлүктөрүн комплекстүү талдоо; калкты социалдык жактан коргоо системасынын механизминин иштеши; жарандардын социалдык жактан коргоонун эффективдүү системасына кепилденген укуктары көйгөйлөрүн талдоо; негизги көйгөйлөрдү аныктоо жана аларды чечүү жолдорун иштеп чыгуу жана негиздөө.

Изилдөөнүн методдору: таанып-билүүнүн жалпы илимий диалектикалык методу; теориялык анализдин жекече-илимий методдору: салыштырма укук таануу, структура-системдик; логикалык таанып билүү методдору: анализ, синтез, жалпылоо.

Алынган жыйынтыктар жана алардын илимий жаңылыгы: биринчи жолу системалуу жана комплекстүү түрдө «калкты социалдык жактан коргоо» (КСЖК) категориясы конституциялык-укуктук жана институционалдык талдоого алынган; КСЖК системасын өнүктүрүүнүн маселелери жана көйгөйлөрү каралган; КСЖК системасын өнүктүрүүдөгү конституциялык-укуктук жоопкерчилик изилденген; КСЖК системасын өнүктүрүү жаатындагы мыйзамдарды өнүктүрүүнүн автордук көз карашы берилген.

Пайдалануу боюнча сунуштамалар. Алынган айрым илимий натыйжалар «Конституциялык укук», «Жарандардын социалдык жактан аялуу категорияларынын пенсиялык укуктары», «Жарандардын пенсия менен камсыз кылуу жаатындагы укуктарын ишке ашыруу» сабактарын окутууда; калкты социалдык жактан коргоо жаатындагы мыйзамдарды жана институционалдык жактан мыктылоодо колдонууга болот.

Колдонуу чөйрөсү: калкты социалдык жактан коргоо жаатындагы мамлекеттик саясатты ишке ашырууда мыйзам чыгаруу, мамлекеттик аткаруу жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын ишмердиги; жогорку окуу жайлардагы окуу процесси.

Dissertation Resume

by **Kozhakhmetova Aizhan Alkenovna** on the topic: "**Constitutional -legal regulation of population's social protection in the Republic of Kazakhstan**" for the degree of candidate of legal sciences, specialty 12.00.02 - constitutional law; municipal law.

Keywords: the right to social protection, guarantees, social assistance, social insurance, social security, modernization, the international system of protection of the population.

Object of study: the constitutional and legal relations developing in the field of social protection of the population in Kazakhstan are mediated by the functioning bodies of state power and local self-government of Kazakhstan.

Subject of study: the system of social protection of population in Kazakhstan and the main issues of its modernization.

The purpose of this dissertation research is a comprehensive analysis of the national and international theory and practice of the system of population's social protection in Kazakhstan and its specifics; to analyze the population's social protection system and its functioning mechanism problems; guaranteed rights of citizens to an effective system of social protection of the population in Kazakhstan; identification of the main issues, development and substantiation of solutions to problems in the above-mentioned area.

Research methods: general scientific methods of cognition of objective reality; special methods of theoretical analysis - comparative legal, systemic and structural; methods of logical knowledge - analysis, synthesis, generalization.

Results: for the first time in a systematized and complex form, a constitutional, legal and institutional analysis of the category "SZN" was carried out; the issues and problems of the development of the SZN system are considered, the main types of constitutional-legal responsibility in the system of SZN development are investigated; the author's vision of the development of legislation in the field of development of the SZN system is presented.

Usage degree: Individual scientific results were used in the educational process of teaching the disciplines "Constitutional law", "Pension rights of socially vulnerable categories of citizens", "Realization of citizens' rights in the field of pension provision";

Developed proposals and recommendations can be used to improve national legislation and institutional support in social protection of the population.

Application area: The main provisions and conclusions put forward and substantiated in the study can be useful to legislative, executive and local government bodies in the implementation of state policy in the field of social protection of the population.