

«У Т В Е Р Ж Д А Ю»

Директор Института философии и  
политико-правовых исследований  
Национальной академии наук  
Кыргызской Республики,  
член-корреспондент НАН КР,  
доктор философских наук,  
профессор Тогусаков О.А.



**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № \_\_\_\_\_**  
**расширенного заседания отдела Права Института философии и**  
**политико-правовых исследований Национальной академии**  
**наук Кыргызской Республики**

г. Бишкек

2017 г. 15 сентябрь

**Участвовали:** доктор философских наук, профессор – А.К. Жусупбеков, доктор юридических наук, доцент А.А. Токтогулов (12.00.01); доктор юридических наук, доцент А.М. Исраилова (12.00.01; 12.00.14); доктор политических и юридических наук, доцент К. Азиз; кандидат юридических наук, доцент С.К. Насбекова; доктор юридических наук, профессор Е.О.Тузельбаев (12.00.02; 12.00.14); кандидат юридических наук, доцент Р.А. Арабаев, кандидат философских наук А.Смутко и др.

**Соискатель:** Г.Ш. Битурсын

**Председательствующий:** Заведующий отделом Права Института Философии и политико-правовых исследований НАН КР, доктор юридических наук, доцент А.А. Токтогулов

**Секретарь:** кандидат философских наук А. Смутко.

Повестка дня: Обсуждение диссертации Г.Ш. Битурсына, на соискание учёной степени кандидата юридических наук, выполненной по специальности: 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право, на тему: “Институт досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии: конституционно-правовой замысел и практика реализации”.

**Слушали:** Уважаемые коллеги! Сегодняшнее заседание посвящено обсуждению и рекомендации к публичной защите диссертационного исследования на соискание ученой степени кандидата юридических наук, на

тему: «Институт досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии: конституционно-правовой замысел и практика реализации.

Отмеченная тема диссертационного исследования была утверждена решением Ученого Совета Института философии и политико-правовых исследований НАН КР.

Учитывая, что тема диссертации Г.Ш. Битурсына была закреплена по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право, исследование данной темы проводилось в отделе Права нашего Института.

Кворум, как вы видите, для проведения заседания имеется, если нет возражений, то позвольте слово предоставить непосредственно самому диссертанту.

**Соискатель:** Уважаемые профессора, ученые! Как вам уже известно, актуальность темы моего исследования была обусловлена тем, что в постсоветских странах, после учреждения института президента, а также обеспечения в государственном управлении эффективной системы сдержек и противовесов, остро встаёт вопрос в законодательном определении и конституционно-правовых механизмов, устанавливающих и случаи досрочного прекращения деятельности главы государства.

Как показывает политико-правовая практика, при рассмотрении такого рода вопросов, каждое государство пыталось не отходить от традиционности (в частности случаев досрочного прекращения от президентских полномочий, таких как смерть; отставка; отрешение от должности (импичмент) и стойкая неспособность осуществлять полномочия), хотя возможности их применения вероятно в силу исторических традиций и политических особенностей, обозначались ими по-своему.

К примеру, прецедент, произошедший в Республике Узбекистан с первым президентом – И.А. Каримовым, показал формальность такого конституционного основания как – досрочное прекращение президентского срока, в связи со стойкой неспособностью действующего главы государства. Официальные власти Узбекистана умалчивали о тяжёлой болезни И.А. Каримова вплоть до его смерти.

Отдельной строкой можно обозначить примеры, произошедшие в Кыргызстане. В отличие от других постсоветских стран, досрочную смену президентской власти удалось увидеть кыргызскому народу не единожды. Но стоит обратить внимание, что первый президент Кыргызской Республики А.А. Акаев, что другие (К.С. Бакиев) увольнялись в отставку в процессе народных волнений. С одной стороны это можно было расценить как уход от ответственности, но с другой стороны, если учитывать мировой опыт, то

любая отставка президента являлась «лучшим» для него выбором в экстранеординарной ситуации.

Как показывает анализ, особую актуальность заданной теме придало отсутствие чётко прописанного законодательного порядка временного исполнения президентских полномочий. Так, в упомянутом Узбекистане, после скоропостижной смерти главы государства – И.А. Каримова, временно эту должность стал замещать глава Правительства, а не как было конституционно указано спикер Сената Олий Маджлиса. Аналогичные примеры, происходят и в Кыргызстане.

Выявила ряд недостатков и практика отрешения от должности президента в Кыргызстане. Сегодня все эти прецеденты с участием как действующих, так и бывших президентов говорит о необходимости выработки новых научно-практических механизмов, нацеленных на совершенствование этого института.

**Целью исследования** является выявление общих тенденций эволюции института досрочного прекращения президентских полномочий на территории Центрально-Азиатских государств (Казахстан, Кыргызстана и Узбекистан), выявление на основе монографического исследования научных, правовых и практических проблем, а также выработка на основе этого практических рекомендаций по совершенствованию данного института.

Соответственно этой цели **задачами** исследования являются:

1. Изучить теоретико-правовые основы института президента;
2. Проанализировать зарождение и разнородность института президента в зарубежных странах;
3. Изучить институт главы государства некоторых стран Центральной Азии: его эволюцию, мандат и инструменты власти;
4. Исследовать конституционную и практическую стороны реализации случаев, досрочного прекращения президентских полномочий в Республике Казахстан, Кыргызской Республике и в Республике Узбекистан;
5. Сформулировать теоретические выводы, выработать практические предложения по совершенствованию отечественного законодательства по модернизации института досрочного прекращения президентских полномочий.

**В ходе исследовательской работы были получены следующие научные результаты:**

1. Обоснован вывод о том, что появление в конституционном законодательстве некоторых Центрально-Азиатских стран оснований досрочного прекращения президентских полномочий в первую очередь зависело от исторических, национальных условий, и явилось результатом

борьбы «новых» и «старых» политических элит.

2. Обоснован вывод о том, что подавляющая часть постсоветских государств хоть и пыталось не отходить от традиционности в обозначении случаев досрочного прекращения президентских полномочий, на деле возможности его конституционного обозначения определялись по-своему.

3. Обоснован вывод о том, что институт досрочного прекращения президентских полномочий включает в себя не только случаи досрочного прекращения президентских полномочий, но и конституционный порядок как временного замещения должности главы государства, так и проведение досрочных президентских выборов на этой основе.

4. Признавая, что конституционный смысл отставки президента является право его применения в независимости от времени и наличия условий, обосновывается вывод о введении конституционного запрета в реализации права на отставку в процессе объявления и реализации отрешения его от должности главы государства.

5. Нацеливаясь на обеспечение непрерывности транзита власти, обосновывается вывод о целесообразности включения в Конституции Республики Казахстан, Кыргызстана и Узбекистана конституционных временных процедур между досрочно ушедшим с поста главы государства и временно эту должность замещающим.

6. Исследуя политико-правовую традицию транзита президентской власти, обосновывается вывод о нетипичном завершении в Кыргызстане президентского срока.

7. Политические события, произошедшие в Узбекистане и Кыргызстане, связанные с досрочным прекращением президентских полномочий и временным их исполнением, создало условия в срочном принятии детальных конституционных регуляторов временного замещения власти президента.

Если говорить в целом, то эти и многие другие результаты и стали основой моего исследования. Спасибо за внимание!

**Председательствующий:** Пожалуйста, имеются ли вопросы к соискателю?

**Доктор юридических наук А.М. Исраилова:** Исследованная вами тема кандидатской диссертации, бесспорно на сегодняшний день актуальна. Однако какова цель вашего исследования?

**Соискатель:** Благодарю за вопрос. Если вы обратили внимание, то целью исследования является выявление общих тенденций эволюции института досрочного прекращения президентских полномочий на территории Центрально-Азиатских государств (Кыргызстан и Узбекистан), выявление на основе монографического исследования научных, правовых и практических

проблем, а также выработка на основе этого практических рекомендаций по совершенствованию данного института.

**Р.А. Арабаев:** Если судить по вашему научно-практическому опыту, а также если отталкиваться непосредственно от вашей диссертации, то полагаю у меня есть возможность получить от вас точный ответ на свой вопрос. Не могли бы сказать объективно, может ли коснуться отставка все Центрально-азиатские страны?

**Соискатель:** Мы полагаем будет правильным если ответ будет дан без лукавства. К большому сожалению такая ситуация может возникнуть в каждой стране, даже в ближайшее время в Казахстане.

**А.А. Токтогулов:** Скажите пожалуйста, все же какая страна является первой, в частности реализовавшей институт отставки?

**Соискатель:** Благодарю вас за вопрос. В рамках диссертационного исследования, мы в точности могли определить, что первой страной, реализовавшей институт отставки является США.

**К.Ч. Султанбеков:** Если вы помните, в обществе поднимались вопросы, по нарушению со стороны Аскара Акаева об иммунитете.

**Соискатель:** Конечно, без этого момента мы считаем, и сама диссертация была некачественной, согласитесь. Если вспомнить, то инициатива по праву включения иммунитета президента, в том числе и экс-президента впервые оказалась в редакции Конституции 2003 года.

**Председательствующий:** Уважаемые коллеги, есть ли еще вопросы к соискателю? Вопросом больше нет.

**Соискатель:** Уважаемые коллеги и рецензенты! Хотел бы выразить вам особую благодарность за вашу поддержку которую вы мне оказали, а также за ваши ценные и конструктивные замечания и предложения в части совершенствования моего диссертационного исследования. Перед представлением в Диссертационный совет, я их учту.

**Председательствующий:** Высказанные замечания и предложения наших коллег носят рекомендательный характер и никак не влияют на общую положительную оценку диссертации, имеющей практическую значимость. С учетом этого, диссертационное исследование Галымжана Битурсына на соискание учёной степени кандидата юридических наук, выполненной по специальности: 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право, на тему: “Институт досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии: конституционно-правовой замысел и практика реализации”, предлагаю рекомендовать к публичной защите и передать в Диссертационный совет для дальнейшего рассмотрения.

*Прошу проголосовать?*

Кто “ЗА”?

**Итоги голосования:** “ЗА” – проголосовали все участвующие в обсуждении.

“ПРОТИВ” – нет. “воздержались” – нет.

В результате голосования все выступили “за” это предложение.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ:**

Заслушав и обсудив диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук Галымжан Битурсын, на основании отдела Права Института философии и политико-правовых исследований Национальной академии наук Кыргызской Республики пришли к следующему заключению:

актуальность темы моего исследования была обусловлена тем, что в постсоветских странах, после учреждения института президента, а также обеспечения в государственном управлении эффективной системы сдержек и противовесов, остро встаёт вопрос в законодательном определении и конституционно-правовых механизмов, устанавливающих и случаи досрочного прекращения деятельности главы государства.

Как показывает политико-правовая практика, при рассмотрении такого рода вопросов, каждое государство пыталось не отходить от традиционности (в частности случаев досрочного прекращения от президентских полномочий, таких как смерть; отставка; отрешение от должности (импичмент) и стойкая неспособность осуществлять полномочия), хотя возможности их применения вероятно в силу исторических традиций и политических особенностей, обозначались ими по-своему.

К примеру, прецедент, произошедший в Республике Узбекистан с первым президентом – И.А. Каримовым, показал формальность такого конституционного основания как – досрочное прекращение президентского срока, в связи со стойкой неспособностью действующего главы государства. Официальные власти Узбекистана умалчивали о тяжёлой болезни И.А. Каримова вплоть до его смерти.

Отдельной строкой можно обозначить примеры, произошедшие в Кыргызстане. В отличие от других постсоветских стран, досрочную смену президентской власти удалось увидеть кыргызскому народу не единожды. Но стоит обратить внимание, что первый президент Кыргызской Республики А.А. Акаев, что другие (К.С. Бакиев) увольнялись в отставку в процессе народных волнений. С одной стороны это можно было расценить как уход от ответственности, но с другой стороны, если учитывать мировой опыт, то

любая отставка президента являлась «лучшим» для него выбором в экстранормальной ситуации.

Как показывает анализ, особую актуальность заданной теме придало отсутствие чётко прописанного законодательного порядка временного исполнения президентских полномочий. Так, в упомянутом Узбекистане, после скоропостижной смерти главы государства – И.А. Каримова, временно эту должность стал замещать глава Правительства, а не как было конституционно указано спикер Сената Олий Маджлиса. Аналогичные примеры, происходят и в Кыргызстане.

Выявила ряд недостатков и практика отрешения от должности президента в Кыргызстане. Сегодня все эти прецеденты с участием как действующих, так и бывших президентов говорит о необходимости выработки новых научно-практических механизмов, нацеленных на совершенствование этого института.

**Целью исследования** является выявление общих тенденций эволюции института досрочного прекращения президентских полномочий на территории Центрально-Азиатских государств (Казахстан, Кыргызстана и Узбекистан), выявление на основе монографического исследования научных, правовых и практических проблем, а также выработка на основе этого практических рекомендаций по совершенствованию данного института.

Соответственно этой цели **задачами** исследования являются:

1. Изучить теоретико-правовые основы института президента;
2. Проанализировать зарождение и разнородность института президента в зарубежных странах;
3. Изучить институт главы государства некоторых стран Центральной Азии: его эволюцию, мандат и инструменты власти;
4. Исследовать конституционную и практическую стороны реализации случаев, досрочного прекращения президентских полномочий в Республике Казахстан, Кыргызской Республике и в Республике Узбекистан;
5. Сформулировать теоретические выводы, выработать практические предложения по совершенствованию отечественного законодательства по модернизации института досрочного прекращения президентских полномочий.

**В ходе исследовательской работы были получены следующие научные результаты:**

1. Обоснован вывод о том, что появление в конституционном законодательстве некоторых Центрально-Азиатских стран оснований досрочного прекращения президентских полномочий в первую очередь зависело от исторических, национальных условий, и явилось результатом

борьбы «новых» и «старых» политических элит.

2. Обоснован вывод о том, что подавляющая часть постсоветских государств хоть и пыталось не отходить от традиционности в обозначении случаев досрочного прекращения президентских полномочий, на деле возможности его конституционного обозначения определялись по-своему.

3. Обоснован вывод о том, что институт досрочного прекращения президентских полномочий включает в себя не только случаи досрочного прекращения президентских полномочий, но и конституционный порядок как временного замещения должности главы государства, так и проведение досрочных президентских выборов на этой основе.

4. Признавая, что конституционный смысл отставки президента является право его применения в независимости от времени и наличия условий, обосновывается вывод о введении конституционного запрета в реализации права на отставку в процессе объявления и реализации отрешения его от должности главы государства.

5. Нацеливаясь на обеспечение непрерывности транзита власти, обосновывается вывод о целесообразности включения в Конституции Республики Казахстан, Кыргызстана и Узбекистана конституционных временных процедур между досрочно ушедшим с поста главы государства и временно эту должность замещающим.

6. Исследуя политико-правовую традицию транзита президентской власти, обосновывается вывод о нетипичном завершении в Кыргызстане президентского срока.

7. Политические события, произошедшие в Узбекистане и Кыргызстане, связанные с досрочным прекращением президентских полномочий и временным их исполнением, создало условия в срочном принятии детальных конституционных регуляторов временного замещения власти президента.

**Связь темы диссертации с крупными научными программами (проектами) и основными научно-исследовательскими работами.** Данное исследование является инициативным.

**Научная новизна исследования.** Настоящее диссертационное исследование представляет собой комплексное исследование, в котором на основе современной правотворческой и правоприменительной практики анализируется современное состояние института досрочного прекращения президентских полномочий в некоторых странах Центрально-Азиатского региона.

Новизна работы также определяется как постановкой основной исследовательской проблемы, так и совокупностью решенных в работе задач, которые приводят к формированию контуров оригинальной научной

концепции, связанной с обоснованием необходимости модернизации института досрочного прекращения президентских полномочий в указанных странах.

**Практическая значимость** диссертационного исследования состоит в том, что сформулированные в монографическом труде положения, выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы законодательными органами государственной власти Центрально-Азиатского региона. Результаты проведенного исследования дают возможность определить основные направления дальнейшего совершенствования деятельности президента некоторых Центрально-Азиатских стран. Положения диссертации могут быть также использованы в преподавании курсов «Теория государства и права», «История политических и правовых учений», «Конституционное право Кыргызской Республики», «Сравнительное правоведение».

**Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем.**

По теме диссертации были опубликованы научные труды, подпадающие под требования ВАК Кыргызской Республики.

**Соответствие диссертационного исследования основным требованиям ВАК Кыргызской Республики.**

Диссертация выполнена в объеме, соответствующим требованиям, предъявляемым ВАК Кыргызской Республики. Ее структура определяется целями и задачами исследования и включает в себя: введение, две главы, выводы и практические рекомендации, а также список использованных источников.

## **ПОСТАНОВИЛИ:**

1. Утвердить заключение отдела Права Института философии и политико-правовых исследований Национальной академии наук Кыргызской Республики по обсуждению диссертации Галымжан Битурсын на тему: «Институт досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии: конституционно-правовой замысел и практика реализации», на соискание учёной степени кандидата юридических наук, выполненной по специальности: 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

2. Рекомендовать диссертацию Галымжан Битурсын к публичной защите. Диссертационный совет, предусматривающий публичные защиты

кандидатских диссертаций по специальности: 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

**Председательствующий:**

доктор юридических наук,  
старший научный сотрудник



**А.А. Токтогулов**

**Секретарь:**

кандидат философских наук,  
доцент

**А. Смутко**