

ЗАКЛЮЧЕНИЕ,

экспертной комиссии Диссертационного совета Д 12.20.614 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Джалал-Абадском государственном университете им. Б. Осмонова, Международном университете им. К.Ш. Токтомаматова и Международном университете Кыргызстана по диссертации Битурсын Галымжан Шамшидинулы на тему «Институт досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии: конституционно-правовой замысел и практика реализации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право, муниципальное право.

Кулдышева Гулсара Кенжеевна доктор юридических наук, профессор (12.00.01, 12.00.02), являющейся членом экспертной комиссии Диссертационного совета Д 12.20.614 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Джалал-Абадском государственном университете им. Б. Осмонова, Международном университете им. К.Ш. Токтомаматова и Международном университете Кыргызстана рассмотрев представленную соискателем Битурсын Галымжан Шамшидинулы кандидатскую диссертацию на тему: «Институт досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии: конституционно-правовой замысел и практика реализации», по специальности: 12.00.02 – конституционное право, муниципальное право пришла к следующему заключению:

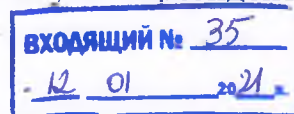
1. Соответствие работы специальности

Представленная соискателем Битурсын Галымжан Шамшидинулы кандидатская диссертация на тему «Институт досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии: конституционно-правовой замысел и практика реализации» соответствует профилю диссертационного совета.

Цель диссертационного исследования заключается в выявлении общих тенденций эволюции института досрочного прекращения президентских полномочий на территории Центрально-Азиатских государств (Казахстан, Кыргызстана и Узбекистан), выявление на основе монографического исследования научных, правовых и практических проблем, а также выработка на основе этого практических рекомендаций по совершенствованию данного института.

Поставленная цель достигнута решением в диссертации следующих задач:

- изучением теоретико-правовых основ института президента;
- анализом зарождения и разнородность института президента в зарубежных странах;



-изучением института главы государства некоторых стран Центральной Азии: его эволюцию, мандат и инструменты власти;

исследованием конституционную и практическую стороны реализации случаев, досрочного прекращения президентских полномочий в Республике Казахстан, Кыргызской Республике и в Республике Узбекистан;

-сформулированием теоретических выводов, выработкой практических предложений по совершенствованию отечественного законодательства по модернизации института досрочного прекращения президентских полномочий.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере реализации конституционных норм и принципов, обеспечивающих досрочное прекращение президентских полномочий в Центрально-Азиатских странах, направленных в первую очередь на осуществление непрерывности президентской власти.

Предмет исследования составили понятие, теория и концепции института президента; принципы и нормы международного права и система конституционно-правовых норм, определяющих основы досрочного прекращения президентской власти, нацеленные в первую очередь на непрерывность и системность государственной власти.

2. Актуальность темы диссертационного исследования

Актуальность темы диссертационного исследования. В постсоветских странах, после учреждения института президента, а также обеспечения в государственном управлении эффективной системы сдержек и противовесов, остро встаёт вопрос в законодательном определении и конституционно-правовых механизмов, устанавливающих и случаи досрочного прекращения деятельности главы государства.

Как показывает политико-правовая практика, при рассмотрении такого рода вопросов, каждое государство пыталось не отходить от традиционности (в частности случаев досрочного прекращения от президентских полномочий, таких как смерть; отставка; отрешение от должности (импичмент) и стойкая неспособность осуществлять полномочия), хотя возможности их применения вероятно в силу исторических традиций и политических особенностей, обозначались ими по-своему.

К примеру, в Республике Казахстан, в конституционном законодательстве прямого указания о том, что казахский президент имеет право на отставку не имелось. И вопрос его необходимости не поднимался вплоть до досрочного ухода первого президента Республики Казахстан – Н.А. Назарбаева. Разрешить конституционную неясность смогли лишь нормативным постановлением Конституционного совета Республики Казахстан, основанного на обращении в этот орган самого главы казахстанского государства. В нём было сказано, что пункт 3 статьи 42 Конституции Республики не содержит полный перечень оснований досрочного прекращения президентских полномочий. При этом прямое

отсутствие об отставке, никоим образом не означало его запрещение. А сама формулировка «а также в случае досрочного освобождения» и даёт возможность добровольного ухода с поста президента.

3. Научные результаты

В работе представлены следующие новые научно обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития юридической науки:

Результат 1. Автором предложено, в ходе исследования было выявлено, что появление в конституционном законодательстве некоторых Центрально-Азиатских стран оснований досрочного прекращения президентских полномочий в первую очередь зависело от исторических, национальных условий, и явилось результатом борьбы «новых» и «старых» политических элит.

Результат 2. Автором аргументирован положение, согласно которому подавляющая часть постсоветских государств хоть и пыталось не отходить от традиционности в обозначении случаев досрочного прекращения президентских полномочий, на деле возможности его конституционного обозначения определялись по-своему.

Результат 3. Автором обоснован вывод о том, что институт досрочного прекращения президентских полномочий включает в себя не только случаи досрочного прекращения президентских полномочий, но и конституционный порядок как временного замещения должности главы государства, так и проведение досрочных президентских выборов на этой основе.

Результат 4. Автором обосновывается вывод о введении конституционного запрета в реализации права на отставку в процессе объявления и реализации отрешения его от должности главы государства.

Результат 5. Автором предложены авторские разработки о целесообразности включения в Конституции Республики Казахстан, Кыргызстана и Узбекистана конституционных временных процедур между досрочно ушедшим с поста главы государства и временно эту должность замещающим.

Результат 6. Автором обосновано, политико-правовая традиция транзита президентской власти, в ходе этого делается о нетипичном завершении в Кыргызстане президентского срока.

Результат 7. Автором обосновывается теоретические выводы обеспечения изменения статусного положения следующего главы государства и образование двуглавой (бицефальной) власти.

Результат 8. Автором обосновано вывод о том, что политические события, произошедшие в странах Центральной Азии, которые связаны с институтом досрочного прекращения президентских полномочий и временным их исполнением, создало условия в срочном принятии детальных конституционных регуляторов временного замещения власти президента.

4. Степень обоснованности и достоверности каждого результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Результат 1. Достаточную степень обоснованности и достоверности определяют анализ и систематизация большого числа научных публикаций по рассматриваемой проблеме.

Результат 2. Основан на сравнительном исследовании и изучении теоретических подходов различных научных направлений к определению ситуации защиты и выделению основных его элементов.

Результат 3. Достоверен и обоснован глубоким анализом норм действующего законодательства, регламентирующих институт досрочного прекращения президентских полномочий.

Результат 4. Обосновано научным анализом теоретических взглядов и концепций. Достоверен, так как базируется на анализе теоретических разработок по теме исследования.

Результат 5. Обоснован на сравнительном исследовании и изучении теоретических подходов различных научных направлений к определению конституционных временных процедур между досрочно ушедшим с поста главы государства и временно эту должность замещающим.

Результат 6. Обоснован и достоверен, так как основан на изучении действующей нормативной базы и теоретических исследований.

Результат 7. Обоснован, так как получен в результате глубокого анализа юридической литературы, правовой базы и практики в соответствующей сфере с применением специальных методов исследования.

Результат 8. Обоснован и достоверен, что подтверждается выводами автора на основе глубокого изучения различных точек зрения касательно института досрочного прекращения президентских полномочий.

5. Степень новизны каждого научного результата (положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Результат 1. Новизна заключается в установлении автором значения ситуационного подхода к исследованию исторических, национальных условий досрочного прекращения президентских полномочий.

Результат 2. Является новой, поскольку автором рассмотрено собственное видение «традиционности» в обозначении случаев досрочного прекращения президентских полномочий.

Результат 3. Новизна результата заключается в авторской формулировке понятия конституционного порядка как временного замещения должности главы государства, так и проведение досрочных президентских выборов на этой основе.

Результат 4. Является частично новым, т.к. автором на основе имеющихся научных разработок в области введения конституционного запрета в реализации права на отставку в процессе объявления предлагается его применения в независимости от времени и наличия условий.

Новизна **5 результата** выражается в том, что в диссертации впервые предлагается включения в Конституции Республики Казахстан, Кыргызстана и Узбекистана конституционных временных процедур между досрочно ушедшим с поста главы государства и временно эту должность замещающим.

Результат 6. Новый уже потому, что до настоящего времени не исследовалась политико-правовая традиция транзита президентской власти.

Результат 7. Является достаточно новыми, так как базируются на оригинальных авторских подходах образование двуглавой (бицефальной) власти.

Результат 8. Является частично новым, поскольку общеизвестно, что другими авторами Центральной Азии предпринимались попытки исследования конституционных регуляторов временного замещения власти президента.

6. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.

Теоретические положения, полученные научные результаты диссертационного исследования Битурсын Г.Ш. характеризуются внутренним единством и взаимодополняемостью. Научная новизна диссертационной работы достоверна. Уровень обоснования научных положений, результатов и выводов высокий и практическая значимость работы тоже существенная. Выводы по каждому разделу диссертационной работы находят свое подтверждение и получают развитие в каждом из последующих разделов. Весомы и общие выводы и практические рекомендации.

7. Практическая значимость полученных результатов

Результаты проведенного исследования имеют достаточную теоретико-практическую значимость. Содержащиеся в диссертации теоретические выводы и практические предложения могут быть полезны для проведения углубленных и расширенных изысканий по проблемам института досрочного прекращения полномочий президента, использованы в учебном процессе по дисциплинам «Конституционное право», в законотворческой деятельности, а также в деятельности других государственных органов.

Значение результатов исследования также определяется возможностью использования рекомендаций, выводов и обобщенного автором фактического

материала при составлении учебных пособий, лекций, семинарских и практических занятий, разработке кейсовых заданий.

Полученные результаты отвечают критериям достоверности, новизны и практической значимости диссертации, что подтверждается документально выводами, достигнутыми диссертантом, неординарностью подхода к исследованию важной и сложной проблематики, а также очевидностью ее практической направленности.

В целом полученные результаты способствует решению теоретических и прикладных задач.

8. Подтверждение опубликования основных положений, результатов и выводов диссертации

1. Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК:

1. **Битурсын, Г.Ш.** Адам мен азаматтың конституциялық әлеуметтік құқықтар [Текст] / Г. Ш. Битурсын // Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ Хабаршысы. Заң сериясы. - Алматы, 2015. - №2 (74). – С. 23-26.

2. **Битурсын, Г.Ш.** Отставка: право или уход от ответственности [Текст] / Г. Ш. Битурсын // Научный Альманах. – Тамбов, 2016. – №8-3 (22). – С. 10-13.

3. **Битурсын, Г.Ш.** Импичмент президенту: опыт зарубежных стран [Текст] / Г. Ш. Битурсын // Вестник научных конференций. – Тамбов, 2016. – №8-4 (12). – С. 13-16.

4. **Битурсын, Г.Ш.** Прекратить президентские полномочия в связи с неизлечимой болезнью: право и казусы практики [Текст] / Г. Ш. Битурсын // Вестник научных конференций. – Тамбов, 2016. – №8-4 (12). – С. 17-22.

5. **Битурсын, Г.Ш.** Конституционная структура объектов государственной власти [Текст] / Г. Ш. Битурсын // «ОҚМПУ Хабаршысы» – «Вестник ЮКГПУ». - Шымкент, 2019. - № 3. – С.69-77.

6. **Битурсын, Г.Ш.** Президент: Понятийный аппарат и особенности закрепления в законодательстве [Текст] / К. Азиз, Г.Ш. Битурсын // Международный научно-практический журнал «ПРАВО И ЗАКОН». – 2019. - №2. - С. 25-31.

7. **Bitursyn, G.Sh.** The role of constitutional laws in the exercise of the powers of the head of state [Electron recurs] / G.Sh. Bitursyn, A. Madaliyeva, A. Nurzhanuly // Eurasian scientific congress sci-conf.com.ua / Modern science: problems and innovations. The 1st International scientific and practical conference April 5-7, 2020 SSPG Publish. - Stockholm (Sweden), 2020. – P. 723-732.

8. **Битурсын, Г.Ш.** Constitutional principles of the presidential form of government [Текст] / Г.Ш. Битурсын, А.А. Мадалиева, У.К. Сартбаева, А. Нуржанулы // «ҒЫЛЫМ, БІЛІМ ЖӘНЕ МӘДЕНИЕТ: жаһандық тенденциялар және аймақтық аспектілер» атты халықаралық ғылыми –

практикалық конференцияның еңбектері ХГТУ. - Шымкент, 2020. - 469-474 б.

9. **Битурсын, Г.Ш.** Мемлекет басшысының өз конституциялық өкілеттігі кезеңінде демократиялық жолмен өркениетке қадам жасау тәжірибелері (Орта Азия және әлем елдері тәжірибесі негізінде) [Текст] / [Г.Ш. Битурсын, А.Қ. Исабеков, А.Б. Сманова и др.]. – Тараз, 2020. - 48-52 б.

10. **Битурсын, Г.Ш.** Мемлекет басшысының өз өкілеттігі шегінде реформалар жүргізудегі басты ұстанымдарын студенттерге түсіндірудің маңыздылығы [Текст] / Г.Ш. Битурсын, А.К. Мусалиева, А. Әділхан, Б. Яхияев. - Шымкент, 2020. - 475-479 б.

11. **Bitursyn, G.Sh.** Constitutional rights of the President in determining the economic development strategy for the period of his office (Based on the Experience of Central Asian Countries) [Text] / [G.Sh. Bitursyn, K. Aziz, A. Isabekov etc.] // **ALLIED BUSINESS ACADEMIES. JOURNAL OF LEGAL, ETHICAL AND REGULATORY ISSUES.** - 2020. – Vol. 23, Issues 6.

12. **Bitursyn, G.Sh.** Heads of state of the globalization process impact on strategic positions [Text] / G.Sh. Bitursyn // **SCIENCE AND EDUCATION: PROBLEMS, PROSPECTS AND INNOVATIONS: V International scientific and practical conference, February 4-6, 2021. - Kyoto (Japan), 2021. – P. 86-94.**

9. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском и английском языках.

10. Обоснованность предложения о назначении ведущей организации, официальных оппонентов.

Комиссия диссертационного совета предлагает по кандидатской диссертации назначить:

– в качестве ведущей организации: кафедра конституционного и муниципального права Ошского государственного юридического института;

– первым официальным оппонентом: заместитель председателя попечительского совета Международного университета Кыргызстана, доктора юридических наук, профессор Асаналиев Тилек Асаналиевич;

– вторым официальным оппонентом: кандидат юридических наук Джаркымбаеву Акак Карыбековну

Комиссия, рассмотрев представленные документы, рекомендует Диссертационному совету Д 12.20.614 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Джалал-Абадском государственном университете им. Б. Осмонова, Международном университете им. К.Ш. Токтомаматова и Международном университете Кыргызстана на соискание ученой степени кандидата юридических наук принять кандидатскую диссертацию Битурсын Галымжан Шамшидинулы на тему «Институт досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии: конституционно-правовой замысел и практика реализации», по специальности 12.00.02 – конституционное право, муниципальное право.

Член комиссии:

Доктор юридических наук, профессор:



Кулдышева Г.К.

11.01.2021

Подпись члена комиссии заверяю:

Ученый секретарь

диссертационного совета
кандидат юридических наук,



Пазылов Н. А.