

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертной комиссии Диссертационного совета Д 12.20.614 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Джалал-Абадском государственном университете им. Б. Осмонова, Международном университете им. К.Ш. Токтомаматова и Международном университете Кыргызстана по диссертации Битурсын Галымжан Шамшидинулы на тему «Институт досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии: конституционно-правовой замысел и практика реализации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право, муниципальное право.

Асаналиев Тилек Асаналиевич доктор юридических наук, профессор (12.00.01, 12.00.02), являющегося членом экспертной комиссии Диссертационного совета Д 12.20.614 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Джалал-Абадском государственном университете им. Б. Осмонова, Международном университете им. К.Ш. Токтомаматова и Международном университете Кыргызстана рассмотрев представленную соискателем Битурсын Галымжан Шамшидинулы кандидатскую диссертацию на тему: «Институт досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии: конституционно-правовой замысел и практика реализации», по специальности: 12.00.02 – конституционное право, муниципальное право пришел к следующему заключению:

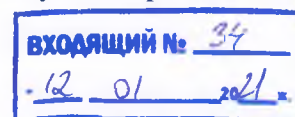
### 1. Соответствие работы специальности

Представленная соискателем Битурсын Галымжан Шамшидинулы кандидатская диссертация на тему «Институт досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии: конституционно-правовой замысел и практика реализации» соответствует профилю диссертационного совета.

**Цель** диссертационного исследования заключается в выявлении общих тенденций эволюции института досрочного прекращения президентских полномочий на территории Центрально-Азиатских государств (Казахстан, Кыргызстана и Узбекистан), выявление на основе монографического исследования научных, правовых и практических проблем, а также выработка на основе этого практических рекомендаций по совершенствованию данного института.

**Поставленная цель достигнута решением в диссертации следующих задач:**

- изучением теоретико-правовых основ института президента;
- анализом зарождения и разнородность института президента в зарубежных странах;



-изучением института главы государства некоторых стран Центральной Азии: его эволюцию, мандат и инструменты власти;

исследованием конституционную и практическую стороны реализации случаев, досрочного прекращения президентских полномочий в Республике Казахстан, Кыргызской Республике и в Республике Узбекистан;

-сформулированием теоретических выводов, выработкой практических предложений по совершенствованию отечественного законодательства по модернизации института досрочного прекращения президентских полномочий.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере реализации конституционных норм и принципов, обеспечивающих досрочное прекращение президентских полномочий в Центрально-Азиатских странах, направленных в первую очередь на осуществление непрерывности президентской власти.

Предмет исследования составили понятие, теория и концепции института президента; принципы и нормы международного права и система конституционно-правовых норм, определяющих основы досрочного прекращения президентской власти, нацеленные в первую очередь на непрерывность и системность государственной власти.

## **2. Актуальность темы диссертационного исследования**

**Актуальность темы диссертационного исследования.** В постсоветских странах, после учреждения института президента, а также обеспечения в государственном управлении эффективной системы сдержек и противовесов, остро встаёт вопрос в законодательном определении и конституционно-правовых механизмов, устанавливающих и случаи досрочного прекращения деятельности главы государства.

Как показывает политико-правовая практика, при рассмотрении такого рода вопросов, каждое государство пыталось не отходить от традиционности (в частности случаев досрочного прекращения от президентских полномочий, таких как смерть; отставка; отрешение от должности (импичмент) и стойкая неспособность осуществлять полномочия), хотя возможности их применения вероятно в силу исторических традиций и политических особенностей, обозначались ими по-своему.

К примеру, в Республике Казахстан, в конституционном законодательстве прямого указания о том, что казахский президент имеет право на отставку не имелось. И вопрос его необходимости не поднимался вплоть до досрочного ухода первого президента Республики Казахстан – Н.А. Назарбаева. Разрешить конституционную неясность смогли лишь нормативным постановлением Конституционного совета Республики Казахстан, основанного на обращении в этот орган самого главы казахстанского государства. В нём было сказано, что пункт 3 статьи 42 Конституции Республики не содержит полный перечень оснований досрочного прекращения президентских полномочий. При этом прямое



отсутствие об отставке, никоим образом не означало его запрещение. А сама формулировка «а также в случае досрочного освобождения» и даёт возможность добровольного ухода с поста президента.

### 3. Научные результаты

В работе представлены следующие новые научно обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития юридической науки:

**Результат 1. Автором предложено,** в ходе исследования было выявлено, что появление в конституционном законодательстве некоторых Центрально-Азиатских стран оснований досрочного прекращения президентских полномочий в первую очередь зависело от исторических, национальных условий, и явилось результатом борьбы «новых» и «старых» политических элит.

**Результат 2. Автором аргументирован** положение, согласно которому подавляющая часть постсоветских государств хоть и пыталось не отходить от традиционности в обозначении случаев досрочного прекращения президентских полномочий, на деле возможности его конституционного обозначения определялись по-своему.

**Результат 3. Автором обоснован** вывод о том, что институт досрочного прекращения президентских полномочий включает в себя не только случаи досрочного прекращения президентских полномочий, но и конституционный порядок как временного замещения должности главы государства, так и проведение досрочных президентских выборов на этой основе.

**Результат 4. Автором обосновывается** вывод о введении конституционного запрета в реализации права на отставку в процессе объявления и реализации отрешения его от должности главы государства.

**Результат 5. Автором предложены авторские разработки** о целесообразности включения в Конституции Республики Казахстан, Кыргызстана и Узбекистана конституционных временных процедур между досрочно ушедшим с поста главы государства и временно эту должность замещающим.

**Результат 6. Автором обосновано,** политико-правовая традиция транзита президентской власти, в ходе этого делается о нетипичном завершении в Кыргызстане президентского срока.

**Результат 7. Автором обосновывается** теоретические выводы обеспечения изменения статусного положения следующего главы государства и образование двуглавой (бицефальной) власти.

**Результат 8. Автором обосновано** вывод о том, что политические события, произошедшие в странах Центральной Азии, которые связаны с институтом досрочного прекращения президентских полномочий и временным их исполнением, создало условия в срочном принятии детальных конституционных регуляторов временного замещения власти президента.

#### **4. Степень обоснованности и достоверности каждого результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации**

**Результат 1.** Достаточную степень обоснованности и достоверности определяют анализ и систематизация большого числа научных публикаций по рассматриваемой проблеме.

**Результат 2.** Основан на сравнительном исследовании и изучении теоретических подходов различных научных направлений к определению ситуации защиты и выделению основных его элементов.

**Результат 3.** Достоверен и обоснован глубоким анализом норм действующего законодательства, регламентирующих институт досрочного прекращения президентских полномочий.

**Результат 4.** Обосновано научным анализом теоретических взглядов и концепций. Достоверен, так как базируется на анализе теоретических разработок по теме исследования.

**Результат 5.** Обоснован на сравнительном исследовании и изучении теоретических подходов различных научных направлений к определению конституционных временных процедур между досрочно ушедшим с поста главы государства и временно эту должность замещающим.

**Результат 6.** Обоснован и достоверен, так как основан на изучении действующей нормативной базы и теоретических исследований.

**Результат 7.** Обоснован, так как получен в результате глубокого анализа юридической литературы, правовой базы и практики в соответствующей сфере с применением специальных методов исследования.

**Результат 8.** Обоснован и достоверен, что подтверждается выводами автора на основе глубокого изучения различных точек зрения касательно института досрочного прекращения президентских полномочий.

#### **5. Степень новизны каждого научного результата (положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации**

**Результат 1.** Новизна заключается в установлении автором значения ситуационного подхода к исследованию исторических, национальных условий досрочного прекращения президентских полномочий.

**Результат 2.** Является новой, поскольку автором рассмотрено собственное видение «традиционности» в обозначении случаев досрочного прекращения президентских полномочий.

**Результат 3.** Новизна результата заключается в авторской формулировке понятия конституционного порядка как временного замещения должности главы государства, так и проведение досрочных президентских выборов на этой основе.

**Результат 4.** Является частично новым, т.к. автором на основе имеющихся научных разработок в области введения конституционного запрета в реализации права на отставку в процессе объявления предлагается его применения в независимости от времени и наличия условий.

Новизна **5 результата** выражается в том, что в диссертации впервые предлагается включения в Конституции Республики Казахстан, Кыргызстана и Узбекистана конституционных временных процедур между досрочно ушедшим с поста главы государства и временно эту должность замещающим.

**Результат 6.** Новый уже потому, что до настоящего времени не исследовалась политико-правовая традиция транзита президентской власти.

**Результат 7.** Является достаточно новыми, так как базируются на оригинальных авторских подходах образование двуглавой (бицефальной) власти.

**Результат 8.** Является частично новым, поскольку общеизвестно, что другими авторами Центральной Азии предпринимались попытки исследования конституционных регуляторов временного замещения власти президента.

#### **6. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.**

Теоретические положения, полученные научные результаты диссертационного исследования Битурсын Г.Ш. характеризуются внутренним единством и взаимодополняемостью. Научная новизна диссертационной работы достоверна. Уровень обоснования научных положений, результатов и выводов высокий и практическая значимость работы тоже существенная. Выводы по каждому разделу диссертационной работы находят свое подтверждение и получают развитие в каждом из последующих разделов. Весомы и общие выводы и практические рекомендации.

#### **7. Практическая значимость полученных результатов**

Результаты проведенного исследования имеют достаточную теоретико-практическую значимость. Содержащиеся в диссертации теоретические выводы и практические предложения могут быть полезны для проведения углубленных и расширенных изысканий по проблемам института досрочного прекращения полномочий президента, использованы в учебном процессе по дисциплинам «Конституционное право», в законотворческой деятельности, а также в деятельности других государственных органов.

Значение результатов исследования также определяется возможностью использования рекомендаций, выводов и обобщенного автором фактического



материала при составлении учебных пособий, лекций, семинарских и практических занятий, разработке кейсовых заданий.

Полученные результаты отвечают критериям достоверности, новизны и практической значимости диссертации, что подтверждается документально выводами, достигнутыми диссертантом, неординарностью подхода к исследованию важной и сложной проблематики, а также очевидностью ее практической направленности.

В целом полученные результаты способствует решению теоретических и прикладных задач.

## **8. Подтверждение опубликования основных положений, результатов и выводов диссертации**

*1. Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК:*

1. **Битурсын, Г.Ш.** Адам мен азаматтың конституциялық әлеуметтік құқықтар [Текст] / Г. Ш. Битурсын // Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ Хабаршысы. Заң сериясы. - Алматы, 2015. - №2 (74). – С. 23-26.

2. **Битурсын, Г.Ш.** Отставка: право или уход от ответственности [Текст] / Г. Ш. Битурсын // Научный Альманах. – Тамбов, 2016. – №8-3 (22). – С. 10-13.

3. **Битурсын, Г.Ш.** Импичмент президенту: опыт зарубежных стран [Текст] / Г. Ш. Битурсын // Вестник научных конференций. – Тамбов, 2016. – №8-4 (12). – С. 13-16.

4. **Битурсын, Г.Ш.** Прекратить президентские полномочия в связи с неизлечимой болезнью: право и казусы практики [Текст] / Г. Ш. Битурсын // Вестник научных конференций. – Тамбов, 2016. – №8-4 (12). – С. 17-22.

5. **Битурсын, Г.Ш.** Конституционная структура объектов государственной власти [Текст] / Г. Ш. Битурсын // «ОҚМПУ Хабаршысы» – «Вестник ЮКГПУ». - Шымкент, 2019. - № 3. – С.69-77.

6. **Битурсын, Г.Ш.** Президент: Понятийный аппарат и особенности закрепления в законодательстве [Текст] / К. Азиз, Г.Ш. Битурсын // Международный научно-практический журнал «ПРАВО И ЗАКОН». – 2019. - №2. - С. 25-31.

7. **Bitursyn, G.Sh.** The role of constitutional laws in the exercise of the powers of the head of state [Electron recurs] / G.Sh. Bitursyn, A. Madaliyeva, A. Nurzhanuly // Eurasian scientific congress sci-conf.com.ua / Modern science: problems and innovations. The 1st International scientific and practical conference April 5-7, 2020 SSPG Publish. - Stockholm (Sweden), 2020. – P. 723-732.

8. **Битурсын, Г.Ш.** Constitutional principles of the presidential form of government [Текст] / Г.Ш. Битурсын, А.А. Мадалиева, У.К. Сартбаева, А. Нуржанулы // «ҒЫЛЫМ, БІЛІМ ЖӘНЕ МӘДЕНИЕТ: жаһандық тенденциялар және аймақтық аспектілер» атты халықаралық ғылыми –

практикалық конференцияның еңбектері ХГТУ. - Шымкент, 2020. - 469-474 б.

9. **Битурсын, Г.Ш.** Мемлекет басшысының өз конституциялық өкілеттігі кезеңінде демократиялық жолмен өркениетке қадам жасау тәжірибелері (Орта Азия және әлем елдері тәжірибесі негізінде) [Текст] / [Г.Ш. Битурсын, А.Қ. Исабеков, А.Б. Сманова и др.]. – Тараз, 2020. - 48-52 б.

10. **Битурсын, Г.Ш.** Мемлекет басшысының өз өкілеттігі шегінде реформалар жүргізудегі басты ұстанымдарын студенттерге түсіндірудің маңыздылығы [Текст] / Г.Ш. Битурсын, А.К. Мусалиева, А. Әділхан, Б. Яхияев. - Шымкент, 2020. - 475-479 б.

11. **Bitursyn, G.Sh.** Constitutional rights of the President in determining the economic development strategy for the period of his office (Based on the Experience of Central Asian Countries) [Text] / [G.Sh. Bitursyn, K. Aziz, A. Isabekov etc.] // **ALLIED BUSINESS ACADEMIES. JOURNAL OF LEGAL, ETHICAL AND REGULATORY ISSUES.** - 2020. – Vol. 23, Issues 6.

12. **Bitursyn, G.Sh.** Heads of state of the globalization process impact on strategic positions [Text] / G.Sh. Bitursyn // **SCIENCE AND EDUCATION: PROBLEMS, PROSPECTS AND INNOVATIONS: V International scientific and practical conference, February 4-6, 2021. - Kyoto (Japan), 2021. – P. 86-94.**

#### **9. Соответствие автореферата содержанию диссертации**

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском и английском языках.

#### **10. Обоснованность предложения о назначении ведущей организации, официальных оппонентов.**

Комиссия диссертационного совета предлагает по кандидатской диссертации назначить:


– в качестве ведущей организации: кафедра конституционного и муниципального права Ошского государственного юридического института;

– первым официальным оппонентом: заместитель председателя попечительского совета Международного университета Кыргызстана, доктора юридических наук, профессор Асаналиев Тилек Асаналиевич;

– вторым официальным оппонентом: кандидат юридических наук Джаркымбаеву Акак Карыбековну

Комиссия, рассмотрев представленные документы, рекомендует Диссертационному совету Д 12.20.614 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Джалал-Абадском государственном университете им. Б. Осмонова, Международном университете им. К.Ш. Токтомаматова и Международном университете Кыргызстана на соискание ученой степени кандидата юридических наук принять кандидатскую диссертацию Битурсын Галымжан Шамшидинулы на тему «Институт досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии: конституционно-правовой замысел и практика реализации», по специальности 12.00.02 – конституционное право, муниципальное право.

**Член комиссии:**

Доктор юридических наук, профессор:  Асаналиев Т.А.

11.01.2021

Подпись члена комиссии заверяю:

**Ученый секретарь**

диссертационного совета  
кандидат юридических наук,



Пазылов Н. А.