

**«УТВЕРЖДАЮ»**  
**Ректор Омского государственного**  
**юридического института к.ю.н., профессор**  
**Э.С. Токторов**  
\_\_\_\_\_ 2021 г.



### ОТЗЫВ

**ведущей организации на диссертационную работу Битурсын Галымжана Шамшидинулы на тему: «Институт досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии: конституционно-правовой замысел и практика реализации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право**

**I. Актуальность исследования.** В постсоветских странах, после учреждения института президента, а также обеспечения в государственном управлении эффективной системы сдержек и противовесов, остро встаёт вопрос в законодательном определении и конституционно-правовых механизмов, устанавливающих и случаи досрочного прекращения деятельности главы государства.

Как показывает политико-правовая практика, при рассмотрении такого рода вопросов, каждое государство пыталось не отходить от традиционности (в частности случаев досрочного прекращения от президентских полномочий, таких как смерть; отставка; отрешение от должности (импичмент) и стойкая неспособность осуществлять полномочия), хотя возможности их применения вероятно в силу исторических традиций и политических особенностей, обозначались ими по-своему.

К примеру, в Республике Казахстан, в конституционном законодательстве прямого указания о том, что казахский президент имеет право на отставку не имелось. И вопрос его необходимости не поднимался вплоть до досрочного ухода первого президента Республики Казахстан – Н.А. Назарбаева. Разрешить конституционную неясность смогли лишь нормативным постановлением Конституционного совета Республики Казахстан, основанного на обращении в этот орган самого главы казахстанского государства. В нём было сказано, что пункт 3 статьи 42 Конституции Республики не содержит полный перечень оснований досрочного прекращения президентских полномочий. При этом прямое отсутствие об отставке, никоим образом не означало его запрещение. А сама формулировка «а также в случае досрочного освобождения» и даёт возможность добровольного ухода с поста президента.

Прецедент, произошедший в Республике Узбекистан с первым президентом – И.А. Каримовым, показал формальность такого конституционного основания как – досрочное прекращение президентского срока, в связи со стойкой

ВХОДЯЩИЙ №: 99  
- 14 06 2021 г.

неспособностью действующего главы государства. Официальные власти Узбекистана умалчивали о тяжёлой болезни И.А. Каримова вплоть до его смерти.

Отдельной строкой можно обозначить примеры, произошедшие в Кыргызстане. В отличие от других постсоветских стран, досрочную смену президентской власти удалось увидеть кыргызскому народу трижды. Но стоит обратить внимание, что первый президент Кыргызской Республики А.А. Акаев, что другие (К.С. Бакиев, С.Ш. Жээнбеков) увольнялись в отставку в процессе народных волнений. С одной стороны это можно было расценить как уход от ответственности, но с другой стороны, если учитывать мировой опыт, то любая отставка президента являлась «лучшим» для него выбором в экстраординарной ситуации.

Как показывает анализ, особую актуальность заданной теме придало отсутствие чётко прописанного законодательного порядка временного исполнения президентских полномочий. Так, в упомянутом Узбекистане, после скоропостижной смерти главы государства – И.А. Каримова, временно эту должность стал замещать глава Правительства, а не как было конституционно указано спикер Сената Олий Маджлиса.

Аналогичные примеры, происходят и в Кыргызстане. После отставки С.Ш. Жээнбекова, из-за отсутствия чётких регуляторов, президентская власть переходит второму по конституционной очереди субъекту, из-за «добровольного», но политически обусловленного отказа спикера кыргызского парламента.

Выявила ряд недостатков и практика отрешения от должности президента в Кыргызстане. Сегодня все эти прецеденты с участием как действующих, так и бывших президентов говорит о необходимости выработки новых научно-практических механизмов, нацеленных на совершенствование этого института.

## **II. Научные результаты в рамках требований к диссертации.**

Научными результатами в рамках рассматриваемого диссертационного исследования являются следующие положения:

**Результат 1.** Обосновывается вывод о том, что появление в конституционном законодательстве некоторых Центрально-Азиатских стран оснований досрочного прекращения президентских полномочий в первую очередь зависело от исторических, национальных условий, и явилось результатом борьбы «новых» и «старых» политических элит.

**Результат 2.** Обосновывается вывод, что подавляющая часть постсоветских государств хоть и пыталось не отходить от традиционности в обозначении случаев досрочного прекращения президентских полномочий, на деле возможности его конституционного обозначения определялись по-своему. Так, в Конституции Республики Казахстан отсутствовало прямое право президента уходить в отставку, хотя это и не стало препятствием для Конституционного совета Республики КЗ в обеспечении досрочного ухода с поста президента – Н.А. Назарбаева.

**Результат 3.** Обоснован вывод о том, что институт досрочного прекращения президентских полномочий включает в себя не только случаи досрочного прекращения президентских полномочий, но и конституционный порядок как временного замещения должности главы государства, так и проведение досрочных президентских выборов на этой основе.

**Результат 4.** Обосновывается вывод, что конституционный смысл отставки президента является право его применения в независимости от времени и наличия условий, обосновывается вывод о введении конституционного запрета в реализации права на отставку в процессе объявления и реализации отрешения его от должности главы государства.

**Результат 5.** Обосновывается вывод, о том, что нацеливаясь на обеспечение непрерывности транзита власти, обосновывается вывод о целесообразности включения в Конституции Республики Казахстан, Кыргызстана и Узбекистана конституционных временных процедур между досрочно ушедшим с поста главы государства и временно эту должность замещающим.

**Результат 6.** Обосновывается вывод, что исследуя политико-правовую традицию транзита президентской власти, обосновывается вывод о нетипичном завершении в Кыргызстане президентского срока.

**Результат 7.** Обосновывается тезис о том, что отставка первого президента Республики Казахстан и конституционный переход президентских полномочий к председателю Сената парламента Республики Казахстан, обеспечило изменение статусного положения следующего главы государства и образование двуглавой (бицефальной) власти.

**Результат 8.** Обоснован вывод о том, что политические события, произошедшие в Казахстане, Узбекистане и Кыргызстане, связанные с досрочным прекращением президентских полномочий и временным их исполнением, создало условия в срочном принятии детальных конституционных регуляторов временного замещения власти президента.

**III. Степень обоснованности и достоверности каждого результата и заключения, сформулированных соискателем в диссертации.**

Сформулированные в диссертации выводы и положения основаны на достоверных источниках, полученных из анализа и обобщения действующего законодательства некоторых стран Центральной Азии, в области обеспечения досрочного прекращения президентских полномочий, а также широкого круга литературных источников и практических материалов.

Представленные на защиту результаты обоснованы и достоверны. Поскольку были получены в результате анализа большого количества научно-теоретических и монографических работ, где рассматриваются вопросы досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан).

**IV. Степень новизны каждого результата, выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.**

Научная новизна полученных результатов диссертационной работы определяется, прежде всего, тем, что данное исследование является одной из первых

попыток комплексного анализа досрочного прекращения полномочий действующих глав государств Центральной Азии.

В ней рассматриваются актуальные вопросы, имеющие важное теоретико-прикладное значение для совершенствования института досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии.

В диссертации получены результаты, характеризующие её научную новизну.

При этом само диссертационное исследование представляет собой комплексное исследование, в котором на основе современной правотворческой и правоприменительной практики анализируется современное состояние института досрочного прекращения президентских полномочий в некоторых странах Центрально-Азиатского региона.

Кроме этого, новизна работы также определяется как постановкой основной исследовательской проблемы, так и совокупностью решенных в работе задач, которые приводят к формированию контуров оригинальной научной концепции, связанной с обоснованием необходимости модернизации института досрочного прекращения президентских полномочий в указанных странах.

**V. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи.**

Полученные соискателем Битурсын Г.Ш. результаты характеризуются внутренним единством и наличием связей результатов в рамках исследуемой проблемы.

Сформулированные в диссертации научные положения, выводы и заключения, полученные диссертантом, основаны на достоверных источниках, полученных из обобщения и анализа законодательства, специальной литературы Кыргызской Республики и зарубежных стран в области реализации досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии.

Полученные результаты взаимосвязаны, практические рекомендации построены на выверенных теоретических положениях. Предлагаемая работа является одной из первых попыток, которая посвящена вопросу изучения института досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений по данной проблеме, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку.

Структура диссертационного исследования соответствует логике научного исследования и определяется ее целями и задачами. Содержание глав характеризуется цельным внутренним единством. Необходимо отметить логическую последовательность в изложении материала и его завершенность. Каждый раз-

дел резюмирован соответствующими выводами. Внутреннее единство диссертационной работы и полученные результаты с достаточной глубиной нашли отражение в заключении.

Внутреннее единство диссертационного исследования обеспечивается компетентным и грамотным определением главной цели работы и постановкой основных задач, которые решаются во взаимосвязи и органической последовательности.

Степень новизны результатов и положений, которые выносятся на защиту, определяются, прежде всего, тем, что в работе автором вырабатывается целостное научное представление о современном состоянии законодательства стран Центральной Азии, регламентирующего институт досрочного прекращения президентских полномочий.

Диссертации присуща логическая последовательность изложения материала. Автором рассмотрены множество спорных вопросов, касающихся различных моментов по данной тематике.

Представленную работу можно охарактеризовать как новое научное достижение, способствующее дальнейшему углублению знаний в области реализации конституционно-практических положений о досрочном прекращении президентских полномочий.

Разработанные автором отдельные выводы и практические рекомендации могут быть использованы при совершенствовании национального законодательства и законодательств некоторых стран Центральной Азии, в организации досрочного прекращения президентских полномочий.

Теоретические положения и выводы диссертации могут быть полезны при создании трудов по соответствующим аспектам правовой науки Центрально-Азиатских государств, использованы в учебном процессе, в частности, при преподавании дисциплин по конституционному праву, теории государства и права, политологии в высших учебных заведениях.

#### **VI. Подтверждение опубликованных основных положений, результатов и заключения диссертации.**

Основные положения, содержащиеся в диссертационной работе, были отражены в научных публикациях. К примеру, основные из них:

1. **Битурсын Г.Ш.** Адам мен азаматтың конституциялық элеуметтік құқықтар [Текст] / Г. Ш. Битурсын // Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ Хабаршысы, Заң сериясы №2(74)2015. Алматы, 2015.

2. **Битурсын Г.Ш.** Отставка: право или уход от ответственности [Текст] / Г. Ш. Битурсын // Научный Альманах. – Тамбов, 2016. – №8-3 (22). – С. 14-16.

3. **Битурсын Г.Ш.** Конституционная структура объектов государственной власти [Текст] / Г. Ш. Битурсын // «ОҚМПУ Хабаршысы» – «Вестник ЮКГПУ», № 3, 2019, Шымкент, 2019. Стр.69-77.

4. **Азиз К., Битурсын Г.Ш.** Президент: Понятийный аппарат и особенности закрепления в законодательстве [Текст] / К. Азиз, Г.Ш. Битурсын // Международный научно-практический журнал «ПРАВО И ЗАКОН» 2019, №2. С. 25-31.

5. **Bitursyn G.Sh., Madaliyeva A., Nurzhanuly A.** The role of constitutional laws in the exercise of the powers of the head of state [Electron resurs] / Bitursyn G.Sh., Madaliyeva A., Nurzhanuly A. // Eurasian scientific congress» sci-conf.com.ua Modern science: problems and innovations. The 1st International scientific and practical conference April 5-7, 2020 SSPG Publish, Stockholm, Sweden. 2020. Pages 723-732.

6. **Битурсын Г., Мадалиева А.А., Сартбаева У.К. Нуржанулы А.** Constitutional principles of the presidential form of government / Мадалиева А.А., Сартбаева У.К. Нуржанулы А. // «ҒЫЛЫМ, БІЛІМ ЖӘНЕ МӘДЕНИЕТ: жаһандық тенденциялар және аймақтық аспектілер» атты халықаралық ғылыми – практикалық конференцияның еңбектері ХГТУ, Шымкент, 2020. 469-474 б.

7. **Битурсын Г., Исабеков А.Қ., Сманова А.Б., Баетов Е.К., Мусабекова А.К.,** Мемлекет басшысының өз конституциялық өкілеттігі кезеңінде демократиялық жолмен өркениетке қадам жасау тәжірибелері (Орта Азия және әлем елдері тәжірибесі негізінде). Тараз қаласы, 2020. 48-52 беттер.

8. **Битурсын Г., Мусалиева А.К., Әділхан А., Яхияев Б.** Мемлекет басшысының өз өкілеттігі шегінде реформалар жүргізудегі басты ұстанымдарын студенттерге түсіндірудің маңыздылығы [Текст] / Битурсын Г., Мусалиева А.К., Әділхан А., Яхияев Б. Шымкент, 2020. 475-479 б.

9. **Bitursyn G.Sh., Aziz K., Isabekov A., Smanova A., Baetov Y., Madaliyeva A., Temirova Zh., Baubekova I.** [Text] / Aziz K., Isabekov A., Smanova A., Baetov Y., Madaliyeva A., Temirova Zh., Baubekova I. Constitutional rights of the President in determining the economic development strategy for the period of his office (Based on the Experience of Central Asian Countries) (SKOPUS). **Skopus ALLIED BUSINESS ACADEMIES. JOURNAL OF LEGAL, ETHICAL AND REGULATORY ISSUES.** Volume 23, Issues 6, 2020.

10. **Bitursyn G.Sh.** Heads of state of the globalization process impact on strategic positions [Text] / V International Scientific and Practical Conference «SCIENCE AND EDUCATION: PROBLEMS, PROSPECTS AND INNOVATIONS». February 4-6, 2021., Kyoto, Japan, Pages 86-94.

#### **VII. Соответствие автореферата содержанию диссертации.**

Процесс сопоставления автореферата и диссертации показал, что автореферат Битурсын Галымжана Шамшидинулы на тему: «Институт досрочного

В то же время, в целом, оценка уровня работы остается все же высокой, высказанные замечания являются больше пожеланиями автору и требует лишь уточнения, так как их можно учесть и в будущих исследованиях.

**IX. Соответствие диссертации предъявляемым требованиям « Положения о порядке присуждения ученых степеней».**

Диссертация полностью соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней».

Диссертационное исследование на тему: «Институт досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии: конституционно-правовой замысел и практика реализации» содержит совокупность новых научных результатов и положений, которые вносят определенный вклад в юридическую науку в целом.

Вышеизложенное позволяет заключить, что ее автор Битурсын Галымжан Шамшидинулы заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук, по специальности: 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

Отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры «Конституционного и муниципального права» ОшГЮИ, Протокол №10-1 от 08 июня 2021 года.

**Заведующий кафедрой  
Конституционного и муниципального права  
ОшГЮИ к.ю.н., и.о. доц:**

**Ш.М. Бакирова**

**Подписи заверяю: Начальник ОК ОшГЮИ: К.А. Абдуганиев**

