

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Битурсын Галымжан Шамшидинулы на тему: «Институт досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии: конституционно-правовой замысел и практика реализации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 – конституционное право, муниципальное право.

1. Актуальность темы диссертационного исследования и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами.

Актуальность темы исследования. Государства постсоветского пространства учредили институт президентства в начале 1990-х годов, в силу чего появилась необходимость импортировать правовые нормы из конституций других государств. Это касается в том числе оснований и процедуры досрочного прекращения полномочий президента. Этот аспект представляется особенно важным не только в правовом, но и в политологическом измерении, поскольку процессы передачи президентской власти и особенно их соответствие правовым нормам являются одним из основных индикаторов политического режима и тенденций его трансформации. Значение института досрочного прекращения полномочий президента многократно возрастает, когда президент имеет широкие формальные и неформальные полномочия и является важнейшим политическим актором, что характерно для большинства государств постсоветского пространства, избравших президентциализированную президентско-парламентскую форму правления. Проблема досрочного прекращения полномочий президента и замещения его должности заложена в самой природе президентциализма, что неоднократно подчеркивалось как в классических исследованиях, так и при анализе конкретных случаев в переходных обществах.

Пренебрежение этим институтом, его неполное и нечеткое нормативно-правовое оформление способно, как свидетельствует национальный опыт, вызвать многочисленные осложнения и сбои в государственном механизме, чреватые кризисом власти. Модернизация исследуемого института в интересах укрепления государственной власти в целом, совершенствование всего комплекса отношений, связанных с временным неисполнением, вынужденным и досрочным прекращением полномочий главы государства», составляют насущную задачу отечественной конституционно-правовой науки.

Углубленная научная разработка рассматриваемого конституционно-правового института может быть предпосылкой и достаточной степени его нормативно-правовой урегулированности, формирования практических механизмов возбуждения и рассмотрения процедуры отрешения главы государства от должности, могущих обеспечить нормальное функционирование всех ветвей государственной власти страны, исключая при этом возможность каких-либо общественных катаклизмов.

Все это делает актуальной необходимость исследовать основные черты института досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии.

2. Научные результаты в рамках требований к диссертациям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» и части II «Критерия оценки и требования к диссертациям, представленным на соискание ученой степени».

Диссертация является законченным научно-исследовательским трудом, выполненным автором самостоятельно на высоком научном уровне. Проведенный анализ диссертационной работы позволяет выделить следующие научные результаты.

Результат 1. Теоретико-практический аппарат, на основе проведенного анализа, имеющих в науке проблем, создало возможности для решения недостаточности изученности данной проблемы.

Результат 2. Диссертант провел анализ досрочного прекращения президентских полномочий в постсоветских государствах. Исходя из этого были выявлены большинство проблем в этом вопросе.

Результат 3. Автором аргументирована позиция о том, что институт досрочного прекращения президентских полномочий включает в себя не только случаи досрочного прекращения президентских полномочий, но и конституционный порядок как временного замещения должности главы государства, так и проведение досрочных президентских выборов на этой основе.

Результат 4. Диссертант подчеркивает, что конституционный смысл отставки президента является право его применения в независимости от времени и наличия условий, обосновывается вывод о введении конституционного запрета в реализации права на отставку в процессе объявления и реализации отрешения его от должности главы государства.

Результат 5. Автор обосновывает свою научную позицию по вопросу о целесообразности включения в Конституции Республики Казахстан, Кыргызстана и Узбекистана конституционных временных процедур между досрочно ушедшим с поста главы государства и временно эту должность замещающим.

Результат 6. Автором обосновывается вывод о нетипичном завершении в Кыргызстане президентского срока.

Результат 7. Диссертант суммирует в выведении авторской точки зрения о том, что отставка первого президента Республики Казахстан и конституционный переход президентских полномочий к председателю Сената парламента Республики Казахстан, обеспечило изменение статусного положения следующего главы государства и образование двуглавой (бицефальной) власти.

Результат 8. Автором сделан вывод о том, что политические события, произошедшие в Казахстане, Узбекистане и Кыргызстане, связанные с досрочным прекращением президентских полномочий и временным их исполнением, создало условия в срочном принятии детальных конституционных регуляторов временного замещения власти президента.

3. Степень обоснованности и достоверности каждого результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

Предложенные в диссертации выводы и положения основаны на достоверных источниках, полученных из анализа и обобщения источников права, действующего законодательства, а так же широкого круга литературных источников и практических материалов.

Результат 1. Обоснован и достоверен, что подтверждается выводами автора при

исследовании исторических, национальных условий в конституционном законодательстве некоторых Центрально-Азиатских стран оснований досрочного прекращения президентских полномочий.

Результат 2. Обоснован на основе изучения юридической практики, сложившейся в странах СНГ и мирового опыта. Достоверен, так как базируется на глубоком исследовании состояния нормативно-правовой базы, регулирующей институт досрочного прекращения президентских полномочий.

Результат 3. Обоснован и достоверен, поскольку основан на анализе опыта зарубежных государств.

Результат 4. Обосновано научным анализом теоретических взглядов и концепций. Достоверен, так как базируется на анализе теоретических разработок по теме исследования.

Результат 5. Обоснован необходимостью исследования временных процедур между досрочно ушедшим с поста главы государства и временно эту должность замещающим.. Достоверен выводами автора, основанными на системном анализе нормативно-правовых актов.

Результат 6. Обоснован необходимостью исследования политико-правовой традиции транзита президентской власти. Достоверен, так как основан на изучении действующей нормативной базы и теоретических исследований.

Результат 7. Обоснован, так как получен в результате глубокого анализа юридической литературы, правовой базы и практики в системе развития института досрочного прекращения президентских полномочий.

Результат 8. Обоснован и достоверен, так как результат получен на базе изучения правового регулирования, нормативно-правовых актов, исторического опыта в сфере совершенствования института досрочного прекращения президентских полномочий.

4. Степень новизны каждого научного результата (положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

Научными результатами в рамках рассматриваемого диссертационного исследования являются следующие положения:

Результат 1. Является относительно новым, так как ранее другие ученые занимались этим вопросом.

Результат 2. Обладает новизной, поскольку автором подведен вывод о том, что подавляющая часть постсоветских государств хоть и пыталось не отходить от традиционности в обозначении случаев досрочного прекращения президентских полномочий, на деле возможности его конституционного обозначения определялись по-своему. Так, в Конституции Республики Казахстан отсутствовало прямое право президента уходить в отставку, хотя это и не стало препятствием для Конституционного совета Республики КЗ в обеспечении досрочного ухода с поста президента – Н.А. Назарбаева.

Результат 3. Является относительно новым, так как ранее проводились российскими учеными комплексное исследование, в котором на основе современной правотворческой и правоприменительной практики анализируются основания и порядок прекращения полномочий президента.

Результат 4. Является почти новым, поскольку автор признавал, что конституционный смысл отставки президента является право его применения в

независимости от времени и наличия условий, обосновывается вывод о введении конституционного запрета в реализации права на отставку в процессе объявления и реализации отрешения его от должности главы государства.

Результат 5. Является новым, так как автор , предложил целесообразность включения в Конституции Республики Казахстан, Кыргызстана и Узбекистана конституционных временных процедур между досрочно ушедшим с поста главы государства и временно эту должность замещающим.

Результат 6. Является новым, поскольку автор обосновывает свою научную о нетипичном завершении в Кыргызстане президентского срока.

Результат 7. Является новым, так как автор предложил тезис о том, что отставка первого президента Республики Казахстан и конституционный переход президентских полномочий к председателю Сената парламента Республики Казахстан, обеспечило изменение статусного положения следующего главы государства и образование двуглавой (бицефальной) власти.

Результат 8. Является новым, поскольку автор аргументирует , что политические события, произошедшие в Казахстане, Узбекистане и Кыргызстане, связанные с досрочным прекращением президентских полномочий и временным их исполнением, создало условия в срочном принятии детальных конституционных регуляторов временного замещения власти президента.

5. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.

Достигнутые Битурсын Г.Ш. результаты характеризуется внутренним единством и наличием связей результатов в рамках исследуемой проблемы.

Сформулированные в научном труде положения, выносимые на защиту, выводы, рекомендации и заключение полученный диссертантом, были основаны на достоверных источниках, полученных из обобщения и анализа законодательства специальной литературы Кыргызской Республики и зарубежных стран в области института досрочных прекращений президентских полномочий . Результаты взаимосвязаны, практические рекомендации построены на выверенных теоретических положениях.

Предлагаемый труд является одним из немногих трудов, которые посвящены вопросам института досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии.

Внутреннее единство диссертационного исследования обеспечивается компетентным и грамотным определением цели работы и постановкой основных задач, которые решаются во взаимосвязи и органической последовательности.

Степень новизны результатов и положений, которые выносятся на защиту, определяются, прежде всего, тем, что в работе автором вырабатывается целостное научное представление комплексное исследование, в котором на основе современной правотворческой и правоприменительной практики анализируется современное состояние института досрочного прекращения президентских полномочий в некоторых странах Центрально-Азиатского региона.

Обоснованность и достоверность заключительных выводов и положений, сформулированных в диссертации, определяются всесторонним системным анализом деятельности государственных органов в сфере института досрочного прекращения президентских полномочий.

6. Направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи.

Представленный научный труд можно оценить как новое научное достижение, способствующее дальнейшему углублению знаний в области института президентства. Результаты исследования могут быть использованы для совершенствования законодательной и нормативно-правовой базы Кыргызской Республики; в качестве основы для последующих научных исследований в рассматриваемой области при анализе актуальных проблем совершенствования отечественного государства, права, института президентства в Кыргызской Республике и странах СНГ; в преподавании конституционного права Кыргызской Республики и зарубежных стран, а также отраслевых юридических дисциплин; в профессиональной подготовке руководящего состава органов исполнительной власти.

7. Подтверждение достаточной полноты опубликованных основных положений, результатов, выводов, заключения диссертации.

Основные положения диссертационного исследования опубликованы автором в десяти научных трудах:

1. **Битурсын Г.Ш.** Адам мен азаматтың конституциялық элеуметтік құқықтар [Текст] / Г. Ш. Битурсын // Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ Хабаршысы, Заң сериясы №2(74)2015. Алматы, 2015.

2. **Битурсын Г.Ш.** Отставка: право или уход от ответственности [Текст] / Г. Ш. Битурсын // Научный Альманах. – Тамбов, 2016. – №8-3 (22). – С. 14-16.

3. **Битурсын Г.Ш.** Конституционная структура объектов государственной власти [Текст] / Г. Ш. Битурсын // «ОҚМПУ Хабаршысы» – «Вестник ЮКППУ», № 3, 2019, Шымкент, 2019. Стр.69-77.

4. **Азиз К., Битурсын Г.Ш.** Президент: Понятийный аппарат и особенности закрепления в законодательстве [Текст] / К. Азиз, Г.Ш. Битурсын // Международный научно-практический журнал «ПРАВО И ЗАКОН» 2019, №2. С. 25-31.

5. **Bitursyn G.Sh., Madaliyeva A., Nurzhanuly A.** The role of constitutional laws in the exercise of the powers of the head of state [Electron resurs] / Bitursyn G.Sh., Madaliyeva A., Nurzhanuly A. // Eurasian scientific congress» sci-conf.com.ua Modern science: problems and innovations. The 1st International scientific and practical conference April 5-7, 2020 SSPG Publish, Stockholm, Sweden. 2020. Pages 723-732.

6. **Битурсын Г., Мадалиева А.А., Сартбаева У.К. Нуржанулы А.** Constitutional principles of the presidential form of government / Мадалиева А.А., Сартбаева У.К. Нуржанулы А. // «ҒЫЛЫМ, БІЛІМ ЖӘНЕ МӘДЕНИЕТ: жаһандық тенденциялар және аймақтық аспектілер» атты халықаралық ғылыми – практикалық конференцияның еңбектері ХГТУ, Шымкент, 2020. 469-474 б.

7. **Битурсын Г., Исабеков А.Қ., Сманова А.Б., Баетов Е.К., Мусабекова А.К.,** Мемлекет басшысының өз конституциялық өкілеттігі кезеңінде демократиялық жолмен өркениетке қадам жасау тәжірибелері (Орта Азия және әлем елдері тәжірибесі негізінде). Тараз қаласы, 2020. 48-52 беттер.

8. **Битурсын Г., Мусалиева А.К., Әділхан А., Яхияев Б.** Мемлекет басшысының өз өкілеттігі шегінде реформалар жүргізудегі басты ұстанымдарын студенттерге түсіндірудің маңыздылығы [Текст] / Битурсын Г., Мусалиева А.К., Әділхан А., Яхияев Б. Шымкент, 2020. 475-479 б.

9. Bitursyn G.Sh., Aziz K., Isabekov A., Smanova A., Baetov Y., Madaliyeva A., Temirova Zh., Baubekova I. [Text] / Aziz K., Isabekov A., Smanova A., Baetov Y., Madaliyeva A., Temirova Zh., Baubekova I. Constitutional rights of the President in determining the economic development strategy for the period of his office (Based on the Experience of Central Asian Countries) (SKOPUS). Skopus ALLIED BUSINESS ACADEMIES. JOURNAL OF LEGAL, ETHICAL AND REGULATORY ISSUES. Volume 23, Issues 6, 2020.

10. Bitursyn G.Sh. Heads of state of the globalization process impact on strategic positions [Text] / V International Scientific and Practical Conference «SCIENCE AND EDUCATION: PROBLEMS, PROSPECTS AND INNOVATIONS». February 4-6, 2021., Kyoto, Japan, Pages 86-94.

8. Соответствие автореферата содержанию диссертации.

Процесс сопоставления автореферата и диссертации показал, что диссертационная работа Битурсын Галымжан Шамшидинулы на тему: «Институт досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии: конституционно-правовой замысел и практика реализации» в полном соответствии с авторефератом. Согласно требованиям в автореферате имеется резюме на трех языках, кыргызском, русском и английском, которые оформлены надлежащим образом.

9. Замечания по содержанию и оформлению диссертации.

Отметив наиболее очевидные достоинства диссертации, следует отметить также определенные ее недочеты.

1. Отсутствие ссылок на научные труды руководителя и вообще отечественных ученых не должно присутствовать в этом исследовании;

2. Обильное цитирование российских источников, некоторые из которых наносят вред работе, так как практически повторяют смысл уже процитированных выше источников;

3. В диссертации следовало бы глубже рассмотреть проблемные аспекты отражение в действующем законодательстве стран Центральной Азии, регулирующий порядок избрания и вступления в должность Президента, механизмов, призванных обеспечить преемственность президентской власти в период между избранием нового Президента и вступлением его в должность;

4. Представляется, что намного обогатило бы диссертацию сформулированный проект закона конкретных стран Центральной Азии «О досрочном прекращении исполнения полномочий».

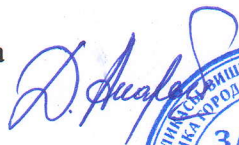
Указанные замечания носят полемический характер и не умаляют ценности и достоинства диссертационной работы.

10. Соответствие диссертации Положению «О порядке присуждения ученых степеней» ВАК КР.

Диссертация Битурсын Галымжан Шамшидинулы на тему: «Институт досрочного прекращения президентских полномочий в странах Центральной Азии: конституционно-правовой замысел и практика реализации» полностью соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» ВАК Кыргызской Республики. Диссертационное исследование содержит совокупность новых научных результатов и положений, которые вносят определенный вклад в юридическую науку в целом, что

позволяет заключить, что ее автор Битурсын Галымжан Шампидинулы заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 – конституционное право, муниципальное право.

Официальный оппонент:
кандидат юридических наук,
Председатель Наблюдательного Совета
Общественного фонда «Замира»



Джаркымбаева А.К.