

«Утверждаю»
Проректор по науке,
международным связям
и государственному языку
БГУ им. К. Карасаева
доктор филологических наук,
проф. Мурзахмедова Г.М.

_____ 2021 г.



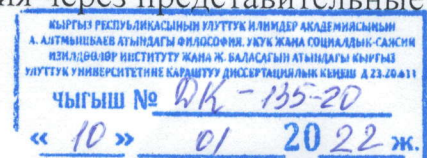
ОТЗЫВ

ведущей организации – кафедры Политико-правовых дисциплин Бишкекского государственного университета им. К.Карасаева на диссертационную работу Эгамбердиевой Джумагуль на тему: «Становление и развитие института местного самоуправления в Кыргызской Республике: политологический аспект», представленной на соискание учёной степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 «Политические институты, процессы и технологии» в Диссертационном Совете Д 23.20.611 при Институте философии, права и социально-политических исследований им. А. Алтмышбаева Национальной академии наук и Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына.

1. Актуальность темы исследования и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами (запросами практики и развития науки и техники). Кыргызстан пребывает в формате реформ, обусловленных переходом к новой парадигме политико-государственного устройства и управления. МСУ, будучи одним из новейших институтов, нашел закрепление в Основном законе КР, как один из базовых элементов народовластия и часть конституционного демократического строя.

Важно отметить, что в системе политико-властных отношений существенная роль отводится институту МСУ как самостоятельной форме реализации власти, где тенденция управленческой функции и ответственности за решение важнейших проблем социально-экономического развития государства перенесена на территориальный уровень местных сообществ в КР.

МСУ имеет длительный период становления и в самобытных национальных формах зародилось задолго до образования современного государства кыргызов в его нынешних границах. МСУ - гарантированные Основным законом КР и другими НПА право и способность местных сообществ осуществлять управление делами местного значения через представительные и



исполнительные органы власти, а также путем непосредственного участия граждан.

Так, реализуя цели, народ использует различные инструменты демократии, как то: выборы, курултай и сходы как элементы прямого участия в управлении. В силу того, что носителем суверенитета и источником власти в КР является народ, можно утверждать, что МСУ - это своего рода первичная власть, как субстанция, наиболее приближенная к населению.

Продолжающаяся реформа системы управления обусловила принятие Национальной стратегии «Децентрализация госуправления и развитие МСУ в КР до 2010 г.», утвержденная указом Президента КР (2002 г.). На текущий момент был востребован новый формат, это Национальная стратегия развития КР до 2040 г., где четко зафиксирован обновленный подход, подразумевающий «установление совместной работы органов МСУ и органов госуправления, посредством диалога и согласования интересов местных сообществ с интересами нации, включая межбюджетные отношения». Будучи одним из концептуальных документов, Стратегия – 2040 определяет на перспективу направления развития МСУ в КР.

Полагаем, что необходимо признать, что реализация реформ сталкивается с некоторыми сложностями, обусловленными отсутствием необходимой научно-теоретической базы, осложняющей выработку концептуальных взглядов на суть института МСУ в КР. Значимый интерес вызывает становление указанного института на срезе политологической отечественной науки. Безусловно, в смежных отраслях социогуманитаристики общетеоретические проблемы, которые обусловлены реформированием государственных и муниципальных субъектов, составляющих основу указанного института, остаются особо актуальными.

Можно полагать, что это вкпе вызывает рост интереса к эволюции института МСУ и формирующихся институтов гражданского общества. Главнейшим аспектом в формировании указанных парадигм является скрупулезный анализ практики государств СНГ и дальнего зарубежья в сфере институционализации МСУ.

Соискатель признает, что анализ институтов государства, общества и демократизации политической системы приобрел на текущий момент особую научную значимость и занимает одно из ведущих мест в теоретических исследованиях, характеризующихся противоречивостью и неоднозначностью развития самих политических процессов в Кыргызстане на основе новаций Основного закона КР.

Актуализация научно-теоретических исследований реформирования указанного института, анализ и научное обобщение практики, как и выработка

предложений по оптимизации НПА, и в равной степени анализ эффективности механизмов контроля муниципального уровня является необходимой, насущной задачей в КР.

Верным, на взгляд диссертанта, является и то, что теория политических наук содержит лишь относительную сумму аргументов в пользу указанного института. И в целом, указывает на проблематику дальнейшего генеза роли муниципалитетов. Безусловный интерес в значительной мере обусловлен потребностями его адаптации к кыргызстанским реалиям с позиций теории и научной аргументированности.

Анализ отношений, обладающих комплексными свойствами-характеристиками, возникающими в процессе эволюционирования МСУ, его организацией, назначением и особой ролью в системе народовластия в КР, является необходимым и перспективным, обозначив дальнейшие горизонты его развития. Также логично и то, что систему государственной власти нельзя признать устойчивой до тех пор, пока она не подкреплена эффективным механизмом самоуправления территорий. К числу проблем обоснованно можно отнести создание такой оптимальной системы власти, которая, обеспечит оптимальное использование предусмотренной Основным Законом КР.

Не умаляя достижений, все же важно признать, что местные органы власти должны обладать правом распоряжаться местным бюджетом. При этом не следует отождествлять распоряжение местным бюджетом с правом утверждать его. Не менее важным демократическим достижением явилось закрепление в Конституции КР коммунальной (муниципальной) собственности, праве местных исполнительных органов управлять ею, а МСУ самостоятельно формировать, утверждать и исполнять местный бюджет, устанавливать местные налоги и сборы. В этой связи работа Эгамбердиевой Дж. является актуальной.

2. Соответствие работы специальности, по которой дано право диссертационному совету проводить защиту.

Содержание диссертации Эгамбердиевой Дж. соответствует научной специальности 23.00.02 «Политические институты, процессы и технологии», по которой дано право диссертационному совету проводить защиту.

3. Научные результаты в рамках требований к диссертациям («Положений о присуждения учёных степеней» и паспортов соответствующих специальностей научных работников).

В диссертационной работе Эгамбердиевой Дж. на тему: «Становление и развитие института местного самоуправления в Кыргызской Республике: политологический аспект» представлены следующие научные результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития политической науки, в частности:

1. Выявлены историко-политические основы генеза МСУ, его природы и эволюции в Кыргызстане. Обоснованность положения диссертации по теоретическому обобщению подходов к определению и исследованию теоретико-методологических и организационно-методических аспектов трансформации института МСУ базируются на проведенном автором исследовании в учениях классиков и представителей современных школ политологии с использованием достижений политических наук для решения проблем формирования и развития МСУ в Кыргызской Республике.
2. В диссертации автором исследовано современное состояние организации МСУ и рассмотрено в контексте преобразований, основные этапы формирования национальной модели государственного устройств и проанализирована специфика современного этапа развития функции и формы деятельности МСУ в Кыргызстане. Обоснованность исследования современного состояния основных этапов формирования национальной модели МСУ и специфика функции и форм деятельности МСУ в Кыргызстане подтверждается проведенным анализом.
3. В работе выделена периодизация развития института МСУ. Достоверность исследований для целей совершенствования системы МСУ в Кыргызской Республике обозначена актуальностью разработки рекомендации по дальнейшему развитию института МСУ.
4. Автором определена сущность МСУ в механизме управления в Кыргызской Республике. Исследование автором роли МСУ обозначено актуальностью решения проблем в механизме управления. Достоверность сформулированных выводов изложенных в диссертации инструментария и целей анализа подтверждаются полученным результатом.
5. В диссертации автором проанализированы принципы институциональной организации управления, базирующемся на разграничении полномочий и децентрализации власти. Определение места и роли управленческих процессов, а также историко-политический анализ МСУ в Кыргызской Республике в период суверенитета обоснован результатами исследования и опытом их организации в различных странах мира.
6. Автором оптимизированы и разработаны основные направления совершенствования процесса развития института МСУ в Кыргызской

Республике. Достоверность проведенного автором оптимизации основных направлений совершенствования процесса развития института МСУ в Кыргызской Республике, обозначена актуальностью разработки рекомендации по формированию и развитию МСУ в Кыргызской Республике.

4. Практическая значимость полученных результатов (для отрасли, страны, мира)

1. Впервые в качестве концептуальной основы обобщены теоретические подходы и исследованы теоретико-методологические и организационно-методические аспекты политической трансформации, децентрализации власти с учетом мирового опыта в этой сфере.

2. Выработаны научно-теоретические и организационно-методические основы, а также исследовано современное состояние организации института МСУ и рассмотрено в контексте формирования национальной модели государственного устройств и МСУ в Кыргызстане.

3. В качестве концептуальной основы и с целью формирования более полной информационной базы разработана и исследована роль института МСУ в Кыргызской Республике.

4. Впервые систематизированы и обобщены научные подходы к проблемам исследования роли института МСУ, а также проведено историко-политический анализ эволюционирования института МСУ в Кыргызской Республике в период суверенитета.

5. Для целей совершенствования института МСУ в работе исследованы позиции по проблеме роли и функций МСУ в его генезе.

6. Впервые разработаны основные направления совершенствования института МСУ в Кыргызской Республике в контексте децентрализации власти и передачи части полномочий на места.

5. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи.

Диссертационное исследование Эгамбердиевой Дж. на тему: «Становление и развитие института местного самоуправления в Кыргызской Республике: политологический аспект» характеризуется достаточной степенью внутреннего единства теоретической, аналитической и практической частей, что позволяет сделать вывод о его системности и комплексности, которое содержит ряд новых научных результатов и положений по данной проблематике, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном

вкладе автора в политическую науку. Предложенные новые теоретические положения, выводы и предложения, разработки и методические рекомендации достаточно аргументированы и критически оценены по сравнению с известными решениями. Полученные результаты взаимосвязаны, а практические рекомендации построены на выверенных научных и практических положениях.

Практическая значимость результатов исследования представлена широким диапазоном аналитических инструментов в контексте децентрализации власти в КР, применяемых в диссертационном исследовании, а также реализацией полученных результатов.

6. Подтверждение фактов недобросовестности соискателя в случае их наличия.

Работа не содержит фактов недобросовестности соискателя.

7. Соответствие автореферата содержанию диссертации.

В автореферате изложены основные положения диссертационного исследования, приведены наиболее весомые выводы и заключения. Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации. Автореферат имеет идентичный перевод на кыргызский и английский языки.

8. Подтверждение достаточной полноты публикаций основных положений, результатов и выводов диссертации.

1. Эгамбердиева Дж. Постановка проблемного поиска: институт местного самоуправления в Кыргызской Республике [Текст] / Эгамбердиева Дж. // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана.- Бишкек, 2015.- №11.- С.180-182.180-182
2. Эгамбердиева Дж. Процессы развития местного самоуправления в контексте реформирования Кыргызстана [Текст] / Эгамбердиева Дж.// Научный альманах.-Тамбов, 2016.-№1-4(15). - С100-103
3. Абдрашев А.Б., Эгамбердиева Дж. К вопросу о новой парадигме управления МСУ в КР [Текст] / Абдрашев А.Б., Эгамбердиева Дж. // Научный альманах.- Тамбов, 2016. - № 1-4(15). - С.91-95
4. Эгамбердиева Дж .О некоторых институциональных аспектах развития органов местного самоуправления в Кыргызстане [Текст /Эгамбердиева Дж.// Известия вузов Кыргызстана. - Бишкек, 2017. №9-С.153-155
5. Эгамбердиева Дж. О некоторых системных аспектах децентрализации в Кыргызстане[Текст] / Эгамбердиева Дж.// Сборник научных трудов по итогам международной конференции «Актуальные вопросы современных общественных наук». -Екатеринбург,2018. № 5 – С.8-11

5. Эгамбердиева Дж. О некоторых системных аспектах децентрализации в Кыргызстане [Текст] / Эгамбердиева Дж. // Сборник научных трудов по итогам международной конференции «Актуальные вопросы современных общественных наук». - Екатеринбург, 2018. № 5 – С.8-11
6. Эгамбердиева Дж. К вопросу о нормативной источниковой основе институционализации МСУ в Кыргызстане [Текст] / Эгамбердиева Дж. // Вестник Акад. Гос. упр. при Президенте Кырг. Респ. - Бишкек, 2018. № 24 – С.44-49
7. Эгамбердиева Дж. О становлении института МСУ в Кыргызстане: политологический аспект [Текст] / Эгамбердиева Дж. // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - Новосибирск, 2020. №6-(45). - 20-23
8. Дж. Эгамбердиева О некоторых теоретических аспектах децентрализации управления в Кыргызстане [Текст] / Эгамбердиева Дж. // МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ гуманитарных и естественных наук. - Новосибирск, 2020. №8(47). - С.83-87
9. Дж. Эгамбердиева О политологических аспектах реформирования системы государственного управления и местного самоуправления в Кыргызстане [Текст] / Эгамбердиева Дж. // Электронный журнал ВАК КР «Научные исследования в Кыргызской Республике» - Бишкек, 2021. №2 (1). - С.92-101.

Основные положения и результаты научного исследования согласно Положения НАК Кыргызской Республики о присуждении учёных степеней нашли полное отражение в 9 научных публикациях с общим объемом 3,7 п.л.

9. Недостатки и замечания по диссертационной работе.

1. В оформлении встречается разнобой в оглавлении (Список использованной литературы), а в конце работы (Список использованных источников). Необходимо написать «Список использованных источников и литературы».

2. При ознакомлении с работой в глаза бросается слишком частое использование автором термина «корреляция», хотя в некоторых случаях можно использовать и русские слова с соответствующим значением.

3. Во втором параграфе I главы необходимо было бы отметить Закон СССР «Об общих началах МСУ и местного хозяйства», который был принят в 1990г. В ходе перестройки и положил начало преобразования Местных Советов и выделения их из органов государственной власти в органы МСУ.

4. Необходимо обратить внимание на техническое оформление работы.

5. Привести в соответствие со стандартами список использованных источников.

Указанные замечания и рекомендации не умаляют значения и не снижают ценности проведенного исследования, имеют рекомендательный характер.

10. Соответствие диссертационной работы требованиям Положения НАК Кыргызской Республики «О порядке присуждения ученых степеней».

Диссертация Эгамбердиевой Дж. на тему: «Становление и развитие института местного самоуправления в Кыргызской Республике: политологический аспект», представленной на соискание учёной степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 «Политические институты, процессы и технологии» является законченным исследованием и отвечает требованиям НАК Кыргызской Республики.

Диссертационное исследование Эгамбердиевой Дж. содержит совокупность научных результатов и положений, которые могут внести определенный вклад в развитие политической науки, что позволяет заключить, что ее автор Эгамбердиева Джумагуль заслуживает присуждения искомой учёной степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 «Политические институты, процессы и технологии».

Отзыв ведущей организации обсужден и утвержден на расширенном заседании кафедры Политико-правовых дисциплин Бишкекского государственного университета им. К. Карасаева от 27 декабря 2021 года протокол № 5.

**Заведующий кафедрой Политико-
правовых дисциплин БГУ им. К. Карасаева
кандидат политических наук,
и.о. доцента**



Б.Т. Сейитбаев

**КОЛУН ТАСТЫКТАЙМЫН
ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ**

**КАДРЛАР БЕЛҮМҮНҮН БАШЧЫСЫ
ЗАВЕДУЮЩИЙ ОТДЕЛА КАДРОВ**

29» 12 20 21 ж.