

«УТВЕРЖДАЮ»
Проректор по научной работе
Бишкекского государственного
университета им. К. Карасаева
д.ф.н., проф. Мурзахметова Г.М.

« _____ » _____ 2021 г.

ПРОТОКОЛ № 6
заседания кафедры «Экономики»
от 10 февраля 2021 года.

Присутствовали:

д.э.н., профессор Идинов К.И., к.э.н., профессор, зав. кафедрой Савина М.М., д.э.н., профессор Савин В.Е., к.э.н., доцент Мардалиева Л.А., к.э.н., доцент Секиева Р.А., к.э.н., доцент Таранова Е.В., к.э.н. доцент Садовская О.А., к.э.н., доцент Болотова М.А., к.э.н., доцент Усоналиева Д.А., и.о.доцента Ибрагимова Г.А., ст.преп.Ибраева В.Ш., ст.преп. Армурзаева Дж.Э.

Председатель: к.э.н., проф. Савина М.М.

Секретарь: Ибраева В.Ш.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Обсуждение диссертационной работы соискателя Кошкоковой Нуржаны Жарматовны на тему «Взаимодействие налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики (на материалах КР)» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05. – экономика и управление народным хозяйством. Научный руководитель - д.э.н., профессор Савин В.Е.

Слушали: Доклад Кошкоковой Н.Ж. по основным положениям диссертационной работы.

Уважаемый председатель, уважаемые члены кафедры, Вашему вниманию представляется диссертационная работа на тему: «Взаимодействие налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики (на материалах КР)»).

Начало перехода к рыночной системе хозяйствования в Кыргызстане после распада Советского Союза оказалось неблагоприятным для экономического состояния страны. Приватизация объектов промышленности, предприятий и остановка заводов и фабрик способствовало массовой безработице и хаосу среди населения. Систематизированный рынок труда, действующий при Советском Союзе, после распада был неуместен для новой экономической системы – рыночной. Население страны начало усваивать новый тип экономической модели – от челночного бизнеса к частному предпринимательству. К сожалению, предпринимательство не развилось вследствие неопытности и незнания бизнес-модели, что было очень новым для жителей бывшего Советского Союза. В 90-е года следует сказать, что в Кыргызстане был массовый трансформационный экономический кризис, значительная часть населения в отдаленных регионах были вынуждены терпеть лишения и нужду из-за неорганизованности государственной экономики, сложных бюрократических процессов, неподготовленности государственных структур к новой системе, также отсутствия государственного регулирования. Таким образом, формировавшийся рынок труда был хаотичным, неорганизованным, а налоговая система, регулирующая ставки на налоги, еще не была сформирована по-новому и адаптирована к новой системе, что по сей день создает препятствия для более эффективного действия налогового кодекса Кыргызской Республики обеспечивающего поступление доходов в бюджет государства. Нестыковка в действиях рынка труда и налоговой системы создавали и продолжают создавать большие сложности в действии экономического механизма страны, что требует дальнейшего совершенствования и перестройки в их взаимодействии, что позволит значительно снизить теневые отношения между ними и повысит эффективность деятельности хозяйственной системы Кыргызстана. Все это свидетельствует об актуальности темы исследования.

Несмотря на анализ в научной литературе отдельных сторон функционирования рынка труда и налоговой системы, до настоящего времени остается немало дискуссионных и нерешенных вопросов по теоретическим и практическим проблемам, особенностям их функционирования и развития. Таким образом, многоаспектность и мало изученность данной проблемы, с одной стороны, и востребованность теоретических: методологических разработок по развитию налоговой системы и рынка труда, с другой стороны, обусловили выбор темы диссертационного исследования, его цели и задачи.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационной работы является выявление зависимости рынка труда Кыргызстана от действия налоговой системы страны и разработка путей совершенствования механизма для их эффективного функционирования.

Для достижения поставленной цели предлагается решить следующие задачи:

- исследовать методологические аспекты развития рынка труда и налоговой системы в современных условиях;

- проанализировать общее состояние рынка труда и налоговой системы Кыргызстана;
- оценить современные тенденции во взаимодействии рынка труда и налоговой системы Кыргызстана;
- определить проблемы во взаимодействии рынка труда и налоговой системы страны;
- обосновать основные направления совершенствования во взаимодействии рынка труда и налоговой системы с целью сокращения теневых трудовых отношений на предприятиях Кыргызской Республики.

Объектом исследования является взаимодействие налоговой системы и рынка труда в Кыргызстане.

Предметом исследования является система экономических отношений, складывающихся на рынке труда и налоговой системе.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в следующем:

- выявлены особенности современного рынка труда и налоговой системы Кыргызстана;
- исследованы взаимодействие и влияние налогообложения на рынок труда и трудовые отношения в Кыргызстане;
- сделана оценка современных тенденций во взаимодействии рынка труда и налоговой системы Кыргызстана;
- определены проблемы во взаимодействии рынка труда и налоговой системы страны;
- обоснованы основные направления совершенствования во взаимодействии рынка труда и налоговой системы с целью сокращения теневых трудовых отношений в Кыргызской Республике.

Практическая и экономическая значимость полученных результатов. Основные рекомендации и предложения могут быть использованы в деятельности Министерства экономического развития Кыргызской Республики в ходе дальнейшего развития и совершенствования взаимоотношений рынка труда и налоговой системы Кыргызстана. Теоретические и практические положения могут применяться в процессе преподавания дисциплин «Рынок труда», «Налоговая система Кыргызстана», а также спецкурсов.

Экономическая значимость состоит в возможности их применения органами государственного управления в ходе разработки проектов сокращения теневых отношений в действиях субъектов рынка труда и налоговой системы и их взаимоувязки с направлениями стратегического развития Кыргызской Республики.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертационной работы докладывались и обсуждались на международных научно-теоретических и научно-практических конференциях и круглых столах: Межвузовская научно-практическая конференция «Развитие экономики Кыргызстана в условиях ЕАЭС: проблемы и их решения» (Бишкек, БГУ им. К.Карасаева, 2017); Международная научно-практическая

конференция «Стратегия устойчивого развития экономики региона в условиях глобализации» (Бишкек, КЭУ им. М.Рыскулбекова, 2017), Международная научно-практическая конференция «Вопросы экономики и управления» (Москва, Интернаука, 2017), Межвузовская научно-практическая конференция «Приоритетные направления экономического развития Кыргызстана» (Бишкек, БГУ им. К.Карасаева, 2018); Межвузовская научно-практическая конференция «Стратегии инновационного развития экономики Кыргызстана» (Бишкек, БГУ им. К.Карасаева, 2019) и др.

Теоретической и информационной базой написания данной работы явились монографии, материалы журнальных статей, информационные материалы научно-практических конференций и семинаров; Налоговый Кодекс Кыргызской Республики; методические материалы по налогообложению Государственного Комитета по налогам и сборам, отчеты Министерство Труда и социального развития Кыргызской Республики, материалы Национального статистического комитета Кыргызской Республики и аналитические данные о современном состоянии рынка труда Информационно-Консультационного Центра при Государственной Службе миграции Кыргызской Республики.

Важность изучения формирования и функционирования рынка труда обусловлена тем, что рынок труда является важнейшим элементом в системе рыночной экономики.

Существует различные определения рынка труда, где каждый автор подчеркивает ту или иную сторону этой категории. На сегодняшний день в экономической литературе описано большое количество определений рынка труда с точки зрения механизма его функционирования. Одни авторы смотрят на рынок труда, как на некую систему саморегуляции спроса и предложения рабочей силы через беспрепятственное движение доходов и заработной платы. Другие же считают, что рынок труда только создает условия для удовлетворения спроса и предложения рабочей силы, но не является регулятором её купли-продажи.

С переходом Кыргызской Республики к рыночной экономике, при формировании рынка труда, проблема занятости оказалась наиболее острой. И решив эту проблему можно, добиться значительного повышения уровня жизни населения, так как высокий уровень занятости и доходов делает труд эффективнее, что повышает степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей.

Налоги являются очень значимым звеном в экономической системе. В любом государстве налоги основной источник доходов для государства. Кроме фискальной функции, налоговый механизм используется для экономического воздействия государства на общественное производство, его динамику и структуру, на состояние научно-технического прогресса. В некоторых странах с развитой рыночной экономикой, налоги, кроме своих основных функций начали становиться мощным инструментом для реализации государственной социальной и экономической политики, что

оказывают существенное влияние на денежное обращение, ценообразование, формирование фондов потребления и накопления, осуществление инвестиционной политики, распределение прибыли, социальное положение населения.

Под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный денежный платеж, взимаемый с налогоплательщика в соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики. Налогоплательщики формируют бюджет страны.

В Кыргызской Республике в настоящее время взимаются налоги, предусмотренные Налоговым кодексом Кыргызстана общегосударственные и местные налоги.

Рассмотрим факторы, оказывающие благоприятное влияние на показатель изъятия налогов в национальной налоговой политике в Кыргызстане.

Во-первых, данный показатель в Кыргызстане складывается в условиях практически полного отсутствия налоговой дисциплины. По данным Государственной налоговой службы при правительстве Кыргызской Республики примерно 17 % налогоплательщиков исправно, и в полном объеме выплачивают причитающиеся налоги в бюджет. Примерно половина налогоплательщиков платит налоги, но всеми доступными им законными, а чаще незаконными способами минимизируют свои налоговые обязательства.

Остальные налогоплательщики не платят налоги совсем, одни, показывая так называемые нулевые балансы, а другие и вовсе не становятся на учет в налоговых органах.

Во-вторых, на показатель налогового изъятия ВВП в Кыргызстане влияет еще и так называемый кризис платежей. Доля изъятия через налоги ВВП рассчитана, исходя из фактически уплаченных в бюджет налогов или же запланированных к поступлению в бюджет на очередной финансовый год. Между тем, налоговые обязательства и их фактическое выполнение в отечественной экономике – это не одно и то же.

В-третьих, совокупный показатель налоговой нагрузки в Кыргызской Республике является несовершенным еще и потому, что имеются существенные погрешности измерения самого ВВП. Это связано с тем, что при оценке ВВП Национальный статистический комитет Кыргызской Республики производит досчет своих официальных данных на сумму произведенного ВВП в так называемой теневой экономике (Нацстатком в своих расчетах использует уровень теневой экономики равной - 25 %).

В-четвертых, немаловажное значение имеет экономическая среда, в которой приходится осуществлять финансово-хозяйственную деятельность платить налоги налогоплательщикам Кыргызстана. Незрелость рыночных отношений, экономическая и социальная нестабильность, несовершенство и постоянные изменения налогового устройства страны, разрушение экономических связей между организациями и ряд других немаловажных факторов, не влияя на абсолютный размер показателя налоговой нагрузки, относительно увеличивают налоговое бремя налогоплательщиков. Еще

одним фактором, в немалой степени искажающим сводный показатель налоговой нагрузки в налоговой политике Кыргызстана, - неоднородность экономического развития отдельных отраслей экономики, регионов и видов хозяйственной деятельности в части, получаемых ими доходов. При этом налоговая политика Кыргызстана предусматривает возможность предоставления значительного числа налоговых льгот и преференций в виде инвестиционного налогового кредита, налоговых отсрочек и рассрочек и других форм вне зависимости от уровня получаемых доходов. Зачастую подобные преференции получают как раз те организации, которые имеют относительно больший доход.

Немаловажное значение имеет и то обстоятельство, что в республике установлен различный налоговый режим для предприятий разных отраслей экономики. В частности, освобождены от большинства видов налогов организации, производящие сельскохозяйственную продукцию, а также организации, осуществляющие ее переработку.

Налоговая политика Кыргызстана построена таким образом, что перед нею все равны. Но вместе с тем, в налоговой политике налоговое бремя перекладывается на определенный круг налогоплательщиков, вследствие чего они испытывают чрезмерное налоговое давление. Одновременно негативное влияние на сбор налогов оказывает теневой сектор экономики. Поэтому проблема снижения налогового бремени в налоговой политике Кыргызской Республики в значительной степени связана с расширением налогооблагаемой базы, укрепления налоговой и финансовой дисциплины и др. Создание благоприятных налоговых условий для функционирования легальной экономики, законопослушных налогоплательщиков целиком и полностью зависит от решения этих проблем.

На рынок труда налоговая система оказывает влияние посредством налоговых ставок, в зависимости от размера и вида деятельности, а также платежей в социальный фонд.

Для физических лиц Налоговое законодательство устанавливает размер подоходного налога с 1 января 2010 года в размере 10% от заработной платы, казалось бы, что эта ставка не так уж сильно ощутима, но при этом также имеет место обязательное отчисление в Социальный Фонд. Пенсионный фонд (ПФ), в 8 % и Государственный накопительный пенсионный фонд, (ГНПФ) в 2%, когда размеры среднестатистической заработной платы составляют около 15 тыс. сомов, учитывая, что минимальный прожиточный минимум в Кыргызстане составляет в 2017 году 5-6 тыс. сом., едва удовлетворяет первоочередные потребности, люди все равно с трудом распрощаются с этой частью заработной платы, будут стремиться уклониться от этих налоговых и социальных платежей.

Анализ налогообложения в Кыргызстане показал, что в 2016 году рост экономики Кыргызстана составил 3,8%. Для дальнейшего повышения темпов экономического роста и обеспечения устойчивого развития необходимым становится увеличение налоговых поступлений в госбюджет и в то же время снижение налогового пресса на хозяйствующие субъекты. Это должно

осуществляться за счет сокращения теневых процессов в экономике и налогообложении. Также важным и более понятным и более простым должен стать процесс взимания налогов: техники исчисления, методик, инструкций. В 2016 году наибольшую долю в доходной части бюджета обеспечила Государственная налоговая служба. За 2016 год Государственной налоговой службой ГНС Кыргызстана собрано 67 млрд. 812,7 млн. сомов налогов и платежей. Установленный план выполнен только на 93,6% или не поступило 4,6 млрд. сомов, что негативно отразилось на доходах государственного бюджета.

В развитых странах теневая экономика занимает 5-10% ВВП (кроме Италии), в развивающихся государствах – 40% и больше. В условиях перехода к рынку в постсоветских странах резко увеличился размер теневой экономики, которая подавлялась в советский период. Рост теневой экономики вызвал рост теневой занятости населения. Следует отметить, что многие исследователи считают официальные данные заниженными и увеличивают их в 1,5 - 2 раза. Так, по показателям Всемирного банка теневая экономика в Кыргызстане в настоящее время составляет 53%. Эти данные более близкие к истине, но и то, как показывает практика, этот показатель ближе к 70%.

Центральная проблема в налоговой сфере связана с неравномерным распределением налогового бремени в различных экономических отраслях. Например, услуги составляют почти 48% в общей структуре ВВП, в то же время объем налоговых отчислений от сферы услуг составляет всего 13%. Сельское хозяйство производит почти 15% объема ВВП, но его налоговая нагрузка равна всего 1%. В то же время промышленностью формируется 16% ВВП, а ее налоговая нагрузка приближается к 22%. Также много несопадающей в учете легально зарегистрированных и фактически отчитывающихся в налоговых органах хозяйствующих субъектов. Согласно официальным данным, в республике зарегистрировано 487 тыс. 589 хозяйствующих субъектов, но перед налоговыми органами по хозяйственной деятельности отчитываются всего 310 тыс. 856 субъектов, что составляет всего 63%. По итогам 2016 года поступление 81% сбора в бюджет государства было обеспечено 987 налогоплательщиками, что составляет 0,2% всех хозяйствующих субъектов страны, оставшиеся 99,8% хозяйствующих субъектов обеспечили налоговые поступления в размере всего около 19%. О чем это свидетельствует? О том, что основная нагрузка налоговых поступлений в бюджет приходится на крупных налогоплательщиков. Приоритетная задача налогового администрирования состоит в достижении принципов справедливого и равноправного распределения налоговой нагрузки среди всех секторов экономики и категорий налогоплательщиков.

В то же время перед налоговой системой поставлены задачи, которые необходимо осуществить в среднесрочный период и заключаются они в следующем::

-устранить диспропорции в налогообложении субъектов хозяйствования;

- способствовать развитию малого и среднего бизнеса;
- способствовать легализации теневых отношений в экономике и на рынке труда;
- сокращения теневого использования рабочей силы
- преодоление хронического добора налогов.

Налоговая политика должна строиться, исходя из принятой Концепции фискальной политики на 2015-2020 годы. В соответствии с этим по каждому налогу установлено как он будет меняться. Кроме того, так как Кыргызская Республика является членом ЕАЭС, то она должна вести налоговую политику по единому Таможенному кодексу этого интеграционного объединения. Таможенные вопросы и нормативные проблемы в течение переходного периода Кыргызская Республика также будет использовать закон о таможенном регулировании. Например, по акцизному налогу предлагается ввести электронную маркировку алкогольной и табачной продукции и ставки по налогам на эти товары будут повышать ежегодно до 50 %, чтобы к 2020 году приблизиться к ставкам ЕАЭС. Налоговая политика будет исходить из средних темпов роста доходов населения Кыргызстана, а ВВП в нашей республике ниже, чем в России в 12 раз, в Казахстане в 10 раз. Проводить повышение налоговых ставок следует осторожно, чтобы не было большого недовольства в обществе, но в то же время повышение ставок на табачную и алкогольную продукцию будет направлена на снижение потребления этих вредных товаров.

За счет неналоговых поступлений должно произойти увеличение безналичного оборота в торговле, применения современных технологий по уменьшению теневого сектора в экономике и активного выполнения мероприятий, намеченных в Национальной стратегии устойчивого развития страны на 2013-2017 годы было запланировано выровнять налоговую нагрузку и гармонизировать отношения налоговой системы с субъектами хозяйствования с целью повышения эффективности развития экономики и сокращения ее теневого сектора. В этой связи, думается, что в настоящее время настала пора изменить систему налогообложения физических лиц. Вместо плоской шкалы налогообложения доходов физических лиц ввести прогрессивную шкалу налогообложения. Во-первых, освободить от налогов, оставить только платежи в Социальный фонд, физические лица, доход которых составляет пять тысяч сомов. Во-вторых, для остальных налогоплательщиков ввести прогрессивный порядок налогообложения в зависимости от уровня дохода: с пяти до десяти тысяч взимать налог пять процентов, от десяти тысяч до тридцати тысяч налоговые сборы оставить прежние, в размере 10 %, от тридцати тысяч до 45 тысяч налог будет составлять 15%, от 45 тысяч до 60 тысяч налог составит 20%. Самая высокая ставка налогообложения составит 30% и взиматься она будет с тех лиц, у кого доход в месяц свыше 60 тысяч сомов. Такая мера, на наш взгляд, будет способствовать выводу из тени значительной части работников, у кого доход составляет пять тысяч сомов, так как они не будут платить 10% подоходный налог и будут стремиться официально оформлять трудовые отношения с

работодателями. Сейчас и работнику и работодателю выгодно, чтобы эта часть работников находилась в тени, так как они уходят от налогов и других платежей. В то же время и работники налоговых органов смотрят на эту ситуацию «сквозь пальцы», поскольку тоже от этого получают определенную материальную выгоду. Освобождение от налогов этой части населения будет способствовать в определенной степени ликвидации коррупционной составляющей в трудовой сфере, а с другой стороны, установление прогрессивной шкалы налогообложения позволит компенсировать потерю части налоговых поступлений, полученную за счет освобождения от уплаты налогов низкооплачиваемых работников. Тем самым будет восстанавливаться в некоторой степени социальная справедливость, поскольку государство не может на данном этапе не использовать заработную плату ниже прожиточного минимума.

Для создания эффективной налоговой системы в Кыргызстане была принята стратегия развития Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики на 2015-2017 годы, в которой намечены конкретные цели оптимизации налоговой политики¹. Для достижения целей и решения соответствующих проблем деятельность государственной налоговой службы осуществляется по следующим основным направлениям:

- совершенствование функционирования государственной налоговой системы;
- укрепление кадрового потенциала и повышение его профессионализма;
- совершенствование и применение новых методов мотивации своевременной уплаты налогов физическими и юридическими лицами;
- совершенствование системы администрирования налогов.

В свою очередь каждое направление должно решать конкретные задачи в соответствии с принятыми соответствующими мероприятиями. В результате осуществления принятой Стратегии является следующее:

- рост налоговых поступлений в государственный бюджет и уменьшение теневой экономики в стране;
- внедрение в работу налоговой службы аналитических методов работы;
- рост добросовестных налогоплательщиков, соблюдающих налоговое законодательство;
- сокращение взяточничества и коррупции в налоговой системе снизу доверху;
- создание эффективной структуры налоговой службы с учетом изменения социально-экономических условий и требований;
- внедрение передовых приемов взимания налогов, имеющихся в практике работы зарубежных налоговых систем;

¹ Стратегия развития Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики на 2015-2017 годы.

- внедрение системы прозрачности и информационности в соответствии с программой «Таза Коом»;

- повысить материальную и уголовную ответственность налоговых органов и налогоплательщиков за нарушение статей налогового кодекса.

Намеченные меры должны создавать такие условия, чтобы было выгоднее полностью заплатить все налоги, чем изыскивать пути уклонения от них.

В целом дальнейшее реформирование налоговой системы Кыргызской Республики должно включать следующие мероприятия:

- последовательное формирование единого налогового пространства на территории Кыргызстана, используя постепенное уменьшение в работе налоговых органов специальных режимов налогообложения;

- внедрение конкретных нормативов по использованию специальных режимов, исключая двойное толкование в их применении;

- обеспечить действенную связь специальных режимов налогообложения с налогом на добавленную стоимость;

- исключить искусственное увеличение налогового бремени на плательщиков налога на добавленную стоимость.

- внедрить систему налогового учета и отчетности на все категории налогоплательщиков;

- исключить использование таких налогов, действие которых отрицательно отражаются на состоянии оборотных средств предприятий;

- внедрить в действие предельную норму эффективности, как условие введения новых налоговых платежей, при этом эффективность обязательно должна рассчитываться с учетом затрат на администрирование;

- ввести в качестве пилотного проекта прогрессивную шкалу налога в системе налогообложения физических и юридических лиц;

- осуществлять регулярное проведение семинаров, лекций, круглых столов по повышению налоговой культуры участников налогового процесса;

- гармонизация налоговой системы Кыргызстана с налоговыми системами ЕАЭС;

- исключить из налогового законодательства статьи, создающие условия для коррумпированности в налоговой системе;

- провести экспертизы всех законопроектов по налогообложению на предмет их коррупционности;

- предоставлять налоговые льготы, только тем субъектам, которые реально вкладывают инвестиции в экономику страны;

- стимулировать использование инвесторами отечественного сырья и национальные трудовые ресурсы;

- внедрить новые методы формирования кадрового состава налоговой службы.

Таким образом, формирование оптимальной и эффективной налоговой системы, сочетающей всю группу интересов и отвечающей интересам государства, которая была бы понятной налогоплательщикам и стабильной это очень сложная и ответственная задача. Необходимо так построить

налоговую систему, чтобы она способствовала инвестиционной привлекательности, развитию предпринимательства, экономическому росту в стране и росту благосостоянию населения.

Решение проблем налогообложения требует комплексного подхода. В новой стратегии правительства можно выделить основные направления по совершенствованию налоговой системы КР. Это: улучшение администрирования, упрощение налоговых процедур, повышение налоговой культуры граждан, эффективная борьба с коррупцией и неплатежами и повышение уровня профессионализма кадрового потенциала налоговой службы Кыргызстана.

Реализация экономической политики возможна лишь при использовании совокупности мер, инструментов, образующих механизм государственного воздействия на экономику.

Таким образом, решение проблем налогообложения требует комплексного подхода, чтобы максимально гармонизировать систему взаимоотношений налоговой системы с налогоплательщиками с целью сокращения теневых отношений, как в производственной, так и в трудовой сферах. Для этого предлагается выделить основные направления по совершенствованию налоговой политики: улучшение администрирования, упрощение налоговых процедур, обеспечения прозрачности, повышение налоговой культуры граждан, эффективная борьба с коррупцией и неплатежами, ужесточение ответственности за уход от налогов и повышение уровня профессионализма кадрового потенциала налоговой службы Кыргызстана. Реализация данных направлений налоговой политики требует комплексного подхода, использования всего арсенала средств и механизмов государственного управления экономикой страны.

Спасибо за внимание!

Савина М.М.: Доклад окончен. У кого есть вопросы к диссертанту?

Секиева Р.: 1. Какие налоги влияют на рынок труда?

2. Как изменились налоги с введением нового Налогового кодекса Кыргызстана

Кошокова Н.: В современном состоянии рынок труда невольно сталкивается с такими проблемами, как с большой первоначальной нагрузкой налогового бремени. Каждому предпринимателю необходимо уплатить следующие налоги: налог на добавленную стоимость, налог на прибыль, налог с продаж, подоходный налог за работников, отчисления в социальный фонд за каждого работника, и другие соответствующие налоги предприятия. Для предпринимателя или же для отдельного человека, который только-только начал заниматься коммерческой деятельностью, приходится выплачивать на равне с конкурентами налоговые и другие обязательства, что с трудом это им удастся, первоначальные льготы очень важны для начинающих бизнесменов, чтобы предприниматели вошли в рынок с наименьшей долей экономических рисков.

Кошокова Н.: С введением нового Налогового кодекса Кыргызстана снижена почти вдвое налоговая ставка подоходного налога; налога на прибыль с 20% до 10%, ставка НДС уменьшена с 20% до 12% и увеличился регистрационный порог с 4 млн.сом до 8 млн.сом, вдвое сокращено количество налогов, введено всеобщее декларирование доходов и имущества.

Усоналиева Д.А.: 1. В каких ринцовских журналах были опубликованы ваши статьи?

2. Патентная система

Кошокова Н.: Мои статьи были опубликованы: 1. Российское предпринимательство ISSN 1994-6937 №24(284) том 18 Москва декабрь 2017. с.4341-4350.

2. Экономика труда ISSN 2410-1613 том 4 №4 Москва октябрь - декабрь 2017. с. 401-411.

3. Известие ВУЗов Кыргызстана ISSN 1694-7681 №2 Бишкек 2018г

4. Известие ВУЗов Кыргызстана ISSN 1694-7681 №2 Бишкек 2019г с.104-110.

Кошокова Н.: Еще одной проблемой является администрирование налогов по патентной системе. По этой системе имеются разные мнения. МВФ считает, что из нее необходимо исключить весь мелкий бизнес. Концепция фискальной политики предлагает постепенно сократить перечень, в который в настоящее время входит 125 видов, и к концу 2020 года в этой системе оставить только мелкий бизнес, к которому будет относиться ремонт обуви, бытовой техники, репетиторство, няни и ввести фиксированный налог. Доходы предпринимателей, работающих по патенту, трудно администрировать, потому что в расчетах преобладают (95%) наличные деньги и многие предприниматели остаются в теневом обороте. В этой связи контроль за наличием патентов у таксистов передать от налоговиков работникам ДПС, так как у них имеются рычаги воздействия на эту группу предпринимателей.

Думается, от проведения таких мероприятий будет больше результатов, чем от имеющегося контроля в настоящее время.

Мардалиева Л.А.: 1. Какова новизна исследования?

Кошокова Н.: Научная новизна диссертационного исследования состоит в следующем:

- выявлены особенности современного рынка труда и налоговой системы Кыргызстана;

- исследованы взаимодействие и влияние налогообложения на рынок труда и трудовые отношения в Кыргызстане;

- сделана оценка современных тенденций во взаимодействии рынка труда и налоговой системы Кыргызстана;

- определены проблемы во взаимодействии рынка труда и налоговой системы страны;

- обоснованы основные направления совершенствования во взаимодействии рынка труда и налоговой системы с целью сокращения теневых трудовых отношений в Кыргызской Республике.

Ибраева В.Ш.: *1. Сравнительно с другими странами какая ситуация в теневой экономике Кыргызстан?*

2. Каковы причины торможения развития рынка труда?

Кошокова Н.: В развитых странах теневая экономика занимает 5-10% ВВП (кроме Италии), в развивающихся государствах – 40% и больше. В условиях перехода к рынку в постсоветских странах резко увеличился размер теневой экономики, которая подавлялась в советский период. Рост теневой экономики вызвал рост теневой занятости населения. Следует отметить, что многие исследователи считают официальные данные заниженными и увеличивают их в 1,5 - 2 раза. Так, по показателям Всемирного банка теневая экономика в Кыргызстане в настоящее время составляет 53%. Эти данные более близкие к истине, но и то, как показывает практика, этот показатель ближе к 70%.

Кошокова Н.: В ходе многолетних наблюдений и работы предприятий были предьявлены несколько причин, создающих торможение развития рынка труда:

- отсутствие квалифицированных инспекторов налоговой службы и клиента ориентированности (грубое отношение налоговых инспекторов),
- сложная постановка Налогового Кодекса,
- постоянное изменение Налогового Кодекса,
- коррупция.

Вышеуказанные аргументы были неоднократно озвучены экспертами и исследованиями от Всемирного Банка по данным 2010 года «Ведение Бизнеса». Отсюда следует отметить, что в попытке избежать высоких налогообложений, субъекты рынка труда переходят на неформальные или теневые отношения. Развитие неформального рынка труда вызывает как социальную, так и экономическую проблему.

Молдокулова : *1. Какова практическая значимость полученных результатов?*

Кошокова Н.: Практическая значимость полученных результатов. Основные рекомендации и предложения могут быть использованы в деятельности Министерства экономического развития Кыргызской Республики в ходе дальнейшего развития и совершенствования взаимоотношений рынка труда и налоговой системы Кыргызстана. Теоретические и практические положения могут применяться в процессе преподавания дисциплин «Рынок труда», «Налоговая система Кыргызстана», а также спецкурсов.

В процессе обсуждения кандидатской диссертации выступили:

Савин В.Е. – научный руководитель:

Я дал развернутый отзыв. Следует отметить, что в работе достаточно подробно раскрыты теоретические основы исследования рынка труда и налоговой системы, изучен использование зарубежного опыта во взаимодействии налоговой системы и рынка труда. Направленность работы на исследование взаимодействия налоговой системы и рынка труда придает ей практическую значимость.

Изучение современного состояния рынка труда и налоговой системы в Кыргызстане в условиях рыночной экономики позволяет определить вопросы, требующие решения для совершенствования экономических отношений. Используемые в работе статистические данные, характеризующие современное состояние налоговой системы и рынка труда Кыргызстана, позволяет определить зоны, требующие пристального внимания со стороны государства для экономики страны.

Следует отметить, что диссертационное исследование отличается научной новизной и имеет теоретическую и практическую значимость. Следует отдать должное тому, что диссертант справился с поставленной целью и задачами исследования.

Диссертация Кошкоковой Нуржаны Жарматовны на тему «Взаимодействие налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики (на материалах КР)» может быть рекомендована к дальнейшему прохождению на соискание ученой степени кандидата экономических наук.

Секиева Р.: Актуальность темы исследования Кошкоковой Н. не вызывает сомнений, поскольку в настоящее время развитие налоговой системы и рынка труда рассматривается как основной компонент стратегии развития экономики Кыргызстана.

В своей работе диссертант выделяет роли налоговой системы в экономике и отмечает, что налоговая система должна ориентироваться на увеличение налоговой базы, выполнять свои обязанности перед гражданами, также создавая благоприятные условия для привлечения малых и крупных отечественных инвестиций.

Исследователь подробно изучала современное состояние рынка труда в Кыргызстане в условиях рыночной экономики, становление и развитие налоговой системы, а также влияние налоговой системы на рынок труда. Раскрывались проблемы взаимодействия рынка труда и налоговой системы и предложены основные направления сокращения теневых трудовых отношений и увеличения налоговых сборов и платежей в Кыргызстане.

Также подводит итоги проведенного исследования и делает ряд конкретных предложений по взаимодействию налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики. Это представляет определенную ценность, как в теоретическом, так и в практическом плане.

Исследование является зрелым, обстоятельным и законченным по решению поставленных целей и задач. Диссертационная работа готова для представления на рассмотрение и продвижение на защиту по соисканию

ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05-«Экономика и управление народным хозяйством».

В качестве замечаний содержательного характера, на наш взгляд, автору следовало бы:

- во введении усилить актуальность темы, с учетом современного состояния;
- убрать некоторые повторы.
- обновить статистические данные.

Однако, эти замечания носят рекомендательный характер, не снижают высокого мнения о научно-теоретическом и методологическом уровне исследования.

Форма изложения исследуемого материала доступна и логически выдержана.

В целом, диссертационная работа Кошкоковой Нуржаны Жарматовны на тему «Взаимодействие налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики (на материалах КР)» соответствует квалификационным признакам специальности 08.00.05. - экономика и управление народным хозяйством. Работа выполнена на хорошем уровне и рекомендую для прохождения дальнейших этапов защиты, с учетом замечаний.

Усоналиева Д.А.: В работе Кошкоковой Н. актуальность темы определяется тем, что начала перехода к рыночной системе хозяйствования в Кыргызстане после распада Советского Союза оказалось неблагоприятным для экономического состояния страны. Так как систематизированный рынок труда, действующий при Советском Союзе после распада был неуместен для новой экономической системы и приватизация объектов промышленности, предприятий, заводов и фабрик способствовало массовой безработице и хаосу среди населения страны. Нестыковка в действиях рынка труда и налоговой системы создавали и продолжают создавать большие трудности в действии экономического механизма страны, что требует дальнейшего совершенствования и перестройки в их взаимодействии, что позволит значительно снизить отношения между ними и повысит деятельность хозяйствования системы Кыргызстана. Наличие вышеназванных проблем обуславливает научный и практический интерес к исследованию вопросов взаимодействия налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики. В этой связи возрастает роль и значение теоретических исследований призванных выработать практические рекомендации к дальнейшему совершенствованию и повышению эффективности взаимодействия налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики, которая требует комплексного и системного использования теоретических и практических трудов отечественных и зарубежных ученых. Все это свидетельствует об актуальности темы исследования.

Важной особенностью диссертации Кошкоковой Н. является то, что автор основательно проработала имеющиеся материалы, чтобы определить свою теоретическую позицию по исследуемой проблеме и вместе с тем

раскрыть, как взаимодействует налоговая система и рынок труда в условиях рыночной экономики.

Диссертантом раскрыты проблемы взаимодействия рынка труда и налоговой системы и предложены основные направления сокращения теневых трудовых отношений и увеличения налоговых сборов и платежей в Кыргызстане. Подводит итоги проведенного исследования и делает ряд конкретных предложений по взаимодействию налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики. Это представляет определенную ценность, как в теоретическом, так и в практическом плане.

Наряду с положительной оценкой, следует отметить и ряд замечаний, которые, на наш взгляд улучшили бы работу:

- Автору следовало бы в главе 1 в пункте 3. при изучении использования зарубежного опыта во взаимодействии налоговой системы и рынка труда конкретно обосновать, именно какие меры и механизмы из зарубежного опыта можно использовать в процессе взаимодействия рынка труда и налоговой системы в условиях рыночной экономики в Кыргызстане.
- В третьей главе автором не достаточно глубоко рассмотрены основные направления сокращения теневых трудовых отношений и увеличения налоговых сборов и платежей в Кыргызстане, что позволило бы более точно обосновать перспективы их развития.
- Не везде имеются ссылки на источники по тексту диссертации, имеются редакционные и стилистические погрешности.

В целом, основная цель диссертационного исследования Кошкоковой Нуржаны Жарматовны достигнута в должном объеме. Работа выполнена на высоком уровне, методологические принципы исследования соответствуют направленным рамкам исследования, основные теоретические положения диссертации обоснованы и может быть рекомендована для прохождения следующих этапов с учетом замечаний.

Исследование является зрелым, обстоятельным и законченным по решению поставленных целей и задач. Диссертационная работа готова для представления на рассмотрение и продвижение на защиту по соисканию ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05-«Экономика и управление народным хозяйством».

Мамытов А.С.: В настоящее время для эффективного развития экономики государства очень важным моментом является анализ уровня занятости и безработицы, а также взаимодействие рынка труда и налоговой системы, который заслуживает внимания и очень актуален. По структуре диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы.

Во введении раскрыта актуальность изучаемого вопроса и его значимость в настоящее время.

В первой главе рассматриваются теоретические вопросы становления и развития рынка труда, рассказывается эволюция экономических взглядов,

типология и структура рынка труда, также дается теоретический анализ налоговой системы и теоретически представлен анализ их взаимодействие в зарубежных странах. Это свидетельствует о том, что теоретическая часть работы, раскрыта полностью и в достаточной мере глубоко.

Во второй главе сделан подробный анализ рынка труда в Кыргызстане в условиях формирования рыночной экономики, а также перспективы развития на современном уровне. Дана характеристики становления и развития рынка труда и налоговой системы. Приведены основные экономические показатели рынка труда Кыргызстана, описаны причины увеличения теневой занятости, безработицы. Дан анализ развития налоговой системы Кыргызстана и показано взаимодействие рынка труда и налоговой системы. В результате анализа диссертант пришла к выводу, что в настоящее время существует дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы, рынок трудоизбыточен, имеет место высокий уровень теневой занятости, вскрывает причины такой ситуации.

В третьей главе изучены проблемы современного состояния рынка труда, обоснованы его особенности, показаны перспективы его развития в основном за счет активной политики государства: профессионального обучения и переобучения безработных, организации общественных работ, микрокредитования. Рассматриваются вопросы влияния налоговой системы на рынок труда, раскрываются причины и обосновываются перспективы гармонизации налоговой системы и рынка труда. В заключении делаются выводы и предложения по всей работе.

Но, тем не менее, в диссертационной работе имеются следующие недостатки:

- Необходимо обновить данные;
- Расширить список литературы;
- Глубже раскрыть вопрос об особенностях рынков труда и политику государства по гармонизации рынка труда и налоговой системы для снижения теневых отношений в трудовой сфере по упорядочению внешней и внутренней миграции.

Однако, указанные замечания не снижают как теоретической, так и практической ценности, и достоинств данной диссертационной работы. В работе решены поставленные цели и задачи с научных позиций и всесторонне раскрыта тема исследования.

В целом, следует отметить, что работа Кошковой Нуржаны Жарматовны носит фундаментальный характер, отвечает требованиям ВАК КР, содержание работы соответствует заявленной теме и специальности 08.00.05. - экономика и управление народным хозяйством, и я предлагаю одобрить и рекомендовать его к дальнейшему этапу защиты.

Кошкова Н.: Спасибо за весьма конструктивные замечания. Я согласна со всеми высказанными замечаниями и учту их в процессе доработки своей диссертации.

Савина М.М.: Все рецензенты высказались по поводу работы Кошковой Нуржаны Жарматовны и поступило предложение о рекомендации к дальнейшим этапам защиты. На основании положительных отзывов и голосования коллег, рекомендую данную работу для дальнейшего обсуждения и прохождения в Диссертационном Совете по специальности 08.00.05. – экономика и управление народным хозяйством.

В целом представленная работа заслуживает положительной оценки. Кто за то, чтобы рекомендовать диссертационную работу Кошковой Нуржаны Жарматовны на тему «Взаимодействие налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики (на материалах КР)» к защите и представлению в Диссертационный совет?

Кто за это – прошу голосовать.

Принято единогласно.

С учетом этого вынесено следующее:

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Считать диссертационную работу Кошковой Нуржаны Жарматовны на тему «Взаимодействие налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики (на материалах КР)» соответствует шифру 08.00.05. – экономика и управление народным хозяйством.
2. С учетом всех замечаний рекомендовать диссертационную работу Кошковой Нуржаны Жарматовны на тему «Взаимодействие налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики (на материалах КР)» к прохождению дальнейших этапов защиты.

Председатель:
зав. кафедрой, к.э.н., профессор



Савина М.М.

Секретарь



Ибраева В.Ш.

**КОЛУН ТАСТЫКТАЙМЫН
ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ**

**КАДРЛАР БӨЛҮМҮНҮН БАШЧЫСЫ
ЗАВЕДУЮЩИЙ ОТДЕЛА КАДРОВ**

«___» _____ 20__ ж.

