

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

члена экспертной комиссии диссертационного совета Д. 08.20.626 при Институте экономики им. Дж. Алышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики и Международном университете Кыргызстана д.э.н., профессора Омуралиевой Дамиры Кемеловны по диссертации Кошковой Нуржаны Жарматовны на тему «Взаимодействие налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики (на материалах КР)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством

Член экспертной комиссии диссертационного совета Д.К. Омуралиева - д.э.н., профессор, рассмотрев представленную соискателем Н.Ж. Кошковой диссертацию на тему: «Взаимодействие налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики (на материалах КР)» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством пришла к следующему заключению:

1. Соответствие работы специальности, по которой дано право диссертационному совету проводить защиту

Представленная Кошковой Н.Ж. кандидатская диссертация на тему: «Взаимодействие налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики (на материалах КР)» соответствует профилю диссертационного совета.

В работе проводится исследование влияния налоговой системы на состояние рынка труда в рамках развития экономической системы Кыргызской Республики, что в полной мере отвечает паспорту специальности: 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством.

Целью диссертационной работы является выявление степени зависимости рынка труда Кыргызстана от действий налоговой системы и разработка рекомендаций по совершенствованию механизма их эффективного взаимодействия.

Для достижения указанной цели были сформулированы следующие задачи:

1. исследовать методологические аспекты развития рынка труда и налоговой системы в современных условиях;
2. проанализировать общее состояние рынка труда и налоговой системы Кыргызстана и выявить степень их взаимозависимости;
3. определить современные тенденции и основные проблемы во взаимодействии рынка труда и налоговой системы страны;
4. рассчитать на основе экономико-математического моделирования прогнозные поступления подоходного налога и страховых отчислений в Социальный фонд;
5. обосновать основные направления совершенствования механизма по взаимодействию рынка труда и налоговой системы с целью сокращения теневых трудовых отношений на предприятиях Кыргызстана.

Объектом исследования диссертационной работы выступает рынок труда Кыргызстана. Методы исследования: общенаучные методы исследования, абстрактно-логические и статистико-экономические методы исследования, табличные и графические приемы визуализации статистических данных.

Научные положения, выносимые соискателем на защиту, а также основное содержание диссертационного исследования и автореферата соответствуют научной

специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством, по которой представлено диссертационному совету к защите.

2. Актуальность темы диссертации

Кыргызская Республика относится к категории стран с молодым населением, которая характеризуется традиционно высокой рождаемостью и невысокой смертностью. Рост численности трудовых ресурсов объективно предопределяет повышенное внимание государства к вопросам занятости и рынка труда. Одновременно активной стороной на рынке труда являются предприниматели-работодатели. Все три субъекта рынка труда имеют различные интересы, недоучет которых приводит к появлению негативных явлений и, в конечном счете, к дестабилизации политической и социально-экономической ситуации в Кыргызстане.

Надо сказать, что интересы работников и/или безработных и работодателей являются многовариантными и не исключают совпадений в определенных моментах. Так, например, в современных условиях отсутствие официально оформленных трудовых отношений, минимальные платежи в Соцфонд и т.п. являются институционально узаконенными в глазах и предпринимателей, и работников. Выросло целое поколение, для которых это является единственно правильным. В значительной мере это связано с отсутствием долгосрочных перспектив работы.

В то же время учитывая современные условия, государство вынуждено заниматься преобразованиями во многих сферах в т.ч. и в исследуемой отрасли. Вопросы социальной защищенности работника в производстве, в период болезни или безработицы, а также будущее пенсионное обеспечение предполагают усиление ответственности всех участников. В первую очередь, путем перераспределения доходов через налоговую систему страны. Однако нестыковка в действиях рынка труда и налоговой системы создавали и продолжают создавать большие препятствия в действии экономического механизма. Это требует дальнейшего совершенствования и перестройки в их взаимодействии.

На основании вышеизложенного, можно заключить, что научное исследование, проведенное соискателем, представляется весьма актуальным и своевременным.

3. Научные результаты

В работе представлены следующие новые научно обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития экономической науки:

1. Обобщен целый ряд научных направлений формирования и развития рынка труда и налоговой системы, обоснованы методологические подходы к выявлению их характерных черт и тенденции развития на различных этапах развития экономических систем, обоснована возможность использования зарубежного опыта во взаимодействии рынка труда и налоговой системы (глава 1).

2. На основании проведенного анализа выявлено современное состояние, а также особенности в становлении и развитии рынка труда в трансформационный период становления рыночной экономики в Кыргызстане. Проанализированы факторы и тенденции влияющие на его состояние и тенденции развития и обосновано, что рынок труда Кыргызстана разбалансирован, предложение свободной рабочей силы значительно опережает спрос на нее, выявлены причины сложившейся ситуации и сделан вывод, что 50 % экономически активного и часть экономически неактивного населения участвует в теневых отношениях как на официальном, так в теневом рынке труда из-за низких доходов и дефицита эффективных рабочих мест (глава 2.1).

3. Проведенный анализ процесса формирования и реформирования налоговой системы Кыргызстана, выявил, что имеет место слабая налоговая дисциплина, обосновано влияние налоговой системы на рынок труда, позволяющее участникам рынка

труда уходить от уплаты налогов и платежей, а представителям налоговой службы участвовать в этом процессе и получать незаконные доходы. Проанализированы причины и факторы сложившейся негативной тенденции, дана оценка современных тенденций и организации налогообложения различных групп работников в зависимости от получаемых доходов и сформировавшихся недостатков во взаимодействии рынка труда и налоговой системы республики (главы 2.2 и 2.3).

4. Проанализированы и сгруппированы проблемы взаимодействия рынка труда и налоговой системы Кыргызской Республики и предложены меры, направленные на совершенствование организационно-экономического и правового функционирования механизма налогообложения для улучшения администрирования сбора налогов и расширение сферы официальных трудовых отношений в рамках дальнейшего реформирования и развития налоговой системы Кыргызстана (глава 3 параграфы 3.1 и 3.2).

5. Разработан прогноз поступления подоходного налога и страховых платежей в Соцфонд республики до 2030 года с использованием комбинированного метода прогнозирования, который показал, что и в исследуемый период будет низкая налоговая дисциплина и высокий уровень теневого трудоустройства (глава 3 параграф 3.3).

4. Степень обоснованности и достоверности каждого результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

1. Степень обоснованности состоит в том, что автор проанализировал значительное число научных трудов ученых дальнего зарубежья, России и Кыргызстана по проблеме рынка труда, налоговой системы и налогообложения для выявления сущности рассматриваемых систем, что явилось научно-методологической основой раскрытия их функционирования в современных условиях. Достоверен, так как результат получен на основе анализа научных работ, посвященных рынку труда и налоговой системе.

2. В работе был проведен анализ современного состояния рынка труда в Кыргызской Республике в развернутом виде, детально изучены все факторы, влияющие на его состояние и тенденции развития и сделан вывод, что рынок труда Кыргызстана разбалансирован, предложение свободной рабочей силы значительно опережает спрос на нее, выявлены причины сложившейся ситуации и сделан вывод, что 50 % экономически активного и часть экономически неактивного населения участвует в теневых отношениях как на официальном, так и в теневом рынке труда из-за дефицита эффективных рабочих мест. На рынке труда имеет место слабая налоговая дисциплина и стремление участников рынка труда уклониться от уплаты налогов и платежей в соцфонд полностью или частично.

На рынке труда господствует процесс неофициального трудоустройства, действующий по своим законам и нормам. Взаимоотношения работодателя и работника базируются на личном интересе данных субъектов: предприниматели не желают платить страховые отчисления в соцфонд в размере 17,25%, чтобы снизить свои издержки, а работники в свою очередь хотят уйти от уплаты налогов и отчислений в соцфонд. Такая ситуация способствует формированию устойчивых коррупционных связей, которые приводят к невыполнению сбора налоговых платежей, а работники смогут при наступлении пенсионного возраста получать только социальную пенсию, так как у них не будет страховых отчислений. Достоверен, так как анализ проведен на основе данных полученных из официальных источников.

3. При анализе процесса формирования и реформирования налоговой системы Кыргызстана, выявлено ее влияние на рынок труда, позволяющее участникам рынка труда уходить от уплаты налогов и платежей, а представителям налоговой службы участвовать в этом процессе и получать незаконные доходы. Проанализированы причины и факторы сложившейся негативной тенденции, действие которой из-за недоработок налоговой

системы и налогового законодательства, господствует низкая налоговая дисциплина, что активно способствует росту теневой экономики и теневого рынка труда. В свою очередь слабое администрирование сбора налогов и платежей приводит к дефициту государственного бюджета страны, росту внутреннего и внешнего долга, бедности населения и высокому уровню внешней миграции трудоспособного населения. Изучен положительный опыт взаимодействия налоговой системы и рынка труда в развитых странах, позволяющий удерживать теневые отношения на уровне 10-15% и обоснована возможность использования некоторых методов действия налогового механизма в Кыргызстане, что будет способствовать снижению коррупционных связей между субъектами рынка труда и налоговой службой. Результат достоверен, поскольку получен на основе расчетов и использования общенаучных и экономико-статистических методов исследования.

4. Выявлены и сгруппированы проблемы во взаимодействии рынка труда и налоговой системы республики и предложены меры, по совершенствованию налогового механизма, направленные на сокращение нелегального трудоустройства и расширение сферы официальных трудовых отношений в рамках совершенствования и развития налоговой системы Кыргызской Республики. Достоверен тем, что рынок труда и налоговая система функционируют в социально-экономической системе государства и выявление тенденций их развития основывается на глубоком анализе трудовых отношений и состоянии занятости населения и трудоустройства, когда выясняется, что работа без официального оформления составляет 50 %, и эта часть работников не платит налоги и не делает отчислений страховых взносов в соцфонд.

5. Разработан прогноз поступления подоходного налога и платежей в Соцфонд до 2030 года с использованием комбинированного метода прогнозирования и выявлен, что и в прогнозный период при существующей системе организации функционирования рынка труда и налоговой системы, госбюджет страны будет недополучать большую долю подоходного налога, а соцфонд страховых платежей.

5. Степень новизны каждого научного результата (положения), выводов и заключений соискателя, сформулированных в диссертации

1. Является частично новым, поскольку ранее были предприняты попытки анализа рынка труда и налоговой системы.

2. Частично новым только в части проведенного анализа состояния рынка труда и выявленных тенденций развития в условиях цифровой трансформации экономики.

3. Частично новым только в части выявления причин и факторов сложившихся негативных тенденций развития и новых подходов к организации налогообложения низкооплачиваемых работников, дана оценка современных тенденций и коррупционных связей во взаимодействии рынка труда и налоговой системы республики.

4. Новым, поскольку впервые сформулированы новые перспективные направления совершенствования организационно-экономического механизма влияния налоговой системы на рынок труда в условиях цифровой трансформации экономики Кыргызстана.

5. Новым, поскольку использование материалов плана-прогноза поступления подоходного налога, отчислений в социальный фонд и состояния рынка труда, разработанного автором, позволят выявить слабые места в работе по легализации трудовых отношений и роста поступления подоходного налога в бюджет и страховых взносов в социальный фонд Кыргызстана.

6. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи

Положения диссертации Кошоковой Н.Ж. на тему: «Взаимодействие налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики (на материалах КР)» представляют собой комплексное исследование взаимодействия рынка труда и налоговой системы Кыргызской Республики. Полученные результаты взаимосвязаны, практические рекомендации построены на выверенных теоретических положениях, фактических материалах и собственных расчетах автора. Предлагаемая диссертация является комплексной работой по оптимизации функционирующего механизма взаимодействия рынка труда и налоговой системы в Кыргызстане.

Диссертация содержит новые научные результаты и положения по исследуемой проблеме, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в экономическую науку. Предложен новый механизм взаимодействия рынка труда и налоговой системы Кыргызстана.

7. Практическая значимость полученных результатов

Основные рекомендации и предложения могут быть использованы в деятельности соответствующих государственных органов в ходе проведения дальнейшей оптимизации взаимоотношений рынка труда и налоговой системы Кыргызстана. Теоретические и практические положения диссертации могут применяться вузами при подготовке учебных пособий и в процессе преподавания дисциплин «Рынок труда», «Налоговая система Кыргызстана», а также спецкурсов.

8. Подтверждение опубликования основных положений, результатов и выводов диссертации

Содержание диссертации отражено в следующих публикациях автора:

1. Кошокова Н.Ж. Теоретико методологические аспекты налогов и налоговой системы в современной экономике // Сборник научных статей БГУ им. К. Карасаева. – Бишкек, 2017. – С. 78-83.
2. Кошокова Н.Ж. Налогообложение физических лиц в Кыргызстане // Вестник КЭУ им. М. Рыскулбекова. – №2(40). – 2017. – С.73-175.
3. Кошокова Н.Ж. Развитие налоговой системы Кыргызстана в период становления и развития рыночной экономики // Российское предпринимательство. ISSN 1994-6937. – №24 (284). – Том 18. – Декабрь, 2017. – С. 4341-4350.
4. Кошокова Н.Ж. Факторы, смягчающие трудоизбыточный рынок труда Кыргызской Республики // Экономика труда. ISSN 2410-1613. – Том 4. – Октябрь – декабрь, 2017. – С. 401-411.
5. Кошокова Н.Ж. Налоговое стимулирование развития малого и среднего бизнеса и создание рабочих мест в Кыргызской Республике в условиях ЕАЭС // Сборник научных статей БГУ им. К.Карасаева. – Бишкек, 2018. – С. 65-69.
6. Кошокова Н.Ж. Проблемы взаимодействия налогов и рынка труда в Кыргызстане // Известия вузов Кыргызстана. ISSN 1694-7681. – № 1. – 2018. – С.127-132.
7. Кошокова Н.Ж. Гармонизация действия налоговой политики с субъектами рынка труда Кыргызской Республики // Вестник КЭУ им. М. Рыскулбекова. – №3(40). – 2018. – С. 250-257.
8. Кошокова Н.Ж. Обеспечение экономического роста, налогообложение и занятость населения // Известия вузов Кыргызстана. ISSN 1694-7681. – № 2. – 2019. – С.104-110.
9. Азимова Г.Р., Кошокова Н.Ж. Современное состояние и особенности национального рынка труда Кыргызстана // Сборник научных статей БГУ им. К. Карасаева. – Бишкек, 2019. – С. 7-11.
10. Кошокова Н.Ж., Осмонов З.Б., Джакубов Н.К. Роль налогообложения в государственно регулировании экономики // Известия вузов Кыргызстана. ISSN 1694-7681 – № 3. – 2020. – С.39-45.

11. Кошокова Н.Ж., Осмонов З.Б., Шахман Э.Т. Финансовые аспекты социально-экономической безопасности населения в Кыргызстане // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – № 12. – 2020. – С.79-86.

12. Савин В.Е., Кошокова Н.Ж., Джакубов Н.К. Рынок труда в условиях формирующегося информационного общества // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. – Т.21. –№ 3. –2021. – С. 34-42.

9. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английском языках.

10. Замечания:

1. Недостаточно полно раскрыты методологические основы формирования, развития и изменения рынка труда и налоговой системы в современных условиях.

2. В работе не нашло отражения мнение автора по вопросам размеров страховых взносов. Эта проблема носит принципиальный характер, так как здесь сходятся вместе интересы и работодателя, и работника, как уклониться совсем от уплаты налогов и страховых взносов или хотя бы их преуменьшить.

3. Недостаточно полно раскрыт вопрос о путях и методах установления коррупционных и преступных связей предпринимателей и работников налоговой службы.

4. В работе имеются грамматические ошибки, стилистические погрешности, некоторые рисунки не имеют ссылок на источники.

10. Обоснованность предложения о назначении ведущей организации и официальных оппонентов

Член экспертной комиссии диссертационного совета предлагает по кандидатской диссертации назначить:

1. В качестве ведущей организации: кафедру «Экономики» экономического факультета КНУ им. Ж. Баласагына, где работают доктора и кандидаты экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством;

- первого оппонента д.э.н., профессора Орозалиеву Акиме Султановну (специальность по автореферату - 08.00.05), которая имеет труды, близкие к проблеме исследования:

1. Орозалиева А.С., Сатиева А.Т. Налоги - как одна из инструментов государственного регулирования предпринимательства // В сборнике: Опыт, достижения, перспективы торговли и экономики. Материалы Международной научно-практической конференции ученых, практиков, аспирантов, магистрантов, студентов. – 2016. – С. 243-247.

2. Орозалиева А.С. Миграционные процессы и их значение в формировании общего рынка труда // Известия ВУЗов (Кыргызстан). –2014. – № 1. – С. 101-104

3. Орозалиева А.С. Формирование и развитие межгосударственной интеграции национальных рынков труда // М. Рыскулбеков атындагы Кыргыз экономикалык университетинин кабарлары. –2016. –№ 1 (35). – С. 323-328.

-второго оппонента к.э.н, доцента Байтерекову Гульмиру Саматовну (специальность по автореферату - 08.00.05), которая имеет труды, близкие к проблеме исследования:

1. Токсобаева Б.А., Байтерекова Г.С. Вопросы экспорта трудовых ресурсов в страны таможенного СОЮЗА // Вестник КазЭУ. – 2014. – № 5 (100). – С. 138-146.

2. Байтерекова Г.С., Мечукаева К.М. Разработка мер по преодолению незаконной трудовой миграции в Кыргызской Республике // М. Рыскулбеков атындагы Кыргыз экономикалык университетинин кабарлары. – 2019. – № 2 (47). – С. 28-30.

3. Байтерекова Г.С. Влияние международной миграции на осуществление социальной политики и государственного регулирования в Кыргызстане // Вестник Академии управления при Президенте Кыргызской Республики. – 2011. – № 12. – С. 424-429.

Член экспертной комиссии д.э.н., проф. Д.К. Омуралиева, рассмотрев представленные документы, рекомендует диссертационному совету Д. 08.20.626 при Институте экономики им. акад. Дж. Алышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики и Международном университете Кыргызстана принять диссертацию на тему «Взаимодействие налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики (на материалах КР)» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством.

Член экспертной комиссии
д.э.н., проф.



Подпись члена экспертной комиссии заверяю:

Ученый секретарь,
диссертационного совета
к.э.н., доц.

