

## ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук,  
доцента **Орозалиевой А.С.** на диссертацию **Кошоковой Нуржаны  
Жарматовны** на тему: «**Взаимодействие налоговой системы и рынка  
труда в условиях рыночной экономики (на материалах КР)**»,  
представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук  
по специальности: **08.00.05 – «Экономика и управление народным  
хозяйством»**

**1. Актуальность темы исследования.** Кыргызская Республика является трудоизбыточной страной, которая отличается высокой рождаемостью, а, следовательно, большим числом граждан, вступающих в трудоспособный возраст, несоответствием спроса и предложения на рынке труда, низкими темпами создания новых рабочих мест, плохо развитой налоговой культурой, как у граждан, так и у работодателей, практически отсутствием социальной ответственности у предпринимателей и проблемами в области налогового администрирования. Все эти и другие факторы привели к большому числу занятых в теневой экономике. В то же время, ряд налогов оказывает существенное влияние на рынок труда и социальную защищенность работников. Это прежде всего платежи в пенсионные и страховые фонды и налог на заработную плату в виде налога на доходы физических лиц. И решение проблем рынка труда и налогообложения требует комплексного подхода, чтобы максимально гармонизировать систему взаимоотношений налоговой системы с налогоплательщиками с целью сокращения теневых отношений, как в производственной, так и в трудовой сферах.

И соискатель Кошокова Н.Ж. считает, что нестыковка в действиях рынка труда и налоговой системы создавали и продолжают создавать большие препятствия в действии экономического механизма этого взаимодействия, поскольку и предприниматели, и работники стремятся различными методами уклониться или сократить налоговые сборы и страховые отчисления. В связи с этим, требуется дальнейшее совершенствование и перестройка взаимодействия между субъектами рынка труда, предпринимателями и представителями налоговой службы.

В целом, степень и полнота анализа научных и экономико-статистических данных направлена на решение поставленных задач и данное исследование, предпринятое соискателем, является актуальным и своевременным.

Актуальность диссертационной работы определяется созвучностью с рядом стратегических документов, принятых в стране и это в частности: Программа содействия занятости и регулирования внешней трудовой миграции КР до 2022 г., Концепция фискальной политики КР на 2018-2022 гг., Стратегия развития Государственной налоговой службы при Правительстве КР на 2019-2021 годы (ныне при Министерстве финансов КР). Работа выполнена в соответствии с планом научно-исследовательских работ



Бишкекского государственного университета им. К. Карасаева (раздел «Социально-экономическое развитие Кыргызстана»).

## **2. Научные результаты исследования.**

Диссертационная работа в целом производит впечатление цельного самостоятельного исследования, основные научные положения, выводы, предложения и рекомендации достаточно логичны и аргументированы. Диссертационная работа является самостоятельным и законченным научным исследованием, содержит элементы научной новизны и имеют практическую значимость. В работе представлены следующие новые научно-обоснованные теоретические результаты:

- сделано дополнение и уточнение сущности и содержания понятия рынок труда на основе комплексного анализа теоретико-методологических подходов к развитию рынка труда;
- обоснована на основе анализа роли и функций налогов необходимость их более эффективного влияния на развитие рынка труда;
- осуществлен на основе имеющихся официальных статистических материалов и собственных расчетов автора был комплексный анализ современного уровня развития рынка труда и налоговой системы Кыргызстана на современном этапе;
- выявлены современные тенденции и систематизированы факторы, проблемы, которые негативно отражаются на механизме взаимодействия рынка труда и налоговой системы и порождают в нем теневые процессы, снижающие эффективность функционирования этих систем в экономике Кыргызстана;
- Разработан прогноз поступления подоходного налога в государственный бюджет и страховых взносов в Соцфонд до 2030 года и выявлены размеры потерь подоходного налога и социальных отчислений;
- Разработаны мероприятия, направленные на формирование обновленного организационно-экономического механизма взаимодействия рынка труда и налоговой системы и сокращение теневых отношений и потерь в рамках взаимодействия рынка труда и налоговой системы Кыргызской Республики.

## **3. Степень обоснованности и достоверности результатов**

Степень обоснованности состоит в том, что автор проанализировал значительное число научных трудов ученых дальнего зарубежья, России и Кыргызстана по проблеме рынка труда и налоговой системы и налогообложения для выявления сущности рассматриваемых систем, что явилось научно-методологической основой раскрытия их функционирования в современных условиях. Достоверные результаты получены на основе анализа научных работ, посвященных рынку труда и налоговой системе. При написании исследования была использована официальная статистика НСК КР, также использованы данные, полученные автором в ходе проведенного обследования/анкетирования. Также отдельные положения диссертации нашли свое отражение в выступлениях на международных и республиканских

научно- практических конференциях, семинарах, тренингах, а также в опубликованных научных статьях в зарубежных и отечественных изданиях.

**4. Степень научной новизны.** К наиболее существенным результатам, отражающим научную новизну, относятся:

- уточнение и дополнение содержания понятия рынка труда;
- предложения по использованию международного опыта по взаимодействию налоговой системы и рынка труда;
- выявление особенностей влияния налоговой системы на рынок труда и систематизация факторов, влияющие на их взаимодействие в ходе цифровой трансформации экономики Кыргызстана;
- определение факторов, влияющие на рост теневой занятости и мер направленных на их сокращение с целью увеличения налоговых поступлений;
- расчетное определение возможного поступления подоходного налога в государственный бюджет и страховых взносов в Соцфонд до 2030 года и выявление размеры потерь подоходного налога и социальных отчислений с целью принятия конкретных мер для их сокращения;
- разработка мероприятий, направленных взаимодействия рынка труда и налоговой системы и сокращение теневых отношений и потерь в рамках взаимодействия рынка труда и налоговой системы Кыргызской Республики.

#### **5. Оценка внутреннего единства полученных результатов**

Анализируя и оценивая результаты, полученные Кошкоковой Н.Ж. в результате проведенного исследования, необходимо отметить, что они имеют внутренне единство. Поставленные цели и задачи диссертационного исследования раскрыты в логической последовательности, обоснованы и результаты подтверждены изучением рынка труда и налоговой системы Кыргызстана, зарубежной практики взаимодействия рынка труда и налоговой системы и обоснована возможность ее использования в условиях Кыргызстана осуществлен анализ современного уровня развития рынка труда и налоговой системы Кыргызстана на современном этапе. Полученные результаты взаимосвязаны, практические рекомендации построены как на выверенных теоретических положениях, так и полученных автором в ходе проведенного обследования/анкетирования данных.

**6. Теоретическая и практическая значимость.** Данная диссертационная работа имеет определенную направленность для решения проблем и задач, как в области экономической теории, так и решения практических задач. Теоретические и практические положения могут применяться в процессе преподавания дисциплин «Рынок труда», «Налоговая система Кыргызстана», а также спецкурсов. Полученные диссертантом научные результаты направлены на разработку практических рекомендаций, которые могут быть использованы соответствующими органами при прогнозировании рынка труда, поступлений подоходного налога и страховых отчислений, а также при совершенствовании налоговой системы Кыргызстана.

**7. Полнота публикаций и апробация работы.** Основное содержание диссертационной работы опубликовано в 2 зарубежных и 10 отечественных научных журналах, рекомендованных НАК КР. Опубликованные работы в полном объеме отражают результаты диссертации. Ряд рекомендаций внедрены в практическую деятельность Ассоциации содействия занятости, о чем свидетельствует имеющийся акт внедрения. Основные исследования, представленные автором в работе, представлены на различных международных и научно-практических конференциях.

#### **8. Соответствие автореферата содержанию диссертации**

В автореферате изложены основные положения диссертации, рассмотрены актуальные и дискуссионные теоретические и методологические вопросы по взаимодействию налоговой системы и рынка труда. Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английском языках.

#### **9. Замечания по содержанию и оформлению диссертации**

- Есть предложения по использованию зарубежного опыта, но не разработаны конкретные механизмы, направленные на практическое применение этих предложений.
- Не в полной мере раскрыты вопросы поступления налогов и изменения ситуации на рынке труда и их взаимовлияние в рамках интеграционных процессов в ковидный и постковидный период. Было бы целесообразно дополнить работу соответствующими данными стран ЕАЭС и сделать сравнительный анализ.
- Было бы целесообразно рассмотреть и вопросы трудовой миграции, как с точки зрения влияния на рынок труда, так и на поступление налогов, социальную защиту мигрантов и т.д.
- Практически не рассмотрены вопросы налогообложения, связанные с новыми формами/типами занятости, например, платформенная занятость или работа на основе ваучеров, а это все связано с неоднозначным статусом занятости и требуют изменения налоговой политики для их регулирования.
- Работа бы выиграла, если бы при написании работы был использован новый Налоговый кодекс, который принят в декабре 2021 и это способствовало бы разработке иных рекомендаций и мер.
- Также можно было бы разработать меры, направленные на повышение налоговой дисциплины.
- Названия министерств и ведомств, различных стратегий написаны неправильно (напр. стр. 55, 125)
- В работе имеются недостатки редакционного и технического характера.

Однако, отмеченные недостатки, не снижают научно-теоретический и практический уровень проведенного исследования, его актуальности и аргументированности.

**10. Выводы.** Диссертационное исследование Кошоковой Нуржан Жарматовны на тему: «Взаимодействие налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики (на материалах Кыргызской Республики) является законченной индивидуальной научно-исследовательской работой.

Отмеченные выше недостатки никоим образом не снижают актуальности, аргументированности, достоверности и обоснованности проведенного исследования и его теоретической и практической значимости. Результаты диссертационного исследования нашли свое отражение в научных публикациях диссертанта.

Таким образом, диссертационная работа на тему «Взаимодействие налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики (на материалах КР)» в полной мере отвечает требованиям НАК КР, предъявляемым к кандидатским диссертациям требованиям, а ее автор Нуржан Жарматовна Кошокова заслуживает присвоения искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством».

**Официальный оппонент**  
д.э.н., и о проф. кафедры  
Экономики, управления и  
таможенного дела КГЮА



**А.С.Орозалиева**

