

**ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ им. акад. Дж. АЛЫШБАЕВА
НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ КЫРГЫЗСТАНА**

Диссертационный совет Д 08.20.626

**На правах рукописи
УДК 336.221.4:331.5:336.012.23(575.2)**

КОШОКОВА НУРЖАНА ЖАРМАТОВНА

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ И РЫНКА
ТРУДА В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ
(на материалах КР)**

08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Бишкек -2022

Диссертационная работа выполнена на кафедре экономика Бишкекского государственного университета имени К. Карасаева

- Научный руководитель:** **Савин Виктор Евгеньевич**, доктор экономических наук, профессор, Бишкекский государственный университет им. К. Карасаева, факультет экономики и финансов, декан
- Официальные оппоненты:** **Орозалиева Акима Султановна**, доктор экономических наук, доцент, Кыргызская государственная юридическая академия, кафедра экономики, управления и таможенного дела, и.о. профессора
- Черикова Динара Сатыбалдиевна**, кандидат экономических наук, Кыргызский национальный университета им. Ж. Баласагына, факультет управления и бизнеса, заместитель декана
- Ведущая организация:** Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова, кафедра экономики и внешнеэкономической деятельности им. С. М. Мансурходжаева, по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Тоголок Молдо, 58

Защита состоится «18» марта 2022 г. в 16-00 часов на заседании диссертационного совета Д 08.20.626 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) экономических наук при Институте экономики им. Дж. Алышбаева Национальной академии наук Кыргызской Республики и Международном университете Кыргызстана по адресу: 720001, г. Бишкек, просп. Чуй, 255, диссертационный зал (2 этаж). Идентификационный код онлайн трансляции защиты диссертации: <https://vc.vak.kg/b/082-ljy-eqt-Ins>

С диссертацией можно ознакомиться в Центральной научной библиотеке Национальной академии наук Кыргызской Республики (720071, г. Бишкек, просп. Чуй, 265а) и библиотеке Международного университета Кыргызстана (720001, г. Бишкек, просп. Чуй, 255), а также на сайте ДС: [https://mukr.iuk.kg/\(inес.kg\)](https://mukr.iuk.kg/(inес.kg)).

Автореферат разослан «17» февраля 2022 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат экономических наук, доцент



Бекбоева Р.Р.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Кыргызская Республика относится к категории стран с молодым населением, которая характеризуется традиционно высокой рождаемостью и невысокой смертностью. Рост численности трудовых ресурсов объективно предопределяет повышенное внимание государства к вопросам занятости и рынка труда. Одновременно активной стороной на рынке труда являются предприниматели-работодатели.

Субъекты рынка труда имеют различные интересы, но при определенных условиях они совпадают, наемные работники или их часть работают нелегально без официально оформленных трудовых договоров, в результате не платится подоходный налог и страховые платежи в Соцфонд. В эту систему вовлечены и представители налоговой службы, которые не препятствуют развитию нелегальных отношений. И как правило все участники получают нелегальные доходы. Поэтому в обществе складывается мнение, что это единственное правильное решение. Отсюда и возникла необходимость искоренить существующую нелегальную практику. Этим и определяется актуальность выбранной темы исследования.

Связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами, проводимыми образовательными и научными учреждениями. Диссертационная работа выполнена в соответствии с планом научно-исследовательских работ Бишкекского государственного университета им. К. Карасаева (раздел «Социально-экономическое развитие Кыргызстана»). Она имеет связь со Программой содействия занятости и регулирования внешней трудовой миграции КР до 2022 г., Концепцией фискальной политики КР на 2018-2022 гг., Стратегией развития Государственной налоговой службы при Правительстве КР на 2019-2021 годы, а также Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы.

Цель и задачи исследования. Цель диссертационной работы состоит в теоретико-методологическом обосновании механизма взаимодействия рынка труда и налоговой системы Кыргызстана в современных условиях развития и разработке рекомендаций по повышению эффективности этого взаимодействия.

Для достижения указанной цели были сформулированы **следующие задачи:**

1. исследовать методологические аспекты развития рынка труда и налоговой системы в современных условиях, уточнить сущность и содержание понятия рынка труда, изучить зарубежную практику взаимодействия рынка труда и налоговой системы и обосновать возможность ее использовать в условиях Кыргызстана;

2. дать комплексную оценку общему состоянию рынка труда и налоговой системы Кыргызстана и раскрыть тенденции развития механизма взаимодействия исследуемых систем с целью его дальнейшего совершенствования и более эффективного взаимодействия;

3. на основе комплексной диагностики статистической информации выявить действие основных факторов, способствующих развитию теневых экономических отношений во взаимодействии рынка труда и налоговой системы;

4. определить современные тенденции и основные проблемы в механизме взаимодействия рынка труда и налоговой системы страны по вопросу поступления подоходного налога с работников и страховых отчислений;

5. рассчитать на основе экономико-математического моделирования прогнозные показатели в среднесрочной перспективе потери подоходного налога и страховых отчислений с целью их сокращения, и повышения эффективности функционирования рынка труда и налоговой системы в Кыргызстане;

6. обосновать основные направления совершенствования и развития механизма взаимодействия рынка труда и налоговой системы с целью сокращения теневых экономических отношений между ними и в экономике Кыргызской Республики.

Научная новизна полученных результатов состоит в следующем:

1. Проведен комплексный анализ теоретико-методологических подходов к развитию рынка труда и сделано дополнение и уточнение сущности и содержания понятия рынка труда.

2. На основе анализа роли и функций налогов обоснована необходимость их более эффективного влияния на развитие рынка труда. Для этого существует возможность использования в условиях Кыргызстана отдельных положений передовой зарубежной практики взаимодействия рынка труда и налоговой системы.

3. На основе имеющихся официальных статистических материалов и собственных расчетов автора был осуществлен комплексный анализ современного уровня развития рынка труда и налоговой системы Кыргызстана на современном этапе.

4. В ходе исследования взаимодействия и влияния налогообложения на рынок труда и трудовые отношения в Кыргызстане выявлены современные тенденции и систематизированы факторы, проблемы, которые негативно отражаются на механизме взаимодействия рынка труда и налоговой системы и порождают в нем теневые процессы, снижающие эффективность функционирования этих систем в экономике Кыргызстана.

5. Разработан прогноз поступления подоходного налога в государственный бюджет и страховых взносов в Соцфонд до 2030 года с использованием комбинированного метода прогнозирования. Были выявлены

размеры потерь подоходного налога и социальных отчислений с целью принятия конкретных мер для их сокращения.

6. Предложены мероприятия, направленные на формирование обновленного организационно-экономического механизма взаимодействия рынка труда и налоговой системы и сокращение теневых отношений и потерь в рамках взаимодействия рынка труда и налоговой системы Кыргызской Республики.

Практическая значимость полученных результатов. Основные рекомендации и предложения могут быть использованы в деятельности соответствующих государственных органов в ходе проведения дальнейшей оптимизации взаимоотношений рынка труда и налоговой системы Кыргызстана. Теоретические и практические положения могут применяться в процессе преподавания дисциплин «Рынок труда», «Налоговая система Кыргызстана», а также спецкурсов.

Экономическая значимость полученных результатов заключается в возможности их применения органами государственного управления в ходе разработки проектов сокращения теневых отношений в действиях субъектов рынка труда и налоговой системы и их взаимосвязки с направлениями стратегического развития Кыргызской Республики.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

-на основе комплексного анализа теоретико-методологических подходов взаимодействия рынка труда и налоговой системы научно обоснован механизм их взаимодействия, определены его основные особенности и факторы развития, предложено уточненное определение рынка труда, рассмотрены его базовые структуры;

-проанализированы роль и функции налогов, а также обоснована возможность их более эффективного влияния на функционирование рынка труда на основе использования отдельных положений накопленного положительного опыта развитых зарубежных государств, предусматривающих более полное использование функций подоходного налога и страховых отчислений, как это осуществляется, например, в США и Германии;

- проведенный анализ динамики современного состояния рынка труда и налоговой системы позволил выявить и систематизировать ряд факторов, которые обуславливают характер их взаимодействия в современных условиях, искажающие действительное положение в занятости населения и администрировании налогов и сборов. Эти факторы создают возможность развития теневых экономических отношений в механизме взаимодействия рынка труда и налоговой системы, и напрямую влияют на снижение поступления подоходного дохода в государственный бюджет и страховых отчислений в Социальный фонд Кыргызской Республики;

-постоянное изменение парадигмы развития Кыргызстана приводит к укоренению сложившихся негативных тенденций и вызывают необходимость внедрения новых инновационных процессов в механизм взаимодействия

рынка труда и налоговой системы, способствующих сокращению потерь в поступлении подоходного налога с работников и страховых взносов. В частности, внедрение цифровой трансформации в эти сферы, членство в ЕАЭС, политические и социально-экономические форс-мажоры оказывают разное влияние на эффективность взаимодействия рынка труда и налоговой системы страны. Это потребовало провести комплексную оценку существующих проблем в механизме взаимодействия двух исследуемых систем;

-на основе сделанного автором прогноза поступления подоходного налога в госбюджет и страховых отчислений в Соцфонд впервые появилась возможность выявить масштабы негативной тенденции на рынке труда, искажающей объективную картину его состояния в течение прогнозируемого периода и обосновать необходимость дальнейшего развития и совершенствования механизма взаимодействия рынка труда и налоговой системы;

-предложены мероприятия по обновлению организационно-экономического механизма взаимодействия рынка труда и налоговой системы в Кыргызстане, предусматривающего прозрачность и сокращение теневых экономических отношений в их взаимодействии с учетом особенностей современного этапа развития и достижения более справедливой и эффективной системы налогообложения.

Личный вклад соискателя. Комплексное исследование позволило обобщить, систематизировать и дополнить теоретико-методические основы функционирования рынка труда и налоговой системы Кыргызстана. Ряд рекомендаций внедрены в практическую деятельность Ассоциации содействия занятости, о чем свидетельствует имеющийся акт внедрения. Проведен опрос студентов старших курсов заочного отделения экономического направления БГУ на предмет работы во время летних каникул и причин, мешающих работать легально. Отдельные положения диссертационной работы были использованы в БГУ им. К. Карасаева при разработке учебно-методического комплекса по курсу «Рынок труда» и методических указаний по дисциплине «Налоговая система Кыргызстана».

Апробация результатов исследования. Основные результаты диссертационной работы докладывались и обсуждались на международных и республиканских научно-практических конференциях, в том числе: «Развитие экономики Кыргызстана условиях ЕАЭС: проблемы и их решения» (Бишкек, БГУ им. К. Карасаева, 2017); «Приоритетные направления экономического развития Кыргызстана» (Бишкек, БГУ им. К. Карасаева, 2018); «Стратегии инновационного развития экономики Кыргызстана» (Бишкек, БГУ им. К. Карасаева, 2019), «Проблемы устойчивого развития экономики в условиях современных вызовов» (Бишкек, КРСУ 2021). Также итоги исследования были опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК РФ и ВАК КР.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные положения диссертационной работы изложены в 12 зарубежных и

отечественных научных изданиях. Общий объем научных публикаций составляет 7 печатных листов.

Структура и объем диссертации. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы, включающей 214 источника. Работа изложена на 180 страницах компьютерного текста, содержит 19 таблицы и 27 рисунков.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается выбор темы исследования, ее актуальность, связь темы с государственными научными программами, ставятся цели и задачи исследования, характеризуется практическая и экономическая значимость исследования, приведены основные положения, выносимые на защиту, определен личный вклад диссертанта и степень апробации результатов исследования, представлены структура и объем работы.

В первой главе «**Теоретические основы исследования рынка труда и налоговой системы**» рассматривается рынок труда, характер его функционирования и тенденции современного развития, его место в современной экономической системе, а также роль и значение налоговой системы, ее структура, роль в экономике, и ее влияние на рынок труда, изучен зарубежный опыт взаимодействия рынка труда и налоговой системы, и определена возможность его использования в современной экономике Кыргызстана.

Истоки зарождения научного подхода к рынку труда восходят к родоначальникам классической политэкономии: У. Петти, Ф. Кенэ, А. Смиту, Д. Рикардо. Теоретико-методологическая база исследования и регулирования рынка труда как экономической категории представлена в трудах классиков У. Бевеиджа, Е. Домара, Дж. Кейнса, К. Маркса, А. Маршалла, В. Ойкена, А. Оукена, А. Пигу, Дж. Робинсон, М. Фридмена, А. Филипса, Хансена, Р. Харрода, Дж. Ходжсона и др.

Проблемы рынка труда исследуются в работах известных российских ученых: В.В. Адамчука, Н.А. Волгина, О.Дерина, А.Я. Котляра, Р.Капелюшниковой, Т.Н. Заславской, Р. Рыбкиной, И.С. Масловой, Э.Р.Саруханова и др.

Теоретические и методологические вопросы народонаселения, его подвижности, использования трудовых ресурсов и трудовых отношений глубоко рассмотрены в трудах отечественных ученых таких, как Чернова Е.П., Кумскова Н.Х., Койчугев Т.К. Они в своих научных трудах сделали глубокий анализ проблем трудовых ресурсов, рынка труда, занятости, безработицы и миграции. Большой вклад в исследование вопросов рынка труда, занятости и миграции населения внесли ученые Кыргызстана, среди них особое место занимают труды К.И. Исакова, А.А.Кочербаевой, М.Т.Койчуевой, Дж.А. Мусаевой, А.С. Орозалиевой, В.И. Гусевой, С.Е. Савиной, Л.С. Крыжановой

и др. В качестве методологической базы исследовательской работы использовались работы А. Адиевой, К. Алмакучукова, Т.С. Дыйканбаевой, Р.К. Акназаровой, И. Шатманова и др.

Суммируя различные точки зрения, мы предлагаем следующее уточненное определение рынка труда. «Рынок труда – это совокупность социально-экономических отношений, действующая на основе утвержденного законодательства в стране, которая обеспечивает связь между работодателем и работниками по поводу найма рабочей силы, ее стоимости и условий труда на предприятии на основе действия закона спроса и предложения». В результате их взаимодействия устанавливается определенный уровень занятости в стране.

Связь рынка труда с государственными структурами осуществляется через налоговую систему, роль которой в экономике, прежде всего, должна ориентироваться на увеличение налоговой базы, выполнять свои обязанности перед гражданами, также создавать благоприятные условия для функционирования малых, средних и крупных отечественных предприятий, а также зарубежных фирм для привлечения инвестиций в страну. С этой целью весьма полезным будет изучение и использование зарубежного опыта по установлению оптимального взаимодействия рынка труда и налоговой системы зарубежных стран (США, Канада и Германия), которые уже накопили положительный опыт в этом вопросе.

Современная налоговая система США отвечает задачам не просто фискальным - обеспечивать доходами федеральный бюджет, бюджеты штатов и местные бюджеты, а служит также инструментом развития экономики. Основная роль в финансовой системе США принадлежит бюджетному механизму федерального правительства. Налоги, дающие наиболее крупные и стабильные поступления, направляются в федеральный бюджет, на долю которого приходится примерно 70% доходов и расходов. В федеральных доходах преобладают прямые налоги. Самой крупной статьёй доходов является подоходный налог с граждан. Налог взимается по прогрессивной шкале, и активно применяется стимулирующая функция, что можно использовать в налоговой системе Кыргызстана.

Канада - децентрализованное государство, где провинции имеют большое влияние в ключевых областях национальной экономики и социального развития. Большую роль в экономическом регулировании Канады играет координация налогов. В Канаде децентрализация помогает адаптировать социальную политику к местным нуждам, в то же время обеспечивая провинциям доходы, достаточные для поддержания единых стандартов общественных услуг при равных уровнях налогообложения. Налоговая система Канады в современных условиях действует на трех основных уровнях: федеральном, провинциальном и местном.

Основную часть доходов федерального бюджета Канады составляет подоходный налог, который постоянно увеличивается. Налоговая система

этого государства довольно сложная, поэтому опыт Канады очень будет трудно адаптировать к условиям Кыргызстана.

В Германии на наш взгляд, создан механизм, который тесно связывает легальное трудоустройство с уплатой подоходного налога и страховых отчислений, которые поступают в пенсионный фонд страны. Ведущую роль в этом механизме занимает организация пенсионной системы из-за ее влияния на рынок труда и уплату подоходного налога. Этот механизм настроен на повышение заинтересованности наемных работников на легальное трудоустройство на работу, полную уплату подоходного налога у источника и как следствие страховых отчислений в пенсионный фонд, что способствует резкому сокращению теневых отношений в механизме взаимодействия рынка труда и налоговой системы, а также повышает заинтересованность работников в легальном трудоустройстве, так как это обеспечивает социальную защищенность как во время трудовой деятельности, так и в старости, поэтому каждый работник становится заинтересованным в более высокой заработной плате соответственно при высокой производительности труда и хорошей пенсии. В этом смысле в налоговой системе Германии имеются некоторые положения, которые можно применить и, прежде всего, порядок начисления пенсии в КР.

Размер пенсии рассчитывается по следующей формуле:

$Renta = EP * ZF * RAF * aRW$ путем перемножения коэффициентов, заработанных за весь период трудовой деятельности,

EP – сумма заработанных баллов, которые зависят от разницы между заработной платой пенсионера и средней по стране.

ZF – размер выходного коэффициента. В случае выхода работника на пенсию по достижению пенсионного возраста он равен 1, если выходит на пенсию раньше или позже пенсионного возраста, коэффициент рассчитывается пропорционально.

RAF- показатель начисления пенсии для разных групп населения: если по пенсионному возрасту -1; коэффициент по инвалидности – 0,5, вдова или иждивенец – 0,5.

aRW- цена пенсионного балла в евро, она рассчитывается с учетом ситуации в стране, размеров отчислений, демографического положения.

Имеется также пенсионный налог, суть его назначения состоит в следующем. Часть пенсии облагается налогом, которая приносит доход (прибыль), поэтому пенсия делится на две части:

- бездоходная – это страховые отчисления пенсионера;
- доходная, которая образуется из процентов на ранее сделанные социальные отчисления, средства других лиц, (поэтому работник заинтересован в размере страховых отчислений). При расчете берется время выхода на пенсию.

Кыргызская Республика, как самостоятельное суверенное государство, имеет свои традиции, особенности социально-экономического развития, и поэтому не может полностью копировать механизм взаимодействия рынка

труда и налоговой системы развитых стран. Но в тоже время будет весьма полезным изучить положительную практику взаимодействия налоговой системы и рынка труда, сложившиеся в развитых странах и трансформировать в механизм взаимодействия этих структур Кыргызстана некоторые положительные инструменты из опыта Германии и США.

Во второй главе «**Взаимодействие рынка труда и налоговой системы в Кыргызстане**» исследовано современное состояние рынка труда Кыргызстана, становление и развитие налоговой системы, и выявлено влияние налоговой системы на рынок труда в современных условиях.

Объектом исследования выступает рынок труда Кыргызстана и его связь с налоговой системой по вопросу уплаты подоходного налога работниками и страховых отчислений в социальный фонд Кыргызстана.

Предметом исследования является влияние налоговой системы на состояние рынка труда в рамках развития экономической системы Кыргызской Республики с целью устранения теневых экономических отношений в механизме их взаимодействия в условиях рыночной экономики.

Методы исследования. Обоснованность и достоверность полученных результатов и выводов были обусловлены применением автором общенаучных методов исследования, эмпирических (изучение литературы и результатов деятельности, сравнение и анкетный опрос), статистико-математических методов исследования, табличных и графических методов, приемов визуализации статистических данных.

Проведенные в Кыргызской Республике радикальные реформы были направлены на создание рыночной системы хозяйствования на принципах равенства и социальной справедливости. Но именно в этот трансформационный период произошел еще больший сбой в системе занятости и социальной защищенности населения, в которой в силу ряда причин сложилась взрывоопасная ситуация, дестабилизирующая социально-экономическую обстановку в стране. В этой связи возникла объективная необходимость урегулирования социально-экономических отношений в трудовой сфере, состояние которой напрямую влияет на становление системы рационального использования рабочей силы. Но чтобы трудовая сфера функционировала нормально следует обеспечить баланс интересов между тремя субъектами рынка труда: работниками, работодателями и государством.

В Кыргызстане действует тенденция постоянного увеличения населения. Так, в 2020 году население Кыргызской Республики возросло в сравнении с 2010 годом на 924,7 тысячи человек, из них мужское население составляет 49,6 процентов или 3 291,9 тысяч человек, а женщины - 50,4 процента или 3 344,9 тысяч человек. Городские жители составляют 2 282,6 тысяч человек или 34,4 процента, а сельские жители - 4 354,2 тысяч человек или 65,6 процента (таблица 2.1). Рождаемость и смертность свидетельствуют о расширенном режиме воспроизводства населения в стране.

Таблица 2.1 - Основные демографические показатели Кыргызской Республики

	2000	2005	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Численность постоянного населения (на конец года) - всего, тыс. человек:	4922,0	5189,2	5477,6	6019,5	6140,2	6256,7	6389,5	6523,5	6636,8
Городское	1705,9	1796,5	1861,7	2029,5	2073,9	2121,0	2173,6	2173,7	2282,6
Сельское	3216,1	3392,7	3615,9	3990,0	4066,3	4135,7	4215,9	4215,8	4354,2
Из общей численности населения в возрасте:									
моложе трудоспособного	1806,8	1729,0	1771,3	2007,9	2063,9	2119,5	2188,5	2254,8	2299,2
Трудоспособном	2680,0	3039,9	3347,1	3585,7	3628,4	3665,1	3701,9	3742,7	3787,8
старше трудоспособного	435,2	420,3	359,2	425,9	447,9	472,1	499,1	526,0	549,8

Источник: Составлено по данным стат. сборника «Кыргызстан в цифрах» за ряд лет, НСК КР

На основе этих данных можно сказать, что в республике имеется большой по количеству и качеству трудовой потенциал, работа которого может обеспечить эффективное социально-экономическое развитие страны. Но в настоящее время в Кыргызстане действуют две противоположные тенденции: экономический рост отличается своей нестабильностью, а с другой стороны имеются высокие темпы роста населения в трудоспособном возрасте, что приводит к разбалансированности на рынке труда и его трудоизбыточности. Такая тенденция продлится еще довольно долго из-за высоких коэффициентов рождаемости и относительно низких значений коэффициента смертности. Высокий уровень рождаемости и рост трудоспособного населения вызывает такую тенденцию, когда на рынок труда ежегодно выходит большая часть экономически активного населения, и которая создает высокий уровень предложения свободной рабочей силы, которая может и хочет работать при этом непосредственно занятое население составило 94,2 % (таблица 2.2) от экономически активной части населения, тогда как в 2010 году этот процент составлял 91,2 %.

Таблица 2.2 - Динамика численности экономически активного населения Кыргызской Республики

	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Экономически активное	2377,8	2504,2	2544,3	2547,4	2525,2	2538,7	2583,6	2595,4
в том числе:								
Занятые, тыс.	2168,1	2302,7	2352,1	2363,7	2351,2	2382,5	2442,7	2445,2
Занятые, в %	91,2	91,9	92,4	92,8	93,1	93,8	94,5	94,2

Источник: Нацстаткомитет КР, раздел «Занятость», 1.07.00.01 «Экономически активное и неактивное население»

В настоящее время численность занятого населения в Кыргызстане составляет 2445,2 тысяч человек. Большое количество занятых приходится на сельское хозяйство, оптовую и розничную торговлю, производство и строительство. За рассматриваемый период абсолютный прирост занятости населения в республике равен 201,5 тысяч человек, а темп роста составил 109,0 %, при этом изменилось соотношение занятых по видам экономической деятельности, что видно на рисунке 2.1.



Рисунок 2.1 Динамика числа занятых в секторах экономики Кыргызской Республики

Источник: данные Нацстаткома КР за ряд лет

Высокий уровень экономически активного населения требует создания большого количества рабочих мест. Главными показателями при анализе рынка труда являются вопросы создания рабочих мест, что является не только показателем состояния рынка труда с точки зрения спроса на рабочую силу, но и косвенным свидетельством уровня социально-экономического развития страны в целом. На рисунке 2.2 видно, что в республике функционирует большое количество предприятий. За анализируемый период их число увеличилось на 63,5 %, а соответственно растет и количество рабочих мест.

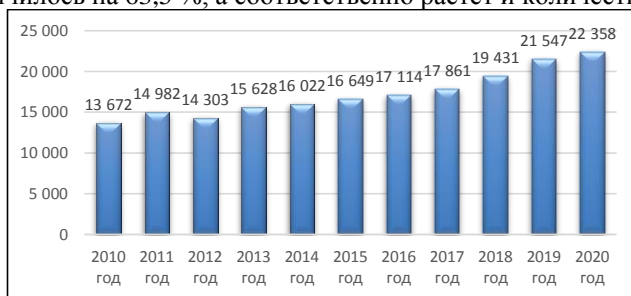


Рисунок 2.2 Динамика действующих предприятий в Кыргызской Республике

Источник: Составлено по данным стат. сборника «Финансы предприятий Кыргызской Республики» за ряд лет, НСК КР.

Но на заполнение рабочих мест оказывает их качество: престижность, оплата труда, условия труда и др. С этой точки зрения часть созданных рабочих мест является непривлекательными, поэтому значительная часть созданных рабочих мест остается невостребованными, хотя в экономике имеются безработные, которые ищут работу, но их не устраивает главным образом низкая заработная плата, так как работа на таких рабочих местах создает условия для появления работающих бедняков (рисунок 2.3).

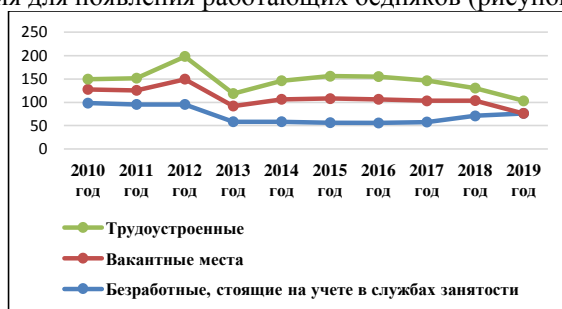


Рисунок 2.3 Соотношение числа вакантных мест, трудоустроенных и безработных в Кыргызской Республике, (тыс.человек)

Источник: Составлено по данным стат. сборника «Занятость и безработица»

Приведенные данные по трудоустройству на появившиеся вакансии свидетельствуют о том, что за пять лет разница между трудоустроенными и оставшимися вакансиями находится в интервале между 3,8 тысяч - 8,4 тысячи вакансий. Эти, незаполненные вакантные места являются так называемыми неэффективными рабочими местами, которые имеют низкую оплату труда и высокую трудоемкость, и отсутствуют социальные гарантии. В 2019 году количество желающих трудоустроиться возросло до двадцати одного человека на одно вакантное место, а в 2020 году данный показатель резко увеличился до 45 человек на одну вакансию. Это объясняется экономическим спадом из-за COVID-19 и возвратом трудовых мигрантов на родину.

Следует отметить, что безработные в Кыргызстане регистрируются в службе занятости в небольшом количестве по объективным причинам. Так, в 2010 году из 212,3 тысяч безработных только 63,4 тысяч человек имело официальный статус безработного. По состоянию на 1 января 2020 года уровень официальной (зарегистрированной) безработицы по всей стране составил 3%. В Кыргызстане уровень официальной безработицы, если оценивать его с точки зрения ежегодных показателей, находится в пределах 2–3%, в то время как разница между уровнем общей и официальной безработицы в среднем превышает 5%, что составляет от 100 до 130 тысяч человек, которые пытаются самостоятельно найти работу.

Другой особенностью является такая ситуация, что в стране имеется

высокий уровень дифференциации зарплаты по видам экономической деятельности. Самая низкая заработная плата в сельском хозяйстве, а самая высокая - финансовое посредничество и страхование (таблица 2.3)

Таблица 2.3 – Среднемесячная заработная плата по видам экономической деятельности Кыргызской Республики (сомов)

Показатели	2010	2016	2017	2018	2019	2020	Темп роста 2020 к 2010 г., %
Всего в экономике	7 189	14847	15670	16427	17 232	18940	263,5
Сельское хозяйство	4 360	9010	9643	10 084	10 186	10479	240,3
Обрабатывающие производства	10 986	21162	24026	24253	25 697	31221	284,2
Строительство	8 012	12384	13156	14549	14 853	15748	196,6
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей	7 200	13150	13958	14417	14 109	14926	207,3
Фин. посредничество и страхование	18 768	30157	33038	34019	35 637	35343	188,3
Образование	3 991	10862	11095	11369	12 412	14764	369,9
Здравоохранение и соц. обслуживание	4 218	9728	9947	10313	10 809	10937	259,3
Профессиональная, научная техническая деятельность	8 424	18197	20690	21760	23 566	24017	285,1

Источник: стат. сборник «Кыргызстан в цифрах» за ряд лет, НСК КР и расчеты автора

На состояние занятости имеет сильное влияние теневая экономика и теневая занятость. Дефицит эффективных рабочих мест в официальной экономике вызывает увеличение теневой занятости, размеры которой практически predetermined масштабами теневой экономики.

Из приведенных данных видно, что тенденция на рынке труда положительная, так как более 90 % экономически активного населения занято с учетом трудовой миграции. Положительным в этом процессе является улучшение условий для трудовых мигрантов из Кыргызстана, в связи вступлением Кыргызстана в 2015 году в ЕАЭС.

Но в то же время проведенный комплексный, углубленный анализ показал, что на рынке труда Кыргызстана существует достаточно большое количество проблем, среди которых наиболее сложными и важными являются:

– стабильный, неуклонный рост количества лиц, вступающих в активный трудоспособный возраст, обусловленный естественным приростом населения республики, требующих трудоустройства, но из-за отсутствия достаточного количества эффективных рабочих мест предложение свободной рабочей силы

превышает спрос на нее и поэтому рынок труда Кыргызстана является стабильно трудоизбыточным, разбалансированным;

–высокий уровень трудовой миграции, которая приводит к тому, что из страны выезжает достаточно большое количество квалифицированных кадров, это в свою очередь ведет к тому, что заметно снижается как профессиональный, так и интеллектуальный уровень трудовых ресурсов, остающихся в пределах республики;

–главным побудительным мотивом трудовой миграции являются экономические причины, среди них низкая заработная плата, безработица, бедность населения, наличие серьезной диспропорции между спросом на профессиональные кадры и их предложением на рынке труда;

- высокий уровень бедности населения. Так, например, в 2010 уровень бедности населения составлял 33,7%, в 2016 году он уже составил 25,6 %, в 2019 году 20,1%, а в 2020 году –повысился до 25,3%, что обусловлено пандемией COVID-19. Положение с бедностью в определенной степени смягчается в связи с поступлением денежных переводов от мигрантов. Каждый мигрант в среднем за год присылает около 2 тыс. долларов США на родину. За 2020 г. размер денежных переводов составил 2 миллиарда 377 миллионов долларов;

– искажение, кризис всей системы трудовых отношений, возникающий вследствие вовлечения в больших масштабах экономически активное население в неформальный сектор экономики, которая по оценкам экспертов, и мы согласны с ними, составляет более 50% и занятость соответственно находится в этих пределах;

– невысокие возможности получения работы для ряда категорий граждан, по различным причинам испытывающих определенные сложности как при поиске работы, так и трудоустройстве, каковыми являются, в частности, молодежь, лица с ограниченными возможностями, здоровья, предпенсионного возраста, женщины с малолетними детьми и др.;

– низкий уровень вовлеченности работодателей в процесс повышения квалификации, подготовки и переподготовки профессиональных кадров;

– высокая разница между величиной пособия по безработице и прожиточным минимумом;

– недостоверность сведений о действительных размерах безработицы, теневой занятости и внешней трудовой миграции;

– фактическое отсутствие системы мониторинга и прогноза рынка труда вследствие неэффективной деятельности службы занятости республики.

На состояние рынка труда и теневой занятости оказывает сильное влияние работа налоговой системы, подоходный налог и социальные платежи. Стремление субъектов рынка труда: работодателей и наемных работников их снизить, порождают негативные, коррупционные связи между работодателями, работниками налоговой системы и наемными работниками. С учетом объективного взгляда на сложившуюся ситуацию возникла необходимость пересмотра работы налоговой системы и дальнейшее ее

реформирование, как одного из механизмов регулятора экономической деятельности.

Теневизация экономики ведет еще к одному негативному процессу, который проявляется как рост значительного числа наемных работников, получающих заработную плату «в конвертах», которые не платят подоходный налог и отчисления в социальный фонд. Деятельность налоговой службы на данном этапе можно проследить по следующим данным. В 2020 году произошло увеличение налоговых сборов в целом по республике, а поступления в местные бюджеты снизились (рисунок 2.4).

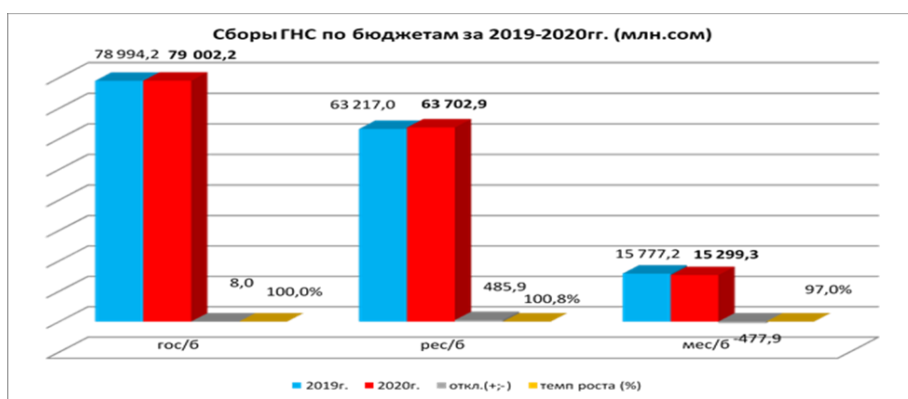


Рисунок 2.4 Сборы ГНС по бюджетам

Источник: <https://www.sti.gov.kg>

В ходе пилотного проекта администрирования страховых взносов в двух пилотных управлениях ГНС, направленного на осуществление Программы Правительства Кыргызской Республики «Единство. Доверие. Созидание» было апробировано постановление Правительства КР от 31 декабря 2018 года № 648 о полной передаче с 15 января 2019 года функций администрирования страховых взносов от Социального фонда Кыргызской Республики в Государственную налоговую службу. Передача администрирования страховых социальных взносов в ГНС облегчает налогоплательщику последовательность его действий по оплате обязательных налогов и платежей.

Проведенный анализ поступления налогов в госбюджет Кыргызской Республики свидетельствует о том, что ряд хозяйствующих субъектов не выполнили плановые показатели, что послужило недопоступлением налогов в госбюджет республики на сумму 1820,0 млн. сом.

Среди всей системы налогов существуют налоги, которые оказывают непосредственное влияние на формирование и развитие рынка труда посредством налоговых ставок, в зависимости от размера и вида деятельности, а также платежей в социальный фонд. Для физических лиц налоговое законодательство устанавливает размер подоходного налога с 1 января 2010 года в размере 10% от заработной платы, казалось бы, что эта ставка вполне

нормальная и не так обременительна для налогоплательщиков, но при этом работник также платит в Социальный Фонд в размере 10 %, и работодатель платит в соцфонд 17,25%. В то время как, в 2020 году размеры среднестатистической заработной платы составили 18940 сомов, а, учитывая, что минимальный прожиточный минимум в Кыргызстане составляет порядка 5-6 тыс. сом. для различных демографических групп, едва удовлетворяет первоочередные потребности, люди все равно с трудом распрощаются с этой частью заработной платы, стремятся при возможности уклониться от этих платежей и показывают, что они являются безработными, что искажает реальную картину положения на рынке труда.

Для того, чтобы налогоплательщики без исключений сохраняли свое стремление платить налоги, необходимо создать такие условия, при которых платить налоги будет экономически выгоднее, удобнее и безопаснее, чем уклоняться от них. Шаги реализации эффективной налоговой политики могут быть следующие:

- снижение общей налоговой нагрузки;
- создание условий для роста внешнеэкономической деятельности экономически активного населения;
- стимулирование инвестиций;
- оптимизация управления и распределения налоговых поступлений в общем бюджете государства;
- обязательное и целевое расходование финансовых средств от налоговых поступлений на государственные и социальные программы.

Рынок труда, как составная часть рыночной системы, действует по тем же законам, что и вся рыночная система в целом, но главным регулятором здесь являются налоги, используя которые, государство ликвидирует провалы рынка. Из этого следует, что при эффективном действии налоговой системы происходит положительное влияние на действие рынка труда, обеспечивая реализацию национальных интересов страны, работодателей, работников и всего населения в целом. Но этого не происходит в стране, это означает, что в налоговой системе не все благополучно, имеются ряд показателей, которые подтверждают такие факты, как: большие хронические долги по налогам у определенной части крупных хозяйствующих субъектов, уход от уплаты налогов, сокрытие доходов, развитие теневой экономики и теневой занятости, коррупционные сделки налоговых инспекторов с работодателями, необоснованные льготы и преференции ряду хозяйствующим субъектам и как результат - рост теневого сектора на рынке труда и др.

Многие эксперты считают, что теневая экономика в Кыргызстане в отличие от официальных данных значительно больше, и составляет 39 процентов. Другие эксперты, и мы с ними согласны, отмечают, что теневая экономика в КР достигает 60 %, но официально теневая экономика находится на уровне 25 %. Поэтому можно с уверенностью сказать, что и теневая занятость официально должна также находиться в пределах 60 %.

Таким образом, решение проблем рынка труда и налогообложения требует комплексного подхода, чтобы максимально гармонизировать систему взаимоотношений налоговой системы с налогоплательщиками с целью сокращения теневых отношений, как в производственной, так и в трудовой сферах.

В третьей главе **«Проблемы в организации трудовых отношений предпринимателей и налоговой службы»** выявлены и проанализированы проблемы взаимодействия рынка труда и налоговой системы, а также предложены основные направления сокращения теневых трудовых отношений и увеличения налоговых сборов и платежей в Кыргызской Республике и в первую очередь уплату подоходного налога и страховых отчислений в соцфонд страны. В Кыргызстане число нелегально нанятых работников составляет больше половины занятых на предприятиях, что значительно снижает поступление налогов и платежей в государственный бюджет и соцфонд. В результате существования теневой экономики возникла большая возможность укрывательства доходов, роста коррупции среди работников налоговой службы, работодателей и государственных чиновников. В Кыргызстане имеются большие расхождения в учете зарегистрированных и отчитывающихся хозяйствующих субъектов. Не налажен точный учет зарегистрированных и отчитывающихся хозяйствующих субъектов. Так, согласно официальным данным, в республике насчитывается 487589 хозяйствующих субъектов, а отчитываются в налоговой системе только всего 63% зарегистрированных предприятий, что позволяет определенной части предпринимателей уходить от уплаты налогов и страховых отчислений. Нет должного учета сроков действия патентов и сроков их продления.

В связи с высокой ставкой отчисления в соцфонд заработная плата наемных работников намеренно занижается посредством ведения «черной бухгалтерии», а также часть работников работает без официального договора о трудоустройстве, формируется так называемая конвертная заработная плата. Имеются сложности в администрировании патентной системы из-за того, что в расчетах преобладают 95% наличные деньги, в результате многие доходы остаются в теневом обороте.

Особое место занимает высокий уровень коррупции в стране, слабость правовых норм и отсутствие механизмов, регулирующих ответственность за недекларирование доходов и имущества, позволяют нарушителям отделяться минимальным наказанием или вовсе его избегать. В результате в стране имеет место высокий удельный вес недоплаты подоходного налога и страховых отчислений, что показала экономико-математическая модель, составленная автором.

Для решения отмеченных проблем предлагается осуществить следующие мероприятия.

- ввести обязательное декларирование доходов и расходов экономически активным населением, что будет способствовать сокращению нелегальных трудовых отношений;

- в связи с тем, что предприниматели уже окрепли в обязательном порядке ввести учет обслуживания клиентов через ККМ;

- сократить наличный денежный оборот в стране;

-с целью сокращения общей безработицы наладить учет зарегистрированных и отчитывающихся хозяйствующих субъектов;

- установить минимальную заработную плату на уровне прожиточного минимума;

-освободить от уплаты налогов физические лица, получающие заработную плату на уровне прожиточного минимума, оставить при этом только платежи в Социальный фонд без чего невозможно начисление пенсии;

- повысить материальную и уголовную ответственность налоговых органов и налогоплательщиков за нарушение статей налогового кодекса.

Внести в Закон «О содействии занятости населения», утвержденного в 2015 году следующие изменения:

-повысить размер пособия по безработице, привязав его к размеру страховых отчислений работника: безработный, имеющий стаж страховых отчислений 12-24 мес. пособие по безработице – 400 сом; при стаже 25-36 мес. пособие -600 сом.; стаж страховых отчислений 37 -60 мес. пособие 800 сом.; стаж страховых отчислений 61 -120 мес. пособие 1000 сом; стаж страховых отчислений 121мес. и выше 1100 сом.

-увеличить размер заработной платы по общественным работам до 40 % от заработной платы по занимаемой должности работника на предприятии.

Предложенные меры, на наш взгляд, будут способствовать нормализации взаимоотношений между налоговой системой и субъектами рынка труда и снижению коррупционных связей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

До настоящего времени не существует идеальной и совершенной налоговой политики. В каждой стране сбор налогов выявляет ряд негативных процессов, которые получили широкое распространение в системе трудовых отношений в Кыргызстане. Чтобы уменьшить негативные процессы при уплате и сборе налогов государственные структуры проводят большую работу для оптимизации действия налоговой системы, а также проводят практические мероприятия для создания эффективной и справедливой методики налогообложения на рынке труда. Для осуществления заявленных целей важно в первую очередь понимание глубинных налоговых процессов и теоретико-методологических основ налогообложения.

На основании проведенного исследования взаимодействия рынка труда и налоговой системы можно сделать следующие выводы:

1. Исследовано значительное число научных трудов ученых дальнего зарубежья, России и Кыргызстана по проблеме рынка труда и налоговой

системы и налогообложения для выявления сущности рассматриваемых систем, что явилось научно-методологической основой раскрытия их функционирования в современных условиях. Для повышения эффективности функционирования налоговой системы и рынка труда полезно изучение накопленного положительного опыта развитых стран в организации взаимодействия рынка труда и налоговой системы и предлагается внедрить в Кыргызстане из опыта США некоторые положения налогового механизма в части реализации фискальной и регулирующей функции налогов с применением санкционирующих и стимулирующих мер. Предложено в качестве пилотного проекта использовать опыт Германии в вопросе начисления пенсии работникам по достижению пенсионного возраста

2. В настоящее время рынок труда Кыргызстана является трудоизбыточным, при этом официальная безработица в значительной степени ниже общего уровня безработицы, рассчитанного по методологии международной организации труда. По итогам 2020 года, это соотношение составляло 3,0% против 5,8%. На рынке труда институционализировался процесс неофициального трудоустройства, действующий по своим законам и нормам, что негативно отражается на всей системе трудовых отношений. Этот процесс базируется на желании предпринимателей сократить свои затраты и желании работника увеличивать текущие доходы. Налоговая система в настоящее время выполняет (и то не в полной мере) только фискальную функцию и своими действиями способствует формированию устойчивых коррупционных связей, которые приводят к невыполнению сбора налоговых платежей.

3. Выявленные недостатки в практическом применении трудового и налогового законодательства способствуют тому, что с одной стороны, отмечается значительное недопоступление налоговых платежей и страховых отчислений, что негативно влияет на устойчивость системы социального страхования (страховые выплаты) и развитие местных бюджетов (подходный налог). С другой стороны, наблюдается эффект отложенной социальной защищенности работника, так как отсутствие личных страховых платежей ведет к назначению в будущем только сниженной или социальной пенсии, отсутствию выплат пособий по безработице и др. С третьей стороны, окрепло иждивенчество и имеет место низкая налоговая дисциплина, а это в свою очередь, ухудшает конкурентоспособность законопослушных предпринимателей и уменьшает объемы социального обеспечения для их работников в случае возникновения различных жизненных ситуаций.

4. Определено, что в условиях отсутствия реальных объединений работников, которые могли бы отстаивать их права с учетом средне- и долгосрочной перспективы, сами работники не в состоянии противостоять работодателям в вопросах трудовых отношений. Оптимальная налоговая политика будет способствовать нормализации функционирования рынка труда и сокращает сферу теневых трудовых отношений.

5. Рассчитаны прогнозные поступления подоходного дохода и страховых взносов до 2030 года, которые свидетельствует о том, что в Кыргызстане имеет место систематическое недопоступление подоходного налога и страховых отчислений. Это означает, что в механизме взаимодействия рынка труда и налоговой системы имеются серые коррупционные схемы, дающие возможность для уклонения или занижения уплаты подоходного налога и страховых отчислений.

6. Обоснованы, выявлены и сгруппированы проблемы во взаимодействии рынка труда и налоговой системы республики и предложены меры, по совершенствованию налогового механизма, направленные на сокращение нелегального трудоустройства и расширение сферы официальных трудовых отношений в рамках совершенствования и развития налоговой системы Кыргызской Республики.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Анализ показал, что при организации налоговых проверок имеются возможности для личного контакта предпринимателей и представителей налоговой системы, что способствует возникновению и развитию коррупционных договоренностей для сокрытия подоходного налога и соответственных страховых отчислений. Для устранения этих негативных процессов предложено запустить в действие систему электронного налогового контроля, тем самым будет устранена необходимость личного контакта предпринимателя и налогового инспектора, что сократит коррупционные схемы и повысит уровень легального трудоустройства граждан.

2. В этой связи предлагается пересмотреть нормативы страховых отчислений и увязать их с предоставлением налоговых преференций и льгот субъектам предпринимательства. Также требуется реально повысить ответственность всех участников, прежде всего, работников налоговых органов, так как действующие нормы наказания в настоящее время не работают, и коррупция процветает.

3. Необходимо совершенствовать систему мониторинга и учета налогооблагаемой базы как в целом по стране, так и на региональном уровне. При этом обеспечить прозрачность и доступность для экспертов и других государственных органов, в первую очередь службы занятости (помимо налоговой службы и Соцфонда) через МСЭВ «Тундук».

4. Предложено пересмотреть налоговую нагрузку между работодателями в рамках основных направлений совершенствования налоговой системы и продолжить работу по привязке получения многих социальных льгот в зависимости от размера страховых отчислений (по примеру выплат пособий по безработице), ликвидировать несправедливо установленные ограничения по начислениям размера пенсии, чтобы ликвидировать при выходе на пенсию новых бедных из-за низкого уровня пенсий по возрасту, за основу взять размеры страховых отчислений, что будет стимулировать не только предпринимателей, но и самих работников к легализации трудовых отношений и создаст условия для получения

объективных данных об уровне официальной безработицы и способствовать повышению производительности труда.

5. Предложено перейти от плоской шкалы налогообложения к прогрессивной, при этом освободить от уплаты подоходного налога работников, имеющих заработную плату ниже или на уровне прожиточного минимума, оставить только страховые отчисления, которые необходимы для начисления пенсии.

6. В Кыргызстане в рамках членства в ЕАЭС возникает необходимость применения нового инструментария при прогнозировании рынка труда, который бы давал более точную картину развития рынка труда в условиях интеграции. В данной связи считаем целесообразным предложить разработанную автором эконометрическую модель прогнозирования рынка труда на основе поступлений подоходного налога и страховых отчислений с применением линейно-регрессионных и многофакторных моделей.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ:

1. **Кошокова, Н.Ж.** Теоретико методологические аспекты налогов и налоговой системы в современной экономике [Текст] / Н. Ж. Кошокова // Обеспечение экономического роста Кыргызстана в условиях членства в ЕАЭС: материалы межвузовской научно-практической конференции. - Бишкек: БГУ, 2017. - С. 78-83.

2. **Кошокова, Н.Ж.** Налогообложение физических лиц в Кыргызстане [Текст] / Н. Ж. Кошокова // Вестник КЭУ им. М. Рыскулбекова. – 2017. - №2 (40). - С. 173-175. <https://elibrary.ru/item.asp?id=45567374>.

3. **Кошокова, Н.Ж.** Развитие налоговой системы Кыргызстана в период становления и развития рыночной экономики [Текст] / Н. Ж. Кошокова // Российское предпринимательство. – М., 2017. – Т. 18, №24 (284). – С. 4341-4350. <https://elibrary.ru/item.asp?id=32535510>.

4. **Кошокова, Н.Ж.** Факторы, смягчающие трудоизбыточный рынок труда Кыргызской Республики [Текст] / Н. Ж. Кошокова // Экономика труда. – М., 2017. - Т. 4, № 4. - С. 401-412. <https://elibrary.ru/item.asp?id=32232421>.

5. **Кошокова, Н.Ж.** Налоговое стимулирование развития малого и среднего бизнеса и создание рабочих мест в Кыргызской Республике в условиях ЕАЭС [Текст] / Н. Ж. Кошокова // Приоритетные направления экономического развития Кыргызстана: материалы межвузовской научно-практической конференции. – Бишкек: БГУ, 2018. - С. 65-69.

6. **Кошокова, Н.Ж.** Проблемы взаимодействия налогов и рынка труда в Кыргызстане [Текст] / Н. Ж. Кошокова // Известия ВУЗов Кыргызстана. - 2018. - № 1. - С. 127-132. <https://elibrary.ru/item.asp?id=35034224>.

7. **Кошокова, Н.Ж.** Гармонизация действия налоговой политики с субъектами рынка труда Кыргызской Республики [Текст] / Н. Ж. Кошокова //

Вестник КЭУ им. М. Рыскулбекова. – 2018. - №3(45). - С. 250-257. <https://elibrary.ru/item.asp?id=45722389>.

8. **Кошокова, Н.Ж.** Обеспечение экономического роста, налогообложение и занятость населения [Текст] / Н. Ж. Кошокова // Известия ВУЗов Кыргызстана. - 2019. - № 2. - С. 104-110. <https://elibrary.ru/item.asp?id=38250756>

9. **Кошокова, Н.Ж.** Современное состояние и особенности национального рынка труда Кыргызстана [Текст] / Н. Ж. Кошокова, Г. Р. Азимова // Стратегии инновационного развития экономики Кыргызстана: материалы межвузовской научно-практической конференции. – Бишкек: БГУ, 2019. - С. 7-11.

10. **Кошокова, Н.Ж.** Роль налогообложения в государственном регулировании экономики [Текст] / Н. Ж. Кошокова, З. Б. Осмонов, Н. К. Джакубов // Известия ВУЗов Кыргызстана. - 2020. - № 3. - С. 39-45. <https://elibrary.ru/item.asp?id=45543588>

11. **Кошокова, Н.Ж.** Финансовые аспекты социально-экономической безопасности населения в Кыргызстане [Текст] / Н. Ж. Кошокова, З. Б. Осмонов, Н. К. Джакубов // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - 2020. - № 12. - С. 85-91. <https://elibrary.ru/item.asp?id=45653811>

12. **Кошокова, Н.Ж.** Рынок труда в условиях формирующегося информационного общества [Текст] / В. Е. Савин, Н. Ж. Кошокова, Н. К. Джакубов // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета - 2021. - Т. 21, № 3. – С. 34-42. <https://elibrary.ru/item.asp?id=45659111>

Кошокова Нуржана Жарматованын 08.00.05 – экономика жана эл чарбасын башкаруу адистиги боюнча экономика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн «Рыноктук экономиканын шарттарында салык системасынын жана эмгек рыногунун өз ара аракеттешүүсү (КР материалдарында)» темасында жазган диссертациясынын РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: эмгек рыногу, салык системасы, жумушчу күчү, экономика, салыктар, калк, жумушсуздук, көмүскө экономика, мамлекеттик бюджет.

Изилдөөнүн объектиси: Кыргызстандын эмгек рыногу жана анын жумушчулар тарабынан киреше салыгын төлөө жана Кыргызстандын социалдык фондуна камсыздандыруу чегерүү маселелери боюнча салык системасы менен байланышы.

Изилдөөнүн предмети: рыноктук экономиканын шарттарында эмгек рыногу менен салык системасынын өз ара аракеттешүүсүнүн механизмде көмүскө экономикалык мамилелерди четтетүү максатында Кыргыз Республикасынын экономикалык системасын өнүктүрүүнүн алкагында салык системасынын эмгек рыногуна таасири.

Диссертациялык изилдөөнүн максаты: рыноктук экономиканын шарттарында Кыргызстандын эмгек рыногунун жана салык системасынын өз ара аракеттешүүсүнүн механизмдин теориялык-методологиялык негиздөө жана Кыргыз Республикасындагы изилденип жаткан системалардын өз ара аракеттешүүсүнүн

натыйжалуулугун жогорулатуу максатында өркүндөтүү жана көмүскө мамилелерди кыскартуу боюнча сунуш-көрсөтмөлөрдү иштеп чыгуу.

Изилдөө методдору: изилдөөнүн жалпы илимий методдору, эмпирикалык (адабияттарды жана ишмердүүлүктүн жыйынтыктарын өздөштүрүү, салыштыруу жана анкеталык сурамжылоо), изилдөөнүн статистикалык-математикалык методу, таблица жана график түрүндөгү методдор жана статистикалык маалыматтарды визуалдаштыруунун ыкмалары.

Алынган жыйынтыктар жана алардын жаңычылдыгы: эмгек рыногуна салык системасынын таасири негизделген жана эмгек рыногу менен салык системасынын өз ара аракеттешүүсүнө таасирин тийгизүүчү факторлор системага салынган; салыктык администрациялоону өркүндөтүүгө, көмүскө эмгек мамилелерин кыскартууга багытталган чаралар сунушталды; Социалдык фондго камсыздандыруу чегерүүлөрүнүн жана киреше салыгынын түшүүлөрүнүн божомолу жасалды.

Колдонуу боюнча сунуш-көрсөтмөлөр. Изилдөөнүн жыйынтыктары салыктардын эмгек рыногуна таасирин кыйла терең жана масштабдуу өздөштүрүүгө база болуп берет. «эмгек рыногу» жана «салык системасы» түшүнүктөрүнүн илимий-методологиялык негизи «Эмгек рыногу» жана «Салык жана салык салуу» дисциплиналары боюнча окуу-методикалык комплекстерди иштеп чыгуу учурунда пайдаланылышы мүмкүн.

Колдонуу чөйрөсү. Автор тарабынан иштелип чыккан киреше салыгынан түшүүлөрдүн жана камсыздандыруу чегерүүлөрүнүн негизинде эмгек рыногун божомолдоонун эконометрикалык моделин эмгек рыногун божомолдоо учурунда колдонууга болот. Ал ЕАЭБге мүчө болуунун алкагында Кыргызстандын интеграциялануу шартында эмгек рыногун өнүктүрүүнүн кыйла так картинасын бере алат.

РЕЗЮМЕ

диссертации Кошковой Нуржаны Жарматовны на тему:

«Взаимодействие налоговой системы и рынка труда в условиях рыночной экономики (на материалах КР)», на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством

Ключевые слова: рынок труда, налоговая система, рабочая сила, экономика, налоги, население, безработица, теневая экономика, государственный бюджет.

Объект исследования: рынок труда Кыргызстана и его связь с налоговой системой по вопросу уплаты подоходного налога работниками и страховых отчислений в социальный фонд Кыргызстана.

Предмет исследования: влияние налоговой системы на состояние рынка труда в рамках развития экономической системы Кыргызской Республики с целью устранения теневых экономических отношений в механизме их взаимодействия в условиях рыночной экономики.

Цель диссертационного исследования: теоретико-методологическое обоснование механизма взаимодействия рынка труда и налоговой системы Кыргызстана в условиях рыночной экономики и разработке рекомендаций по

сокращению теневых отношений и совершенствованию с целью повышения эффективности их взаимодействия исследуемых систем Кыргызской Республики.

Методы исследования: общенаучные методы исследования, эмпирический (изучение литературы и результатов деятельности, сравнение и анкетный опрос), статистико-математический методы исследования, табличный и графический методы и приемы визуализации статистических данных.

Полученные результаты и их новизна: обосновано влияние налоговой системы на рынок труда и систематизированы факторы, влияющие на взаимодействие рынка труда и налоговой системы; предложены меры, направленные на совершенствование налогового администрирования, сокращения теневых трудовых отношений; сделан прогноз поступления подоходного налога и страховых отчислений в Социальный фонд.

Рекомендации по использованию. Результаты исследования являются базой для более глубокого и масштабного изучения влияния налогов на рынок труда. Научно-методологические основы понятия «рынка труда» и «налоговой системы» могут быть использованы при разработке учебно-методических комплексов по дисциплинам «Рынок труда» и «Налоги и налогообложение».

Область применения. Разработанную автором эконометрическую модель прогнозирования рынка труда на основе поступлений подоходного налога и страховых отчислений можно применить при прогнозировании рынка труда, которое бы давало более точную картину развития рынка труда в условиях интеграции Кыргызстана в рамках членства в ЕАЭС.

Отформатировано: русский

SUMMARY

of the dissertation research of Koshokova Nurzhana Zharmatovna on the topic: "Interaction between the tax system and the labor market in a market economy (based on the materials of the Kyrgyz Republic)", for the degree of candidate of economic sciences in the specialty 08.00.05 - economics and management of the national economy

Key words: labor market, tax system, labor force, economy, taxes, population, unemployment, shadow economy, state budget.

Object of research: the labor market of Kyrgyzstan and its relationship with the tax system on the issue of payment of income tax by employees and insurance contributions to the Social Fund of Kyrgyzstan.

Subject of research: the impact of the tax system on the state of the labor market in the framework of the economic system development of the Kyrgyz Republic in order to eliminate shadow economic relations in the mechanism of their interaction in a market economy.

The purpose of the dissertation research: theoretical and methodological substantiation of the mechanism of interaction between the labor market and the tax system of Kyrgyzstan in a market economy and the development of

recommendations for reducing shadow relations and improving in order to increase the effectiveness of their interaction between the studied systems of the Kyrgyz Republic.

Research methods: general scientific research methods, empirical (study of literature and performance results, comparison and questionnaire survey), statistical and mathematical research methods, tabular and graphical methods and statistical data visualization techniques.

The results obtained and their novelty: the influence of the tax system on the labor market is substantiated and the factors influencing the interaction of the labor market and the tax system are systematized; measures aimed at improving tax administration, reducing shadow labor relations are proposed; a forecast of income tax and insurance contributions to the Social Fund is made.

Recommendations for use. The results of the research study are the basis for a deeper and larger-scale study of the impact of taxes on the labor market. Scientific and methodological substantiations of the concept of "labor market" and the "tax system" can be used in the development of educational and methodological complexes in the disciplines "Labor market" and "Taxes and taxation".

Scope of application. The econometric model developed by the author for forecasting the labor market based on income tax receipts and insurance contributions can be applied in forecasting the labor market, which would give a more accurate picture of the development of the labor market in the context of Kyrgyzstan's integration into the EEU.