

**Б.Осмонов атындагы Жалал-Абад мамлекеттик университети, К.Токтомаматов
атындагы Эл аралык университети жана
Кыргызстан Эл аралык университети**

Д12.20.614 Диссертациялык кеңешинин №_9- протоколу

Жалал-Абад шаары

1-апрель, 2021-ж.

Катышкандар:

Диссертациялык кеңештин мүчөлөрү: Арабаев А.А., Арзиев Н.И., Асаналиев Т.А., Баатов А.Б., Кулдышева Г.К., Мажитов Б.О., Мамбеткулов А.Ш., Пазылов Н.А., Юлдашев К.К., Юсупов У.Ж., Азиз Канатбек.

Диссертациялык кеңештин негиздоочу уюмдардын окүлдөрү: Алыбаев К.С., Абдразакова Г.А., Нурматова М.

Издөнүүчүлөр: Р.Джоробекова, А.Э.Сулайманова, А.Т.Атантаев, С.А.Минбаев, Ч.М.Турсунбаева, К.А.Абдуганиев, Айтмамат кызы Айгул

Диссертациялык кеңештин себептүү келбеген мүчөлөрү: Дусипов Е.Ш., Сулейменова С.Ж.

Күн тартиби:

6. Издөнүүчү К.А.Абдуганиевдин диссертациялык иши боюнча эксперттик комиссиянын корутундусун кароо;

Алтынчы маселе: Издөнүүчү Абдуганиев Каныбек Абдумуталовичтин диссертациялык иши боюнча эксперттик комиссиянын корутундусун кароо;

Төрага А.А. Арабаев: Издөнүүчү К.А.Абдуганиевдин диссертациясы боюнча төмөнкү курамдагы эксперттик комиссия бекитилген: ю.и.д., профессор Асаналиев., ю.и.д., профессор Кулдышева., ю.и.к., Мажитов Б.О.

Соз окумуштуу катчы Пазылов Ниязбек Адължановичке берилет.

Пазылов Н.А.: (эксперттик комиссиянын корутундусу тиркелет)

Төрага А.А. Арабаев: - Издөнүүчү К.А.Абдуганиевдин диссертациясы боюнча эксперттик комиссиянын корутундусун бекитүүнү добушка коем. Ким макул? Ким Каршы? Калыс? Жок. Бир добуштан кабыл алынды.

ЧЕЧИЛДИ:

Издөнүүчү К.А.Абдуганиевдин диссертациялык иши боюнча эксперттик комиссиянын корутундусун кароо боюнча Диссертациялык кеңеш ЧЕЧИМ кабыл алды:

1.Издөнүүчү К.А.Абдуганиевдин 12.00.02 адистиги боюнча “Конституционно-правовой статус несовершеннолетних в Кыргызской Республике” аттуу темадагы диссертациялык иши боюнча он баадагы корутундусу бекитилсин (Корутунду тиркелет).

2. Издөнүүчү К.А.Абдуганиевдин диссертациясы Диссертациялык кеңештин кезектеги отурумунда алдын ала коргоого киргизилсин.

Күн тартибине киргизилген маселе: Издөнүүчү К.А.Абдуганиевдин диссертациясын алдын ала коргоосу.

Төрага А.А. Арабаев: - Анда К.А.Абдуганиевдин диссертациясын алдын ала коргоосуна өтсөк. Сөз диссертациялык ишинин негизги жоболору жана алынган илимий жыйынтыктары менен тааныштыруу үчүн издөнүүчү К.А.Абдуганиевге берилет.

Издөнүүчү К.А.Абдуганиев: Уважаемый Председатель и члены диссертационного совета, сегодня на предзащиту выносятся диссертационная работа на тему «Конституционно-правовой статус несовершеннолетних в Кыргызской Республике».

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена теоретической и практической значимостью проблем, связанных с совершенствованием конституционно-правового статуса несовершеннолетних как важнейшей гарантии в установлении демократических и правовых принципов развития государства, а также обеспечением реализации конституционного права на защиту несовершеннолетними.

В Кыргызской Республике одним из фундаментальных принципов, закрепляющих конституционные основы развития общества и государства, является провозглашение в ст. 16 Конституции Кыргызской Республики о том, что права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц. Более того, важнейшим конституционным принципом является то, что «в Кыргызской Республике действует принцип обеспечения наилучших интересов ребенка»

Ведь несовершеннолетние в силу возраста и социальной незрелости еще больше нуждаются в защите со стороны государства. Государство же обязано последовательно и неукоснительно обеспечить реализацию прав и законных интересов несовершеннолетних, поэтому непереносимым условием развития любого демократического и правового государства является закрепление конституционно-правового статуса несовершеннолетних.

В этой связи следует отметить, что «необходимо также определить приоритетным направлением государственной политики поддержку детей, особенно детей-сирот, детей в трудной жизненной ситуации и детей с ограниченными возможностями здоровья. В Кыргызской Республике более трети населения составляют дети. Показатель детей, проживающих в бедности, остается высоким. Более трети детей до пяти лет не имеют доступа к дошкольному образованию. Каждый десятый ребенок не охвачен программой предшкольной подготовки организованного обучения. Количество детей, направленных в интернатные учреждения, не сокращается. Не выстроена работа по предоставлению социальных услуг на местах. Не устранены проявления коррупции в системе социальной защиты, в сфере усыновления, опеки и попечительства. В обществе имеют место случаи, когда дети подвергаются насилию и унижению. Принятие мер в отношении охраны здоровья детей и их развития является основной задачей для государства».

Еще одной важной и, пожалуй, самой острой и злободневной является проблема насилия в семье в отношении несовершеннолетних. Проблема насилия, в частности, жестокого обращения с детьми в Кыргызстане, к сожалению, остается актуальной – детей бьют, насилуют, пренебрежительно к ним относятся. Ежедневно в средствах массовой информации появляются информации о случаях насилия в отношении детей. Дети подвергаются насилию везде – дома, в школе, на улице. Но следует отметить, что наиболее часто жестоким формам насилия дети подвергаются именно дома, и насилие это исходит от самых близких родственников – от тех, кто должен оберегать и защищать ребенка. В случае выявления фактов насилия в семье, практически все закрывают глаза на проблему, а государство, которое должно обеспечить защиту и предотвратить насилие, работает не системно, а фрагментарно. «За первые 4 месяца 2020 года в Кыргызстане физическому насилию подверглись 44 ребенка, а сексуальное насилие совершили в отношении 24 детей. Психологическому насилию подверглись 12 детей, были вовлечены в наихудшие формы детского труда 4 ребенка».

Конституционно-правовые основы статуса несовершеннолетнего отдельно не закреплены в Конституции Кыргызской Республики, а устанавливаются исходя из основных положений конституционно-правового статуса личности, гарантирующих равную защиту прав любого человека, независимо от возрастных признаков. Поэтому для обеспечения механизма реализации и защиты прав и свобод несовершеннолетнего важно обеспечить конституционно-правовой статус несовершеннолетнего.

Исследование проблем конституционно-правового статуса несовершеннолетних связано с состоянием отечественной правовой науки, в которой практически отсутствуют фундаментальные теоретические разработки и научные труды в сфере конституционно-правового статуса несовершеннолетнего. Более того, необходимо отметить недостаточно эффективное развитие законодательства Кыргызской Республики, направленного на правовое регулирование прав и законных интересов несовершеннолетнего. Поэтому повышенный интерес государства к несовершеннолетним в решении проблем в данной сфере, а также выработка единого определения понятия «конституционно-правовой статус» несовершеннолетнего позволит созданию конституционно-правового механизма в обеспечении и реализации прав и законных интересов несовершеннолетних.

Таким образом, актуальность темы настоящего диссертационного исследования обусловлена необходимостью осмысления и анализа конституционно-правовых норм, направленных на установление конституционно-правового статуса несовершеннолетних, с целью формирования механизма его эффективного правового регулирования в современном обществе.

Связь темы диссертации с крупными научными программами и основными научно-исследовательскими работами. Тема диссертационной работы связана с научно-исследовательской темой кафедры конституционного и муниципального права Ошского государственного юридического института: «Конституционное развитие Кыргызской Республики: проблемы и пути их решения».

Цель и задачи исследования. Целью диссертационной работы является осуществление комплексного анализа конституционно-правового статуса несовершеннолетних в Кыргызской Республике и выработка предложений по совершенствованию законодательства Кыргызской Республики и практики его применения в соответствии с международно-правовыми и конституционными нормами.

В рамках поставленной цели выделяются следующие теоретические и научно-практические задачи:

- исследовать понятие и сущность правового статуса несовершеннолетнего как субъекта конституционного права;
- проанализировать права и законные интересы несовершеннолетнего как объекты конституционно-правового регулирования;
- осуществить сравнительно-правовой анализ правового статуса несовершеннолетних по законодательству зарубежных стран и стран СНГ;
- раскрыть конституционные нормы и принципы, определяющие правовой статус несовершеннолетних;
- исследовать гарантии как элемент конституционно-правового статуса несовершеннолетних;
- проанализировать деятельность органов государственной власти по обеспечению конституционно-правового статуса несовершеннолетних;
- исследовать международно-правовую регламентацию правового статуса несовершеннолетних;
- раскрыть вопросы взаимодействия и соотношения международного и национального права в обеспечении правового статуса несовершеннолетних.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что впервые на уровне диссертационной работы проведено комплексное научно-практическое исследование сущности конституционно-правового статуса несовершеннолетних в Кыргызской Республике как одного из самостоятельных институтов в правовой системе Кыргызстана. В данном исследовании дана попытка раскрыть понятие и сущность конституционно-правового статуса несовершеннолетних, охарактеризовать их права и законные интересы в сочетании сравнительного подхода с законодательством зарубежных стран и стран ближнего зарубежья. На основе проведенного анализа выявлены недостатки и определены проблемы его восполнения с учетом приведения в соответствие нормам

международного права в сфере защиты прав детей. Автором диссертации проанализированы конституционно-правовые нормы, принципы и гарантии правового статуса несовершеннолетних и определена существенная роль органов государственной власти в их реализации.

Данная работа представляет собой комплексное научное исследование конституционно-правового статуса несовершеннолетних в Кыргызской Республике, в котором впервые рассматривается определяющая роль Конституции Кыргызской Республики в обеспечении правового статуса несовершеннолетних с учетом норм и принципов международного права.

Новизной отличаются предложения, направленные на совершенствование законодательства в данной сфере.

Практическая значимость результатов исследования состоит в разработке и обосновании предложений и рекомендаций, реализация которых будет заложена в основу совершенствования законодательства Кыргызской Республики, регулирующего правовой статус несовершеннолетних.

На защиту диссертантом выносятся следующие положения, обладающие элементами научной новизны:

1. На основе проведенного научного исследования выявлено, что преимущественное внимание уделено правовому статусу личности, гражданина, определениям их положения в обществе. Однако существует теоретическая и практическая необходимость определения понятия «правовой статус несовершеннолетнего», поскольку до сих пор четко не определен статус несовершеннолетнего как особого субъекта. Диссертант считает, что под правовым статусом несовершеннолетнего следует понимать совокупность прав, свобод и обязанностей лица, не достигшего совершеннолетия, и комплекс соответствующих правовых средств и гарантий, установленных и закрепленных государством в национальном законодательстве в соответствии с международными стандартами в сфере прав человека.

2. Исходя из анализа конституционных норм и действующего законодательства Кыргызской Республики, регламентирующего правовой статус несовершеннолетнего автором обосновывается, что под субъективными правами несовершеннолетнего следует понимать юридически гарантированные возможности, направленные на удовлетворение законных интересов детей посредством возможности требовать определенное поведение от обязанных лиц. Законные интересы несовершеннолетних – это важные потребности, социальные возможности, блага лиц, не достигших 18-летнего возраста, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики для полноценного и благополучного существования в обществе.

3. На основе комплексного анализа обосновано, что положения, закрепляющие основы правового статуса несовершеннолетних как в Конституции Кыргызской Республики, так и Конституциях зарубежных стран и стран СНГ, в целом основаны на нормах международного права. Проведенное исследование и анализ зарубежного опыта, по мнению диссертанта, позволит учесть и применить их при проведении конституционных реформ в Кыргызской Республике.

4. В исследовании обоснован вывод о том, что в Конституции Кыргызской Республики отсутствуют нормы и принципы, непосредственно определяющие правовой статус несовершеннолетнего. Однако, во втором разделе Конституции Кыргызской Республики представлен весь перечень прав, свобод и обязанностей, которыми обладает каждый человек и гражданин Кыргызской Республики, в том числе такой особый субъект конституционно-правовых отношений, как несовершеннолетний. Вместе с тем, для обеспечения правового статуса несовершеннолетних недостаточно декларативного закрепления их в Конституции, необходимо еще разработать и внедрить эффективный механизм реализации правовых норм. Реализация, в данном случае конституционно-правовых норм послужила бы реальному закреплению конституционно-правового статуса

несовершеннолетних и способствовало взаимосвязи указанных норм и существующей реальности.

5. Автором обосновывается, что гарантии как элемент правового статуса несовершеннолетних представляют собой совокупность юридических условий, средств и возможностей реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, закрепленных конституционными нормами, осуществляемые через деятельность органов государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами, а также общественными организациями. Гарантии как один из элементов правового статуса несовершеннолетних должны включать в себя:

- конституционные нормы, закрепляющие особый статус несовершеннолетнего, охрану и защиту его прав и законных интересов;

- создание прочного механизма обеспечения всеми предоставляемыми несовершеннолетнему юридическими условиями, средствами и возможностями для реализации их прав и законных интересов;

- разработка и совершенствование качественной законодательной базы, способствующей эффективной реализации защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

6. На основе анализа и исследования сущности и роли органов государственной власти в обеспечении правового статуса несовершеннолетних обосновывается, что под обеспечением и реализацией правового статуса несовершеннолетних органами государственной власти следует понимать деятельность уполномоченных органов государства, органов местного самоуправления и их должностных лиц, осуществляемая как до нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, так и после нарушения субъективных прав, заключающаяся в восстановлении (признании) прав и свобод несовершеннолетних. При этом важно усилить ответственность органов государственной власти за ненадлежащее и не соответствующее закону обеспечение правового статуса несовершеннолетних.

7. Автором обосновывается вывод о том, что роль международного права в определении правового положения несовершеннолетнего значима, поскольку содержит в себе в общих чертах нормы и положения международных соглашений и договоров, которые затрагивают права и законные интересы несовершеннолетних. При этом всех этих норм объединяет одно общее предназначение, то есть укрепление правового статуса несовершеннолетнего как гражданина и члена семьи, улучшении его положения в обществе и семье.

8. На основе проведенного анализа взаимодействия международного и национального законодательства в сфере защиты прав несовершеннолетних, автором обосновывается вывод о том, что в Кыргызстане осуществляется должная работа по имплементации норм международного права и национального законодательства Кыргызской Республики. Однако, необходимо продолжить деятельность государства по внедрению норм, соответствующих международно-правовым стандартам в обеспечении правового статуса несовершеннолетнего.

Полагаем, что работа может быть полезна практикующим юристам, ученым, студентам, аспирантам и преподавателям юридических вузов, специалистам в области защиты прав детей, а также всем тем, кто интересуется проблемами реализации и защиты прав детей.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, состоящих из 9 разделов, выводов и списка использованной литературы.

Рахмат!

Торага А.А. Арабасв: Талкууга өтсөк. Кимде кандай суроо бар? Сөз Кабылжан Камалидиновичте.

Юлдашев К.К.: Каныбек Абдумуталипович ваша тема актуальная у меня такой вопрос, насколько эта тема изучена отечественными авторами и второй вопрос как вы понимаете слово статус т.е статус несовершеннолетних?

Издениүүчү: Если можно ответу на кыргызском языке. Бул иш боюнча С.Муратбекова жана Э.С.Токторовдордун эмгектери менин жумушумда колдондум. Ал эми экинчи суроонуз боюнча негизинен статус бул кыргызчага макам деп которулат. Жашы жетелектердин макамына алардын укуктары, милдеттери кепилдиктери кирет.

Төрага А.А. Арабаев: Кимде кандай суроо бар? Сөз Азиз Канатта.

Азиз Канат: Азыркы мезгилде эн орчунду маселе бул никеге туруу. Мисалы мыйзамды негизинен алардын жашы белгиленет, бул аракет парламентте да которулгон жоопко тартуу боюнча. Эми салтка жана шариятка караганда мындай мүмкүнчүлүктөр бар. Эми жогорку бийликтерде жоопкерчилик тарабын карашканда, сиз кандайдыр бир санкцияларды киргизүү боюнча карадыңызбы?

Издениүүчү: Сурооңузга рахмат, биз диссертациялык жумушта карап чыкканбыз Кыргыз Республикасында 18 жашка толгондон баштап никеге макулдук берилген. Кээ бир учурларда 16 жаштан уруксат берилет ал эми кее бирки адабияттарда 17 жаштан уруксат берилет деп жазылган. Эми кыргыз менталитетине дин жагынан алсак молдолор балагатка жеткен учурдан баштап нике кыйдырууга уруксат берип койот анын баары мыйзамда тыюу салынат. 18 жашка толгондон кийин гана никеге турууга мыйзам жол берет жана молдолорго ал куракка жетпегендерди никеге турууга жол берилбейт. Бирок жашообузда көрүп жатабыз аркандай шарттарды, биздин оюубуз боюнча молдолорго никени кыйдырууга тыюу салуу менен бул маселе чечилип калбайт. Бул шартта айрыкча түштүк жергесинде түшүндүү иштерин жүргүзүү керек себеби айырча жаш кыздарды турмушка эрте берип жиберилет жана андай абал алардын денсоолугуна таасир тийгизет.

Төрага А.А. Арабаев: Ушул маселеге улантып биз эми романо-германдык үй-бүлөсүндөбүздө же баардыгы мыйзамда жазылыш керек, бирок бүгүнкү күндө биздин системада укуктук прецедент чыгып атат, себеби укук бул акыйкаттыкты орното турган нерсе жалпылап айтканда адамга багытталган аракеттер. Биз юристер мындай аракетке чекит коюуп укуктук негизге барышыбыз керек. Менде суроо 5 положениде гарантияларды жазып жатып “разработка и совершенствование качественной законодательной базы, способствующей эффективной реализации защиты прав и законных интересов несовершеннолетних” деп жаздын. Качественная законодательная базага кандай сунуштар бар?

Издениүүчү: Биздин КРдагы мыйзамдар негизинен совет дорунан бери кочүрүлүп келген бирок жашы жетелектер жөнүндө эл аралык нормалар биздин мыйзамдарда орун алган эмес экен.

Төрага А.А. Арабаев: Кийики суроо “необходимо продолжить деятельность государства по внедрению норм, соответствующих международно-правовым стандартам в обеспечении правового статуса несовершеннолетнего” деп жазыпсыз, конкретүү бир сунуштамалар барбы?

Издениүүчү: Оба жумушта биз караганбыз жана ал негизинен эл аралык конвенцияларга негизделет.

Төрага А.А. Арабаев: Диссертацияңызда практикалык сунуштамада ушул маселе жазылыш керек, мен аны көрбөдүм. Демек андай сунуштар жумушта каралган болсо аны корутундууда сөзсүз түрдө жазып коюунуз.

Төрага А.А. Арабаев: Кимде кандай суроо бар? Сөз Улукбек Жалалидиновичте.

Юсупов У.Ж.: Мен жумуш менен таанышып чыктым Россия Казахстан мамлекеттеринде бул маселени көрсөтүпсүз Европа мамлекеттерин карабапсыз. Сиз ушул маселе боюнча илимпоздордун аты жөнүн жазыпсыз бирок алар кайсы маселени(факт) карап чыкканын көрсөтпөпсүз. Сиз ООНду гана карапсыз андан тышкары да көп фактылар бар да жаш өспүрүм боюнча?

Издениүүчү: Караганбыз. Жумушта чыгырдырылган.

Төрага А.А. Арабаев: Кимде кандай суроо бар? Сөз Ниязбек Адылжановичте.

Пазылов Н.А.: Менде сунуш иретинде пикир айткым бар. Өз жумушунузда мыйзамдардын кайсы бир бөлүгүнө толктоолорду же өзгөртүүлөрдү киргизсениз ошолорду бир тырмакчага алып ачык көрсөтүп же кенири анын себебтерин ачып көрсөтсөңүз жакшы болмок.

Издөнүүчү: Оба, сунушунузду кабылдайм.

Төрага А.А. Арабаев: Кимде кандай суроо бар? Жок. Анда изденүүчү К.А.Абдуганиевдин диссертациялык ишинин негизги жоболору жана алынган илимий жыйынтыктары жана практикалык сунуштамалары менен тааныштырды жана берилген суроолорго толук жооп берди жана толктоолорду жана өзгөртүүлөрдү эске алып

ЧЕЧИЛДИ:

Издөнүүчү К.А.Абдуганиевдин диссертациясын алдын ала коргоосу боюнча Диссертациялык кенеш ЧЕЧИМ кабыл алды:

1. Изденүүчү К.А.Абдуганиевдин 12.00.02– конституциялык укук, муниципалдык укук адистиги боюнча “Конституционно-правовой статус несовершеннолетних в Кыргызской Республике” аттуу темадагы диссертациясы Диссертациялык кенештин кезектеги отурумунда коргоого кабыл алынсын.

2.Изденүүчү К.А.Абдуганиевдин диссертациясы боюнча биринчи расмий оппонент катары ю.и.д., Азиз Канатбек, экинчи расмий оппонент ю.и.к. Джаркымбаева А.К., жетектөөчү уюм катары Ж.Баласагын атындагы Кыргыз улуттук университети дайындалышсын.

3.Изденүүчү К.А.Абдуганиевдин диссертациясынын авторефераты таркатылуучу илимий мекемелердин (уюмдардын) кошумча тизмеси аныкталсын (тиркелет).

4.Изденүүчү К.А.Абдуганиевдин диссертациясы диссертацияларды коргоонун электрондук кезегине киргизилсин.

Диссертациялык кенештин
төрагасы, ю.и.д., профессор

А.А. Арабаев

Диссертациялык кенештин
окумуштуу катчысы,
ю.и.к.,

Н.А. Пазылов