

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор по научной работе

Кыргызского национального
университета им Ж.Баласагына

Профессор Чекеев А.А.



2021 г.

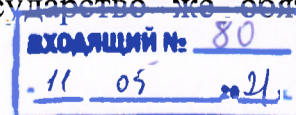
ОТЗЫВ

Ведущей организации кафедры конституционного и административного права юридического факультета Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына на диссертационную работу Абдуганиева Каныбека Абдумуталовича на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное и муниципальное право, на тему: «Конституционно-правовой статус несовершеннолетних в Кыргызской Республике»

1. Актуальность темы диссертационного исследования.

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена теоретической и практической значимостью проблем, связанных с совершенствованием конституционно-правового статуса несовершеннолетних как важнейшей гарантии в установлении демократических и правовых принципов развития государства, а также обеспечением реализации конституционного права на защиту несовершеннолетними.

В Кыргызской Республике одним из фундаментальных принципов, закрепляющих конституционные основы развития общества и государства, является провозглашение в ст. 16 Конституции Кыргызской Республики о том, что права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц. Более того, важнейшим конституционным принципом является то, что в Кыргызской Республике действует принцип обеспечения наилучших интересов ребенка. Ведь несовершеннолетние в силу возраста и социальной незрелости еще больше нуждаются в защите со стороны государства. Государство же обязано



последовательно и неукоснительно обеспечить реализацию прав и законных интересов несовершеннолетних, поэтому неременным условием развития любого демократического и правового государства является закрепление конституционно-правового статуса несовершеннолетних.

В этой связи следует отметить, что в Указе Президента КР от 8 января 2020 года УП № 1 «Об объявлении 2020 года Годом развития регионов, цифровизации страны и поддержки детей было отмечено о необходимости определить приоритетным направлением государственной политики поддержку детей, особенно детей-сирот, детей в трудной жизненной ситуации и детей с ограниченными возможностями здоровья, тем более что в Кыргызской Республике более трети населения составляют дети, а показатель детей, проживающих в бедности, остается высоким. Имеются проблемы доступа детей к дошкольному образованию; в системе социальной защиты, в сфере усыновления, опеки и попечительства; имеет место насилие в отношении детей.

В Конституции Кыргызской Республики, являющейся Основным законом государства, конституционно-правовые основы статуса несовершеннолетнего отдельно не закреплены, а устанавливаются исходя из основных положений конституционно-правового статуса личности, гарантирующих равную защиту прав любого человека, независимо от возрастных признаков. Поэтому для обеспечения механизма реализации и защиты прав и свобод несовершеннолетнего важно обеспечить конституционно-правовой статус несовершеннолетнего.

В отечественной правовой науке практически отсутствуют фундаментальные теоретические разработки и научные труды в сфере конституционно-правового статуса несовершеннолетнего. Более того, необходимо отметить недостаточно эффективное развитие законодательства Кыргызской Республики, направленного на правовое регулирование прав и законных интересов несовершеннолетнего. Поэтому повышенный интерес государства к несовершеннолетним в решении проблем в данной сфере, а также выработка единого определения понятия «конституционно-правовой статус» несовершеннолетнего позволит созданию конституционно-правового механизма в обеспечении и реализации прав и законных интересов несовершеннолетних.

Все вышеуказанное обуславливает актуальность настоящего диссертационного исследования, посвященного осмыслению и анализу конституционно-правовых норм, направленных на установление

конституционно-правового статуса несовершеннолетних, с целью формирования механизма его эффективного правового регулирования в современном обществе.

2. Научные результаты в рамках требований к диссертации.

Результат 1. Автором обосновано, что существует теоретическая и практическая необходимость определения понятия «правовой статус несовершеннолетнего», поскольку до сих пор четко не определен статус несовершеннолетнего как особого субъекта и предложено авторское определение правового статуса несовершеннолетнего,

Результат 2. Автором выработаны авторские определения понятий субъективных прав и законных интересов несовершеннолетних, как составляющих структуры правового статуса несовершеннолетних.

Результат 3. Автором обосновано, что положения, закрепляющие основы правового статуса несовершеннолетних как в Конституции Кыргызской Республики, так и конституциях зарубежных стран и стран СНГ основаны на нормах международного права, а также выработаны рекомендации по применению зарубежного опыта при проведении конституционных реформ в Кыргызской Республике.

Результат 4. Автором доказана необходимость закрепления в Конституции Кыргызской Республики норм и принципов непосредственно определяющих правовой статус несовершеннолетнего и внедрения эффективного механизма реализации правовых норм.

Результат 5. Автором доказано, что гарантии как элемент правового статуса несовершеннолетних представляют собой совокупность юридических условий, средств и возможностей реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, закрепленных конституционными нормами, осуществляемые через деятельность органов государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами, а также общественными организациями.

Результат 6. Автором выявлено, что особенность правового статуса несовершеннолетнего определяется тем, насколько реально существующие общественные отношения, правовая система и социально-политическая ситуация оказывают влияние на его закрепление, в то время как для закрепления правового статуса несовершеннолетнего необходимы

комплексные усилия, основанные на взаимодействии государственных органов (правоустанавливающих и правореализующих), образовательных учреждений, гражданского общества, института семьи и других заинтересованных сторон.

Результат 6. Автором доказана сущность и роль органов государственной власти в обеспечении правового статуса несовершеннолетних, а также необходимость усиления ответственности органов государственной власти за ненадлежащее и не соответствующее закону обеспечение правового статуса несовершеннолетних.

Результат 7. Автором проанализированы сущность и значение международно-правового механизма в обеспечении правового положения несовершеннолетнего, при этом отмечена значимость норм и положений, содержащихся в международных соглашениях и договорах.

Результат 8. Автором обоснована необходимость продолжения деятельности государства по имплементации норм международного права и национального законодательства Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних.

3. Степень обоснованности и достоверности каждого результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Результат 1. Обосновано, что в научных исследованиях преимущественное внимание было уделено правовому статусу личности, гражданина, определением их положения в обществе. Однако существует теоретическая и практическая необходимость определения понятия «правовой статус несовершеннолетнего», поскольку до сих пор четко не определен статус несовершеннолетнего как особого субъекта.

Результат 2. Исходя из того, что структура правового статуса должна включать основной элемент – права, свободы и обязанностей, именно права и обязанности несовершеннолетнего должны составлять ядро правового статуса несовершеннолетнего, то есть выступить важным составляющим. Правосубъектность и гарантии правового статуса имеют смысл только тогда, когда формально определены права и обязанности, которыми способен обладать несовершеннолетний.

Результат 3. Выявлено, что особенность правового статуса несовершеннолетнего определяется тем, что насколько реально существующие общественные отношения, правовая система и социально-политическая ситуация оказывают влияние на его закрепление, в то время как для закрепления правового статуса несовершеннолетнего необходимы

комплексные усилия, основанные на взаимодействии государственных органов (правоустанавливающих и право реализующих), образовательных учреждений, гражданского общества, института семьи и других заинтересованных сторон.

Результат 4. Диссертантом предложено авторское определение правового статуса несовершеннолетнего, под которым следует понимать совокупность прав, свобод и обязанностей лица, не достигшего совершеннолетия, и комплекс соответствующих правовых средств и гарантий, установленных и закрепленных государством в национальном законодательстве в соответствии с международными стандартами в сфере прав человека.

Результат 5. На основе проведенного анализа диссертант считает, что под субъективными правами несовершеннолетнего следует понимать юридически гарантированные возможности, направленные на удовлетворение законных интересов детей посредством возможности требовать определенное поведение от обязанных лиц.

Результат 6. В ходе анализа действующего законодательства выявлено, что Конституция Кыргызской Республики и Кодекс Кыргызской Республики о детях содержат положения о наилучших интересах ребенка. Вместе с тем на практике принимается недостаточно мер для обеспечения наилучших интересов ребенка в качестве основного элемента правового статуса несовершеннолетних. Понятие «законные интересы ребенка», которое используется в некоторых законах, по своему содержанию не является равнозначным понятию «наилучшие интересы ребенка». Исходя из этого, диссертант считает, что необходимо определить законные интересы несовершеннолетних как жизненно важные потребности, социальные возможности, блага лиц, которые не достигли 18-летнего возраста, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики для полноценного и благополучного существования в обществе.

Результат 7. Диссертант также считает, что наряду с правовым статусом несовершеннолетних, с их правами и законными интересами следует обратить внимание и на обязанности несовершеннолетних, что со временем позволит обществу и государству прикладывать усилия и принимать достаточно эффективные меры по недопущению либо устранению негативных тенденций, связанных с неуважением и пренебрежением несовершеннолетними социальными правилами и нормами, их презрением к различным общественным и государственным институтам, исходящим от них правовым нигилизмом. Установление обязанностей и ответственности несовершеннолетних как субъектов конституционного права позволит воспитать в будущем достойных членов общества, способных внести свой вклад в развитие не только его семьи, но и государства.

Результат 8. Диссертант считает важно отметить, что положения, закрепляющие основы правового статуса несовершеннолетних как в Конституции Кыргызской Республики, так и Конституциях зарубежных стран и стран СНГ, основаны на нормах международного права. Проведенное исследование и анализ зарубежного опыта, по мнению диссертанта, позволит учесть и применить при проведении конституционных реформ в Кыргызской Республике.

Результат 9. Анализ ряда конституционных положений позволяет сделать вывод, что в законодательстве Кыргызстана к настоящему времени уже закреплен необходимый объем прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, а кроме того, предусмотрены гарантии их защиты. Однако, как считает диссертант, для обеспечения гарантий в реальной жизни недостаточно просто закрепления их в Конституции, необходимо еще разработать и внедрить эффективный механизм реализации правовых норм. Реализация, в данном случае конституционно-правовых норм послужило бы реальному закреплению конституционно-правового статуса несовершеннолетних и способствовало взаимосвязи указанных норм и существующей реальности.

Результат 10. Гарантии как элемент правового статуса несовершеннолетних представляют собой совокупность юридических условий, средств и возможностей реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, закрепленных конституционными нормами, осуществляемые через деятельность органов государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами, а также общественными организациями. В целом гарантии, представляющие один из элементов правового статуса несовершеннолетних должны включать в себя в первую очередь:

– конституционные нормы, закрепляющие особый статус несовершеннолетнего, охрану и защиту его прав и законных интересов. Нормы Конституции Кыргызской Республики в принципе направлены на определение правового статуса несовершеннолетних, однако Конституция все же применяет при регулировании общий подход, рассматривая права несовершеннолетних через призму прав человека. Тем не менее необходимо отметить, что все-таки целесообразно на конституционном уровне закрепить правовой статус несовершеннолетнего с определением особой его защиты со стороны государства;

– создание прочного механизма обеспечения всеми предоставляемыми несовершеннолетнему юридическими условиями, средствами и возможностями для реализации их прав и законных интересов.

– разработка и совершенствование качественной законодательной базы, которая позволила бы соответствующим образом регулировать проблемы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Результат 11. Исходя из важной функции государства, связанной с разработкой социальных программ, предусматривающих и планирующих создание достойных условий жизни и свободное развитие личности, и т.д., необходимо внести изменения в Кодекс КР о детях, касающиеся основных гарантий прав ребенка на социальную поддержку и защиту. Такая мера позволит со временем наравне с детьми-сиротами детям, родители которых не установлены, получать равнозначные государственные выплаты и социальную помощь.

Результат 12. Проанализировав сущность и значение международно-правового механизма диссертант отмечает, что роль международного права в определении правового положения несовершеннолетнего значима, поскольку содержит в себе в общих чертах нормы и положения международных соглашений и договоров, которые затрагивают права и законные интересы несовершеннолетних. При этом всех этих норм объединяет одно общее предназначение, то есть укрепление правового статуса ребенка как гражданина и члена семьи, улучшении его положения в обществе и семье.

Результат 13. На основе проведенного анализа взаимодействия международного и национального законодательства в сфере защиты прав несовершеннолетних, диссертант обоснован вывод о том, что в Кыргызстане осуществляется должная работа по имплементации норм международного права и национального законодательства Кыргызской Республики. Однако, необходимо продолжить деятельность государства по внедрению норм, соответствующих международно-правовым стандартам в обеспечении правового статуса несовершеннолетнего.

4. Степень новизны каждого научного результата (положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Результат 1. Является новым, так как в результате исследования большого научно-теоретического материала выработано авторское определение понятия «конституционно-правовой статус несовершеннолетнего».

Результат 2. Новый, поскольку автором впервые права и законные интересы несовершеннолетнего исследованы в качестве объекта конституционно-правового регулирования, в результате чего автором предложены авторские дефиниции этих понятий.

Результат 3. Частично новый, так как исследованы положения, закрепляющие основы правового статуса несовершеннолетних в Конституции Кыргызской Республики сквозь призму конституционного законодательства зарубежных стран и международного законодательства.

Результат 4. Частично новый, так как автором доказана необходимость закрепления конституционно-правового статуса несовершеннолетних путем включения соответствующих конституционно-правовых норм в Конституцию.

Результат 5. Новый, так как автором впервые исследована сущность гарантий правового статуса несовершеннолетних, а также выработаны рекомендации по внесению изменений в Кодекс КР о детях, затрагивающие базисные гарантии права ребенка, связанные с социальной их поддержкой, помощью и защитой.

Результат 6. Новый, что обусловлено проведением впервые анализа государственно-правового механизма в сфере обеспечения и реализации прав и законных интересов несовершеннолетних в Кыргызстане и выработки рекомендаций по его совершенствованию.

Результат 7. Частично новый, поскольку проведен анализ международно-правового механизма в обеспечении правового положения несовершеннолетнего и выявлено их общее предназначение: укрепление правового статуса ребенка как гражданина и члена семьи, улучшение его положения в обществе и семье

Результат 8. Частично новый, что поскольку на основе исследования вопросов взаимодействия и соотношения международного и национального права в обеспечении правового статуса несовершеннолетних выявлено, что несмотря на имплементацию норм международного права в национальное законодательство Кыргызской Республики, необходимо продолжить деятельность государства по внедрению норм, соответствующих международно-правовым стандартам в обеспечении правового статуса несовершеннолетнего.

5. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.

Положения диссертации Абдуганиева Каныбека Абдумуталовича на тему «Конституционно-правовой статус несовершеннолетних в Кыргызской Республике» представляют собой комплексное исследование вопросов конституционно-правового статуса несовершеннолетних в Кыргызской Республике.

Структура работы соответствует поставленной цели и задачам исследования и обладает внутренним единством.

Результаты подтверждены исследованием теоретических взглядов на формально-юридические источники Кыргызской Республики. Полученные результаты взаимосвязаны и построены на выверенных теоретических положениях. Предлагаемая работа является одной из первых попыток комплексного и системного исследования конституционно-правового статуса несовершеннолетних в Кыргызской Республике.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений по данной проблеме, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку. Предложенные новые способы решения существующих проблем в изучении конституционно-правового статуса несовершеннолетних в Кыргызской Республике достаточно аргументированы и критически оценены относительно существующих решений.

6. Практическая значимость полученных результатов

исследования состоит в разработке и обосновании предложений и рекомендаций, реализация которых будет заложена в основу совершенствования законодательства Кыргызской Республики, регулирующего правовой статус несовершеннолетних.

В диссертации нашли отражение вопросы, находящиеся на стыке общей теории государства и права, конституционного и международного права. Работа основана на анализе действующего законодательства, официальных статистических данных и достижений науки по проблемам защиты прав детей. Поэтому основные выводы и результаты работы могут быть использованы при совершенствовании практической деятельности органов государственной власти и местного самоуправления и их должностных лиц, институтов гражданского общества в сфере реализации и защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних в Кыргызстане.

Диссертационная работа в целом может быть полезна практикующим юристам, ученым, студентам, аспирантам и преподавателям юридических вузов, специалистам в области защиты прав детей, а также всем тем, кто интересуется проблемами реализации и защиты прав детей.

Реализация материалов диссертации Абдуганиева Каныбека Абдумуталовича позволила:

Диссертационное исследование можно использовать при разработке соответствующих законопроектов, при проведении занятия по конституционному праву, при законотворческой практике.

Материалы диссертационного исследования использованы при разработке рабочих программ, а также реализованы в других учебно-методических материалах.

7. Подтверждение опубликования основных положений, результатов и выводов диссертации

I. Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК:

Абдуганиев К.А. Отражение прав ребенка в законодательстве Кыргызской Республике. [Текст] / Абдуганиев К.А. // Известия вузов. – Бишкек, 2014. – №2. – С. 91-93.

Абдуганиев К.А. Понятие, виды и способы толкования норм права. [Текст] / Абдуганиев К.А. // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – Бишкек, 2015. – №12. – С. 97-100.

Абдуганиев К.А. О некоторых аспектах конституционно-правового статуса несовершеннолетних в Кыргызстане [Текст] / Абдуганиев К.А. // Научный Альманах. – г. Тамбов РФ, 2016. – №8-2 (22). – С. 10-13.

Абдуганиев К.А. О несовершеннолетних как субъекте права в законодательстве Кыргызской Республики [Текст] / Абдуганиев К.А. // Научный Альманах. – г. Тамбов РФ, 2016. – №8-2 (22). – С. 14-16.

Абдуганиев К.А. Правосознание как фактор определяющий уровень правовой культуры в Кыргызской Республике [Текст] / Абдуганиев К.А. // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – Бишкек, 2017. – №11. – С. 137-139.

Абдуганиев К.А. О содержании понятия «несовершеннолетний» в правовой науке и законодательстве Кыргызской Республики. [Текст] / Абдуганиев К.А. // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – Бишкек, 2018. – №8. – С. 80-84.

Абдуганиев К.А., Правовой статус несовершеннолетнего в свете конституционных реформ [Текст] / Абдуганиев К.А. // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – Бишкек, 2018. – №12. – С. 67-69.

Абдуганиев К.А., Айтхожин К.К., К вопросу о формировании конституционно-правового статуса несовершеннолетних в Кыргызстане [Текст] / Абдуганиев К.А., Айтхожин К.К., // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – Бишкек, 2019. – №8. – С. 110-112.

8. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском и английском языках.

9. Недостатки по содержанию и оформлению диссертации.

Положительно оценивая диссертационную работу, следует указать и на некоторые недостатки и спорные моменты.

1. В диссертационной работе автором проведен сравнительный анализ отечественного и зарубежного законодательства, но, к сожалению, результаты данного сравнения полностью не отражены в работе. Полноценное отражение результатов сравнительного анализа позволило бы выявить дополнительные механизмы и способы обеспечения и реализации конституционных прав и свобод несовершеннолетних в Кыргызской Республике.

2. Автору следовало бы изучить конституционно-правовые механизмы обеспечения и защиты прав несовершеннолетних различными государственными институтами Кыргызской Республики, что позволило бы глубже исследовать поставленную проблему.

3. Кроме отмеченных нами недостатков в диссертационном исследовании имеют место погрешности технического и грамматического характера, которые никоим образом не принижают ценность и значимость диссертации.

В целом оценка уровня остается высокой, высказанные замечания являются пожеланиями автору, которые могут быть реализованы в дальнейших научных исследованиях.

10. Соответствие диссертации предъявляемым требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней»

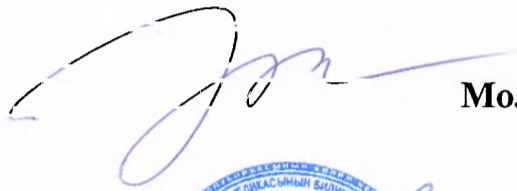
Диссертация Абдуганиева Каныбека Абдумуталовича на тему «Конституционно-правовой статус несовершеннолетних в Кыргызской Республике» полностью соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней ВАК Кыргызской Республики.

Диссертационное исследование содержит совокупность новых научных результатов, положений и рекомендаций. Полученные результаты взаимосвязаны, построены на выверенных теоретических положениях. Внутреннее единство результатов и положений свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку. Предложенные автором новые способы решения существующих проблем в изучении конституционно-правового статуса несовершеннолетних в Кыргызской Республике достаточно аргументированы и критически оценены относительно существующих решений.

Диссертант Абдуганиев Каныбек Абдумуталович заслуживает присуждения ему искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02.-конституционное и муниципальное право.

Отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры конституционного и административного права юридического факультета Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына, Протокол № 5 от «28 апреля» 2021г.

**Заведующий
кафедры конституционного и
административного права:
д.ю.н., профессор**



Молдоев Э.Э.

*Торисов Молдоев Э.Э. Вересо
Улар. Ойролду кыч ш... Молдоев А.А.*

