

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Абдуганиева Каныбека Абдумуталовича на тему: «Конституционно-правовой статус несовершеннолетних в Кыргызской Республике», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 – конституционное право, муниципальное право.

1. Актуальность темы диссертационного исследования и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами.

Конституция Кыргызской Республики провозглашает, что семья - основа общества. Семья, отцовство, материнство, детство - предмет заботы всего общества и преимущественной охраны законом. Каждый ребенок имеет право на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

Детство - это важнейший этап жизни, когда человек приобретает знания, опыт, навыки и умения, необходимые ему для дальнейшей жизнедеятельности в обществе других людей. В этот период он чрезвычайно подвержен любому воздействию и влиянию — как позитивному, так и негативному. Поэтому значение данного жизненного этапа трудно переоценить.

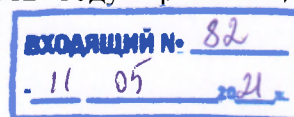
Конвенция ООН о правах ребенка и статья 16 Всеобщей декларации прав человека устанавливают, что семье, как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия детей, должны быть предоставлены необходимые защита и содействие с тем, чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества, а ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении. Благополучие ребенка неразрывно связано с правовой защищенностью его семьи и обеспечением прав родителей по его воспитанию и образованию, защите его прав и законных интересов.

По информации Национального статистического комитета Кыргызской Республики, численность постоянного населения Кыргызской Республики на 1 января 2021 года составила 6 млн 637 тыс. человек., в том числе детей 37 процентов от общей численности населения.

Одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Кыргызской Республики являются вопросы по укреплению, развитию института семьи, улучшению положения детей.

В этих целях Правительством Кыргызской Республики были приняты постановления: "О Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национальном плане действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике" от 27 июня 2012 года № 443; "Об оптимизации управления и финансирования детских учреждений интернатного типа Кыргызской Республики на 2013-2018 годы" от 7 декабря 2012 года № 813, Межведомственный план мероприятий по профилактике суицидов, правонарушений и преступлений среди детей и молодежи в Кыргызской Республике на 2016-2018 годы (от 22 марта 2016 года № 120-р) и т.д.

В целях эффективного осуществления государственной политики в сфере обеспечения защиты прав и законных интересов детей в 2012 году принят Кодекс



Кыргызской Республики о детях в новой редакции, в соответствии с которым Правительством Кыргызской Республики утвержден ряд нормативных правовых актов в сфере защиты прав и интересов детей.

Особенностью конституционно-правового статуса ребенка является то, что его права и законные интересы во многих случаях реализуются через законных представителей. Поэтому права ребенка необходимо рассматривать через призму охраны материнства, что, в свою очередь, тесно связано с государственной охраной и укреплением семьи. В связи с этим очевидно, что благосостояние семьи, социальные и другие гарантии ее укрепления обуславливают возможность полноценной реализации ребенком своих прав. При этом имеется в виду благополучие семьи не только в материальном отношении (наличие жилья и достаточных для обеспечения нормальной жизнедеятельности средств), но и в нравственном и духовном отношениях.

Рассматривая существующие в Кыргызской Республике способы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, следует поднять вопрос и об их эффективности. Применительно к реалиям современной Кыргызстан нуждается в совершенствовании механизма защиты прав несовершеннолетних.

Более того, в законодательстве не надлежащее отрегулирован механизм осуществления прав и интересов детей; формален подход к регламентации правосубъектности ребенка. Законодательство недостаточно раскрывает и содержание функции по защите прав ребенка.

Изложенные выше проблемы свидетельствуют об актуальности темы настоящего диссертационного исследования.

2. Научные результаты в рамках требований к диссертациям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» и части II «Критерия оценки и требования к диссертациям, представленным на соискание ученой степени».

Проведенный анализ диссертационной работы позволяет выделить следующие научные результаты.

Результат 1. Обоснованный диссертантом доктринальный подход к интерпретации содержания и трактовки базового конституционно-правового понятия «правовой статус» в корреляции со специальным субъектом права - несовершеннолетним.

Предложена следующая трактовка: «Правовой статус несовершеннолетнего - совокупность прав, свобод и обязанностей лица, не достигшего совершеннолетия, комплекс соответствующих правовых средств и гарантий, установленных, закрепленных государством в национальном законодательстве в соответствии с международными стандартами в сфере прав человека».

Результат 2. Направленные на содержательное уточнение и совершенствование обеспечения и защиты прав несовершеннолетних авторские доводы под субъективными правами несовершеннолетнего следует понимать юридически гарантированные возможности, направленные на удовлетворение законных интересов детей посредством возможности требовать определенное поведение от обязанных лиц.

Результат 3. Исходя из анализа юридической природы конституционных основ правового статуса несовершеннолетних, автором аргументировано мнение, что положения, закрепляющие основы правового статуса несовершеннолетних в главных законах всех демократических государств основаны на нормах международного права, что

позволит применить их при проведении конституционных реформ в Кыргызской Республике.

Результат 4. Автор поднимает вопрос о том, что необходимо разработка и внедрение эффективного механизма реализации правового статуса несовершеннолетнего. Реализация, в данном случае конституционно-правовых норм послужит реальному закреплению конституционно-правового статуса несовершеннолетних.

Результат 5. Предложенные автором аргументы в пользу взаимодействия государственных институтов общей и специальной компетенции, включенных в обеспечение и защиту конституционных прав несовершеннолетних. По мнению автора, к ним относятся:

- разграничение и конкретизация полномочий государственных органов общей и специальной компетенции, реализующих способы обеспечения и защиты конституционных прав несовершеннолетних;

- разработка локальных нормативных актов, регулирующих обязанности государственных органов в зависимости от их компетенции, касающейся реализации способов обеспечения и защиты конституционных прав несовершеннолетних;

- обмен информацией, касающейся нарушений прав несовершеннолетних, с целью совершенствования применения способов обеспечения и защиты конституционных прав несовершеннолетних;

- определение ответственности должностных лиц государственных органов, выступающих гарантами обеспечения и защиты прав несовершеннолетних.

Результат 6. Автором аргументирована, что среди элементов, составляющих непосредственное содержание механизма реализации конституционных прав и свобод несовершеннолетнего, особое место занимает деятельность органов государственной власти.

Результат 7. Автором обоснована значимость международного права в определении правового положения несовершеннолетнего. Непосредственные правовые отношения с участием индивидов на международном уровне регламентируются целым рядом международных документов. Один из принципов международного права связан со становлением обязательства государств, уважать основные права и свободы человека. Международное право оказывает влияние на национальное законодательство по вопросам прав человека, включая права несовершеннолетних, устанавливает общепринятые стандарты, которыми должны руководствоваться государства, вводит в действие международные средства защиты прав человека и является гарантом определенных элементов правового статуса личности, который может обеспечиваться не только национальным, но и международным правовым механизмом.

Результат 8. Автором сделан вывод о том, что в Кыргызстане осуществляется должная работа по реализации международных обязательств на внутригосударственном уровне. Но работа по внедрению норм, соответствующих международно-правовым стандартам в обеспечении правового статуса несовершеннолетнего должна продолжаться.

Результат 9. Диссертантом обоснованы практические рекомендации по совершенствованию национального законодательства Кыргызской Республики в сфере конституционно-правового статуса несовершеннолетнего.

3. Степень обоснованности и достоверности каждого результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

Предложенные в диссертации выводы и положения основаны на достоверных источниках, полученных из анализа и обобщения источников права, действующего законодательства, а так же широкого круга литературных источников и практических материалов.

Результат 1. Обоснован и достоверен, что подтверждается выводами автора при исследовании понятия «понятия «правовой статус несовершеннолетнего». Автором сформулирована собственная авторская позиция.

Результат 2. Обоснован на основе изучения юридической практики, сложившейся в странах СНГ и мирового опыта. Достоверен, так как получен в результате глубокого анализа законодательства в соответствующей сфере с применением специальных методов исследования.

Результат 3. Обоснован и достоверен на основе глубокого исследования нормативных правовых актов и практики в соответствующей сфере с применением научных методов познания.

Результат 4. Обоснован и достоверен на основе глубокого исследования нормативных правовых актов в сфере права детей.

Результат 5. Обоснован и достоверен широким анализом концепций и исследованием правовых норм в этой сфере.

Результат 6. Обоснован и достоверен, что подтверждается выводами автора на основе глубокого изучения различных точек зрения по поводу обеспечения и реализации правового статуса несовершеннолетних органами государственной власти.

Результат 7. Обоснован и достоверен глубоким анализом исследований правовых норм в этой сфере.

Результат 8. Обоснованность и достоверность несомненны, так как получен в результате изучения целого цикла в сфере прав несовершеннолетних.

Результат 9. Обоснован, так как исследованием доказана необходимость внесения поправок в законодательную базу Кыргызской Республики.

4. Степень новизны каждого научного результата (положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

Научными результатами в рамках рассматриваемого диссертационного исследования являются следующие положения:

Результат 1. Является новым, так как автор представил свою точку зрения определения понятия «правовой статус несовершеннолетнего».

Результат 2. Является новым, в части предложений автора относительно понятия субъективных прав несовершеннолетних.

Результат 3. Является новым, так как автор предложил собственное видение методов и приемов, которые позволят учесть и применить их при проведении конституционных реформ в Кыргызской Республике.

Результат 4. Является почти новым, поскольку автор предложил, что реализация конституционно-правовых норм послужит реальному закреплению конституционно-правового статуса несовершеннолетних.

Результат 5. Является относительно новым, так как ранее подлежали научному анализу вопросы гарантии как элемент правового статуса несовершеннолетних.

Результат 6. Является новым, поскольку автор обосновывает свою научную о роли органов государственной власти в обеспечении правового статуса несовершеннолетних обосновывается, что под обеспечением и реализацией правового статуса

несовершеннолетних органами государственной власти следует понимать деятельность уполномоченных органов государства, органов местного самоуправления и их должностных лиц, осуществляемая как до нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, так и после нарушения субъективных прав, заключающаяся в восстановлении (признании) прав и свобод несовершеннолетних. При этом важно усилить ответственность органов государственной власти за ненадлежащее и не соответствующее закону обеспечение правового статуса несовершеннолетних

Результат 7. Является относительно новым, так как ранее исследовались другими авторами роль международного права в определении правового положения несовершеннолетнего.

Результат 8. Является относительно новым, так как ранее исследовались другими авторами о необходимости осуществление в Кыргызстане работы по имплементации норм международного права и национального законодательства Кыргызской Республики.

Результат 9. Является новым, так как автором предложены практические рекомендации по совершенствованию национального законодательства Кыргызской Республики в сфере конституционно-правового статуса несовершеннолетнего.

5. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.

Достигнутые К. А. Абдуганиевым результаты характеризуется внутренним единством и наличием связей результатов в рамках исследуемой проблемы.

Сформулированные в научном труде положения, выносимые на защиту, выводы, рекомендации и заключение полученный диссертантом, были основаны на достоверных источниках, полученных из обобщения и анализа законодательства специальной литературы Кыргызской Республики и зарубежных стран в области обеспечения конституционных прав несовершеннолетних. Результаты взаимосвязаны, практические рекомендации построены на выверенных теоретических положениях.

Предлагаемый труд является одним из немногих трудов, которые посвящены вопросам конституционно-правового механизма обеспечения и реализации правового статуса несовершеннолетних.

Внутреннее единство диссертационного исследования обеспечивается компетентным и грамотным определением цели работы и постановкой основных задач, которые решаются во взаимосвязи и органической последовательности.

Степень новизны результатов и положений, которые выносятся на защиту, определяются, прежде всего, тем, что в работе автором вырабатывается целостное научное представление о современном состоянии деятельности органов государственной власти по обеспечению конституционно-правового статуса несовершеннолетних.

Обоснованность и достоверность заключительных выводов и положений, сформулированных в диссертации, определяются всесторонним системным анализом деятельности государственных органов в сфере реализации и защиты прав несовершеннолетних.

6. Направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи.

Представленный научный труд можно оценить как новое научное достижение, способствующее дальнейшему углублению знаний в области конституционно-правового

статуса несовершеннолетних.

Отдельные выводы и практические предложения, сформулированные автором, могут быть использованы при совершенствовании законодательства Кыргызской Республики в сфере защиты прав детей, в научно-исследовательской работе, а так же в учебном процессе в высших учебных заведениях для обучающихся по специальности юриспруденция, в качестве научно-теоретического материала для подготовки учебных пособий, монографий, методических разработок.

Исследование конституционно-правового статуса несовершеннолетних в Кыргызской Республике позволило вынести положения, выводы и рекомендации, имеющие ценность не только для отмеченных структур, но и для всего общества в целом. Диссертация Абдуганиева Каныбека Абдумуталовича представляют собой концепцию понимания права несовершеннолетних.

7. Подтверждение достаточной полноты опубликованных основных положений, результатов, выводов, заключения диссертации.

Основные положения диссертационного исследования опубликованы автором в восьми научных трудах:

1. Абдуганиев, К.А. Отражение прав ребенка в законодательстве Кыргызской Республике [Текст] / К. А. Абдуганиев // Известия вузов. – 2014. – №2. – С. 91-93.

2. Абдуганиев, К.А. Понятие, виды и способы толкования норм права [Текст] / К. А. Абдуганиев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – 2015. – №12. – С. 97-100.

3. Абдуганиев, К.А. О некоторых аспектах конституционно-правового статуса несовершеннолетних в Кыргызстане [Текст] / К. А. Абдуганиев // Научный Альманах. – Тамбов, 2016. – №8-2 (22). – С. 10-13.

4. Абдуганиев, К.А. О несовершеннолетних как субъекте права в законодательстве Кыргызской Республики [Текст] / К. А. Абдуганиев // Научный Альманах. – Тамбов, 2016. – №8-2 (22). – С. 14-16.

5. Абдуганиев, К.А. Правосознание как фактор определяющий уровень правовой культуры в Кыргызской Республике [Текст] / К. А. Абдуганиев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – 2017. – №11. – С. 137-139.

6. Абдуганиев, К.А. О содержании понятия «несовершеннолетний» в правовой науке и законодательстве Кыргызской Республики [Текст] / К. А. Абдуганиев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – 2018. – №8. – С. 80-84.

7. Абдуганиев, К.А. Правовой статус несовершеннолетнего в свете конституционных реформ [Текст] / К. А. Абдуганиев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – 2018. – №12. – С. 67-69.

8. Абдуганиев, К.А. К вопросу о формировании конституционно-правового статуса несовершеннолетних в Кыргызстане [Текст] / К. А. Абдуганиев, К. К. Айтхожин // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – 2019. – №12. – С. 110-112.

8. Соответствие автореферата содержанию диссертации.

Процесс сопоставления автореферата и диссертации показал, что диссертационная работа Абдуганиева Каныбека Абдумуталовича на тему «Конституционно-правовой статус несовершеннолетних в Кыргызской Республике» в полном соответствии с

авторефератом. Согласно требованиям в автореферате имеется резюме на трех языках, кыргызском, русском и английском, которые оформлены надлежащим образом.

9. Замечания по содержанию и оформлению диссертации.

Оценивая диссертационную работу положительно, следует указать :

1. Автору при исследовании необходимо было рассмотреть модернизацию подхода по реализации конституционно-правовых способов обеспечения и защиты несовершеннолетних различными государственными институтами.

2.Обращаясь к различного рода статистике, автор не ссылается на источник, что предполагает о неточности или неофициальности таких данных , что не должно присутствовать в таком исследовании.

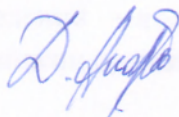
3.В рекомендациях практического характера рекомендуется законодательно закрепить новеллы в законодательство Кыргызской Республики. Если бы автору удалось приложить проект конкретного закона . оформленный в соответствии с законодательством , ценность исследования была бы выше.

Вместе с тем, в целом, оценка уровня работы остается высокой, высказанные замечания являются больше пожеланиями автору, которые могут быть реализованы в дальнейших научных исследованиях.

10. Соответствие диссертации Положению «О порядке присуждения ученых степеней» ВАК КР.

Диссертация Абдуганиева Каныбека Абдумуталовича на тему: « Конституционно-правовой статус несовершеннолетних в Кыргызской Республике» полностью соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» ВАК Кыргызской Республики. Диссертационное исследование содержит совокупность новых научных результатов и положений, которые вносят определенный вклад в юридическую науку в целом, что позволяет заключить, что ее автор Абдуганиев Каныбек Абдумуталовича заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 – конституционное право, муниципальное право.

Официальный оппонент:
кандидат юридических наук



Джаркымбаева А.К.

Семнадцатого мая две тысячи двадцать первого года. Я, Троян Яна Владимировна, частный нотариус Ленинского нотариального округа г. Бишкек, Кыргызской Республики свидетельствую подлинность подписи Джаркымбаевой Акаевны Карыбековны, которая сделана в моем присутствии. Личность, подписавшей документ, установлена, дееспособность проверена.

Зарегистрировано в реестре за № 798/1214

Взыскано государственной пошлины 1000 сом

Нотариус



Принято и пронумеровано
на 1 листках