

**ДЖАЛАЛ-АБАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМ. Б. ОСМОНОВА**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМ. К. Ш. ТОКТОМАМАНОВА**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ КЫРГЫЗСТАНА**

**ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ Д12.20.614**

*На правах рукописи  
УДК 342.1 (575.2)(043.3)*

**Минбаев Советбек Аблазович**

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ (ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ)**

12.00.01 - теория и история права и государства;  
история правовых учений

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Джалал-Абад – 2021

Диссертация выполнена на кафедре теории и истории государства и права юридического факультета Ошского государственного университета.

**Научный руководитель:** **Сманалиев Кынатбек Мойнокович**, доктор юридических наук, профессор, Заместитель министра Юстиции Кыргызской Республики

**Официальные оппоненты:** **Баатов Аяз Батыркулович**, доктор юридических наук, профессор кафедры международного предпринимательского права и политологии Международного университета Кыргызской Республики

**Сулайманов Куватбек Алимович**, кандидат юридических наук, заведующий кафедрой международного права и медиации Международного университета имени К. Ш. Токтомаматова

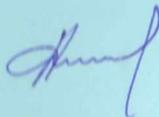
**Ведущая организация:** Академия Министерства внутренних дел Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Алиева Э. А.  
Адрес 720083, город Бишкек, улица Ч. Валиханова 1-а

Защита состоится 24-июня 2021 г. в 10.00 часов на заседании диссертационного совета Д12.20.614 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Джалал-Абадском государственном университете им. Б. Осмонова, Международном университете им. К. Ш. Токтомаматова и Международном университете Кыргызстана по адресу: 720900, г. Джалал-Абад, ул. Ленина, 57.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Джалал-Абадского государственного университета им. Б. Осмонова (720900, г. Джалал-Абад, ул. Ленина, 57), Международного университета им. К. Ш. Токтомаматова (720900, г. Джалал-Абад, ул. Джениджока, 30) и Международного университета Кыргызстана (720007, г. Бишкек, ул. Л. Толстого, 17А/1) а также на сайте ДС: <http://www.jagu.kg>

Автореферат разослан 22 мая 2021 г.

**Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
кандидат юридических наук**



**Н.А. Пазылов**

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** В соответствии с частью 2 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Внедрение лицензионно-разрешительной системы по отдельным видам деятельности направлено на достижение таких целей как обеспечение государственной безопасности, правопорядка, собственности, жизни и здоровья граждан, а также защиты окружающей среды.

Безусловно, оборот гражданского, служебного оружия и патронов к нему, взрывчатых материалов, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением; деятельность множительных участков, оснащенных множительно-копировальной техникой цветного изображения; ядовитых, наркотических, психотропных веществ и прекурсоров; открытие и функционирование стрелковых тиров и стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов; штемпельно-граверных мастерских необходимы, поскольку приносят реальную пользу людям. Вместе с тем следует отметить, что такого рода объекты при их неправомерной эксплуатации могут нанести значительный ущерб человеку.

Кроме преступлений с применением огнестрельного оружия, в Кыргызстане совершается немалое количество правонарушений в сфере оборота оружия и боеприпасов. В связи с чем, появляется необходимость в соблюдении определенных требований и мер обращения с ними, создания специального правового режима и контроля в целях поддержания закрепленного правопорядка.

С этой целью для защиты интересов граждан в органах внутренних дел, являющихся наряду с другими правоохранительными органами, силами обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики, были сформированы «специализированные лицензионно-разрешительные подразделения, которые в ходе осуществления своей деятельности по поддержанию лицензионно-разрешительного порядка, взаимодействуют с государственными органами, общественными объединениями и гражданами».

Важно отметить, что существенные изменения в законодательстве Кыргызской Республики, связанные с принятием 3 марта 1997 года Закона Кыргызской Республики «О лицензировании», трансформировали понимание многих теоретических и практических аспектов лицензионно-разрешительной деятельности органов государственной власти, в целом, и органов внутренних дел, в частности.

Необходимость совершенствования лицензионно-разрешительной системы, исходя из современных потребностей государства и общества,

осмысления и анализа как общепринятых, так и новых положений теории права, административного законодательства и практики его применения озвучена на самом высоком уровне.

С другой стороны, имеется немало нерешенных проблем, связанных с организацией работы органов внутренних дел по лицензированию и контрольной деятельности. Полномочия органов внутренних дел по сравнению с другими государственными органами в сфере лицензионно-разрешительной деятельности являются более обширными. Характер этих полномочий дает возможность считать лицензионно-разрешительные подразделения органов внутренних дел основным субъектом лицензионно-разрешительной деятельности. Поэтому проведение анализа нормативной правовой базы, методов и приемов, практики осуществления лицензионно-разрешительной работы будет способствовать совершенствованию деятельности лицензионно-разрешительных подразделений ОВД КР и органов внутренних дел в целом. На сегодняшний день статус подразделений лицензионно-разрешительной работы в отечественной правовой науке проработан очень слабо. Недостаточная научная освещенность проблем лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел в Кыргызской Республике стала еще одним основанием для проведения автором исследования вопросов в этой сфере.

**Связь темы диссертации с крупными научными программами и основными научно-исследовательскими работами.**

Тема исследования является инициативной и связана с планом научно-исследовательских работ кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Ошского государственного университета.

**Цель и задачи исследования.** Целью диссертационного исследования является теоретическая разработка историко-правовых аспектов лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел Кыргызской Республики и выработка практических рекомендаций, направленных на совершенствование механизма ее нормативно-правового регулирования.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих **основных задач:**

- изучить теоретические и методологические основы лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел;
- провести анализ исторического развития и становления лицензионно-разрешительной системы в Кыргызской Республике;
- раскрыть понятие, содержание лицензионно-разрешительной системы и ее место в деятельности органов внутренних дел;
- провести анализ правового регулирования лицензионно-разрешительных систем в зарубежных странах;
- изучить механизмы контроля лицензионно-разрешительной системы;
- определить основные пути совершенствования деятельности

лицензионно-разрешительной системы Кыргызской Республики и выработать соответствующие практические рекомендации.

**Научная новизна полученных результатов диссертационного исследования** заключается в том, что впервые в рамках диссертации в кыргызстанской правовой науке выносятся на рассмотрение теоретические и практические вопросы лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел Кыргызской Республики. Настоящая работа является комплексным исследованием проблем, связанных с организацией деятельности лицензионно-разрешительных подразделений органов внутренних дел, в ней выявлены пробелы в законодательстве и представлены конкретные правовые пути их решения.

**Научная новизна полученных результатов исследования** определяется следующими:

1) сформулированием авторских определений понятий «лицензионно-разрешительная система органов внутренних дел», «лицензионно-разрешительная деятельность органов внутренних дел»;

2) обоснованием необходимости внесения дополнительных требований в правила выдачи разрешений на приобретение, хранение, ношение огнестрельного оружия

3) раскрытием сущности и содержания понятия «множительно-копировальная техника цветного изображения»;

4) аргументацией необходимости разработки концепции лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел;

5) определением основных направлений развития лицензионно-разрешительной системы;

6) выработкой практических рекомендаций по совершенствованию механизма нормативно-правового регулирования лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел Кыргызской Республики.

**Практическая значимость полученных результатов диссертационного исследования.** Полученные в ходе исследования результаты позволили сформулировать, уточнить понятия, связанные с лицензионно-разрешительной деятельностью органов внутренних дел, что будет способствовать единообразному, более точному их толкованию и применению на практике.

Сформулированные автором предложения по совершенствованию законодательства призваны содействовать более эффективной лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел. Результаты исследования могут служить базой для дальнейшей разработки и обоснования предложений по совершенствованию деятельности организации лицензионно-разрешительной органов внутренних дел.

Основные положения и выводы настоящего исследования могут быть использованы также при изучении в учебных заведениях дисциплин

«Административное право Кыргызской Республики» и «Правоохранительные органы». Рекомендации по совершенствованию деятельности могут быть непосредственно использованы в практической деятельности органов внутренних дел.

#### **Основные положения диссертации, выносимые на защиту:**

1. Сформулированы авторские определения понятий «лицензионно-разрешительная система органов внутренних дел», «лицензионно-разрешительная деятельность органов внутренних дел».

Под лицензионно-разрешительной системой органов внутренних дел предлагается понимать совокупность подразделений, уполномоченных должностных лиц полиции, обеспечивающих регулирование общественных отношений в сфере функционирования подконтрольных объектов, оборота предметов и веществ, использование которых для юридических и физических лиц ограничено соответствующими законодательными актами.

Лицензионно-разрешительная деятельность органов внутренних дел автором определена как комплекс действий, выполняемых специально уполномоченными подразделениями полиции, по выдаче лицензий (разрешений), систематическому контролю за соблюдением установленных правил разрешительной системы, профилактике правонарушений и принятием соответствующих мер государственного принуждения.

2. Обоснована необходимость внесения дополнительных требований в правила выдачи разрешений на приобретение, хранение, ношение огнестрельного оружия. В частности, предлагается нормативное закрепление в статье 15 Закона Кыргызской Республики от 9 июня 1999 года N 49 «Об оружии» обязательности комиссионного медицинского обследования лиц, желающих получить разрешение на приобретение огнестрельного оружия.

3. Сформулировано понятие «множительно-копировальная техника цветного изображения» как совокупность устройств и материалов цветного копирования и печати, обладающих специальными техническими характеристиками и параметрами, позволяющими в оперативно короткие сроки производить тиражирование текстовой и изобразительной информации на материальных носителях.

4. Аргументировано предложение о разработке Концепции лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел, что позволит совершенствовать формы и методы лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел, оптимизировать лицензионно-разрешительную систему органов внутренних дел.

5. Определены основные направления развития лицензионно-разрешительной системы, нацеленные на совершенствование деятельности органов внутренних дел:

– подготовка специалистов для подразделений лицензионно-разрешительной работы;

– оптимизация штатной численности подразделений лицензионно-разрешительной работы в соответствии с выполняемой нагрузкой;

– координирование деятельности лицензионно-разрешительных подразделений для более эффективного взаимодействия с другими подразделениями, службами органов внутренних дел, а также институтами гражданского общества.

6. В целях совершенствованию механизма нормативно-правового регулирования лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел Кыргызской Республики обоснованы и выработаны практические рекомендации.

Предложения по внесению изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О лицензировании» направлены на практическое решение проблем в сфере лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел, связанных в частности с низкой юридической техникой подготовки нормативно-правовых актов; несбалансированностью административного законодательства; неразвитостью процессуальных норм; стремлением к избыточной регламентации управленческих процедур; определенной закрытостью от других отраслей права и явной недооценкой необходимости содействия развитию и реализации прав, свобод и законных интересов в административно-правовых отношениях.

**Личный вклад соискателя** заключается в том, что результаты исследования, основные положения, выносимые на защиту, теоретические выводы и практические рекомендации разработаны диссертантом единолично.

**Апробация результатов исследования.** Диссертация выполнена на кафедре теории и истории государства и права юридического факультета Ошского государственного университета, обсуждена и рекомендована к защите.

Основные результаты проведенного исследования, теоретические положения, основанные на них выводы и рекомендации, прошли апробацию в учебном процессе, а также в выступлениях автора на международных и республиканских научно-практических конференциях.

**Полнота отражения результатов диссертации.** Основные положения и выводы исследования нашли отражение в 9 научных публикациях автора.

**Структура и объем диссертации** обусловлена целью, задачами и логикой научного исследования. Работа состоит из введения, трех разделов, шести разделов, выводов, практических рекомендаций и списка использованной литературы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность темы диссертации, определяются цели и задачи исследования, характеризуются научная новизна и практическая значимость полученных результатов, формулируются основные положения диссертации, выносимые на защиту, указываются личный вклад соискателя, апробации результатов исследования, полнота отражения результатов диссертации в научных публикациях, структура диссертации.

**Первая глава «Теоретико-методологические основы и историческое развитие лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел»** состоит из двух разделов.

*В первом разделе* исследуются теоретические и методологические основы лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел. В этом разделе анализируется работа отечественных и зарубежных ученых в сфере лицензионно-разрешительной деятельности.

*Во втором разделе рассматриваются* «Историческое развитие лицензионно-разрешительной системы в Кыргызской Республике» рассматриваются исторический анализ функционирования лицензионно-разрешительной системы в Кыргызской Республике, понятие, содержание лицензионно-разрешительной системы и ее место в деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики и правовая регламентация лицензионно-разрешительных систем зарубежных стран.

Разрешительная система была зарождена в 17-18 веках еще в период процветания абсолютных монархий на территориях Западной Европы и Царской России. В этот период монархической властью осуществлялся ряд контрольных функций, таких как строгий полицейский надзор за подданными своего государства, детальная регламентация их жизнедеятельности. Граждане этих государств были вправе выезжать в другую страну, открывать мастерские или фабрики на основании выданных им разрешений.

Ограничения прав касательно свободы передвижения, таких как въезд, выезд и передвижение по конкретной территории, являются отравительной точкой в истории зарождения и развития разрешительной системы западноевропейских государств и России в период существования монархии. Впоследствии, выдача подобных разрешений была возложена главным образом именно на полицейские структуры или органы внутренних дел. От такого рода «разрешений», в результате прогрессивных инноваций в исследуемой сфере, в правовом поле появились все другие «разрешения», в частности, патентные и лицензионные, в силу своей специфики и назначения связанные, непосредственно с хозяйственной деятельностью.

С определенным этапом развития человечества непосредственно связана история появления оружия. Это отражает совершенствование человеческих

познаний и развитие технологий своего времени, в связи с этим, оружие всегда было актуальным для человека. С развитием общества и образованием государства оружие служило и служит для защиты его интересов. Общество всегда своими правовыми нормами регулировало правовое положение оружия у граждан. Это зависело от исторического и культурного уровня развития определенного общества.

Обращаясь к истории кыргызов, ученые отмечают, что «Постоянная угроза внешнего нападения, частые родоплеменные столкновения вынуждали кыргызов быть всегда готовыми к военным действиям. Они были не только неутомимыми наездниками, но и смелыми воинами, искусно владевшими оружием» [Малабаев Дж. М. История государственности Кыргызстана. –Б.: Илим, 1997. -215 с.].

В целом, «Боевые средства кыргызов подразделялись по видам: 1) наступательное оружие ближнего боя – предназначенное для поражения противника в ближнем и рукопашном бою: мечи, палаши, копья, айбалта (боевой топор);

2) наступательное оружие дистанционного боя – для поражения противника на расстоянии: лук и стрелы, т.е. метательное оружие;

3) защитное вооружение - предназначенное для предохранения воина от поражения в бою: щит, доспехи для защиты рук, ног, груди, головы и корпуса воина [Худяков Ю. Вооружение енисейских кыргызов VI-XII вв. – Новосибирск, 1983.]

Величайшее произведение устного народного творчества «Манас» является энциклопедией жизни кыргызского народа. В данном источнике можно обнаружить богатую лексику, связанную с оружием, вооружением. Так, «богатой терминологией представлены в эпосе названия огнестрельных орудий», богатая терминология связана с луком, стрелами, колчанами и другими его деталями, ... в строках «Манаса» упоминаются немало названий мечей и сабель», Эпос «Манас» содержит более двадцати названий защитного боевого одеяния кыргызских воинов» [Кожоналиев С.К. Обычное право кыргызов. –Б., 2000. -332 с.]

Зарождение института лицензионно-разрешительной системы и его развитие неразрывно связано с периодом верховенства советской власти. Правовым основанием организации советской милиции стало постановление Народного комиссариата внутренних дел РСФСР «О рабочей милиции» от 10 ноября 1917 года.

Изданный советом народных комиссаров (СНК) РСФСР 10 декабря 1918 г. «Декрет о сдаче оружия» [63] стал правовой основой деятельности милиции по осуществлению разрешительной системы. Принятие такого нормативного акта было обусловлено такими факторами как незаконный оборот огромного количества незарегистрированного оружия, необходимостью эффективной борьбы с преступностью, а также

применением своеобразных и характерных для революционных периодов методов правового регулирования.

С приобретением независимости и принятием Конституции Кыргызской Республики в 1993 г. возникла необходимость модернизации законодательной основы организации и деятельности правоохранительных органов.

Оборот оружия в нашем государстве на данный момент регулируется вышеуказанным законом Кыргызской Республики от 9 июня 1999 года № 49 «Об оружии». В соответствии с этим нормативным правовым актом производство, ремонт, торговля оружием и боеприпасами на территории Кыргызской Республики подлежат лицензированию, исключение составляют лишь производство и приобретение оружия государственными военизированными организациями.

**Вторая глава «Общая характеристика лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел в Кыргызской Республике и за рубежом»** состоит из двух разделов.

**Объектом исследования** выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере правового регулирования лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел Кыргызской Республики.

**Предметом исследования** являются история, теория и практика лицензионно-разрешительной системы; нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, регулирующие лицензионно-разрешительную систему органов внутренних дел; международная практика лицензионно-разрешительной деятельности.

**Методы исследования** составили законы и категории теории познания, категории диалектики, исторический, логический, сравнительно-правовой методы исследования, метод системного анализа, а также цивилизационный подход к анализу правовых явлений и оценке объекта исследования, выявлению закономерностей и особенностей в правовом регулировании лицензионно-разрешительной системы Кыргызской Республики.

*В первой главе* рассмотрены «Понятие, содержание лицензионно-разрешительной системы и ее место в деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики». Понятие «лицензионно-разрешительная система» рассматривается в двух аспектах: в широком и узком смысле. В широком смысле лицензионно-разрешительная система определяется как объект управляющего воздействия уполномоченных государственных органов, определенная совокупность общественных отношений, складывающихся вследствие реализации господствующих в обществе правовых норм. В пределах такого понимания в юридической литературе выделялись и специфические категории: лицензия, разрешения и т.п. [Савчук М.В. Правовые и организационные основы лицензирования в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Дис. канд. юрид. наук: 12.00.14.-М.: РГБ,

2005.- с.21].

Заслуживающим внимания, на наш взгляд, является мнение А.А. Долгополова о том, что в результате нормативного закрепления такого вида контроля, как выдача особых разрешений или лицензий, совокупность общественных отношений, устанавливающая вышеуказанный порядок, получила название «разрешительная система» [Долгополов А.А. Административно-правовые и организационные основы деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел: Дис... канд. наук. 12.00.14.-М.: РГБ, 2003.-, с.14].

Методы разрешительной системы, в целом, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства составляют ее характерную черту. Рассуждая об этом, известный ученый-деятель административист 20-60-х годов XX в. В.А. Власов правомерно писал, что основное назначение такого метода контроля как «разрешение» заключается в охране государственного порядка, общественной и личной безопасности граждан от всех противоправных посягательств. Выдача разрешений является основанием для возникновения определенных правоотношений в этой сфере деятельности, и любое серьезное их нарушение может послужить поводом для отмены такого разрешения.

Органам внутренних дел, не случайно отводится особое место в области осуществления лицензионно-разрешительной деятельности, т.к. их немаловажное положение объясняется вероятностью возникновения угрозы личной безопасности граждан, общественному порядку, в случае нарушения или несоблюдения правил и требований лицензионно-разрешительного режима. В связи с тем, что общественный порядок и личная безопасность граждан находятся под прямой охраной органов внутренних дел, они являются одними из основных субъектов правоотношений в исследуемой области.

Большое внимание учеными-теоретиками уделяется проблемам различий, прослеживающихся в правоприменительной практике органов внутренних дел, осуществляющих лицензирование, где при формулировке наименований разрешительных документов появляется необходимость постановки вопроса о соотношении понятий. Следует отметить, что для законодательства характерны случаи частого неоднозначного использования понятий «разрешение» и «лицензия». Например, данное в Законе Кыргызской Республики «О лицензировании» определение понятия «лицензия» равнозначно разрешению, то есть, налицо использование законодателем данных терминов «лицензия», «разрешение» как синонимов. Хотя, исходя из логики, имеет место необходимость их конкретного разграничения.

Рассматривая проблему о единстве понятий в области лицензионно-разрешительной системы, анализируя множество мнений ученых,

нормативных источников получаем результат: нормативная правовая база в данной области нуждается в совершенствовании. В связи с чем, нами сформулировано самостоятельное определение понятий: лицензионно-разрешительная система органов внутренних дел, лицензионно-разрешительная деятельность органов внутренних дел.

Подводя итог рассмотрению вопроса, следует выделить важное направление правотворческой функции компетентных органов государственной власти, которое заключается в устранении пробелов в действующем законодательстве, связанных с основными понятиями лицензионно-разрешительной деятельности государственных органов.

*Во втором разделе* «Правовое регулирование лицензионно-разрешительных систем зарубежных стран» анализируется соответствующий опыт правового регулирования в отдельных странах.

Специфической особенностью США и характерной чертой американской полицейской системы является также конституционное право граждан США хранить и носить оружие. Это право обеспечивает вторая поправка Конституции США, принятая в 1791г., которая гласит: «поскольку хорошо организованная полиция необходима для безопасности свободного государства, право народа не должно нарушаться». Данное конституционное право регламентируется федеральным законодательством и законодательством штатов [Быков А.В. Децентрализованная (фрагментарная) модель полицейской системы государства. На примере Соединенных Штатов Америки. Закон и право №9-2008г с.110].

В США применяется позитивное и негативное лицензирование. Примером негативного лицензирования может служить процедура, применяемая Комиссией по ценным бумагам. Заметим, к примеру, что в России применяется только позитивное лицензирование.

Представляется интересным зарубежный опыт лицензирования частной детективной и охранной деятельности: в компетенцию милиции не входит деятельность по выдаче лицензий на занятие частной детективной или сыскной деятельности. Совершенствование деятельности органов внутренних дел современной Кыргызской Республики неразрывно связано с использованием положительного опыта работы полиции зарубежных стран, в том числе по обучению и подготовке кадров. Укрепление взаимодействия органов внутренних дел Кыргызской Республики с полицейскими ведомствами других государств будет также способствовать борьбе с транснациональной преступностью и международным терроризмом.

**Третья глава «Организация лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики»** состоит из двух разделов.

*В первом разделе* «Порядок и особенности контроля за объектами и предметами (веществами) лицензионно-разрешительной системы»

отмечается, что сущностью контроля в сфере лицензионно-разрешительной деятельности является проверка фактического исполнения лицензионных требований и условий деятельности принятым нормам и стандартам, пути и средства исполнения, а также принятие мер к нарушителям лицензионных требований.

Контроль за оборотом оружия является важнейшей задачей лицензионно-разрешительных подразделений органов внутренних дел Кыргызской Республики. Сотрудники органов внутренних дел в процессе осуществления своих функций по контролю за оборотом оружия правомочны производить осмотр оружия в местах его хранения, торговли и уничтожения; безвозмездно изымать и уничтожать оружие в установленном порядке; требовать от юридических лиц и граждан предоставления документов, письменной или устной информации, необходимых для выполнения своих контрольных функций, и осуществлять иные меры, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

Контроль за объектами лицензионно-разрешительной системы осуществляется гласно и негласно.

Одним из основных способов разрешительной системы является гласный контроль. Он включает в себя:

- первоначальную проверку объектов при выдаче соответствующих разрешений;
- последующее регулярное обследование этих объектов на предмет выполнения правил разрешительной системы;
- проверку и допуск лиц к работе, связанной с предметами и веществами, подпадающих под действие лицензионно-разрешительной системы;
- последующий контроль за их деятельностью;
- учет объектов;
- проведение профилактических мероприятий по предупреждению и устранению нарушений лицензионно-разрешительных правил.

Проведение данного вида контроля подразумевает решение следующих задач:

- выявления нарушений установленных правил;
- причины и условия, способствующие этим нарушениям;
- принятие мер к их устранению;
- предупреждению хищения предметов и веществ, подпадающих под действие лицензионно-разрешительной системы;
- выявление и пресечение случаев их использования не по назначению или в преступных целях;
- проверка граждан, вновь поступающих на работу, связанную с хранением, транспортировкой и использованием предметов и веществ, подпадающих под действие лицензионно-разрешительной системы, а также

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе проведенного диссертационного исследования историко-правовых аспектов лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел Кыргызской Республики сформулированы следующие **основные выводы**.

1. В настоящее время в стране происходят бурные экономические и политические изменения. В складывающихся новых экономических условиях претерпевают существенные изменения механизмы функционирования органов государственного управления. Их деятельность прежде всего направлена, с одной стороны, на создание оптимальных условий для развития свободного предпринимательства, полезной инициативы всех слоев населения, демократизацию всех сторон жизни общества, а с другой стороны, на защиту охраняемых законом интересов личности и государства.

2. Появляются новые виды предметной человеческой деятельности, содержание и способы осуществления которых реально или потенциально угрожают жизни и здоровью людей, интересам общества и государства. К ним закон Кыргызской Республики «О лицензировании» относит торговлю оружием и военной техникой, производство оружия, производство боеприпасов к оружию, фармацевтическую деятельность, производство лекарственных средств, деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ (разработку, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, реализация, распределение, приобретение, использование, уничтожение) и многие другие виды деятельности. Именно для обеспечения безопасности общества вышеуказанные виды деятельности подлежат лицензированию. Под лицензией в ст.2 Закона Кыргызской Республики «О лицензировании» подразумевает выдаваемое гражданину или юридическому лицу компетентным государственным органом разрешение заниматься определенным видом деятельности или совершать определенные действия [*О лицензировании: Закон Кыргызской Республики от 3 марта 1997 года N 12*]. В данном случае лицензирование предполагает комплекс мероприятий, связанных с выдачей и переоформлением лицензий, осуществлением контроля лицензиаров за соблюдением лицензиатами соответствующих требований, приостановлением и возобновлением действия лицензий, лишением лицензий.

3. Анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность подразделений лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел показал, что до сих пор в законодательстве нет четкого, единого определения понятия «лицензионно-разрешительная система органов внутренних дел».

Автором предлагается понимать под данным понятием совокупность государственных органов в лице специально уполномоченных должностных лиц, обеспечивающих регулирование общественных отношений в области

оборота предметов, веществ, производство, приобретение, сбыт, хранение, ношение, перевозка, использование которых ограничено соответствующими нормативными правилами для юридических и физических лиц:

4. Лицензионно-разрешительная деятельность органов внутренних дел, по авторскому определению диссертанта, есть комплекс действий, выполняемых специально уполномоченными государственными органами по выдаче лицензий (разрешений), систематическому контролю за соблюдением установленных правил разрешительной системы, профилактике правонарушений и принятием соответствующих мер государственно-правового принуждения.

5. Исходя из результатов изучения работы лицензионно-разрешительных подразделений с момента образования до настоящего времени установлено, что изначально под разрешительную систему подпадал узкий круг объектов, предметов. В настоящее время наблюдается большой объем нормативных актов, регулирующих функционирование объектов, оборот предметов и веществ лицензионно-разрешительной системы, количество которых по сравнению с ранними периодами времени намного возросло.

6. На основе изучения деятельности лицензионно-разрешительных подразделений органов внутренних дел зарубежных стран предлагается внедрение их положительного опыта работы в аналогичные подразделения органов внутренних дел Кыргызской Республики. В частности, включить множительно-копировальную технику цветного изображения в перечень предметов лицензионно-разрешительной системы. В диссертационном исследовании автором сформулировано данное понятие множительно-копировальной техники цветного изображения как совокупность устройств и материалов цветного копирования и печати, обладающих специальными техническими характеристиками и параметрами, позволяющими в оперативно короткие сроки производить тиражирование текстовой и изобразительной информации на материальных носителях.

Некоторые проблемы лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел (например, относительно определений) были освещены российскими учеными, но в Кыргызской Республике данной проблематике внимание уделяется впервые. Речь идет об использовании положительного опыта, проведения сравнительного анализа, что необходимо для развития национального законодательства.

## ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Проведенный в ходе диссертационного исследования анализ историко-правовых аспектов лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел Кыргызской Республики позволил обосновать и рекомендовать следующие **практические рекомендации**.

1. Наличие многочисленных организационно-правовых перестроек и нововведений в истории становления и деятельности лицензионно-разрешительных подразделений органов внутренних дел указывает на поиск со стороны руководящих органов страны более эффективных методов и форм осуществления возложенных на них обязательств.

В соответствии с задачами, встающими перед органами внутренних дел на данном этапе государственно-правового развития, в целях проведения последовательных, обдуманных реформ необходимы разработка и принятие Концепции дальнейшего совершенствования лицензионно-разрешительной деятельности соответствующих подразделений ОВД Кыргызской Республики.

2. Обоснована необходимость совершенствования организации деятельности лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел. А именно, снижение нагрузки, возложенной на подразделения лицензионно-разрешительной работы. Увеличение эффективности их функционирования за счет подготовки специалистов для работы именно в этой области и доукомплектования ими указанных подразделений; создание целостной системы обучения сотрудников подразделений ЛРР и повышения уровня их профессиональной подготовки, открытие в этих целях на базе высших учебных заведений МВД отделений по подготовке таких специалистов по очной и заочной формам обучения.

3. Необходимо разработать и внести в Закон Кыргызской Республики «О лицензировании» изменения и дополнения, направленные на решение характерных для современного состояния административно-правового регулирования проблем, в частности, обозначенных как:

-низкая юридическая техника подготовки нормативно-правовых актов,

-несбалансированность административного законодательства,

-неразвитость процессуальных норм,

-стремление к избыточной регламентации управленческих процедур (большое количество квалификационных требований, инструкций, правил),

-определенная закрытость от других отраслей права и явная недооценка необходимости содействия развитию и реализации прав, свобод и законных интересов невластной стороны административно-правовых отношений.

**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ ТРУДОВ  
ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ:**

1. **Минбаев С. А.** О разрешительной системе в обычном праве кыргызов. [Текст] / С. А. Минбаев, Г. К. Кулдышева // Отечественная юриспруденция 2019. – М., № 2 (34) 2019. -С.5-8.

2. **Минбаев С. А.** Сравнительный анализ правовой регламентации лицензионно-разрешительных систем. [Текст] / С. А. Минбаев // Евразийский Юридический журнал 2019. – М., 2019. Вып. №9 (136) -С.67-69.

3. **Минбаев С. А.** Актуальные вопросы исследования лицензионно-разрешительной деятельности в органах внутренних дел Кыргызской Республики. [Текст] / С. А. Минбаев // «Евразийское Научное Объединение» – М., 2020. - № 9 (67). -С.275-276.

4. **Минбаев С. А.** О понятии лицензионно-разрешительной деятельности. [Текст] / С. А. Минбаев //«Евразийское Научное Объединение» – М., 2020. - № 9 (67). -С.277-279.

5. **Минбаев С. А.** Лицензионно-разрешительная деятельность в зарубежных странах. [Текст] / С. А. Минбаев //«Евразийское Научное Объединение» -М., 2020. – № 10 (68). С.367-368.

6. **Минбаев С. А.** Регулирование частно-ссыскной деятельности в зарубежных странах. [Текст] / С. А. Минбаев //«Евразийское Научное Объединение» -М., 2020. – № 10 (68). -С.369-371.

7. **Минбаев С. А.** Кыргыз Республикасынын Ички иштер органдарынын лицензиялык-уруксат берүү иши жөнүндө маселеге карата. [Текст] / С. А. Минбаев //Вестник ОшГУ. –20020. №3. 234-237 бб.

8. **Минбаев С. А.** Көзөмөлдөө - Кыргыз Республикасынын Ички иштер органдарынын лицензиялык-уруксат берүүчүлүк бөлүмүнүн негизги маселеси катары [Текст] / С. А. Минбаев // Вестник ОшГУ. –2020.№3. № - 238-241бб.

9. **Минбаев С. А.** Ички иштер органдарынын лицензиялык-уруксат берүү ишмердүүлүгүн-дөгү контролдук функциясы [Текст] / С. А. Минбаев// Кыргыз Республикасындагы илимий изилдөөлөр. Кыргыз Республикасынын Жогорку Аттестациялык Комиссиясы. -2020. №4, I бөлүм. -С.93-99. Электрондук ресурс: <http://journal.vak.kg/god-2020/vypusk-n4-chast-i/>

Минбаев Советбек Аблазовичтин «Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын лицензиялык-уруксат берүүчүлүк системасынын укуктук негиздери (тарыхый-укуктук аспектилери)» аттуу темадагы 12.00.01 – укуктун жана мамлекеттин тарыхы жана теориясы; укук жана мамлекет жөнүндө окуулардын тарыхы адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациясынын

## РЕЗЮМЕСИ

**Ачык сөздөр:** лицензиялык-уруксат берүү системасы, ички иштер органдары, курал-жарак жана ок-дарылар, коргоо агенттиктери, детектив кызматы, коомдук тартип, улуттук коопсуздук.

**Изилдөөнүн объектиси** болуп, Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын лицензиялык-уруксат берүүчүлүк системасын укуктук жөнгө салуу чөйрөсүндө орун алган коомдук мамилелер саналат.

**Изилдөөнүн предметин** лицензиялык-уруксат берүүчүлүк системасынын тарыхы, теориясы жана практикасы; ички иштер органдарынын лицензиялык-уруксат берүүчүлүк системасын жөнгө салуучу Кыргыз Республикасынын ченемдик-укуктук актылары; лицензиялык-уруксат берүүчүлүк ишмердиктин эл аралык практикасы түзүшөт.

**Изилдөөнүн максаты:** Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын лицензиялык-уруксат берүүчүлүк системасынын тарыхый-укуктук аспектилерин теориялык иштеп чыгуу жана аны ченемдик-укуктук жөнгө салуу механизмдин жакшыртууга багытталган практикалык сунуштарды иштеп чыгуу.

**Изилдөөнүн методдорун** Кыргыз Республикасынын лицензиялык-уруксат берүү системасын укуктук жөнгө салуунун мыйзам ченемдүүлүктөрүн жана өзгөчөлүктөрүн аныктоодо таанып билүү теориясынын мыйзамдарын жана категорияларын, диалектика категорияларын, тарыхый, логикалык, салыштырмалуу юридикалык изилдөө методдорун, тутумдук анализ методикасын, ошондой эле укуктук кубулуштарды талдоо жана баалоо ыкмалары түздү.

**Алынган жыйынтыктар жана алардын илимий жаңылыгы** төмөндөгүлөр менен аныкталат: 1) «ички иштер органдарынын лицензиялык-уруксат берүүчүлүк системасы», «ички иштер органдарынын лицензиялык-уруксат берүүчүлүк ишмердиги» түшүнүктөрүнө автордук аныктамалар берилди; 2) ок атуучу курал-жарактарды сатып алууга, сактоого, алып жүрүүгө уруксат берүү тартибине кошумча талаптарды киргизүү керектиги негизделди; 3) «түстүү басмадагы көбөйтүүчү-нускалоочу техника» түшүнүгүнүн маңызы жана мазмуну ачыкталды; 4) ички иштер органдарынын лицензиялык-уруксат берүүчүлүк ишмердигинин концепциясын иштеп чыгуу зарылдыгы аргументтелди; 5) лицензиялык-уруксат берүүчүлүк системасын өнүктүрүүнүн негизги багыттары аныкталды; 6) Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын лицензиялык-уруксат берүүчүлүк системасын ченемдик-укуктук жөнгө салуу механизмдин жакшыртуу боюнча практикалык сунуштар иштелип чыкты.

**Пайдалануу боюнча сунуштамалар.** Диссертациялык изилдөөнүн натыйжасында алынган негизги жоболор, теориялык тыянактар жана практикалык сунуштар ички иштер органдарынын лицензиялык-уруксат берүүчүлүк системасы жаатындагы укук түзүүчүлүк процессинде жана укук колдонуу практикасында; ички иштер органдарынын ишмердигин жакшыртуу боюнча сунуштарды иштеп чыгууда жана негиздөөдө; «Кыргыз Республикасынын административдик укугу», “Укук коргоо органдары” аттуу дисциплиналарды окутууда колдонулушу мүмкүн.

**Колдонуу тармагы:** лицензиялык-уруксат берүүчүлүк системасы; ички иштер органдарынын ишмердиги; ЖОЖдордогу окуу процесси.

## РЕЗЮМЕ

диссертации Минбаева Советбека Аблазовича на тему «Правовые основы лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел Кыргызской Республики (историко-правовые аспекты)» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

**Ключевые слова:** лицензионно-разрешительная система, органы внутренних дел, оружие и боеприпасы, охранное агентство, детективная служба, общественный порядок, национальная безопасность.

**Объектом исследования** выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере правового регулирования лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел Кыргызской Республики.

**Предметом исследования** являются история, теория и практика лицензионно-разрешительной системы; нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, регулирующие лицензионно-разрешительную систему органов внутренних дел; международная практика лицензионно-разрешительной деятельности.

**Цель исследования:** теоретическая разработка историко-правовых аспектов лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел Кыргызской Республики и выработка практических рекомендаций, направленных на совершенствование механизма ее нормативно-правового регулирования.

**Методы исследования** составили законы и категории теории познания, категории диалектики, исторический, логический, сравнительно-правовой методы исследования, метод системного анализа, а также цивилизационный подход к анализу правовых явлений и оценке объекта исследования, выявлению закономерностей и особенностей в правовом регулировании лицензионно-разрешительной системы Кыргызской Республики.

**Полученные результаты и их научная новизна** определяется следующими: 1) формулированием авторских определений понятий «лицензионно-разрешительная система органов внутренних дел», «лицензионно-разрешительная деятельность органов внутренних дел»; 2) обоснованием необходимости внесения дополнительных требований в правила выдачи разрешений на приобретение, хранение, ношение огнестрельного оружия; 3) раскрытием сущности и содержания понятия «множительно-копировальная техника цветного изображения»; 4) аргументацией необходимости разработки концепции лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел; 5) определением основных направлений развития лицензионно-разрешительной системы; 6) выработкой практических рекомендаций по совершенствованию механизма нормативно-правового регулирования лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел Кыргызской Республики.

**Рекомендации по использованию.** Основные положения, теоретические выводы и практические рекомендации, полученные в результате диссертационного исследования, могут быть использованы в правотворческом процессе и правоприменительной практике в сфере лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел; для дальнейшей разработки и обоснования предложений по совершенствованию деятельности органов внутренних дел; а также при преподавании дисциплин «Административное право Кыргызской Республики», «Правоохранительные органы».

**Область применения:** лицензионно-разрешительная система; деятельность органов внутренних дел; учебный процесс в вузах.

## SUMMARY

for the dissertation research of MinbaevSovetbekAblazovich on the topic "Legal foundations of the licensing and permitting system of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic (Historical and legal aspects)" for the degree of candidate of legal sciences in the specialty: 12.00.01 - theory and history of law and state;history of doctrines about law and state

**Key words:** licensing and permitting system, internal affairs bodies, weapons and ammunition, security agencies, detective service, public order, national security.

The object of the dissertation research is public relations arising from the legal regulation of licensing and permissive activities of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic.

The subject of the dissertation research is the normative legal acts regulating public relations and legal regulation of the licensing and permissive system of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic.

**The purpose of the research:** analysis of the current state of the licensing and permitting system of the Kyrgyz Republic for the development on this basis of recommendations aimed at improving the licensing and permitting activities of the internal affairs bodies.

**The research methods** made up the laws and categories of the theory of knowledge, the categories of dialectics, historical, logical, comparative legal research methods, the system analysis method, as well as a civilizational approach to the analysis of legal phenomena and the assessment of the research object, to identify patterns and features in the legal regulation of the licensing and permissive system Kyrgyz Republic.

**The scientific novelty** of the research lies in the fact that for the first time, within the framework of a dissertation research in the Kyrgyz legal science, theoretical and practical issues of the licensing and permissive system of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic are submitted for consideration.

**The degree of use of the materials of the dissertation work.** The provisions and conclusions obtained as a result of the dissertation research can be used in the law-making process and law enforcement practice.

The research results can serve as a basis for further development and substantiation of proposals for improving the activities of the internal affairs bodies. The main provisions and conclusions of this study can also be used when studying the disciplines "Administrative Law of the Kyrgyz Republic" and "Law Enforcement Agencies" in educational institutions. Recommendations for improving the organization of licensing and permitting activities can be directly used in the practical activities of the internal affairs bodies.

**Field of application:** theory and history of state and law, administrative law, criminal legislation, educational process in universities.



Подписано к печати: 12.05.2021.

Объем: 1,5 п.л.

Заказ №26

Формат 60x84 1/16.

Тираж 100 шт.

---

Компьютерные услуги "Book-Дизайн"

Г. Ош, ул. И. Сулайманова 3.