



ВЫПИСКА

из протокола №11 от «18» марта 2021 года Диссертационного совета Д.23.20.611 по защите диссертаций на соискание доктора (кандидата) политических наук по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии и социологических наук по специальности 22.00.04 – социальная структура, социальные институты и процессы при Институте философии, права и социально-политических исследований им. А.Алтынбаева НАН КР и Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына

г. Бишкек

«18» марта 2021 года.

Присутствующие:

1. Азиз Канатбек – доктор полит. и юрид. наук, профессор (Председатель Диссертационного совета)
2. Абдрашев Акунжан Баказович – доктор полит. наук, профессор (Зам. Председателя Диссертационного совета)
3. Абдыраманова Чолпон Шабданбаевна – кандидат полит. наук (Ученый секретарь)
4. Артыкбаев Мэлс Табалдиевич – доктор полит. и филос. наук, профессор
5. Дононбаев Алим Дононбаевич – доктор полит. наук, профессор
6. Жоробеков Жолборс Жоробекович – доктор полит. наук, профессор (онлайн)
7. Мендибаев Нуратбек – доктор социолог. наук, доцент
8. Нурова Саида Сулеймановна – доктор социолог. наук, профессор
9. Омуралиев Нурбек Ашымканович – доктор социолог. наук, доцент
10. Сааданбеков Жумагул Сааданбекович – доктор полит. наук, профессор
11. Салморбекова Рита Бобуевна – доктор социолог. наук, профессор
12. Сайтбеков Айдар Муталикович – доктор полит. наук, доцент (онлайн)

Отсутствовали по уважительным причинам:

13. Акунов Аалыбек Акунович – доктор историч. наук, профессор (болен).
14. Исаев Кусеин Исаевич – доктор филос. наук, профессор (болен).

ПОВЕСТКА ДНЯ

2. Рассмотрение заключений членов экспертной комиссии и предзащита:
 - 2.1. Предварительная защита кандидатской диссертации Шаршеевой Аиды Шеримбековны на тему «Трансформация государственного управления в Кыргызской Республике» на соискание ученой степени кандидата политических наук, по специальности: 23.00.02-политические институты, процессы и технологии.

Председатель, доктор полит. и юрид. наук, профессор Канатбек Азиз: слово предоставляется ученому секретарю.

Ученый секретарь, канд. полит. наук Абыдараманова Ч.Ш.: в аттестационном деле соискателя Шаршеевой А.Ш. имеются следующие документы: заявление, личное дело, диплом о высшем образовании КНУ им Ж. Баласагына по специализации «Экономика», удостоверение о сдаче кандидатских экзаменов, выписка из протокола заседания кафедры

по обсуждению диссертационной работы, выписка из протокола заседания Ученого совета КНУ им Ж. Баласагына об утверждении темы кандидатской диссертации и научного руководителя, отзыв научного руководителя, список опубликованных научных трудов, диссертация, автореферат диссертации, справка о результатах проверки диссертационной работы на наличие заимствований (по программе Антиплагиат).

Научный руководитель: доктор политических наук, профессор Иванов С.Г.

Диссертация выполнена на кафедре «Культурологии и политических технологий» факультета Философских наук и социально-педагогических технологий КНУ им. Баласагына.

Результаты диссертации были отражены в 9 опубликованных научных статьях по теме диссертации, рекомендованных ВАК КР. 5 статей изданы в научных журналах Кыргызстана, 3 статьи опубликованы в зарубежных изданиях (РИНЦ) и 1 в Республике Казахстан. Структура диссертации представлена введением, двумя главами, включающими 5 параграфов, выводами, практическими рекомендациями и списком использованных источников и литературы.

В ноябре 2020 года на заседании диссертационного совета, для рассмотрения диссертационной работы соискателя Шаршеевой А.Ш. была назначена экспертная комиссия в составе председателя – доктора полит. наук, профессора Дононбаева А.Д, членов комиссии – доктора полит. и филос. наук, профессора Артыкбаева М.С. и доктора историч. наук, профессора Акунова А.А.

Председатель, доктор полит. и юрид. наук, профессор Канатбек Азиз: уважаемые коллеги, для ознакомления с основными положениями и итогами диссертации, слово предоставляется соискателю Шаршеевой А.Ш. Время доклада 10 минут.

Вступил соискатель Шаршеева А.Ш.: уважаемый председатель, уважаемые члены диссертационного совета, позвольте представить вашему вниманию диссертационную работу «Трансформация государственного управления Кыргызской Республики».

Актуальность темы исследования основывается на необходимости определения сущностного содержания «электронного государственного управления», выявлении фактического состояния, проблем и перспектив его внедрения, а так же концептуального развития стратегической идеи о новой, паритетной форме отношений власти и общества.

Объектом исследования является государственное управление. В качестве предмета избрана государственная политика по внедрению электронного государственного управления в Кыргызской Республике. Цель работы: выявить роль электронного государственного управления в трансформации системы взаимоотношений власти и общества. Для достижения поставленной цели в диссертации поставлены следующие задачи:

– концептуализировать и структурировать понятие «электронное государственное управление»;

– определить возможность использования методологии международных организаций, компаний, информационно-развитых стран и стран постсоветского пространства в конкретно-исторических условиях современной КР;

– провести политико-правовой анализ законодательства КР, регламентирующего внедрение электронного государственного управления;

– выявить хронологию, практические результаты и проблемы реализации государственной политики в области внедрения электронного государственного управления в КР;

– определить перспективы и роль информационно-коммуникативных технологии в трансформации системы государственного управления КР.

Научная новизна работы состоит в следующем:

– доказано, что определение понятия «электронное государственное управление» детерминировано состоянием и перспективами субъект-объектных отношений власти и общества;

– дано авторское определение понятия «электронное государственное управление» и разработана авторская концептуальная модель структурирования текущей государственной политики по внедрению информационно-коммуникационных технологий в систему взаимодействия власти и общества;

– доказано, что методология, критерии, показатели, характеристики и оценки международных организаций и компаний, а так же методики постсоветских стран не могут в неизменном виде использоваться Кыргызстаном при разработке национальной методологии;

– разработана авторская методология, учитывающая требования международных организаций, использующая прогрессивный опыт евразийских стран, исходящая из политико-географических, культурологических, экономических особенностей Кыргызстана;

– впервые выявлена алогичность правовой конструкции, связанная с тем, что в законах Кыргызстана сохраняются административно-командные принципы организации системы государственного управления, а трансформационные изменения закреплены в подзаконных нормативно-правовых актах исполнительной ветви власти;

– осуществлена авторская систематизация основных направлений усилий исполнительной власти, проблем их практической реализации и идеалистических целей Правительства Кыргызской Республики в развитии электронного государственного управления;

– выявлено содержание детерминированности эволюционного развития государственного управления и уровня использования в государственном управлении информационно-коммуникационных технологий;

– доказано положение о том, что стремление Правительства избавиться от поручений Представительной власти, наряду с усилением полномочий Премьер-министра несут в себе конфликтный потенциал, угрожающий политической стабильности в обществе.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту.

1. Концептуализация понятия «электронное государственное управление» детерминировано состоянием и перспективами субъект-объектных отношений власти и общества. В настоящее время единого научного определения понятия не существует, что обусловлено различиями исторических, социально-политических, экономических и прочих факторов общественных отношений.

2. Методологии оценки развития электронного государственного управления международных организаций и компаний, информационно-развитых стран и стран постсоветского пространства не соответствуют целям общественного развития и трансформации системы государственного управления КР. Разработка национальной синтетической методологии, учитывающей требования международных организаций, использующей прогрессивный опыт евразийских стран и исходящей из политико-географических, культурологических, экономических и прочих особенностей Кыргызстана необходима для осуществления мониторинга текущего состояния и краудсорсинга проблем и перспектив совершенствования механизмов взаимодействия власти и общества.

3. Существующая правовая конструкция, регламентирующая электронное государственное управление закрепляет изменение вертикальных отношений органов государственного управления на горизонтальное, паритетное взаимодействие власти и общества, но является крайне неустойчивой, алогичной и зависящей от ряда субъективных политических факторов.

4. Электронное управление является инструментарием в процессах трансформации системы государственного управления КР. Практическая реализация государственной политики по внедрению электронного государственного управления осуществлялась благодаря политической воли и усилий политической, представительной и руководства исполнительной ветвей власти. Активное сопротивление среднего и младшего звена исполнительной власти (бюрократии) преодолевается посредством реализации проектов внедрения информационно-коммуникативных технологий в систему государственного управления, финансируемых международными организациями, западными НПО и структурами ООН. Правительство привлекает гражданское общество и создает непреодолимые бюрократические

процедуры, не позволяющие государственным органам (бюрократии) расширять сферы своей компетенции посредством создания излишних административных практик и контрольных функций. Основные проблемы, препятствующие внедрению электронного управления, имеют нормативно-правовой, организационно-управленческий, технологический и социально-личностный характер.

5. Видения перспектив трансформации системы государственного управления у Политической, Исполнительной и Представительной ветвей власти Кыргызстана имеют существенные отличия. Это влечет угрозы возникновения конфликта интересов между ветвями власти и нарушений политической стабильности в обществе.

Уважаемый председатель, уважаемые члены диссертационного совета, спасибо за внимание. Я буду признательна за ваши комментарии и вопросы.

Председатель, доктор полит. и юрид. н., профессор Канатбек Азиз: предоставляю слово членам заседания, желающим задать вопросы соискателю.

По теме диссертации были заданы следующие вопросы:

Доктор полит наук, проф. Сааданбеков Ж.С.: Ваша тема «Трансформация государственного управления в Кыргызской Республике» не в полной мере дает представление о содержании работы. Может быть работу переименовать и дать более развернутое название?

Соискатель Шаршеева А.Ш.: Уважаемый Жумагул Сааданбекович, благодарю за абсолютно справедливое замечание. Действительно, название темы, к примеру «Проблемы и перспективы использования информационно-коммуникативных технологий в процессах демократизации отношений власти и общества в Кыргызской Республике» было бы более наглядно. Однако есть условное требование к краткости названия, из которого мы и исходили. При этом, в заключениях уважаемых экспертов диссертационного совета отмечено, что «тема отражает содержание диссертации» и полностью соответствует пункту 2 паспорта специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии.

Доктор социолог. наук, проф. Нурова С.С.: уважаемый соискатель, почему Вы выбрали именно эту тему? Каким образом она соотносится с Вашей практической деятельностью?

Соискатель Шаршеева А.Ш.: Уважаемая Саида Сулеймановна благодарю за вопрос. Проблемами внедрения цифровизации я профессионально занимаюсь с 2003 года. Имеющиеся практические наработки, результаты полевых исследований и внедрений сподвигли меня к научной деятельности. Интерес к тематике государственного управления появился во время работы на КФБ, затем на государственной службе. Полевые исследования, разработки и внедрения я проводила уже в рамках проектов, финансируемых донорами или частными компаниями. Представленную работу я начала писать в 2013 года, осознавая актуальность вопроса, как в нашей стране, так и в мире в целом.

Доктор социолог. наук, доц. Омуралиев Н.А.: Аида Шеримбековна, скажите пожалуйста, в каких именно проектах Вы принимали участие?

Соискатель Шаршеева А.Ш.: Нурбек Ашымканович спасибо за вопрос. С 2003 года по настоящее время я принимала участие в реализации регионального проекта «Digital CASA-Кыргызская Республика», что расшифровывается как Цифровая Центральная Азия и Южная Азия, где Кыргызстан одна из основных и первых участниц; в работе рабочей группы по разработке проекта стратегии внедрения электронного управления на период 2014-2017 гг. в рамках проекта «Механизмы по наращиванию потенциала» (ПРООН); реализации программы реформы оптимизации государственных услуг в рамках программы ООН Механизмы развития потенциала»; разработке методологии разработки административных регламентов по предоставлению государственных услуг в КР; разработке и внедрении информационной системы управления и администрирования контрольно-надзорной деятельности субъектов предпринимательства государственных органов КР www.proverka.gov.kg в

рамках проекта Международной Финансовой Корпорации (IFC) «Консультационные услуги по содействию развития инвестиционного климата в КР»; оценке и выработке рекомендаций по интеграции информационной системы «единого окна» в сфере внешней торговли и ЕАИС ГТС КР в рамках программы «Улучшение инвестиционного климата в КР» (АБР); реализации проекта ЕС по автоматизации процессов судопроизводства в КР; разработке Стратегии внедрения электронного управления на период 2017-2018 гг. (с. 164-170); по работе с централизованной базой данных нормативно-правовых актов Минюста КР и Института Омбудсмана КР и т.д. Также, я являлась членом рабочей группы по реализации концепции цифровой трансформации «Санарип Кыргызстан» на 2018-2023 г. В условиях пандемии я провожу кабинетное исследование «Переход на удаленный режим работы во время пандемии COVID-19: опыт и перспективы в Кыргызской Республике» по заказу проекта Германского Общества по международному сотрудничеству (GIZ) «Содействие занятости и профессиональному обучению», участвую в онлайн симпозиумах и конференциях, онлайн открытые лекции в том числе в Казахстане и Таджикистане.

Председатель, доктор полит. и юрид. наук, профессор Канатбек Азиз: уважаемые члены Диссертационного совета, еще будут вопросы к соискателю? Нет? Предоставляю слово члену экспертной комиссии доктору полит. наук, профессору Дононбаеву Алим Дононбаевичу:

Доктор полит. наук, профессор Дононбаев А.Д.: Уважаемый Председатель и члены диссертационного совета, позвольте вас ознакомить с моим заключением. Предлагаемая соискателем Шаршеевой Аидой Шеримбековной диссертационная работа на тему «Трансформация государственного управления Кыргызской Республики» соответствует профильно по специальности –шифру 23.00.02 –политические институты , процессы и технологии. В диссертационной работе рассматриваются процесс трансформации системы государственного управления под влиянием внедрения информационных технологий. Рассмотрены цели, задачи, предмет и объект исследования. Хочу отметить, что название работы полностью отражает его содержание и соответствует паспорту специальности, по которой диссертационному совету дано право проводить защиты. В качестве эксперта по диссертационной работе Шаршеевой А.Ш. вношу следующие предложения:

В качестве ведущей организации предлагаю кафедру «Общественно-политических дисциплин» Академии МВД КР им .А. Алиева.

– первым официальным оппонентом – доктора исторических наук, профессора Акунова А.А.

1. Развитие системы государственного управления Кыргызстана: организационно-функциональный анализ: дис. ... доктора исторических наук. Бишкек, 2000.

2. Кыргызстан эгемендик доорунда (1991-2017). И. Раззаковатындагы КМТУ. Б.: Текник ББ, 2017.

3. Адам укуктары. Демократия. Бийлик. Энциклопедиялык сөздүк. Окуу куралы. Б.: 2015.

4. Доор жаньртан элдикын кылаптар. Бишкек, 2015

5. Кыргыз Республикасындагы мамлекет башчылары. «Право и политика», 2015.

6. Кыргыз Республикасындагы коомдук кыймылдаржана уюмдар. Б.: “Кыргызэнциклопедиясы” башкы редакциясы, 2015.

– вторым официальным оппонентом – кандидата политических наук Эсенгул Чынару (специальность по автореферату 23.00.02), которая имеет труды, близкие к проблеме исследования:

1. Регионализм, государственность и нетрадиционные угрозы безопасности в Центральной Азии // Казахский Институт стратегических исследований. Казахстан-Спектр, 2013. №4 (66).

2. Регионализм в Центральной Азии: Опыт Восточной и Юго-Восточной Азии // Наука и Новые Технологии. Бишкек, 2010. №5.

3. Региональная интеграция Центрально-Азиатских стран с точки зрения реализма и институционализма // Вестник Кыргызского Национального Университета. Бишкек, 2010. Серия 5, выпуск 4.

4. Сравнение региональной интеграции в Восточной Азии/Юго-Восточной Азии и Центральной Азии // Вестник Азиатской региональной интеграции. Япония, 2011. №3.

5. Национализм и Регионализм в Центральной Азии и Юго-Восточной Азии // Наука и Новые Технологии. Бишкек, 2013. №1.

Председатель, доктор полит. и юрид. наук, профессор Канатбек Азиз: слово предоставляется еще одному эксперту, доктору полит. и филос. наук, профессору Артыкбаеву. Уважаемый Мэлс Табалдиевич, соискатель Шаршеева Аида Шеримбековна проходила экспертное заключение на вашей кафедре?

Доктор полит. и филос. наук, профессору Артыкбаев МТ.: да, действительно, утверждение темы, научного руководителя и сама работа осуществлялась Аидой Шеримбековной на кафедре «Культурологии и политических технологий» КНУ, которую я на тот момент возглавлял. Об этом кафедра выдала соответствующее заключение, в котором рекомендовала представить диссертацию к защите.

Поддерживаю мнение Алима Дононбаевича и в качестве эксперта по диссертационное работе Шаршеевой А.Ш. предлагаю:

В качестве ведущей организации: кафедру «Общественно-политических дисциплин» Академии МВД КР им .А. Алиева.

– первым официальным оппонентом – доктора исторических наук, профессора Акунова А.А.

– вторым официальным оппонентом – кандидата политических наук Эсенгул Чынару (специальность по автореферату 23.00.02), которая имеет труды, близкие к проблеме исследования.

Председатель, доктор полит. и юрид. наук, профессор Канатбек Азиз: к сожалению еще один эксперт по работе Шаршеевой А.Г. – уважаемый Акунов Аалыбек Акунович заболел и не смог присутствовать на нашем заседании. Но он прислал свое заключение. Попросим Ученого секретаря его зачитать.

Ученый секретарь, кандидат полит. наук Абыдараманова Ч.Ш.: мне зачитать все заключение?

Председатель: доктор полит. и юрид. наук, профессор Канатбек Азиз: уважаемые коллеги, заслушаем все заключение или только предложения? Предложения делают только члены совета. Слово предоставляется ученому секретарю. Пожалуйста, только предложения, вносимые экспертом по представлению диссертации к защите, ведущей организации и официальным оппонентам.

Ученый секретарь, канд. полит. наук Абыдараманова Ч.Ш.: эксперт диссертационного совета Акунов Аалыбек Акунович предлагает:

1. Допустить диссертацию Шеримбековой А.Ш. к защите.

2. В качестве ведущей организации: кафедру «Общественно-политических дисциплин» Академии МВД КР им. А. Алиева.

3. Первым официальным оппонентом Аалыбек Акунович согласен стать сам.

4. Вторым официальным оппонентом предлагает кандидата политических наук Эсенгул Чынару (специальность по автореферату 23.00.02), которая имеет труды, близкие к проблеме исследования.

Председатель, доктор полит. и юрид. наук, профессор Канатбек Азиз: уважаемые члены диссертационного совета, мы заслушали дискуссию по работе Шаршеевой А.Ш. на тему «Трансформация государственного управления Кыргызской Республики». Было задано достаточное количество вопросов, на которые соискатель дал исчерпывающие ответы. Кроме того, эксперты диссертационного совета, рассмотрев диссертационную работу «Трансформация государственного управления Кыргызской Республики» на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии рекомендуют диссертационному совету Д 23.20.611 по

защите диссертаций на соискание доктора (кандидата) политических наук при Институте философии, права и социально-политических исследований им. А. Алтмышбаева НАН КР и Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына провести публичную защиту диссертационной работы соискателя Шаршеевой Аиды Шеримбековны.

Заслушав заключение экспертной комиссии и рекомендации по назначению ведущей организации и официальных оппонентов, по согласованию с членами диссертационного совета, считать диссертационную работу как прошедшую предварительную защиту и рекомендовать назначить дату публичной защиты диссертационной работы соискателя Шаршеевой Аиды Шеримбековны в рабочем порядке.

Прошу голосовать: присутствовало – 12, за – 12, против – нет. Воздержавшихся – нет.
Принято единогласно.

Диссертационный совет Д.23.20.611 по защите диссертаций на соискание доктора (кандидата) политических наук по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии и по специальности 22.00.04 - социальная структура, социальные институты и процессы при Институте философии, права и социально-политических исследований им. А. Алтмышбаева НАН КР и Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына

ПОСТАНОВИЛ:

1. Утвердить заключение экспертов по диссертационной работе Шаршеевой Аиды Шеримбековны на тему «Трансформация государственного управления Кыргызской Республики» на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии.

2. Назначить защиту диссертационной работы Шаршеевой Аиды Шеримбековны на тему «Трансформация государственного управления Кыргызской Республики» в рабочем порядке в Диссертационном совете Д.23.20.611 по защите диссертаций на соискание доктора (кандидата) политических наук по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии и по специальности 22.00.04 – социальная структура, социальные институты и процессы при Институте философии, права и социально-политических исследований им. А. Алтмышбаева НАН КР и Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына.

**Ученый секретарь Диссертационного
совета, канд. полит. наук**



Абыдараманова Ч.Ш.

*Подпись Абыдарамановой Ч.Ш.
ст. инспектор ОРЧР Мамуракулова Т.А.*