

УТВЕРЖДАЮ
Начальник Академии МВД
Кыргызской Республики
имени генерал-майора
милиции Алиева Э.А.
полковник милиции
Абитов Т.Т.

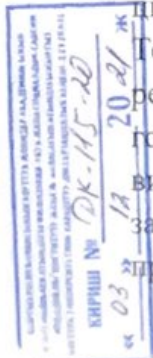
« 21 » _____ 2021г.

ОТЗЫВ

Ведущей организации – кафедры общественно-политических дисциплин Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Алиева Э.А. на диссертацию Шаршеевой Аиды Шеримбековны на тему: «Трансформация системы государственного управления в Кыргызской Республике», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности: 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии.

1. Актуальность темы исследования и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами.

Концепция «электронного правительства» внедряется в систему государственного управления с 2013 года, но до настоящего времени находится лишь на начальных этапах своего внедрения: организации межведомственного взаимодействия, предоставлении электронных услуг и передачи электронных функций на уровень государственно-частного партнерства. Это обусловлено отсутствием работы по поводу разъяснения сущностного содержания цифровизации общественных отношений, частой сменой правительств и политическими потрясениями, преследующими нашу республику. Сохраняются представления подавляющего большинства граждан Кыргызстана об «электронном правительстве» или «электронном государстве», как о компьютеризации работы государственных органов, электронных очередях и электронных государственных услугах. Прекратилось обсуждение темы внедрения в Кыргызстане следующих этапов цифровизации, именуемых «Открытые данные» и «Цифровое правительство». Тем самым исполнительная власть сохраняет нормативно-регламентированную административно-бюрократическую систему государственного управления, представляет «электронное правительство» в виде условной дефиниции, относя демократические достижения к своим заслугам, либо заслугам политической власти. Однако «электронное правительство» – это не набор технологий, используемых правительством, а



само правительство, чья деятельность основана на использовании ИКТ. Это принципиально новая форма государственного управления, нацеленная на демократизацию отношений власти и общества, что является объективным, неотвратимым следствием развития ИКТ, внедрения и использования IT-технологий в управлении. На основании изложенного, актуальность темы исследования состоит в необходимости определения сущностного содержания «электронного государственного управления», выявления фактического состояния, проблем и перспектив его внедрения, а также и концептуального развития стратегической идеи о новой, демократической, паритетной форме отношений власти и общества.

Диссертация выполнена в контексте следующих общегосударственных программ: Программа Правительства КР по внедрению электронного управления («электронное правительство») в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Кыргызской Республики на 2014-2017 годы; Программа Правительства КР по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы; Программа Правительства КР «Жаны доорго – кырк кадам» от 25 августа 2017 года №1836-VI; Стратегия по внедрению электронного управления в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления КР 2014-2017 годы; Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики «Сорок шагов. Новая эпоха» («Таза коом. Жаны Доор») от 1 декабря 2017 года и т.д.

2. Научные результаты в рамках требований, предъявляемых к диссертациям.

В работе представлены следующие научно-обоснованные результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития политической науки:

Результат 1. Концептуализация понятия «электронное государственное управление» детерминировано состоянием и перспективами субъект-объектных отношений власти и общества. Отсутствие единого научного определения понятия обусловлено различиями конкретно-исторических, социально-политических, экономических и прочих факторов общественных отношений.

Результат 2. Методологии оценки развития электронного государственного управления международных организаций и компаний, информационно-развитых стран и стран постсоветского пространства не соответствуют целям общественного развития и трансформации системы государственного управления Кыргызской Республики. Разработка национальной синтетической методологии, учитывающей требования

международных организаций, использующей прогрессивный опыт евразийских стран и исходящей из политико-географических, культурологических, экономических и прочих особенностей Кыргызстана необходима для осуществления мониторинга текущего состояния и краудсорсинга проблем и перспектив совершенствования механизмов взаимодействия власти и общества.

Результат 3. Существующая правовая конструкция, регламентирующая электронное государственное управление, закрепляет изменение вертикальных отношений органов государственного управления на горизонтальное, паритетное взаимодействие власти и общества, но является крайне неустойчивой, алогичной и зависящей от ряда субъективных политических факторов.

Результат 4. Электронное управление является инструментарием в процессах трансформации системы государственного управления Кыргызской Республики. Практическая реализация государственной политики по внедрению электронного государственного управления осуществляется вследствие политической воли и последовательных усилий политической, представительной и руководства исполнительной ветвей власти. Активное сопротивление исходит от среднего и младшего звена исполнительной власти (бюрократии), которое преодолевается сотрудниками проектов, финансируемых международными финансовыми организациями, западными НПО и структурами ООН. Правительство привлекает гражданское общество, которое при необходимости выступает против расширения сферы государственной компетенции посредством создания излишних административных практик и контрольных функций. Основные проблемы, препятствующие внедрению электронного управления, имеют нормативно-правовой, организационно-управленческий, технологический и социально-личностный характер.

Результат 5. Видения перспектив цифровой трансформации системы государственного управления у Политической, Исполнительной и Представительной ветвей власти Кыргызстана имеют существенные отличия, что влечет угрозу возникновения конфликта интересов между ветвями власти и нарушения политической стабильности в обществе.

3. Степень обоснованности и достоверности каждого результата и заключения, сформулированных соискателем в диссертации.

Результаты, полученные в исследовании Шаршеевой А.Ш., отражают основное содержание разделов диссертации и характеризуются достоверностью, что обеспечивается теоретической и методологической

основой исследования влияния ИКТ на трансформацию системы государственного управления.

Обоснованность и достоверность сформулированных в диссертации положений, определяется системным анализом нормативных, правовых и стратегических документов, регламентирующих внедрение электронного государственного управления.

В диссертации обосновываются новые научные результаты, достоверность которых обладает определенной значимостью для развития политической науки. Используемые методы являются основой авторских выводов и научных положений.

4. Степень новизны каждого научного результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

– впервые в отечественной политической науке доказано, что определение понятия «электронное государственное управление» детерминировано состоянием и перспективами субъект-объектных отношений власти и общества;

– дано авторское определение понятия «электронное государственное управление» и разработана авторская концептуальная модель структурирования текущей государственной политики по внедрению информационно-коммуникационных технологий в систему взаимодействия власти и общества;

– впервые доказано, что методология, критерии, показатели, характеристики и оценки международных организаций и компаний, а так же методики постсоветских стран не могут в неизменном виде использоваться Кыргызстаном при разработке национальной методологии;

– разработана авторская методология, учитывающая требования международных организаций, использующая прогрессивный опыт евразийских стран, исходящая из политико-географических, культурологических, экономических особенностей Кыргызстана;

– впервые выявлена алогичность правовой конструкции, связанная с тем, что в законах Кыргызстана сохраняются административно-командные принципы организации системы государственного управления, а трансформационные изменения закреплены в подзаконных нормативно-правовых актах исполнительной ветви власти;

– осуществлена авторская систематизация основных направлений усилий исполнительной власти, проблем их практической реализации и идеалистических целей Правительства Кыргызской Республики в развитии электронного государственного управления;

– впервые выявлено содержание детерминированности эволюционного развития государственного управления и уровня использования в государственном управлении информационно-коммуникационных технологий.

5. Оценка внутреннего единства и направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи.

Диссертационное исследование обладает логической последовательностью. Внутреннее единство исследования обеспечивается комплексным определением цели и постановке основных исследовательских задач.

Диссертация состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения, практических рекомендаций и списка использованных источников и литературы. Представленную диссертационную работу можно охарактеризовать как труд, содержащий новые научные результаты, обогащающие и восполняющие общетеоретические пробелы в политической науке.

Диссертация Шаршеевой А.Ш., на тему: «Трансформация системы государственного управления в Кыргызской Республике», представляет собой комплексное исследование проблем внедрения ИКТ технологий в систему государственного управления Кыргызской Республики.

6. Направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, выводы и практические рекомендации по данной работе имеют внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в политическую науку.

Представленное исследование характеризуется как новый подход, позволивший внести определенный вклад в исследование проблем и регулирование процессов внедрения ИКТ технологий в государственное управление в Кыргызской Республике. Рассмотрено и теоретически и практически обосновано в изучении возможностей и механизмов эффективного взаимодействия государственных органов и гражданского общества в свете развития ИКТ.

7. Подтверждение достаточной полноты опубликованных основных положений, результатов, выводов и заключения диссертации.

Основные теоретические выводы и результаты диссертации Шаршеева А.Ш., отражены в монографии и индексируемых РИНЦ статьях. Практическая реализация идей автора осуществлена посредством внедрения компьютерных программ.

Монография:

1. Шаршеева А.Ш., Иванов С.Г. Электронное управление (электронное правительство) в процессах взаимодействия власти и общества Кыргызской

Республики: монография / С.Г. Иванов, А.Ш. Шаршеева; отв. ред. З.К. Курманов. Москва: РУСАЙНС, 2017. 142 с.

Научные статьи:

2. Шаршеева А.Ш. Государственное электронное управление демократическими процессами в Кыргызстане // Вестник Кыргызского Национального Университета им Ж. Баласагына. 2013. №5 (66). С. 274-276.

3. Шаршеева А.Ш. Обзор развития государственных электронных услуг в Кыргызской Республике // Наука, новые технологии и инновации. 2013. №5. С. 250-251.

4. Шаршеева А.Ш. Различие между э-правительством и э-управлением, структура функции и принципы организации // Международное научно-педагогическое издание «Izdemic», ТОО «Высшая школа Казахстана», 2014, №1, С.87-90.

5. Шаршеева А.Ш. The degree of the state electronic maturity in the Kyrgyz Republic / Сборник научных докладов. Бишкекский гуманитарный университет им. Карасаева КР. Университет Цакуба, Отделение Центральной Азии, Япония. 11-я Международная конференция « Язык, культура и общество на перекрестке цивилизаций (Евразийский фокус)», 2014. №1. С. 88-90 (на английском языке).

6. Шаршеева А.Ш. Анализ эффективности развития государственного э-правительства и реализации антикоррупционных мер в Кыргызской Республике // Известия Национальной Академии Наук Кыргызской Республики. 2014. №1. С. 88-93.

7. Шаршеева А.Ш. Перспективы развития цифрового поколения Кыргызстана // Вестник Кыргызского Национального Университета им Ж. Баласагына. 2014. № 4. С. 285-290.

8. Шаршеева А.Ш. Иванов С.Г. Внедрение государственного электронного управления через ГЧП в Кыргызстане при интеграции в евразийское экономическое пространство // Политическое управление: научный информационно-образовательный электронный журнал. 2015. № 2 (10). С. 91-96.

9. Шаршеева А.Ш., Усекеев Э.Ж. Открытые данные для оценки контрольной деятельности государства в Кыргызстане // Управленческое консультирование. 2016. № 3 (87). С. 46-51.

10. Шаршеева А.Ш. Роль политических факторов в процессах развития цифровой инфраструктуры Кыргызской Республики // Научный Альманах. 2016. № 12-4.

11. Шаршеева А.Ш. Цифровизация управления как условие трансформации "утечки мозгов" в "циркуляцию мозгов" в Кыргызстане: доклад // Вестник Таджикского национального университета. 27.11.2019. URL: <https://tnu.tj/index.php/ru/mezhdunarodnyj-simpozium/>

12. Шаршеева. А. Электронное правительство Кыргызской Республики и права человека // Ежегодник по правам человека в Кыргызской Республике за 2013 год. Совет по правам человека. Бишкек: «ST.art Ltd», Год: 2014.

http://centradvokatov.kg/wp-content/uploads/2015/12/Ejegodnik-po-pravam-Cheloveka-2014_5.06.2014.pdf. С. 40-52

Выступлением в качестве основных докладчиков на международных и региональных симпозиумах и конференциях:

1. Шаршеева А.Ш. Вызовы и задачи Кыргызской республики на пути к цифровой экономике: доклад // Redenex. General Electri. Международный Онлайн-саммит. 28.11.2019. URL: <https://iotsummiteurasia.com/spiker/aida-sharsheeva/>

2. Шаршеева А.Ш. Развитие широкополосного доступа в КР» Региональный семинар Международного Союза Электросвязи, Душанбе, Республика Таджикистан, 29-30 мая 2018.

Кроме этого, были представлены акты внедрения и доказательства об участии в разработке компьютерных систем, используемых в настоящее время в действующей практике государственного управления:

1. Шаршеева А.Ш. и др. Цифровая онлайн платформа на облачной системе хранения данных на базе ИТ системы Контр-Про [Электронный ресурс] // IFC. 2018. URL: <http://www.proverka.gov.kg/>

2. Шаршеева А.Ш. и др. Приложение JUMUS [Электронный ресурс] : помощь трудовым мигрантам // El Group Consulting. (LfdR). 2019. URL: <https://apps.apple.com/app/id1439308093>

8. Соответствие автореферата содержанию диссертации.

Автореферат, представленный Шаршеевой А.Ш., полностью соответствует содержанию диссертации, отражает основные положения, выводы и практические рекомендации. В автореферате имеются аналогичное резюме на трех языках.

9. Недостатки по содержанию и оформлению диссертации.

Оценивая диссертационную работу положительно, следует указать и на некоторые недостатки и рекомендации.

1. Следовало бы расширить анализ взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в свете реализации проектов внедрения ИКТ в систему государственного управления.

2. Недостаточно внимания уделяется вопросам координации процессов цифровизации в рамках ЕАЭС.

3. Следовало расширить исследование в части политизации цифровой инфраструктуры для раскрытия вопроса доступа и контроля интернета.

4. Есть недостатки по техническому оформлению диссертационной работы.

Указанные замечания имеют рекомендательный характер и не влияют на научную ценность работы Шаршеева А.Ш. в целом.

**10. Соответствие диссертации предъявляемым требованиям»
Положения о порядке присуждения ученых степеней».**

Диссертация Шаршеевой Аиды Шеримбековны на тему: «Трансформация системы государственного управления в Кыргызской Республике» полностью соответствует требованиям п. 10 «Положения о присуждении ученых степеней» ВАК Кыргызской Республики.

Работа автора содержит совокупность новых научных результатов и положений, которые вносят вклад в развитие политической науки и практики Кыргызской Республики, что позволяет **рекомендовать к защите** диссертацию Шаршеевой Аиды Шеримбековны на тему « Трансформация системы государственного управления в Кыргызской Республике» по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии в Диссертационном совете Д 23.20.611 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) политических и социологических наук при Институте философии, права и социально-политических исследований им. А. Алтмышбаева при Национальной Академии Наук Кыргызской Республики и Кыргызском Национальном Университете им. Ж. Баласагына.

Отзыв Ведущей организации обсужден и закреплен протоколом №11 от 30 ноября 2021г., на заседании кафедры Общественно-политических дисциплин Академии МВД Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Э. А. Алиева.

Начальник кафедры Общественно-политических дисциплин Академии МВД Кыргызской Республики
кандидат юридических наук,
полковник милиции

Ч.А. Кадырова

Секретарь заседания:

Преподаватель кафедры Общественно-политических дисциплин Академии МВД Кыргызской Республики,
лейтенант милиции



Алымбек уулу Медет

Подписи Кадыровой Ч.А. и Алымбек у. М. заверяю:

С. инспектор Секретаря
К. Семибаева
С. Кашапов