

«УТВЕРЖДАЮ»

Ректор Кыргызского государственного  
юридического университета (КГЮА),  
доктор юридических наук,  
профессор Рысмендеев Б.Дж.



*[Signature]*  
02 2024 г.

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 2**

расширенного заседания кафедры

Уголовно-исполнительного права и криминологии КГЮА

г. Бишкек

“ 02 ” февраля 2024 г.

**Присутствовали:**

1. Джаянбаев Камаллидин Ишмаматович, д.ю.н., профессор (12.00.08)
2. Сабырова Кундуз Жумадиловна - д.ю.н., профессор (12.00.11; 12.00.14),
3. Камытов Канат Токоевич, д.ю.н., доцент (12.00.11; 12.00.14)
4. Бодобаев Канимет Асанкулович, к.ю.н., доцент (12.00.08)
5. Эсенбекова Асия Таштанбековна, к.ю.н., доцент (12.00.08)
6. Болотбекова Эльмира Кенешбековна, к.ю.н., и.о. доцента (12.00.14).
7. Сарманова Бахтыгуль Осмонбековна, к.ю.н., и.о. доцента (12.00.08)
8. Жетигенова Кундуз Жетигеновна, к.ю.н., и.о. доцента (12.00.11)
9. Амангелдиев Адилет Амангелдиевич, к.ю.н., преподаватель (12.00.06)
10. Турусбеков Сабыр Султанович, и.о. доцента
11. Сапаралиева Гульбара Нурдиновна, ст. преподаватель
12. Чыныбаева Нургуль Женишевна, ст. преподаватель
13. Кадырова Жылдыз Галиповна, ст. преподаватель
14. Мусаев Данияр Картанбекович, преподаватель
15. Абдыжапарова Айгерим Турдубековна, преподаватель
16. Молдогазиев Амантай Артурович, преподаватель
17. Нуралиев Тилек Байышович, преподаватель
18. Тумаров Харсан Исмарович, преподаватель
19. Жарашбаев Махмуд Дубанбекович, преподаватель
20. Жанабилова Аделина Жанабиловна, преподаватель
21. Сарбагыш уулу Тологон, преподаватель
22. Арипов Айдин Шурубекевич, преподаватель
23. Буркутпаева Саадат Рыскуловна, преподаватель
24. Байгубатова Надира Рахымбековна, старший преподаватель, соискатель

**Председатель:** Кубатбекова Айнура Сатымбаевна, к.ю.н., заведующий кафедрой  
Уголовно-исполнительного права и криминологии

**Секретарь:** Иманбекова Айжамал Иманбековна, преподаватель кафедры Уголовно-  
исполнительного права и криминологии



### Повестка дня:

Обсуждение диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук, по специальности 12.00.11. (Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности) Байгубатовой Надиры Рахымбековны на тему: «Реформа уголовно-исполнительной системы КР: проблемы, тенденции и перспективы».

### Слушали:

**Председатель Кубатбекова А.С.:** Уважаемые коллеги! Сегодняшнее расширенное заседание кафедры посвящено обсуждению и рекомендации к защите диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему: «Реформа уголовно-исполнительной системы КР: проблемы, тенденции и перспективы» Байгубатовой Надиры Рахымбековны. Диссертационная работа выполнена на кафедре Уголовно-исполнительного права и криминологии КГЮА. Для ознакомления и исследования, текст диссертации был заблаговременно представлен д.ю.н., профессору Сабыровой Кундуз Жумадиловне, к.ю.н., доценту Эсенбековой Асие Таштанбековне, к.ю.н., и.о. доцента Жетигеновой Кундуз Жетигеновне.

Остальным членам кафедры Уголовно-исполнительного права и криминологии были представлены диссертация и автореферат диссертации Байгубатовой Н.Р.

Кворум для проведения заседания кафедры КГЮА имеется, если нет возражений, разрешите слово предоставить соискателю – Байгубатовой Н.Р.

**Байгубатова Н.Р.:** Уважаемый председательствующий, уважаемые коллеги разрешите ознакомить вас с основными положениями диссертационного исследования по теме: «Реформа уголовно-исполнительной системы КР: проблемы, тенденции и перспективы».

С момента обретения независимости Кыргызской Республикой в 1991 году, уголовно-исполнительной системе страны пришлось испытать все тяготы социально-экономического кризиса, драматизм революционных потрясений, остроту политического противостояния.

Однако пенитенциарная система Кыргызстана в этот сложный, коллизийный период не только «выживала», но и запустила процессы реформирования по гуманизации и демилитаризации.

Реформа уголовно-исполнительной системы независимого, суверенного Кыргызстана фактически берет свое начало с 1993-го года. Особое значение при этом имеет Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики, введенное в действие с 1 января 2000 года, создавший прочную правовую базу для совершенствования деятельности УИС. Важным решением в деле демилитаризации УИС явился указ Президента КР от 24 октября 2001 года УП № 305 «О мерах по дальнейшему совершенствованию уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики» предусматривающего ее передачу в ведение Министерства юстиции Кыргызской Республики. В 2002 году правительством Кыргызской Республики была одобрена концепция реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики на период до 2010 года, а в 2006 году была утверждена первая в истории современного Кыргызстана Национальная программа реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики до 2010 года "УМУТ". В 2008 году уголовно-исполнительная инспекция была передана из МВД КР в ведение Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Кыргызской Республики, заложив, базу для создания отдельной службы пробации. В 2009 году создается новый орган, как Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики, на основе вывода УИС из системы Минюста. Существенным является указ Президента «О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике», от 8 августа 2012 года УП №147, на основе реализации которого был введен в действие с 1 января 2019 года новый Уголовно-исполнительный кодекс (наряду с другими стратегическими актами, как Уголовный кодекс, Кодексе о проступках, Кодексе о



нарушениях, закон о пробации и др.). В 2018 году утверждается Стратегия развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2018-2023 годы и создается новый орган пробации под названием Департамент пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики.

В целом, за более чем двадцатилетний опыт преобразований и неплохие институциональные положительные результаты, пенитенциарная система Кыргызской Республики, вопреки проводимым реформам, находится в хроническом неблагоприятном положении, о чем в последнее время не раз отмечается на заседаниях Совета безопасности Кыргызской Республики, причем впервые за годы независимости страны. Скудное финансирование, коррупция, высокие показатели тюремного населения, пытки, рост преступности в местах лишения свободы, вот неполный список трудностей.

Таким образом, существенные недостатки в деятельности уголовно-исполнительной системы и проблемы, которые накапливались десятилетиями, а также неэффективность постоянных попыток реформирования системы объективно показали, что быстро осуществить реформы в УИС нельзя. Для этого требуется время, значительные ресурсы, масштабные организационно-правовые усилия, а также фундаментальные научные исследования.

Вместе с тем, следует констатировать, что до настоящего времени системного и комплексного исследования, посвященных проблемам реформирования уголовно-исполнительной системы современной Кыргызской Республики, с учетом имеющегося опыта, не проводилось. Частично исследовались, как правило, отдельные этапы или некоторые аспекты реформы УИС.

Более того, принимая во внимание, что со момента вступления новых законов в силу прошло не очень много времени, актуальность исследования положений Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызстана не вызывает каких-либо сомнений.

Изложенные обстоятельства определили выбор темы и актуальность настоящего диссертационного исследования, его направленность и содержание.

Цель диссертационного исследования заключается в комплексном анализе теоретических, правовых и организационных проблем реформирования уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики на современном этапе, а также выработка теоретических и практических рекомендаций, направленных на совершенствование деятельности УИС КР.

Для реализации этой цели поставлены следующие задачи:

1. Исследовать теоретические основы сущности реформы уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики.
2. Определить основные этапы реформирования уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики.
3. Выявить факторы, обусловивших реформирование уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики с обозначением перспективы ее развития.
4. Раскрыть современное состояние законодательства Кыргызской Республики, регулирующего организацию и деятельность уголовно-исполнительной системы.
5. Определить роль международных стандартов обращения с осужденными в реформировании уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики.
6. Рассмотреть опыт организации исполнения наказаний без изоляции от общества Кыргызской Республики, как приоритетное направление реформирования уголовно-исполнительной системы.
7. Выявить перспективные направления реформирования уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики.

В диссертации изучены и выносятся на защиту следующие положения и выводы:

1. Учитывая, что успешное реформирование уголовно-исполнительной системы во многом зависит от разработки ее теоретических основ, аргументируется вывод о том, что реформа национальной уголовно-исполнительной системы выступает как часть глобальной



модернизации всей правовой системы Кыргызской Республики и представляет собой сложную, противоречивую и целенаправленную деятельность государства по существенной модификации функционирования механизма отправления правосудия по уголовным делам и построения новой модели исполнения наказаний.

2. С обретением независимости Кыргызской Республикой в 1991 году запущен процесс реформирования уголовно-исполнительной системы по его гуманизации и демилитаризации, в рамках которого впервые определены четыре его этапа, приходящие на следующие годы:

- *первый этап* – 1991-2000 г.г.;
- *второй этап* - 2001-2008 г.г.;
- *третий этап* - 2009-2019 г.г.;
- *четвертый, новый этап*, начинается с 1 января 2020 года.

3. Впервые проанализированы факторы, обусловившие реформирование уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики политического, правового и социально-экономического характера, в результате чего обосновывается необходимость срочного, комплексного и масштабного подхода к реформированию пенитенциарной системы, а не только с позиции ведомственного переподчинения и переброски. В указанной логико-правовой связи:

- предложено кардинально модернизировать систему исполнения лишения свободы путем перехода от лагерного типа содержания к тюремному;
- обосновывается необходимость создания частных тюрем;
- предложено введение онлайн свиданий (видеозвонков) и онлайн переписок для решения проблемы поддержания социально-полезных связей осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание вдали от места жительства, что особенно актуально в условиях пандемии в связи с COVID-19;

- аргументируется вывод о необходимости кардинального пересмотра кадровой политики уголовно-исполнительной системы, предложено создание специализированного образовательного учреждения – института, в целях повышения качества профессиональной подготовки кадров, содействия решению задач совершенствования уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики.

4. На основе анализа национальной правовой основы деятельности уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики:

- дается авторское определение уголовно-исполнительного законодательства, как сеть обширных нормативных документов, регулирующих общественные отношения, возникающих в процессе исполнения (отбывания) уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, принятых президентом, парламентом (Жогорку Кенешем КР), правительством, ведомственными органами;

- обоснованы рекомендации по совершенствованию содержания отдельных нормативно-правовых актов, в связи с наличием противоречий и несоответствий с действующим новым Уголовно-исполнительным кодексом 2017 года, принятого в рамках мер судебно-правовой реформы;

- дается авторское определение Государственной службы исполнения наказаний, адаптированное новым реалиям, как правоохранительный, государственный орган исполнительной власти, уполномоченный в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Кыргызской Республики осуществлять руководство в сфере исполнения наказаний, связанных с изоляцией осужденного от общества, а также содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений, и подсудимых (далее - заключенные).

5. Обосновано положение о том, что международные стандарты обращения с осужденными — это наиболее общие гуманистические, прогрессивные правила по обращению с правонарушителями и осужденными лицами, сформулированные в



международных актах и предъявляемые к национальным уголовно-исполнительным системам как правовые ориентиры.

6. Аргументируя необходимость развития системы наказаний без изоляции от общества, альтернативных лишению свободы, положительно оценивается создание органов пробации в Кыргызской Республике, как одно из важных приоритетных направлений реформирования уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики на современном этапе. И дается авторское определение пробации (от лат. *probatio* - испытание), как нового пенитенциарного института государства по исполнению уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и принудительных мер уголовно-правового воздействия, с ярко выраженным социально-правовым уклоном. При этом на основании изучения деятельности органов пробации Кыргызской Республики, обосновывается, что с момента создания они столкнулись с рядом серьезных проблем организационно-финансового характера и даны рекомендации по совершенствованию их деятельности.

7. Обосновывается, что концептуальными направлениями реформирования уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики являются вопросы гуманизации, а также соблюдения прав и свобод осужденных, в соответствии с принятыми на себя международными обязательствами для повышения эффективности выполняемых им своих функций.

Спасибо за внимание.

**Председатель Кубатбекова А.С.:** Вопросы соискателю.

**Камытов К.Т.:** При написании кандидатской диссертации, труды каких авторов были использованы Вами?

**Байгубатова Н.Р.:** Следует отметить, что имеются достаточно большое количество научных изысканий, посвященных проблемам уголовно-исполнительной системы в различных аспектах. В частности, при написании были использованы труды таких авторов, как Т.А. Асаналиев, Ч.К. Жаанбаева, А.И. Зубков, С.М. Зубарев, И.Б. Какеев, Ж.А. Курмангалиев, В.Ф. Лелюх, А.К. Шагивалиев, В.У. Ялунин и др.

Также при написании были использованы исследования правозащитных организаций, которые принимают активное участие в разработке проблем реформирования УИС. В частности, доклады Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики, Национального центра КР по предупреждению пыток, Международной тюремной реформы (PRI), Крайсис Групп, Международной тюремной амнистии и др.

**Бодобаев К.А.:** Какова организационная структура уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики?

**Байгубатова Н.Р.:** Согласно последним структурным изменениям уголовно-исполнительная система Кыргызской Республики состоит из двух государственных органов, как: 1) Государственная служба исполнения наказаний, ведающий исполнением наказаний и мер пресечений, связанных с лишением свободы; 2) Департамент пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, в ведение которого передаются задачи по исполнению наказаний без изоляции от общества; принудительных мер уголовно-правового воздействия; пробационному надзору; контролю за лицами, условно-досрочно освобожденными из исправительных учреждений и др.

В свою очередь, в структуре Государственной службы исполнения наказаний функционируют следующие виды учреждений: исправительные учреждения, следственные изоляторы т.е. СИЗО, 1 тюрьма; колонии – поселения.

Что касается органов пробации, то они внедрены на базе существующих ранее уголовно-исполнительных инспекций при ГСИН, идеи о создании которого высказывались еще с 2000 года. Надеемся, что это финишная точка долгого пути преобразований,



функциональных переподчинений, ведь они находились до 2008 года в структуре МВД; потом в структуре Минюста; с 2009 года – при ГСИН; и с 2019 года обратно в Минюсте.

Сотрудники Департамента являются государственными гражданскими служащими, что, по нашему мнению, является важным политическим решением о статусе и ведомственной принадлежности службы пробации как гражданского института в системе юстиции Кыргызской Республики.

**Джаянбаев К.И.:** Можете отметить, какими проблемами сталкивается в настоящее время уголовно-исполнительная система Кыргызской Республики?

**Байгубатова Н.Р.:** Следует отметить, несмотря на проводимые реформы, с момента обретения независимости, уголовно-исполнительная система Кыргызской Республики продолжает находиться в глубоком кризисном состоянии, в основе которого проблема недостаточного финансирования, коррупция, разрушение производственной инфраструктуры, применение пыток и ущемление прав заключенных, несоблюдение основных минимальных стандартов. Правоохранительная составляющая УИС перестала функционировать надлежащим образом, отмечаются опасные признаки разрушения архитектуры безопасности и неэффективности системы управления. Дерзкий побег девяти особо опасных заключенных в 2015 году, семеро из которых отбывали наказание в виде пожизненного лишения свободы, из особо охраняемого учреждения СИЗО №50, во время которого было совершено убийство четверых сотрудников, подтверждает такие выводы. Предпосылки трагических событий в следственном изоляторе № 50 имели место и ранее, в 2005 году схожая ситуация произошла в исправительном учреждении № 31, которые по своей сути являлись сигналом о необходимости срочного пересмотра основных принципов функционирования УИС. Несмотря на явные признаки деградации системы исполнения наказаний и очевидность причин ее проблем, проводимая политика ориентируется лишь на минимальное поддержание жизнедеятельности уголовно-исполнительной системы.

Более того, практически с теми же серьезными проблемами организационно-финансового характера столкнулись и ново созданные органы пробации Кыргызской Республики, как скудное финансирование, некомплектованность кадрового состава, требующие, первоочередного незамедлительного их решения для достижения целей введения и успехов в деятельности органов пробации.

**Сарманова Б.О.:** Какие нормативно-правовые акты составили нормативную базу исследования?

**Байгубатова Н.Р.:** Положения и выводы диссертации основаны на нормативно-правовых актах Кыргызской Республики, а также международно-правовых документах.

Следует отметить, что национальная правовая основа деятельности уголовно-исполнительной системы КР в последние годы переживает процесс бурного развития и пересмотра. Которая связана, прежде всего с проводимой в государстве мерами по совершенствованию правосудия и направлениями судебной реформы, ведь с 2012 года были приняты более 30 нормативных правовых акта в сфере исполнения наказаний.

Также, необходимо сказать, что система норм, закрепляющих статус и деятельность уголовно-исполнительной системы обширна, с точки зрения юридической силы которых можно представить, в следующем виде:

- Конституция Кыргызской Республики;
- уголовно-исполнительное законодательство Кыргызской Республики (в том числе, кодифицированные акты, законы, указы и распоряжения Президента Кыргызской Республики, постановления и распоряжения Правительства Кыргызской Республики, ведомственные акты ГСИН и Департамента пробации);

- вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные международные принципы, нормы и стандарты, относящиеся к исполнению наказаний и обращению с осужденными и лицами, содержащихся под стражей.



Следует сказать, что на основе анализа содержания указанных нормативных правовых актов можно обнаружить некоторые противоречия и несоответствия между действующими отдельными актами, в связи с чем в работе были даны рекомендации по их устранению.

**Председатель Кубатбекова А.С.:** Будут ли еще вопросы? Вопросов больше нет. Тогда переходим к обсуждению диссертационной работы Байгубатовой Н.Р. Уважаемые коллеги! Диссертант довольно подробно изложил цели, задачи и основные положения проведенного исследования, и теперь, разрешите предоставить слово официальным рецензентам. Первым предоставляется слово д.ю.н., профессору Сабыровой Кундуз Жумадиловне.

**Сабырова К.Ж.:** Представленная на рецензирование тема диссертационной работы, несомненно является актуальной и представляет определенный научный интерес. В диссертации систематизированы основные положения темы. В целом, следует считать, что сформулированные в диссертации выводы, рекомендации основаны на достоверных источниках, полученных из анализа, а также широкого круга литературных источников и практических материалов. Внутреннее единство стиля диссертационного исследования обеспечивается компетентным и грамотным определением главной цели работы. Представленная диссертация характеризуется как теоретически, так и практически, удачным построением его содержания. Структура диссертации характеризуется внутренним единством, главы и разделы находятся во взаимосвязи. Предметом проведенного Байгубатовой Н.Р. исследования являются международные стандарты, нормы национального и зарубежного законодательства, регламентирующие деятельность уголовно-исполнительной системы, а также проблемы раскрытия сущности реформы УИС и выработки конкретных предложений по ее осуществлению. Работа выполнена на большой источниковой базе, с использованием обширного научного материала и нормативных актов. И считаем нужным отметить, что в этой области автором диссертации выявлены слабо изученные практические вопросы, и другие вопросы, которые требуют дальнейшего исследования. В целом, работа соответствует всем предъявляемым требованиям. Работа может быть допущена к защите.

**Председатель Кубатбекова А.С.:** Следующее слово предоставляется рецензенту - к.ю.н., доценту Эсенбековой А.Т.

**Эсенбекова А.Т.:** Автор проделал большую работу по теоретическому изучению и осмыслению проблем, сбору и обобщению материала, его анализу и предложила рекомендации, позволяющие решить поставленные временем проблемы в сфере реформы уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики. Также хочу отметить, что автор при написании использовал большую теоретическую и нормативно-правовую базу, международные стандарты.

Хотелось бы отметить комплексный характер работы, ее научную новизну, автором впервые в Кыргызстане предпринято комплексное исследование проблем, тенденций и перспектив реформы уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики.

Следует признать, что автор успешно справился с задачами, которые стояли перед ним. Конечно, в работе имеются отдельные спорные вопросы, но следует особо отметить, что ошибочных положений нет. По содержанию диссертационная работа соответствует шифру, автор не пытался дублировать других исследователей при изложении теоретической части диссертации, в этом и заключается новизна.

Представленная диссертация имеет достаточно содержательный характер, полностью соответствует требованиям, предъявляемым ВАК КР.

В целом же, считаю, что работу Байгубатовой Н.Р. следует оценивать положительно. Работа может быть допущена к защите.

**Председатель Кубатбекова А.С.:** Следующее слово предоставляется рецензенту - к.ю.н., и.о. доцента Жетигеновой Кундуз Жетигеновне.



**Жетигенова К.Ж.:** Я также являюсь рецензентом, и позвольте изложить свои выводы. Целью исследования является комплексный анализ теоретических, правовых и организационных проблем реформирования уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики на современном этапе, а также выработка теоретических и практических рекомендаций, направленных на совершенствование деятельности УИС КР.

Работа Байгубатовой Н.Р. изложена логично, хорошим академическим стилем с элементами критического анализа. Личное участие автора в получении научных результатов, отражается в том, что она в новаторском контексте осуществила сравнительно-правовой анализ существующей нормативно-правовой базы Кыргызской Республики в области деятельности уголовно-исполнительной системы. Кроме того, Байгубатова Н.Р. весьма убедительно доказала актуальность рассмотрения на сегодняшний день вопросов проблем, тенденций и перспектив реформы уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики.

Структура диссертации, логика и стиль изложения материала, методологическая и теоретическая база исследования, подчеркивают основательность и высокую культуру профессионального мышления автора.

В целом я также считаю, что работу Байгубатовой Н.Р. следует оценивать положительно. Работа может быть допущена к защите.

**Председатель Кубатбекова А.С.:** Если нет больше желающих выступить, слово предоставляется диссертанту Байгубатовой Н.Р.

**Байгубатова Н.Р.:** Уважаемые коллеги и рецензенты! Хотела бы выразить вам, особую благодарность за вашу поддержку, которую вы мне оказали, а также за ваши ценные и конструктивные замечания и предложения в части совершенствования моего диссертационного исследования. По указанным замечаниям и предложениям будут сделаны соответствующие выводы и внесены изменения в диссертационную работу.

**Председатель Кубатбекова А.С.:** Итак, из ваших выступлений можно сказать, что диссертация Байгубатовой Надиры Рахымбековны на тему: «Реформа уголовно-исполнительной системы КР: проблемы, тенденции и перспективы», по специальности «12.00.11 - судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности», представляет собой самостоятельное, завершённое исследование, которое содержит решение актуальной научной проблемы реформирования уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики.

С учетом Ваших предложений, ее можно рекомендовать к защите в Диссертационный совет Кыргызского государственного юридического университета (КГЮА) Д 12.19.592 и Академии МВД им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева по специальности 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности.

Прошу проголосовать. Кто «за»?

**Итоги голосования:**

«За» - проголосовали все участвующие в обсуждении.

«Против» - нет.

«Воздержались» - нет.

В результате голосования все выступили «за» это предложение.

**Решение кафедры:**

Диссертационная работа вполне отвечает предъявляемым требованиям и с учетом сделанных замечаний и предложений рекомендовать к защите диссертацию Байгубатовой Н.Р. на тему: «Реформа уголовно-исполнительной системы КР: проблемы, тенденции и перспективы» к публичной защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук в Диссертационном совете Кыргызского государственного юридического



университета (КГЮА) и Академии МВД им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева Д 12.19.592 по специальности 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ КАФЕДРЫ:**

Заслушав и обсудив диссертационную работу на соискание ученой степени кандидата юридических наук Байгубатовой Надиры Рахымбековны, на основании решения расширенного заседания кафедры Уголовно-исполнительного права и криминологии КГЮА, пришли к следующему заключению:

**1. Актуальность темы исследования.** Проблема, избранная соискателем Байгубатовой Надирой Рахымбековной в качестве диссертационного исследования, является не исследованной в правовой науке Кыргызской Республики и актуальной в современных условиях.

Исполнение уголовных наказаний является одним из важных составляющих внутренней политики государства. Последние годы руководством страны были приняты ряд важных решений по вопросам реформирования уголовно-исполнительной системы. К примеру, введены в действие с 1 января 2019 года стратегические нормативно-правовые акты, связанные с функционированием системы исполнения наказаний, в том числе новые Уголовно-исполнительный кодекс и закон Кыргызской Республики "О пробации". Постановлением Правительства КР от 15 октября 2018 года № 478 утверждена Стратегия развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2018-2023 годы. Введены в эксплуатацию несколько режимных корпусов для содержания осужденных (разного плана) при ИК-19, 27, 31, 47, 53 и т.д.

Вместе с тем, несмотря на отдельные позитивные итоги, анализ деятельности уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, показывает, что вопреки проводимым реформам, облик уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики до сих пор не изменился и продолжает находиться в глубоком кризисном состоянии, в основе которого проблема недостаточного финансирования, разрушение производственной инфраструктуры, коррупция и т.д.

Таким образом, проблемы, которые накапливались десятилетиями в деятельности уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, а также неэффективность постоянных попыток реформирования системы объективно показали, что быстро осуществить реформы в УИС нельзя. Для этого требуется время, значительные ресурсы, масштабные организационно-правовые усилия, а также фундаментальные научные исследования.

**2. Конкретное личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации.**

В диссертации соискателем получены следующие научные результаты:

1. Соискателем обосновывается вывод о том, что реформа национальной уголовно-исполнительной системы выступает как часть глобальной модернизации всей правовой системы Кыргызской Республики и представляет собой сложную, противоречивую и целенаправленную деятельность государства по существенной модификации функционирования механизма отправления правосудия по уголовным делам и построения новой модели исполнения наказаний.

2. Соискателем впервые предлагается четыре этапа реформирования уголовно-исполнительной системы по его гуманизации и демилитаризации, с момента обретения независимости Кыргызской Республикой в 1991 году.

3. Соискателем предприняты попытки проанализировать факторы, обусловившие реформирование уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики



политического, правового и социально-экономического характера и предложены пути совершенствования его деятельности в дальнейшем.

4. На основе анализа нормативно-правового обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, выявлены противоречия и несоответствия, а также даны рекомендации по совершенствованию содержания отдельных нормативно-правовых актов.

5. Соискатель считает, что международные стандарты обращения с осужденными — это наиболее общие гуманистические, прогрессивные правила по обращению с правонарушителями и осужденными лицами, сформулированные в международных актах и предъявляемые к национальным уголовно-исполнительным системам как правовые ориентиры.

6. Аргументируя необходимость развития системы наказаний без изоляции от общества, альтернативных лишению свободы, соискателем положительно оценивается создание органов пробации в Кыргызской Республике, как одно из важных приоритетных направлений реформирования уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики на современном этапе. А также даны рекомендации по совершенствованию деятельности органов пробации.

7. Соискателем обосновывается вывод о том, что концептуальными направлениями реформирования уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики являются вопросы гуманизации, а также соблюдения прав и свобод осужденных, в соответствии с принятыми на себя международными обязательствами для повышения эффективности выполняемых им своих функций.

**3. Степень обоснованности научных положений, рекомендаций и выводов, полученных соискателем достаточная.**

#### **4. Ценность научных работ диссертанта.**

Диссертационная работа Байгубатовой Н.Р. является первым специальным комплексным исследованием вопросов проблем, тенденций и перспектив реформы уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики. Теоретическая ценность состоит в том, что сформулированные автором выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы в научно-исследовательской деятельности, правоприменительной практике, также в учебном процессе.

Предложенные новые способы решения существующих проблем могут быть использованы для дальнейших разработок вопросов реформирования уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики.

#### **5. Специальность, которой соответствует диссертация.**

Содержание диссертации Байгубатовой Н.Р. соответствует специальности 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности. В работе рассмотрены теоретические и организационно-правовые аспекты реформирования уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики.

#### **6. Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем.**

Основные положения диссертационной работы докладывались соискателем на международных научно-практических конференциях и отражены в следующих публикациях автора:

1. Байгубатова Н.Р. К вопросу о проблемах исполнения наказания и ресоциализации женщин, осужденных к лишению свободы в Кыргызской Республике [Электронный ресурс] / Н.Р. Байгубатова // Научный журнал «Юридический факт»: материалы XX международной научной конференции «Свобода и право». -Кемерово: издательский дом



«Плутон», 30 декабря 2017. – С. 48-52. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32460586>

2. Байгубатова Н.Р., Сарманова Б.О. К вопросу о коррупциогенных факторах в деятельности уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики [Электронный ресурс] / Н.Р. Байгубатова, Б.О. Сарманова // Журнал Зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2018. -№4. – С. 146-153. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=35586264>

3. Baigubatova N.R. The actual problems of the penitentiary system's activities in the Kyrgyz Republic [Электронный ресурс] / N.R. Baigubatova // Научный журнал «Modern Science». – 2018. -№6-2. – С. -8. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=35279873>

4. Baigubatova N.R. The problems of countering illicit traffic in narcotic drugs in custody of the Kyrgyz Republic [Электронный ресурс] / N.R. Baigubatova // Научный журнал «Modern Science». – 2018. -№6-2. – С. 8-11. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=35279874>

5. Baigubatova N.R., Esenbekova A.T. Some questions of countering the distribution of religious extremism in the penitentiary system of the Kyrgyz Republic [Электронный ресурс] / N.R. Baigubatova, A.T. Esenbekova // Научный журнал «Modern Science». – 2018. -№7. – С. 115-119. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=35392926>

6. Байгубатова Н.Р. К вопросу о понятии уголовно-исполнительной системы Республики [Электронный ресурс] / Н.Р. Байгубатова // Научный журнал «Modern Science». – 2020. -№10-2. – С. 193-195. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44150061>

7. Байгубатова Н.Р. О месте уголовно-исполнительной системы в структуре правоохранительных органов [Электронный ресурс] / Н.Р. Байгубатова // Научный журнал «Modern Science». – 2020. -№10-2. – С. 193-195. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44150062&>

8. Байгубатова Н.Р., Сарманова Б.О., Эсенбекова А.Т. Актуальные проблемы органов пробации Кыргызской Республики [Электронный ресурс] / Н.Р. Байгубатова, Б.О. Сарманова, А.Т. Эсенбекова // Вестник КРСУ. -2020. -№11. Том 20. – С. 70-75. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44530665>

9. Байгубатова Н.Р. Проблемы кадровой политики уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики [Текст] / Н.Р. Байгубатова // Евразийский юридический журнал. -2020. -№12. – С. 207-208. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44638384>

10. Байгубатова Н.Р. Некоторые проблемы нормативно-правового обеспечения функционирования уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики [Электронный ресурс] / Н.Р. Байгубатова // Электронный журнал ВАК КР “Научные исследования в Кыргызской Республике”. -2020. -№3. Часть II. – С. 160-170. Режим доступа: [http://journal.vak.kg/themencode-pdf-viewer/sc/?tnc\\_pvwf=ZmlsZT1odHRwOi8vam91cm5hbC52YWsu2cvd3AtY29udGVudC91cGxvYWZlZlZlMjEvMDEvU29kZXJ6aGFuaWUtemh1cm5hbGEtTjMtMi1jaGFzdC0yMDIwLnBkZiZzZXR0aW5ncz0wMDAxMDAwMDAxMDAwMDAxMDAwJmxhbmc9cnU=#page=&zoom=&pagemode](http://journal.vak.kg/themencode-pdf-viewer/sc/?tnc_pvwf=ZmlsZT1odHRwOi8vam91cm5hbC52YWsu2cvd3AtY29udGVudC91cGxvYWZlZlZlMjEvMDEvU29kZXJ6aGFuaWUtemh1cm5hbGEtTjMtMi1jaGFzdC0yMDIwLnBkZiZzZXR0aW5ncz0wMDAxMDAwMDAxMDAwMDAxMDAwJmxhbmc9cnU=#page=&zoom=&pagemode)

#### **7. Соответствие диссертационного исследования основным требованиям ВАК Кыргызской Республики.**

Диссертация выполнена в объеме, соответствующем требованиям, предъявляемым ВАК КР. Ее структура определяется целями и задачами исследования и включает в себя: введение, три главы, включающие в себя 8 разделов, выводы и список использованной литературы, приложение.

#### **ПОСТАНОВИЛИ:**

1. Утвердить заключение кафедры Уголовно-исполнительного права и криминологии КГЮА по обсуждению диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук Байгубатовой Надиры Рахымбековны на тему: «Реформа уголовно-



исполнительной системы КР: проблемы, тенденции и перспективы» по специальности 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности.

2. Рекомендовать диссертацию Байгубатовой Н.Р. к публичной защите в диссертационный совет при Кыргызском государственном юридическом университете (КГЮА) и Академии МВД им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности.

**Председатель:**  
заведующий кафедрой  
Уголовно-исполнительного права и  
криминологии КГЮА, к.ю.н.



Кубатбекова А.С.

**Секретарь:**  
преподаватель кафедры  
Уголовно-исполнительного права и  
криминологии КГЮА



Иманбекова А.И.

