

«УТВЕРЖДАЮ»



Директор Института экономики  
им. акад. Дж. Алышбаева НАН КР  
д.э.н. Дыйканбаева Т.С.

июнь 2019 г.

### ПРОТОКОЛ №3

заседания отдела Исследований региональной экономики  
Института экономики им. акад. Дж. Алышбаева НАН КР

г. Бишкек

13 июнь 2019 г.

**Председатель - главный научный  
сотрудник отдела исследований  
региональной экономики, д.э.н.**

**Джумабаев К. Дж.**

**Секретарь - заведующий отделом  
международной экономики, к.э.н.**

**Орозонова А.А.**

#### Повестка дня:

Обсуждение диссертационной работы аспиранта Института экономики им. акад. Дж. Алышбаева НАН КР Джунусбаевой Чолпон Исаевны на тему: «Влияние закята на снижение социально-экономических проблем в современных условиях» (на примере Кыргызской Республики), представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством».

#### Присутствовали члены комиссии:

Джумабаев К. Дж. – д.э.н., главный научный сотрудник отдела «Исследований региональной экономики»;

Саякова С.Ш. – к.э.н., заведующий отделом «Исследований региональной экономики»;

Исмаилахунова А.М. - к.э.н., ведущий научный сотрудник отдела «Теоретических основ развивающейся экономики»;

Джапарова Э.С. – к.э.н., ведущий научный сотрудник отдела «Проблем реального сектора»;

Орозонова А.А. – к.э.н., заведующий отделом «Международной экономики»;

### Слушали:

**Председатель, Джумабаев К. Дж.:** Уважаемые коллеги! Сегодня у нас заседание отдела, на котором рассматривается вопрос обсуждения диссертационной работы аспиранта Института, Джунусбаевой Чолпон, на тему: «Влияние закята на снижение социально-экономических проблем в современных условиях» (на примере Кыргызской Республики), представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством».

Позвольте мне открыть наше заседание и предоставить слово Джунусбаевой Чолпон, для того, чтобы она кратко проинформировала о содержании и актуальности своей диссертационной работы, с постановкой целей, задач, а также основных положений диссертации. Пожалуйста, Вам 20-30 минут.

**Джунусбаева Ч.И.:** Уважаемые участники заседания! Разрешите предоставить Вам диссертационную работу на тему: «Влияние закята на снижение социально-экономических проблем в современных условиях» (на примере Кыргызской Республики).

Многие страны мира, в том числе Кыргызстан нуждается в дополнительных средствах для преодоления социально-экономических проблем. Для решения данных проблем государство прибегает к внешним займам или услугам, которые если не прямым, то косвенным образом влияют на устойчивое экономическое развитие страны. Так как, больше половины населения страны составляют мусульмане, закят мог бы выступать в качестве одного из инструментов для снижения социально-экономических проблем страны. За счет поступлений от закята можно назначит материальную помощь малоимущим и нуждающимся гражданам страны, а также проводить мероприятия, направленные на устранения радикальных настроений среди населения.

**Целью исследования диссертационной работы** является раскрытие возможности закята в снижении социально-экономических проблем страны, а также разработка механизма его оптимизации в современных условиях Кыргызстана.

Исходя из поставленной цели, в диссертационной работе определены следующие **задачи**:

- раскрыть теоретико-методологической основы закята;
- определить особенности функционирования закята в экономике зарубежных стран;
- дать оценку социально-экономическому положению Кыргызстана;
- анализировать формирования и распределения закята различными фондами страны;
- выявить проблемы эффективного функционирования закята в стране;
- определить меры по совершенствованию системы закят.

Закят является одним из пяти столпов ислама. Если вкратце сказать - это обязательные пожертвования верующими из материального достатка. Понятие закят в Коране встречается наряду с молитвой, и предполагает поклонение имуществом, на определенные цели, установленные Всевышним. Закят включает в себя такие основные понятия, как:

- направления расходования закятных средств;
- сборщики закята - служащие или специальный орган, занимающиеся вопросом сбора и распределения закята;
- нисаб – уровень достатка, по достижении которого наступает обязательность платить закят;
- закятплательщики;
- объекты закятнообложения – имущество, подлежащее выплате с него закята;
- ставка закята – размер (доля) закята в процентах от стоимости имущества;
- закятный период.

Таким образом, обязательность оплаты закята наступает, если мусульманин обладает имуществом равным или превышающим нисаба. Нисаб эквивалентен стоимости 595 (612,36) грамм серебра или 85 грамм золота. Величина нисаба определяется приблизительно, с учетом средней цены на золото или серебро в конкретном регионе в зависимости от уровня социально-экономического развития мусульманской общины. Размер закята составляет 2,5% от имущество, равного или превышающего нисаба.

На практике многие путают закят с закят аль-фитр (битр зекет) и садака.

Закят аль-фитр – милостыня, взимаемая с каждого мусульманина в день окончания поста в месяц рамазан и подлежащая распределению среди нуждающихся.

Садака – это добровольные пожертвования (милостыня).

Собранный закят согласно Корану распределяется на восемь категорий получателей:

1. Нищие;
2. Бедные;
3. Те, кто занимается сбором и распределением закята;
4. Для склонения и расположения людских сердец;
5. Для выкупа рабов;<sup>1</sup>
6. Помощь безнадежным должникам;
7. Расходование на пути Аллаха;
8. Путники.

Первые две категории в наших реалиях является мусульмане, живущие в условиях бедности и крайней бедности.

Исходя из третьей категории, видится целесообразность создания специального органа занимающегося сбором, хранением и распределением собранного закята, и который публично отчитывался бы перед мусульманами за каждый сом.

Четвертая и седьмая категории предполагает распространение правильного понимания ислама. Сюда можно включить работу, направленную против экстремизма и терроризма, прикрывающегося исламом. Данная проблема является глобальной, и к сожалению затрагивает и нашу страну тоже. В качестве примера можно привести наших граждан вовлеченных в систему международного якобы «исламского» терроризма, информация о которых мелькает в отечественных и международных средствах массовой информации. Террористами и экстремистами становятся не зависимо от уровня жизни, и одной из первопричин является неверное понимание сути Ислама. В социологическом исследовании проведенной Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики на вопрос «что может препятствовать распространению экстремизма в религиозной сфере?» наибольшее число - 52,9% респондентов ответили - «повышение религиозной грамотности населения». Поэтому эксперты отмечают важность работы в информационном поле.

---

<sup>1</sup> Во времена ниспослания Корана обычным явлением во всем мире была практика рабовладения, поэтому часть закятных средств должны были направляться на освобождение от рабства. В настоящее время средства, предусмотренные на данную категорию, перераспределяется на другие статьи расходования закятных средств.

Шестая категория - помощь безнадежным должникам также является актуальной в наших реалиях. Конечно, любой заемщик, перед тем как брать долг должен просчитать свои возможности. Причинами побудившими взять в займы могут быть разные, расширение жилой площади, для бизнеса или на проведение дорогостоящей операции. К сожалению, некоторые семьи лишаются крыши над головой из-за неуплаты долга по объективным причинам, некоторые вынуждены работать в нечеловеческих условиях за рубежом, оставив свои семьи. А третьи попадают в долговую кабалу, выбраться из которой сложно без посторонней помощи. Из средств закята можно решить проблемы мусульман столкнувшихся с бременем долго.

Восьмая категория это лица находящиеся в затруднительном положении вдали от родины. Учитывая тот факт, что наши некоторые соотечественники зарабатывают на жизнь, работая за границей, не исключены и риски, когда не только заработать, но и оказываются в ситуациях, когда они не могут обратно вернуться на родину. В качестве примера можно привести программу благотворительного фонда «Закят» в России, которая предоставляет помощь в виде еды, одежды, в восстановлении документов и в оплате дорожных расходов на родину. Как раз для решения проблем мусульман страны находящихся за рубежом, и мусульман – граждан других стран находящихся на территории Кыргызстана можно пользоваться из средств закята.

По итогам анализа результатов социологического опроса «Молодежь и Ислам», проведенного Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики в 2013 году, 91% из числа опрошенных, указали, что они мусульмане. В соответствии с законом «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2008 года № 282, организации ведущие деятельность религиозного направления должны регистрироваться в Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики. Таким образом, на территории Кыргызстана к 2017 году зарегистрировано 2420 мечетей и 54 центров, фондов и объединений исламского направления. Самой крупной мусульманской организацией является Духовное управление мусульман Кыргызстана (ДУМК).

ДУМК как централизованный орган мусульман принимает закят аль-фитр в месяц рамазан, а также садака и закят в материальной и денежной формах. В отличие от закят аль-фитра, не занимается централизованным сбором закята. Рассматривает и выносит каждый год религиозные решения (фатвы) касательно закята. Проводит разъяснительные лекции относительно важности закята для его плательщика и для общества в целом.

**Таблица 1. Размер нисаба и соответствующего ему закята  
в Кыргызстане за 2014-2018 гг.**

Годы	Показатели	Цена 1 гр. (сом)	Нисаб (сом)	Закят 2,5%
2014	Золото (85гр.)	1350	114750	2869
	Серебро (595гр.)	35	20825	520
2015	Золото (85гр.)	1230	104550	2613
	Серебро (595гр.)	35	20825	521
2016	Золото (85гр.)	1250	106250	2656
	Серебро (595гр.)	32	19 040	495
2017	Золото (85гр.)	1490	126650	2613
	Серебро (595гр.)	35	20825	521
2018	Золото (85гр.)	1500	127500	3187
	Серебро (612,36гр.)	36	22044	551

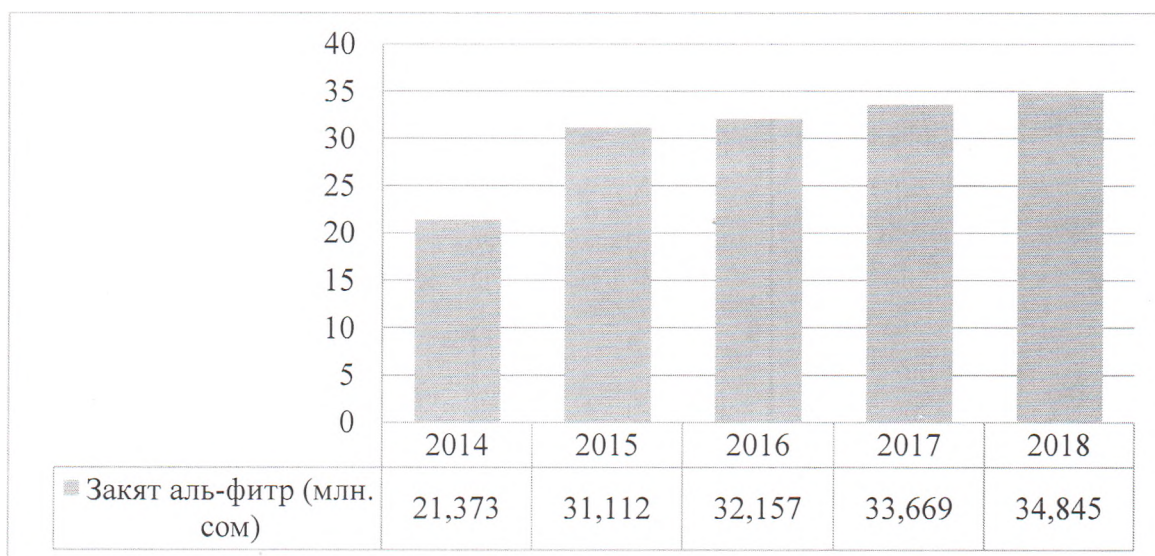
Закятплательщик сам вправе выбирать платить закят в стоимости золота или в стоимости серебра. Но большинство ученых призывает отчислять закят в размере золота.

**Таблица 2. Размеры закят аль-фитра в Кыргызстане  
за 2014-2018 гг.**

Годы	Показатели	Пшеница	Изюм	Мука	Ячмень	Хурма (финики)
	Объем (кг)	1,6	1,6	1,6	3,2	3,2
2014	Средняя цена (сом)	20	200	30	14	150
	Итого (сом)	32	320	48	45	480
2015	Средняя цена (сом)	25	200	32,5	20	150
	Итого (сом)	40	320	52	64	480
2016	Средняя цена (сом)	20	200	30	15	120
	Итого (сом)	32	320	48	48	384
2017	Средняя цена (сом)	18,75	230	20	15	120
	Итого (сом)	30	368	35	48	380
2018	Средняя цена (сом)	18,75	240	22	15	120
	Итого (сом)	30	384	35	48	480

Поступившие в ДУМК закят аль-фитр, по решению Муфтията расходуется в соответствии с нормами шариата, и направляется на благотворительность.

**График 1. Объем собранного ДУМК закят аль-фитра за 2014-2018гг.**



Данные графика свидетельствуют о положительной динамике поступлений закят аль-фитра. За последние четыре года поступления увеличились на 13 471 513 сом, что составляет 63% роста в 2018 году по сравнению с 2014 годом. А за последние три года объем ежегодных поступлений стабильно увеличиваются в среднем на 4%.

Для анализа эффективного функционирования закята в стране, необходимо было выявить приблизительное количество мусульман страны, а среди них потенциальных плательщиков закята и получателей закятных средств. К сожалению, в официальных учреждениях, таких как Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Государственная комиссия по делам религий при Президенте Кыргызской Республики, в Духовном управлении мусульман Кыргызстана данной информации, - о количестве мусульман нет, и статистику они не ведут

Поэтому в данной работе, объектом исследования для расчета количества мусульман был национальный состав населения страны. После расчета приблизительного количества мусульман, из их общего количества, на основе данных об уровнях бедности и крайней бедности национального статистического комитета страны определили потенциальных закятплательщиков и закятполучателей.

Для того чтобы узнать насколько население, точнее мусульмане страны компетентны относительно вопросов закята, был проведен социологический опрос среди мусульман по Кыргызстану и отдельно по городу Бишкек. В результате анкетирования получены ответы на следующие вопросы:

- что такое закят и садака в понимании анкетированного;
- доходит ли доходы (имущество) респондента до определенного уровня, после которого наступает обязательность уплаты закята;
- куда эффективнее платить закят;
- платят ли респонденты закят и закят аль-фитр.

Так как до сегодняшнего дня не было подобных исследований, в частности социологического опроса, данный опрос по глубине анализа является разведывательным исследованием, что является простейшим анализом, и может послужить базой для более глубокого и масштабного изучения закята в стране.

В настоящее время закят частично функционирует в экономике страны, в виде децентрализованных пожертвований в мечети, благотворительные фонды, в социальные учреждения и т.п. Из-за отсутствия специального, централизованного фонда невозможно выявить эффективность функционирования закята в социально-экономической жизни мусульманской части населения страны. Поэтому в качестве механизма оптимизации роли закята как фактора снижения социально-экономических проблем Кыргызстана видится создание специального централизованного фонда «Закят».

В странах, где государственные законы испытывают влияние норм ислама (в основном ближневосточные страны), вопросы закята относятся к компетенции государства. В этих странах создается специальный фонд «Закят» при конкретном министерстве, таким образом, данный фонд является государственным институтом, но при этом средства данного фонда формируются и тратятся строго в соответствии с нормами мусульманского права. Имеются достаточно каналы для приема закята, и множеств проектов, куда каждый желающий закятоплательщик может направить средства. Деятельность фонда в выше указанных странах не заключается только лишь в предоставлении «готовой рыбы», а способствование к тому, чтобы у людей (нуждающихся) была возможность самим «ловить рыбу», и в первую очередь через образование. Одним из стратегических целей фонда является переход от системы социального обеспечения к социальному развитию, перевод семей бенефициаров к плательщикам закята.

Учитывая, светский характер развития страны для Кыргызстана более подходит опыт Казахстана и России. Но можно перенять некоторые



элементы закят системы ближневосточных стран, если они не противоречат законам страны и способствуют эффективному функционированию закята в решении социально-экономических проблем Кыргызстана.

Поэтому в данной работе предлагается учреждение закят фонда при Духовном управлении мусульман Кыргызстана или при Общественном фонде «Фонд развития духовной культуры «Ыйман».<sup>2</sup>

В любом случае не зависимо при ДУМК или при фонде «Ыйман» будет создаваться фонд «Закят», механизм функционирования закят фонда будет одинаковой, так как объекты и направления закята установлены мусульманским правом

Деятельность фонда должна соответствовать законодательству Кыргызской Республики и требованиям мусульманского права, основываться на таких принципах как добросовестность и прозрачность. Помимо сбора обязательного пожертвования закята, фонд может принимать и добровольные пожертвования в виде садака, а также оказывать помощь не только мусульманам, но и другим конфессиям (гражданам) страны. Основной целью деятельности фонда должна быть содействие социальному, экономическому и духовному развитию страны. Деятельность фонда будет финансироваться от поступлений закята, что указано в главном источнике мусульманского права. Решая проблемы бедности, главной (амбициозной) целью фонда в перспективе должна быть трансформация потенциальных получателей закята, в плательщиков закята.

Таким образом, учитывая:

во-первых, то, что больше три четверти населения исповедуют Ислам, и закят является одним из пяти столпов Ислама;

во-вторых, тот факт, что, расходы государственного бюджета превышают доходы государственного бюджета, и большая доля покрытия дефицита государственного бюджета приходится на внешние источники, которые конечно даром не предоставляются, и больше половины расходов государственного бюджета направляется на социально-культурную сферу;

в-третьих, неравенство населения по уровню жизни, также, когда одна четвертая часть населения страны живет в условиях бедности и процент населения живет в условиях крайней бедности;

Видится необходимость развития системы закят в стране. Самый главный и принципиальный момент в том, что средства мобилизуются

---

<sup>2</sup> Фонд «Ыйман» был создан распоряжением Президента Кыргызской Республики от 22 января 2014 года РП N 11 (О создании Фонда развития духовной культуры «Ыйман»). Фонд является юридическим лицом, преследующим социальные, благотворительные, культурные, образовательные и иные общественно-полезные цели некоммерческого характера. Фонд осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с государственными органами, юридическими и физическими лицами страны и иностранных государств.

внутри страны, самими гражданами страны, которые заинтересованы в развитии своей родины. Можно с уверенностью сказать, что закят в современных условиях Кыргызстана, является одним из инструментов общества, направленной на снижение социально-экономических проблем.

В зарубежных странах посредством учреждения централизованного фонда закят, уже решаются социальные и экономические проблемы некоторых граждан. В Кыргызстане имеются все предпосылки для создания подобного фонда, и поэтому было бы хорошо, не откладывая в долгий ящик учредить и в нашей стране орган занимающийся централизованным сбором обязательного отчисления мусульманами - закята.

**Председатель:** Доклад окончен. Имеется отзыв научного руководителя – кандидата экономических наук Саяковой С. Ш. Она одобряет и рекомендует диссертационное исследование к представлению на защиту. У кого есть вопросы?

**Джапарова Э.С.**

1) Почему нет данных (о поступлениях) по закяту в Кыргызстане?

**Ответ:**

Дело в том, что в Кыргызстане нет централизованного закят фонда как, например, в Ближневосточных странах, России и в Казахстане. Поэтому нет данных о совокупных сборах закята, и о количестве плательщиков закята. Духовное управление мусульман Кыргызстана (Муфтият) централизованно принимает закят аль-фитр (фитр закят) в месяц рамазан, но не занимается централизованным сбором закята. Например, в России имеются как минимум три фонда занимающихся сбором закята. Один из них фонд «Закят» учрежденный Духовным управлением мусульман Российской Федерации. Фонд принимает и отчитывается за каждый рубль перед общественностью. В сайте фонда размещены ежемесячные отчеты фонда.

2) В Кыргызстане никто не занимается сбором закята?

**Ответ:**

Мечети занимаются сбором закята. Некоторые мусульмане передают пожертвования с намерением оплаты закята в благотворительные организации, или нуждающимся людям. К сожалению, все эти пожертвования централизованно нигде не фиксируются. И данные организации не предоставляют информацию о поступивших средствах.

**Орозонова А.А.**

1) Хотелось бы узнать какой статус Духовного управления мусульман Кыргызстана (ДУМК) и где он числится?

**Ответ:**

ДУМК числится в Государственной комиссии по делам религий при президенте Кыргызской Республики.

2) А какой у муфтията статус и зарегистрирован ли он в Министерстве юстиции?

**Ответ:** Да, он зарегистрирован в Министерстве юстиции, организационно-правовая форма - религиозная организация, форма собственности – частная.

**Джумабаев К. Дж.**

1) Можно ли сказать, что в Кыргызстане закят заменен закят аль-фитром?

**Ответ:** Разница между закятом и закят аль-фитром в том, что закятом облагается имущество превышающая определенный минимум, а закят аль-фитр это милостыня, выплачиваемая за человека в месяц рамазан главой семьи за себя и за своих подопечных (если конечно у него имеется материальная возможность). Таким образом, закят и закят аль-фитр разные категории, закят в стране не может быть заменен закят аль-фитром.

2) При желании не мусульмане могут платить закят?

**Ответ:** Нет, закят относится только к мусульманам.

**Исмаилахунова А.М.**

Почему работа в некоторых местах ссылается на не научные источники?

**Ответ:** Да, имеются такие ссылки, так как, во-первых, закят в экономике страны функционирует, но нет обобщенной информации о закяте, и поэтому пришлось собирать информацию из подобных источников; во-вторых, в научной среде страны отсутствуют исследования посвященные закяту.

**Были высказаны следующие замечания и пожелания.**

**Джапарова Э.С.**

Работа интересная, в научной среде страны отсутствуют подобные исследования. У меня имеются следующие предложения по диссертационной работе:

- в первой главе предлагаю сократить постулаты в страницах с 17- 20;

- содержания таблиц сделать 12 шрифтом, чтобы таблицы могли помещаться на одной странице;
  - думаю, необходимо сформулировать научную новизну полученных результатов одним предложением;
  - будут достаточными 5 положений, для вынесения на защиту, поэтому предлагаю имеющиеся положения сократить до 5;
  - выводов мало, в среднем выводы на 7 страницах должны быть, поэтому необходимо их увеличить.
- С учетом всех замечаний и предложений, рекомендую работу для дальнейшего продвижения. Соискателю желаю удачи!

#### **Орозонова А.А.**

Необходимо обновить некоторые статистические данные, и на основе этого сделать дополнительные расчеты, чтобы лучше пролить свет к закяту в стране.

Рекомендую работу для дальнейшего продвижения с учетом замечаний и предложений.

#### **Исмаилахунова А.М.**

Несомненно, тема выбранная соискателем является актуальной, и очень сложной, из-за отсутствия данных и подобных исследований. По работе предлагаю:

- первый раздел второй главы связать с закятом, или вначале сказать о закяте;
- изменить формулировку третьего раздела второй главы, так как ДУМК входит в исламские учреждения;
- название проектов на странице 52 сделать в качестве приложение

В целом работа составляет хорошее впечатление. Я одобряю и рекомендую.

#### **Джумабаев К. Дж.**

По исследованию можно сказать, что проделана большая работа, имеются интересные расчеты, и хотелось бы добавить следующие замечания:

- необходимо в задачи исследования добавить пункты: определить роль ДУМК в системе закят и разработать механизм оптимизации закята;
- в научной новизне – создать фонд закят на территории Кыргызстана;
- в теоретической части добавить таблицу отдельную, где будут понятия закят, садака и закят аль-фитр и их определения согласно Корану.

В целом, я поддерживаю работу и считаю, что можно рекомендовать данную работу к защите на диссертационном совете.

**Председатель заседания:**

На этом обсуждение закончено. Дадим заключительное слово Джунусбаевой Чолпон Исаевне и вынесем решение.

**Джунусбаева Ч.И.:** Я очень признательна Вам, что нашли возможность и приняли участие в обсуждении моей диссертационной работы. Благодарю всех присутствующих за вопросы, замечания и пожелания, которые будут учтены при доработке исследования.

**Председатель:** Необходимо вынести решение по данной работе. Предлагаю с учетом вышесказанного одобрить представленную работу по теме: «Влияние закята на снижение социально-экономических проблем в современных условиях» (на примере Кыргызской Республики)

Кто за это - прошу голосовать.

**Члены заседания:** единогласно.

С учетом этого вынесено следующее:

**Постановление:**

Одобрить и рекомендовать с учетом замечаний для дальнейшего рассмотрения диссертационную работу Джунусбаевой Чолпон Исаевны на тему «Влияние закята на снижение социально-экономических проблем в современных условиях» (на примере Кыргызской Республики) представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством».

**Председатель заседания**  
д.э.н.



Джумабаев К. Дж.

**Секретарь заседания**  
к.э.н.

Орозонова А.А.

Подпись тов. Джумабаев К. Дж. / удостоверяется /  
Ученый секретарь Института /  
экономики имени академика /  
Джумагула Апынбаева /  
НАН Кыргызской Республики /

14.06.19.