

«УТВЕРЖДАЮ»

Ректор Кыргызского государственного  
юридического университета (КГЮА),  
доктор юридических наук, профессор  
Рысмендеев Б. Дж.



*Рысмендеев* 2020.

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 4**

расширенного заседания кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора Кыргызского государственного юридического университета (КГЮА)

г. Бишкек

«27» января 2020 г.

**Председатель:** Жумашев Азамат Бейшенбаевич – к.ю.н., заведующий кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора

**Секретарь:** Насирдинова Самара Жамалидиновна – преподаватель кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора

**Присутствовали:**

1. Рысмендеев Бактыбек Дженишбекович – д.ю.н., профессор кафедры Конституционного и муниципального права;
2. Кочкарова Эристина Азрет-Алиевна - д.ю.н., и.о. профессор кафедры Административного и финансового права;
3. Сабырова Кундуз Жумадиловна - д.ю.н., и.о. профессор кафедры Гражданского и семейного права;
4. Камытов Канат Токоевич - д.ю.н., доцент кафедры информационного права и естественнонаучных дисциплин;
5. Эсенбекова Асия Таштанбековна – к.ю.н., и.о. доцента кафедры Уголовного права;
6. Сарманова Бахтыгуль Осмонбековна - к.ю.н., и.о. доцента кафедры Уголовного права;
7. Болотбекова Эльмира Кенешбековна - к.ю.н., и.о. доцента кафедры Уголовного права;
8. Кубатбекова Айнура Сатымбаевна - к.ю.н., и.о. доцента, Заведующий кафедрой Уголовно-исполнительного права и криминологии;
9. Курманов Айдар Карпекович - к.ю.н. и.о. доцента кафедры Уголовно-исполнительного права и криминологии;
10. Тюлегенов Турсуналы Асакеевич - к.ф.н., кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора;
11. Осмонова Асель Сайпидиновна - к.ю.н., доцент кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора;
12. Загибаева Асель Кайратовна - к.ю.н., и.о. доцента кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора;
13. Ахматов Айбек Болотбекович - к.ю.н., и.о. доцента кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора;
14. Мырзабаев Митхун Таалайбекович –старший преподаватель кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора;
15. Аскат у.Мирлан – преподаватель кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора;
16. Асанов Эламан Болотбекович – преподаватель кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора;
17. Бульба Андрей Викторович – преподаватель кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора;

18. Бактыгулов Айбек Мукашевич – преподаватель кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора;
  19. Таалайбекова Алтынай Таалайбековна – преподаватель кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора;
  20. Мамбетсеитов Нуржигит Калыйбекович – преподаватель кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора;
  21. Осмоналиев Тилоберди Есенканович – преподаватель кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора;
  22. Исабеков Азамат Нарынбекович – преподаватель кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора;
  23. Аскарбек кызы Бекайым – преподаватель кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора;
- Чыныбаева Нургуль Женишевна – старший преподаватель, соискатель

#### **Повестка дня:**

Обсуждение диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук, по специальности 12.00.11. (судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности) Чыныбаевой Нургуль Женишевны на тему: «Организационные и правовые основы деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних».

#### **Слушали:**

**Председатель Жумашев А.Б.,** Уважаемые коллеги! Сегодняшнее заседание кафедры посвящено обсуждению и рекомендации к защите диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему: «Организационные и правовые основы деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республике в сфере защиты прав несовершеннолетних» Чыныбаевой Нургуль Женишевны. Диссертационная работа была выполнена на кафедре Уголовного процесса и прокурорского надзора Кыргызского государственного юридического университета (КГЮА) под руководством доктора юридических наук, профессора Рысмендеева Бактыбек Дженишбековича. Для ознакомления и исследования, текст диссертации был заблаговременно представлен к.ю.н., и.о. доценту Эсенбековой А.Т., к.ю.н., и.о. доценту Кубатбековой А.С., к.ю.н., и.о. доценту Сармановой Б.О.

Остальным членам кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора были представлен диссертация и автореферат диссертации Чыныбаевой Н.Ж.

Кворум для проведения расширенного заседания кафедры имеется, если нет возражений, разрешите слово предоставить соискателю – Чыныбаевой Н.Ж.

**Чыныбаева Н.Ж.:** Уважаемый председательствующий, уважаемые коллеги разрешите ознакомить вас с основными положениями диссертационного исследования по теме: «Организационные и правовые основы деятельности органов прокуратуры КР в сфере защиты прав несовершеннолетних».

Актуальность темы исследования определяется тем, что дети - попадают под категорию потенциально уязвимого слоя населения по ряду причин, таких как возраст, социальное положение, зависимость от взрослых, психологические и физиологические особенности. Не все дети могут и в состоянии защитить свои права и интересы, а также реализовать их без помощи взрослого населения.

Проблема защиты прав и интересов детей привлекает все большее внимание мирового сообщества, о чем свидетельствуют созыв специальных сессий Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, проведение международных конференций, всемирных кампаний. Однако до сих пор даже на международном уровне эти права и интересы не получили должной и надежной защиты. В этой связи привлекают к себе внимание те международные организации, которые призваны охранять и защищать интересы детей. Одной из таких организаций и является Детский фонд ООН, активно сотрудничающий в исследуемой области не только с межправительственными и неправительственными международными организациями, но

и с правительствами целого ряда стран в целях защиты прав и интересов ребенка. Всестороннее исследование деятельности этой организации как самостоятельная теоретическая проблема еще не было в центре внимания как кыргызстанских, так и зарубежных ученых.

В современном Кыргызстане охрана прав несовершеннолетних относится к числу наиболее актуальных проблем, обусловленных неблагоприятным положением детей, как в обществе, так и в семье. При этом обострение данной проблемы происходит в условиях, когда на международном и национальном уровнях выработана и постоянно совершенствуется развернутая система правовых мер ювенальной защиты.

На сегодняшний день в сфере защиты прав несовершеннолетних действуют такие международные документы, как Конвенция ООН 1989 г. «О правах ребенка», Минимальные стандартные правила отправления правосудия в отношении несовершеннолетних 1985 г., Руководящие принципы ООН по предупреждению преступности среди несовершеннолетних 1990 г., Правила защиты прав несовершеннолетних, лишенных свободы 1990 г., Минимальные стандартные правила применения мер, не связанных с тюремным заключением 1990 г. и др. Этими и другими нормативными актами заложены гарантии обеспечения нормального духовного и физического развития ребенка, в том числе в та-ких ситуациях, как привлечение их к юридической ответственности и отбывание ими наказания.

Международные нормы находят свое развитие в национальном законодательстве, где защите прав ребенка посвящены такие нормативные акты, как: Семейный кодекс Кыргызской Республики, Кодекс о детях Кыргызской Республики и другие нормативные акты.

Несмотря на широкую юридическую «охваченность», сфера защиты прав несовершеннолетних остается неэффективно управляемой. Во многом трудности связаны, во-первых, с декларативностью большей части норм ювенального права. Во-вторых, с недостатками правоисполнения даже тех правовых предписаний, механизм реализации которых на сегодняшний день достаточно четко разработан.

В современном обществе и в том числе в нашем государстве правовые основы деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних относится к числу наиболее актуальных проблем, обусловленных неблагоприятным положением детей, как в обществе, так и в семье. При этом обострение данной проблемы происходит в условиях, когда на международном и национальном уровнях выработана и постоянно совершенствуется развернутая система правовых мер защиты несовершеннолетних.

Представляется, что надежным средством предупреждения нарушений прав подростков, восстановления законности и правопорядка в этой сфере может выступать деятельность органов прокуратуры. Прокуратура - это носитель особых государственных властных полномочий, поскольку она имеет право проверять законность действий как любой из ветвей государственной власти, так и юридических лиц и граждан. Таким образом, прокурорский надзор в сфере защиты прав несовершеннолетних призван обеспечить реальную охрану их прав и законных интересов.

Правозащитный потенциал прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних позволяет ей быть незаменимым звеном государственного механизма в этом процессе.

Надзор за исполнением законов о несовершеннолетних является одним из направлений прокурорского надзора. Это направление относительно обособлено, так как обладает рядом специфических свойств, обусловленных его целевым назначением, хотя в качестве самостоятельной отрасли не выделено.

Выражаем согласие с мнением А. В. Ермакова о том, что организационные основы деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних базируется на общих принципах организации деятельности прокуратуры и принципах организации защиты прав ребенка.

Для реализации этой цели поставлены следующие задачи:

- выявить роль прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних и изучить теоретических аспектов;
- рассмотреть основы государственной политики Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних;

- анализировать правовые основы деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних;
- исследовать организации деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних;
- изучить особенности тактики и методики осуществления прокурорских проверок в сфере защиты прав несовершеннолетних;
- выявить проблемы организации деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних;
- определить пути повышения эффективности организационных основ деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних;
- разработать предложений по совершенствованию правовых основ деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних.

В диссертации изучены и выносятся на защиту следующие положения и выводы:

1) Обосновывается, концептуальный подход совершенствования организационных и правовых основ деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних которое заключается в том, что прокуратура функционирует в значительной степени как правозащитный орган, содействующий несовершеннолетним в реализации своих прав и интересов и их восстановлении в случае нарушения, а не только как орган надзора за соблюдением Конституции Кыргызской Республики и исполнением законов, действующих на территории Кыргызской Республики;

2) Впервые проанализирована государственная политика деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних, в результате чего выявлена масса недостатков, снижающих его эффективность;

3) Сделан вывод о необходимости повышения уровня правовой культуры в обществе для защиты права и свободы несовершеннолетних;

4) Предлагается в целях совершенствования правовых основ деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних, конкретизировать формы участия и обязательства прокурора в определении наказания несовершеннолетнему правонарушителю посредством государственного обвинения.

5) Для совершенствования организационной структуры прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних необходимо:

а) образовать подразделения по делам несовершеннолетних в рамках существующего Управления по противодействию коррупции и надзору за исполнением законов Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики;

б) включить в их компетенцию:

- надзор за исполнением законов о несовершеннолетних органами государственной власти;
- надзор за тактикой и методикой осуществления прокурорских проверок в сфере защиты прав несовершеннолетних;

6) Впервые разработаны и обоснованы важнейшие элементы структуры частной методики осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав и законных интересов несовершеннолетних;

7) В целях повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних впервые акцентировано внимание на организационный аспект деятельности органов прокуратуры, ключевым направлением которого должно стать комплексное использование разнообразных мер организационного порядка, которое должно основываться на современных информационных технологиях.

В любом обществе особое значение имеет государственная защита основных прав и интересов несовершеннолетних, поскольку дети, как никто другой, подвержены риску различного рода посягательств, а в силу объективных причин не могут самостоятельно защитить себя как физически, так и юридически. Поэтому проблема соблюдения законности в сфере несовершеннолетних носит глобальный характер.

Спасибо за внимание.

**Председатель Жумашев А.Б.:** Вопросы к соискателю.

**Загибаева А.К.:** При написании кандидатской диссертации, труды каких авторов были использованы Вами?

**Чыныбаева Н.Ж.:** Теоретическую основу диссертационного исследования составляют результаты научных исследований в области прокурорского надзора, уголовного и уголовно-процессуального права а также ювенального права.

При написании диссертационного исследования был изучен научный опыт ученых правоведов, историков, юристов практиков и ученых, чьи работы были посвящены проблемам организации прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних, которое носит многогранный характер. Многие ее аспекты детально разрабатываются учеными в рамках развития отдельных направлений научной мысли. Так, изучению проблемы защиты прокурором имущественных, личных неимущественных, семейных и трудовых прав несовершеннолетних отчасти посвящены работы А.В., Ермаков, Арутюнян, А. С., Н. Д. Волковой, В. П. Пирогова, И. А. Фаршатова, И. Викторова, Г. Королевой, С. Костюкова, Н. В. Кравчук, Кузнецовой, и др.

Общетеоретической основой исследования послужили работы как отечественных так и зарубежных ученых-правоведов в области теории государства и права, конституционного, уголовного, гражданского, уголовно-процессуального и гражданско-процессуального права: А.М. Джоробековой, Н.Р. Раззак, и др.

В Кыргызской Республике и в теоретическую разработку существенный вклад внесли Осмонова А.С., К.К. Абдрахмановой, С.М. Муратбекова, Сопубекова Н.Т. и т.д.

Работы ряда исследователей, позволили осветить историко-теоретические аспекты развития правового положения личности и, в частности, несовершеннолетних: Н.С. Ахметовой, К.А. Бегалиева, А.М. Дарибеков и т.д.

Вместе с тем отдельными авторами внесен определенный вклад в разработку проблематики защиты прав и свобод несовершеннолетних. В их числе можно назвать работы К.А. Бегалиева «Меры борьбы с преступностью несовершеннолетних. Правовые и организационные основы деятельности органов прокуратуры в борьбе с правонарушениями несовершеннолетних», а также некоторыми кыргызскими авторами тоже внесен вклад в развития органов прокуратуры Кыргызской Республики. В их числе можно назвать работы А.Ш. Шаршеналиев «Основные этапы становления и развития органов прокуратуры Кыргызстана», О.Д. Ким «Роль прокуратуры в обеспечении законности в Кыргызской Республике» и некоторые другие.

Однако комплексного исследования организационно-правовых основ деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних до настоящего времени не существовало.

**Бульба А.В.:** Каковы особенности тактики и методики осуществления прокурорских проверок в сфере защиты прав несовершеннолетних?

**Чыныбаева Н.Ж.:** Особенности тактики прокурорских проверок в сфере защиты прав несовершеннолетних или прокурорской тактики в отличие от следственной тактики пока еще являются недостаточно разработанными. Поэтому научная разработка и внедрение в практику основ тактики прокурорского надзора и их внедрение в практику работы прокуроров будет способствовать повышению результативности всей правоохранной деятельности прокуратуры.

Тактика определяет общую, но наиболее целесообразную линию поведения, деятельности прокурора применительно к конкретной обстановке. Эта линия не является раз и навсегда постоянной. Она меняется в зависимости от состояния законности, постановки перед органами прокуратуры новых задач, изменения объемов работы, штатных изменений и от многих других факторов.

Кроме того, тактика прокурорского реагирования — это применение прокурором в каждом конкретном случае правовых средств, позволяющих достигать лучшего конечного результата (полного устранения нарушений законов и способствующих им обстоятельств, привлечения в случае необходимости к ответственности виновных лиц, предупреждения правонарушений в будущем).

Выбор тактики реагирования зависит от общественной опасности совершенных правонарушений, их вредных последствий, повторности и распространенности, характера причин

и условий, способствующих нарушениям, и от других факторов. В каждом конкретном случае прокурором определяется своя тактика реагирования.

А что же касается методики, то под методикой прокурорского надзора понимается совокупность методов и приемов, применяемых прокурорами в целях выявления, устранения и предупреждения нарушений законов и способствующих им обстоятельств.

Применительно к рассматриваемому вопросу под методом можно понимать способ или средство решения задачи: например, выявления определенных нарушений законодательства о несовершеннолетних. В этом смысле такие надзорные действия, как прокурорская проверка, направление поручения в другую прокуратуру о выполнении отдельных проверочных действий, представляют собой методы выявления нарушений законов о несовершеннолетних.

**Сабырова К.Ж.:** Какие правовые акты составили нормативную базу исследования?

**Чыныбаева Н.Ж.:** Положения и выводы диссертации основаны на Конституции Кыргызской Республики, международно-правовых актах, законах Кыргызской Республики, постановлениях Правительства КР, приказах Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, концепциях и национальных программах.

Здесь действуют такие важные международно-правовые документы, как:

- Всеобщая декларация прав человека 1948г.,
- Конвенция ООН о правах ребенка 1989г.,
- Минимальные стандартные правила ООН 1985г.,
- Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 г. и т.д.

А также кодифицированные законы (ГК КР, УПК КР, УК КР, СК КР, ТК КР, Кодекс о детях и т.д.), специализированные законы (О прокуратуре КР и т.д.)

**Председатель Жумашев А.Б.:** Будут ли еще вопросы? Вопросов больше нет. Тогда переходим к обсуждению диссертационной работы Чыныбаевой Н.Ж.: Уважаемые коллеги! Диссертант довольно подробно изложил цели, задачи и основные положения проведенного исследования, и теперь, разрешите предоставить слово официальным рецензентам. Первому предоставляется к.ю.н., и.о. доценту Эсенбековой А.Т.

**Эсенбековой А.Т.:** Уважаемые коллеги, я имела возможность подробно ознакомиться с диссертацией соискателя. Хочу сказать, что актуальность диссертационного исследования не вызывает сомнений. Диссертационное исследование Чыныбаевой Н.Ж., является как никогда своевременной.

Импонирует использование автором достаточно широкого арсенала соответствующей специальной литературы, причем, было обращено внимание и на отечественную литературу, и на зарубежные исследования. Соискатель подверг довольно тщательному анализу нормативную базу, регламентирующую отношения в сфере защиты прав несовершеннолетних. Выводы диссертанта, таким образом, основаны на глубоком изучении теоретических и нормативных источников, путем умелого использования верно подобранных методов исследования.

Внутреннее единство стиля диссертационного исследования обеспечивается компетентным и грамотным определением главной цели работы. Представленная диссертация характеризуется как теоретически, так и практически, удачным построением его содержания. Структура диссертации характеризуется внутренним единством, главы и разделы находятся во взаимосвязи.

Предметом проведенного исследования является организация и правовое обеспечение прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Необходимо отметить, что в этой области автором диссертации выявлены слабо изученные практические вопросы, и другие вопросы, которые требуют дальнейшего исследования.

В целом, работа соответствует всем предъявляемым требованиям. Работа может быть допущена к защите.

**Председатель Жумашев А.Б.:** Следующее слово предоставляется рецензенту - к.ю.н., и.о. доценту Кубатбековой А.С.

**Кубатбековой А.С.:** Представленная на рецензирование тема диссертационной работы, несомненно является актуальной и представляет определенный научный интерес. В диссертации систематизированы основные положения темы.

Автор проделала большую работу по теоретическому изучению и осмыслению проблем, сбору и обобщению материала, его анализу и предложила рекомендации, позволяющие решить поставленные временем проблемы в сфере организации прокурорского надзора по защите прав несовершеннолетних. Также хочу отметить, что автор при написании использовала большую теоретическую и нормативно-правовую базу, образовательное законодательство зарубежных стран.

Диссертант достиг 12 результатов и в целом все результаты являются обоснованными. В работе прослеживается логическая последовательность изложения мыслей. Соискатель попытался в полной мере раскрыть данный вопрос. Хочу заметить, что работа правильно структурировано, и тем самым подчинена цели диссертационного исследования.

Тем не менее, в работе имеются определенные недостатки:

- В диссертации имеются стилистические и грамматические погрешности, которые необходимо устранить.

Тем не менее, данные погрешности не умаляют общего достоинства диссертационной работы. В целом, диссертантом проделана очень большая работа. Диссертация характеризуется целостностью, логической завершенностью.

Представленная диссертация имеет достаточный содержательный характер, полностью соответствует требованиям, предъявляемым ВАК КР.

В целом же, считаю, что работу Чыныбаевой Н.Ж. следует оценивать положительно. Работа может быть допущена к защите.

**Председатель Жумашев А.Б.:** Следующее слово предоставляется рецензенту - к.ю.н., и.о. доценту Сармановой Б.О.

**Сармановой Б.О.:** Тема диссертационного исследования, бесспорно, актуальна, так как, специфика прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних заключается в том, что в Кыргызской Республике действует принцип особого положения несовершеннолетнего лица. Данное положение связано с комплексом психофизиологических и интеллектуальных особенностей несовершеннолетних. Исходя из этого законодатель, по мнению автора, должен особое внимание уделять именно созданию высокого уровня юридической защиты и дополнительных гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних.

Работа Чыныбаевой Н.Ж., изложена логично, хорошим академическим стилем с элементами критического анализа. Личное участие автора в получении научных результатов, отражается в том, что она в новаторском контексте осуществила сравнительно-правовой анализ существующей нормативно-правовой базы Кыргызской Республики в области высшего образования.

Структура диссертации, логика и стиль изложения материала, методологическая и теоретическая база исследования, подчеркивают основательность и высокую культуру профессионального мышления автора.

В целом я также считаю, что работу Чыныбаевой Н.Ж., следует оценивать положительно. Работа может быть допущена к защите.

**Председатель Жумашев А.Б.:** Если нет больше желающих, выступить слово предоставляется диссертанту.

**Чыныбаева Н.Ж.:** Уважаемые коллеги и рецензенты! Хотела бы выразить вам, особую благодарность за вашу поддержку, которую вы мне оказали, а также за ваши ценные и конструктивные замечания и предложения в части совершенствования моего диссертационного исследования. По указанным замечаниям и предложениям будут сделаны соответствующие выводы и внесены изменения в диссертационную работу.

**Председатель Жумашев А.Б.:** Итак, из ваших выступлений можно сказать, что диссертация Чыныбаевой Н.Ж., на тему: «Организационные и правовые основы деятельности органов прокуратуры КР в сфере защиты прав несовершеннолетних», по специальности 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности, представляет собой самостоятельное, завершенное исследование, которое содержит решение актуальной научной проблемы прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних.

С учетом Ваших предложений, ее можно рекомендовать к защите в Диссертационный совет Кыргызском государственном юридическом университете и Академии МВД им. генерал-майора

милиции Э.А. Алиева по специальности 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности.

Прошу проголосовать.

**Итоги голосования:**

«За» – проголосовали все участвующие в обсуждении.

«Против» – нет.

«Воздержались» – нет.

В результате голосования все выступили «за» это предложение.

**Решение кафедры:**

Диссертационная работа вполне отвечает предъявляемым требованиям и с учетом сделанных замечаний и предложений рекомендовать к защите диссертацию Чыныбаевой Н.Ж. на тему: «Организационные и правовые основы деятельности органов прокуратуры КР в сфере защиты прав несовершеннолетних» к публичной защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук в Диссертационном совете при Кыргызском государственном юридическом университете (КГЮА) и Академии МВД им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности.

**Заключение кафедры:**

Заслушав и обсудив диссертационную работу на соискание ученой степени кандидата юридических наук Чыныбаевой Н.Ж., на основании решения кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора пришли к следующему заключению:

**1. Актуальность темы исследования.** Проблема, избранная соискателем Чыныбаевой Н.Ж., в качестве диссертационного исследования является не исследованной в правовой науке Кыргызской Республики и актуальной в современных условиях.

Необходимость усиленной заботы о несовершеннолетнем определена рядом характерных для него специфических особенностей: беззащитностью, беспомощностью, недостаточностью жизненного опыта, податливостью и склонностью к подражанию, повышенной эмоциональностью, неуравновешенностью, импульсивностью. Подросток стремится привлечь к себе внимание, выделиться, в то же время им руководит страх прослыть несамостоятельным, трусом, "слабым". Несовершеннолетний отличается развитым чувством личной дружбы и групповой солидарности. Именно поэтому дети попадают под категорию потенциально уязвимого слоя населения по ряду причин, таких как возраст, социальное положение, зависимость от взрослых, психологические и физиологические особенности. Не все дети могут и в состоянии защитить свои права и интересы, а также реализовать их без помощи взрослого населения.

Проблема защиты прав и интересов детей привлекает все большее внимание мирового сообщества, о чем свидетельствуют созыв специальных сессий Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, проведение международных конференций, всемирных кампаний. Однако до сих пор даже на международном уровне эти права и интересы не получили должной и надежной защиты. В этой связи привлекают к себе внимание те международные организации, которые призваны охранять и защищать интересы детей. Одной из таких организаций и является Детский фонд ООН, активно сотрудничающий в исследуемой области не только с межправительственными и неправительственными международными организациями, но и с правительствами целого ряда стран в целях защиты прав и интересов ребенка.

**2. Конкретное личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации.**

В диссертации соискателем получены следующие научные результаты:

1. Соискатель предлагает концептуальный подход совершенствования организационных и правовых основ деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних.



2. Соискателем впервые предприняты попытки проанализировать государственную политику деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних, в результате чего выявлена масса недостатков, снижающих его эффективность.

3. Автором сделан вывод о необходимости повышения уровня правовой культуры в обществе для защиты права и свободы несовершеннолетних.

4. Соискателем предложено конкретизировать формы участия и обязательства прокурора в определении наказания несовершеннолетнему правонарушителю посредством государственного обвинения.

5. Автором впервые предложено два способа совершенствования организационной структуры прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних.

6. Соискателем разработаны и обоснованы важнейшие элементы структуры частной методики и тактики осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

7. В целях повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних соискателем впервые акцентировано внимание на организационный аспект деятельности органов прокуратуры, ключевым направлением которого должно стать комплексное использование разнообразных мер организационного порядка, которое должно основываться на современных информационных технологиях.

**3. Степень обоснованности научных положений, рекомендаций и выводов, полученных соискателем достаточная.**

#### **4. Ценность научных работ диссертанта.**

Диссертационная работа Чыныбаевой Н.Ж., является первым специальным комплексным исследованием вопросов организационных и правовых основ деятельности органов прокуратуры КР в сфере защиты прав несовершеннолетних. Теоретическая ценность состоит в том, что сформулированные автором выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы в научно-исследовательской деятельности, правоприменительной практике, также в учебном процессе.

#### **5. Специальность, которой соответствует диссертация.**

Содержание диссертации Чыныбаевой Н.Ж., соответствует специальности 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности. В работе изучены теоретические и практические аспекты данного института.

**6. Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем.**

Основные положения диссертационной работы докладывались соискателем на международных научно-практических конференциях и отражены в следующих публикациях автора:

1. Чыныбаева, Н.Ж. К вопросу имплементации международных стандартов в области соблюдения прав детей национальное законодательство [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Вестник КГЮА. - 2014. - № 2. – С. 15-20.

2. Чыныбаева, Н.Ж. Проблемы осуществления прокурорского надзора в сфере защиты прав детей, усыновленных иностранными гражданами [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Вестник КГЮА. - 2014. - № 2. – С. 316-322.

3. Чыныбаева, Н.Ж., Аскарбеков, Д.Э. Современное состояние преступности несовершеннолетних в Кыргызской Республике [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Д.Э. Аскарбеков // Modern Science. - 2018. - № 6. – С. 17-20.

4. Чыныбаева, Н.Ж., Мусабаева, Н.А. Актуальные направления прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних (на материалах Кыргызской Республики) [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Н.А. Мусабаева // Modern Science. - 2018. - № 6. – С. 21-26.

5. Чыныбаева, Н.Ж. Возрастные, психологические и региональные особенности преступности несовершеннолетних [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Вестник КГЮА. - 2018. - № 2. – С. 290-296.

6. Чыныбаева, Н.Ж., Сапаралиева Г.Н. Современное состояние преступности несовершеннолетних ( на материалах Кыргызской Республики) [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Г.Н. Сапаралиева // Вестник Академии МВД КР. - 2018. - № 1. – С. 121-124.

7. Чыныбаева, Н.Ж., Мусаев Д.К. Судебная гарантия как инструмент реализации и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Д.К. Мусаев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - № 6. – 2018.– С. 104-107.

8. Чыныбаева, Н.Ж. Теоретико-правовые аспекты правового статуса несовершеннолетних в Кыргызской Республике [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - 2018. - № 6. – С. 125-130.

9. Чыныбаева, Н.Ж. К вопросу повышения эффективности принудительных мер воспитательного воздействия, применяемых к несовершеннолетним [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Modern Science. - 2018. - № 10. – С. 84-88.

10. Чыныбаева, Н.Ж. Прокуратуранын ювеналдык юстиция системасындагы ролу: прокурордук көзөмөлдүн кээ бир суроолору [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Известия вузов Кыргызстана. - 2018. - № 4. – С. 99-103.

11. Чыныбаева, Н.Ж., Мусаев Д.К. Государственная политика в области охраны и защиты прав несовершеннолетних: проблемы совершенствования в современных условиях [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Д.К. Мусаев // Modern Science. - 2018. - № 12. – С. 22-27.

12. Чыныбаева, Н.Ж., Аскарбеков, Д.Э. Жашы жете электердин укуктарын жана мыйзамдуу талаптарын коргоодогу жана ишке ашыруудагы соттун кепилдигинин кээ бир көйгөйлөрү [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Д.Э. Аскарбеков // Вестник КГЮА. - 2019. - № 2. – С. 180-186.

13. Чыныбаева, Н.Ж., Сапаралиева Г.Н. Историко-правовые основы развития ответственности преступников, покушающихся на половую неприкосновенность детей: концепция гуманизации наказаний в современном мире [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Г.Н. Сапаралиева // Modern Science. - 2018. - № 10. – С. 184-192.

14. Чыныбаева, Н.Ж., Мыйзам менен конфликте болгон балдарды социалдык интеграциялоо жана реинтеграциялоо проблемалары [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Известия вузов Кыргызстана. - 2020. - № 1. – С. 89-93.

### 7. Соответствие диссертационного исследования основным требованиям ВАК Кыргызской Республики.

Диссертация выполнена в объеме, соответствующем требованиям, предъявляемым ВАК КР. Ее структура определяется целями и задачами исследования и включает в себя: введение, три главы, включающие в себя 8 разделов, выводы и список использованной литературы, приложение.

### ПОСТАНОВИЛИ:

1. Утвердить заключение кафедры Уголовного процесса и прокурорского надзора по обсуждению диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук Чыныбаевой Н.Ж., тему: «Организационные и правовые основы деятельности органов прокуратуры КР в сфере защиты прав несовершеннолетних».

2. Рекомендовать диссертационную работу Чыныбаевой Н.Ж. к публичной защите в диссертационный совет при Кыргызском государственном юридическом университете (КГЮА) и Академии МВД им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности.

**Результаты голосования** – «за» - единогласно, «против» - нет, «воздержавшихся» - нет.

**Председатель:**

**Заведующий кафедры УПиПН**

**к.ю.н.,**

**Жумашев А.Б.**

**Секретарь заседания:**

**преподаватель кафедры УПиПН**

**Насирдинова С.Ж.**

