

«УТВЕРЖДАЮ»

Ректор Евразийской юридической
академии имени Д.А. Кунаева,
доктор юридических наук, профессор
Жалаири Ө.Ш.

« _____ » июня 2021 год.

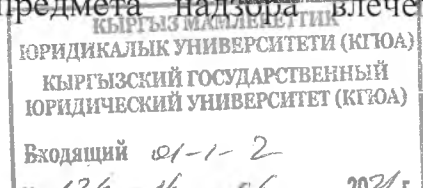
ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию Чыныбаевой Нургуль Женишевны «Организационные и правовые основы деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности

1. Актуальность темы исследования.

Необходимость особой государственной защиты основных прав и интересов несовершеннолетних связана с тем, что они подвержены различному роду посягательств, и в силу объективных причин не могут самостоятельно защитить себя как физически, так и юридически. Поэтому проблема соблюдения законности в этой сфере носит весьма важный характер.

В защите прав и свобод несовершеннолетних органы прокуратуры играют важную роль, так как реализует функцию надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних в целях обеспечения законности и правопорядка в обществе, защиты их прав и свобод от преступных и иных посягательств. К сожалению, в Кыргызской Республике Закон «О прокуратуре Кыргызской Республики» не закрепляет самостоятельную отрасль надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних. Именно отсутствие установленного законом предмета надзора влечет



отсутствие единообразия в организации работы органов прокуратуры. Следовательно, работа по реализации данного направления в деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики неодинакова.

Спецификой надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних является то, что особое значение уделяется созданию высокого уровня защиты прав и интересов несовершеннолетних. Особенности надзора за исполнением законов о несовершеннолетних предъявляют высокие требования к его организации. Работа прокурора должна строиться таким образом, чтобы в поле зрения прокуратуры находились все наиболее актуальные вопросы обеспечения законности. Надзор за исполнением законов должен обеспечивать планомерное воздействие на причины правонарушений, весь комплекс обстоятельств, приводящих к их совершению.

Надзор за соблюдением законов о несовершеннолетних является одним из важных направлений в деятельности органов прокуратуры, куда входят профилактика преступности несовершеннолетних и т.д. Хотя функция предупреждения преступлений и не выделена в Законе «О прокуратуре Кыргызской Республики», она как бы пронизывает все направления сложной и многогранной деятельности прокуратуры, что соответствует самой сути этого государственно-правового института, призванного обеспечивать законность и правопорядок, противодействовать любым правонарушениям. Защита прав и свобод несовершеннолетних является стратегической задачей любого общества и государства. Органы прокуратуры играют важную роль в обеспечении прав и свобод несовершеннолетних. Правозащитная функция прокуратуры направлена на устранение недостатков правовой системы государства.

Выбор темы диссертационного исследования обусловлен, прежде всего, тем, что обострение данной проблемы происходит в условиях, когда на международном и национальном уровнях выработана и постоянно

совершенствуется развернутая система правовых мер по отношению к несовершеннолетним. В случае противоречия нормам и ценностям общества органы прокуратуры являются инструментом гаранта и обеспечения сохранности в сфере защиты прав несовершеннолетних.

На основании вышеизложенного можно сделать заключение о том, что тема диссертационного исследования является весьма актуальной и своевременной.

2. Научные результаты в рамках требований к диссертации

Научными результатами в рамках рассматриваемого диссертационного исследования являются следующие положения, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития юридической науки:

Результат 1. Соискателем обосновывается, что концептуальный подход совершенствования организационных и правовых основ деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних, которое заключается в значительной степени как правозащитный орган, а не только как орган надзора за соблюдением Конституции Кыргызской Республики и исполнением законов, действующих на территории Кыргызской Республики.

Результат 2. Соискатель предлагает, проанализировать государственную политику деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних, в результате чего выявлена масса недостатков, снижающих его эффективность;

Результат 3. В целях совершенствования автором сделан вывод о необходимости повышения уровня правовой культуры в обществе для защиты права и свободы несовершеннолетних;

Результат 4. Соискателем предлагается конкретизировать формы участия и обязательства прокурора в определении наказания несовершеннолетнему правонарушителю посредством государственного обвинения.

Результат 5. Автором в целях совершенствования организационной структуры прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних необходимо:

а) образовать подразделения по делам несовершеннолетних в рамках существующего Управление по противодействию коррупции и надзору за исполнением законов Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики;

б) включить в их компетенцию:

- надзор за исполнением законов о несовершеннолетних органами государственной власти;

- надзор за тактикой и методикой осуществления прокурорских проверок в сфере защиты прав несовершеннолетних;

Результат 6. Соискатель обосновывает важнейшие элементы методики осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав и интересов несовершеннолетних;

Результат 7. В целях повышения эффективности прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних автором предлагается акцентировать внимание на организационный аспект деятельности органов прокуратуры, ключевым направлением которого должно стать комплексное использование разнообразных мер организационного порядка, которое должно основываться на современных информационных технологиях.

3. Степень обоснованности и достоверности каждого результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Результаты, выводы и заключения, сформулированные в диссертационной работе, достаточно обоснованы и достоверны, что определяется примененным для исследования современным методологическим аппаратом.

Результат 1. Обосновано необходимостью концептуального подхода совершенствования организационных и правовых основ деятельности

органов прокуратуры КР в сфере защиты прав несовершеннолетних. Достоверен, так как базируется на глубоком анализе нормативных правовых актов и ряда теоретических разработок в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Результат 2. Обосновано выявлением массы недостатков, снижающих эффективность государственной политики Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних. Достоверен, так как основывается на углубленном анализе практики и законодательства КР.

Результат 3. Обосновано необходимостью повышения уровня правовой культуры в социуме для защиты права и свободы несовершеннолетних. Достоверен, поскольку подтверждается теоретическим анализом и детальным изучением ситуации с несовершеннолетними в Кыргызстане.

Результат 4. Обосновано потребностью внести конкретизированные формы участия органов прокуратуры Кыргызской Республики в отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Достоверность основывается на анализе нормативных правовых актов и правоприменительной практики.

Результат 5. Обосновываются автором выводы о необходимости к применению указанных мер для совершенствования существующей организационной структуры органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних. Достоверность основана на анализе норм международного законодательства и опыта зарубежных стран.

Результат 6. Обосновано тем, что одним из важнейших условий построения и существования правового государства является создание стабильной и эффективной правоохранительной системы, одним из основных звеньев которой выступают органы прокуратуры и элементы структуры частной методики для осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Достоверен, поскольку согласно Конституции КР в нашей стране каждому гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина.

Результат 7. Обосновано необходимость использования в делах с участием несовершеннолетних лиц комплексных мер организационного порядка с учетом последних достижений информационных технологий, направленных на повышение эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, а достоверность основана на анализе нормативно-правовых актов и правоприменительного опыта.

4. Степень новизны каждого научного результата (положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Результат 1. Частично новый, поскольку ранее уже были предприняты попытки изучения организационных и правовых основ деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Результат 2. Новый, потому впервые проводится подробный анализ основы государственной политики Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Результат 3. Частично новый, поскольку ранее проводились попытки повышения степени правовой культуры населения для защиты права и свободы несовершеннолетних.

Результат 4. Частично новый, учитывая возрастающую роль прокуроров в охране и защите прав несовершеннолетних актуализируется проблема укрепления правового статуса прокуратуры.

Результат 5. Новый, поскольку соискателем предложено в целях совершенствования существующей организационной структуры органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних введение некоторых корректировки.

Результат 6. Частично новый, поскольку ранее другие исследователи в своих работах затрагивали вопросы о необходимости частной методики осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Результат 7. Новый, поскольку впервые акцентировано внимание на организационный аспект деятельности органов прокуратуры, ключевым направлением которого должно стать комплексное использование разнообразных мер организационного порядка, которое должно основываться на современных информационных технологиях.

5. Значение научных результатов для теории и практики, рекомендации об использовании результатов диссертационного исследования

Представленную работу можно охарактеризовать как новое научное достижение, способствующее дальнейшему углублению знаний в организации и правовых основ деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республике в сфере защиты прав несовершеннолетних. Практическая значимость исследования заключается в том, что сформулированные теоретические определения и выводы могут быть использованы для дальнейших теоретических разработок вопросов совершенствования правового механизма деятельности прокурорского надзора при регулирование защиты прав несовершеннолетних.

Результаты научного исследования могут быть использованы в совершенствовании действующего законодательства в области правовой основы деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики, и при проведении лекционных и практических занятий по дисциплинам «Прокурорский надзор», «Правоохранительные органы Кыргызской Республики».

6. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, отражает ее основные положения, выводы и результаты, а также логику и последовательность анализа исследуемых автором вопросов, выполнен в полном соответствии с требованиями ВАК Кыргызской Республики. В нем содержатся основные цели и задачи, полученные в процессе диссертационного исследования выводы. Автореферат содержит резюме на кыргызском, русском и английском языках. Содержание автореферата и публикации соответствуют по содержанию диссертации.

7. Замечания по содержанию и оформлению диссертации

Оценивая в целом диссертацию Чыныбаевой Нургуль Женишевной положительно, следует указать и на некоторые недостатки и спорные моменты:

1. Интересен был бы критический анализ новейшего законодательства Кыргызской Республики, что позволило бы только актуализировать представленное диссертационное исследование.

2. В диссертации практических примеров не достаточно, эти примеры обогатили бы содержание работы

Однако эти замечания носят дискуссионный и рекомендательный характер и в целом не умаляют достоинств диссертационной работы.

8. Подтверждение опубликования основных положений, результатов и выводов диссертации:

1. Чыныбаева, Н.Ж. К вопросу имплементации международных стандартов в области соблюдения прав детей национальное законодательство [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Вестник КГЮА. - 2014. - № 2. – С. 15-20.

2. Чыныбаева, Н.Ж. Проблемы осуществления прокурорского надзора в сфере защиты прав детей, усыновленных иностранными гражданами [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Вестник КГЮА. - 2014. - № 2. – С. 316-322.

3. Чыныбаева, Н.Ж., Аскарбеков, Д.Э. Современное состояние преступности несовершеннолетних в Кыргызской Республике [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Д.Э.Аскарбеков // Modern Science. - 2018. - № 6. – С. 17-20.
4. Чыныбаева, Н.Ж., Мусабаева, Н.А. Актуальные направления прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних (на материалах Кыргызской Республики) [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Н.А. Мусабаева // Modern Science. - 2018. - № 6. – С. 21-26.
5. Чыныбаева, Н.Ж. Возрастные, психологические и региональные особенности преступности несовершеннолетних [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Вестник КГЮА. - 2018. - № 2. – С. 290-296.
6. Чыныбаева, Н.Ж., Сапаралиева Г.Н. Современное состояние преступности несовершеннолетних (на материалах Кыргызской Республики) [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Г.Н. Сапаралиева // Вестник Академии МВД КР. - 2018. - № 1. – С. 121-124.
7. Чыныбаева, Н.Ж., Мусаев Д.К. Судебная гарантия как инструмент реализации и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Д.К. Мусаев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - № 6. – 2018.– С. 104-107.
8. Чыныбаева, Н.Ж. Теоретико-правовые аспекты правового статуса несовершеннолетних в Кыргызской Республике [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - 2018. - № 6. – С. 125-130.
9. Чыныбаева, Н.Ж. К вопросу повышения эффективности принудительных мер воспитательного воздействия, применяемых к несовершеннолетним [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Modern Science. - 2018. - № 10. – С. 84-88.
10. Чыныбаева, Н.Ж. Прокуратуранын ювеналдык юстиция системасындагы ролу: прокурордук көзөмөлдүн кээ бир суроолору [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Известия вузов Кыргызстана. - 2018. - № 4. – С. 99-103.

11. Чыныбаева, Н.Ж., Государственная политика в области охраны и защиты прав несовершеннолетних: проблемы совершенствования в современных условиях [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, // Modern Science. - 2018. - № 12. – С. 22-27.

12. Чыныбаева, Н.Ж., Аскарбеков, Д.Э. Жашы жете электердин укуктарын жана мыйзамдуу талаптарын коргоодогу жана ишке ашыруудагы соттун кепилдигинин кээ бир көйгөйлөрү [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Д.Э. Аскарбеков // Вестник КГЮА. - 2019. - № 2. – С. 180-186.

13. Чыныбаева, Н.Ж., Сапаралиева Г.Н. Историко-правовые основы развития ответственности преступников, покушающихся на половую неприкосновенность детей: концепция гуманизации наказаний в современном мире [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Г.Н. Сапаралиева // Modern Science. - 2018. - № 10. – С. 184-192.

14. Чыныбаева, Н.Ж., Мыйзам менен конфликте болгон балдарды социалдык интеграциялоо жана реинтеграциялоо проблемалары [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева// Известия вузов Кыргызстана. - 2020. - № 1. – С. 89-93.

9. Соответствие диссертации Положению «О присуждения ученых степеней»

В заключение необходимо отметить, что диссертация Чыныбаевой Нургуль Женишевной на тему: «Организационные и правовые основы деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних» выполнена на достаточно высоком научно-теоретическом уровне, имеет большую практическую значимость, обладает необходимыми элементами научной новизны, содержит ряд обстоятельных теоретических выводов и практических предложений, заслуживающих одобрения и поддержки.

Диссертационное исследование Чыныбаевой Нургуль Женишевной на тему: «Организационные и правовые основы деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав

несовершеннолетних» на соискание ученой степени кандидата юридических наук отвечает требованиям раздела II Положения «О порядке присуждения ученых степеней» от 22.08.2012г. № 578, а его автор заслуживает присуждения искомой степени – кандидата юридических наук по специальности: 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры уголовно – правовых дисциплин и правоохранительной деятельности Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева (Протокол № 11 от «07» июня 2021 г.).

*Заведующая кафедрой
уголовно – правовых дисциплин
и правоохранительной деятельности
Евразийской юридической
академии имени Д.А. Кунаева,
д.ю.н., профессор*

Умирбаева

Умирбаева З.А.

*Подпись заверяю:
Начальник ОК*



Сауранбай

Сауранбай З.К.

