

## ОТЗЫВ

**Второго официального оппонента кандидата политических наук, Жумаевой Роза Ражаевной**, на диссертационную работу Нуралиева Нурлана Акимбековича на тему: **«Взаимодействие государственных органов и гражданского общества по регулированию миграционных процессов в современном обществе» (опыт Кыргызстана)** по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии, представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук, в Диссертационный совет Д23.20.611 при Институте философии, права и социально-политических исследований им. А. Алтымышбаева при Национальной Академии Наук КР и Кыргызском Национальном Университете им. Ж.Баласагына.

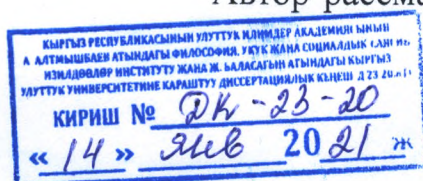
### **1. Актуальность темы исследования и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами.**

Диссертационная работа Н.А.Нуралиева выполнена на актуальную проблему в современном обществе. Кыргызская Республика в последние десятилетия независимости страны, активно участвует в процессах глобализации и интеграции современного мира, а его граждане активно действуют на международном рынке труда. Это ведет к тому, что республика вынуждена реагировать на такие современные вызовы, как стихийная трудовая миграция за пределы страны, нелегальная миграция, торговля людьми. Кроме того, выраженная мировая тенденция политизации проблемы трудовой миграции сказывается и на миграционных процессах в Кыргызстане, подавляющая часть внешних трудовых мигрантов которого направляется в Россию и Казахстан. В случае с Кыргызстаном это особенно актуально, поскольку практически половина трудоспособного населения республики находится за пределами страны в трудовой миграции, не способные участвовать в политической жизни страны, а денежные переводы этих мигрантов играют огромную роль в формировании ВВП республики.

Республика Казахстан на протяжении последних 15-20 лет остается одним из основных «миграционных партнеров» Кыргызстана.

Одним из важнейших направлений совершенствования процесса управления трудовой миграцией и защиты трудовых мигрантов является активное привлечение ресурсов гражданского общества. Под гражданским обществом подразумевается совокупность неконтролируемых государством организованных структур населения (например, бизнес-структуры, общественные организации, политические партии и другие), деятельность которых направлена на соблюдение определенных интересов и потребностей граждан, обеспечение их защиты.

Автор рассматривает, что деятельность гражданского общества является



тем огромным ресурсом, привлечение которого государством может стать залогом роста эффективности регулирования миграционных процессов и улучшения условий жизнедеятельности мигрантов из Кыргызстана, которые трудоустраиваются в Казахстане.

Диссертант, исследуя проблему развития институтов гражданского общества в сфере миграции учитывает тот факт, что сфера миграции отличается многообразием и сложностью своей организации, что требует грамотной координации деятельности всех видов структур, которые участвуют в ее функционировании и регулировании. В связи с этим возрастает значимость взаимодействия между структурами и отдельными представителями государственной власти и гражданским обществом. И это взаимодействие во многом определяется видами институтов гражданского общества или же, иначе говоря, формами организации этого общества.

На основании вышеизложенного можно заключить, что научное исследование, предпринятое соискателем, представляется весьма актуальным и своевременным для исследования миграционных процессов из КР в РК в изучении возможностей и механизмов эффективного взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества по социально-правовой защите трудовых мигрантов.

## **2. Научные результаты в рамках требований, предъявляемых к диссертациям.**

В диссертационной работе Н.А.Нуралиева представляет собой научно-исследовательскую работу, в которой представлены новые научно-обоснованные результаты и выводы в рамках требований предъявляемые к диссертациям.

**Результат 1.** Состоит в определении того, что международная трудовая миграция, отличается большим разнообразием ее видов и типов, которые с развитием миграционных процессов в современном обществе, вызваны различными важнейшими побудительными мотивами и факторами социально-экономического и культурного характера, а также от объективных и субъективных причин каждого участника данного процесса.

**Результат 2.** Показывает, что основные теории и концепции миграции, в разрезе классификации подходов к изучению миграционных процессов между странами, определяется как относительно масштабные и устойчивые связи, которые являются результатом действия исторических, культурных, экономических, демографических и политических факторов и приводят к структурным трансформациям, в странах въезда и выезда мигрантов, воспроизводящим направление миграционных потоков и придающим этим потокам устойчивость.

**Результат 3.** Состоит том, что Республика Казахстан вызывает большой интерес для внешних трудовых мигрантов из Кыргызстана, в силу большого количества факторов, которые включают: высокий экономический уровень

развития страны, высокий уровень оплаты труда, дефицит рабочей силы, политическая стабильность, единую миграционную систему, широкие социально-культурные связи и другие. Большая часть мигрантов из Кыргызстана трудоустраиваются в Казахстане в таких отраслях, как бизнес-торговля, сфера обслуживания, строительство, сельское хозяйство и прочие другие.

Автор выделил периодизацию миграционного потока из Кыргызстана в Казахстан, которая отражает развитие международной трудовой миграции и миграционных движений в целом. Периодизация базируется на основе прикладных и теоретических исследований. Историю динамики развития миграционных процессов между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан, диссертант условно разделил на пять основных периодов, для каждого из которых характерны свои особенности.

**Результат 4.** Состоит в том, что законодательство Кыргызской Республики в области регулирования выездной трудовой миграции регулируется следующими законодательными актами: Закон «О гражданстве КР», Закон «О внешней миграции», Закон «О внешней трудовой миграции», Положение о порядке осуществления деятельности по трудоустройству граждан Кыргызской Республики за рубежом и Положение о Центре трудоустройства граждан Кыргызской Республики за рубежом при Государственной службе по миграции Правительства Кыргызской Республики.

Автором обосновано положение о том, что законодательство Республики Казахстан в сфере трудовой миграции включает нормативные документы, принятые на международном уровне в формировании правовых основ трудовой миграции, Международной организация труда (МОТ) и ее Конвенции. Казахстан ратифицировал в области международных трудовых норм 21 Конвенцию этой организации.

**Результат 5.** Диссертант при исследовании выявил и обосновал, что основными проблемами трудовых мигрантов из Кыргызстана в Казахстане являются: трудовая легализация (включая временную регистрацию), получения статуса «вид на жительство» и «ИП» индивидуального предпринимателя, поборы и превышения служебных полномочий правоохранительных органов и пограничных служб Казахстана, мошенничество работодателей, жилищные проблемы, отсутствие доступа к социальным услугам, отсутствие организованной системы трудоустройства мигрантов, низкая и несоответствующая квалификация, рабство.

**Результат 6.** Показывает, что совершенствование государственных правовых и организационных механизмов регулирования миграционных процессов и защиты трудовых мигрантов является залогом улучшения положения трудовых мигрантов Кыргызстана в Казахстане. И обеспечить реализацию всех направлений данного процесса является прямой обязанностью государства и заключается в организации эффективного управления процессами миграции. И она лежит не только в сфере деятельности государственных органов, но и в активном привлечении к этому

процессу институтов гражданского общества и в тесном взаимодействии с ними.

**Результат 7.** Автор обосновывает о том, что гражданское общество может оказывать содействие государственным органам по регулированию миграционной сферы в таких формах, как международные организации, партии и ассоциации, неправительственные организации и диаспоры. Автор отмечает, что деятельность институтов гражданского общества очень велика, и что можно смело утверждать о существовании и развитии определенной инфраструктуры гражданского общества, которые заняты решениями проблем в защите прав кыргызских трудовых мигрантов в Республике Казахстан.

### **3. Степень обоснованности и достоверности каждого результата и заключения, сформулированных соискателем в диссертации.**

Диссертация Н.А.Нуралиева, представляет собой актуальную научно-исследовательскую работу с обоснованными выводами, заключающий каждый структурный элемент работы. Выводы систематизированы. содержат практические рекомендации и предложения, и сведены в научное целое в виде заключения, соответствующего содержанию работы.

Результаты, полученные в исследовании, отражают основное содержание разделов диссертации и характеризуются достоверностью, что обеспечивается теоретической и методологической основой в сфере исследования миграционных процессов и их регулирование во взаимодействии государственных и общественных институтов. В ходе исследования были применены методы научного познания действительности, социологическое исследование автора, использован большой объём литературы и других источников, имеющей отношение к указанной проблематики.

Обоснованность и достоверность сформулированных в диссертации положений, определяется системным анализом общественных отношений в сфере функционирования государственных органов и общественных институтов, достаточным уровнем использования различных методов исследования и не вызывает сомнения.

### **4. Степень новизны каждого научного результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.**

Диссертант исследуя данную тему, получил следующие новые научно-обоснованные результаты:

**Результат 1.** Диссертантом определены ключевые тенденции современных процессов миграции, разработана подробная классификация факторов миграции в зависимости от их характера.

**Результат 2.** Диссертантом дана конкретная характеристика подходов к исследованию миграционного процесса в разрезе ключевых теорий и концепций.

**Результат 3. Новый.** Диссертантом исследовано современное состояние трудовой миграции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан. При анализе миграционных процессов были определены и отражены пять периодов.

**Результат 4.** Диссертантом проанализирована и детализирована законодательно-правовые основы Кыргызской Республики и Республики Казахстан в сфере регулирования трудовой миграции.

**Результат 5. Новый.** Диссертантом при исследовании выявлены основные сферы трудовой деятельности и существующие социально-правовые проблемы кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане.

**Результат 6.** Диссертантом определены государственные правовые и организационные механизмы регулирования миграционных процессов и защиты улучшения положения трудовых мигрантов Кыргызстана в Казахстане.

**Результат 7. Новый.** Диссертантом определены роль и возможности институтов гражданского общества и их взаимодействия с государственными органами в регулировании и решении проблем трудовых мигрантов и в социально-правовой защите.

## **5. Оценка внутреннего единства и направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи.**

Диссертация Нуралиева Н.А., на тему: «Взаимодействие государственных органов и гражданского общества по регулированию миграционных процессов в современном обществе» (опыт Кыргызстана), представляет собой комплексное исследование проблем в сфере миграционных процессов внешних трудовых мигрантов из Кыргызской Республики в Республике Казахстан.

Диссертационное исследование обладает определенной логической последовательности. Внутреннее единство исследование обеспечивается комплексным определением цели и постановке основных задач исследования.

Диссертация состоит из введения, трех глав, семи разделов, выводов, практических рекомендаций, списка использованной литературы и двух приложений.

Представленную диссертационную работу можно охарактеризовать как новый результат, выводы которых обогащают и восполняют общетеоретические начала политической науки в данной области.

## **6. Направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной**

## **задачи.**

Теоретические и практические выводы диссертации могут быть использованы в деятельности государственных органов, неправительственных организаций и институтов гражданского общества работающих в сфере регулирования миграционными процессами и формировании миграционной политики в Кыргызской Республике и в Республике Казахстан.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, выводы и практические рекомендации по данной работе имеют внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в политическую науку.

Представленное исследование характеризуется как новый подход, позволивший внести определенный вклад в исследование проблем и регулирование миграционных процессов как в Кыргызстане так и Казахстане. Рассмотрено и теоретически и практически обосновано в изучении возможностей и механизмов эффективного взаимодействия государственных органов и гражданского общества по социально-правовой защите трудовых мигрантов.

### **7. Подтверждение достаточной полноты опубликованных основных положений , результатов , выводов и заключения диссертации.**

По теме диссертационной работы, основные теоретические выводы и результаты диссертации Нуралиева Н.А., отражены в 12 опубликованных научных статьях автора, рекомендованных ВАК КР.

### **8. Соответствие автореферата содержанию диссертации.**

Представленный автореферат Нуралиева Н.А., соответствует содержанию диссертации, а также отражает основные положения, выводы и практические рекомендации. В автореферате имеются аналогичное резюме на трех языках.

### **9. Недостатки по содержанию и оформлению диссертации.**

Оценивая диссертационную работу положительно, следует указать и на некоторые недостатки и рекомендации.

1. Логическая связь между главами не достаточно четко выражена.
2. В первой главе следовало бы немного сократить обзор научной литературы по основным теориям и концепциям миграционных процессов.
3. Обратить внимание на техническое оформление диссертационной работы.

Указанные замечания имеют свойства рекомендательного характера, не могут в целом повлиять на положительную оценку диссертационной работы Нуралиева Н.А.

**10. Соответствие диссертации предъявляемым требованиям» Положения о порядке присуждения ученых степеней».**

Диссертация Нуралиева Нурлана Акимбековича на тему: «Взаимодействие государственных органов и гражданского общества по регулированию миграционных процессов в современном обществе» (опыт Кыргызстана), полностью соответствует требованиям «Положения о присуждения ученых степеней» ВАК Кыргызской Республики.

Диссертационная работа автора содержит совокупность новых научных результатов и положений, которые могут внести определенный вклад в развитие политической науки, что позволяет заключить, что его автор Нуралиев Нурлан Акимбекович заслуживает присуждения искомой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии.

**Второй официальный оппонент  
Кандидат политических наук**

**Жумаева Р.Р.**

**Подпись заверяю:**



**УТВЕРЖДАЮ**  
Начальник Академии МВД  
Кыргызской Республики  
им. генерал-майора  
милиции Алиева Э.А.  
полковник милиции  
Абитов Г.Т.



« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021г.

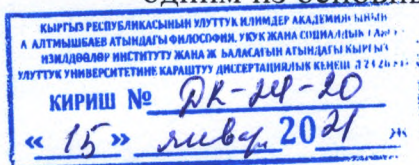
### ОТЗЫВ

Ведущей организации кафедры Общественно-политических дисциплин Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Алиева Э.А. на диссертационную работу Нуралиева Нурлана Акимбековича на тему: «Взаимодействие государственных органов и гражданского общества по регулированию миграционных процессов в современном обществе (опыт Кыргызстана)» по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии, представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук, в Диссертационный совет Д. 23.20.611 при Институте философии, права и социально-политических исследований им. А. А. Алтымышбаева при Национальной Академии наук Кыргызской Республики и Кыргызском Национальном университете им. Ж. Баласагына.

**1. Актуальность темы исследования и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами.**

Последние десятилетия независимости страны Кыргызстан активно участвует в процессах глобализации и интеграции современного мира, а его граждане активно действуют на международном рынке труда. Это ведет к тому, что республика вынуждена реагировать на такие современные вызовы, как стихийная трудовая миграция за пределы страны, нелегальная миграция, торговля людьми. Кроме того, выраженная мировая тенденция политизации проблемы трудовой миграции сказывается и на миграционных процессах в Кыргызстане, подавляющая часть внешних трудовых мигрантов которого направляется в Россию и Казахстан. В случае с Кыргызстаном это особенно актуально, поскольку практически половина трудоспособного населения республики находится за пределами страны в трудовой миграции, не способные участвовать в политической жизни страны, а денежные переводы этих мигрантов играют огромную роль в формировании ВВП республики.

Республика Казахстан на протяжении последних 15-20 лет остается одним из основных «миграционных партнеров» Кыргызстана.





Одним из важнейших направлений совершенствования процесса управления трудовой миграцией и защиты трудовых мигрантов является активное привлечение ресурсов гражданского общества. Под гражданским обществом подразумевается совокупность неконтролируемых государством организованных структур населения (например, бизнес-структуры, общественные организации, политические партии и другие), деятельность которых направлена на соблюдение определенных интересов и потребностей граждан, обеспечение их защиты.

Автор рассматривает, что деятельность гражданского общества является тем огромным ресурсом, привлечение которого государством может стать залогом роста эффективности регулирования миграционных процессов и улучшения условий жизнедеятельности мигрантов из Кыргызстана, которые трудоустраиваются в Казахстане.

Диссертант, исследуя проблему развития институтов гражданского общества в сфере миграции, учитывает тот факт, что сфера миграции отличается многообразием и сложностью своей организации, что требует грамотной координации деятельности всех видов структур, которые участвуют в ее функционировании и регулировании. В связи с этим возрастает значимость взаимодействия между структурами и отдельными представителями государственной власти и гражданским обществом. Это взаимодействие во многом определяется видами институтов гражданского общества или, иначе говоря, формами организации этого общества.

На основании вышеизложенного, можно заключить, что научное исследование, предпринятое соискателем, представляется весьма актуальным и своевременным для исследования миграционных процессов из Кыргызской Республики в Республику Казахстан в изучении возможностей и механизмов эффективного взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества по социально-правовой защите трудовых мигрантов.

## **2. Научные результаты в рамках требований, предъявляемых к диссертациям.**

В работе представлены следующие научно-обоснованные результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития политической науки:

**Результат 1.** Состоит в определении того, что международная трудовая миграция, отличается большим разнообразием ее видов и типов, которые с развитием миграционных процессов в современном обществе, вызваны различными важнейшими побудительными мотивами и факторами социально-экономического и культурного характера, а также от объективных и субъективных причин каждого участника данного процесса.

**Результат 2.** Показывает, что основные теории и концепции миграции, в разрезе классификации подходов к изучению миграционных процессов между странами, определяется как относительно масштабные и устойчивые связи, которые являются результатом действия исторических, культурных,

экономических, демографических и политических факторов и приводят к структурным трансформациям, в странах въезда и выезда мигрантов, воспроизводящим направление миграционных потоков и придающим этим потокам устойчивость.

**Результат 3.** Состоит том, что Республика Казахстан вызывает большой интерес для внешних трудовых мигрантов из Кыргызстана, в силу большого количества факторов, которые включают: высокий экономический уровень развития страны, высокий уровень оплаты труда, дефицит рабочей силы, политическую стабильность, единую миграционную систему, широкие социально-культурные связи и другие. Большая часть мигрантов из Кыргызстана трудоустраиваются в Казахстане в таких отраслях, как бизнес-торговля, сфера обслуживания, строительство, сельское хозяйство и прочие другие.

Автор выделил периодизацию миграционного потока из Кыргызстана в Казахстан, которая отражает развитие международной трудовой миграции и миграционных движений в целом. Периодизация базируется на основе прикладных и теоретических исследований. Историю динамики развития миграционных процессов между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан диссертант условно разделил на пять основных периодов, для каждого из которых характерны свои особенности.

**Результат 4.** Состоит в том, что законодательство Кыргызской Республики в области регулирования выездной трудовой миграции регулируется следующими законодательными актами: Закон КР «О гражданстве КР», Закон КР «О внешней миграции», Закон КР «О внешней трудовой миграции», Положение о порядке осуществления деятельности по трудоустройству граждан Кыргызской Республики за рубежом и Положение о Центре трудоустройства граждан Кыргызской Республики за рубежом при Государственной службе по миграции Правительства Кыргызской Республики.

Автором обосновано положение о том, что законодательство Республики Казахстан в сфере трудовой миграции включает нормативные документы, принятые на международном уровне в формировании правовых основ трудовой миграции, Международной организации труда (МОТ) и ее Конвенции. Казахстан ратифицировал в области международных трудовых норм 21 Конвенцию этой организации.

**Результат 5.** Диссертант при исследовании выявил и обосновал, что основными проблемами трудовых мигрантов из Кыргызстана в Казахстане являются: трудовая легализация (включая временную регистрацию), получения статуса «вид на жительство» и «ИП» индивидуального предпринимателя, поборы и превышения служебных полномочий правоохранительных органов и пограничных служб Казахстана, мошенничество работодателей, жилищные проблемы, отсутствие доступа к социальным услугам, отсутствие организованной системы трудоустройства мигрантов, низкая и несоответствующая квалификация, рабство.

**Результат 6.** Показывает, что совершенствование государственных правовых и организационных механизмов регулирования миграционных процессов и защиты трудовых мигрантов является залогом улучшения положения трудовых кыргызских мигрантов в Казахстане. И обеспечить реализацию всех направлений данного процесса является прямой обязанностью государства и заключается в организации эффективного управления процессами миграции. И она лежит не только в сфере деятельности государственных органов, но и в активном привлечении к этому процессу институтов гражданского общества и в тесном взаимодействии с ними.

**Результат 7.** Автор обосновывает вывод о том, что гражданское общество может оказывать содействие государственным органам по регулированию миграционной сферы в таких формах, как международные организации, партии и ассоциации, неправительственные организации и диаспоры. Автор отмечает, что деятельность институтов гражданского общества очень велика, и что можно смело утверждать о существовании и развитии определенной инфраструктуры гражданского общества, которые заняты решениями проблем в защите прав кыргызских трудовых мигрантов в Республике Казахстан.

### **3. Степень обоснованности и достоверности каждого результата и заключения, сформулированных соискателем в диссертации.**

Результаты, полученные в исследовании Нуралиева Н.А., отражают основное содержание разделов диссертации и характеризуются достоверностью, что обеспечивается теоретической и методологической основой в сфере исследования миграционных процессов и их регулирование во взаимодействии государственных и общественных институтов. В ходе исследования был применен широкий спектр методологического инструментария: теоретический анализ и обобщение научной литературы, аналитический, статистический, социологический (опрос-интервьюирование), метод сравнительного анализа и др. Использован большой объём литературы и других источников, имеющих отношение к указанной проблематике.

Обоснованность и достоверность сформулированных в диссертации положений, определяется системным анализом общественных отношений в сфере функционирования государственных органов и общественных институтов, достаточным уровнем использования различных методов исследования и не вызывает сомнения.

В диссертации обосновываются новые научные результаты, достоверность которых обладает определенной значимостью для развития политической науки. Использованные методы явились обоснованием выводов, научных положений.

**4. Степень новизны каждого научного результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.**

**Результат 1.** Диссертантом определены ключевые тенденции современных процессов миграции, разработана подробная классификация факторов миграции в зависимости от их характера.

**Результат 2.** Автором дана конкретная характеристика подходов к исследованию миграционного процесса в разрезе ключевых теорий и концепций.

**Результат 3.** Новый, так как соискателем исследовано современное состояние трудовой миграции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан. При анализе миграционных процессов были определены и отражены пять периодов.

**Результат 4.** Диссертантом проанализированы и детализированы законодательно-правовые основы Кыргызской Республики и Республики Казахстан в сфере регулирования трудовой миграции.

**Результат 5.** Новый, поскольку автором при исследовании выявлены основные сферы трудовой деятельности и существующие социально-правовые проблемы кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане.

**Результат 6.** Диссертантом определены государственные правовые и организационные механизмы регулирования миграционных процессов и защиты улучшения положения трудовых мигрантов Кыргызстана в Казахстане.

**Результат 7.** Новый, автором определены роль и возможности институтов гражданского общества и их взаимодействия с государственными органами в регулировании и решении проблем трудовых мигрантов и в социально-правовой защите.

**5. Оценка внутреннего единства и направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи.**

Диссертационное исследование обладает определенной логической последовательности. Внутреннее единство исследование обеспечивается комплексным определением цели и постановке основных задач исследования.

Диссертация состоит из введения, трех глав, семи разделов, выводов, практических рекомендаций, списка использованной литературы и двух приложений.

Представленную диссертационную работу можно охарактеризовать как новый результат, выводы которых обогащают и восполняют общетеоретические начала политической науки в данной области.

Диссертация Нуралиева Н.А., на тему «Взаимодействие государственных органов и гражданского общества по регулированию миграционных процессов в современном обществе (опыт Кыргызстана)»,

представляет собой комплексное исследование проблем в сфере миграционных процессов внешних трудовых мигрантов из Кыргызской Республики в Республике Казахстан.

**6. Направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.**

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, выводы и практические рекомендации по данной работе имеют внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в политическую науку.

Представленное исследование характеризуется как новый подход, позволивший внести определенный вклад в исследование проблем и регулирование миграционных процессов в Кыргызской Республики в Республике Казахстан. Рассмотрено и теоретически и практически обосновано в изучении возможностей и механизмов эффективного взаимодействия государственных органов и гражданского общества по социально-правовой защите трудовых мигрантов.

**7. Подтверждение достаточной полноты опубликованных основных положений, результатов, выводов и заключения диссертации.**

Основные теоретические выводы и результаты диссертации Нуралиева Н.А., отражены в опубликованных статьях, рекомендованных ВАК КР.

**1. Нуралиев Н.А.** Миграция и ее политические аспекты [Текст] / Н.А. Нуралиев. – Бишкек: Вестник Академии Государственного Управления при Президенте Кыргызской Республики, 2014. - №19. - С. 222-229.

**2. Нуралиев Н.А.** Миграционные процессы: виды, факторы и причины развития [Текст] / Н.А. Нуралиев. – Бишкек: Известия Вузов, 2014. - № 1. – С.117-121.

**3. Нуралиев Н.А.** Классификация подходов в исследовании миграционных процессов [Текст] / Н.А. Нуралиев. – Бишкек: Наука и новые технологии, 2014. - №3. – С. 190-194.

**4. Нуралиев Н.А.** Политические аспекты в исследовании теории миграции [Текст] / Н.А. Нуралиев. – Алматы: Высшая школа Казахстана, 2014. - №4. – С. 73-76.

**5. Нуралиев Н.А.** Правовые аспекты регулирования трудовой миграции из Кыргызстана в Республику Казахстан [Текст] / Н.А. Нуралиев. – Астана: Вестник ЕНУ им. Л. Н. Гумилева, 2015. - №5(108). – С.463-469.

**6. Нуралиев Н.А.** Современное состояние кыргызской внешней трудовой миграции в Казахстане [Текст] / Н.А. Нуралиев. – Стерлитамак, Новая наука: от идеи к результату, 2016. – Часть 3. - С. 36-43.

7. **Нуралиев Н.А.** Современные социально-правовые проблемы кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане [Текст] / Н.А Нуралиев. - Москва: Наука, техника и образование, 2016.- №1(19). – С. 170-175.

8. **Нуралиев Н.А.** Политическое направление системы управления трудовой миграцией из Кыргызстана в Казахстан [Текст] / Н.А Нуралиев. – Бишкек: Вестник КРСУ, 2016. – Том 16, №10. – С. 181-184.

9. **Нуралиев Н.А.** Влияние и последствия трудовой миграции для страны принимающей мигрантов Республики Казахстан из Кыргызской Республики [Текст] / Н.А Нуралиев. – Тамбов: Вестник научных конференций. Вопросы образования и науки, 2016. - № 12-5(16).- С.16-19.

10. **Нуралиев Н.А.** Позитивные и негативные последствия трудовой миграции для страны отправителя из Кыргызской Республики в Республику Казахстан [Текст] / Н.А Нуралиев. - Тамбов: Вестник научных конференций. Вопросы образования и науки, 2016. - № 12-5(16).- С.19-24.

11. **Нуралиев Н.А.** Взаимодействие государственных органов и общественных институтов в регулировании миграционных процессов из Кыргызстана в Республику Казахстан [Текст] / Н.А Нуралиев. – Бишкек: Наука и новые технологии и инновации, 2018.- № 10. - С. 106-112.

12. **Нуралиев Н.А.** Государственные аспекты регулирования трудовой миграции из Кыргызстана в Казахстан [Текст] / Н.А Нуралиев.- Бишкек, Известия вузов, 2019 - №2.- С.155-162.

#### **8. Соответствие автореферата содержанию диссертации.**

Представленный автореферат Нуралиева Н.А., соответствует содержанию диссертации, а также отражает основные положения, выводы и практические рекомендации. В автореферате имеются аналогичное резюме на трех языках.

#### **9. Недостатки по содержанию и оформлению диссертации.**

Оценивая диссертационную работу положительно, следует указать и на некоторые недостатки и рекомендации.

1. Следовало бы расширить анализ взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в регулировании миграционных процессов.

2. Насколько верно ли автор диссертационной работы приравнял международные организации наряду с гражданским обществом.

3. Следует обратить внимание на некоторые погрешности в техническом оформлении диссертационной работы.

Указанные замечания имеют свойства рекомендательного характера, не могут в целом влиять на положительную оценку диссертационной работы Нуралиева Нурлана Акимбековича.

**10. Соответствие диссертации предъявляемым требованиям»  
Положения о порядке присуждения ученых степеней».**

Диссертация Нуралиева Нурлана Акимбековича на тему «Взаимодействие государственных органов и гражданского общества по регулированию миграционных процессов в современном обществе (опыт Кыргызстана)», полностью соответствует требованиям «Положения о присуждения ученых степеней» ВАК Кыргызской Республики.

Диссертационная работа автора содержит совокупность новых научных результатов и положений, которые могут внести определенный вклад в развитие политической науки, что позволяет заключить, что его автор Нуралиев Нурлан Акимбекович заслуживает присуждения искомой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии.

Отзыв **Ведущей организации** обсужден протоколом № 11 от 11 января 2021г., на заседании кафедры Общественно-политических дисциплин Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Э. А. Алиева.

**Начальник кафедры Общественно-политических дисциплин  
Академии МВД Кыргызской Республики  
им. генерал-майора милиции Э. А. Алиева  
полковник милиции,  
кандидат юридических наук**



**Кадырова Ч.А.**

**Секретарь заседания**

**Алымбек уулу М.**

Подписи Кадыровой Ч.А. и Алымбек у. М. заверяю:

*З. Чанова*  
инспектор  
секретарката

## ОТЗЫВ

Первого официального оппонента доктора политических наук, профессора Жоробекова Жолборс Жоробековича, на диссертационную работу Нуралиева Нурлана Акимбековича на тему: «Взаимодействие государственных органов и гражданского общества по регулированию миграционных процессов в современном обществе» (опыт Кыргызстана) по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии, представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук, в Диссертационный совет Д23.20.611 при Институте философии, права и социально-политических исследований им. А. Алтымышбаева при Национальной Академии Наук КР и Кыргызском Национальном Университете им. Ж.Баласагына.

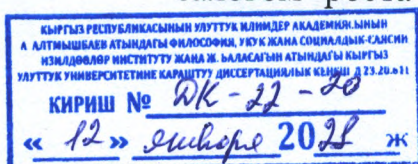
### 1. Актуальность темы исследования и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами

Автором диссертационной работы выбрана весьма актуальная проблема. Последние десятилетия независимости страны, Кыргызстан активно участвует в процессах глобализации и интеграции современного мира, а его граждане активно действуют на международном рынке труда. Это ведет к тому, что республика вынуждена реагировать на такие современные вызовы, как стихийная трудовая миграция за пределы страны, нелегальная миграция, торговля людьми. Кроме того, выраженная мировая тенденция политизации проблемы трудовой миграции сказывается и на миграционных процессах в Кыргызстане, подавляющая часть внешних трудовых мигрантов которого направляется в Россию и Казахстан. В случае с Кыргызстаном это особенно актуально, поскольку практически половина трудоспособного населения республики находится за пределами страны в трудовой миграции, не способные участвовать в политической жизни страны, а денежные переводы этих мигрантов играют огромную роль в формировании ВВП республики.

Республика Казахстан на протяжении последних 15-20 лет остается одним из основных «миграционных партнеров» Кыргызстана.

Одним из важнейших направлений совершенствования процесса управления трудовой миграцией и защиты трудовых мигрантов является активное привлечение ресурсов гражданского общества. Под гражданским обществом подразумевается совокупность неконтролируемых государством организованных структур населения (например, бизнес-структуры, общественные организации, политические партии и другие), деятельность которых направлена на соблюдение определенных интересов и потребностей граждан, обеспечение их защиты.

Автор рассматривает, что деятельность гражданского общества является тем огромным ресурсом, привлечение которого государством может стать залогом роста эффективности регулирования миграционных процессов и





улучшения условий жизнедеятельности мигрантов из Кыргызстана, которые трудоустраиваются в Казахстане.

Диссертант, исследуя проблему развития институтов гражданского общества в сфере миграции учитывает тот факт, что сфера миграции отличается многообразием и сложностью своей организации, что требует грамотной координации деятельности всех видов структур, которые участвуют в ее функционировании и регулировании. В связи с этим возрастает значимость взаимодействия между структурами и отдельными представителями государственной власти и гражданским обществом. И это взаимодействие во многом определяется видами институтов гражданского общества или же, иначе говоря, формами организации этого общества.

На основании вышеизложенного можно заключить, что научное исследование, предпринятое соискателем, представляется весьма актуальным и своевременным для исследования миграционных процессов из КР в РК в изучении возможностей и механизмов эффективного взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества по социально-правовой защите трудовых мигрантов.

## **2. Научные результаты в рамках требований, предъявляемых к диссертациям.**

Диссертация состоит из введения, трех глав, включающие семь параграфов, выводов, практических рекомендаций, библиографического списка используемой литературы и приложений. Исследования, проведенные соискателем, позволили получить следующие научные результаты, имеющие теоретическую и практическую ценность:

**Результат 1.** Состоит в определении того, что международная трудовая миграция, отличается большим разнообразием ее видов и типов, которые с развитием миграционных процессов в современном обществе, вызваны различными важнейшими побудительными мотивами и факторами социально-экономического и культурного характера, а также от объективных и субъективных причин каждого участника данного процесса.

**Результат 2.** Показывает, что основные теории и концепции миграции, в разрезе классификации подходов к изучению миграционных процессов между странами, определяется как относительно масштабные и устойчивые связи, которые являются результатом действия исторических, культурных, экономических, демографических и политических факторов и приводят к структурным трансформациям, в странах въезда и выезда мигрантов, воспроизводящим направление миграционных потоков и придающим этим потокам устойчивость.

**Результат 3.** Состоит том, что Республика Казахстан вызывает большой интерес для внешних трудовых мигрантов из Кыргызстана, в силу большого количества факторов, которые включают: высокий экономический уровень развития страны, высокий уровень оплаты труда, дефицит рабочей силы, политическая стабильность, единую миграционную систему, широкие

социально-культурные связи и другие. Большая часть мигрантов из Кыргызстана трудоустраиваются в Казахстане в таких отраслях, как бизнес-торговля, сфера обслуживания, строительство, сельское хозяйство и прочие другие.

Автор выделил периодизацию миграционного потока из Кыргызстана в Казахстан, которая отражает развитие международной трудовой миграции и миграционных движений в целом. Периодизация базируется на основе прикладных и теоретических исследований. Историю динамики развития миграционных процессов между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан, диссертант условно разделил на пять основных периодов, для каждого из которых характерны свои особенности.

**Результат 4.** Состоит в том, что законодательство Кыргызской Республики в области регулирования выездной трудовой миграции регулируется следующими законодательными актами: Закон «О гражданстве КР», Закон «О внешней миграции», Закон «О внешней трудовой миграции», Положение о порядке осуществления деятельности по трудоустройству граждан Кыргызской Республики за рубежом и Положение о Центре трудоустройства граждан Кыргызской Республики за рубежом при Государственной службе по миграции Правительства Кыргызской Республики.

Автором обосновано положение о том, что законодательство Республики Казахстан в сфере трудовой миграции включает нормативные документы, принятые на международном уровне в формировании правовых основ трудовой миграции, Международной организации труда (МОТ) и ее Конвенции. Казахстан ратифицировал в области международных трудовых норм 21 Конвенцию этой организации.

**Результат 5.** Диссертант при исследовании выявил и обосновал, что основными проблемами трудовых мигрантов из Кыргызстана в Казахстане являются: трудовая легализация (включая временную регистрацию), получения статуса «вид на жительство» и «ИП» индивидуального предпринимателя, поборы и превышения служебных полномочий правоохранительных органов и пограничных служб Казахстана, мошенничество работодателей, жилищные проблемы, отсутствие доступа к социальным услугам, отсутствие организованной системы трудоустройства мигрантов, низкая и несоответствующая квалификация, рабство.

**Результат 6.** Показывает, что совершенствование государственных правовых и организационных механизмов регулирования миграционных процессов и защиты трудовых мигрантов является залогом улучшения положения трудовых мигрантов Кыргызстана в Казахстане. И обеспечить реализацию всех направлений данного процесса является прямой обязанностью государства и заключается в организации эффективного управления процессами миграции. И она лежит не только в сфере деятельности государственных органов, но и в активном привлечении к этому процессу институтов гражданского общества и в тесном

взаимодействии с ними.

**Результат 7.** Автор обосновывает о том, что гражданское общество может оказывать содействие государственным органам по регулированию миграционной сферы в таких формах, как международные организации, партии и ассоциации, неправительственные организации и диаспоры. Автор отмечает, что деятельность институтов гражданского общества очень велика, и что можно смело утверждать о существовании и развитии определенной инфраструктуры гражданского общества, которые заняты решениями проблем в защите прав кыргызских трудовых мигрантов в Республике Казахстан.

### **3. Степень обоснованности и достоверности каждого результата и заключения, сформулированных соискателем в диссертации.**

Научные результаты, приведенные в диссертационной работе отличаются достоверностью, последовательностью, соответствует цели и задачам исследования. Научная достоверность и обоснованность исследования обусловлена с применением научных методов.

**Результат 1.** Обоснован, так данный результат имеет в своей основе проработанность диссертантом теоретических основ исследований проблем и понятий международных миграционных процессов и её тенденции и развития в современном обществе.

**Результат 2.** Достоверно и обосновано, развитие научных подходов в исследовании миграционных процессов, происходит на основе инструментов, методик и приемов различных наук и направлений, включающие различные теории и концепции исследования миграции населения.

**Результат 3.** Достоверность этого результата обусловлено тем, что Республика Казахстан вызывает большой интерес для внешних трудовых мигрантов из Кыргызстана, в силу большого количества факторов, которые включают: высокий экономический уровень развития страны, высокий уровень оплаты труда, дефицит рабочей силы, политическая стабильность, единую миграционную систему, широкие социально-культурные связи и другие.

**Результат 4.** Достоверно, что правовые и организационные аспекты регулирования трудящихся мигрантов рассматриваются в рамках: Международно-правовых актов в сфере миграций; Регионального соглашения между странами СНГ; Двухстороннего соглашения между Кыргызстаном и Казахстаном; Законодательства Кыргызской Республики в сфере выездных трудовых мигрантов; Международно-правовой базы в сфере миграций ратифицированной Республики Казахстан; и Национального законодательства Республики Казахстан в сфере миграций.

**Результат 5.** Достоверно, что автор при исследовании выявил и обосновал, что основными проблемами трудовых мигрантов из Кыргызстана в

Казахстане являются: трудовая легализация (включая временную регистрацию), получения статуса «вид на жительство» и «ИП» индивидуального предпринимателя, поборы и превышения служебных полномочий правоохранительных органов и пограничных служб Казахстана.

**Результат 6.** Достоверно, что управление миграцией можно условно разделить на государственную деятельность в данном направлении и на участие в этом процессе институтов гражданского общества. Современное состояние и проблемы кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане, можно решить, хотя бы частично только при активном сотрудничестве на уровне уполномоченных органов обоих государств и гражданского сообщества.

**Результат 7.** Достоверно и обосновано, что гражданское общество может оказывать содействие государственным органам по регулированию миграционной сферы в таких формах, как международные организации, партии и ассоциации, неправительственные организации и диаспоры. Автор отмечает, что деятельность институтов гражданского общества очень велика, и что можно смело утверждать о существовании и развитии определенной инфраструктуры гражданского общества, которые заняты решениями проблем в защите прав кыргызских трудовых мигрантов в Республике Казахстан.

**4. Степень новизны каждого научного результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.**

**Результат 1.** Диссертантом определены ключевые тенденции современных процессов миграции, разработана подробная классификация факторов миграции в зависимости от их характера.

**Результат 2.** Диссертантом дана конкретная характеристика подходов к исследованию миграционного процесса в разрезе ключевых теорий и концепций.

**Результат 3.** Новый. Диссертантом исследовано современное состояние трудовой миграции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан. При анализе миграционных процессов были определены и отражены пять периодов.

**Результат 4.** Диссертантом проанализирована и детализирована законодательно-правовые основы Кыргызской Республики и Республики Казахстан в сфере регулирования трудовой миграции.

**Результат 5.** Новый. Диссертантом при исследовании выявлены основные сферы трудовой деятельности и существующие социально-правовые проблемы кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане.

**Результат 6.** Диссертантом определены государственные правовые и организационные механизмы регулирования миграционных процессов и защиты улучшения положения трудовых мигрантов Кыргызстана в Казахстане.

**Результат 7. Новый.** Диссертантом определены роль и возможности институтов гражданского общества и их взаимодействия с государственными органами в регулировании и решении проблем трудовых мигрантов и в социально-правовой защите.

**5. Оценка внутреннего единства и направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи.**

Как показал наш анализ обоснованности, достоверности и новизны полученных результатов, каждый в отдельности полученный результат отвечает внутренней логике исследований и в совокупности результаты характеризуются единством и целостностью, скрепленной основной идеей диссертации.

Представленную диссертационную работу можно охарактеризовать как новый результат, выводы которых обогащают и восполняют общетеоретические начала политической науки в данной области.

Диссертация Нуралиева Н.А., на тему: «Взаимодействие государственных органов и гражданского общества по регулированию миграционных процессов в современном обществе» (опыт Кыргызстана), представляет собой комплексное исследование проблем в сфере миграционных процессов внешних трудовых мигрантов из Кыргызской Республики в Республике Казахстан.

**6. Направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.**

Представленное исследование характеризуется как новый подход, позволивший внести определенный вклад в исследование проблем и регулирование миграционных процессов в Кыргызской Республики в Республике Казахстан. Рассмотрено и теоретически и практически обосновано в изучении возможностей и механизмов эффективного взаимодействия государственных органов и гражданского общества по социально-правовой защите трудовых мигрантов.

**7. Подтверждение достаточной полноты опубликованных основных положений, результатов, выводов и заключения диссертации.**

Основные теоретические выводы и результаты диссертации Нуралиева Н.А., отражены в опубликованных статьях, рекомендованных ВАК КР. По теме диссертационной работы опубликовано должное количество научных публикаций трудов автора.

**8. Соответствие автореферата содержанию диссертации.**

Представленный автореферат Нуралиева Н.А., соответствует содержанию диссертации, а также отражает основные положения, выводы и практические

рекомендации. В автореферате имеются аналогичное резюме на трех языках.

### **9. Недостатки по содержанию и оформлению диссертации.**

Оценивая диссертационную работу положительно, следует указать и на некоторые недостатки и рекомендуемые положения.

1. Диссертанту следовало бы усилить свою позицию путем увеличения авторских интерпретаций в тексте диссертационной работы, что придало исследованию еще большую индивидуальность и ценность.
2. Автору диссертационной работы следовало бы более подробно описать методологию исследования.
3. Обратить внимание на техническое оформление диссертационной работы.

В целом в диссертации Нуралиева Н.А., заявленная цель достигнута, задачи решены успешно, основные положения выносимые на защиту, обоснованы, работа отличается продуманной структурой изложения.

Вышеназванные замечания имеют свойства рекомендательного характера, не могут в целом повлиять на положительную оценку диссертационной работы Нуралиева Н.А.

### **10. Соответствие диссертации предъявляемым требованиям» Положения о порядке присуждения ученых степеней».**

Диссертация Нуралиева Нурлана Акимбековича на тему: «Взаимодействие государственных органов и гражданского общества по регулированию миграционных процессов в современном обществе» (опыт Кыргызстана), полностью соответствует требованиям «Положения о присуждения ученых степеней» ВАК Кыргызской Республики.

Учитывая актуальность выполненных исследований, научную новизну и практическую значимость полученных результатов считаю, что представленная диссертационная работа удовлетворяет всем требованиям и содержит совокупность новых научных результатов и положений, которые могут внести определенный вклад в развитие политической науки, что позволяет заключить, что его автор Нуралиев Нурлан Акимбекович заслуживает присуждения искомой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии.

**Первый официальный оппонент**

**Доктор политических наук, профессор**

**Подпись заверяю:**



**Жоробеков Ж.Ж.**

*Жоробеков Ж.Ж.*