

## ОТЗЫВ

**научного руководителя, доктора юридических наук, профессора Рысмендеева Б.Дж. на диссертацию Чыныбаевой Нургуль Женишевной на тему: «Организационные и правовые основы деятельности органов прокуратуры КР в сфере защиты прав несовершеннолетних», представляемую на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11. – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности.**

Актуальность темы исследования обусловлена значением, которое приобретает правовая защита несовершеннолетних в Кыргызской Республике, так как, дети в любом государстве находятся в особом привилегированном положении. Не является исключением и наше государство, забота о подрастающем поколении проявляется в самых различных областях его деятельности. Среди этих направлений охрана прав и законных интересов несовершеннолетних должна быть главенствующей.

В любом обществе особое значение имеет государственная защита основных прав и интересов несовершеннолетних, поскольку дети, как никто другой, подвержены риску различного рода посягательств, а в силу объективных причин не могут самостоятельно защитить себя как физически, так и юридически. Поэтому проблема соблюдения законности в сфере несовершеннолетних носит глобальный характер.

В современном обществе и в том числе в нашем государстве правовые основы деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних относится к числу наиболее актуальных проблем, обусловленных неблагоприятным положением детей, как в обществе, так и в семье. При этом обострение данной проблемы происходит в условиях, когда на международном и национальном уровнях выработана и постоянно совершенствуется развернутая система правовых мер защиты несовершеннолетних.

Предметом проведенного Чыныбаевой Нургуль Женишевной исследования являются организация и правовое обеспечение прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Причинами, побудившими автора обратиться к исследованию настоящей проблемы, стали высокий уровень нарушений основных прав и свобод несовершеннолетних, большое количество безнадзорных и беспризорных детей, неэффективный механизм работы органов прокуратуры по вопросам, связанным с надзором за соблюдением законности их прав, а также высокий уровень преступности среди данной категории лиц.

Несмотря на широкую юридическую «охваченность», сфера защиты прав несовершеннолетних остается неэффективно управляемой. Во многом трудности связаны, с декларативностью большей части норм и с недостатками правоисполнения даже тех правовых предписаний, механизм реализации которых на сегодняшний день достаточно четко разработан.

Исходя из вышеизложенного, к наиболее проблемным вопросам деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних, представляющим научно-практический интерес, но в полной мере не исследованным, относятся проблемы теории прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и тесно связанные с ними организационные и практические вопросы. По вопросам прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних отсутствует единство мнений ученых-правоведов и работников органов прокуратуры. Поскольку названные проблемы являются спорными в юридической науке, то диссертантом в ходе диссертационного исследования были сделаны попытки определить истинные причины и условия возникновения организационно-правовых ошибок в законодательстве по прокурорскому надзору и пути их решения.

Предлагаемые диссертантом организационные и правовые меры основ деятельности органов прокуратуры КР в сфере защиты прав несовершеннолетних обоснованы с необходимой тщательностью и компетентностью. Диссертантом, который основывал свои выводы на результатах анализа нормативных правовых актов, регулирующих обеспечение безопасности несовершеннолетних детей, были выработаны рекомендации по совершенствованию нормативной базы в области осуществления защиты прав несовершеннолетних органами прокуратуры.

Диссертантом впервые проанализирована государственная политика деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних, в результате чего выявлена масса недостатков, снижающих его. С должной тщательностью аргументируется вывод о необходимости в целях совершенствования правовых основ деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних, конкретизировать формы участия и обязательства прокурора в определении наказания несовершеннолетнему правонарушителю посредством государственного обвинения. Основные выводы, предложения и рекомендации, сформулированные в диссертации, нацелены на улучшение организации системы обеспечения прав несовершеннолетних органами прокуратуры.

Полученные диссертантом Чыныбаевой Нургуль Женишевной в итоге проведенной работы результаты, выводы и предложения характеризуются внутренним единством, находятся в логической взаимосвязи. Выводы и рекомендации, предлагаемые Чыныбаевой Нургуль Женишевной по итогам исследования, будут способствовать совершенствованию законодательства Кыргызской Республики в области осуществления деятельности органов прокуратуры КР в сфере защиты прав несовершеннолетних.

В связи со всем вышесказанным, как научный руководитель, считаю, что выполненная Чыныбаевой Нургуль Женишевной диссертация на тему: «Организационные и правовые основы деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних» является завершённой, отвечает всем требованиям, предъявляемым ВАК Кыргызской Республики, а ее автор заслуживает присуждения ему искомой степени кандидата юридических наук.

**Ректор Кыргызского государственного  
юридического университета,  
д.ю.н., профессор**



**Рысмендеев Б.Дж.**

