

УТВЕРЖДАЮ

Ректор Академии
Государственного Управления при
Президенте Кыргызской Республики

Акматалиев А. А.

«*11*» *апреля* 2019г.



ВЫ П И С К А

из протокола № 7 заседания кафедры межпрограммных дисциплин
«Государственного и муниципального управления, политических
технологий, менеджмента и экономики»

Академии Государственного Управления при
Президенте Кыргызской Республики
от 11 апреля 2019 года

Присутствовали:

Председатель – зав. кафедрой, к.э.н., доцент Жапаров Т.Т., члены кафедры (штатные преподаватели): д.э.н., профессор Турсунова С.А., д.э.н., доцент-и.о.профессора Абдиева А.И., д.ф.н., доцент Алымкулов М.С., к.ф.н., доцент Арапова Э.Б., д.э.н., доцент-и.о.профессора Асизбаев Р.Э., д.и.н., доцент Болпонова А.Б., (23.00.02) к.п.н., и.о.доцента Дуйшо кызы Нуржан, (23.00.02) к.п.н., и.о.доцента Егиналиев М.С., д.и.н., доцент-и.о.профессора Кочкунов А.С., к.э.н., и.о.доцента Жолонбаева А.Ж., к.э.н., и.о.доцента Ильязова Н. Б., к.э.н., доцент Байсубанова С.Т., к.э.н., доцент Китаева М.М., к.т.н., доцент-профессор АГУПКР Мурзаев С.К., д.э.н., профессор Орозбаева А., д.э.н., доцент-профессора Токтобекова М.А., (23.00.02) д.п.н., доцент-и.о.профессора Торогельдиева Б.М., к.пед.н., и.о.доцента Турсунова Э.Дж., к.и.н., доцент Хамисов В.М., (23.00.02) к.п.н. доцент Эсенбаев А.Э., ст.преп. Кубенов С.К., ст.преп. Лестева Т.А., (23.00.02) к.п.н., доцент Абдраманова Ч.Ш., к.ф-м.н., доцент Баймулдинова А.Т., к.э.н., и.о.доцента Исланова Р.У., к.э.н., и.о.доцента Кадырбердиева А.С.

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

Обсуждение диссертационной работы соискателя кафедры «Государственного и муниципального управления, политических технологий, менеджмента и экономики» Академии Государственного Управления при Президенте Кыргызской Республики, **Нуралиева Нурлана Акимбековича** на тему: «**Взаимодействие государственных органов и гражданского общества по регулированию миграционных процессов в современном обществе (опыт Кыргызстана)**», представленная на соискание ученой степени кандидата

политических наук, по специальности 23.00.02. – Политические институты, процессы и технологии.

Председатель: Сообщил присутствующим, следующие сведения о соискателе:

Соискатель Нуралиев Нурлан Акимбекович обучался в аспирантуре Департамента науки АГУПКР с января 2012 г. по декабрь 2016г.

Тема диссертации и научный руководитель утверждены на заседании Ученого совета АГУПКР, **Постановлением №6 от 17 мая 2012г.**, по представлению выпиской из протокола №7 от 23.03.2012г., заседания кафедры «Социально-гуманитарных наук» АГУПКР.

- **Научный руководитель:** Элебаева Айнура Беккуловна – Заслуженный работник образования Кыргызской Республики, доктор философских наук, профессор УНПК Международного Университета Кыргызстана.

- **Рецензенты** представленной диссертации:

1. **Иванов С.Г.**, доктор политических наук, профессор Кыргызско-Российского Славянского Университета им. Б.Н.Ельцина.
2. **Болпонова А.Б.**, доктор исторических наук, доцент в АГУПКР
3. **Базарбаев К.Б.**, кандидат политических наук, проректор АГУПКР по учебной работе.
4. **Егиналиев М.С.**, кандидат политических наук, и.о. доцента в АГУПКР

Председатель: Предоставил слово соискателю, для доклада с изложением основных итогов диссертационного исследования.

Выступил соискатель Н.А.Нуралиев:

Он обозначил актуальность темы - что Кыргызская Республика активно участвует в процессах глобализации и интеграции современного мира, а его граждане активно действуют на международном рынке труда. Масштабы внешней трудовой миграции в Кыргызстане сильно влияют на все стороны жизнедеятельности общества, включая политику, экономику, демографию, социальную обстановку.

Н.А.Нуралиев отметил, что исследование процессов трудовой миграции из Кыргызстана в Казахстан, имеет весьма актуальное значение. Как самый ближайший сосед нашей республики, рынок труда Казахстана отличается особой привлекательностью для кыргызских трудовых мигрантов. Казахстан является 2-й страной после России по количеству внешних трудовых мигрантов Кыргызстана работающих за рубежом.

Соискатель определил цель исследования – которая заключается, в анализе современной ситуации и тенденциях развития внешней трудовой миграции из

Кыргызской Республики в Республике Казахстан, в изучении возможностей и механизмов эффективного взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества по социально-правовой защите трудовых мигрантов.

И подробно остановился на основных результатах диссертационного исследования, полученных лично автором, выносимых на защиту.

Н.А.Нуралиев отметил, что в диссертационной работе в ходе исследования применялись такие методы как: теоретический анализ и обобщение научной литературы в исследованиях зарубежных и отечественных ученых, аналитический и статистический методы, метод социологического исследования диссертанта (опрос-интервьюирование) и сравнительный анализ.

Соискатель Н.А.Нуралиев изложил практическую значимость полученных результатов, с выделением и детализацией о сферах занятости и трудовой деятельности, а также выявления самых важных проблем, с которыми сталкиваются кыргызские трудовые мигранты в Казахстане; с четким выявлением и обозначением механизмов регулирования миграционных процессов, которые должны учитываться руководством страны при формировании трудовой миграционной политики; в разработке конкретных мер по улучшению управления процессами миграции в Кыргызстане и Казахстане на уровне государственных органов и гражданского общества.

Разработанные в диссертации выводы и практические рекомендации, предлагаемые соискателем, использованы и внедрены в построении и планировании эффективной миграционной политики в Кыргызской Республике, что подтверждается справкой о внедрении (№03-14/881 от 15.03.2019г.) выданной Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики.

Председатель: Предоставил слово членам заседания, желающим задать вопросы соискателю.

- **Вопрос:** *к.э.н., и.о.доцента Жолонбаева А.Ж.:* «Объясните связь проведенного вами анкетного опроса социологического исследования с вашей темой диссертации?»

- **Ответ:** «Для определения эффективных методов управления миграционными процессами во взаимодействии государственных и общественных институтов, необходимо сначала выявить современное состояние и существующие проблемы трудовых мигрантов КР в РК, и выявления форм участия данных институтов в решении их проблем и их эффективности, в связи с чем мною проведено социологическое исследование».

- **Вопрос:** *к.э.н., и.о.доцента Жолонбаева А.Ж.:* «Что вы понимаете под гражданским обществом Кыргызстана и Казахстана, их деятельность?»

- **Ответ:** «Гражданское общество – это диаспоры или «мигрантские сети», как первичное звено и международные ассоциации связанные с проблемами трудовых мигрантов, которые не на словах а на деле непосредственно занимаются их проблемами. У НПО или НКО их деятельность фрагментарная и узконаправленная, они склоняются больше в информационно-правовую или просветительско-консультативную сторону.»

- **Вопрос:** *к.п.н., и.о.доцента Дуйшо кызы Нуржан:* «Проблемы мигрантов которые выявлены вами в соц.исследовании в 2015-2016гг., на сегодняшний день в 2019 г. эти проблемы сохранились?»

- **Ответ:** «Основные ключевые проблемы сохранились - это процедура оформления временной регистрации, оформление трудовых соглашений, т.е. легализация труда, получение статуса «Вид на Жительство» и статуса индивидуальных предпринимателей «ИП», социальные вопросы и т.д.

- **Вопрос:** *к.п.н., и.о.доцента Дуйшо кызы Нуржан:* «Как отразилось членство КР в ЕАЭС, на положении наших трудовых мигрантов в Казахстане, должно было быть уже улучшение?»

- **Ответ:** В рамках ЕАЭС куда входит и Кыргызстан с августа 2015 года, новшеством стали три основные правила, по которым трудовым мигрантам стало немного легче осуществлять трудовую деятельность в Казахстане. Первое – это пребывание в Казахстане без регистрации в течении 30 суток с момента въезда, но по истечении 30 суток необходимо получить временную регистрацию до 90 суток как гостевая-частная. Второе, если целью визита является трудоустройство, то необходимо оформляться на тот период что указано в гражданско-правовом или трудовом договоре (до одного года), заключенного с работодателем страны трудоустройства. И третье – только для членов ЕАЭС отменены трудовые квоты для мигрантов.

- **Вопрос:** *к.и.н., доцент Хамисов В.М.:* «Вы рассматривали вопрос по денежным переводам трудовых мигрантов»? «Количество трудовых мигрантов из КР в РК достаточно много, но их денежные переводы малы по сравнению с переводами из России?»

- **Ответ:** В Казахстане до 30 дней мигранты из КР могут находиться без регистрации и нет необходимости пользоваться банковскими переводами. Многие привозят в наличном виде собой. Причины: близкое соседство обеих стран, граница рядом, краткосрочные и недолгосрочные визиты. Поэтому процент поступлений денежных переводов из РК, через банк, очень низкий. В Казахстане в трудовой миграции находятся большое количество бизнес-мигрантов из КР, поставляющие с рынка «Дордой» в г.Бишкек, товары народного потребления и швейную продукцию производимую в КР, которые отправляют в РК., они часто перемещаются через границу и перевозят деньги с собой или передают в наличном виде. То же самое происходит и теми кто занят в сфере обслуживания, строительстве, сельском хозяйстве и прочие.

Председатель: Слово предоставил рецензентам представленной диссертации.

1. Рецензент:

- **Иванов С. Г., (23.00.02)** доктор политических наук, профессор Кыргызско-Российского Славянского Университета им. Б.Н.Ельцина; *(рецензент отсутствовал, его письменный положительный отзыв - зачитал председатель заседания).*

Отметил основные моменты: тема соискателя является актуальной в исследовании миграционных процессов в Кыргызской Республике. Достоинством соискателя является проведение авторского социологического исследования. В диссертации содержатся элементы научной новизны, научно-практической и экономической значимости для изучения миграционных процессов Кыргызской Республики. Наличие авторских выводов и практических рекомендаций диссертанта, адресованные в государственные и общественные органы Кыргызстана и Казахстана, подтверждает практический интерес и экономическую значимость как для Кыргызской Республики, так и для Республики Казахстан.

В целом исследование проведено на достаточно высоком теоретико - методологическом уровне, в основном соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям.

2. Рецензент:

- **Базарбаев К.Б., (23.00.02)** кандидат политических наук, проректор АГУПКиР отметил, что исследование Нуралиева Н.А., является, безусловно, актуальным с научной и практической точек зрения для Кыргызской Республики.

В целом исследование проведено на достаточно высоком теоретико-методологическом уровне. Используемые автором методы исследования основываются на системном и логическом анализе. В работе использована хорошая эмпирическая база, удачно соотношенная с исследуемыми проблемами. Отмечен также ряд дискуссионных моментов и недостатков, которые не снижают научной и практической значимости диссертационной работы и дают основание для продвижения по этапам защиты.

3. Рецензент:

- **Болпонова А.Б.,** доктор исторических наук, доцент АГУПКиР отметила: Диссертация Нуралиева Н.А. представляет ценность как для студентов, магистрантов, научных исследователей, так и для узких специалистов политологии, социологии, юриспруденции и др. Выполненное соискателем научное изыскание, позволяет решить востребованную практическую задачу. Структура диссертационного исследования, включающее три основные главы,

выводы и практические рекомендации, являются обоснованными и отвечает логике политического исследования.

По мнению рецензента научный интерес представляет то, что во второй главе соискателем самостоятельно выделены 5 этапов-периодов миграционных потоков из КР в РК, охарактеризовал и обосновал особенности и специфические черты данных миграционных процессов. Расширенно изучил правовые и организационные аспекты трудовой миграции граждан КР в РК. Главное место в данном изыскании занимает проведение социологического исследования.

В третьей главе диссертантом предложена модель эффективного взаимодействия государственных и гражданских институтов по управлению процессами трудовой миграции. В данной главе соискатель опирался на критико-аналитический и политико-сравнительные методы анализа.

Болпонова А.Б., обращает внимание на отдельные недоработки методологического характера. Необходимо также четко сформулировать все положения, выносимые на защиту.

В научной новизне четко не отражена авторская периодизация миграционных потоков из КР в РК.

Рецензент отметила, что нужно обновить статистические данные.

В итоге Болпонова А.Б., отметила, что все вышеперечисленные замечания легко устранимы, не снижают научной и практической ценности диссертации. Диссертационная работа носит самостоятельный характер и может быть рекомендована к защите.

4. Рецензент: Выступил.

- Егиналиев М.С., (23.00.02) кандидат политических наук, и.о. доцента в АГУПКСР он отметил положительные стороны: что тема соискателя безусловно является актуальной для КР и РК. Диссертантом проведена качественная исследовательская работа. Результаты диссертации выражены в авторском социологическом исследовании. В данной работе имеются признаки научной новизны и практической значимости.

Замечания: 1. Основные положения выносимую на защиту 3. 4. 6., должны быть сформулированы более четко и кратко.

2. Во-второй половине XX века трудовая миграция, обрела глобальный характер. Напрашивается необходимость о дополнительном разъяснении в диссертации - специфики политической, экономической, социальной ситуации после 2-й мировой войны и т.д.

3. Необходимо в диссертации разъяснить, в чем специфика подходов в анализе трудовой миграции с точки зрения марксизма, классового подхода и т.д.?

4. Проведите сравнительный анализ по сферам деятельности трудовых мигрантов по данным ваших исследований и по данным казахских ученых.

В целом, рецензент выступил с положительной оценкой, несмотря на вышесказанные замечания они легко устранимы, не снижают уровень научной и практической ценности диссертации и дают основание для рекомендации диссертационной работы к защите.

Председатель: Для выступления, слово предоставляется - **Турсуновой С.А.**, доктору экономических наук, профессору АГУПКР.

Она отметила актуальность темы исследуемой работы соискателя Нуралиева Н.А., выделила положительные стороны, где содержатся элементы научной новизны и личный вклад соискателя, наличие авторских выводов и практических рекомендации диссертанта, адресованные в государственные и общественные органы Кыргызстана и Казахстана, отметила практический интерес и экономическую значимость данной работы. Пожелала дальнейших успехов в этапах защиты диссертации.

Председатель: Слово предоставил **научному руководителю** соискателя - **Элебаевой А.Б.**, доктору философских наук, профессору УНПК МУК.

Отметила актуальность темы диссертационного исследования соискателя, вызванную глобальными миграционными процессами в Кыргызской Республике.

Автором предпринимается одна из первых попыток в более глубоком изучении развития внешней трудовой миграции из КР в РК, и в исследовании и выявлении эффективных методов и механизмов по социально-правовой защите трудовых мигрантов из Кыргызстана, и регулирования миграционными процессами во взаимодействии государственных органов с институтами гражданского общества.

К числу достоинств относится то, что диссертационная работа имеет научно-практическую направленность, включает социологическое исследование из опроса – интервьюирования проведенная диссертантом 2015-2016гг.,

Работа носит самостоятельный характер, что подтверждает наличием авторских выводов и практическими рекомендациями адресованными в государственные и общественные органы Кыргызстана и Казахстана.

Основные результаты диссертации внедрены в работе Государственной службы миграции при Правительстве КР, что и в дальнейшем будут использованы в построении и планировании эффективной миграционной политики в Кыргызской Республике.

Тема диссертационной работы тесно связана с научными интересами, практической и общественной деятельностью соискателя, что позволило ему, глубоко и содержательно раскрыть тему диссертационного исследования.

В целом диссертация Нуралиева Н.А., является самостоятельным, законченным исследованием, соответствует требованиям предъявляемым ВАК КР к квалификационным работам такого рода.

Председатель: Если нет желающих выступить, то приступим к принятию постановления заседания.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. С учетом вышеуказанных замечаний и рекомендаций диссертационную работу соискателя Нуралиева Нурлана Акимбековича на тему: **«Взаимодействие государственных органов и гражданского общества по регулированию миграционных процессов в современном обществе» (опыт Кыргызстана)**, представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук, по специальности 23.00.02. – Политические институты, процессы и технологии, считать завершенной и соответствующей требованиям ВАК КР, предъявляемым к кандидатским диссертациям.
2. Рекомендовать диссертационную работу соискателя Нуралиева Нурлана Акимбековича к дальнейшему продвижению по этапам защиты диссертации, по специальности 23.00.02. – Политические институты, процессы и технологии.
3. Утвердить следующее заключение:

Личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации - Диссертация является самостоятельно выполненным научным исследованием. Автором предпринимается одна из первых попыток, в более глубоком изучении развития внешней трудовой миграции из Кыргызстана в Казахстан, и её регулирование во взаимодействии государственных и общественных институтов. Исследование включает социологический опрос-интервьюирование трудовых мигрантов из Кыргызстана, находящихся на территории Казахстана, а также обработку и анализ полученных данных. Диссертантом единолично сформулированы положения диссертации, выносимые на защиту, составляющие ее новизну и практическую значимость.

Степень достоверности результатов проведенных исследований. Научные результаты выполненной работы обладают высокой степенью достоверности, что обеспечивается исследованием основных концепций отечественных и зарубежных ученых, по вопросам изучаемой проблемы,

подтверждается серьезной теоретической и эмпирической базой исследования.

Научная новизна работы:

- определены ключевые тенденции современных процессов миграции населения, разработана подробная классификация факторов миграции в зависимости от их характера, дана конкретная характеристика подходов к исследованию миграционного процесса в разрезе ключевых теорий и концепций;
- исследовано современное состояние трудовой миграции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан, основные направления их деятельности и механизмы регулирования миграционных процессов;
- выделены и отражены пять этапов-периодов миграционных потоков из КР в РК, обоснованы особенности и специфические черты данных миграционных процессов;
- проанализированы и детализированы законодательно-правовые основы Республики Казахстан в сфере регулирования трудовой миграции;
- выявлены основные сферы трудовой деятельности и существующие социально-правовые проблемы кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане;
- определены роль и возможности институтов гражданского общества и их взаимодействия с государственными органами в решении проблем трудовых мигрантов, выезжающих за пределы страны.

Ценность научных работ соискателя. Практическая значимость полученных результатов. Связана с изучением достаточно достоверной общей картины сложившейся ситуации с трудовой миграцией из Кыргызстана в Казахстан, которая была определена на основе проведенных диссертантом социологических исследований в 2015-2016 годов; с выделением и детализацией сфер занятости и трудовой деятельности, и выявления самых важных проблем, с которыми сталкиваются кыргызские трудовые мигранты в Казахстане; с четким выявлением и обозначением механизмов регулирования миграционных процессов, которые должны учитываться при формировании трудовой миграционной политики; в разработке конкретных мер по улучшению управления процессами миграции в Кыргызстане и Казахстане на уровне государственных органов и гражданского общества.

Специальность, которой соответствует диссертация. Диссертация соискателя соответствует специальности 23.00.02. - Политические институты, национальные и политические процессы и технологии, место политического процесса в системе общественных процессов, социокультурные основания политического процесса.

Полнота изложения материалов диссертации в работах. Результаты диссертации были отражены в 9 опубликованных научных статьях рекомендованные ВАКом КР, из которых 6 статей изданы в Вестниках и научных журналах в Кыргызстане, 2 статьи в Российской Федерации (по системе РИНЦ) и 2 статьи в Республике Казахстан, в том числе и в тезисах научно-практических конференций.

Председатель: Выдвинул на голосование вышеназванные пункты постановления.

В итоге:

Заключение принято на заседании кафедры межпрограммных дисциплин «Государственного и муниципального управления, политических технологий, менеджмента и экономики» Академии Государственного Управления при Президенте Кыргызской Республики

Присутствовало на заседании 28 чел.

Результаты голосования: «За» 28 чел., «Против» нет.

«Воздержались» нет, протокол №7 от «11» апреля 2019г.

Председатель заседания:

Зав. кафедрой «ГМУ, ПТ, МиЭ»

АГУПКР к.э.н., доцент



Жапаров

Турдубек Турдалиевич

Секретарь заседания:

Менеджер кафедры

Мамбетова Мээрим

Мусаповна

Подпись Жапарова Т.Т. заверено

ст. инспектор ОРЧР Мамукулова Т.А.