



КЫРГЫЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

**АКАДЕМИЯ МВД КР ИМЕНИ ГЕНЕРАЛ-МАЙОРА МИЛИЦИИ
Э.А. АЛИЕВА**

Диссертационный совет Д 12.19.592

На правах рукописи
УДК 341.17:339.543](4/5)(043.3)

Чыныбаева Нургуль Женишевна

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В
СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация
правоохранительной деятельности

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек 2021

Работа выполнена на кафедре Уголовного процесса и прокурорского надзора Кыргызского государственного юридического университета (КГЮА)

Научный руководитель: Рымендеев Бактыбек Дженишибекович
доктор юридических наук, профессор,
ректор Кыргызского государственного
юридического университета (КГЮА)

Официальные оппоненты: Тынныбеков Сериккали Тынныбекович
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой гражданского права и
гражданского процесса, трудового права
юридического факультета Казахского
национального университета им. Аль-Фараби,
г. Алматы
Джоробекова Арзыгуль Мамаионовна
доктор юридических наук, профессор,
заместитель начальника по науке Академии
МВД КР им. Генерал-майора милиции
Алиева Э.А.

Ведущая организация: кафедра уголовно – правовых дисциплин и
правоохранительной деятельности
Евразийской юридической академии имени
Д.А. Кунаева

Защита состоится «25» июня 2021 года в 12.30 часов на заседании диссертационного совета Д 12.19.592 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук Кыргызского государственного юридического университета (КГЮА) и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева по адресу: г. Бишкек, пр. Чуй, 180 а, конференц-зал (ауд. 412)

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызского государственного юридического университета (КГЮА) по адресу: 720001, г. Бишкек, пр. Чуй, 180а, а также на сайте диссертационного совета <http://www.ksla.kg>

Автореферат разослан «24» мая 2021 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
к.ю.н.

Аптаркулова, Э.С.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования обусловлена значением, которое приобретает правовая защита несовершеннолетних в Кыргызской Республике, так как, дети в любом государстве находятся в особом привилегированном положении. Не является исключением и наше государство, согласно Конституции Кыргызской Республики: «дети - важнейшая ценность Кыргызской Республики. Государство создает условия, способствующие разностороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, их гражданско-патриотическому воспитанию» (ч.3 ст. 20). [Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года (в редакции Закона Кырг.Респ. от 5 мая 2021 года № 59) // Официальный сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112215?cl=ru-ru> – Загл. с экрана]. Забота о подрастающем поколении проявляется в самых различных областях его деятельности. Среди этих направлений охрана прав и законных интересов несовершеннолетних должна быть главенствующей, поскольку защита прав несовершеннолетних является одной из наиболее важных задач современного государства.

Надежным средством предупреждения нарушений прав несовершеннолетних, восстановления законности и правопорядка в этой сфере может выступать деятельность органов прокуратуры. Кроме того, прокуратура - является носителем особых государственных властных полномочий, поскольку она имеет право проверять законность действий как любой из ветвей государственной власти. Таким образом, правозащитный потенциал прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних позволяет ей быть незаменимым звеном государственного механизма в этом процессе.

Немаловажным является, что государственная политика руководствуется общепризнанным положением о том, что права и гарантии, предоставляемые для несовершеннолетних, более объемны, чем для взрослых, из чего следует, что контроль за их исполнением и восстановлением в случае нарушения - задача непростая. Поэтому органы прокуратуры должны уделять особое внимание данной сфере контроля, при обеспечении прав несовершеннолетних необходимо в максимальной степени использовать все возможности и компетенции прокуратуры как координирующего органа в данной области.

Кроме того, функции органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних не могут быть ограничены рамками надзора за

соблюдением законодательства, прокуратура постепенно трансформируется в правозащитный орган со специфическими чертами.

В связи с этим в современном обществе, и в том числе в нашем государстве правовые основы деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних является одной из остро нуждающихся внимания проблем, которая обусловлена неблагоприятным положением детей, как в обществе, так и в семье. При этом обострение данной проблемы происходит в условиях, когда на международном и национальном уровнях выработана и постоянно совершенствуется развернутая система правовых мер защиты несовершеннолетних.

Значительный объем властных полномочий, предоставленных органам прокуратуры, зачастую становится предметом критики в связи с недостаточно эффективным использованием этих правовых средств, в том числе по защите прав и свобод детей.

Эффективная организация правозащитной деятельности требует, чтобы ее результат подвергался постоянной оценке, но в отношении прокуратуры подобная система не создана, и поэтому фактически нет возможности проверить действительность работы органов прокуратуры по защите прав несовершеннолетних.

Столь обширный круг проблем, связанных с осуществлением правозащитной функции прокуратуры, в сочетании со значительным объемом властных полномочий и важных государственных функций, возложенных на систему органов прокуратуры, свидетельствует о том, что исследование данной темы обладает высокой актуальностью как с научной, так и с практической точки зрения.

Несмотря на широкую юридическую «охваченность», сфера защиты прав несовершеннолетних остается неэффективно управляемой. Во многом трудности связаны, с декларативностью большей части норм и с недостатками правоисполнения даже тех правовых предписаний, механизм реализации которых на сегодняшний день достаточно четко разработан.

Изложенные обстоятельства определили выбор темы и актуальность настоящего диссертационного исследования, его направленность и содержание.

Связь темы диссертации с крупными научными программами и основными научно-исследовательскими работами. Тема диссертационного исследования является инициативной.

Целью является исследование правовых основ и организации прокурорской деятельности в сфере защиты прав несовершеннолетних а также выработка теоретических и практических рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства в данной области.

Для реализации этой цели поставлены следующие задачи:

Целью является исследование правовых основ и организации прокурорской деятельности в сфере защиты прав несовершеннолетних а также выработка теоретических и практических рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства в данной области.

Для реализации этой цели поставлены следующие **задачи**:

- выявить роль прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних и изучить теоретические аспекты;
- рассмотреть основы государственной политики Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних;
- анализировать правовые основы деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних;
- исследовать организационные основы деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних;
- изучить особенности тактики и методики осуществления прокурорских проверок в сфере защиты прав несовершеннолетних;
- выявить проблемы организации деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних;
- определить пути повышения эффективности организационных основ деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних;
- разработать предложения по совершенствованию правовых основ деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Научная новизна исследования определяется тем, что впервые на основе комплексного подхода проанализирована и решена крупная научная проблема, позволяющая совершенствовать правовые и организационные основы прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних.

В работе разработаны новые пути решения ряда дискуссионных вопросов, касающихся актуальных проблем прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних выходя за рамки традиционного понимания деятельности прокуратуры, доказав, что, во-первых, она не сводится лишь к надзору за соблюдением законов о несовершеннолетних и, во-вторых, помимо сфер образования, здравоохранения, опеки и попечительства, трудоустройства, эта деятельность охватывает иные области общественных отношений.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что сформулированные теоретические определения и выводы могут быть использованы для дальнейших теоретических разработок вопросов совершенствования правового механизма

деятельности прокурорского надзора при регулирование защиты прав несовершеннолетних, а также совершенствования действующего законодательства в области правовой основы деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики, и при проведении лекционных и практических занятий по дисциплинам «Прокурорский надзор», «Правоохранительные органы Кыргызской Республики».

Положения, выносимые на защиту. На защиту по итогам исследования выносятся следующие положения:

1. Обосновывается, концептуальный подход совершенствования организационных и правовых основ деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних которое заключается в том, что прокуратура функционирует в значительной степени как правозащитный орган, содействующий несовершеннолетним в реализации своих прав и интересов и их восстановлении в случае нарушения, а не только как орган надзора за соблюдением Конституции Кыргызской Республики и исполнением законов, действующих на территории Кыргызской Республики;

2. Впервые обосновывается вывод о том, что безусловным требованием современного развития в деятельности органов прокуратуры в сфере обеспечения прав несовершеннолетних является модернизация государственной политики в области охраны и защиты прав несовершеннолетних. Действенность и результативность государственной деятельности в области охраны и защиты несовершеннолетних обусловлена правильным построением структуры органов прокуратуры и грамотной функциональной дифференциацией для разрешения выявленных недостатков, снижающих его эффективность;

3. В целях обеспечения прав несовершеннолетних предлагается в введение в обществе правовых знаний, которые будут способствовать повышению уровня правовой культуры, как самих несовершеннолетних, так и лиц, непосредственно выполняющих функции по защите прав несовершеннолетних.

4. Предлагается в целях совершенствования правовых основ деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних, конкретизировать формы участия и обязательства прокурора в определении наказания несовершеннолетнему правонарушителю посредством государственного обвинения.

5. Впервые предлагается для совершенствования организационной структуры прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних:

а) образовать подразделения по делам несовершеннолетних в рамках существующего Управление по противодействию коррупции и

надзору за исполнением законов Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики;

б) включить в их компетенцию:

- надзор за исполнением законов о несовершеннолетних органами государственной власти;

- надзор за тактикой и методикой осуществления прокурорских проверок в сфере защиты прав несовершеннолетних;

6. Впервые разработаны и обоснованы важнейшие элементы структуры частной методики осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав и законных интересов несовершеннолетних;

7. В целях повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних впервые акцентировано внимание на организационный аспект деятельности органов прокуратуры, ключевым направлением которого должно стать комплексное использование разнообразных мер организационного порядка, которое должно основываться на современных информационных технологиях.

Личный вклад соискателя в науку прокурорского надзора, уголовного права и ювенального права определяется актуальностью исследования, научной новизной, а также практическим значением исследования. Положения, выносимые на защиту, разработаны диссертантом единолично.

Апробация результатов исследования. Основные теоретические выводы, положения и рекомендации, сформулированные в диссертации, были обсуждены на расширенном заседании кафедры уголовного процесса и прокурорского надзора Кыргызского государственного юридического университета.

Основные положения диссертации отражены в научных статьях, изданных в научных журналах, рекомендованных ВАК КР, а также в научных изданиях Российской Федерации.

Структура диссертации. Диссертация выполнена согласно соответствующим требованиям, предъявляемым ВАК Кыргызской Республики. Ее структура определяется целями и задачами исследования и состоит из введения, 3 глав, включающих в себя 8 разделов, выводов, списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность темы, определены цель и задачи исследования, представлены основные положения, которые вынесены на защиту, научная новизна диссертационной работы,

определяется практическая значимость исследования, а также сведения, касающиеся апробации полученных результатов.

Первая глава – «Теоретико - правовые основы деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних» – состоит из трех разделов.

В первом разделе – «Роль прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних: теоретический аспект» – определяется степень исследованности темы, раскрывается роль прокуратуры, а также понятие несовершеннолетнего. Автором высказывается позиция, что несовершеннолетние – это недостаточно защищенный по своим социальным позициям слой граждан нашей страны, нуждающихся в особом внимании, защите со стороны государственных органов. Так как, прокуратура стремится не просто к формальному реагированию на повседневно возникающие вопросы связанные несовершеннолетними, а к стратегическому и комплексному взгляду на проблему.

Теоретическую основу диссертационного исследования составляют результаты научных исследований в области прокурорского надзора, уголовного, семейного, гражданского права.

При написании диссертационного исследования был изучен научный опыт ученых правоведов, историков, юристов практиков и ученых, чьи работы были посвящены проблемам организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних, которое носит многогранный характер. Многие ее аспекты детально разрабатываются учеными в рамках развития отдельных направлений научной мысли.

В исследовании отражены научные взгляды отечественных и зарубежных ученых-правоведов, по отдельным вопросам касающиеся темы исследовани, таких как Ч.М. Абжапарова, А.С. Арутюнян, К.А. Бегалиева, И. Викторова, Н.Д. Волковой, Жетиген к.К., А.М. Джоробекова, О.Д. Ким, К.К. Керезбеков, Н. В. Кравчук, С. Костюкова, Н. Кириченко, Г. Королевой, К.Т. Камытов, А.С. Каженова, С.М. Муратбекова, Н.К. Маматазизова, А.С. Осмонова, Б.Дж. Рысмендеев, В.П. Пирогова, С.Г. Сарсенбаева, Н.Т. Сопубекова, К.Ж. Сабырова, С.Т. Тыпыбеков, А.Г. Умиркулов, И.А. Фаршатова, Н.Н. Хибина, А.Ш. Шаршеналиев, А.К. Эрматов.

Особое внимание заслуживают монографические работы, А.С. Арутюнян «Прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних: проблемы теории и практики» (2012 г.), Абдрахманова, К.К. «Государственное управление в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних» (2014 г.), Т.Г. Воеводина «Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних» (2019 г.).

Стоит отметить, что большая часть исследований касается прокурорского надзора или же правового положения несовершеннолетних в целом, диссертационные работы А.В. Ермакова «Организация прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних» (2007 г.), А.К. Нурғалиева, «Научно-педагогические основы формирования ответственности подростков в воспитательном процессе общеобразовательной школы» (2009 г.), Н.З. Раззак, «Концептуальные проблемы правового положения несовершеннолетних в Республике Казахстан» (2016 г.) и т.д.

Однако комплексного исследования организационно-правовых основ деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних до настоящего времени не существовало.

Диссертантом отмечается, что длительное время усилия ученых и практиков, исследующих проблему организации и повышения эффективности работы органов прокуратуры, были направлены на совершенствование прокурорского надзора и предварительного следствия путем разработки теоретических основ этой деятельности, ее нормативно-правовой регламентации, совершенствования тактики и методики прокурорского надзора и исполнения управленческих функций в органах прокуратуры. Другими словами, повышение эффективности прокурорского надзора виделось в устранении коллизий в сфере его юридического регулирования, а также в расширении инструментария деятельности органов прокуратуры. Признавая важность совершенствования правового и методического обеспечения и в рамках исследуемого направления прокурорского надзора, в настоящем параграфе диссертантом было затронута роль прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних и его теоретический аспекты.

В исследовании, указывается, что проблема соблюдения прав несовершеннолетних является актуальной для всех государств ратифицировавших Конвенцию о защите прав ребёнка (1989 г.). Этот документ стал своеобразным правовым щитом, защищающим один из самых уязвимых слоёв населения планеты. В национальном законодательстве Кыргызской Республике нормы международных документов, охраняющих права ребёнка, нашли своё отражение в огромном числе нормативно правовых актов. Главной в этом ряду документов, разумеется, является Конституция КР, которая провозгласила основные права и свободы человека неотчуждаемыми и принадлежащими, а также Закон о прокуратуре Кыргызской Республики [Закон Кыргызской Республики от 24 августа 2020 года № 143 О прокуратуре Кыргызской

Республики (В редакции Законов КР от 22 января 2021 года № 11)] и т.д. нормы.

В работе проведен анализ нормативно-правовых актов Кыргызской Республики, согласно которого прокуратура, не подменяя другие государственные органы, осуществляет надзор за законностью правовых актов, как отраслевые и межотраслевые органы и должностные лица реализуют управленческие функции, выполняют возложенные на них законом обязанности. В соответствии со ст. 2 Закона «О прокуратуре Кыргызской Республики», прокуратура осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов действующих на территории Кыргызской Республики. Исходя из этого функциональное предназначение прокуратуры не может быть реализовано должным образом без соответствующих институциональных предпосылок, в частности, без четкого определения места прокуратуры в системе государственных органов. А также опыт зарубежных стран показывает что, до сих пор в том числе и в России нет даже относительной ясности, к какой же ветви власти принадлежит прокуратура, или же она выведена за их пределы, тогда как в Кыргызской Республике относится к иным государственным органам.

Таким образом, исследование показало, что развитие роли прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних прошла длительный путь.

Во втором разделе – «Основы государственной политики Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних» – определены условия развития нормативно-правовой базы, национального законодательства и международных договоров, регулирующие отношения в сфере несовершеннолетних.

Автор анализируя, нормативно-правовую базу отмечает, что охрана прав несовершеннолетних, с течением времени становится все более актуальной проблемой в Кыргызской Республике, привлекающая острое внимание общественности и властных кругов, стоит в ряду важнейших функций государства. Реализуемая через развернутую систему государственных институтов, в деятельности каждого конкретного органа эта функция обретает свои особенности, понимание которых, несомненно, должно способствовать ее исполнению. В настоящем параграфе автор вычленил такие особенности как основы государственной политики Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Следовательно, соискатель утверждает, что государственная политика – это деятельность, прежде всего системы государственных органов и учреждений, работающих с детьми, которая находит выражение в эффективной и всеобъемлющей охране и защите прав и законных

интересов несовершеннолетних, формировании необходимых социальных условий для их всестороннего развития.

Как неотъемлемая функция государства защита прав детей получила действительную реализацию в нашем государстве лишь в начале 1990-х годов. До этого ее существование определялось в контексте общей функции защиты прав человека, и носила скорее декларативный характер.

Обособление функции защиты прав несовершеннолетних стало происходить с ратификацией Конвенции ООН о правах ребенка. Подписав этот документ, Кыргызстан взял на себя обязательство привести в соответствие с ним национальное законодательство.

Сегодня механизм защиты прав ребенка представляет собой многоуровневую систему, которая при оптимальном сочетании и взаимодействии может достаточно полно защищать несовершеннолетнего, его права и свободу.

В работе соискатель выделяет следующие уровни механизма государственной политики по защите прав ребенка:

Первый уровень - уровень международно-правовой защиты детей. Здесь действуют такие важные международно-правовые документы, как:

- Всеобщая декларация прав человека 1948г.,
- Конвенция ООН о правах ребенка 1989г.,
- Минимальные стандартные правила ООН 1985г.,

- Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 г. и т.д.

Непосредственный механизм государственной политики защиты выражен в деятельности Международного суда ООН, Комитета ООН по правам ребенка, верховного комиссара по правам человека. Комитет ООН по правам ребенка последовательно рекомендует государствам - участникам Конвенции о правах ребенка создавать независимые учреждения, органы, службы, призванные отстаивать права детей.

Второй уровень - существует большое количество разнообразных нормативно-правовых актов Кыргызской Республики, затрагивающих все сферы жизнедеятельности детей и нацеленных на усиление мер их социальной защиты. В то же время в правовом механизме защиты прав несовершеннолетних отсутствуют единство и целостность, нормативные акты, как правило, принимаются без учета единого системообразующего фактора-обеспечения практической реализации и эффективной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Права ребенка в КР регулируются такими законодательными актами как Конституция КР, Семейный кодекс КР, Трудовой кодекс КР, закон об охране здоровья граждан, закон КР «Об образовании», «Об охране и защите от семейного

насилия», Кодекс КР «О детях», Уголовный кодекс и другие нормативно-правовые акты.

Но несмотря на столь большое количество законов гарантирующие права несовершеннолетних, нарушение в данной сфере с каждым днем увеличивается, где в республике несовершеннолетние чаще всего страдают от преступлений и сталкиваются с нарушением своих прав. По данным, за 2019 год органами прокуратуры республики по результатам проверок проведенных по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних внесено 1759 актов прокурорского реагирования, возбуждено 29 уголовных дел. По актам прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности 1823 лица [Электронный ресурс. Точка доступа: <https://kloop.kg/blog/2019/12/26/terpi-kak-domashnee-nasilie-ubivaet-detej-i-kalechit-sudby/>]. И таких нарушений и преступлений по отношению к несовершеннолетним встречаются все чаще и чаще, а органы прокуратуры сколько бы не старались искоренять такие правонарушения по отношению к детям, по мнению диссертанта, будет недостаточно пока не будут приведены к единой системе все нормативно-правовые акты в сфере защиты прав несовершеннолетних.

В третьем разделе - «Правовые основы деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних» отмечается, что забота о детстве, защита несовершеннолетних граждан — приоритетное направление деятельности органов прокуратуры.

Диссертант на основе проведенного исследования полагает, что правовую основу деятельности органов прокуратуры составляют Конституция Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики “О прокуратуре Кыргызской Республики” и иные нормативные правовые акты, вступившие в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика, а также правовые акты Генерального прокурора Кыргызской Республики (далее - Генеральный прокурор). Конституционно-правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры Кыргызской Республики осуществляется по сути единственной статьей Конституции Кыргызской Республики, в основном закрепляющей права и обязанности прокурора всех видов и уровней. Согласно вышеупомянутому закону на прокуратуру не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных законами Кыргызской Республики. Статья 22 данного же закона закрепляет полномочия прокуратуры в обеспечении прав и интересов несовершеннолетних.

Действующие нормативные акты, регулирующие деятельность надзорного ведомства, группируют по уровню и юридической силе на

международные договоры и конституционные законы. Некоторые вопросы решаются на основании нормативных актов (указов) Президента Кыргызской Республики, постановления Правительства Кыргызской Республики, приказов Генерального прокурора Кыргызской Республики, а также процессуальное положение прокурора в уголовном, гражданском судопроизводстве регламентируется соответственно Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики (УПК КР) и Гражданско- процессуальным кодексом Кыргызской Республики (ГПК КР), и т.д.

В этой связи особую значимость приобретает деятельность органов прокуратуры, направленная на обеспечение законности в области реализации прав и свобод граждан, в том числе охрана прав и интересов несовершеннолетних. И это адекватное отражение той реальной роли, которую сегодня играет прокуратура в механизме обеспечения законности и кыргызской государственности, провозгласившей приоритет прав и свобод личности.

Во второй главе – «Организационные основы деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних» – раскрываются основы деятельности прокуратуры в области обеспечения прав несовершеннолетних в Кыргызской Республике, а также механизмы соответствующего реагирования прокуратуры на нарушения прав детей. Глава состоит из трех разделов.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при осуществлении прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие организационные и правовые основы деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Методологическую основу диссертационного исследования составили как общенаучные, так и частно-научные методы познания, такие как: логический, сравнительно-правовой, системный анализ, историко-юридический.

В первом разделе – «Организация деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних» - детально анализируется и отмечается, что, организационные мероприятия, осуществляемые прокурором в процессе надзора за соблюдением прав несовершеннолетних, не ограничиваются только проведением проверок, но и направлены на проведение анализа состояния законности в сфере соблюдения прав несовершеннолетних,

правового просвещения несовершеннолетних, предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также на проведение иных организационных мероприятий.

Автор в данном разделе подчеркивает, что в современный период государственно-правовое строительство в Кыргызстане характеризуется особенно интенсивными темпами развития. Произошло глубокое реформирование ключевых отраслей действующего законодательства, в ходе которого не только существенно изменились и дополняются уже существовавшие нормы, но также и возникают качественно новые правовые предписания, предметом которых являются ранее не урегулированные правом общественные отношения. Ярким примером, демонстрирующим масштаб отмеченной тенденции, выступает реформа Уголовного законодательства Кыргызской Республики, (УК КР, КоП КР) так или иначе затронувшая каждый структурный компонент данного нормативного правового акта. [Электронный ресурс. Точка доступа: <http://www.adilet.kg/ru/news/full/423>. Анализ к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере уголовного законодательства» 23.06.2020]

Как подчеркивает диссертант, сложившаяся ситуация предъявляет особенно высокие требования к качеству деятельности системы органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних. С одной стороны, осуществление функций по контролю и надзору за соблюдением действующего законодательства в приведенных условиях составляет особую сложность. С другой стороны, в силу названных тенденций выявленные научным сообществом нормативные дефекты в правовых предписаниях, регламентирующих деятельность прокуратуры, могут быть скорректированы законодателем, что в свою очередь может повлечь за собой организационные изменения в деятельности органов прокуратуры в целом и в частности в сфере защиты прав несовершеннолетних тоже. Приступая к анализу организационной модели деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних, следует отметить, что Конституция КР не содержит правовых норм, непосредственно регулирующих структуру органов прокуратуры. Аналогичным образом в основном законе регулируются полномочия системы органов прокуратуры, от которых происходят их функции. При этом концептуальные начала деятельности анализируемой системы органов государственной власти на конституционном уровне не урегулированы.

Исходя из этого, организация деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики по защите прав и интересов несовершеннолетних делится на следующие направления:

- прокурорский надзор за исполнением законов об образовании;
- прокурорский надзор за исполнением о занятости, труде и об охране труда несовершеннолетних;
- прокурорский надзор за исполнением законов об охране жизни и здоровья несовершеннолетних;
- прокурорский надзор за соблюдением прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и т.д.

В качестве примера одной из направлений деятельности органов прокуратуры можно привести следующие данные: по надзору за исполнением законодательства об образовании в 2017 году и I квартале 2018 года органами прокуратуры республики внесено 380 актов реагирования, по которым привлечено к дисциплинарной и административной ответственности 705 лиц. В суд внесено 15 исковых заявлений. [Электронный ресурс. Точка доступа: <http://kabar.kg/news/s-nachala-goda-organami-prokuratury-vnyeseno-bolee-3-3-tys-narushenii-zakonov-o-nesovershennoletnikh/> Бишкек, 28.06.18. /Индира Камчыбекова - Кабар/.]

Во втором разделе – «Особенности тактики и методики осуществления прокурорских проверок в сфере защиты прав несовершеннолетних» – проводится исследование особенностей осуществления прокурорских проверок.

Диссертантом отмечается, что особенность тактики прокурорских проверок в сфере защиты прав несовершеннолетних в отличие от следственной тактики пока еще являются недостаточно разработанными. Поэтому научная разработка и внедрение в практику основ тактики прокурорского надзора и их внедрение в практику работы прокуроров будет способствовать повышению результативности всей законоохранной деятельности прокуратуры.

Следует заметить, что вопросы тактики прокурорских проверок, или прокурорской тактики, являются недостаточно разработанными в теории прокурорского надзора, что в определенной мере отрицательно сказывается на эффективности прокурорского надзора. Как известно, перед прокурором любого звена ежедневно встают задачи: «какому из многих вопросов, которые необходимо решать, отдать предпочтение; что сделать сегодня, а что - в последующие дни; что выполнить самому, другим прокурорским работникам, а что поручить исполнить органам контроля и другим органам или осуществить совместно с ними. В процессе организации и осуществления надзорной и иной деятельности прокурору приходится в целях наилучшей реализации стоящих перед ним задач постоянно маневрировать имеющимися силами и средствами. При этом от него требуется так организовать работу, чтобы с незначительным количеством прокурорских работников выполнить как можно большой

объем работы и притом с высоким качеством. Прокурор должен уметь выделить главное из большого объема предстоящей работы, сосредоточить усилия подчиненных ему работников на решении основных, ключевых задач, а точнее осуществления в первую очередь прокурорских проверок в сфере защиты прав несовершеннолетних. Ему приходится самому определять порядок наиболее эффективного использования предоставленных законом полномочий, применения правовых средств, сообразуясь в каждом случае с возникшей конкретной ситуацией.

По мнению В.Б. Ястребова тактика — это определение и реализация прокурором путей (методов и приемов) наилучшей организации и осуществления прокурорского надзора, иной деятельности с учетом сложившейся обстановки в целях достижения наилучших конечных результатов. Термин "тактика" греческого происхождения. Впервые этот термин стал применяться в военном деле, где означал искусство подготовки и ведения боя или совокупность средств и приемов для достижения намечаемой боевой задачи, цели [Ястребов В.Б. Надзор за исполнением законов [Текст]: /В кн.: Прокурорский надзор /Под ред. А.Я. Сухарева. – М.: Эскимо, 2003. С.34.]. Тактика определяет пути и средства, формы и способы борьбы, наиболее соответствующие конкретной обстановке в данный момент и вернее всего обеспечивающие стратегический успех. По его же мнению под методикой прокурорского надзора понимается совокупность методов и приемов, применяемых прокурорами в целях выявления, устранения и предупреждения нарушений законов и способствующих им обстоятельств.

Применительно к рассматриваемому вопросу под методом можно понимать способ или средство решения задачи: например, выявления определенных нарушений законодательства о несовершеннолетних. В этом смысле такие надзорные действия, как прокурорская проверка, направление поручения в другую прокуратуру о выполнении отдельных проверочных действий, представляют собой методы выявления нарушений законов о несовершеннолетних.

Под приемом понимается конкретное действие прокурора, служащее, например, цели установления истины, предупреждения правонарушений и т.д.

Автор отмечает, что метод по отношению к приему выступает как понятие родовое или как общее к частному. В границах одного метода может быть применено несколько или даже много приемов. Например, в границах такого метода, как прокурорская проверка, могут быть применены следующие приемы: ознакомление с документами, истребование объяснений, снятие копий с документов и другие.

Методика охватывает комплекс (систему) методов и приемов, которые прокурор может применить в целях выполнения той или иной задачи. При этом следует иметь в виду, что методы и приемы носят, как правило, не обязательный, а рекомендательный характер. Поэтому их нередко называют рекомендациями. В юридической литературе приемы обычно подразделяют на организационные, тактические и технические.

В третьем разделе - «Проблемы организации деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних» - отмечается, что в последнее время особое внимание со стороны государства уделяется вопросам прав ребенка. Обязанность государства по охране семьи, материнства и детства закреплена в Конституции КР, этим самым в императивной редакции государство приняло на себя всемерную охрану и охрану интересов матери, ребенка и семьи, в частности. Одной из гарантий защиты прав и интересов несовершеннолетних в обществе является прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних, который отталкивается из принципа приоритетности интересов и благосостояния детей во всех областях жизни общества и государства. Рассматривая проблемные вопросы прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних, особенно необходимо остановиться на наблюдении за соблюдением законности в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав как важнейшем составляющем формирующейся в государстве системы ювенальной юстиции.

По мнению диссертанта особое беспокойство порождает категория социально незащищенных детей, а также несовершеннолетних, освободившихся из воспитательской колонии, выпущенных из специальных учебно-общеобразовательных учреждений закрытого вида. Таким несовершеннолетним следует трудоустраивать в обязательном порядке, формировать рабочие места, осуществлять квотирование рабочих мест.

В работе отмечается, что немалую тревогу у прокуроров вызывает нарушение законности в деятельности органов опеки и попечительства. В небольших городах и селах трудности появляются из-за неимения кадров, отсутствия у сотрудников органа опеки и попечительства профессиональных знаний, образования. Прокуроры в процессе прокурорских проверок разъясняют действующее законодательство, оказывают помощь сотрудникам указанных органов в подготовке судебных и других документов. Возможно, новое законодательство о деятельности органов опеки и попечительства несомненно поможет в разрешении этих трудностей.

Еще одна проблема в практике прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних связана с невозможностью прокурором в полном объеме осуществить свои полномочия в гражданском процессе. Обращение в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только лишь в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и иным уважительным обстоятельствам не имеет возможность сам обратиться в суд.

Исходя из вышеизложенного, представляется весьма необходимым сконцентрировать в одном подразделении Генеральной прокуратуры все направления прокурорского надзора по делам несовершеннолетних. Это обуславливается, с одной стороны, особенностью охраны прав данной социально-возрастной категории населения, требующей системного, комплексного подхода, с другой — особенностями правового статуса ребенка. Кроме того, на сегодняшний день основные права детей на жизнь, образование, охрану здоровья и медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание, нормальные условия и оплату труда, жилище законодательно урегулированы но не соблюдается в связи низким уровнем правосознания несовершеннолетних.

Таким образом, проблемы организации прокурорского надзора за исполнением законов продолжают оставаться актуальными, востребованными и нуждаются в продолжении дальнейшего научного изучения.

Третья глава – «Основные направления совершенствования организации деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних», состоит из двух разделов.

В первом разделе – «Пути повышения эффективности организационных основ деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних» – исследуются перспективы развития деятельности органов прокуратуры в области охраны интересов несовершеннолетних.

Важное значение в деятельности органов прокуратуры отводится вопросам повышения эффективности прокурорского надзора, в том числе и в сфере защиты прав несовершеннолетних. Эффективность понимается через результативность, действенность работы прокурора. По мнению профессора Ю.Е. Винокурова эффективность надзорной деятельности с точки зрения её влияния на состояние законности, им определяются такие важные предпосылки повышения эффективности прокурорского надзора, как профессионализм прокурора, добросовестное отношение прокурора к своим служебным обязанностям, осведомленность прокурора о демографической, социально-экономической, политической,

криминогенной ситуации в регионе и др. [Винокуров Ю.Е. Характер прокурорско-надзорной деятельности и предпосылки её эффективности // Административное и муниципальное право. 2013. № 6.]

А что же касается критериев оценки деятельности прокурора, которые определяются через состояние аналитической работы, планирование, исполнительскую дисциплину, методическую работу, состояние работы с кадрами, качество проводимых надзорных проверок, качество актов прокурорского реагирования, результативность актов прокурорского реагирования.

Автор в данном разделе подчеркивает, чтобы обеспечить эффективную защиту детей Кабинету министров Кыргызской Республики необходимо соблюдать свои обязательства путем обеспечения регулярной оценки, отслеживания и создания механизмов подотчетности в рамках программ по защите детей.

Необходимо распространить охват телефонов доверия; укрепить отделы по поддержке семьи и детей, социальных работников (на местном уровне) инспекторов по делам несовершеннолетних, социальных педагогов в школах: четкие должностные инструкции, обучение (основные компетенции), материально-техническое обеспечение, меньше бюрократии и больше прямой и устойчивой работы с детьми/ семьями/ сообществами; эффективное исполнение законодательства; решительные действия по борьбе с коррупцией и безнаказанностью; повышение осведомленности о законах.

Поэтому с учетом указанных положений, в работе делается вывод, что следует уделять повышенное внимание взаимодействию положительного зарубежного опыта в целях повышения эффективности организационных основ деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних

Во втором разделе – «Совершенствование правовых основ деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних» – изучается оптимизация правовых основ деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних по классификации нормативных правовых актов и соответствующих правовых норм в части государственной защиты несовершеннолетних, которое позволяет определить основные направления совершенствования законодательства в исследуемой сфере.

На сегодняшний день, в сложившейся ситуации высоко востребован незаурядный потенциал прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних, который не только не утратил своей значимости и роли в деле утверждения общественного правопорядка, но, напротив, обозначился действенным институтом гарантирования в стране

конституционной законности, прав и свобод несовершеннолетних, поскольку именно в деятельности прокуратуры Кыргызской Республики надзор за соблюдением прав несовершеннолетних фундаментально относится к одному из первостепенных, наиболее востребованных функциональных направлений. Современное законодательство о прокуратуре рассматривает правозащитную деятельность органов прокуратуры в качестве приоритетного направления. Это означает, что центр тяжести в защите нарушенных прав и интересов смещен к защите прав и свобод граждан, а также несовершеннолетних.

Эффективная политика в интересах несовершеннолетних в каждой стране должна основываться на точном знании и понимании настоящего положения несовершеннолетних, их потребностей и способов наилучшего удовлетворения этих потребностей. В то же время очевидно, что выполнение государством принятых международно-правовых обязательств не может быть обеспечено без создания постоянно действующих независимых механизмов защиты прав несовершеннолетних. Это более чем актуально для Кыргызской Республики, поскольку происходящие в обществе процессы социально-экономических и политических преобразований самым негативным образом отразились на положении социально незащищенных групп населения республики. Задача состоит в том, чтобы создать такой орган, который мог бы выступать в защиту интересов несовершеннолетних, проводя при этом критический анализ государственной политики и являясь своего рода рупором несовершеннолетних. Кроме того, такой орган должен быть источником достоверной информации о положении несовершеннолетних.

ВЫВОДЫ

Проведенное исследование организации прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних позволило сформулировать ряд важных выводов.

1. Организация прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних базируется на общетеоретических принципах организации, общих принципах организации деятельности прокуратуры и принципах организации защиты прав несовершеннолетних.

2. С учетом исследованного, диссертантом подчеркивается, что несовершеннолетние являются одной из наиболее уязвимых социальных групп общества, что обусловлено их естественной (возрастной) физической и психической несформированностью, не позволяющей им самостоятельно охранять и защищать свои права и законные интересы. Воспитание, обучение несовершеннолетних, создание условий для их полноценного развития, охрана и защита их прав и законных интересов всегда рассматривались как одно из важнейших направлений общественного

развития. Серьезной проблемой является конкретизация правового статуса несовершеннолетних, поскольку между понятиями «права ребенка», «права несовершеннолетних» и «охрана детства» нет четкого разграничения, что приводит к бездействию норм, регулирующих возникающие при этом отношения.

3. В работе представляется, что государственная политика руководствуется общепризнанным положением о том, что права и гарантии, предоставляемые для несовершеннолетних, более объемны, чем для взрослых, из чего следует, что контроль за их исполнением и восстановлением в случае нарушения - задача непростая. Поэтому органы прокуратуры должны уделять особое внимание данной сфере контроля; при обеспечении прав несовершеннолетних необходимо в максимальной степени использовать все возможности и компетенции прокуратуры как координирующего органа в данной области.

Несмотря на данный очевидный факт, в законе Кыргызской Республики от 24 августа 2020 года № 143 «О прокуратуре Кыргызской Республики» данное направление надзорной деятельности не нашло своего официального закрепления, что, на взгляд автора, является неправомерным.

4. Как орган надзора за законностью и защитой прав человека прокуратура осуществляет правозащитную деятельность как опосредованно - путем надзора за исполнением законов, регулирующих права граждан, так и непосредственно - оказывая содействие гражданам в реализации прав, в восстановлении нарушенных прав, в том числе, и тех, в отношении которых отсутствуют четкие нормы закона, а также участвуя в правотворческой деятельности.

5. В сфере защиты прав несовершеннолетних прокуратура функционирует в значительной степени как правозащитный орган, содействующий несовершеннолетним в реализации их прав и интересов и их восстановлении в случае нарушения, а не только как орган надзора за соблюдением законов, прав и свобод граждан.

Содержание прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних составляют: выявление, приостановление действия и отмена по судебному решению правовых актов органов государственной власти, иных органов и организаций, их должностных лиц, нарушающих права детей;

- участие в совершенствовании законодательства о несовершеннолетних и гарантиях их прав;

- контроль над правообеспечительной деятельностью Кабинета министров Кыргызской Республики;

- выявление нарушений прав несовершеннолетних, в том числе, в деятельности органов местного самоуправления;
- защита интересов несовершеннолетних в рамках гражданского и уголовного судопроизводства.

6. Кроме того в целях устранения проблем, возникающих при применении Конвенции о правах ребенка (государства не всегда могут гарантировать защиту детям беженцев и детям иностранцев; наилучшее обеспечение прав ребенка может соблюдаться только при его непосредственном участии и не может ставиться в зависимость от возрастной категории, половой принадлежности и т.д.; принцип право на жизнь, выживание и развитие каждого ребенка не соблюдаются некоторыми государствами, ратифицировавшими Конвенцию; уважение мнения ребенка не обеспечивается должным образом, отсутствует доступность детей к правосудию), необходимо на каждой сессии Генеральной Ассамблеи, специальных сессиях напоминать странам - участникам документа об универсальности Конвенции, под которой понимается, что никакие правила национального, культурного или религиозного характера не могут ограничивать общепризнанных прав человека

7. В результате проведенного исследования автором сформулированы предложения, направленные на совершенствование как структуры целей прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних, так и его организационной структуры. В Законе о прокуратуре КР в число функций органов прокуратуры следует включить функцию, целью которой являлось бы содействие со стороны прокуратуры гражданам в реализации прав, пресечение нарушений прав и помощь в их восстановлении средствами прокурорского надзора.

А также, разработать программу/концепцию или иной стратегический документ, который предусматривает работу с детьми (до 14 лет) в части повышения правовой грамотности и информированности с учетом возрастных и психологических особенностей

8. Деятельность прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних дополнить функциями, имеющими цели:

а) соблюдения прав несовершеннолетних органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций,

б) содействия несовершеннолетним в реализации прав, пресечение нарушений прав несовершеннолетних и помощь в их восстановлении.

9. Одна из центральных проблем органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних — долговременное отсутствие

кардинальных изменений в состоянии законности. К сожалению, несовершеннолетние не чувствуют себя защищенные, да и общее количество выявляемых прокурорами противоправных фактов, несмотря на принимаемые из года в год меры, остается стабильно высоким. Впрочем, иногда по отдельным отраслям регистрируется некоторый спад правонарушений, что, свидетельствует отнюдь не о сколько-нибудь позитивных изменениях в соответствующих сферах, — скорее это следствие перераспределения сил и средств прокуратуры, что в условиях заведомо их ограниченности сказывается не в пользу традиционно менее «приоритетных» направлений.

В связи с этим автором рекомендуется государству внести изменения в содержание учебного курса “человек и общество” в образовательных стандартах МОиН, делая их практикоориентированными для молодежи. А также, вносить больше тем на правовые тематики.

10. В целях совершенствования организационной структуры прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних необходимо:

а) внести изменения в существующее управление по противодействию коррупции и надзору за исполнением законов Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, в подразделения по делам несовершеннолетних;

б) передать либо учредить в их компетенции функции:

- надзора за исполнением законов о несовершеннолетних органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- надзора за соблюдением прав несовершеннолетних в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов контроля, их должностных лиц, а также органов управления и руководителей коммерческих и некоммерческих организаций;

- надзора за исполнением законов о несовершеннолетних органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

- координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и правонарушениями несовершеннолетних.

11. Действующее законодательство Кыргызской Республики, сформированное сравнительно недавно и являющееся достаточно прогрессивным, нуждается в совершенствовании, уточнении, конкретизации, когда речь идет о деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних. Автор представляет, что для определения путей его дальнейшего

совершенствования необходим детальный анализ существующей нормативной базы, правоприменительной деятельности, выполнения целевых программ.

12. Несмотря на существование в стране разнообразных способов охраны прав детей, юридическая защищенность несовершеннолетнего оставляет желать лучшего. При действующих известных институтах защиты прав несовершеннолетних, таких как суды, прокуратура, адвокатура, становилось все более недостаточным удовлетворение возрастающих потребностей свободного развития человека, в том числе и несовершеннолетнего, его стремления жить в подлинно демократическом обществе. В этой связи возникает потребность в создании новых механизмов, позволяющих несовершеннолетнему незамедлительно и эффективно защищать свои права. Во всем мире создаются специализированные омбудсмены, в том числе и детские омбудсмены. Мировой опыт подтвердил высокую эффективность данного института.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ:

1. Чыныбаева, Н.Ж. К вопросу имплементации международных стандартов в области соблюдения прав детей национальное законодательство [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Вестник КГЮА. - 2014. - № 2. - С. 15-20.

2. Чыныбаева, Н.Ж. Проблемы осуществления прокурорского надзора в сфере защиты прав детей, усыновленных иностранными гражданами [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Вестник КГЮА. - 2014. - № 2. - С. 316-322.

3. Чыныбаева, Н.Ж., Аскарбеков, Д.Э. Современное состояние преступности несовершеннолетних в Кыргызской Республике [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Д.Э. Аскарбеков // Modern Science. - 2018. - № 6. - С. 17 - 20.

4. Чыныбаева, Н.Ж., Мусабаева, Н.А. Актуальные направления прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних (на материалах Кыргызской Республики) [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Н.А. Мусабаева // Modern Science. - 2018. - № 6. - С. 21-26.

5. Чыныбаева, Н.Ж. Возрастные, психологические и региональные особенности преступности несовершеннолетних [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Вестник КГЮА. - 2018. - № 2. - С. 290-296.

6. Чыныбаева, Н.Ж., Сапаралиева Г.Н. Современное состояние преступности несовершеннолетних (на материалах Кыргызской Республики) [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Г.Н. Сапаралиева // Вестник Академии МВД КР. - 2018. - № 1. - С. 121-124.

7. Чыныбаева, Н.Ж., Мусаев Д.К. Судебная гарантия как инструмент реализации и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Д.К. Мусаев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - № 6. - 2018. - С. 104-107.

8. Чыныбаева, Н.Ж. Теоретико-правовые аспекты правового статуса несовершеннолетних в Кыргызской Республике [Текст]/Н.Ж. Чыныбаева //Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - 2018. - № 6. - С. 125-130.

9. Чыныбаева, Н.Ж. К вопросу повышения эффективности принудительных мер воспитательного воздействия, применяемых к несовершеннолетним [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Modern Science. - 2018. - № 10. - С. 84-88.

10. Чыныбаева, Н.Ж. Прокуратуранын ювеналдык юстиция системасындагы ролу: прокурордук көзөмөлдүн кээ бир суроолору [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Известия вузов Кыргызстана. - 2018. - № 4. - С. 99-103.

11. Чыныбаева, Н.Ж., Мусаев Д.К. Государственная политика в области охраны и защиты прав несовершеннолетних: проблемы совершенствования в современных условиях [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Д.К. Мусаев // Modern Science. - 2018. - № 12. - С. 22-27.

12. Чыныбаева, Н.Ж., Сапаралиева Г.Н. Историко-правовые основы развития ответственности преступников, покушающихся на половую неприкосновенность детей: концепция гуманизации наказаний в современном мире [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева, Г.Н. Сапаралиева // Modern Science. - 2018. - № 10. - С. 184-192.

13. Чыныбаева, Н.Ж., Аскарбеков, Д.Э. Жашы жете электердин укуктарын жана мыйзамдуу талаштарын коргоодогу жана ишке ашыруудагы соттун кепилдигинин кээ бир көйгөйлөрү [Текст]/ Н.Ж. Чыныбаева, Д.Э. Аскарбеков // Вестник КГЮА. - 2019. - № 2. - С. 180-186.

14. Чыныбаева, Н.Ж., Мыйзам менен конфликте болгон балдарды социалдык интеграциялоо жана реинтеграциялоо проблемалары [Текст] / Н.Ж. Чыныбаева // Известия вузов Кыргызстана. - 2020. - № 1. - С. 89-93.

Чыныбаева Нургуль Женишевнанын “Кыргыз Республикасынын прокуратура органдарынын жашы жете электердин укуктарын коргоо чөйрөсүндөгү ишмердүүлүгүнүн уюштуруучулук жана укуктук негиздери”

темадасындагы юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн 12.00.11 – сот бийлиги; прокурордук көзөмөл; укук коргоо ишин уюштуруу адистиги боюнча жазылган диссертациялык изилдөөсүнүн
РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: прокуратура, жашы жете электер, жашы жете электердин укугун коргоо, көзөмөлсүздүк, прокурордук көзөмөл, жашы жете электердин укугунун корголушун көзөмөлдөө, жашы жете электердин кылмыштуулугун алдын алуу, эл аралык бала асырап алуу институту.

Жашы жете электердин укуктарын коргоо жаатында прокурордук көзөмөлдү ишке ашырууда келип чыккан укуктук мамилелерди уюштуруу изилдөөнүн объектиси болуп саналат.

Изилдөөнүн предметин жашы жете электердин укуктарын коргоо жаатында прокурордук көзөмөлдү уюштуруу жана укуктук камсыздоо түзөт.

Жашы жете электердин укуктарын коргоо жаатында укуктук негиздери изилдөө жана прокурордук ишмердүүлүктү уюштуруу, ошондой эле бул тармактагы мыйзамдарды жакшыртууга багытталган теориялык жана практикалык сунуштамаларды иштеп чыгуу изилдөөнүн максаты болуп эсептелет.

Диссертациялык изилдөөнүн методологиялык негизин логикалык, салыштырма-укуктук, системалуу анализ, тарыхый-юридикалык сыяктуу таануунун жалпы илимий жана жеке-илимий методдору түздү.

Изилдөөдөн алынган натыйжалар жана алардын жаңычылыгы биринчилерден болуп комплекстүү мамиленин негизинде жашы жете электердин укуктарын коргоо жаатында прокурордук көзөмөлдүн укуктук жана уюштуруучулук негиздерин жакшыртууга мүмкүнчүлүк берген ири илимий проблема анализге алынгандыгы жана чечилгендиги менен аныкталат.

Автор прокуратура ишмердүүлүгүн салттуу түшүнүү чегинен чыгып, биринчиден, ал жашы жете электер жөнүндө мыйзамдарды сактоону көзөмөдөө менен гана чектелбегендигин, экинчиден, бул ишмердүүлүк билим берүү, саламаттыкты сактоо, бала асырап алуу, ишке орноштуруу чөйрөлөрүн гана эмес, коомдук мамилелердин башка тармактарын да камтый тургандыгын далилдей алды.

Пайдаланууга сунуштар: түзүлгөн теориялык аныктамалар жана корутундулар жашы жете электердин укуктарын коргоо жаатында КР прокуратура органдарынын ишмердүүлүгүнүн негизин жакшыртуу маселелерин андан ары теориялык жактан иштеп чыгуу үчүн колдонулушу мүмкүн.

РЕЗЮМЕ

диссертации **Чыныбаевой Нургуль Женишевы** на тему:
**«Организационные и правовые основы деятельности органов
прокуратуры кр в сфере защиты прав несовершеннолетних»** на
соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация
правоохранительной деятельности

Ключевые слова: прокуратура, несовершеннолетние, защита прав несовершеннолетних, безнадзорность, прокурорский надзор, надзор за соблюдением прав не совершеннолетних, уголовный ответственность несовершеннолетних, предупреждение преступности несовершеннолетних, институт международного усыновления.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при осуществлении прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие организационные и правовые основы деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Целью является исследование правовых основ и организации прокурорской деятельности в сфере защиты прав не-совершеннолетних а также выработка теоретических и практических рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства в данной области.

Методологическую основу диссертационного исследования составили как общенаучные, так и частно-научные методы познания, такие как: логический, сравнительно-правовой, системный анализ, историко-юридический.

Полученные результаты и их новизна исследования определяется тем, что впервые на основе комплексного подхода проанализирована и решена крупная научная проблема, позволяющая совершенствовать правовые и организационные основы прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Автор выходит за рамки традиционного понимания деятельности прокуратуры, доказав, что, во-первых, она не сводится лишь к надзору за соблюдением законов о несовершеннолетних и, во-вторых, помимо сфер образования, здравоохранения, опеки и попечительства, трудоустройства, эта деятельность охватывает иные области общественных отношений.

Рекомендации по использованию: сформулированные теоретические определения и выводы могут быть использованы для дальнейших теоретических разработок вопросов совершенствования

основы деятельности органов прокуратуры кр в сфере защиты прав несовершеннолетних.

SUMMARIES

of the thesis of Chynybaeva Nurgul Zhenishovna on the topic:
«**Organizational and legal bases of activity of the Prosecutor's office of the Kyrgyz Republic in the field of protection of the rights of minors**» for the degree of Candidate of Legal Sciences by specialty 12.00.11 – judiciary, procuratorial supervision, law enforcement

Key words: Prosecutor's Office, minors, protection of the rights of minors, neglect, procuratorial supervision, supervise the observance of the rights of minors, criminal liability of minors, prevention of juvenile crime, Institute for Intercountry Adoption.

The object of the research is the social relations that arise during the implementation of prosecutor's supervision in the field of protection of the rights of minors.

The subject of the study is the legal norms regulating the organizational and legal bases of the activities of the Prosecutor's Office of the Kyrgyz Republic in the field of protection of the rights of minors.

The aim is to study the legal basis and organization of prosecutorial activities in the field of protection of the rights of minors, as well as to develop theoretical and practical recommendations aimed at improving legislation in this area.

The methodological basis of the dissertation research was made up of both general scientific and private scientific methods of cognition, such as: logical, comparative legal, system analysis, historical and legal.

The results obtained and their novelty are determined by the fact that for the first time a major scientific problem has been analyzed and solved on the basis of a comprehensive approach, which allows improving the legal and organizational bases of Prosecutor's supervision in the field of protection of the rights of minors.

The author goes beyond the traditional understanding of the activities of the Prosecutor's office, proving that, first, it is not limited to the supervision of compliance with the laws on minors and, secondly, in addition to the areas of education, health, guardianship, employment, this activity covers other areas of public relations.

Recommendations for use: the formulated theoretical definitions and conclusions can be used for further theoretical development of issues of improving the basis of the activities of the Prosecutor's office of the Kyrgyz Republic in the field of protection of the rights of minors.

Типография: “Алтын Принт”

Зак. № 22 объем 2,25 уч. изд. л.,

Тираж 60 экз.

г. Бишкек, ул.Орозбекова 44,

тел.: 62-13-10

e-mail: altyntamga@mail.ru