

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ при
ПРЕЗИДЕНТЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

На правах рукописи
УДК 325.1:321(575.2)

Нуралиев Нурлан Акимбекович

**Взаимодействие государственных органов и гражданского общества по регулированию миграционных процессов в современном обществе
(опыт Кыргызстана)**

23.00.02 – политические институты, процессы и технологии.

ДИССЕРТАЦИЯ

на соискание ученой степени кандидата
политических наук

Научный руководитель:
доктор философских наук, профессор
Элебаева Айнура Беккуловна

Бишкек – 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3-10
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ	11
1.1 Понятие «международная миграция» её сущность и типы в современном мире	11-34
1.2. Основные теории и концепции развития миграционных процессов...	35-56
ГЛАВА 2. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ ИЗ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В РЕСПУБЛИКУ КАЗАХСТАН	57
2.1. Современное состояние внешней трудовой миграции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан: причины, последствия и влияние.....	57-84
2.2. Законодательно-правовые и организационные аспекты трудовой миграции граждан Кыргызской Республики в Республику Казахстан	85-109
2.3. Сферы трудовой деятельности и социально-правовые проблемы кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане.....	110-128
ГЛАВА 3. ПУТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЗАЩИТЕ ПРАВ КЫРГЫЗСКИХ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ	129
3.1. Совершенствование государственных правовых и организационных механизмов регулирования миграционных процессов и защиты трудоустроенных мигрантов Кыргызстана	129-149
3.2. Пути повышения активности гражданского общества в социально- правовой защите трудовых мигрантов и его взаимодействие с государством.....	150-165
ВЫВОДЫ	166-171
ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ	172-177
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	178-192
ПРИЛОЖЕНИЯ 1	193-196
ПРИЛОЖЕНИЯ 2	197-199

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы диссертации. Важнейшей характерной особенностью современного общества является миграция, которая оказывает существенное и весьма разнообразное воздействие на формирующееся состояние и дальнейшие перспективы развития не только отдельных стран и регионов, но и планеты в целом. На данном этапе развития мировой экономики трудовая миграция выступает не только в роли механизма перераспределения трудовых ресурсов, но и является тем фактором, который во многом определяет внутреннюю ситуацию в большинстве стран и основные тенденции развития отношений между государствами. Она стала преобразующей силой, под давлением которой происходит развитие общества. Благодаря денежным переводам трудовых мигрантов из зарубежных стран происходит снижение уровня бедности в государствах-поставщиках трудовых ресурсов, развиваются такие отрасли, как торговля, сельское хозяйство, строительство, оказание целого ряда разнообразных видов услуг. Кроме того, наблюдается сокращение безработицы, активизация деятельности предпринимателей, особенно в области малого и среднего бизнеса, а также создание новых рабочих мест [43.с.43]. В результате на данный момент не вызывает сомнения тот факт, что проблема трудовой миграции в XXI веке занимает одно из приоритетных мест и во внутренней, и во внешней политике всех стран мира.

Последние десятилетия независимости страны, начала 21 века, Кыргызстан активно участвует в процессах глобализации и интеграции современного мира, а его граждане активно действуют на международном рынке труда. Это ведет к тому, что республика, как и другие страны вынуждена реагировать на такие современные вызовы, как стихийная трудовая миграция за пределы страны, нелегальная миграция, торговля людьми. Более того, масштаб выездной трудовой миграции в Кыргызстане принял такие масштабы, что стал сильно влиять на все стороны жизнедеятельности общества, включая политику, экономику, демографию, социальную обстановку и прочее. Кроме того,

выраженная мировая тенденция политизации проблемы трудовой миграции сказывается и на миграционных процессах в Кыргызстане, подавляющая часть внешних трудовых мигрантов которого направляется в Россию и Казахстан. Трудовая миграция сама по себе представляет собой довольно сложное и неоднозначное явление, которое требует тщательного изучения как в контексте современных тенденций развития мировой экономики, так и с точки зрения анализа политической обстановки. Однако в случае с Кыргызстаном это особенно актуально, поскольку практически половина трудоспособного населения республики находится за пределами страны в трудовой миграции, не способные участвовать в политической жизни страны, а денежные переводы этих мигрантов играют огромную роль в формировании ВВП республики [106].

Особое значение имеет исследование процессов трудовой миграции из Кыргызстана в Казахстан, поскольку это самый ближайший сосед нашей республики, рынок труда которого отличается особой привлекательностью для кыргызских трудовых мигрантов. А исследование трудовой миграции не должно проводиться в отрыве участия гражданского общества в управлении этими процессами, а также его роли в совершенствовании этих процессов.

Одним из важнейших направлений совершенствования процесса управления трудовой миграцией и защиты трудовых мигрантов является активное привлечение ресурсов гражданского общества. Деятельность гражданского общества является тем огромным ресурсом, привлечение которого государством может стать залогом роста эффективности регулирования миграционных процессов и улучшения условий жизнедеятельности мигрантов из Кыргызстана.

Связь темы диссертации с крупными научными программами. Данная диссертация целиком и полностью является индивидуальным исследованием автора, которая вызвана высокой актуальностью и значимостью темы для Кыргызской Республики.

Цель исследования заключается, в анализе современной ситуации и тенденциях развития внешней трудовой миграции из Кыргызской Республики

в Республику Казахстан, в изучении возможностей и механизмов эффективного взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества по социально-правовой защите трудовых мигрантов.

В качестве **задач исследования**, которые будут способствовать поэтапному достижению поставленной цели, сформулированы следующие:

- определить сущность такого явления, как международная миграция, выделить ее ключевые характеристики, ознакомиться с современными тенденциями развития общества с точки зрения миграционных процессов;
- классифицировать и раскрыть содержание основных теорий миграции, выявить ключевые концепции миграционного процесса;
- рассмотреть современное состояние, динамику развития и сложившуюся ситуацию с внешней трудовой миграцией из Кыргызской Республики в Республику Казахстан ;
- проанализировать законодательно-правовую базу трудовой миграции Кыргызской Республики и Республики Казахстан и организационные аспекты миграционного процесса;
- выявить сферы трудовой деятельности и социально-правовые проблемы кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане;
- рассмотреть возможные направления совершенствования государственных правовых и организационных механизмов регулирования миграционных процессов и защиты прав трудовых мигрантов Кыргызстана;
- раскрыть состояние и формы участия гражданского общества во взаимодействии с государственными органами в социально-правовой защите трудовых мигрантов, также определить направления повышения его активности.

Научная новизна работы заключается в разработке модели исследования внешней трудовой миграции населения с точки зрения комплексного подхода к причинам и следствиям этого явления в современных условиях Кыргызстана и Казахстана. В рамках этой модели:

- определены ключевые тенденции современных процессов миграции

населения, разработана подробная классификация факторов миграции в зависимости от их характера;

- дана конкретная характеристика подходов к исследованию миграционного процесса в разрезе ключевых теорий и концепций;

- исследовано современное состояние трудовой миграции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан, основные направления их деятельности и механизмы регулирования миграционных процессов;

- выделены и отражены пять этапов-периодов миграционных потоков из Кыргызской Республики в Республику Казахстан, обоснованы особенности и специфические черты данных миграционных процессов;

- проанализирована и детализирована законодательно-правовые основы Кыргызской Республики и Республики Казахстан в сфере регулирования трудовой миграции;

- выявлены основные сферы трудовой деятельности и существующие социально-правовые проблемы кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане;

- определены роль и возможности институтов гражданского общества и их взаимодействия с государственными органами в решении проблем трудовых мигрантов, выезжающих за пределы страны.

Практическая значимость полученных результатов связана с изучением достаточно достоверной общей картины сложившейся ситуации с трудовой миграцией из Кыргызстана в Казахстан, которая была определена на основе проведенных диссертантом социологических исследований в 2015-2016 годов; с выделением и детализацией о сферах занятости и трудовой деятельности, а также выявления самых важных проблем, с которыми сталкиваются кыргызские трудовые мигранты в Казахстане; с четким выявлением и обозначением механизмов регулирования миграционных процессов, которые должны учитываться руководством страны при формировании трудовой миграционной политики; в разработке конкретных мер по улучшению управления процессами миграции в Кыргызстане и Казахстане на уровне государственных органов и гражданского общества.

Экономическая значимость полученных результатов состоит в том, что они показывают, насколько велика зависимость Кыргызстана от денежных поступлений трудовых мигрантов; насколько является досадным от неучастия внешних трудовых мигрантов в пенсионной системе (Кыргызстана и Казахстана) и для самих мигрантов, и для обеих республик; какие меры следует предпринять для повышения экономической эффективности процессов трудовой миграции между Кыргызстаном и Казахстаном; как можно снизить затраты государства на построение эффективной системы управления миграционными процессами путем активизации участия и взаимодействия гражданского общества в различных его формах.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Международная трудовая миграция, отличается большим разнообразием ее видов и типов, которые с развитием миграционных процессов в современном обществе, вызваны различными важнейшими побудительными мотивами и факторами социально-экономического и культурного характера, а также от объективных и субъективных причин каждого участника данного процесса.

2. Основные теории и концепции миграции, в разрезе классификации подходов к изучению миграционных процессов между странами, определяются как относительно масштабные и устойчивые связи, которые являются результатом действия исторических, культурных, экономических, демографических и политических факторов и приводят к структурным трансформациям, воспроизводящим направление миграционных потоков и придающих этим потокам устойчивость.

3. Республика Казахстан вызывает большой интерес для внешних трудовых мигрантов из Кыргызстана, в силу большого количества различных факторов, которые включают: высокий экономический уровень развития страны, высокий уровень оплаты труда, дефицит рабочей силы, политическая стабильность, единую миграционную систему, широкие социально-культурные связи и другие. Большая часть мигрантов из Кыргызстана трудоустраиваются в

Казахстане в таких отраслях, как бизнес-торговля, сфера обслуживания, строительство, сельское хозяйство и прочее. Можно предложить периодизацию миграционного потока из Кыргызстана в Казахстан, которая отражает развитие международной трудовой миграции и миграционных движений в целом. Историю динамики развития миграционных процессов между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан, можно условно выделить на пять основных периодов, для каждого из которых характерны свои особенности.

4. Законодательство Кыргызской Республики в области регулирования выездной трудовой миграции регулируется следующими законодательными актами: Закон «О гражданстве КР», Закон «О внешней миграции», Закон «О внешней трудовой миграции», Положение «о порядке осуществления деятельности по трудоустройству граждан Кыргызской Республики за рубежом» и Положение «о Центре трудоустройства граждан Кыргызской Республики за рубежом».

Законодательство Республики Казахстан в сфере трудовой миграции включает нормативные документы, принятые на международном уровне в формировании правовых основ трудовой миграции, Международной организация труда (МОТ) и ее Конвенции. Казахстан ратифицировал в области международных трудовых норм 21 Конвенцию этой организации; Кыргызстан и Казахстан являются участниками многих соглашений со странами СНГ, а также ряд двухсторонних соглашений между КР и РК; а что касается национального законодательств Казахстана, по вопросам регулирования миграционных процессов, то она также включает все нормы и принципы, принятые как на международном так и на региональном уровне соглашений.

5. Основными проблемами трудовых мигрантов из Кыргызстана в Казахстане являются: трудовая легализация (включая временную регистрацию), получения статуса «вид на жительство» и «ИП» индивидуального предпринимателя, поборы и превышения служебных полномочий правоохранительных органов и пограничных служб Казахстана, мошенничество работодателей, жилищные проблемы, отсутствие доступа к

социальным услугам, отсутствие организованной системы трудоустройства мигрантов, низкая и несоответствующая квалификация, рабство.

6. Совершенствование государственных правовых и организационных механизмов регулирования миграционных процессов и защиты трудовых мигрантов является залогом улучшения положения трудовых мигрантов Кыргызстана в Казахстане. И обеспечить реализацию всех направлений данного процесса является прямой обязанностью государства и заключается в организации эффективного управления процессами миграции. И она лежит не только в сфере деятельности государственных органов, но и в активном привлечении к этому процессу институтов гражданского общества и в тесном взаимодействии с ними.

7. Гражданское общество может оказывать содействие государственным органам по регулированию миграционной сферы в таких формах, как международные организации, партии и ассоциации, неправительственные организации и диаспоры. Деятельность институтов гражданского общества очень велика, и можно утверждать о существовании и развитии определенной инфраструктуры гражданского общества, занятые решениями проблем в защите прав кыргызских трудовых мигрантов в Республике Казахстан. И для дальнейшего выявления деятельности институтов гражданского общества, необходимо определить их роль и место в регулировании миграционными процессами, как в стране отправителя так и в стране принимающей трудовых мигрантов.

Личный вклад соискателя. Диссертация является самостоятельно выполненным научным исследованием. Автором предпринимается одна из первых попыток, в более глубоком изучении развития внешней трудовой миграцией из Кыргызстана в Казахстан, и их регулирование во взаимодействии государственных и общественных институтов. Исследования включает и социологический опрос-интервьюирование трудовых мигрантов из Кыргызстана, находящихся на территории Казахстана, а также обработку и анализа полученных данных. Диссертантом единолично сформулированы

положения диссертации, выносимые на защиту, составляющие ее новизну и практическую значимость.

Апробация результатов диссертации. Отдельные результаты данного исследования были представлены на конференциях, круглых столах, форумах в виде научных докладов, выступлений, сообщений такие как: были отражены в тезисах «Положения и проблемы кыргызских мигрантов в Казахстане» на круглом столе «Трудовые мигранты Кыргызстана в Казахстане: проблемы и возможности мигрантов» г.Бишкек 19.04.2011г.(министерство труда и миграции КР); Форум соотечественников «Мекендештер» г.Бишкек 2-3 августа 2012г.; «Первый всемирный конгресс кыргызстанцев и соотечественников» г.Бишкек 1-3 августа 2012г; Ежегодные конференции проводимой Ассоциацией «Замандаш» с участием кыргызских диаспор России и Казахстана (Иссык-Куль июль-август 2010-2015гг.); В научно-практических семинарах проводимой АГУП КР с участием приглашенных представителей министерства и ведомства Правительства КР (февраль 2014г.) и (март 2015г.); Международная научно-практическая конференция «Новая наука: от идеи к результату» 29 января 2016г. г.Сургут, Российская Федерация.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Результаты диссертации были отражены в 12 опубликованных научных статьях рекомендованные ВАК КР, из которых 6 статьи изданы в Вестниках и научных журналах в Кыргызстане (по системе РИНЦ), 4 статьи в Российской Федерации (по системе РИНЦ) и 2 статьи в Республике Казахстан в изданиях рекомендованные ВАК КР.

Структура и объем диссертации. Структура диссертации подчинена логической цели и задачам исследования, представлена введением, тремя главами в том числе семью параграфами, выводами, и практическими рекомендациями, списком использованной литературы и приложениями. Объем диссертации включает 177 страниц текста, включающие 5 таблиц, 10 рисунков, а также 2 приложений и 156 использованных библиографических источников.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

1.1. Понятие «международная миграция» ее сущность и типы в современном мире

Миграция населения представляет собой одну из сторон общественных отношений, которые непосредственно связаны с его передвижением.

Будучи пространственным движением населения, миграция характерна для всех видов человеческого общества. При этом существуют серьезные различия в направленности, интенсивности и в составе миграционных потоков, а также в их экономических, социальных и демографических последствиях у разных исторических эпох и даже в разных странах с отличающимися природно-географическими условиями жизни, уровнями экономического развития и структурами населения.

К миграции традиционно относили такие перемещения людей, которые связаны с переселением людей в новые места на постоянное жительство. Но в современных условиях, характеризующихся процессами глобализации, перемещения населения стали гораздо более разнообразными и намного интенсивнее. Это требует уточнения формулировки термина «миграция» с учетом нынешних особенностей и потребностей путем расширения его рамок. Следует учитывать, что сейчас к миграции стали относить и временные перемещения людей, вызванные потребностью в таких процессах, как учеба, работа, предпринимательская деятельность, развлечения, туризм и т.п., которые осуществляются достаточно длительное время. [90.с.129.]

Достаточно точного юридически согласованного определения понятия международной миграции не существует, однако ООН определяет международную миграцию как «лица проживающие в чужой стране в течении определенного времени, независимо от причин миграции (добровольной или вынужденной) и методов миграции (легальных или нелегальных)».[131]

Понятие “миграции населения” предполагает перемещение людей через границы определенных территорий со сменой постоянного места жительства или возвращением обратно. Ученые и специалисты выделяют и международную (внешнюю) миграцию, осуществляемую в различных формах: трудовой, семейной, учебной, лечебной, туристической и др. Перемещение из одной страны в другую рабочей силы, предлагающей себя в качестве товара, - это международная трудовая миграция. Международный рынок труда объединяет, таким образом, национальные и региональные рынки рабочей силы и существует в форме трудовой миграции. Современный международный рынок рабочей силы включает разнонаправленные потоки трудовых ресурсов, пересекающих национальные границы. Среди важнейших побудительных мотивов и причин международной миграции трудовых ресурсов находятся различные факторы экономического и неэкономического характера. [95.с.15]

В результате на сегодняшний день миграция представляет собой явление не только социально-экономического характера, но включает в себя этнографическое, социально-психологическое, политическое и нормативно-правовое содержание. Миграция – это явление, которое не является однозначным ни по сути, ни по содержанию. Сейчас происходит формирование миграционных потоков качественно нового содержания, появление которых связано со складывающейся в современном мире экономической и политической обстановкой. [95. с.11.]

По формам проявления, по своей природе и последствиям миграция населения является очень сложным процессом. В зависимости от интенсивности протекания миграционных процессов в различные сферы политической и социально-экономической жизни населения вносятся все более существенные изменения, все больше изменяется его территориальное распределение. Миграция является тем фактором, который положительно влияет на обмен производственным опытом и трудовыми навыками, на половозрастную структуру и семейный состав, существенно содействует личностному развитию людей. Миграция самым тесным образом связана с

политической, социальной, профессиональной и отраслевой мобильностью населения.

Миграция является тем самым фактором, который во многом определяет национальную политику, сказывается на экономическом развитии страны, обуславливает социальные, международные и межнациональные отношения.

Во второй половине двадцатого века процессы миграции приобрели глобальные масштабы и охватили все континенты планеты, самые разные сферы общественной жизнедеятельности, затронув каждый социальный слой и группу людей. По сравнению с предшествующими временами взаимная связь между социальными изменениями и миграциями существенно углубилась, а сами процессы миграции стали важнейшей причиной и катализатором изменений в человеческом социуме, включая политические. Эмиграция довольно сильно влияет на такие характеристики стран, как национальный состав, демографическая структура, политическая расстановка сил и общая численность населения.

Термин «миграция» происходит от латинского «*migratio*», что означает «переселение», «перемещение». Первое научное определение миграции населения было дано английским ученым Равенштейном.Э. который рассматривал миграцию как «постоянное или временное изменение места жительства человека», как «непрерывный процесс», формирующийся в ходе взаимодействия четырех групп факторов: действующих в стране проживания мигранта, действующих в период перемещения мигранта, действующих в стране миграции и факторов личного характера. [148.с.167.]. В первоначальном значении слова «миграция» связан с английским глаголом «путешествовать пешком, странствовать. Э. Равенштейн свои взгляды на этот вопрос изложил в 1885 г. в своем труде «Законы миграции».

Изначально было сформулировано семь законов, но позднее, в ходе исследования данных по миграции США и других стран количество этих законов было увеличено до одиннадцати. В законах миграции Э. Равенштейна предпринята попытка раскрыть суть явления и его прогнозирования как на

внутреннем уровне, так и на международном. Большинство из сформулированных законов вполне актуальны и на сегодняшний день, что позволяет их использовать в качестве базиса для многих моделей миграции, предлагаемых современными авторами, т.е. даже более века спустя. А это уже само по себе является свидетельством их объективности. [38.с.2].

Равенштейн Э.Г. изучил очень большой объем эмпирического материала и на основе полученных данных смог выделить следующие 11 законов миграции:

1) Самое большое количество миграций осуществляется на короткие расстояния.

2) Процесс миграции протекает постепенно, шаг за шагом.

3) Миграция на большие расстояния происходит преимущественно в крупные промышленные и торговые центры.

4) Каждый миграционный поток имеет свой контрпоток.

5) Жители городов менее склонны к миграции, чем сельские.

6) Более активными участниками внутренних миграций являются женщины, а международных – мужчины.

7) Большинство мигрантов составляет взрослое население, а семьи за пределы своей страны мигрируют очень редко.

8) Прирост населения крупных городов в большей мере связан с притоком мигрантов, а не с естественным приростом их жителей.

9) Рост масштабов миграции наблюдается при развитии торговли, промышленности и особенно сильно – благодаря развитию транспорта.

10) Большая часть мигрантов из сельской местности перемещаются в крупные торговые и промышленные центры.

11) Определяющими причинами миграции являются экономические факторы. [148.С.167].

Данные законы миграции очень сильно повлияли на содержание и направление последующих трудов в сфере концептуализации и формирования моделей миграционных процессов.

Другим учёным, внесшим свой вклад в изучение процессов миграции и

создавшим собственную теорию, является Самуэль Стоффер, американский социолог. В 1940 г. в журнале *American Sociological Review* он опубликовал статью «Вмешивающиеся обстоятельства: теория взаимодействия подвижности и расстояния». Он считал, что население двух пунктов и расстояние между ними – далеко не главная движущая сила потока миграции между ними. «Количество людей, перемещающихся на определённое расстояние, прямо пропорционально открывающемуся количеству перспектив и обратно пропорционально количеству вмешивающихся обстоятельств».[150.с.845]. Под вмешивающимися обстоятельствами Стоффер понимал всё, что может воспрепятствовать процессу миграции. В число таких обстоятельств можно включить местные законодательства, создающие сложности для миграции, транспортные расходы, негативное отношение к мигрантам местного населения, недостаточный уровень информированности мигранта и прочие.

Основываясь на законах Равенштайна, в 1946 г. Джордж Кингсли Зипф, американский лингвист и филолог, опубликовал свой труд, в котором рассматривал воздействие расстояния на процесс миграции между городами.[152.с.677]. Ученый предпринял попытку объяснить эти миграции с помощью принципа наименьших усилий, или, говоря иначе, принципом наименьшего сопротивления. Суть этого принципа заключается в том, что люди для достижения желаемого результата при выборе действий всегда руководствуются соображениями наименьших усилий. Согласно теории Зипфа, размер миграционного потока между населенными пунктами зависит от расстояния между ними, так как денежные расходы на дорогу, затраченные время и усилия, а также испытанные трудности имеют тенденцию увеличиваться с ростом расстояния. Большое значение имеет такая переменная, как расстояние взаимодействия. В результате эта теория легла в основу гравитационной модели миграции, которую учёный в 1949 г. изложил в книге «Человеческое поведение и принцип наименьших усилий». Эта модель завоевала большую популярность и стала использоваться при анализе миграций довольно большим количеством исследователей. [45.с.38].

Проблему миграции как процесс перемещения рабочей силы, исследовали К. Маркс, Ф. Энгельс.[74.с.920.]. Связанные с экономическими и демографическими аспектами вопросы миграции освещались А. Роджерсом. [149]. В трудах Г. Зиммеля, М. Вебера и Т. Парсонса при подходе к изучению миграционных процессов заложены основы социологического подхода. [46.с.808.] В области социологии миграции как самые крупные можно назвать работы У. Томаса и Ф. Знанецкого «Польский крестьянин в Европе и Америке». [151]

Среди современных российских ученых, например, Бондырев С. К. использует такое определение миграции: «Миграция – это естественное проявление мобильности человека, мотивированное его стремлением к улучшению условий своего существования, к более полному и надежному удовлетворению своих потребностей» [44.с.47.]. Такая формулировка, скорее, отражает социальную, психологическую и побудительную стороны явления.

По-мнению российского ученого Моисеенко В.М. миграция населения – это «перемещения людей (мигрантов) через границы тех или иных территорий с переменой места жительства навсегда или на более или менее длительное время».[133.с.23.].

Некоторые авторы, исследуя многочисленные определения миграции, встречающиеся в научно-исследовательской литературе, предпринимали попытки их группировки. Так, украинский ученый демограф Хомра А.У. объединял их в три группы:

1) самое обширное отождествлялось с понятием «подвижности», т.е. при этом подходе миграция населения представляется территориальным, отраслевым, профессиональным и социальным перераспределением;

2) широкое понимание, основанное на представлении миграции как комплекса профессиональных, механических и отраслевых перемещений;

3) определение миграции населения как абсолютно любого пространственного перемещения. [99.с.5].

Наиболее распространенным стало определение, сформулированное

российским ученым Рыбаковским Л.Л., которое было выведено на основе анализа определений, предлагавшихся социологами, демографами и географами. Он считает, что миграцией можно называть любое «территориальное перемещение, совершающееся между различными населенными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц, независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности».[89.с.13].

В основу классификации определений миграции Рыбаковского Л.Л. положен признак сущности. Согласно этой классификации исследованные определения миграции населения подразделяются на четыре группы.

1) В определениях этой группы смешиваются два таких разных явления, как миграционный результат и миграционный процесс. которые воспринимают миграцию населения как «его перемещение по территории страны, в более широком смысле слова она представляет отраслевое, территориальное, профессиональное и социальное перераспределение». [88.с.6].

2) Вторая группа включает определения, в которых не разделяются понятия «перемещение» и «мобильность». Рыбаковский Л.Л. акцентирует внимание на том, что миграция населения – это территориальное перемещение людей, а мобильность – это способность к миграции, т.е. потенциал миграционной активности.

3) Сюда относятся те определения, в основу которых заложено смешение разных видов движения, а именно – миграционного и социального. Территориальное определение миграции не исчерпывает в полной мере все ее многообразие разновидностей. В связи с этим в содержание этого определения включаются производственная миграция (как внутри отдельной отрасли, так и между различными отраслями), миграция профессиональная (подразумевающая передвижение между профессиями) и образовательная (переход из одной образовательной группы в другую). На основе этого и выводится понятие «социальной миграции», которое и обобщает все эти формы миграции. [98.с.4].

4) Но наибольшее признание и распространение среди исследователей

получила четвертая группа определений, в которых миграцией признается исключительно территориальное передвижение населения. При этом имеются ввиду только те территориальные передвижения, которые осуществляются между разными населенными пунктами. Разнообразие территориальных перемещений обусловлено и различается статусами объектов, расстояниями передвижения между такими объектами, целями перемещений и их сроками. Но даже в том случае, когда под миграцией подразумевается территориальные передвижения населения, различные исследователи в суть термина «миграция» вкладывают весьма разнообразный смысл. И, пожалуй, именно с этим связано появление таких характеристик миграции, как экономическая, маятниковая, возвратная, сезонная, временная, постоянная, вынужденная, челночная, безвозвратная, постоянная, добровольная, международная, внутренняя, экологическая, трудовая, внешняя, сельская, городская и прочие.

К этой четвертой группе можно отнести определение миграции, данное российским ученым Воробьевой О.Д, однако ее определение более конкретизированное. Под миграциями населения она понимает именно территориальные перемещения, но при этом имеются ввиду только те его перемещения, которые сопровождаются сменой места проживания. Это означает, что под категорию «миграция населения» в данном случае попадают те перемещения, которые связаны с изменением населенного пункта, области или государства проживания тем или иным лицом, его семьей или более многочисленной группой людей. И главным признаком миграции населения в данной модификации определения является смена людьми места проживания, в не зависимости от того, какой характер она носит: постоянный или временный. [48.с.11].

Научное понятие «миграция» формировалось на основе работ советских и постсоветских ученых таких авторов, как Рыбаковский Л.Л., Староверов В.И., Хорев Б.С., Хомра А.У., Чапека В.Н. и других. Среди наиболее современных исследований, дающих определения миграции, можно назвать труды российского ученого Даурова Р. и Ивахнюка И.В. которые формулируют

следующее определение миграции: миграция «представляет собой перераспределение населения, связанное с его перемещением по территории одной страны или между государствами, имеющее общественную значимость».[95.с.11].

Некоторые авторы в своих исследованиях рассматривают миграцию населения с двух аспектах: в узком и широком смысле слова.

В узком смысле слова миграция является таким видом территориального перемещения, которое имеет законченный вид. Это безвозвратный вид миграции или, иначе говоря, переселение. Оно непременно должно отвечать двум условиям: во-первых, это перемещение населения между разными населенными пунктами; во-вторых, всем перемещениям в обязательном порядке сопутствует смена постоянного места жительства. Эти условия исключают из миграции те виды перемещений, которые к ней не могут быть отнесены: первое – разные виды перемещений населения в пределах отдельных населенных пунктов, второе – те переезды за пределы мест проживания, которые не носят постоянного характера. При переселении соединяется место проживания с местом учебы, приложения труда или другой деятельности в пределах одного населенного пункта. Этим переселение отличается от таких видов миграции, как маятниковая, временная и эпизодическая. Надо сказать, что термин «переселение» исключительно точно отражает сущность безвозвратной миграции.

Российский исследователь Переведенцев В.И. рассматривает миграцию населения в «узком» смысле как его переселение, т.е. такое перемещение людей, которое обязательно подразумевает относительно длительную перемену места жительства. В широком же смысле слова этот автор воспринимает миграцию просто как географическое перемещение населения. [84.с.9].

По мнению Рыбаковского Л.Л., каждое территориальное перемещение людей, которое осуществляется между отдельными населенными пунктами в пределах одной или нескольких административно-территориальных единиц, в не зависимости от длительности, периодичности и побудительных мотивов и

целей, является миграцией в широком понимании этого слова [89.с.13]. В «узком» смысле под миграцией этот автор подразумевает такое территориальное перемещение, которое оканчивается изменением постоянного места жительства. [89.с.9].

Такие исследователи, как Денисенко М.Б., Хорев Б.С., Ионцев В.А. считают, что под миграцией населения в «узком» смысле слова следует понимать переселение, т.е. безвозвратную форму движения населения между населенными пунктами, а ее понимание в широком смысле подразумевает объединение переселение, сезонную и маятниковую миграцию. [52.с.5]. Современная наука может предложить более 40 определений миграции.

Для исследования современных тенденций развития миграционных процессов необходимо ознакомиться с их разновидностями. И хотя теоретическим исследованиям миграции уделялось очень много внимания, единой общепринятой классификации миграции населения не разработано. Миграционные процессы очень разнообразны и в зависимости от классификационных признаков могут быть выделены различные ее виды.

В качестве одного из признаков классификации миграционных процессов можно взять продолжительность пребывания людей в местах их заселения.

В соответствии с этим критерием миграция подразделяется на два вида: временная и безвозвратная. И хотя перемена постоянного места жительства может стать далеко не постоянной, факт смены людьми своего основного места жительства делает возможным объединение этих переселений в общую группу и отнести их к одному виду миграций. Временными миграциями называют группу таких переселений, которые обусловлены в качестве побудительного мотива отъездом за пределы своего населенного пункта по долгосрочному трудовому договору, службой в армии, учебой, но при этом они не подразумевают смену основного, постоянного места жительства. [48.с.12].

Временная миграция отличается большим разнообразием, поэтому можно выделить несколько ее подвидов: сезонные, регулярные и нерегулярные,

маятниковые.

Сезонная миграция - представляет собой миграции, совершаемые в период строительного сезона, сельскохозяйственных работ, деятельность в районах с экстремальными природными условиями, при обслуживании рекреационных зон, осуществлении различного рода изысканий и прочих видов работ.

Маятниковая миграция – это регулярные передвижения населения между населенным пунктом места постоянного жительства и другим населенным пунктом туда и обратно, происходящие через сравнительно равные промежутки времени, и связанные с учебой или работой. Существует еще и приграничная миграция (фронтьерская), представляющая собой то же самое, но с пересечением государственной границы.

Выделяется также эпизодическая миграция, т.е. нерегулярная по времени, а также не подразумевающая использование одних и тех же направлений. Такой вид миграции включает туристические поездки, деловые, официальные, частные и прочие. Этот вид миграции изучен крайне слабо, его значение и влияние очень велико: он воздействует на развитие экономики в целом и рынков труда в частности.

Еще одним критерием классификации миграции можно назвать характер пересекаемых границ. В соответствии с этим признаком выделяют внутреннюю и внешнюю миграцию населения.

Внутренняя миграция включает все перемещения между различными экономическими, административными и географическими районами и населенными пунктами, расположенными в пределах одной страны. Подразделение таких внутренних миграционных потоков может осуществляться по следующим направлениям: село – село; город – город; село – город; город – село.

Внешняя миграция – это та, при которой происходит пересечение государственных границ. При этом она может подразделяться на межконтинентальную и внутриконтинентальную. Международная миграция включает в себя такие понятия, как иммиграция и эмиграция. Иммиграция

происходит от латинского *immigro*, т.е. вселяюсь, и представляет собой въезд в страну иностранцев для постоянного проживания в ней или достаточно длительного пребывания. Слово «эмиграция» образуется от латинского *emigre*, или переселяюсь, выселяюсь. Она подразумевает выезд из одной страны в другую с целью смены жительства, причем порой на неопределенно длительное время. [98.с.5]. Эти виды миграции могут совершаться из соображений учебы, работы, а также по другим причинам, и зачастую они связаны со сменой гражданства.

Классифицируя миграционное движение по формам, можно выделить общественно-организованные, которые осуществляются при содействии государственных или различных общественных структур (например, миграция по общественным призывам или организованный набор рабочих), и неорганизованные, происходящие без содействия государства. По своей сущности эти обе формы миграции являются результатом самостоятельного решения каждого конкретного мигранта. Главным различием между ними является лишь то, что в случае с неорганизованной миграцией не происходит дополнительной поддержки со стороны государственных органов в виде специальных мер. [133]

Если в качестве признака классификации принять *причины* миграционных перемещений, то миграцию можно подразделить на политическую, экономическую, экологическую, родственную, этническую, рекреационную и прочие.

Причинами **политической миграции** являются преследования различного рода и чрезвычайные ситуации политического характера, такие как вооруженные столкновения, революции, войны, политические депортации и прочие политические события.

Экономические миграции происходят из-за низкого уровня жизни населения, желания устроиться на достойную работу, заработать хорошие деньги и обеспечить себя и свою семью, а также прочие причины. Экономическая миграция включает челночную и трудовую миграцию.

Различия между последними двумя заключаются в том, что трудовая миграция подразумевает «продажу» мигрантом своего труда в государстве въезда, а челночные мигранты за границей осуществляют только приобретение товара для последующей его продажи в родном государстве. Что касается трудовой миграции, то она включает миграцию высококвалифицированной и низкоквалифицированной и рабочей силы. При этом роль международной трудовой миграции в общем потоке международных миграционных передвижений играет все возрастающую роль. На сегодняшний день практически все страны мира принимают активное участие в международном обмене трудовыми ресурсами: одни в качестве экспортеров рабочей силы, другие – как импортеры. [120].

Экологическая миграция происходит из-за катастрофического состояния окружающей среды в отдельных регионах Земли. Это могут быть экологические катастрофы антропогенного характера, ведущие к радиационному заражению территории (как, например, взрыв на Чернобыльской АЭС), наводнения, опустынивание и прочие.

Миграция, побудительными мотивами которой выступают семейные обстоятельства, представляет собой *родственную миграцию*, и она зачастую связана с воссоединением семей.

Рекреационной миграцией называются территориальные перемещения с целью туризма и отдыха.

Этническая миграция – это территориальные перемещение целых народов или этнических групп. В качестве примеров можно назвать переезды людей на свою историческую родину (например, евреев в Израиль, немцев в ФРГ), или же, наоборот, выселение с обжитых земель (как это происходило с чеченским народом во времена СССР, крымскими татарами и т.п.).

Если в качестве признака классификации взять мотивы перемещения, то миграция может быть добровольной и вынужденной. **Добровольная миграция** представляет собой пространственное перемещение людей исключительно по собственной воле. В случае с вынужденной миграцией перемещение

происходит в силу исключительных обстоятельств, связанных с угрозой жизни человека или его здоровью. **Вынужденная миграция** может происходить по таким непосредственным причинам, как войны, серьезные нарушения прав человека, индивидуальное преследование, пытки, наказания, всеобщее насилие и другие действия, характеризующиеся бесчеловечным, жестоким или унижающим человеческое достоинство характером. [98.с.6].

С позиции соблюдения нормативных требований законодательства в области миграции она может подразделяться на **законную и незаконную**. Под незаконной миграцией подразумевается миграция, происходящая вопреки требованиям правовых норм, с нарушением принятого в том или ином государстве закона о миграции, регулирующим все вопросы въезда в эту страну, транзитного проезда через нее, а также порядок пребывания в стране и выезда из нее иностранных граждан и лиц без гражданства.

Надо отметить, что для обозначения мигрантов, осуществляющих перемещение в нарушение законодательства и без соответствующего разрешения властей, существует довольно много терминов. Их именуют и мигрантами с незаконным статусом, и нелегальными мигрантами, и незаконными мигрантами, и лицами с неурегулированным статусом и прочие.

Политическая, социальная и экономическая значимость разных видов и форм миграции населения абсолютно неодинакова. Так, состав и численность постоянного населения изменяются благодаря постоянной миграции. Из-за маятниковой миграции не происходит изменения состава и численности постоянного населения, но она оказывает влияние на обеспеченность предприятий рабочей силой. [51.с.37].

Следует учитывать, что существование различных видов территориальных перемещений не происходит в абсолютной изоляции, в связи с чем любой вид миграции может измениться и перейти в другой. Например, выехавший за границу трудовой мигрант, целью которого была временная работа, со временем может добиться разрешения на постоянное проживание или сменить гражданство, и тогда временная миграция трансформируется в постоянную.

Миграция населения представляет собой не просто механическое перемещение людей в пространстве, а является очень многогранным и сложным социальным процессом. Главная особенность миграционного процесса заключается в том, что его протекание подразумевает последовательное прохождение нескольких сменяемых друг друга стадий.

Первая стадия заключается в формировании условий и возникновении причин для миграции, которые вместе определяют ее характер.

Вторая стадия представляет собой выезд из своей страны, передвижение по транзитным коридорам (т.е. проезд через отдельные страны) и въезд в страну назначения.

Третья стадия – это обустройство в стране приезда, поиск места жительства, трудоустройство, постепенная интеграция в принимающее общество и далее уже либо получение гражданства, либо спустя какое-то время – возвращение на родину.

Все этапы миграционного процесса взаимосвязаны между собой самым тесным образом и зависят друг от друга. Следует учитывать, что процесс миграции затрагивает многие сферы общественной жизни, причем как в отдающих, так и принимающих странах. Такое понимание миграции как исключительно сложного социального процесса крайне важно с точки зрения организации его правильного функционирования, а также для разработки механизма управления миграционными процессами. [98.с.8].

Следует акцентировать внимание на *факторах*, под действием которых совершается миграция населения. Эти факторы отличаются сложным и многообразным характером и их можно объединить в несколько групп, как это показано на рисунке 1.1.

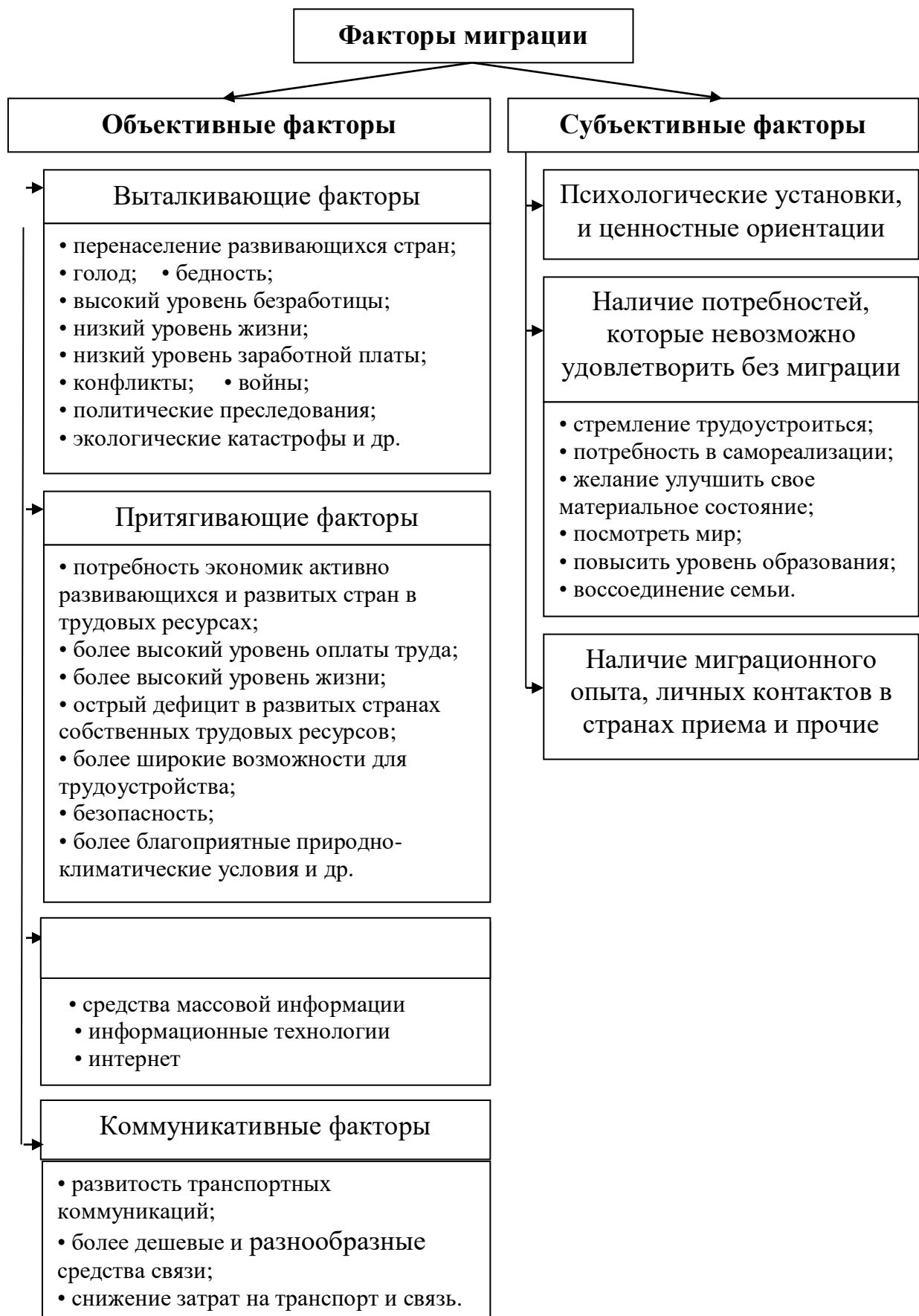


Рис.1.1. Факторы миграции. [156]

И если рассматривать факторы миграции как совокупность условий, оказывающих влияние на принятие каждым отдельным человеком решения о миграции, то непосредственным толчком является конкретная причина, т.е. то, что непосредственным образом сказывается на окончательном принятии решения о миграции.

Причина миграции – это результат взаимодействия всех видов факторов: и объективных, и субъективных.

Активизация миграционных перемещений в последние десятилетия стали ответной реакцией на меняющиеся потребности мировой экономики, на все возрастающую разницу в уровне и условиях жизни в развивающихся и развитых странах, на возрастающую нестабильную социально-политическую обстановку в отдельных странах, на накапливающиеся неблагоприятные факторы окружающей среды и прочие явления. [73.с.48].

Все это подводит нас к исследованию современных тенденций международной миграции.

Надо сказать, что миграция населения в современных условиях самым тесным образом связана с общемировыми процессами развития общества. Важнейшим таким проявлением стали процессы глобализации, оказывающие серьезное воздействие и на общий ход социально-экономического развития каждой отдельной страны, на ее демографические процессы, а также сказывающиеся на развитии мирового общества в целом.

Процессы глобализации, сочетаясь с ускоряющимися изменениями в мировых политических и экономических системах, послужили толчком к резкой активизации и интенсификации миграционных потоков в мировом масштабе, послужили основой формирования совершенно новой мировой миграционной обстановки, для которой характерны следующие ключевые свойства:

- расширение географии международной миграции и ее размеров в беспрецедентных масштабах;

- глубокие изменения в структуре мировых миграционных потоков;
- резкое увеличение вынужденной миграции в географическом аспекте и ее масштабов;
- существенное превалирование экономических факторов миграции и усиление роли трудовой миграции;
- неуклонный рост нелегальной иммиграции и усиление ее структурной «непреодолимости»;
- рост значимости международной миграции населения в развитии демографии современного мира;
- проявление у современной миграционной политики двойственного характера. [40.с.77].

Однако, не смотря на разнообразие определений миграции, во всех из них отражается суть миграции как социально-экономической и демографической категории. Фактически ни в одном из них не затрагивается такая составляющая миграции, как **политическая**. А ведь как политическая категория миграция характеризует такую сторону развития современного общества, как его социально-политическое состояние в определенном регионе. Не смотря на то, что миграционные процессы зависят от многих факторов, наиболее влиятельным из которых является развитие производительных сил (уровень подвижности населения тем выше, чем выше уровень взаимосвязей между людьми и сильнее развитие производительных сил), не стоит скидывать со счетов и такой фактор, как политические мотивы. Уровень развития политических свобод, этно-политической терпимости и политических возможностей в разных регионах и отдельных странах мира также существенно влияют на подвижность населения. [60.с.65].

Следует учитывать, что миграция населения воздействует на изменение политической, экономической, демографической, этнокультурной обстановки, причем как в местах поселения мигрантов, так и там, откуда они переехали. Внося изменения в географию расселения людей, социальную структуру населения

региона и этнический состав, миграция, в итоге влияет на политическую структуру заселяемой территории и мест выселения, вынуждая ее функционировать уже в новых условиях. Например, миграция членов отдельных этнокультурных сообществ может привести к сокращению удельного веса того населения, к которому переезжают мигранты, а может за счет такого перемещения сокращается доля населения иной в этническом плане культуры и соответственно возрастет доля местного этнокультурного сообщества. [76.с.175].

Если складывается первая ситуация, то в обществе заселения начинает происходить процесс роста численности представителей мигрирующих этнических сообществ во всех видах местных органов государственной власти, происходит изменение представленности этих сообществ в средствах массовой информации (СМИ) в качестве журналистов и персонажей событий, освещаемых в СМИ). Следствием этого является изменение социально-экономической и политической политики развития данной территории. [42.с.36].

Такие события наблюдались в Соединенных штатах после гражданской войны, когда представители негроидной расы, перевезенные в Америку в качестве рабов, обрели личную и политическую свободу. Все больше и больше афроамериканцев со временем стали проникать в политические круги, оказывая влияние на местную, региональную и государственную политику.

На сегодняшний день подобные изменения происходят в странах Европы, принявших иммигрантов из стран Востока и Африки. Растущая численность представителей этих этнокультурных общностей ведет к тому, что они начинают выдвигать политические требования в соответствии со своим привычным образом жизни, даже если это противоречит тем нормам, которые действуют в принимающем обществе.

В случае со второй ситуацией наблюдается снижение численности публичных людей среди представителей этнического сообщества, осуществляющего миграцию, а это уже непосредственно сказывается на изменении направления политики.

В качестве примера такой ситуации можно вспомнить активную миграцию русскоязычного населения из республик распавшегося Советского Союза в Россию, в дальнее зарубежье и в страны так называемой «исторической родины». В результате такого оттока существенно сократилась представленность русскоязычного населения во властных и политических структурах, и в этих странах стала проводиться политика, ущемляющая интересы русскоязычных слоев населения. Это наблюдалось и в прибалтийских республиках, и на Кавказе, и в Азии.

Именно так выглядит прямое воздействие миграции сообществ с иной культурой на политическую структуру и развитие территорий. Однако воздействие может быть не только прямым, но и опосредованным. Это происходит тогда, когда в густонаселенных регионах миграция ведет к возникновению и обострению серьезных противоречий социально-экономического, культурного или религиозного характера, и эти противоречия порождают состояние общей этнополитической напряженности, которая далее ведет к трансформации политической структуры общества. [42.с.37].

Ключевым моментом в такой ситуации является понимание того, как и когда этнические миграционные сообщества и их отдельные представители, имеющие существенные этнокультурные отличия, становятся акторами процесса этнополитического взаимодействия.

Учитывая все выше перечисленное можно предложить следующие определение миграции. Миграция – это перемещение населения между различными населенными пунктами с переменой места жительства на относительно длительное время, имеющее социально-экономическое и политическое значение.

По оценкам Международной Организации по Миграции (МОМ), В 2017 г. число международных мигрантов достигло отметки в 258 млн. человек, что на 14 млн. превышает данные 2015года. Из которых женщин составляет 48% от общего числа мигрантов, около 36.1 млн.-это дети, 4,4 млн.-международные

студенты, и 150 млн. трудовые мигранты. [131]

Оценки, осуществляемые ООН, показывают, что с течением времени число международных мигрантов постоянно растет. Свидетельством ускорения процессов международной миграции и ростом их объема являются данные рисунка 1.2.

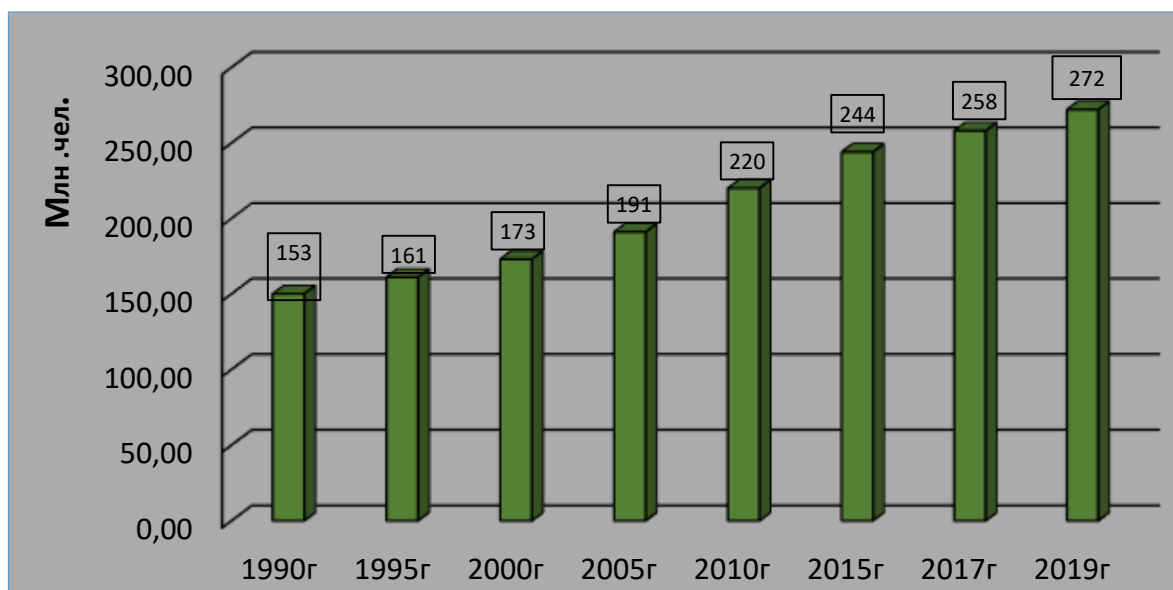


Рис. 1.2. Динамика численности международных мигрантов
млн. человек. [132]

Как видно на рисунке 1.2., за последние годы положительная динамика численности международных мигрантов только увеличивается. Если в 1990 г. их численность составляла 153 млн. человек, то 2019 г. – 272 млн. человек. Значит за 29 лет, абсолютный прирост международной миграции составил почти 120 млн. человек. По данным Всемирного банка, 2016г. количество беженцев в мире достигло 17,2 млн. человек, или чуть менее 7% от 250 млн. человек международных мигрантов. [132].

Если говорить о распределении мигрантов по географическим регионам мира, почти 31% всех мигрантов проживает в Азии, 30% - в Европе, 26% - Северной и Южной Америке, 10% - в Африке, и 3% - в Океании.[131]. На рисунке 1.3., она выглядит следующим образом.

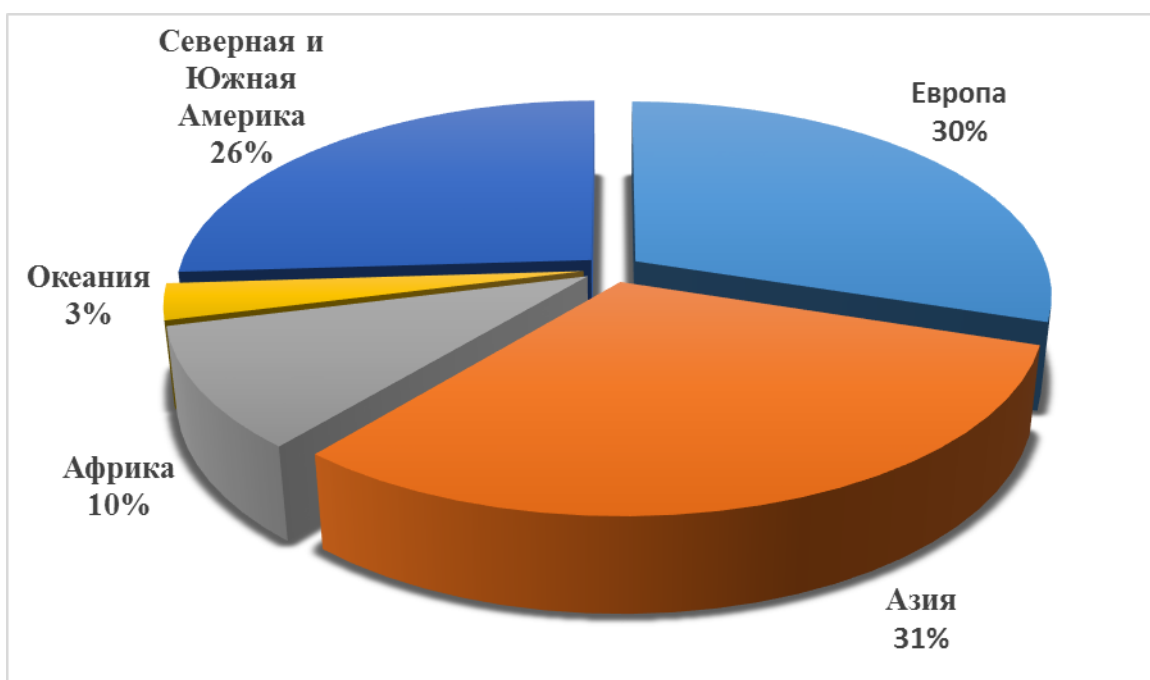


Рис. 1.3. Структура географического распределения международных мигрантов в 2017 г. [131]

Такое распределение мигрантов говорит о том, что в современном мире миграционные потоки тяготеют к экономически развитым странам.

Важной тенденцией современного развития миграции является выход на арену международной миграции особенно большого количества стран. Так, по информации отделения народонаселения ООН, в миграционных потоках на сегодняшний день участвует 218 стран мирового сообщества. [130]

Еще одна современная тенденция – это существенное усложнение социокультурных характеристик мигрантов, а также появление новых типов мигрантов. В первую очередь это высококвалифицированная миграция, которая представляет собой миграцию высококвалифицированных специалистов и бизнес-мигрантов. Эта категория мигрантов включает высококвалифицированных менеджеров, специалистов, администраторов, техников и прочих профессионалов, которые осуществляют перемещение на внутренних трудовых рынках международных организаций и межнациональных корпораций, а также те, кто поиск работы осуществляет на международных рынках труда. Такой тип миграции для стран доноров

представляет собой так называемую «утечку умов», или миграцию человеческого капитала. На этом базируется политика развитых стран в отношении иммигрантов [111]. С другой стороны, реальность заключается в том, что современные города-мегаполисы испытывают потребность в целых армиях низкоквалифицированных рабочих, которые нужны в сфере строительства, обработке сельхозпродукции, швейной индустрии и сферах обслуживания. В результате в развитых странах демографическая и образовательная ситуация порождает жизненную потребность в низкоквалифицированных мигрантах, хотя такое использование дешевой рабочей силы настойчиво преследуется властями. Это ведет к резкому росту нелегальной миграции [107].

Среди разных форм и видов международной миграции в последние десятилетия наибольшим динамизмом развития отличалась временная трудовая миграция. Это обусловлено, в первую очередь, с широким распространением и ростом доступности транспортных средств, которые существенно упрощают перемещение людей и как бы сокращают расстояния между отдельными странами. В таких условиях для мигранта временная работа за пределами собственной страны все чаще становится более предпочтительной по сравнению с выездом на постоянное место жительства, так как требует гораздо меньших материальных и нематериальных издержек. Кроме того, условия глобализации мирового рынка труда настоятельно требуют максимальной гибкости в миграционном поведении, а это как раз таки может предоставить именно временная трудовая миграция. И, в конце концов, привлечение зарубежных работников на условиях временной трудовой занятости полностью соответствует сути иммиграционной политики в большинстве государств, принимающих трудовых мигрантов. [40.с.80].

Нельзя не упомянуть и такую современную тенденцию, как рост вынужденной миграции. Согласно оценкам специалистов, порядка 50 млн. людей в мире на сегодняшний день могут считаться жертвами вынужденного перемещения.

Особенностью современной миграции стало и такое явление, как ее феминизация. Около 47,5% мигрантов составляют женщины. Наиболее существенной чертой этой миграции является то, что миграция женщин происходит не как сопровождающих лиц, а в качестве основных добытчиков средств для существования. С этой тенденцией тесным образом связана работорговля, трафик женщин и детей.

Характерным стало влияние миграции на социальные изменения в мире. Связь между процессами миграции и социальными изменениями в обществе стала более тесной и более глубокой по сравнению со всем предыдущим историческим периодом, а сама миграция стала одним из основных факторов социальных изменений в принимающих и поставляющих мигрантов обществах.

Заключение. Таким образом, можно сделать следующие выводы.

Миграция – это перемещение населения между различными населенными пунктами, как внутри государства, так и в другие страны, с переменой места жительства на относительно длительное время, имеющее социально-экономическое и политическое значение.

Классификация миграции отличается большим разнообразием ее видов в зависимости от выбранного признака. Миграция бывает временная, постоянная, сезонная, внешняя, внутренняя, политическая, экономическая и т.д.

Факторы миграции подразделяются на объективные (выталкивающие, притягивающие, информационные и коммуникативные) и субъективные (психологические установки, ценностные ориентации, потребности, опыт миграции, наличие личных контактов и прочие).

Важнейшими современными тенденциями в сфере миграции являются усиление миграционных потоков, усложнение их структуры, расширение и усложнение географии, тяготение миграционных потоков к развитым странам, рост нелегальной миграции, усложнение социокультурных характеристик мигрантов, увеличение трудовой миграции, в том числе и временной, рост вынужденной миграции, феминизация миграции, влияние миграции на социальные изменения в мире.

1.2. Основные теории и концепции развития миграционных процессов

Развитие научных взглядов на вопросы миграции осуществлялось и происходит в наши дни в рамках разных наук и направлений: демографического, экономического, антропологического, исторического, политологического, социологического и прочих. На сегодняшний день отсутствует единая, общепринятая четко сформулированная теория миграции. Те же теории, которые сейчас существуют, разрабатывались преимущественно в отрыве друг от друга, имеют такой недостаток, как фрагментарность и разъясняют лишь отдельные аспекты столь сложного по содержанию явления, как миграция. Не смотря на это, такие теории вполне могут быть использованы в качестве отправной точки для понимания содержания современных миграционных процессов и их воздействия на формирования рынков труда во всем мире. [58.с.33].

В течение относительно небольшого исторического периода изучение миграции населения осуществлялось в качестве самостоятельного научного направления. И за это время сформировалось довольно таки немалое количество разных теорий и научных подходов к изучению этого сложно-содержательного процесса. При этом вполне оправданным и справедливым стал тот факт, что развитие различных научных концепций и взглядов осуществлялось в рамках тех или иных подходов, а именно: исторического, географического, демографического, политического, экономического и прочих. Выбор соответствующего подхода определяется исключительно комплексом задач, которые исследователь ставит перед собой. [124]

Российский исследователь Ионцев В.А. разработал наиболее полную классификацию подобных подходов и теорий, опираясь на данные анализа отечественной и зарубежной литературы. Эта классификация содержит порядка 17 самых разных подходов к изучению миграции населения, объединяющих в своем составе, согласно оценке Ионцева В.А., 45 теорий,

научных направлений и концепций. [61.с.19].

Надо отметить, что далеко не все существующие сегодня концепции и теории миграции входят в эту классификацию. Перечень таких подходов включает следующие: социологический (15 теорий, концепций и научных направлений), экономический (15), миграционный (4), демографический (4), политический, исторический, географический, этнографический, экологический, типологический, системный, биологический, психологический, генетический, методологический, философский, юридический. [79.с.106]

Столь огромное разнообразие научных и теоретических подходов к изучению миграции населения представляет собой максимально убедительное доказательство того, что миграционные процессы составляют важнейшую часть функционирования современного общества, воздействуют на все без исключения стороны политических и социально-экономических процессов, и в то же время сами зависят от них.

Если рассматривать теории и концепции миграции в разрезе классификации Ионцева В.А., то обратимся к отдельным видам подходов.

Экономический подход. Сюда относятся теория человеческого капитала (Л.А. Сжаастад, В. Кларк и др.), неоклассическая теория (Дж.Р. Харрис, М.Р. Тодаро и др.), экономическая теория миграции (М. Тодаро), новая экономическая теория миграции (О. Старк, Д. Тейлор и др.), теория мировых систем (Валерштейн, Сассен и др.), концепция сегментированного рынка труда (М. Пиор, А. Портес, Д. Солоу и др.), теория общественного капитала (Д. Массей), концепция нового международного экономического порядка (Дж. Бхагвати, В. Бонинг и др.) и другие.

Следует отметить, что на современном этапе развития экономисты играют ведущую роль в исследовании и объяснении миграционных процессов, акцентируя свое внимание на трудовой миграции, на экономическом характере международных миграций. [136].

Экономический подход к исследованию миграции населения можно назвать, пожалуй, самым универсальным. Он объединяет большое количество

концепций, теорий, направлений, которые формировались на протяжении не одного столетия. Среди ученых этого направления можно назвать таких, как Ж.-Б. Кольбер, Т. Ман, Т. Мальтус, А. Смит, К. Маркс, Б. Томас, Д. Кейнс, Дж. Беккер, Дж. Саймон, К. Тэйлор и другие. В своих трудах они обращались к проблемам миграции с тем, чтобы понять и показать всю многогранность и разнообразие экономических аспектов миграции. Из российских специалистов, экономический подход к исследованию миграции использовали Зайончковская Ж.А., Абалкин Л.А., Витковская Г.С., Рыбаковский Л.Л., Костаков В.Г., Топилин А.В. Среди кыргызских авторов в рамках экономического подхода к вопросу можно назвать, Байтерекову Г.С., Беспалова Д.А., Богомбаеву Н.Э., Есеналиеву Б.Х. [108], Исакова К.И. [64], Кумскова Г.В. [70], Мусабаеву А., Эргешбаева У.Ж. [112].

Рассмотрим некоторые виды таких теорий.

В число классических миграционных теорий, помимо законов Равенштейна Э.Г., входит и разработанная в 1960-х годах эконометрическая модель Э. Ли (Push/Pullfactors). Суть этой модели заключается в том, что на разных территориях осуществляют свое воздействие разные факторы миграции и их сочетания. Это могут быть факторы, определяющие выбытие и прибытие мигрантов, т.е. выталкивающие и притягивающие факторы, а также удерживающие. При этом отдельные факторы могут воздействовать на большое количество людей, а некоторые – быть сугубо индивидуальными, т.е. действовать только на отдельных людей.

Э. Ли смог одним из первых выделить факторы, определяющие суть, направленность и причины миграционных процессов. В число выталкивающих факторов могут входить многие экономические факторы (в частности, низкий уровень жизни населения, безработица, скудные доходы, высокие налоги); социальные (бедность, крайне слабые социальные программы, отсутствие социальных стимулов); политические (преследования, ограничения свободы совести и вероисповедания, дискриминация, войны); неблагоприятные климатические и природные условия и прочие.

Среди притягивающих факторов можно назвать безопасность, высокий уровень экономического развития, возможность найти работу с помощью доступа к рынку труда (включая неформальный сектор, который часто предпочитаем нелегальными иммигрантами), более высокая оплата труда и прочие. [38.с.4].

Важным достоинством модели Ли является то, что она учитывает практически все силы, воздействующие на мигранта (политические, экономические, социальные, природные, культурные). [45.с.39].

Неоклассическая теория миграции, сформировавшаяся в 1960-1970-е годы благодаря трудам П. Самуэльсона, М. Фридмана и других, базируется на наличии свободной конкуренции и функционировании совершенного рынка факторов производства. Первоначальной целью разработки теории было разъяснение процесса трудовой миграции в ходе экономического развития. Эта теория позволяет выделить ключевые характеристики миграционных процессов на микро- и макроуровне.

В огромной степени миграционный процесс проистекает из географической разницы в спросе и предложении труда. Первым сигналом к началу миграции становится разница в уровнях дохода (размере заработной платы) между географическими пунктами выезда и въезда. При этом важным условием является уровень зарплаты, достаточный для покрытия издержек перемещения. Как гласит неоклассическая теория, исследование миграции представляет собой аналогию решению достаточно сложной задачи по эффективному размещению ресурсов, что и стало основанием широкого распространения практического применения данного подхода во многих странах мира. Определяющим фактором выбора направления миграционного потока являются экономические характеристики территорий. В случае, когда такие характеристики привлекательны, в данный географический район происходит иммиграция, если же они негативны, то происходит эмиграция. Направления миграционных потоков (с территорий с низкой зарплатой на территории с высокой заработной платой) и потоков капитала являются противоположенными. [146.с.383].

Микроэкономическая модель индивидуального выбора, разработанная Л. Маружко и М. Тодаро, утверждает, что некоторые индивидуумы с рациональным складом мышления решение о миграции принимают, опираясь на анализ прибыли и затрат, связанных переездом. Одним из определяющих факторов становится оценка уровня ожидаемой выгоды, возникающей благодаря разнице в заработках. Международную миграцию в данном случае понимают как разновидность инвестиций в человеческий капитал. Выбор людьми места миграции определяется максимальной продуктивностью места прибытия с учетом квалификации мигрантов. Если сравнивать, то разрыв в зарплате между квалифицированными и неквалифицированными работниками в странах с низкими доходами составляет около 20%, а в странах с высоким уровнем доходов такой разрыв может составлять 10-30 раз. И чем выше уровень образования мигрантов, тем будет больше возможная выгода от переселения.

Для ликвидации недостатков неоклассической теории миграции в 1979 г. М. Пиоре разработал *теорию двойного рынка труда*, которая утверждает, что международная миграция в современном индустриальном обществе происходит из-за потребностей самого рынка труда. В соответствии с этой теорией международная миграция порождается устойчивым спросом на труд иммигрантов, а это что характерно для экономической структуры развитых стран. Как утверждает М. Пиоре, иммиграция из стран выбытия обусловлена такими факторами, как высокий уровень безработицы, низкая заработная плата, а в странах прибытия должна существовать устойчивая потребность в иностранной рабочей силе.

М. Пиоре спрос на труд иммигрантов обосновывал наличием следующих четырех ключевых характеристик современного индустриального общества: экономический дуализм, структурная инфляция, демография рабочей силы и мотивационные проблемы.

Недостатки этой теории связаны с тем, что автор уделяет внимание исключительно притягивающим факторам, а выталкивающие факторы

(связанные в развивающихся странах с демографическими трансформациями) полностью игнорирует. Более того, эта теория совершенно не затрагивает механизм принятия решения о миграции. [38.с.11].

Концепция общемировой миграционной системы исследует международную миграцию с позиции глобализации мировой экономики. Основоположителем этой концепции стал И. Валлерстейн, который смотрит на мировую систему как на поликультурное территориальное разделение труда, в рамках которого производство и обмен основными товарами и производственными факторами являются определяющими для полноценной жизни всех его жителей. Таким образом, концепция общемировой миграционной системы базируется на том, что причина миграционной подвижности заключается не только в разнице уровня заработной платы, а в существующих неравенствах экономического развития и в кризисном состоянии стран периферии. [68.с.548].

В рамках данного исследования невозможно подробно останавливаться на каждой теории и концепции. Поэтому будут рассматриваться только основные и самые распространенные.

Социологический подход. Согласно мнению М.С. Блиновой, базу для социологического подхода к исследованию миграции составили работы западных социологов. В число первых и самых известных социологических работ по исследованию миграции входит пятитомный труд Ф. Знанецкого и У. Томаса под названием «Польский крестьянин в Европе и Америке». Предметом исследования стало поведение индивидов, испытывающих на себе влияние среды, под воздействием которой формируются новые модели поведения. Социальная жизнь человека авторами воспринималась как процесс адаптации. Так эти социологи осуществили аналитическое исследование последствий миграции и адаптации мигрантов с использованием качественных методов.

Становление и развитие эмпирической социологии в США пробудило особенно большой интерес к исследованию феномена миграции. Вопросами изучения миграции занимались теоретики Чикагской школы. В начале XX в. Р. Парком и Р. Маккензи была разработана *теория экологии человека*. [83.с.384].

Она стала результатом особого интереса социологов к воздействию урбанизации и индустриализации на социальное положение человека. В разработанной Р. Парком концепции четырех уровней организации сообщества особенно подчеркивается способность человеческого общества к передвижению. Экологический порядок в представлении Р. Парка является пространственным структурированием перемещения людей. Как отмечал социолог мобильность обусловлена переменой места работы, сменой места жительства, изменениями местоположений службы, учреждения или вида деятельности.

При разработке *концепции маргинальной личности* также изучались вопросы миграции. Р. Парк считает, что современный тип общества с характерными для него высочайшей интенсивностью подвижности и миграции, в широчайшем масштабе отрывает индивидуумов от их родных и привычных традиций и помещает в так называемое маргинальное, т.е. промежуточное положение между двумя порой очень разными культурными мирами, и при этом в силу объективных обстоятельств мигранты не принадлежат ни к одному из них целиком.

Проблемам миграции уделял серьезное внимание и другой сторонник Чикагской школы – Э. Берджес. Р. Парк, Э. Берджес и Р. Маккензи разработали совместный научный труд под названием «Город», в котором была развита идея о том, что миграционный процесс в виде пространственной мобильности индивидов, семей, и даже целых институтов довольно часто выступает в качестве ускорителя и показателя социальной мобильности. Миграция вместе с подвижностью социальных и пространственных границ в городской структуре, а также динамичные изменения городских процессов в целом, в комплексе являют собой содержание концепции концентрических зон. [124].

Американский социолог Дуглас Массей в 1990-е гг. объединил свои усилия с другими учеными в попытке создания теории международной миграции, которая смогла бы объединить опыт всех предыдущих теорий. Результатом этой попытки стала *синтетическая теория международной миграции*. Эта

теория представляет собой синтез таких теорий, как новая экономическая теория трудовой миграции, неоклассическая экономическая теория, теория мировых систем, теория двойного рынка труда, теория совокупной причинной обусловленности и теория общественного капитала. [95.с.20].

Массей представляет собой миграцию как результат развивающихся масштабных процессов интеграции в экономической, политической и общественной жизни международного сообщества, как следствие экономического роста. В соответствии с его теорией, в международных миграционных потоках преобладающими являются притягивающие факторы, а не выталкивающие. Массей, как и многие другие глобалисты, акцентирует внимание на инфраструктуре, которую создают мигранты, и которая позволяет поддерживать связь с диаспорой, с родиной, посредством которой осуществляются денежные переводы. [147.с.143].

Шиллер Глик разработал *концепцию транснациональной миграции*, которая объясняет возникновение в глобализирующемся обществе такого явления, как транснациональная миграция. Такая миграция представляет собой социальный процесс, выходящий за рамки отдельных территорий, и в ходе этого процесса мигранты вливаются более чем в одно сообщество, образуя совершенно новые целые социальные сети, простирающиеся за пределы границ национальных государств, и при этом продолжают действовать в социальных сетях общества исхода мигрантов. Суть этого подхода заключается в том, чтобы создать динамическую концепцию би- или мультилокальности, представив миграционный процесс в качестве проекта расширения пространства человеческой деятельности. [114].

В рамках **демографического подхода** можно выделить четыре основные теории.

Первая – *общая теория народонаселения*, определяющая миграцию населения с двух позиций. Во-первых, она рассматривается непосредственно как демографический процесс, который оказывает непосредственное влияние на воспроизводство населения посредством изменения репродуктивного и

эпидемиологического поведения, возрастно-половой структуры и других составляющих демографического развития. Во-вторых, миграция рассматривается как многогранное явление, которое посредством влияния на политические, экономические, географические и другие аспекты косвенно воздействуют и на демографическое развитие. Среди основоположников этой теории можно назвать А. Сиви.

Вторая является *теорией демографического перехода*, которой пристальное внимание уделяли такие авторы, как Л. Таба, В. Зелинский, Ж.-Кл. Шенэ, Р. Эпплеярд и другие. В их изложении эта теория рассматривает миграцию, как и прочие демографические процессы, с которыми она тесно связана и взаимообусловлена, как последовательно изменяющееся явление в ходе перехода от доиндустриальной к постиндустриальной экономике.

Третья теория называется *концепцией «второго демографического перехода»*. Ее основоположником признается Дирк ван де Каа, известный голландский демограф. Он рассматривает миграцию в качестве важнейшего демографического процесса, который играет огромную роль в развитии стран современной Западной Европы.

Четвертой теорией в рамках демографического подхода является *концепция «нулевого сальдо международной миграции»*. Ее авторами являются американские ученые Д. Постон и Л. Бувье. С точки зрения демографии в соответствии с этой концепцией особенно интересными являются исследования миграции с позиции стабильности населения, осуществленные А. Роджерсом (известным американским математиком и демографом) и Л. Таба (известным французским демографом). [136].

Миграционный подход все в большей степени сливается с таким научным направлением, как «миграциология», суть которого состоит в формировании общей теории миграционных передвижений населения. Этот подход объединяет такие концепции, как *концепция «миграционного перехода»* Ж.-Кл. Шенэ и Ф. Мартина, *концепция В. Зелинского «мобильного перехода»*, а также концепцию российских ученых *трех стадийности* миграционного процесса,

которую разработали Л.Л. Рыбаковский и Т.И. Заславская. Смысл трехстадийности миграции заключается в том, что в миграционном процессе выделяются три самым тесным образом взаимосвязанные стадии. Первая стадия – исходная, в период которой принимается решение о миграции и формируется миграционная подвижность. Вторая стадия – основная часть миграционного процесса, включающая само непосредственное территориальное передвижение. На третьей стадии, завершающей, происходит адаптация мигрантов, освоение ими нового места жительства.

Исторический подход объединяет комплекс исследований, объектом исследования которых была история миграционных движений на отдельных территориях: регионах, государствах и в мировом масштабе. Сюда же относятся работы, рассматривающие историю развития научных исследований в сфере миграции (например, работы В.М.Кабузан, Д.С.Шелестова, В.А.Ионцева и других). В этот же подход можно включить и историко-демографические исследования миграции, которые описывают ее с точки зрения исторической эволюции процессов демографии.

Системный подход представлен лишь одной научной концепцией – концепцией миграционных систем. Суть концепции заключается в системности ее подхода, которая направлена на объединение различных подходов к объяснению миграции с целью доказательства значительной взаимосвязи между миграционными потоками стран въезда и стран выезда. В связи с тем, что миграционное движение создает довольно обширное объединенное пространство под названием «*миграционная система*», включающее в себя и страны въезда, и страны выезда, то для достоверного исследования и понимания ее динамики следует рассматривать всю систему в целом. В таких условиях географическая близость может иметь огромное значение, но при этом не являться обязательным условием. Существенную часть глобальной миграционной системы могут составлять отдельные страны или группы стран. [49.с.36].

Юридический подход, с точки зрения которого к проблеме миграции

подходили Э.С. Паин, В.И. Мукомель и другие, позволяет определить правовой статус разных категорий мигрантов. В рамках этого подхода исследуются правовые нормы внутригосударственного и международного права и усилия направляются на разработку и усовершенствование законодательных актов и правовых норм, которые регулируют основные права мигрантов. Также, благодаря этому подходу изучаются возможности разработки такой целенаправленной политики, которая бы защищала интересы различных сторон.

При **психологическом подходе** основное внимание концентрируется на мотивационной природе миграции, причем упор делается на исследовании индивидуальных, групповых мотивов и их сочетания (концепция совокупной мотивации), которые определяют миграционное поведение населения. На современном этапе развития научной мысли широкое распространение получили те исследования, которые рассматривали миграцию в качестве возможности достижения ряда определенных социальных потребностей, одной из наиболее значимых из которых является потребность в самоутверждении. Именно с этой точки зрения подходили к исследованиям такие авторы, как Т.И.Заславская, В.И.Переведенцев, В.М.Моисеенко и некоторые другие. [69.с.29].

Основоположниками **философского подхода** по праву можно назвать российских ученых, таких как В.И. Вернадский и Л.Н. Гумилев. Они заложили основу *концепции пассионарных толчков*, которая базируется на идее взаимного энергетического обмена между внешней средой и этносом – человеческим сообществом. Суть концепции заключается в том, что избыток биохимической энергии живого вещества ведет к эффекту пассионарности (непреодолимого стремления), направленного и на изменения самого этноса, и на изменения внешней среды. Особой миграционной активностью отличаются именно пассионарии. Но дело в том, что пассионарность является не просто свойством отдельной личности или какой-либо группы, она является определяющим фактором миграционного движения всего этноса, а ее

воздействие определяет довольно многие исторические события глобального масштаба. В качестве примера можно привести события второй половины XVI века, когда наблюдался великий подъем пассионарной активности великороссов. В результате такой активности была осуществлена невероятная по своим масштабам экспансия на Восток.

Географический подход – это не что иное, как географическое направление исследований вопросов миграции. Может быть, именно оно является одним из первых научных направлений, которое на равнее с экономическим внесло большой вклад в исследование миграции. В принципе именно географы были теми учеными, которые заложили основы миграциологии. Это направление широко разрабатывалось таким учеными, как К. Тейлор, Дж. Беккер, Б.С. Хорев, В.В. Покшишевский, В.Н. Чапек и другие. Первоначально объяснением миграции были исключительно географические факторы, но где-то с середины 60-х годов, с широким развитием экономической географии, географии населения, во внимание стали приниматься экономические, социальные и прочие факторы. Такие методы анализа миграционных процессов, как графический и картографический, развивались именно в рамках географического подхода, благодаря ему были разработаны первые миграционные модели Зипфа, Стоуффера и других.

Экологический подход включает экологическое направление, одним из разработчиков которого является российский ученый Р.В. Татевосов. В рамках данного направления изучаются связь между миграцией населения и состоянием окружающей среды, а также влияние этой среды на миграционные процессы. Подобное воздействие послужило основанием появления и развития в 90-е годы XX века *концепции «экологической миграции»*, в рамках которой появились такие понятия, как «экологические беженцы» и «экологические переселенцы». Некоторые авторы считают, что именно в рамках этого подхода разрабатывалась модель Стоуффера – одна из первых моделей миграции (1940 г.). [49.с.37].

Этнографический подход представлен этнографическим, или

этнологическим направлением. Ключевая идея этого направления связана с исследованием миграции по этническому признаку, выявлением определяющей роли в миграционных потоках какого-либо конкретного этноса и определения степени его влияния на культурное и социально-экономическое развитие как целых народов, так и отдельных диаспор. Серьезным исследованиям в данном направлении были посвящены работы С.И. Брука, В.И. Козлова, А. В. Топилина, В.А. Тишкова и других.

Генетический подход обусловлен генетическим направлением, в рамках которого миграционные процессы рассматриваются в качестве важнейшего фактора улучшения человеческого генофонда как результат смешения различных наций и народов (репродуктивного взаимодействия).

Типологический подход имеет огромное значение в плане теоретического обобщения полученных в рамках других подходов научных разработок, а также для разработки понятийного аппарата и прочего. В этом подходе выделяются два направления.

1. *Понятийно-классификационное направление*, направленное на разработку понятийного аппарата, а также на оптимизацию классификации миграционного движения.

2. *Типологическое направление*, опирающееся на разные подходы и учитывающее множество критериев миграционного движения (мотивы, причины, цели, расстояние, время, отношения между единицами анализа и прочие).

В оба направления большой вклад был внесен российскими учеными-теоретиками: В.М. Моисеенко, Т.И.Заславской, Б.С. Хоревым, Л.Л. Рыбаковским, И.Г. Ушкаловым и другими.

Методологический подход представляет собой комплекс самостоятельных научных направлений. Зачастую он используется в других подходах, и призван служить в качестве информационной и аналитической базы для исследований этих подходов, которые опираются на тщательно разработанные научные концепции и теории методологического подхода. [49.с.39].

Политический подход

Однако для целей исследования данной работы наибольший интерес представляет собой именно политический подход, который объединяет ряд направлений и более узких подходов.

1. *Миросистемный подход*, сформировавшийся на стыке таких наук, как политология и экономика. Он подразумевает исследование миграции с точки зрения становления глобального рынка, который характеризуется существенным неравенством и поляризацией территориальных образований, в частности – выделение периферийных областей и центра, подразделение территорий на Север и Юг в качестве полюсов экономического развития. Такой аспект подхода к миграции можно рассматривать как проявление неокOLONиальной зависимости от экономически развитых стран развивающихся[105].

Исследования миграции с точки зрения миросистемного подхода предусматривает выявление и изучение экономических связей, возникающих между странами (или регионами) въезда и выезда мигрантов, а также сопоставление экономического и социального потенциала таких стран (регионов). Еще одним объектом анализа в рамках этого подхода может быть отношение руководства стран к проблемам миграции. В частности, игнорирование руководством страны въезда при принятии решения интересов и проблем стран выезда мигрантов в некоторых случаях может объясняться «неокOLONиальным высокомерием», в то время, как упреки государств выезда мигрантов в том, что принимающие страны реализуют «эгоистическую» политику, могут быть объяснены так называемыми «иждивенческими настроениями» стран выезда, которые не стремятся решать собственные проблемы миграции (особенно трудовой).

2. *Исследования безопасности*. При исследовании проблемы миграции в контексте безопасности обычно рассматривается безопасность «мягкая» или нетрадиционная (т.е. невоенная).

В случае изучения проблемы миграции с точки зрения нетрадиционной

безопасности рассматривается комплекс перспектив. Во-первых, государствоцентричные, которые приоритетом признают интересы государства, формулируемые руководством государства и носящие преимущественно ограничительный характер (т.е. используются такие методы, как пресечение нежелательной и нелегальной миграции, контроль трудового рынка, регулирование потоков миграции и прочие). [87.с.18].

Во-вторых, социетальная безопасность, в рамках которой предпочтение отдается интересам принимающего общества. Миграция в данном случае рассматривается в качестве источника проблем, обусловленных маргинальным положением мигрантов (например, преступность) и разными конфликтами между местным населением и приезжими. Внимание концентрируется на регулировании миграционных процессов и на вопросах адаптации мигрантов в принимающем обществе,

В-третьих, концепция индивида, которая сосредоточена в основном на проблемах, испытываемых мигрантами. Это угрозы личной безопасности мигрантов (например, политические репрессии, конфликты этнического характера и т.п.) и лишения (физический дискомфорт, голод и прочее), которые являются побудительным мотивом миграции, а также прочие угрозы и лишения, формирующиеся уже на новом месте (бесправие в отношениях с государственным аппаратом, плохие условия жизни и труда, нападения националистов и экстремистов).

В-четвертых, конструктивистская перспектива, реализация которой может быть связана с предыдущими подходами, и подразумевает формулирование аналитических выводов (например, набор вызовов и угроз) в соответствии с особенностями их восприятия самими аналитиками. Здесь суть сводится к термину «секьюритизация», т.е. вкладывание в каждое конкретное явление смысла безопасности. [69.с.58].

В целом направление исследования безопасности видит в миграции элементы угрозы, которые требуют срочного принятия соответствующих мер, или исключает подобные угрозы.

3. *Исследование границ* лежит на стыке политологии и географии и исследует проблемы миграции на трансграничной стадии. Такое направление включает следующие перспективы.

Во-первых, функционалистская перспектива, которая позволяет рассматривать проблемы миграции в контексте влияния границ на регулицию трансграничных потоков, а также влияние трансграничных потоков на изменение характеристик границ государств

Во-вторых, «антропоцентричная» перспектива, подразумевающая довольно широкий круг исследований и рассматривающая проблемы миграции с точки зрения людей, пересекающих границу, для которых подобное пересечение границ стало не просто реальностью, но и смыслом жизненного этапа. Исследования границ рассматривает и объективную значимость границ как регулирующего инструмента миграции, и их субъективное содержание, например, в качестве обязательного атрибута защищенности от враждебного или чужеродного окружения.

4. *Геополитические исследования*. Поскольку центральным элементом исследования геополитики является рассмотрение проблем и возможностей контроля пространства, то и миграцию можно при этом рассматривать в разных контекстах.

Во-первых, миграцию можно понимать как прибавление населения, которое позволяет усилить политический, экономический, военный и прочие потенциалы страны приема мигрантов.

Во-вторых, можно рассматривать миграционные потоки в качестве системообразующих связей между странами выезда и приема мигрантов, благодаря которым устанавливаются тесные связи взаимозависимости между данными территориями.

В-третьих, международная миграция может восприниматься как негативное явление, способное ослабить контроль принимающей страны над своей собственной территорией. Первые признаки подобного ослабления контроля включают возникновение и разрастание не поддающихся контролю этнических

анклавов, рост и усиление конфликтов между мигрантами и принимающим обществом. В таком контексте действует концепция «столкновения цивилизаций» С. Хантингтона. [87.с.23].

В-четвертых, контекст, лежащий в сфере критической геополитики. Предметом его исследования признаются геополитические современные дискурсы и геополитические представления. Имеются ввиду исследования идей, получившие распространение в странах въезда и выезда мигрантов, о значении миграции в геополитическом аспекте. Это подразумевает их критическое осмысление и анализ еще до этапа их реализации в политической сфере, а также разработка планов деятельности с целью предотвращения конфликтных ситуаций, которые могут сложиться в случае недооценки или же игнорирования идей и взглядов, сложившихся в обществе. [87.с.26].

Использование в анализе миграции теорий политологии и наук, находящихся с ней на стыке, открывает возможности для более широкого охвата проблем миграции по сравнению с подходами и теориями, лежащими в сфере других областей научных знаний. При использовании политического подхода гораздо чаще, чем при других подходах, в сферу внимания попадают особенности этнокультурного характера мигрантов и принимающего социума, проблемы международных отношений (например, такие, как политическое взаимодействие стран въезда и выезда мигрантов и так называемые «многомерные» глобальные процессы), значение границ в вопросе регулирования миграционных потоков, а также особенности восприятия всех этих явлений и процессов представителями политических элит, от которых зависит принятие жизненно важных решений, специалистами, экспертами и мнением общества в целом [110]. Большая часть политологических теорий, которые используются в исследованиях миграционных процессов, позволяют оценить на миграцию в разнообразных аспектах: с точки зрения государства, отдельных людей и даже региональных и глобальных систем международных отношений. Кроме того, они дают возможность сосредоточить внимание на анализе как самой объективной реальности миграционного процесса, так и на

субъективных восприятиях его характеристик.

Краткая характеристика рассмотренных в данной работе подходов к исследованию миграционного процесса и концепций может быть представлена в приложении 1 в виде таблицы 1. [Табл. П 1.1.].

Таким образом, вполне можно сделать вывод о том, что миграция представляет собой комплексное явление, которое охватывает широкий спектр элементов и характеристик, связанных с процессами миграции. В связи с тем, что показатели миграции населения отличаются огромным разнообразием, анализ миграционных процессов можно осуществлять в разных контекстах и направлениях в зависимости от тех задач, которые ставит перед собой исследователь. Такая постановка цели и задач становится определяющей при выборе системы показателей, источников информации, уровня и степени детальности анализа.

Развитие научных подходов к исследованию миграции происходило и происходит на основе инструментов, методик и приемов различных наук и направлений. На сегодняшний день существует множество классификаций концепций и теорий миграции, но наиболее полной можно назвать классификацию Ионцева В.А. Согласно ей, перечень подходов к исследованию миграционных процессов включает: экономический, социологический, миграционный, демографический, исторический, психологический, географический, этнографический, биологический, экологический, типологический, системный, генетический, методологический, философский, юридический и политический.

Действие законов, которым подчиняются миграции населения, доказывает тот факт, что их игнорирование или же недостаточный учет вызывает такие негативные последствия, как серьезные нарушения в размещении производительных сил, усиление нелегальной миграции, отставание развития транспортных связей, сокращение уровня жизни, а также возникновение различных социальных и этнических конфликтов.

Для целей исследования миграции в рамках данной работы наибольший

интерес представляют именно политический подход, поскольку именно его методы и приемы позволяют взглянуть на проблему миграции более широко, раскрыть проблемы миграционных процессов и с точки зрения международных отношений, и с позиции столкновения интересов разных этнических групп, и с точки зрения положения самих мигрантов, и с позиции экономического и правового регулирования миграционных процессов, и с учетом трансграничных проблем, и прочих аспектов данного явления.

Характеризуя степень изученности миграционных процессов в Кыргызской Республике в годы независимости, необходимо отметить, что к настоящему времени усилиями отечественных и зарубежных ученых создана обширная материаловедческая и научно-библиографическая база. В то же время следует отметить определенную неравномерность в степени изученности различных типов перемещения населения Кыргызстана в постсоветский период. Думается, что одной из основных причин послужили те значительные изменения, которые отмечаются за последние годы в качественном и количественном измерениях миграционных процессов на территории Кыргызстана и других республик постсоветского пространства.

В подавляющем большинстве монографические издания и статьи отечественных авторов посвящены исследованию отдельных аспектов миграционных процессов в Кыргызстане, что порой не позволяет получить представления о данной проблеме в целом.

Проблемы миграционных потоков, их регулирование, поиски решения рассматриваются в трудах кыргызских ученых: А.А.Акмалова, В.М.Капицина, Б.М.Амиловой, Р.У.Амираева, Б.К.Бектургановой, Г.Э.Джоробековой, А.А.джумакановой, А.Жоошбекова, С.Г.Иванова, Ч.Кемеловой, А.А.Кочорбаевой, В.И.Кумского, Г.В.Кумского, Н.Х.Кумсковой, Л.П.Максаковой, А.Р.Муксиновой, Л.Недолужко, Н.М.Омарова, В.М.Плоских, И.М.Прибытковой, А.Р.Суванкуловой, Е.П.Черновой, А.Б.Элебаевой, У.Ж.Эргешбаева, Т.Т.Шаболотова и др. В монографии Ч.И.Арабаева и А.М.Абакировой, «Государственно-правовое регулирование миграционных

процессов в Кыргызстане» рассматриваются причины миграции и их правовое регулирование на государственном уровне.

В работах названных авторов исследован широкий круг вопросов, связанных с мотивацией выезда, динамикой развития процесса и его социально – экономическими и политическими последствиями для республики. Большой интерес представляют исследования в области миграции в Кыргызстане ученого А.Б.Элебаевой которая считает, что современные внешние и внутренние процессы миграции в стране вызваны комбинациями политических, социально-экономических и, иногда, также экологических факторов. По мнению ученого в настоящее время в Кыргызстане существует две главные тенденции процесса миграции: первая-это миграция некиргызских этнических групп, которая является, главным образом, внешней и постоянной, вторая-это миграция кыргызской этнической группы, которая была, в основном, внутренней, но в последние годы, все больше и больше превращается во внешнюю трудовую миграцию. [104.с.47].

Также интерес представляет коллективная монография Г. В. Кумскова, Н. Х. Кумсковой, А.Р.Суванкулова , исследование Ч. Джакуповой « Беженцы в Кыргызстане: 90-е годы XX века». В книге Н. М. Омарова предпринята попытка комплексного рассмотрения проблем миграции как самостоятельного явления, оказавшего значительное влияние на социально – экономическое и политическое развитие в годы независимости в контексте индивидуальной и национальной безопасности.

На сегодняшний день ученые и специалисты Кыргызстана, в основном проводили исследования по внутренней и внешней трудовой миграции. Изучению вопросов трудовой миграции, и в более широком плане международной миграции, посвятили свои диссертационные работы: А.Ж.Абжалилова “Особенности развития процессов миграции рабочей силы в условиях рыночной трансформации экономики (теоретические аспекты)”(КРСУ, Бишкек, 2006); Д.А.Беспалов “Международная трудовая миграция как фактор социально-экономического развития (на материалах

КРСУ)” (КРСУ, Бишкек, 2009); Н.Д.Омурбекова “Международная миграция в содружестве наций в условиях глобализации; реалии мультикультурализма” (КРСУ, Бишкек, 2009) [110]; Н.А.Картанбаева “Влияние мирового экономического кризиса на социально-экономическое положение трудовых мигрантов на примере выезжающих из КР в РФ/КР» (БГУ, 2011); Авазбек уулу Расул «Миграционные процессы в Ферганской долине» (БГУ, 2011); Т.Т.Шаболотов « Проблемы и перспективы трудовой миграции в кыргызско-российских отношениях» (КРСУ. 2013); Ж.Б. Саманчина «Учебная миграция в развитии межгосударственных отношений Кыргызстана и Турции» (БГУ, 2014) и другие авторы.

Таким образом, анализ современных отечественных и зарубежных источников позволил прийти к выводу, что проблемам теории и методологии исследования миграционных процессов посвящен большой пласт научной литературы. В то же время общетеоретические подходы к исследованию феномена миграции населения были заложены в конце XIX в. Английским ученым Е. Равенштейном, который сформулировал одиннадцать миграционных законов, нашедших впоследствии отражение во многих западных неоклассических теориях.

В заключение определена методологическая составляющая данного исследования, которой послужила концепция миграционных систем получившая распространение в западной миграционной литературе в 1990 – х гг. Данная концепция основана на системном подходе к интерпретации сущности и многообразии миграционных процессов и предполагает исследование международной миграции в конкретном историческом контексте миграционного взаимодействия определенных стран (в данном случае Кыргызстана и Казахстана). В соответствии с этим подходом миграционные отношения между странами определяется как относительно масштабные и устойчивые связи, которые являются результатом действия *исторических, культурных, экономических, демографических и политических факторов* и приводят к структурным трансформациям. В странах въезда и выезда мигрантов,

воспроизводящим направление миграционных потоков и придающим этим потокам устойчивость.

Следует отметить, что процессы миграции изучаются давно и достаточно всеобъемлюще. В процессе общественного развития в новых условиях В последние годы миграционные перемещения активизировались вследствие серьезных преобразований, в постсоветских странах радикально изменив общественную жизнь, повышенную трудовую активность населения. Миграция населения воздействует на изменение политической, экономической, демографической, этнокультурной обстановки, причем как в местах поселения мигрантов, так и там, откуда они переехали. Внося изменения в географию расселения людей, социальную структуру населения региона и этнический состав, миграция, в итоге влияет на политическую структуру заселяемой территории и мест выселения, вынуждая ее функционировать уже в новых условиях.

Заключение. И так, следует отметить, что в связи с интенсивным развитием миграционных процессов на современном этапе развития общества, растет и динамика перемещений людей. Появилась необходимость исследования, формирование стратегически важного направления миграционного потока из Кыргызстана в Казахстан и тенденции ее развития, а также исследовать потенциал развития взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества, в регулировании миграционных процессов в социально-правовой защите кыргызских трудовых мигрантов в Республике Казахстане.

И если длительный период все внимание исследователей и практиков уделялось причинам побуждающим людей переселяться на новые места, то теперь особенно остро стала проблема, эффективного политического регулирования миграционных процессов, подключая и привлекая к данной проблеме общественные институты, организации и ассоциации (диаспоры за рубежом). И в результате, самой актуальной задачей дня, для всего международного сообщества и отдельных стран, стала разработка максимально эффективной миграционной политики

ГЛАВА 2. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ ИЗ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В РЕСПУБЛИКУ КАЗАХСТАН

2.1. Современное состояние внешней трудовой миграции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан: причины, последствия и влияние

В Кыргызской Республике как и в других постсоветских странах Центральной Азии, в последние годы XX и начале XXI веков произошли кардинальные изменения в масштабах, структуре и причинах миграции населения. Реформирование социально - политической и экономической системы привело к развитию таких факторов как обострение межнациональных отношений, развитие рыночных отношений, появление свободного передвижения населения и включения республики в сложные процессы транс национализации мировой экономики.

Для Кыргызстана, являющегося страной с относительно ограниченными природными ресурсами и сравнительно малой долей промышленного производства в ВВП страны, огромное значение в условиях постоянно растущей численности населения приобретают вопросы человеческого капитала и его трудоустройства. [103.с.62].

На современном этапе рынок труда в Кыргызстане характеризуется следующими крайне негативными факторами:

1) динамика существующего в национальной экономике предложения наиболее привлекательных рабочих мест очень сильно отстает от динамики спроса трудоспособного населения на такие рабочие места, и в первую очередь – спроса со стороны молодежи;

2) структура сформировавшихся в республике трудовых ресурсов по признакам квалификации, специализации и территориальному размещению не отвечает потребностям в рабочей силе со стороны отечественного бизнеса. [78.с.8]

Это привело к тому, что отличительной особенностью внутреннего рынка

труда стал его двойственный характер трудоизбыточности при одновременном недостатке рабочей силы: с одной стороны, по 16-18 человек претендует на каждое «привлекательное» место, а с другой стороны – службы занятости не могут подобрать работников на большое количество невостребованных рабочих мест в связи с их непривлекательностью и из-за низкого уровня оплаты труда. [122]

На данном этапе развития Кыргызстана условия и возможности трудоустройства, в особенности молодежи из сельской местности, не способны обеспечить ни достойный уровень оплаты труда, ни удовлетворить существующие требования к условиям труда, ни к перспективам карьерного роста, ни к безопасности. Более того, сегмент рынка, охватывающий высококвалифицированный и высокооплачиваемый труд, ежегодно сужается.

Республика Казахстан на протяжении последних 15 - 20 лет, то есть с конца 20 и начале 21 веков остается одним из основных миграционных направлений для Кыргызской Республики. С начала 1990 годов из Кыргызстана наблюдались мощные потоки вынужденной эмиграции; русскоязычного населения, этнических немцев, русских, казахов, украинцев, евреев и др. Позже возросли масштабы легальной и нелегальной трудовой миграции в Россию, Казахстан и страны дальнего зарубежья.

В развитии трудовой миграции из Кыргызстана в Казахстан, ключевую роль сыграл, такой немаловажный фактор, как этническое сходство и близость двух братских народов - это общие исторические корни, сходство языков, традиций, обычаев, культуры, родственные связи, и как ближайшие соседи. Которые в недавнем историческом прошлом, да в настоящее время, всегда помогают и выручают друг друга в сложные и тяжелые периоды в их развитии. С экономической точки зрения, такие современные факторы как, разница в уровне доходов между Кыргызстаном и Казахстаном, а также облегченный режим ввоза товара из Китая в Кыргызстан в начале 2000 годов (члены ВТО) и активным развитием кыргызской швейной промышленности, дало толчок в движение во внешней трудовой миграции из Кыргызстана в

Казахстан (в отрасли сельского хозяйства, строительство, челночный бизнес, сфера услуг и др.).

Несмотря на весьма короткий исторический период, можно предложить периодизацию миграционного потока из Кыргызстана в Казахстан, которая отражает развитие международной трудовой миграции и миграционных движений в целом. Периодизация базируется на основе прикладных и теоретических исследований ученых стран СНГ и самого автора на протяжении 15 лет. В динамике миграционных процессов можно условно выделить следующие **пять периодов:**

1-й период - 1991-1998гг - период стихийных, этнических и вынужденных перемещений между странами СНГ, также из Кыргызстана в Казахстан, вызванными историческими геополитическими процессами и системным политическим и социально - экономическим кризисом вследствие распада СССР и перехода Кыргызстана к собственному вектору развития в рыночной экономике. Данному периоду характерен быстрый рост трудовой эмиграции кыргызских граждан - внутренней и международной.

В данный период между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан было подписано соглашение, которое является основополагающим документом двухсторонних отношений это **Договор «О вечной дружбе Кыргызской Республики и Республики Казахстан»** от 8 апреля 1997года г. Алматы. В этом договоре учтены основные принципы и цели, для развития многосторонних отношений в духе братства, дружбы и взаимопонимания народов обоих государств, имеющих вековые исторические корни и общность культуры, языка и традиций.[16].

2-й период - 1998-2005гг.- период активного роста численности трудовых мигрантов Кыргызстана в Казахстане, в связи с экономическим подъемом этой страны. В данный период развивается «челночный» бизнес, так как Кыргызстан 1998 году становится членом ВТО и «транзитером» дешевого китайского товара в страны СНГ. Основные направления трудовой деятельности кыргызских трудовых мигрантов в Казахстан - это сельское

хозяйство, строительство, торговля, сфера обслуживания, формирование нерегулируемой трудовой миграции. В данный период между Правительствами Кыргызстана и Казахстана заключаются двухсторонние соглашения от 9 июля 2002 года **«О трудовой деятельности и социальной защите трудящихся мигрантов занятых на сельско-хозяйственных работах в приграничных областях»** [17]. Также в кыргызско-казахстанских межгосударственных соглашениях, наиболее значимым является **Договор «О союзнических отношениях»** от 25 декабря 2003 года. На основе Договора о союзнических отношениях, был сформирован двухсторонний институциональный базис, для сотрудничества межправительственных и межведомственных государственных органов КР и РК.

3-й период - 2005-2010гг.- период массовых, стихийных и вынужденных перемещений кыргызских трудовых мигрантов в Казахстан, в связи с постреволюционными событиями в Кыргызстане. На данный период приходится максимальное количество мигрантов и пик кыргызской трудовой миграции в Казахстане, которое достигало по экспертным данным **до 150 тысяч** человек. Экономический подъём Казахстана становится привлекательным для трудовых мигрантов Кыргызстана и стран Центральной Азии. Правительство КР предпринимает ряд усилий по облегчению и пребыванию трудовых мигрантов в Казахстане. Исходя из этого, между Правительствами КР и РК заключается двухстороннее соглашение от 4 июля 2006 года **«О трудовой деятельности и защите прав трудовых мигрантов граждан КР и РК (временно работающих)»** [18]. В 2008–2009гг., в условиях глобального финансового и экономического кризиса в мире, Казахстан ужесточает пребывание иностранной рабочей силы, в целях защиты внутреннего рынка труда.

4-й период - 2010-2015гг. – период ограничительных правил в миграционной политике РК. Возникают новые межгосударственные инициативы, создание Единого экономического пространства (Таможенный союз) Белоруссии, России и Казахстана. Данный экономический союз

определяет новые ограничительные правила наряду с прежними, в осуществление трудовой деятельности для иностранных мигрантов, в том числе и кыргызским [91.с.82]. В данный период Правительства КР и РК заключают соглашения от 11 мая 2012 года **«О порядке и правиле пребывания граждан КР и РК»** в обоих государствах [19].

5-й период - с августа 2015г. Данный период характерен вступлением Кыргызстана в Евроазиатский экономический союз (ЕАЭС). В рамках данного союза предусмотрены ряд правил и соглашений, которые облегчают пребывание и осуществления трудовой деятельности кыргызским трудовым мигрантам в Казахстане и ЕАЭС. Первое – граждане Кыргызстана могут находиться в Казахстане и ЕАЭС в течение **30 суток без регистрации** с момента въезда. Второе – трудовую деятельность можно осуществлять, заключив **трудовое соглашение с работодателем**, за исключением индивидуальных предпринимателей (ИП). Для бизнес - мигрантов необходимо оформить статусы **«вид на жительство»** и **«индивидуальных предпринимателей»** (ИП). При этом трудовые квоты для мигрантов в зоне ЕАЭС отменяется. По соглашениям ЕАЭС существует ряд других преференций, уравнивающие положение и права мигрантов с гражданами страны пребывания – это образование, признание дипломов, заработная плата, медицинские услуги, социальная сфера, экстренная помощь, и другие [39.с.296]. С января 2020г., Казахстан изменил режим пребывания для граждан стран ЕАЭС, режим без регистрации 30 суток не может превышать более 90 дней за пол года (180дней) без РВП (регистрации временного проживания), при этом процедура регистрации иностранцев возложена на принимающую сторону - физическим и юридическим лицам РК. Мировая пандемия 2020 году связанная с Ковид-19 предприняло ряд ограничительных мер, с 16 марта 2020г., в Казахстане введен режим чрезвычайного положения и закрыты государственные границы для иностранцев на время ЧП, что по октябрь 2020г., пока не отменили.

По предварительным данным Госслужбы миграции КР на февраль

2019 года, в Казахстане в трудовую миграцию вовлечены более 35 тысяч наших соотечественников, а по данным экспертных сообществ, Кыргызстан экспортирует рабочую силу в Казахстан на много больше [113]. Хотя данные цифры относятся к официальным источникам, но они приблизительные, и могут отличаться между собой, так как, между обеими странами превалирует больше временная и маятниковая миграция (однодневные, сезонные или краткосрочные визиты), и так называемые «транзитные мигранты», которые направляются через Казахстан в Россию и обратно, железнодорожными и автомобильными сообщениями. Приходится ориентироваться на приблизительные данные стран приема (в частности данные имеют Россия и Казахстан). Численность количества трудовых мигрантов, зависит от времени и сезона года, когда в период сезона (весна-лето-осень), поток мигрантов увеличивается, а зимой их становится на порядок меньше или многие возвращаются домой на Родину.

Проблемы острого дефицита рабочих мест внутри страны породили большие масштабы трудовой миграции населения за пределы Кыргызстана. По разным неофициальным данным сейчас в трудовой миграции находится от 800 тыс. до 1200 тыс. граждан Кыргызстана. При этом самыми популярными странами, в которые отправляются отечественные трудовые мигранты, являются Россия (91%) и Казахстан (8%) [143]. Что касается официальных данных, то в России на начало 2019 г. находятся более 640 тысяч граждан Кыргызстана и более 35 тысяч в Казахстане соответственно. [113]

Существенный разрыв между такими данными обусловлена сложностью сбора информации о трудовых мигрантах, отсутствием точных статистических данных, большим потоком транзитных и незаконных мигрантов, которые выезжают в страны потенциального трудоустройства в обход законов и работают там без регистрации.

Согласно различным социологическим исследованиям и собранным данным на сегодняшний день трудовые мигранты из Кыргызской Республики направляются преимущественно в Российскую Федерацию и Республику

Казахстан. Это объясняется тем, что в эти страны выехать нашим гражданам гораздо легче, чем в страны дальнего зарубежья, и в этих странах существует очень большой спрос на рабочую силу. Кроме того, адаптация и проживание в этих странах гораздо ближе для кыргызстанцев, чем в дальнем зарубежье, а экономическая привлекательность связана с высокой заработной платой (если сравнивать с уровнем заработной платы в Кыргызстане).

Поскольку в данном исследовании интерес представляют процессы миграции граждан Кыргызстана в Республику Казахстан, то сосредоточимся именно на этом направлении.

Республика Казахстана представляет собой большой интерес для трудовых мигрантов из Кыргызстана *в силу следующих факторов:*

1. Высокий экономический уровень развития страны и стабильный экономический рост, который стимулирует развитие многих производственных отраслей, способствует созданию новых рабочих мест.

Доказательством более высокого уровня экономического развития и благосостояния Казахстана являются следующие показатели (таблица 2.1).

Таблица 2.1. Показатели экономического развития и благосостояния Кыргызской Республики и Республики Казахстан с 2005–2019гг. [155]

Годы	ВВП на душу населения, долл. \$ США/ чел.		Средняя заработная плата, долл.\$ США		Уровень инфляции, %	
	КР	РК	КР	РК	КР	РК
2005	509	3771	64	256	4,9	7,5
2006	563	5292	81	324	5,1	8,4
2007	753	6772	106	428	20,1	18,8
2008	1012	8514	147	503	20,0	9,5
2009	914	7165	144	456	0,0	6,2
2010	923	9070	156	527	19,2	7,8
2011	1179	11357	202	614	5,7	7,4

2012	1234	12034	228	679	7,5	6,5
2013	1323	13513	234	717	4,0	4,9
2014	1327	12496	225	672	10,5	7,4
2015	1260	10509	214	486	3,4	13,6
2016	1185	7585	203	402	6,5	8,5
2017	1313	8762	218	431	3,7	7,1
2018	1330	9900	228	451	4	5,3
2019	1430	11518	246	485	3,1	5,4

Эти данные наглядно демонстрируют, что показатель ВВП на душу населения на протяжении 15 лет исследованного периода в Казахстане не просто выше, чем в Кыргызстане, а превышает последний в несколько раз, причем со временем этот разрыв увеличивается. Аналогичная ситуация и со средней заработной платой: в Казахстане она стабильно в несколько раз выше, чем в Кыргызстане. Что касается инфляции, то ее значения изменяются в довольно широких пределах в обеих республиках, но в Казахстане она по большей части немного ниже, чем в Кыргызстане. Это является подтверждением факта привлекательности Казахстана для кыргызских трудовых мигрантов с экономической точки зрения. Но только девальвация казахского тенге в 2015 г. и в последующие годы отрицательно отразились на экономических показателях в РК и в целом на благосостоянии Казахстанцев.

В рамках данного исследования особый интерес представляет динамика денежных поступлений от Кыргызских трудовых мигрантов из Казахстана. Такие данные предоставляет статистика Национального банка КР. Информация о ней представлена на рисунке 2.2.

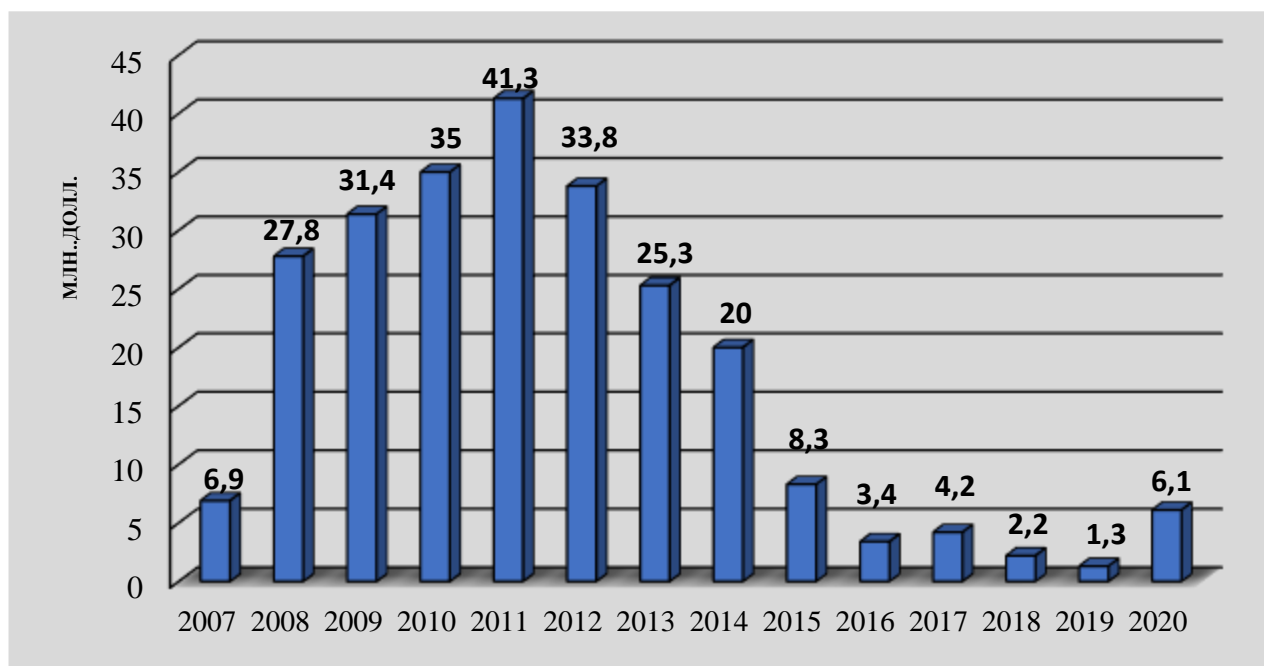


Рис. 2.2. Динамика денежных поступлений трудовых мигрантов из Казахстана в Кыргызстан. [154]

Как видно, до 2011 г. поток денежных поступлений от трудовых мигрантов из Казахстана постепенно возрастал. В 2011 г. темпы роста были особенно высокими, благодаря чему объем поступлений достиг своего максимума за весь исследуемый период. Но затем поступления стали резко снижаться до минимального своего значения в 2019 г. Причины: во-первых, здесь сказались и общемировые экономические проблемы, и проблемы в экономике России, и в экономике Казахстана, включая отмену фиксации курса доллара США по отношению казахской национальной валюте тенге в августе 2015г., что последовало девальвацией национальной валюты казахской тенге – низкий курс национальной валюты и соответственно низкая заработная плата и прочие социально-экономические последствия, оказали своё отражение на оттоке бизнес-миграции и трудовых мигрантов; и во-вторых, членство Кыргызстана в ЕАЭС с 2015г., упростило пребывание в зоне ЕАЭС, так как, в РК до 30 дней могут находиться граждане КР без регистрации и нет необходимости пользоваться банковскими переводами. Многие в наличном виде привозят их собой. Близкое соседство двух стран, частые и краткосрочные визиты,

сказались на процент поступлений денежных переводов через банк из РК. 2020 году денежные поступления вновь пошли в верх, возможно из-за закрытия государственной границ в связи с корона вирусной инфекцией, пандемией по Ковид-19, перемещение населения через границы прекратились, вновь активизировались банковские переводы. Однако в реальности эти суммы могут быть существенно выше, поскольку деньги в Кыргызстан достаточно часто поступают по неофициальным каналом (передаются через родственников, знакомых, земляков, возвращающихся на родину или же привозятся лично).

2. Единая миграционная система. Большая часть республик бывшего Советского Союза в силу исторически сложившихся отношений практически объединены в единую миграционную систему, которая сформировалась уже в постсоветский период. Эта миграционная система по-прежнему связывает страны на основе общих коммуникаций, инфраструктуры, а также в силу гуманитарных, социально-культурных, экономических и финансовых связей [126].

3. Социально - культурные связи. Кыргызстан и Казахстан являются странами имеющие общие вековые исторические корни, которые заложены родственными отношениями в духе братства, дружбы и взаимопонимании народов обоих государств, общностью культуры, обычаев, языка и традиций. Истоки дружбы и родственных связей кыргызов и казахов, уходят в историческую седую глубину. Которая прошла многократные испытания на прочность, когда времена благополучия и достатка сменялись невзгодами [67.с.42]. Имеются не мало поговорок и пословиц о дружбе двух народов: **«кыргыз казак бир тууган»** (кыргыз и казах родные) или **«Албан Бугу бир тууган»** (кыргызско-казахские племена родные) и др. Между обеими народами есть и были всегда взаимные отношения, являющееся неотъемлемой частью повседневной жизни, идейное сходство устного народного творчества двух народов, тесное экономическое и политическое сотрудничество, миграционные процессы и др. В последние десятилетия конца 20 и начала 21 веков Казахстан и Кыргызстан идут по непростому пути независимости,

самостоятельно определяя вектор своего развития, но продолжают сохранять дружбу между народами наших государств и поддерживают в трудных ситуациях. Подобные отношения вселяет в веру в то, что и в будущем, кыргызов и казахов будут связывать крепкая дружба как братских народов.

4. Дефицит рабочей силы. В Республике Казахстан наблюдается острый кадровый дефицит. Так, в декабре 2014 года численность официально зарегистрированных безработных (тех, кто состоит на учете в органах занятости Министерства труда и социальной защиты населения республики), составляла 33,4 тысячи человек [93.с.107], что при численности экономически активного населения 9,1 млн. чел. представляет собой всего лишь 0,4 % от его численности. На основе факта такого, почти стопроцентного трудоустройства, можно судить о крайнем недостатке рабочей силы, о высокой потребности страны в трудовых мигрантах.

Одним из важнейших вопросов миграционной политики Казахстана является проблема привлечения в экономику страны высококвалифицированных специалистов из-за рубежа. Решение этого вопроса позволяет не только обеспечивать конкурентоспособную экономику квалифицированной рабочей силой, но ведет к импорту знаний, навыков, технологических и технических приемов и методов работы. Постоянное увеличение числа привлекаемых в экономику Казахстана иностранных специалистов обусловлено ее интенсивным развитием, ростом потребности в рабочей силе, что особенно актуально для отраслей строительства и промышленности, а также для нефтегазового сектора. [82.с.21]. При этом недостаток рабочей силы на внутреннем рынке требует увеличения числа привлекаемых иностранных квалифицированных работников, а также неквалифицированных иностранных рабочих в те области, где казахстанцы работать не желают из-за низкой оплаты труда или непрестижности.

Наиболее востребованными на рынке труда Казахстана являются такие профессии, как монтажники ж/б и стальных конструкций, стропальщики, дорожные строители, слесари по обслуживанию тепловых сетей, токари-

фрезеровщики, операторы по добыче нефти и газа, штукатуры, каменщики, сварщики аргонно-дуговой сварки, мастера по обслуживанию электрических систем компрессорных станций и подземных трубопроводов. В 2015 году Казахстану потребовалось порядка 1,8 млн. трудовых мигрантов [142].

Казахстан постепенно становится крупнейшим региональным импортером рабочей силы. При этом около трети официально привлекаемых иностранных работников приходится на трудовых мигрантов из Кыргызстана.

5. Политическая стабильность. На протяжении всех лет независимости в Казахстане сохраняется достаточно стабильная политическая обстановка, что положительно сказывается как на имидже страны, привлекая в нее трудовых мигрантов, так и на ее экономическом развитии. Кроме того, политическая стабильность ведет к последовательному совершенствованию правовой основы государства, исключает юридические метания и крайности.

6. Отсутствие политизации вопроса трудовой миграции. О внешней трудовой миграции говорить следует весьма деликатно и осторожно, поскольку во многих странах этот вопрос очень быстро становится политизированным. Малейшее упоминание вопросов миграции в средствах массовой информации по любому поводу (в частности в связи разрабатываемым или принимаемым новым законопроектом или в связи с изменениями квот, условий привлечения иностранной рабочей силы и т.п.) тут же подхватывается экспертами, и начинаются около политические дебаты по этому поводу. Острота проблемы и угрозы связаны с тем, что проблема миграции очень быстро и довольно легко становится политизированной, в ходе ее обсуждения предпринимаются попытки формирования имиджа отдельных политиков, привлечения внимания к своей персоне различных политических и общественных деятелей, поскольку материалы на эту тему без особых усилий помещаются на самых популярных сайтах и страницах в сети Интернет, на самых общедоступных полосах газет и других печатных изданиях. Таким примером может служить Россия, где миграционные вопросы сильнее всего политизированы, что усиливает среди общественности анти иммиграционные настроения. Здесь формирование

из мигрантов образа врагов общества, чуждых элементов, социально опасных личностей до определенного времени позволяет некоторым политикам зарабатывать довольно высокие рейтинги. [129]

Большим достижением Казахстана следует признать тот факт, что он, являясь страной реципиентом, смог избежать перевода тематики миграции в сферу политической проблемы. В то же время вопросы внешней миграции (в том числе и связанные с привлечением иностранной рабочей силы) в стране не замалчиваются ни на правительственном, ни на общественном уровне, не утаиваются проблемы в этой сфере. Здесь, скорее, сказывается недостаток исследований, неполнота информации о проблеме и путях ее решения.

Более того даже нелегальную трудовую миграцию (т.е. людей, которых на официальном языке именуют «мигрантами с неурегулированным статусом») в большинстве своем граждане Казахстана не считают проблемой и к таким мигрантам относятся довольно положительно. Поскольку в стране нелегальная миграция не представляет собой общественно значимую проблему, то она и не является предметом публичных обсуждений. Немалую роль в этом играет тот факт, что нелегальные мигранты не работают в качестве сервисных работников в государственных организациях, которые предоставляют услуги по обслуживанию жилья, и соответственно меньше контактируют с казахстанцами.[119].

7. Большая территория и низкая плотность населения. Территория Казахстана занимает 9-е место в мире по своей площади, уступая таким странам, как Россия, Китай, США. Среди стран СНГ его территория является второй по величине после России. Республика Казахстан входит в группу наименее населенных стран мира: плотность населения страны в среднем достигает величины лишь 6,3 человека на один квадратный километр. Но это всего лишь средняя плотность населения, которая характерна лишь для отдельных районов страны. По большей части территория Казахстана заселена в гораздо меньшей степени, но есть отдельные места, где плотность населения существенно выше. [134].

Это открывает возможности для трудовых мигрантов из Кыргызстана к перемещению на свободные территории, где возникает потребность в рабочей силе (преимущественно сельскохозяйственные районы, испытывающие недостаток в работниках).

8. Более развитый и сегментированный рынок труда. Это подразумевает структурные изменения на рынке труда, а также успехи государственной политики в сфере создания новых рабочих мест в регионах страны. Кроме того, здесь сказываются региональные особенности. Так, Алматы является финансовым и торговым центром Центрально-азиатского региона, Астана – это территория самой активной застройки, Южно-Казахстанская область представляет собой сельскохозяйственный центр, где выращиваются разные культуры. [117]

С Казахстаном связано много различных факторов, которые легли в основу типологизации миграционных процессов населения Кыргызской Республики. В целях создания наиболее полной картины миграционных процессов Кыргызстана с Казахстаном, кратко осветим следующие типы миграции населения:

- **экономическая постоянная** - данная категория мигрантов являются бизнес мигранты и индивидуальные предприниматели (ИП) или «челноки», и определенный контингент работающие по длительным контрактам в различных видах деятельности, в сфере финансов, медицины, образования, бизнеса и другие.

- **экономическая временная** – эта часть трудовых мигрантов связана с краткосрочными трудовыми отношениями в сфере обслуживания, подрабатывающие, разнорабочие и другие.

- **сезонные работники** – данную часть составляют мигранты занятые в сельском хозяйстве и строительной отрасли.(в основном в весенне-летний период).

- **пригранично – транзитная**, ежедневные или частые пересечения государственной границы, жителей приграничных территорий (в гости, личные

дела, и др.) Чуйской и Таласской областей. И транзитные мигранты, которые направляются через Казахстан в Россию и обратно.

Начало активной трудовой миграции из Кыргызстана в Казахстан пришлось на конец 1990-х и начало 2000-х годов, преимущественно трудоустраивались в сферах сельского хозяйства, торговли (челночный бизнес) и строительство.

В своих исследованиях казахстанский ученый-демограф Садовская Е.Ю. выявила следующие направления миграционного процесса: отправляющие области в Кыргызстане - это Ошская, Джалал-Абадская, Баткенская, где безработица велика, а среди молодёжи она достигает 20%. Эти области "поставляют" рабочую силу в Алматинскую область, где за счет неё "держатся" табакводство и овощеводство. Весьма активна трудовая миграция из Узгенского и Ноокатского районов Ошской области, направляются на бывшие табакводческие хозяйства в Чиликские и Енбекшиказахские районы Алматинской области [931.с.177].

Садовская Е.Ю. отмечает, что трудовая иммиграция из Киргизии в сельскохозяйственный сектор Казахстана носит в основном сезонный характер. Ежегодно, с марта по октябрь, в зависимости от особенностей возделывания и сроков уборки сельскохозяйственных культур. Кыргызские рабочие заняты преимущественно в табачных и овощеводческих хозяйствах Алматинской и Жамбыльской областей.

Хозяйственные связи между табачными хозяйствами (табаксовхозами) Кыргызстана и Казахстана с Советского периода, и миграционные связи 1990-х гг., повлияли для принятия индивидуального решения мигрировать как целого домохозяйства или нескольких домохозяйств. Эти связи уходят корнями в традиции межведомственной и региональной кооперации, когда работники табакводческих совхозов двух государств приезжали друг другу для повышения квалификации и обмена опытом.[91.с.53].

Бишкек - неофициальная "столица швейной промышленности". Экспорт продукции кыргызской швейной отрасли в 2005г. в Россию и Казахстан

составил \$120 млн. Значительную часть вывозят кыргызские предприниматели и казахские торговцы с оптово-розничного рынка "Дордой" под Бишкеком. [91.с.177].

Торговая миграция - сложный и многофакторный процесс. Миграция кыргызских граждан в Казахстан (и казахстанцев в Кыргызстан) - отражающий геоэкономические и геополитические международные факторы, которые проявляются в самом Кыргызстане и в регионе на протяжении последних 10 - 15 лет. Вступления Кыргызстана членом ВТО в 1998 году и географическое соседство и безвизовый режим с Китаем, который тоже является членом ВТО с 2001 года, способствовало тому, что Кыргызстан стал страной транзитом дешевого китайского товара в страны ЦА и России, что способствовало развитию бизнес миграции из Кыргызстана в Казахстан. [91.с.184].

Образование Таможенного союза с 1 июля 2010 года между Россией, Беларуссией и Казахстаном, драматичнее всего сказалось на торговой миграции и челночном бизнесе. Данное объединение установило новые правила провоза багажа, которые подразумевает единый таможенный тариф для стран участниц ТС. Для всех остальных, введена обязательная уплата таможенных платежей, отмечает Садовская Е.Ю. [91.с.185].

Больше всего трудовых мигрантов из Кыргызстана являются выходцами из южных регионов страны. Так, если говорить о занятом населении, то в Ошской области каждый пятый трудоспособный гражданин работает за границей, в г.Ош, Баткенской и Жалал-Абадской областях за границей трудоустраивается каждый восьмой. В целом по Кыргызстану можно отметить, что более 26 % семей (т.е. практически каждое четвертое домохозяйство) отправили за пределы республики хотя бы одного трудового мигранта. [127].

По результатам исследователя из Кыргызстана Уметова С.С., самые активные трудовые мигранты из Кыргызстана составляют сегмент рынка, представленный молодыми людьми возрастом до 35 лет, которые проживают по большей части в Чуйской области и на юге страны (перечисленных выше трех южных областях республики). Именно выходцы из этих регионов

выражают наибольшую готовность отправиться за пределы Кыргызстана в поисках работы. При этом в Казахстан для трудоустройства выезжают преимущественно жители сельских районов. [97.с.6].

Выезжающие в Казахстан трудовые мигранты по большей части занимаются индивидуальной предпринимательской деятельностью, которая осуществляется преимущественно в виде торговли на базарах и рынках Алматы, Астаны и некоторых других наиболее крупных городов Казахстана. Согласно данным Посольства Кыргызской Республики в Казахстане за 2011-2013 гг., порядка 25-30 тыс. граждан Кыргызстана (т.е. около 30% от общего числа), приезжающих в Казахстан, занимаются индивидуальным предпринимательством. На сегодняшний день на одних только рынках города Алматы работает около 15 тыс. индивидуальных предпринимателей из Кыргызской Республики, причем около 5 тысяч из них регулярно перемещаются из Кыргызстана в Казахстан и обратно [141].

По некоторым другим оценочным данным на конец 2012 г., где-то около 40-50% трудовых мигрантов из Кыргызстана на территории Казахстана заняты предпринимательской трудовой деятельностью. И эта цифра почти неизменна и может варьироваться в некоторых пределах в зависимости от сезона. [115] .

Достаточно большая часть кыргызстанцев, выезжающих в Казахстан, устраиваются на работу в сельскохозяйственном секторе. И в нем, прежде всего, трудоустраиваются мигранты из сельской местности. Это особенно характерно для выходцев из южных областей Кыргызской Республики, у которых по большей части уровень образования не превышает средний. Многие трудовые мигранты из Кыргызстана (легальные и нелегальные, причем по большей части нелегальные) привлекаются на сезонные сельскохозяйственные работы в Джамбульскую и Алматинскую области. Эта категория трудовых мигрантов включает в основном кыргызстанцев, проживающих в Ошской области. И именно эти люди чаще всего оказываются на плантациях на положении бесправных батраков.

Большая часть мигрантов, выезжающих на заработки из Кыргызстана в

Казахстан, имеют среднее или средне-специальное образование. При этом почти у половины трудовых мигрантов (46%) до выезда в Казахстан не было стабильного заработка и постоянного места работы.

По материалам другого казахского исследователя Мармонта Т.В., если говорить о сферах трудоустройства кыргызстанских трудовых мигрантов в Казахстане, то распределение выглядит следующим образом (рисунок 2.1):

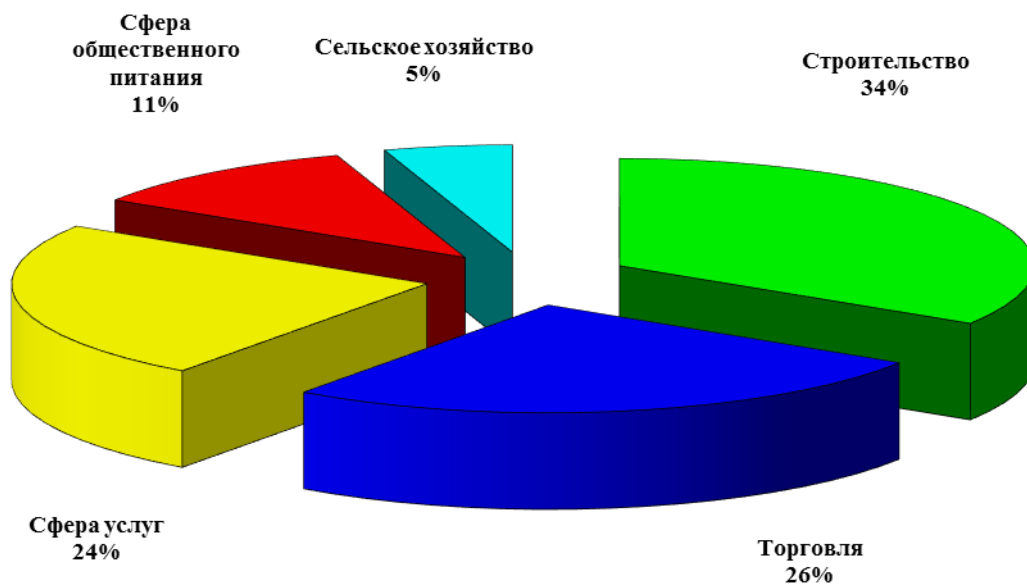


Рис. 2.1. Распределение трудовых мигрантов из Кыргызстана по сферам трудоустройства в Казахстане. [126]

Как видно, больше всего мигрантов из Кыргызстана трудоустроивается в строительной отрасли (34%), что обусловлено бурным развитием этой отрасли экономики и огромной ее потребностью в трудовых ресурсах. Далее следует торговля, в которой трудоустроивается 26% кыргызских мигрантов. Здесь большой вклад вносит предпринимательская деятельность наших соотечественников в данной сфере. Далее следует сфера услуг (24%), которая представлена преимущественно работой в сфере домашних услуг и общественного питания.

В Астане трудовые мигранты из Кыргызстана занимаются самыми различными видами деятельности. В числе самых распространенных мест трудоустройства в столице Казахстана для кыргызских мигрантов следует

назвать, прежде всего, рабочие профессии. Достаточно часто мигранты с высоким уровнем квалификации устраиваются на работу в качестве служащих как в негосударственных организациях, так и в государственных учреждениях. При этом почти каждый десятый из их числа учится. Трудоустройство мигрантов из Кыргызстана в качестве служащих вполне закономерно, поскольку из прибывающих в Астану в поисках работы почти половина имеет высшее образование (41,4 %), более того, 5,3 % трудовых мигрантов из Кыргызстана имеющих ученые степени, так отмечает казахская исследователь Мармونتова Т.В. [126].

В отчете об исследовательской миссии FIDH (Международной федерации по правам человека) следует отметить, что нелегальные трудовые мигранты из Кыргызстана заменяют казахстанцев в тех секторах, где существует потребность в низкоквалифицированной рабочей силе, т.е. в качестве подсобных рабочих на рынках, в строительной отрасли, а также на некоторых видах сельскохозяйственных работ. [66.с.34]

Также в данном отчете указывается, что достаточно большая часть нелегальных мигрантов вынуждены покидать Кыргызстан в связи с постоянной безработицей в родных местах или же с целью поиска работы с более высокой оплатой. Зачастую последние являются не самыми бедными слоями представителей сельских жителей, т.к. у них имеется скромный стартовый капитал, который дает им возможность оплатить свой переезд. Эта категория трудовых мигрантов надеется скопить средства для того, чтобы улучшить свое материальное положение и подняться по социальной лестнице.

В региональном аспекте трудовые мигранты из Кыргызстана преобладают в основном в Алматинской и Атырауской областях, в городах Астане, Алматы, Шымкент, Тараз и Караганда.

Мигранты из Кыргызстана, трудоустраивающиеся в сельскохозяйственном секторе, в Алматы и Джамбул направляются на плодоовощные хозяйства и табачные плантации, а на юг Казахстана – с целью работать на производстве хлопка, отмечается в исследовательской миссии FIDH [66.с.29].

Резюмируя все выше изложенное, следует отметить, что для Кыргызстана с его трудоизбыточным рынком, трудовая миграция его граждан является очень важной составляющей и экономического развития, и социальных процессов. Казахстан является второй по значимости страной (после России), принимающей наших трудовых мигрантов и предоставляющей им работу. В Казахстане сосредоточено, по официальным данным, около 8% всех трудовых мигрантов Кыргызстана. По предварительным данным Госслужбы по миграции Кыргызская Республика экспортирует рабочую силу в Республику Казахстан в объеме 35 тыс.чел., на 2019год, а по данным экспертных сообществ порядка 50-80тыс.чел. Данные цифры относятся к официальным источникам, но приблизительные, и могут разниться между собой, так как, между обеими странами превалирует больше временная и маятниковая миграция (однодневные и краткосрочные визиты). И так называемые транзитные мигранты, которые направляются через Казахстан в Россию, и обратно, железнодорожными и автомобильными сообщениями.

Трудовые мигранты из Кыргызстана трудоустраиваются в Казахстане в разных отраслях, но превалируют здесь бизнес-мигранты, сфера обслуживания и строительство. В сельском хозяйстве работают малая часть трудовых мигрантов, в основном период сезона, преимущественно выходцы из сельской местности южного региона Кыргызстана. При этом подавляющая часть трудовых мигрантов (до 90%) – нелегалы, трудоустраивающиеся на низкоквалифицированную и малооплачиваемую работу.

Важнейшими причинами привлекательности Казахстана для наших трудовых мигрантов является более высокий уровень экономического развития этой страны по сравнению с Кыргызстаном, наличие единой миграционной системы, социально-культурные связи, острый дефицит рабочей силы в республике, политическая стабильность, отсутствие политизации вопроса трудовой миграции, большая территория и низкая плотность населения, более развитый и сегментированный рынок труда.

Последствия и влияние трудовой миграции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан

Влияние и последствия интенсивных процессов внешней трудовой миграции граждан, как для страны отправителя, так и для страны принимающих мигрантов, являются важнейшими факторами, которые самым активным образом воздействует на экономику, политику, национальную безопасность, демографическую ситуацию и этнокультурный состав населения Кыргызской Республики и Республики Казахстан. Последствия трудовой миграции населения имеют как положительный, так и отрицательный эффект.

К возможным положительным последствиям для Кыргызской Республики, можно отнести следующие факторы.

1. Частичное решение проблемы безработицы и снятие острого напряжения на рынке труда. Частично решает проблему безработицы в Кыргызстане, снимая тем самым и социальную напряженность в обществе, и напряженность на рынке труда, где предложение на труд давно и прочно превышает спрос на него. В сегодняшних условиях стагнации экономики, сокращения рабочих мест и резкого падения уровня жизни граждан Кыргызстана трудовая миграция в Казахстан приобретает особенно важное значение.

2. Денежные переводы трудовых мигрантов на родину. Денежные средства трудовых мигрантов, отправляемые на родину, играют огромную экономико-социальную роль. Эти средства, направляясь на потребление в семьях мигрантов, улучшают материальное состояние таких семей, качество их питания, доступ к услугам образования, здравоохранения, открывают возможности для улучшения жилищных условий. [106.с.13]

3. Профессиональный рост трудовых мигрантов. Трудоустрояясь в Казахстане мигранты из Кыргызстана со временем нарабатывают профессиональный опыт, приобретают новые знания и навыки. Все это ведет к профессиональному и квалификационному росту граждан Кыргызстана,

которые после возвращения на родину могут применить свои новые знания и навыки уже на благо своей республики.

4.Импорт новых технологий. Находясь в трудовой миграции, граждане Кыргызстана могут ознакомиться с новыми технологиями, видами материалов и услуг. Возвращаясь на родину, такие мигранты привозят в Кыргызстан эти знания и при благоприятных условиях могут их внедрять и применять на практике.

5.Накопление стартового капитала и установление связей. Работая в Казахстане некоторые трудовые мигранты из Кыргызстана, накапливают стартовый капитал для организации по возвращении на родину своего дела в виде создания малого или среднего предприятия. Более того, мигранты постепенно устанавливают и накапливают деловые контакты, полезные для последующей их предпринимательской деятельности в Кыргызстане, расширяют спектр личных связей.

6.Стимулирование развития транспортных потоков. Периодический возврат трудовых мигрантов на родину, а затем опять в трудовую миграцию усиливает пассажиропоток между странами, что стимулирует развитие транспортной инфраструктуры. Казахстан находится в непосредственной близости к Кыргызстану, что особенно в большей степени стимулирует рост пассажиропотока. Более того, деятельность бизнес-мигрантов также подразумевает челночные перемещения между республиками.

8.Укрепление экономических, социальных, культурных, родственных и других связей. В результате выезда кыргызских трудовых мигрантов в Казахстан происходит укрепление экономических, торговых, политических, культурных и прочих связей между республиками.

Возможный отрицательный эффект для Кыргызстана. Последний заключается в следующих фактах.

1.Отток квалифицированных кадров и трудоспособного населения.

Из-за трудовой миграции (достаточная часть становится безвозвратной)

Кыргызстан лишается квалифицированных специалистов. В число таких мигрантов входят преимущественно строители, инженерно-технические работники, медицинские работники, педагоги, представители науки и культуры.

2. Трансформация временной трудовой миграции в постоянную.

Очень большая часть выезжающих в трудовую миграцию кыргызстанцев со временем принимают гражданство других стран, в том числе и Казахстана, это вынужденная мера для легализации работы в Казахстане, для расширения возможностей трудовых мигрантов. Но достаточно часть мигранты принимают решение окончательно поселиться в Казахстане в силу того, что здесь они смогли достигнуть определенных успехов в материальном и карьерном разрезе.

3. Высокий уровень зависимости населения от денежных поступлений трудовых мигрантов. Регулярные поступления денежных средств от трудовых мигрантов из-за границы ставят довольно большую часть населения Кыргызстана в зависимость от этих поступлений. Снижение потока денежных средств от трудовых мигрантов, ставит под удар материальное и моральное благополучие довольно значительной доли населения. С другой стороны поступление денежных средств от трудовых мигрантов порождает иждивенческое настроение среди членов семей трудовых мигрантов, остающихся на родине.

4. Отток в трудовую миграцию мужского населения физически и морально ослабляют сельскохозяйственные районы. В некоторых сельских районах Кыргызстана (особенно на юге республики) до 80% [41.с.68] мужского населения вынуждены отправляться в трудовую миграцию. Это ведет к острой нехватке квалифицированных работников мужского пола в сельской местности, причем именно в периоды наивысшей интенсивности полевых работ.

5. Увеличивающаяся смертность среди трудовых мигрантов. Выезжая в трудовую миграцию в Казахстан, граждане Кыргызстана сталкиваются с разными рисками для жизни: нелегальное пребывание в стране, работа в теневой сфере экономики, нарушение техники безопасности на рабочих местах,

сложные условия проживания, высокие трудовые нагрузки, недостаток времени для отдыха для восстановления сил, столкновение с криминалитетом и прочие. В результате смертность среди трудовых мигрантов стала расти. Так, в 2011 г. из 300 прибывших на родину тел мигрантов 14% погибших приходится на Казахстан.[71]

6. Социальное сиротство. В результате трудовой миграции родителей дети лишены полноценного общения с обоими родителями и воспитания с их стороны. Особенно часто ощущается нехватка именно мужского воспитания и отцовского контроля. Отрицательное воздействие трудовой миграции на воспитание детей заключается в низкой успеваемости детей мигрантов, низком уровне посещаемости ими школы из-за отсутствия родительского контроля. [41.с.68]

7. Бремя по содержанию и воспитанию детей трудовых мигрантов ложится на их престарелых родителей. Выезжая в трудовую миграцию, по большей части все заботы по содержанию и воспитанию своих детей граждане Кыргызстана возлагают на своих престарелых родителей. Зачастую это практически непосильная ноша для стариков, поскольку в силу своего возраста им не хватает моральных и физических сил для полноценного воспитания подрастающего поколения, для контроля за учебной деятельностью детей, кругом знакомств и т.п. Огромной проблемой становится материальное содержание детей в силу нерегулярности денежных поступлений многих трудовых мигрантов.

8. Рост насилия над детьми трудовых мигрантов. Некоторые трудовые мигранты, выезжая за пределы Кыргызстана вынуждены оставлять своих детей на попечение своих близких или дальних родственников. Далеко не все эти родственники рады или же просто терпимо относятся к такому факту. Некоторые, недовольные сложившейся ситуацией, вымещают свое недовольство на ни в чем неповинных детях. Это выражается в том, что детей практически превращают в бесправную прислугу, довольно часто применяют физическое, а порой и сексуальное насилие.

9. Архаизация общества. Масштабный отъезд из республики

трудоспособного населения в возрасте 20-40 лет ведет скатывание общества к реакционизму, поскольку именно среди таких людей больше всего прогрессистов. т.е. людей, которые склонны к мышлению, анализу ситуации, стремятся что-то делать, продвигать свои идеи, вообще продвигать страну вперед. В результате отток наименее консервативной, молодой и мобильной части общества ведет к заметной его архаизации.

К возможным положительным последствиям для Республики Казахстан можно отнести следующие факторы.

1.Повышение эффективности и экономический рост. Приток трудовых мигрантов из Кыргызстана ведет к улучшению структуры распределения трудовых ресурсов и экономического производства в Казахстане. Трудоустраиваясь в тех отраслях, где наблюдается высокий спрос на трудовые ресурсы, в которых испытывается дефицит, мигранты пополняют местный трудовой рынок и таким образом повышают его продуктивность. [108]

2.Создание дополнительных рабочих мест в Казахстане. В Казахстан в числе трудовых мигрантов приезжают такие граждане Кыргызстана, которые открывают здесь свой бизнес. Особенно большое количество бизнес-мигрантов действует в сфере торговли. Начатый такими мигрантами бизнес создает в стране дополнительные рабочие места. [153].

3.Снижение темпов общего роста заработной платы и уровня цен (сокращение инфляции). На рынке труда Казахстана трудовые мигранты отчасти вытесняют местное население в отдельных секторах и, соглашаясь на более низкую оплату труда, снижают общий уровень заработной платы в среде низко квалифицированных работников. Это позволяет снизить темп роста заработной платы при одновременном сохранении темпов экономического роста.

4.Улучшение генофонда и «омоложение» страны. Некоторые трудовые мигранты из Кыргызстана со временем создают семьи с гражданами Казахстана. Это является одним из факторов улучшения здоровья населения

страны, поскольку в результате «перемешивания» наций происходит улучшение генофонда. Также происходит «омоложение» страны, поскольку подавляющая часть трудовых мигрантов – это молодежь в возрасте до 30 лет.

5. Культурное обогащение. Трудовые мигранты из Кыргызстана, приезжая в Казахстан, способствуют распространению своей национальной культуры. И хотя культуры обеих республик очень близки, каждая способна привносить в другую что-то новое, обогащая ее и еще сильнее укрепляя ее в сознании людей. Даже в социальном плане территориальные перемещения трудовых мигрантов положительно влияют на развитие населения стран приема с позиции социально-психологических характеристик, ведут к интеграции национальных культур.

Возможный отрицательный эффект от трудовой миграции из Кыргызстана для Казахстана заключается в следующем.

1. Конкуренция на рынке труда. Мигранты из Кыргызстана, трудоустраиваясь в Казахстане занимают ту нишу рынка труда, которая не является привлекательной для граждан Казахстана. Кроме того, предприимчивые граждане Кыргызстана, размеры бизнеса которых больше, чем у местных предпринимателей, способны вытеснить слабый местный мелкий бизнес, привлекают в качестве работников своих же сограждан и серьезно укореняются в стране, создавая конкуренцию местному бизнесу.

2. Необходимость контроля территориального перераспределения населения. Для этого крайне важно, чтобы миграция граждан в будущем не создала проблемы, угрожающие унитарности республики. Подобные проблемы могут углублять противоречия и побуждать серьезные межэтнические столкновения, что ведет к крайне негативным политическим и социальным последствиям вплоть до вмешательства других государств (родины бывших мигрантов). Это не лучшим образом сказывается на характере межгосударственных отношений, ведет к напряженности между странами.

[53.с.143]

3. Угроза распространения терроризма, экстремистских толков. В наши дни подобная угроза характерна для всех республик постсоветского пространства. Не являются исключением Кыргызстан и Казахстан. Не смотря на борьбу государственных органов с подобным явлением, идейно-настроенные люди проникают на территорию республик. Одним из способов является трудовая миграция [87]. Не секрет, что под видом, простых трудовых мигрантов, эмиссары ислама призывают своих соотечественников ехать с ними в страны Ближнего Востока на длительный «даваат», то есть на миссию по распространению ислама. Но дальнейшая судьба «даваатчи» становится крайне не определенной.

4. Нелегальная трудовая миграция. В связи со сложностью официальной регистрации трудовых мигрантов, также из Кыргызстана на территории Казахстана, подавляющая часть таких мигрантов являются нелегальными. Нелегальные мигранты довольно часто обостряют криминогенную ситуацию в Казахстане (совершая самостоятельно и в составе преступных группировок противоправные действия); прилагая свой труд в теневой сфере экономики, наносят ущерб государству в виде неуплаты налогов и стимулирования роста самой теневой экономики; порождает демпинг уровня заработной платы; рост коррупции в органах, регулирующих миграцию и т.п.[153]

5. Формирование нелегальной сети трудоустройства граждан Кыргызстана на территории Казахстана. Сама социально-экономическая природа процесса внешней трудовой миграции подразумевает неизбежное формирование теневого рынка услуг посредников по трудоустройству там, где государство не реализует свои возможности отрегулировать и легализовать данное явление на законодательном уровне.

В Казахстане довольно часто граждане Кыргызстана обращаются с целью трудоустройства к так называемым посредникам, которые предоставляют услуги по прописке, регистрации и трудоустройству мигрантов за определенную плату. Подобная деятельность наносит ущерб государству в виде неуплаты налогов, подделки документов и создания препятствий для

деятельности правоохранительных органов.[153]

Заключение. Суммируя полученную информацию можно сделать основные выводы. Трудовая миграция является весьма неоднозначным процессом, способным оказывать влияние на страны отправителя и принимающих рабочей силы. При этом чем шире масштаб такой миграции, тем сильнее ее воздействие. Таким образом, трудовая миграция из Кыргызстана в Казахстан, имеет позитивные и негативные последствия, как для страны отправителя так и для страны принимающих мигрантов.

Итак, Республика Казахстана представляет собой большой интерес для трудовых мигрантов из стран Центральной Азии так и для Кыргызстана, которые осуществляют трудовую деятельность как в легальном так и в нелегальном положении. Учитывая большой поток въезжающих трудовых мигрантов в Казахстан, принимающая и отправляющие страны разработали множество различных механизмов регулирования миграционного процесса, которые охватывают: международно-правовые нормы, региональные соглашения, двухсторонние соглашения, национальные законодательства отправляющих стран и принимающей стороны. В данной работе, следует, необходимо детально разобраться и проанализировать законодательно-правовые и организационные аспекты Кыргызской Республики и Республики Казахстан, в сфере регулирования миграционными процессами между обеими странами.

2.2. Законодательно-правовые и организационные аспекты трудовой миграции граждан Кыргызской Республики в Республику Казахстан

В Кыргызской Республике за годы независимости кардинально изменилось общественно-политическая и экономическая ситуация. Одним из ярких показателей таких изменений стала миграция населения. В настоящее время внешняя трудовая миграция граждан Кыргызстана является важнейшим фактором развития экономики и трудоустройства населений за рубежом.

Республика Казахстан на протяжении последних 10-15 лет остается одним из основных «миграционных партнеров» Кыргызстана. И поскольку в данном случае Кыргызстан является экспортером рабочей силы, а Казахстан страной принимающей мигрантов, то правовые и организационные аспекты регулирования трудящихся мигрантов рассматриваются в рамках:

- **Международно-правовых актов в сфере миграций;**
- **Регионального соглашения между странами СНГ;**
- **Двухстороннего соглашения между Кыргызстаном и Казахстаном.**
- **Законодательства Кыргызской Республики в сфере выездных трудовых мигрантов;**
- **Международно-правовой базы в сфере миграций;**
ратифицированной Республики Казахстан;
- **Национального законодательства Республики Казахстан;**

Организационными аспектами регулирования трудовой миграции в Кыргызстане занимаются государственные органы. Это Государственная служба миграции при Правительстве КР и Министерство иностранных дел (МИД). Одной из основных задач и функций Государственной Службы Миграции (ГСМ) при Правительстве Кыргызской Республике (ПКР), его региональных подразделений и служб является консультация и информирование обращающихся в территориальные органы по вопросам,

связанным с миграцией и занятостью населения. При этом вопросами внешних мигрантов занимается МИД КР и частично ГСМ при ПКР, но это касается только тех граждан, которые уже находятся за рубежом и сталкиваются с какими-либо проблемами.

Законодательно-правовые основы трудовой миграции граждан Кыргызстана в Казахстан составляют законодательные акты, которые регулируют процессы миграции. И поскольку в данном случае рассматривается процесс миграции граждан Кыргызстана в Казахстан, то огромное значение имеет законодательство Кыргызстана, касающееся выезжающих из страны трудовых мигрантов и законодательство Республики Казахстан в сфере регулирования привлекаемой в страну рабочей силы.

Среди **международных правовых актов** универсального характера, регулирующих правовое положение мигрантов, можно отметить следующие правовые акты:

- 1) **Устав ООН**, подписанный 26 июня 1945г. Сан-Франциско в США; [1].
- 2) **Всеобщая декларация прав человека**, принятая Генеральной Ассамблеей ООН резолюция № 217 от 10 декабря 1948г.; [2].
- 3) **Конвенция ООН № 45/158 от 18.12.1990 г. «Защита прав трудящихся мигрантов и членов их семей»**; [3].
- 4) **Конвенция международной организации труда (МОТ) «О трудящихся мигрантах» № 97 от 1949г.**; [4].
- 5) **Конвенция МОТ № 143 от 1975г. «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся мигрантам равенства возможностей и обращений»**; [5].
- 6) **Рекомендации МОТ № 86 и № 151**; [6].
- 7) **Конвенция МОТ «О принудительном и обязательном труде № 29»** от 28 июня 1930г. Женева; [7].
- 8) **Конвенция МОТ «об упразднении принудительного труда» № 105** от 25 июня 1957г. Женева. [8]. И ряд других правовых актов.

Названные и многие другие международно-правовые акты являются

основой правового формирования института прав человека на территории стран, которые являются участниками данных документов.

Кыргызская Республика и Республика Казахстан подписали и ратифицировали много конвенций и правовых актов Организации Объединенных наций (ООН), Международной Организации Труда (МОТ) и Всеобщую декларацию ООН по правам человека, и являются членами Международной Организации по Миграции (МОМ). Кыргызстан подписал и ратифицировал почти все международные правовые акты по защите прав трудовых мигрантов, одним из основных которых является Конвенция ООН № 45/158 от 18.12.1990г. «Защита прав трудящихся мигрантов и членов их семей» вступившая в силу 1 июля 2003 года. Кыргызстан ратифицировал данную Конвенцию и присоединилась Законом КР от 15 апреля 2003года № 80, но Казахстан как страна принимающая иммигрантов, не ратифицировала этот документ и все остальные конвенции и рекомендации ООН и МОТ по регулированию внешней трудовой миграции, а ратифицировала лишь только ряд конвенций МОТ в области защите и охране труда, занятости, защите прав женщин, социального партнерства и другие.

Что касается **региональных соглашений**, то Кыргызстан и Казахстан является участником многих из них, в частности, со странами СНГ:

-Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов (Москва, 15 апреля 1994 г.)[9].

-Соглашение о сотрудничестве между государствами СНГ в борьбе против незаконной миграции (6 марта 1998 г.) [10] и

-Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов (Кишинев, ноябрь 2008 г.). [66.С.20].

Согласно этим правовым документам существует договоренность о взаимном признании дипломов, годах трудового стажа, о правилах трудоустройства в стране приема трудовых мигрантов и ликвидации двойного налогообложения. В рамках заключенных соглашений трудовые мигранты имеют право на социальную защиту согласно законодательству принимающей

страны, а также на перевод своих денежных накоплений.

Соглашение о сотрудничестве между государствами СНГ в борьбе против незаконной миграции содержит описание совместных действий в области контроля за миграцией. Это подразумевает обмен информацией о ситуации с незаконной миграцией, разработку механизма депортации незаконных мигрантов и обучения сотрудников, которые занимаются непосредственно борьбой с такой миграцией. Вместе с тем, данное соглашение не предусматривает формирование специального бюджета на эти цели и механизмов его реализации. [53.с.31].

Кроме того, **«16 сентября 2004 г. государствами-участниками СНГ была одобрена Концепция сотрудничества в противодействии незаконной миграции**, которая регламентирует основные направления и принципы взаимодействия стран в борьбе с незаконной миграцией». [80.с.465].

«Положения Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов регламентируют сроки пребывания трудящихся-мигрантов в стране въезда и определяют основные права членов семей мигрантов. Конвенция предусматривает положения, в соответствии с которыми участники берут на себя обязательства по недопущению принудительного труда, случаев рабства и любого другого подневольного состояния, пыток, жестокого обращения и унижения чести и достоинства трудящихся-мигрантов, а также наказаний в отношении самих трудящихся-мигрантов и членов их семей». [80.с.465].

В октябре 2007 г. главами государств СНГ была принята Декларация о согласованной миграционной политике государств-участников СНГ. [14]. «Этот документ содержит описание основных направлений сотрудничества миграционных служб и правоохранительных органов стран-участниц в области миграции, а именно: формирование и реализация согласованной миграционной политики, регулирование миграционных процессов на законодательном уровне»[80.с.465], упорядочение вопросов трудовой миграции, борьба с незаконной миграцией, заключение соглашений о приеме и возвращение нелегальных мигрантов. [82.с.68].

Казахстан также подписал двусторонние и трехсторонние соглашения по вопросам трудовой миграции со многими странами: с Азербайджаном, Кыргызстаном, Беларусью, Монголией, Узбекистаном и Таджикистаном и другими республиками. Все эти соглашения имеют огромное значение для регулирования отношений между странами въезда и выезда трудовых мигрантов по вопросам их трудовой деятельности и формирования механизма обеспечения прав трудящихся-мигрантов.

Однако наибольший интерес на сегодня представляет собой **Соглашения стран-участниц Единого экономического пространства (ЕЭП), а теперь уже членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) от 29.05.2014г. (г.Астана)** [15]. Это Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей и Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств, ориентированные на упорядочение миграционных вопросов внутри интеграционного объединения. И поскольку Кыргызстан подписал документы о присоединении и к Таможенному союзу, и к ЕЭП, и к ЕАЭС, то данные Соглашения имеют особую значимость для вопросов пребывания кыргызских трудовых мигрантов на территории Казахстана.

«Соглашения подразумевают гармонизацию национальных законодательств путем на основе обмена нормативно-правовыми актами государств-участников в сфере миграции и осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами; осуществление обмена информацией и опытом в сфере регулирования процессов незаконной трудовой миграции борьбы с нею,» [80.с.466], а также опытом подготовки кадров для этого; заключение странами-участницами соглашений о реадмиссии (возвращению на родину нелегальных мигрантов). [85.с.68].

«Для Республики Казахстан эти соглашения особенно значимы, поскольку она является ключевым транзитным коридором для тех трудовых мигрантов, которые направляются в Россию из Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Принятые Соглашения создают весьма благоприятные условия для

трудящихся-мигрантов стран-участниц ЕАЭС во время пребывания в Казахстане. Эти мигранты освобождаются от обязательной для всех остальных трудовых мигрантов процедуры регистрации в течение 30 суток после пересечения границы страны в подразделениях миграционной полиции Казахстана и получения специальных разрешений на трудовую деятельность.» [80.с.465].

Кроме того в «принятых странами ЕЭП соглашениях о защите прав трудящихся-мигрантов содержатся нормы, согласно которым трудящийся-мигрант должен обязательно быть социально застрахован согласно законодательству государства трудоустройства. Все трудящиеся-мигранты и члены их семей, согласно Соглашениям, имеют полное право на любые виды добровольного социального страхования, которые могут осуществляться как за собственный счет, так и за счет средств работодателя. В Соглашениях также затронуты вопросы пенсионного обеспечения и самого трудящегося-мигранта, и членов его семьи.»[80.с.465]. Однако эти вопросы представляют собой наиболее сложную проблему, связанную с огромными различиями в системе пенсионного обеспечения стран-участниц. И в этом направлении еще предстоит серьезная работа.

Особый интерес и высокую значимость в Соглашениях имеют те новации, которые были привнесены в правовые системы и нормы стран-участниц. В числе таких новаций можно назвать следующие:

1. Уточнение понятийного аппарата, в частности категорий лиц, к которым имеет отношение Соглашение. Другими словами, Соглашения решают задачи унификации основных базовых понятий, таких как: мигрант, миграция, трудящийся-мигрант, нелегальная трудовая миграция. Это ведет к разработке единой терминологии.

2. Закрепление норм свободного, т.е. «неразрешительного» порядка привлечения мигрантов стран-участниц к трудовой деятельности. [14.ст.3]. Это означает, что работодатели стран-участниц получают право заключать трудовые договоры со всеми иностранцами-мигрантами из стран, подписавших

Соглашение, без учета ограничений (квот), направленных на защиту национального рынка труда. [96.С.26].

3. Введение упрощенного порядка заключения трудового договора. Другими словами на основе этого Соглашения договора между работодателем и потенциальным работником стран-участниц могут заключаться без соответствующих разрешительных документов и Трудящийся-мигрант в данном случае обязан предоставить работодателю только те документы, которые предусмотрены трудовым законодательством страны трудоустройства [14.ст.4], а также те документы, которые подтверждают законность его нахождения на территории данной страны. [101.с.36].

4. Увеличение срока, предоставляемого на осуществление регистрации, т.е. постановки на миграционный учет в государстве въезда по месту пребывания мигранта. Это означает, что те трудящиеся-мигранты, которые являются гражданами одного из государств-участников Соглашения, а также члены их семей от обязанности постановки на учет (регистрации) по месту пребывания освобождаются в том случае, если они находятся на территории другого государства-участника Соглашения. [14.ст.5].

Для граждан стран-участниц, пребывающих в Россию, срок регистрации продлевается до 30 дней с даты въезда. Применительно к Республике Казахстан эта норма статьи Соглашения освобождает белорусских и российских граждан, которые осуществляют трудовую деятельность на территории Казахстана, и членов их семей от обязательной (согласно законодательству Казахстана) регистрации в местах пребывания в пятидневный срок со дня пересечения государственной границы. Эта же норма действует и в отношении граждан Кыргызстана, так как с августа 2015года Кыргызстан стал полноправным членом ЕАЭС.

5. Увеличение максимального срока временного пребывания трудовых мигрантов стран-участниц Соглашения и членов их семей на территории друг друга.[13.ст.5]. Здесь подразумевается тот факт, что если для всех третьих стран присутствие их граждан-эмигрантов на территории стран-участниц Соглашения

лимитируется гораздо мягче. Так, в частности, в России он составляет на более года, в Беларуси – 90 суток, а в Казахстане – 30 суток с правом последующего продления при наличии трудового договора. В отношении же трудовых мигрантов из стран-участниц в России этот срок может быть вообще не лимитирован (при наличии бессрочного трудового договора), в Казахстане – 90 суток (а в случае наличия разрешения на привлечение иностранной рабочей силы – на срок действия этого разрешения) с правом последующего продления, в Беларуси – на период действия соответствующего трудового договора мигранта (он может превышать даже годичный срок). [96.с.30].

6. Предоставление прав на получение образования и посещение дошкольных учреждений детям тех трудящихся-мигрантов (стран-участниц Соглашения), которые проживают совместно со своими родителями на территории государства трудоустройства. [14.ст.12].

Эта норма позволяет детям трудовых мигрантов из стран-участниц Соглашения пользоваться всеми правами в отношении образования и посещения дошкольных учреждений на равнее с гражданами страны пребывания (включая использование всех льгот). Несколько уже данная норма представлена в Казахстане: оговаривается, что такие права имеют только дети трудовых мигрантов постоянно проживающие на территории Казахстана.

7. Предоставление всем трудящимся-мигрантам стран-участниц Соглашения прав на участие в профсоюзных организациях стран трудоустройства, которые также являются участницами Соглашения. Это означает, что трудовые мигранты стран-участниц этой нормой получили равные с гражданами страны права вступать в профсоюзные организации других стран-участниц. [14.ст.16].

В России это право закрепляется только за временно и проживающими на территории государства иностранными гражданами. В Беларуси таких ограничений нет, т.е. в профсоюзы могут вступать иностранцы-мигранты и временно пребывающие на территории государства, и бывающие там эпизодически и т.п. В Казахстане же только постоянно проживающие трудовые

мигранты стран-участниц имеют право на вступление в общественные организации и объединения (кроме политических партий и других политических общественных объединений) Казахстана, если подобное не противоречит их уставам. Именно к таким общественным объединениям и относятся профсоюзы.

Соглашение реально и существенно расширяет права всех трудящихся-мигрантов из стран ЕЭП, делая для них доступным членство в национальных профсоюзах каждой из договаривающихся сторон. Это происходит путем включения в число потенциальных членов профсоюзов временно пребывающих на территории государства иностранных граждан. [101.с.40].

8. Предоставление трудящимся-мигрантам стран ЕЭП прав на свободное получение информации о порядке и условиях пребывания и ведения трудовой деятельности на территории других государств-членов Соглашения, а также о работодателе и уполномоченных органах государства трудоустройства. [14.ст.9]. Подобной нормы нет в национальных законодательствах России и Казахстана, что существенно улучшает их правовую базу в исследуемой области, поскольку Соглашения имеют приоритет по отношению к национальному законодательству.

9. Следующие новации являются так сказать дополнительными и не столь масштабными, скорее вспомогательными:

- Безвозмездное предоставление российским работодателем работавшему или работающему у него мигранту из Казахстана или Беларуси справки, в которой указывается специальность, должность, квалификация, размер заработной платы и период работы. [14.ст.10]. Эта новация ориентирована на дополнительное обеспечение прав и интересов трудящихся-мигрантов.

- Нормы о социальном страховании и медицинском обеспечении трудящихся-мигрантов стран-участниц. Данные нормы отражены в статьях 11 и 13 Соглашения по сути не являются новациями, поскольку, не устанавливают новые регулятивные инструменты, а содержат лишь общую отсылку к законодательствам стран трудоустройства.

- Норма о налогообложении доходов трудящихся-мигрантов, которая соответствует законодательствам стран трудоустройства. Эта норма закрепляется статьей 17 Соглашения и имеет скорее просто позитивный характер. Это связано с тем, что механизмы избегания двойного налогообложения граждан стран ЕЭП предусматриваются соответствующими двусторонними их договорами. [96.ст.33].

Следует отметить, что Соглашения ЕЭП действовали только до января 2015 г., т.е. до вступления в силу Договора о Евразийском Экономическом Союзе. Это связано с тем, что уровень интеграции в виде экономического союза подразумевает свободное перемещение многих ресурсов, в том числе и рабочей силы (а значит, и трудовых мигрантов). Однако исследование этих норм было принципиально важным для целей данной работы, поскольку Кыргызстан, хоть и подписал соглашение о присоединении к ЕАЭС, в отношении него действовать правовые нормы будут поэтапно – по мере выполнения условий вступления в ТС, ЕЭП и ЕАЭС нашей страной. [116].

Кыргызская Республика и Республика Казахстан в постсоветские периоды за годы независимости, также подписали ряд двухсторонних соглашений в области по регулированию трудовой миграции, одним из главных которых, являются (действующие соглашения):

1. Договор «О вечной дружбе Кыргызской Республики и Республики Казахстан» (г. Алматы от 8 апреля 1997 г.). в этом договоре учтены основные принципы и цели Устава ООН и других Международных документов, для развития многосторонних отношений в духе братства, дружбы и взаимопонимания народов обоих государств, имеющих вековые исторические корни и общность культуры, языка и традиций. Договор гарантирует гражданам другой стороны проживающей на ее территории социальные, экономические и культурные права и свободы с общепризнанными международными нормами о правах человека. [16.ст.7].

2. Далее по вопросам трудовой миграции приняты Соглашения от 9 июля 2002 г.(г.Бишкек) «О трудовой деятельности и социальной защите

трудящихся мигрантов граждан КР и РК занятых на сельскохозяйственных работах в приграничных областях», данное соглашение было принято в разгар активизации потоков трудовых мигрантов из Кыргызстана в сельскохозяйственные области юга Казахстана, это соглашение облегчала пребывание и нахождение в данной сфере трудовой деятельности граждан обеих государств, осуществляющие деятельность только в сельскохозяйственных работах;[17.]

3. Соглашение от 4 июля 2006 г.(г.Астана) «о трудовой деятельности и защите прав трудовых мигрантов граждан Кыргызской Республики и Республики Казахстан (временно работающих)».

В целях развития правовой основы двухстороннего сотрудничества в соглашении от 4 июля 2006 г. между КР и РК были согласованы ряд позиций, обеспечивающие защиту прав и законных интересов обоих государств по следующим направлениям: трудовая деятельность мигранта осуществляется на основе индивидуального трудового договора; стороны информируют друг друга о национальном законодательстве, о потребности рынков труда своих государств в рабочей силе; пользование социальным страхованием, медицинским обслуживанием, безопасностью и охрана труда, возмещений вреда при увечьях; стороны признают дипломы, звания, разряды и квалификацию; трудящийся мигрант имеет право приобретать иностранную валюту, перевозить и вывозить заработанные средства, личное имущество, техническое оборудование согласно законодательству сторон; и ряд других взаимовыгодных соглашений по обеспечению благоприятных условий для осуществления деятельности мигрантов двух стран. [18.ст.3]. Данное соглашение было одним из ключевых документов в двухсторонних отношениях, по регулированию трудовой миграции между правительствами КР и РК (для временно работающих на территории обоих государств).

4. Соглашение между Правительствами КР и РК о порядке пребывания граждан КР и РК в обеих государствах от 11 мая 2012г. (Г.Астана).

Данное соглашение предусматривала только о пребывании и нахождении

граждан КР и РК в обеих государствах, с соблюдением национальных законодательств двух стран, со сроком временной регистрации не превышающей более 90 суток.[19.]

(Не вступившая в действие соглашение):

Соглашение между Правительствами КР и РК о порядке осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности гражданами КР и РК на территории обеих государств от 16 июня 2009г.(г.Астана).

Данное соглашение было подготовлено и подписано в целях урегулирования ситуации вокруг кыргызских граждан, осуществляющих индивидуальную предпринимательскую деятельность на рынках городов Казахстана, 16 июня 2009 года (г. Астана). Однако данное соглашение не вступило в силу. Кыргызская сторона своевременно завершила ратификацию Парламентом ЖК КР и все необходимые внутригосударственные процедуры для вступления в силу данного Соглашения и информировала об этом казахстанскую сторону, которая только в 2011 году озвучила однозначную позицию о прекращении работ по ратификации данного соглашения. Основной причиной приостановления процесса ратификации указанного Соглашения является вхождение Республики Казахстан в Таможенный союз и создание Единого экономического пространства (ЕЭП) в рамках трех государств Казахстана, России и Белоруссии. [20].

Законодательство Кыргызской Республики. Основной регулятивной нормой является *Конституция Кыргызской Республики* от 27 июня 2010г., (в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218) где в статьях 16,18, - определены права и свободы человека, а в статье 25 говорится , что каждый имеет право на свободу передвижения, пребывание и места жительства, а также в праве свободно выезжать за пределы государства.[21]. В *Законе «О гражданстве Кыргызской Республики» от 12.12.1993г.* в статье 7 говорится[22], о защите государством прав и законных интересов граждан КР за ее пределами, где указывается: «Граждане КР за границей пользуются защитой и покровительством КР, ее дипломатическими представительствами и

консульскими учреждениями». Далее, так, право на осуществление трудовой деятельности гражданами Кыргызстана за пределами страны закреплено в Законе «О внешней миграции» от 17.07.2000г. Согласно ему, граждане Кыргызстана (исключая лица, находящиеся на воинской службе) имеют право на трудовую деятельность за пределами страны.[23.ст.51].

Далее следует назвать Закон «О внешней трудовой миграции» от 13.01.2006г. Он регулирует порядок трудоустройства граждан Кыргызстана за его пределами, порядок выезда трудящихся-мигрантов, групповые перемещения трудящихся мигрантов, маятниковую (приграничную) трудовую миграцию, отражает гарантии прав и обязанности трудящихся-мигрантов.

Согласно этому Закону трудовой деятельностью за пределами республики могут заниматься лица, достигшие 18 лет, трудоустраиваться в других государствах они могут при посредничестве отправителей, государственного уполномоченного органа или частным образом. [24.ст.11].

В 4 главе данного закона законодательно закреплены гарантии прав трудящихся-мигрантов, включающие право на свободный выбор профессии и вида трудовой деятельности, социальное обеспечение, уважительного отношения к человеческому достоинству, права на возмещение вреда, причиненного здоровью, досрочного возвращения на родину, право на вывоз личного имущества, на перевод денежных средств, на избежание двойного налогообложения доходов трудящихся-мигрантов, признание документов об образовании (включая профессиональное).

Важное значение имеет законодательное регулирование деятельности частных агентств занятости (ЧАЗ), которые занимаются трудоустройством граждан Кыргызстана за пределами страны. Это осуществлялось на основе:

1) Положения о порядке осуществления деятельности по трудоустройству граждан Кыргызской Республики за рубежом (постановлением Правительства КР от 8 сентября 2006 года № 639) [26.]; (Утратило силу постановлением Правительства КР от 16 апреля 2019г. №175). Этим же постановлением от 16 апреля 2019г. №175, утверждается новое положение о порядке осуществления

по трудовой деятельности иностранцев в Кыргызстане и граждан Кыргызской Республики на трудовую деятельность за рубежом.

2) Положения о Центре трудоустройства граждан Кыргызской Республики за рубежом (постановлением Правительства КР от 9 февраля 2010 года № 85) при Государственной службе по миграции Правительстве Кыргызской Республики.[27.]

Сфера действия законодательства о частных агентствах занятости (ЧАЗ) (или, как их называет законодатель – отправителях) зачастую связана с видами услуг по трудоустройству, которые предоставляют эти ЧАЗы, или же с теми сферами, в которых концентрируется их деятельность. В соответствии с этим, законодательством предусмотрено подразделение ЧАЗов на следующие виды:

- агентство временной занятости;
- агентство по трудоустройству за рубежом;
- агентство, представляющее прочие виды услуг помимо трудоустройства. [59.с.123].

Но особенно важное значение для кыргызских трудовых мигрантов, выезжающих для трудовой деятельности в Казахстан, имеет законодательство Казахстана в данной сфере, включающее международные законодательные акты, ратифицированные этой страной, и внутренние законы.

На сегодняшний день на международном уровне принят целый ряд документов, регулирующих самые разные аспекты миграции, включая и трудовую. Это и регулирование процесса въезда-выезда мигрантов в страны, и определение политического и социально-экономического статуса иммигрантов в странах въезда, и формирование условий их пребывания в стране иммиграции. Подобные законодательные акты имеют различный характер: одни являются обязательными к исполнению (например, международные конвенции и протоколы к ним), другие – рекомендациями, не обязательными к исполнению (например, декларации, хартии, пакты, резолюции). Все документы, принимаемые на международном уровне, и большинством межправительственных организаций, являются своеобразными юридическими

ориентирами, составляющими основу разработки национального миграционного законодательства и политики отдельных государств. [100]

Основу международно-правовой базы регулирования миграционных процессов в Республике Казахстан составляют все международные договоры и конвенции, формирующие отношения в данной сфере и смежной с ней областях.

В самом общем виде права трудовых мигрантов отражены во Всеобщей декларации прав человека и гражданина, которая была принята ООН в 1948 году. П.1. статьи 23 гласит: «Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы». [2.п.1.ст.23].

Республика Казахстан ратифицировала далеко не все международные документы в области прав человека, но в преамбуле Закона РК «О государственной независимости Республики Казахстан» (от 16 декабря 1991 г.) содержится торжественное обязательство о соблюдении принципов Всеобщей декларации прав человека.

Огромную роль в формировании правовых основ трудовой миграции играет Международная организация труда (МОТ) и ее Конвенции. Казахстан ратифицировал в области международных трудовых норм 21 Конвенцию этой организации:

- 5 конвенций в области трудовых отношений («О принудительном или обязательном труде», «Об упразднении принудительного труда», «О минимальном возрасте для приема на работу», об удостоверениях личности моряков, «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда»);

- 4 конвенции в области социального партнерства («О свободе ассоциации и защите права на организацию», «О трехсторонних консультациях», «О представителях трудящихся», «О праве на организацию и на ведение коллективных переговоров»);

- 6 конвенций в области охраны труда («О защите трудящихся от

профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах», «О безопасности и гигиене труда в производственной сфере», «Об инспекции труда в промышленности», «Об инспекции труда в сельском хозяйстве», «О безопасности и гигиене труда в строительстве», «Об охране труда при использовании асбеста»);

- одна конвенция в области оплаты труда («О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности»);

- 3 конвенции в области занятости («О дискриминации в области труда и занятий», «О политике в области занятости», «Об организации службы занятости»); [139.С.64].

- 2 конвенции в области прав женщин («О пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства», «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями»).

В сфере защиты прав трудящихся-мигрантов ключевым правовым документом международного уровня является Международная конвенция **«О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей»**, которая была принята в 1990 г. (вступившая в силу с 1 июля 2003 г.) [3]. Также в данной сфере действуют две наиболее важные конвенции МОТ, регулирующие отношения в области защиты прав трудящихся-мигрантов. Это Конвенция МОТ № 97 о трудящихся-мигрантах 1949 года [4] и Конвенция МОТ № 143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения» [5]. Однако Республика Казахстан не ратифицировала эти документы, и вопросы трудовых мигрантов регулируются преимущественно межгосударственными и региональными соглашениями и внутренним законодательством.

В целях реализации «Национального плана действий в области прав человека в Республике Казахстан на 2009-2012 годы» в 2010 г. в стране проводился анализ ситуации на предмет присоединения к Конвенции «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей». На основе этого

анализа представители государственных органов Казахстана приняли решение о преждевременности данного шага в силу того, что реализация отдельных положений Конвенции «потребуется выделения больших дополнительных средств из государственного бюджета». [82.с.67].

Более того, сотрудники Министерства труда Казахстана утверждают, что стране нет необходимости ратифицировать Международную Конвенцию «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей», поскольку все основные принципы защиты и обязательства по отношению к трудящимся-мигрантам отражены в соглашениях СНГ, которые гораздо лучше адаптированы к местным условиям.

Теперь следует перейти к **национальному законодательству Республики Казахстан** в области регулирования вопросов трудовой миграции.

Приоритетное место в национальном законодательстве Казахстана по вопросам регулирования миграционных процессов занимает Конституция страны. Ее нормы, устанавливающие принципы регулирования миграции, условно можно подразделять на две части. Первая включает нормы, закрепляющие права человека, и миграционные процессы регулирующие прямо или косвенно. Вторая часть – это те положения, которые регламентируют границы полномочий органов государственной власти страны, их ответственность, в лице конкретных должностных лиц, деятельность которых направлена на управление процессами миграции, включая и обеспечение соблюдения законодательства. [57.с.22].

В отношении трудовой миграции регулятивной нормой *Конституции страны является статья 24*, в которой закрепляется право каждого человека «на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии... Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы.». [30.ст.24].

Развитие законодательных основ регулирования трудовой миграции получило продолжение в *Законе Республики Казахстан «О миграции*

населения» от 22 июля 2011г. Он классифицирует и дает определение категорий иммигрантов, которые прибывают на территорию страны с целью реализации трудовой деятельности. Такая классификация включает следующие категории:

1) иностранные работники, представляющие собой иммигрантов, привлекаемые работодателями или просто прибывшие в страну для осуществления здесь трудовой деятельности;

2) бизнес-иммигранты – это иммигранты, приехавшие в Казахстан для ведения предпринимательской деятельности согласно законодательству страны;

3) сезонные иностранные работники включают тех иммигрантов, которые привлекаются работодателями с целью выполнения ими сезонных работ, т.е. тех работ, которые из-за климатических или других природных условий могут выполняться лишь в течение строго определенного периода времени (сезона), но общим сроком не более одного года;

4) трудовые иммигранты – это иммигранты, которые приехали в Казахстан в качестве домашних работников, т.е. для выполнения работ или оказания услуг на основании разрешения трудового иммигранта у работодателя-физического лица в домашнем хозяйстве. [33.ст.34].

Обновленный Закон «О миграции населения» разрешил гражданам Казахстана нанимать иностранных граждан в количестве до пяти человек в качестве домашних работников (домработницы, няни, садовники, водители, сторожа и некоторые другие категории работников). При этом привлекаемые иностранные граждане могут иметь гражданство любой из стран СНГ, за исключением Туркменистана. [119]

При этом приоритетным направлением политики регулирования трудовой миграции является защита внутреннего рынка труда. Однако, вместе с тем, не допускается на законодательном уровне выселение тех трудящихся-мигрантов, которые допущены на территорию Республики Казахстан в соответствии с законодательством и ситуацией на рынке труда.

В Законе Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011г.,

регламентируется и порядок выдачи разрешений иностранным работникам на трудоустройство, и разрешений работодателям на привлечение иностранных работников, которые осуществляются на основе квот, устанавливаемых Правительством Республики Казахстан. [33.ст.37].

Правовое положение иностранцев в Республике Казахстан, включая и трудовых мигрантов, регулируется Законом страны «О правовом положении иностранцев» от 19 июня 1995г. [31], согласно которому иностранцы могут заниматься трудовой деятельностью в республике, в основе которой лежит законодательство страны и международные договоры. Они же определяют и порядок осуществления такой деятельности. При всем при этом имеются и вполне конкретные ограничения осуществления в стране трудовой деятельности иностранными гражданами. Так, они не могут занимать те виды должностей и осуществлять те виды трудовой деятельности, которые на законодательном уровне тесно связаны исключительно с гражданством Казахстана. Согласно этому *Закону «Иностранцы, временно пребывающие в Республике Казахстан, могут являться субъектами частного предпринимательства, но не допускается осуществление предпринимательской деятельности в качестве субъекта малого и среднего предпринимательства без образования юридического лица»*. [31].

Важнейшее значение для трудовых мигрантов имеет норма этого Закона, которая уравнивает их в правах с гражданами страны в сфере охраны здоровья, получения образования (в том числе и дошкольного), социального и пенсионного обеспечения, доступа к достижениям культуры. Однако при этом оговаривается, что на все это имеют право только те иностранцы, которые постоянно проживают на территории Казахстана. [31.ст.7.8.9.10].

Основными нормативно-правовыми документами, которые регулируют процесс привлечения иностранной рабочей силы, являются такие законы, как Закон РК «О занятости населения» от 23 января 2001г. [32], а также правила внесения работодателем в банки страны гарантийного взноса и его размер. Такой взнос представляет собой взнос работодателя, возвращаемый ему после

отбытия иностранного работника на родину. Он является гарантией выезда иностранного работника за пределы Казахстана после окончания срока действия трудового договора. [75.с.27].

Закон «О занятости населения» предъявляет серьезные требования к уровню образования, профессиональной подготовке и опыту (стажу) практической работы трудовых мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность в Республике Казахстан: они должны целиком и полностью соответствовать квалификационным требованиям, которые предъявляются к должностям специалистов и профессиям рабочих согласно квалификационным справочникам.

Этот же Закон регламентирует ограничения на привлечение иностранной рабочей силы в виде квот, которые не распространяются лишь на определенные категории работников (подробно перечисленные в Законе), в числе которых преобладают руководители высшего уровня с соответствующим образованием. Также здесь указывается уполномоченный орган, распределяющий квоты, порядок определения квот и условия и порядок их выдачи. [32.ст.11].

Следует отметить, что выдача разрешений на привлечение иностранной рабочей силы в государстве осуществляется бесплатно.

В новом законе РК «О Занятости населения» от 6 апреля 2016года №482-V, (в статьях 32,33,34,35) изложены порядок применения труда иностранной рабочей силы в РК, где в целях защиты внутреннего рынка труда предусмотрены *квоты, разрешения, справки* выдаваемые местными органами исполнительной власти, занимающиеся вопросами труда и занятости населения и т.д. При этом иностранцы, которые самостоятельно осуществляют трудовую деятельность, должны получить справку от уполномоченных органов, на определенную вид экономической деятельности, сроком до трех месяцев с дальнейшим продлением не более трех лет. [32].

Еще одним элементом национальной системы правового регулирования трудовой миграции Казахстана является Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы. Она представляет собой

разработанную и упорядоченную систему основных приоритетов, принципов, механизмов, методов и задач регулирования процессов миграции. [34].

В сфере трудовой миграции Концепция отдает приоритет привлечению иностранных кадров для работы в стратегически важных для государства отраслях, определенных приоритетными: биотехнологии, нанотехнологии, транспорт и коммуникации, информационные системы и другие инновационные сферы деятельности. Также страной предстоит привлекать и неквалифицированных трудовых мигрантов в сферу занятости и на вторичный рынок труда. Цель реализации данных направлений заключается в усилении конкурентных преимуществ страны, которые будут достигаться при помощи привлечения трудовых мигрантов. [34.п.4.3].

Для развития миграционной политики и миграционного законодательства государства, также выступают ежегодные Послания Президента Казахстана своему народу. В Послании «Казахстан – 2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» было отмечено, что важными приоритетами национальной безопасности должна быть выдвинута сильная демографическая и миграционная политика государства.[35]

Также в Послании Президента Казахстан своему народу от 1 марта 2006 г. «Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии» о необходимости выработки современной концепции миграционной политики государства, была выдвинута в качестве основного направления продвижения Казахстана, в число наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира [36].

В Послании «Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства» 14 декабря 2012 года Президент Казахстана [37], также выразил обеспокоенность тем, что Казахстан сталкивается давлением нерегулируемой миграцией из сопредельных государств, которые дестабилизируют местные рынки труда.[121].

Следует отметить, что выше названные Послания Главы государства народу Казахстана «о выработке необходимой концепции миграционной политики государства» , имеют непосредственно прямые назначения в регулятивной форме влиять на существующие миграционные процессы в стране.

В целом законодательно-правовую основу регулирования трудовой миграции Республики Казахстан, в том числе и трудовых мигрантов из Кыргызстана, схематично можно представить так, как это показано на рисунке 2.2.

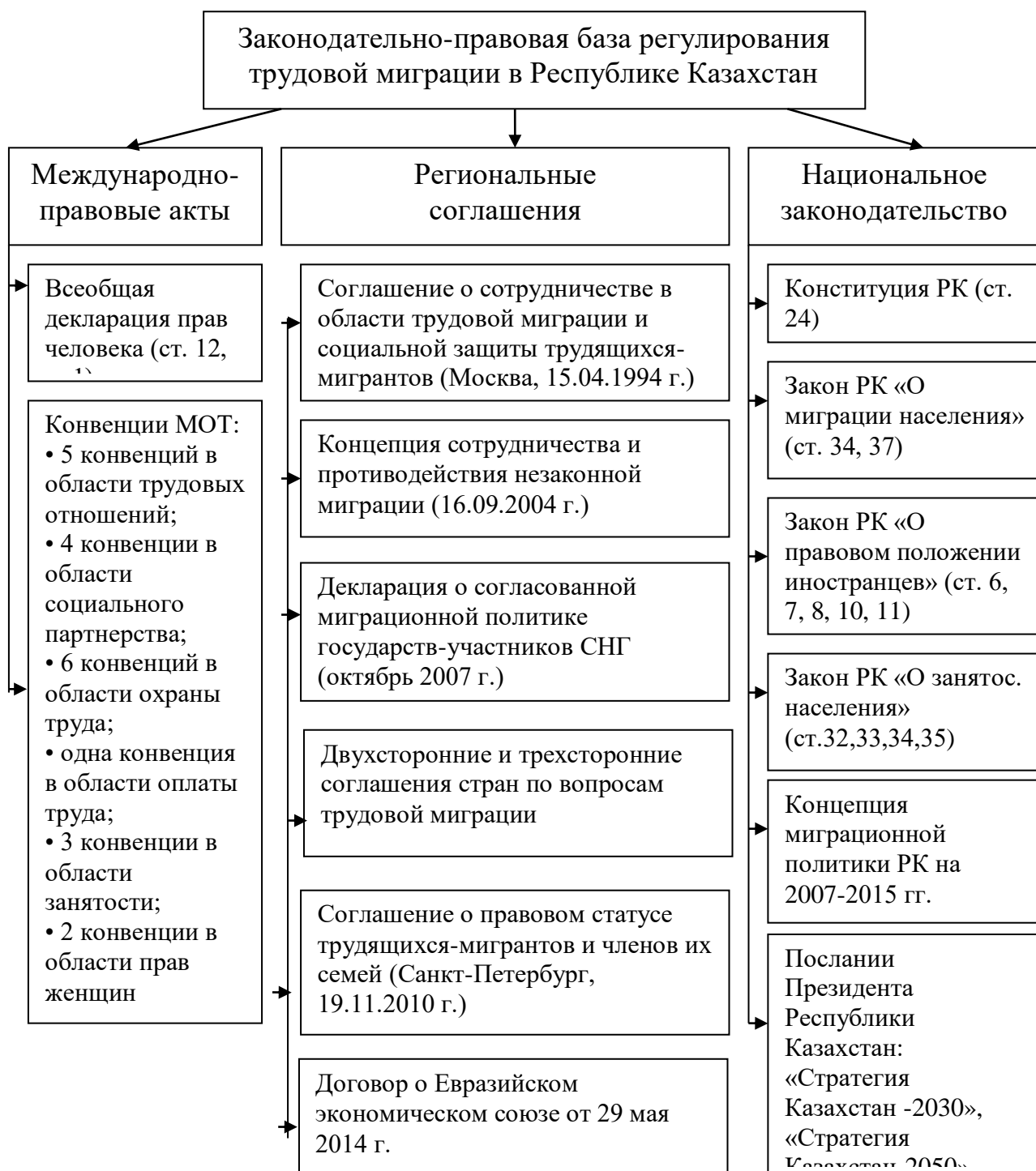


Рис.2.2. Законодательно-правовая основа Республики Казахстан в сфере регулирования трудовой миграции. [156]

Организационные аспекты трудовой миграции граждан Кыргызстана в Казахстан самым тесным образом связаны с работой государственных органов,

отвечающих за реализацию миграционной политики в стране.

Регулирование трудовой миграции в Республике Казахстан в организационном плане осуществляется в основном двумя ведомствами – Министерством труда и социальных отношений (которое занимается вопросами квотирования и разрешений на работу) и Министерством внутренних дел (осуществляющим регистрацию мигрантов и задержание нелегальных мигрантов). Активное участие в определении квот и вопросах выдачи разрешений на привлечение иностранной рабочей силы принимает Правительство Республики Казахстан, а также управления местных исполнительных органов – акиматов. [119].

С организационной точки зрения привлечение кыргызских трудовых мигрантов в Казахстан выглядит следующим образом. Поскольку работодатель, привлекающий иностранного работника, обязан иметь на это разрешение, он собирает все необходимые для этого документы (определяемые таким документом, как «Правила определения квоты, условия и порядок выдачи разрешений работодателям на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан»). Далее эти документы передаются в соответствующий уполномоченный орган по месту осуществления трудовой деятельности, где уже и принимается решение о предоставлении разрешения или нет.

В случае, если разрешение местными исполнительными органами выдается, то на его основании Министерство иностранных дел Республики Казахстан выдает гражданину Кыргызстана въездную визу, которая дает право на трудовую деятельность у конкретного работодателя. В том случае, если работник или работодатель не имеют разрешения на осуществление трудовой деятельности на территории страны, то иностранный гражданин не может работать в Казахстане, даже в том случае, если он является специалистом редкой профессии. [59.с.68].

Размер квоты в Республике Казахстан устанавливается в виде процентов к экономически активному населению страны. В 2014 г. она составляла 0,7% к экономически активному населению. [92.с.9]

Подводя итог исследованию данного раздела отметим следующее. Законодательство Кыргызской Республики в области регулирования выездной трудовой миграции регулируется следующими законодательными актами: Закон «О внешней миграции», Закон «О внешней трудовой миграции», Положение о порядке осуществления деятельности по трудоустройству граждан Кыргызской Республики за рубежом и Положение о Центре трудоустройства граждан Кыргызской Республики за рубежом при Министерстве труда, занятости и миграции Кыргызской Республики.

Законодательно-правовые и организационные аспекты трудовой миграции граждан Кыргызстана в Казахстан включают два направления: непосредственно законодательно-правовую базу и государственный институт миграции, включающий государственные органы и организацию регулирования процесса миграции.

Законодательно-правовые основы регулирования трудовой миграции в Казахстане включают международные правовые акты, ратифицированные Республикой Казахстан (представленные Всеобщей декларацией прав человека и 21 конвенцией Международной организацией труда); региональные и многосторонние соглашения (Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов, Концепция сотрудничества и противодействия незаконной миграции, Декларация о согласованной миграционной политике государств-участников СНГ, Двухсторонние и трехсторонние соглашения стран по вопросам трудовой миграции, Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей и Договор о Евразийском экономическом союзе); национальное законодательство (Конституция РК, Закон РК «О миграции населения», Закон РК «О правовом положении иностранцев», Закон РК «О занятости населения», Концепция миграционной политики РК на 2007-2015 гг.

В организационном плане вопросами трудовой миграции в Казахстане занимаются Министерство труда и социальных отношений и Министерство внутренних дел, а также привлекаются к этому процессу Правительство

Республики Казахстан и акиматы.

Заключение. Итак, как выяснилось, что все законодательно-правовые и организационные аспекты трудовой миграции из Кыргызстана в Казахстан, и новые правила регулирования трудовой миграции, принятые в рамках ЕАЭС, нацелены для выявления и урегулирования, только **легальной трудовой деятельности** иммигрантов, и для стран участниц ЕАЭС. Но как практика показывает большая часть кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане *нелегально проживают и занимаются незаконной трудовой деятельностью и испытывают целый ряд проблем.* Для дальнейшего изучения о сферах трудовой деятельности и выявления действительно-существующих проблем кыргызских трудовых мигрантов, назрела необходимость проведения комплексного социологического исследования, среди непосредственных участников данного процесса, т.е. у трудовых мигрантов и общественных активистов (ассоциации, диаспоры) знающие проблемы изнутри, чтобы *определить причины и мотивы, побуждающие кыргызских трудовых мигрантов, вынужденно становиться или подпадать под категорию «неурегулированного статуса» или нелегального мигранта.*

2.3. Сферы трудовой деятельности и социально-правовые проблемы кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане

(по данным социологического исследования диссертанта)

В настоящее время находясь в трудовой эмиграции в Республике Казахстан, трудовые мигранты из Кыргызстана и стран Центральной Азии, сталкиваются и испытывают целый ряд проблем, которые возникают при осуществлении легальной и нелегальной трудовой деятельности в стране их пребывания (в Казахстане). И для более детального изучения *о сферах трудовой деятельности и существующих проблем* кыргызских мигрантов, диссертантом было проведено два этапа социологического исследования в виде «опроса- интервьюирование» самих трудовых мигрантов и общественных активистов, которые являются непосредственными участниками данного процесса и знают все реальные миграционные процессы и фактические проблемы изнутри.

* * *

Первой этап исследование проводилось путем опроса самих трудовых мигрантов, и представителей кыргызской диаспоры «Кыргыз-Ата» г. Алматы и международной ассоциации кыргызских диаспор «Замандаш», которые занимаются проблемами кыргызских трудовых мигрантов в Республике Казахстан . За период с марта по август месяцы 2015года в пик сезона работ, было опрошено порядка 580 человек трудовых мигрантов.

Зоной опроса были: по Кыргызстану- город Бишкек, контрольно-пропускной пункт (КПП) «Ак-Жол», контрольно-пропускной пункт (КПП) «Чалдовар», автовокзал «Западный», железнодорожный вокзал «Бишкек» и оптово-розничный рынок «Дордой», откуда чаще всего отправляются трудовые мигранты в Республику Казахстан.

Зоной опроса по Казахстану были: города Астана, Алматы, Тараз, Шымкент, также в г. Алматы –автовокзал «Сайран». Исследования проводились на вещевых рынках, продуктовых рынках и такие районы, где компактно проживают мигранты из Кыргызстана.[153]

На первом этапе данного исследования использовались только два вопроса: «Где Вы работаете?» и «Чем Вы занимаетесь?»

В процессе индивидуального опроса трудовых мигрантов из Кыргызстана работающих в Казахстане, были выявлены основные сферы трудовой деятельности и занятости мигрантов. (см. Табл.2.2)

Таблица 2.2. Распределение мигрантов по трудоустройству и сферы деятельности (по опросу)

Вид трудов. деятельности	Торговля	Сервис обслуж.	Строит-во	с/хоз-во	Прочие	Итого
Кол-во опрошенных	226чел. 39%	208чел. 36%	87чел. 15%	30чел. 5%	29чел. 5%	580ч. 100%

Распределение этих мигрантов по сферам деятельности в пик сезона показано на рисунке 2.3.

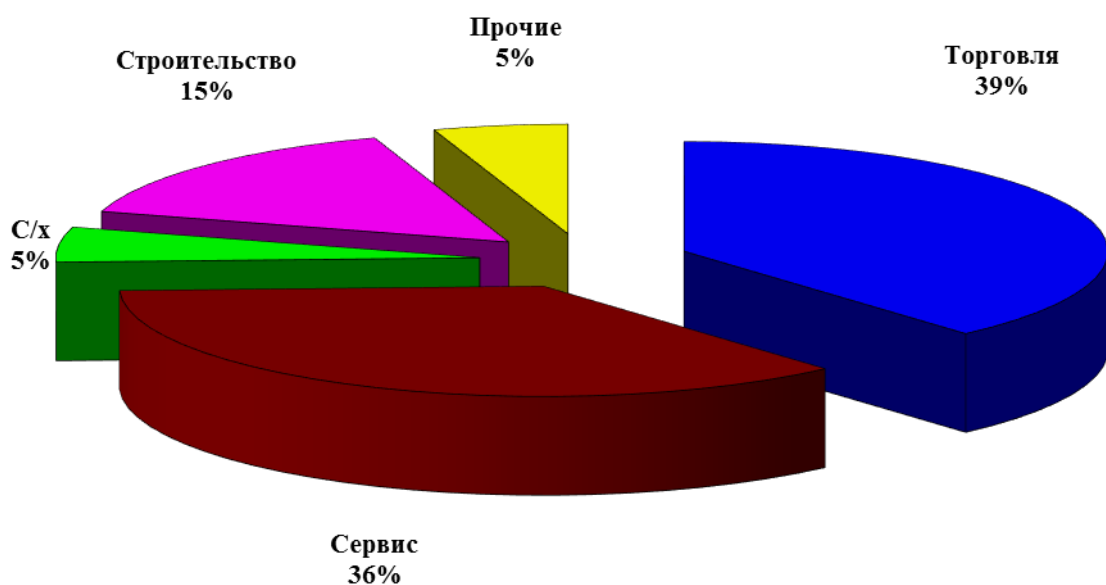


Рис. 2.3. Распределение трудовых мигрантов из Кыргызстана по сферам деятельности в Республике Казахстан. [156]

Полученные данные показывают, что более всего 39% трудовых мигрантов из Кыргызстана в Казахстане заняты в торговой сфере, причем подавляющая часть из них бизнес-мигранты, работающие на рынках региона и поставляющие товары из Кыргызстана в Казахстан (так называемые «челноки»). Далее самой распространенной сферой работы мигрантов из Кыргызстана является сфера сервиса (36%). Это в основном домработницы, няни, гувернантки, официанты, посудомойщики, дворники, работники автомоек и автосервисов. 15% трудовых мигрантов заняты в сфере строительства. Это люди, занятые преимущественно в частном строительстве, хотя довольно многие привлекаются и строительными фирмами. Менее всего заняты в сельском хозяйстве около 5% трудовых мигрантов. Здесь доля мигрантов существенно снизилась с 2005 г., когда стало существенно сокращаться площади посадок табака. Сейчас мигранты работают преимущественно в овощеводстве и животноводстве. В категорию «Прочие», составляющую 5%, это квалифицированные специалисты различных профилей, данную категорию составляют работники финансовой сферы, медицины, образования, инженерно-технические, разнорабочие и некоторые другие. Как показывают результаты исследования.

Дополнительную информацию о сферах деятельности кыргызских трудовых мигрантов, дали официальные представители диаспоры «Кыргыз – Ата» Стамалиев Заирбек и представитель международной ассоциации кыргызских диаспор «Замандаш» в г. Алматы Сыдыков Алтынбек. Их мнения и высказывания в основном совпадают с результатами исследования, и комментируют они следующее:

Общее количество кыргызских трудовых мигрантов по Казахстану колеблется от 50 до 80 тысяч человек в зависимости от сезона года. Большая часть из них занимаются торговлей, затем сфера обслуживания, строители, сельское хозяйство, и другие категории мигрантов узких профилей.

Большинство трудовых мигрантов которые компактно проживают и трудоустраиваются, работают в основном в торговой сфере (например в Алматы районы вещевого рынка «Барахолки» и продуктовые рынки «Алтын - Ордо»).

Трудовые мигранты, которые заняты в сфере обслуживания (официанты, домработницы, няни ,автомойщики и др). работают по всему городу, их трудно определить, где они работают и проживают.

Мигранты занятые в сфере строительства работают в весенне-летний период, их деятельность имеет сезонный характер. Данная категория мигрантов привлекаются в частные сектора и строительных фирмах, их также трудно отследить. Работающие в сельском хозяйстве и животноводстве, их малая часть, они направляются чаще всего в Алматинскую и Жамбыльскую области (в села, районы) по приглашению родственников, земляков, друзей и др. [153].

На **Втором** этапе социологического исследования было проведено исследование о **положении и существующих проблемах** кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане. Оно проводилось путем опроса самих трудовых мигрантов, представителей и руководителей кыргызских диаспор в Казахстане, такие как «Кыргызстан-Астана» (г. Астана), общественный фонд «Кыргыз-Ата» (г. Алматы), «Мурас» (г.Алматы), «Ала-Тоо» (г.Актау) и другие кыргызские диаспоры, а также членов представителей международной ассоциации «Замандаш» в (г.Алматы), которые занимаются проблемами кыргызских трудовых мигрантов в Республике Казахстан. За период 2015 - 2016 года было опрошено порядка 395 человек трудовых мигрантов.

Зоной опроса были; по Кыргызстану г. Бишкек (железнодорожный вокзал «Бишкек», автовокзал «Западный»), контрольно-пропускной пункт (КПП) «Ак-жол» и контрольно-пропускной пункт (КПП) «Чалдовар»; по Казахстану - города Астана, Алматы, Шымкент, Тараз и прилегающие к ним районы. [153]

Были опрошены: По городу Астана-66 чел., Алматы-146чел. г. Шымкент-55 чел., г. Тараз-65 чел.. По прилегающим районам Алматинской области в г.

Каскелен-23 чел., Жамбылская область в г. Кордай-40 человек, возраст респондентов составляет от 18 до 43 лет.

- 1) Из них опрошено мужчин- 242 чел., женщин –153 человек.
- 2) Опрошенные респонденты работающие по сферам: бизнес мигранты (индивидуальные предприниматели) - 154чел., сфера обслуживания (няни, гувернантки, официанты и др.) - 142 чел., строители - 60 чел., сельское хозяйство и животноводство -29 чел., прочие – 10 чел.

Диссертантом было разработано программа исследования. В программе были определены мотивационные факторы трудовых мигрантов, работающих в Казахстане, а также причины, по которым они прибыли на работу и их дальнейшие планы на будущее [см. Приложение 2].

При проведении индивидуальных опросов был применен перечень вопросов, состоящих из таких блоков вопросов:

- причины, по которым трудовые мигранты прибыли в Казахстан;
- поиск работы и трудовая легализация;
- существующие проблемы и факторы осуществляющие трудовую деятельность в Казахстане;
- Связь мигрантов с Родиной (семья и близкие);
- планы и перспективы мигрантов на будущее;

Интервью проводилось на кыргызском и русском языках.

Для поиска и выявления потенциальных респондентов был применен метод исследования, который охватывает группы мигрантов по сферам деятельности. Во время проведения социологического исследования трудовые мигранты охотно соглашались дать интервью и помочь с поисками новых контактов для опроса. В процессе индивидуального опроса подтвердились главные причины последовательности авторской гипотезы формирования и развития трудовой миграции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан.

Необходимо отметить, что несмотря на то, что трудовые мигранты представляют все регионы Кыргызстана. Наибольшее количество мигрантов едут из городов Бишкек, Ошской, Жалабадской, Чуйской и Талаской областей. (см. Таблицу 2.3)

Таблица 2.3. Распределение мигрантов по месту происхождения.

Регион	Бишкек	Ош	Джала лабат	Чуй	Талас	Иссык Куль	Нарын	Баткен	Все- го
Кол-во чел.	108	98	72	36	32	23	11	15	395

По данным таблицы видно, что наибольшее количество мигрантов едут из столицы и юга республики.

Среди опрошенных респондентов были выявлены основные мотивационные факторы, по которым мигранты приняли решение ехать на заработки в Казахстан, которые включают личные мотивы, материальные положения, советы родственников и близких, информация из СМИ и др. Данные результаты показаны в следующей таблице (см. Таблицу 2.4).

Таблица 2.4. Распределение респондентов по факторам мотивации выезда на работу в Казахстан.

Факторы мотивации	Кол-во мигрантов
Материальная нужда и поиск работы	295
Друзья (родственники)	63
Информация из СМИ, газеты и интернета	37
ВСЕГО:	395

Одним из самых значительных результатов было то, что автором в ходе опроса было выявлено, в чем именно заключаются проблемы с легализацией

положения трудовых мигрантов в Казахстане.

В первую очередь, это проблемы оформления и легализации статуса трудового мигранта. Сложности, связанные с процедурой оформления регистрации, вынуждают трудовых мигрантов из Кыргызстана игнорировать эту процедуру, что ведет к нарушению законодательства Казахстана и обрекает самих трудовых мигрантов на бесправное положение, формируют благоприятные условия для поборов представителям правоохранительных органов. Результатом этого является тот факт, что вместо пресечения нелегального пребывания трудовых мигрантов из Кыргызстана на территории Казахстана, его миграционные и правоохранительные органы постоянно выявляют нарушения законодательства и подделку регистрации и миграционных карт в результате регулярных проверок документов у трудовых мигрантов из Кыргызстана. [128].

Несовершенство процедуры регистрации мигрантов в местах их пребывания и механизма получения разрешения на осуществление трудовой деятельности на территории Казахстана становится причиной того, что большинство трудовых мигрантов находят работу в теневой сфере экономики.

Очень многие мигранты жалуются, что крайне сложно получить официальное разрешение на работу, сложно проходить саму процедуру, что и вынуждает их работать без соответствующих документов.

После присоединения Кыргызстана к Евразийскому экономическому союзу, полноправным членом которого наша страна стала летом 2015 г., положительным моментом стала возможность для наших граждан пребывать на территории Казахстана без регистрации в течение 30 дней, а также отмена квот на трудоустройство на территории Казахстана. Однако ряд **ключевых проблем** сохранился.

1. В первую очередь, что касается положения тех мигрантов, которые **трудоустраиваются по найму (трудовая легализация)**. Для регистрации им необходимо получить временную регистрацию. Эта процедура заключается в следующем. Трудовому мигранту необходимо найти съемное жилье и с его

владельцем ехать в миграционную полицию и получить прописку с соответствующим штампом в домовый книгу хозяина жилья. Это является основанием для получения временной регистрации и вида на жительство (процесс которого также не быстр и не дает никаких гарантий того, что мигрант его получит без дополнительных взяток соответствующим службам). Далее, когда мигрант находит место работы, он должен заключить с работодателем трудовое соглашение. Естественно, что никто из граждан Казахстана (за исключением лишь некоторых близких родственников) абсолютно не настроены регистрировать на своей жилплощади мигранта. Мало того, что это риск сам по себе, так это еще тянет за собой дополнительные коммунальные платежи, а также плату в виде налогов за сдачу жилья в наем.

Такое обстоятельство вынуждает мигрантам прибегать к услугам посредников. Это показано по результатам опроса - интервью трудовых мигрантов. Об этом, своим мнением поделился руководитель Кыргызской диаспоры «Кыргыз – Ата» в г. Алматы Стамалиев Заирбек, комментирует он следующее:

...Трудовые мигранты из Кыргызстана стараются не нарушать процедуру оформления регистрации. Мигранты хотят прописаться и получить временную регистрацию, по адресу, где они проживают. Но хозяин жилья не желает их прописывать в своей домовый книге... Поэтому они и пользуются услугами посредников. Но такая регистрация не является законной. И при проверке это выявляется... Но у трудовых мигрантах нет другого выхода...[153].

Такое положение вещей порождает колоссальные нарушения: либо мигрант проживает без регистрации, либо обращается к так называемым посредниками и получает поддельную временную регистрацию, которые за достаточно высокую оплату прописывают десятки мигрантов на небольшой площади и по своим каналам благодаря коррупции в миграционных органах Казахстана регистрируют мигрантов. Но и такая регистрация не сильно облегчает жизнь трудовому мигранту, поскольку проверки этой категории лиц осуществляются

правоохранительными органами, что называется «на каждом шагу». И любая сколь-нибудь серьезная проверка выявляет допущенные нарушения, и поборы с мигранта начинаются опять. В противном случае ему грозит депортация на родину.

Большинство работодателей также не стремятся заключать трудовые соглашения с трудовыми мигрантами, поскольку это сразу увеличивает их расходы на наем рабочей силы из-за соответствующих платежей. Кроме того, бесправное положение трудового мигранта также на руку работодателю, так как это позволяет его откровенно эксплуатировать, занижая оплату труда, не соблюдать законодательство в отношении условий труда, его режима и отдыха.

Девушка мигрант из Кыргызстана работает в г. Тараз рассказывает о своем положении:

...Я работаю в частном кондитерском цеху. Временная регистрация у меня есть. Я их получаю через посредников. Но работодатель не оформляет со мной трудового соглашения, говорит, что это сложно получить.... При каждой проверке миграционной службы у меня возникают проблемы. Или я прячусь от них...[153].

Что касается той категории мигрантов, которые трудоустраивают себя сами, становясь индивидуальными предпринимателями (ИП), то и здесь вопреки здравому смыслу все далеко не так просто. С одной стороны, казалось бы, экономике Казахстана только на пользу рост числа индивидуальных предпринимателей, деятельность которых позволяет увеличивать ВВП страны. Однако процедура регистрации индивидуальных предпринимателей в Казахстане для граждан Кыргызстана очень сложна.

Вот что об этом рассказывает бизнес - мигрант, в своем интервью:

Я работаю в Алматы индивидуальным предпринимателем, а вид на жительство получил в г. Тараз через посредников. Но, по закону я не имею права жить и работать в г. Алматы. При задержании миграционными службами у меня возникают проблемы. А получить такую регистрацию, то есть статус «вид на жительство» в г. Алматы очень сложно и дорого... [153].

Для регистрации ИП нужен вид на жительство, а процедура его получения уже описывалась. Более того, индивидуальный предприниматель обязан осуществлять свою деятельность только в том регионе, где получен вид на жительство, а в других районах это запрещено. Если предприниматель меняет район своей деятельности, то он должен опять получать вид на жительство уже в новом районе.

По результатам исследований, примерно 90% таких трудовых мигрантов вынуждены работать без регистрации, ставя себя вне закона, становясь нелегальными трудовыми мигрантами. А это сразу же обрушивает на таких людей весь пресс бесправия, что делает их уязвимыми со стороны правоохранительных, миграционных и прочих государственных органов Казахстана. Даже проезд на автомобиле с кыргызскими номерами становится серьезной проблемой, поскольку любой представитель правоохранительных органов может остановить машину, обыскать ее, проверить документы, придаться к любой мелочи и вытянуть взятку. И это активно практикуется самыми разными государственными органами Казахстана.

Это подтверждает мигрант предприниматель часто пересекающий кыргызско-казахскую границу:

...Мне довольно часто приходится ездить на своей машине с кыргызскими номерами по территории Казахстана и в Кыргызстан. Часто возникают проблемы на дорогах, на блок постах и на таможенной границе. Без причины останавливают и начинают всякие досмотры.... Часто превышают свои служебные полномочия. Грубо обращаются. Как обычно это заканчивается «разводом денег». [153].

Следует отметить, подобная деятельность со стороны государственных органов наблюдается в отношении граждан Кыргызстана, начиная с самой границы: процедура прохождения пограничного поста в Казахстане уже после вступления Кыргызстана в Евразийский экономический союз занимает в несколько раз больше времени, чем в Кыргызстане, но при этом стоит заплатить соответствующую сумму пограничникам и можно спокойно пройти пограничные посты без очереди и всяких проверок (хоть пешком, хоть на

машине). И это делается практически открыто, не опасаясь наказаний ни со стороны начальства, ни со стороны выше стоящих инстанций.

Сложившаяся ситуация вынуждает наших трудовых мигрантов в массовом порядке получать вид на жительство и принимать гражданство Казахстана.

В ходе опроса трудовых мигрантов из Кыргызстана автором был задан и такой вопрос: «Согласны ли вы легализовать свою трудовую деятельность в Казахстане?». 100% ответили утвердительно. Они готовы официально зарегистрироваться, платить налоги и т.п., если процедура регистрации будет необременительной физически и финансово и не займет много времени.

Нелегальное положение трудовых мигрантов в Казахстане порождает также ряд других проблем.

2. Мошенничество со стороны работодателей. Это довольно обширная проблема, включающая несоответствие условий труда заявленным заранее, низкий уровень оплаты (и даже ее полное отсутствие), ненормируемый рабочий день, отсутствие условий для проживания, откровенное рабство и прочее.

Об этом рассказывает в своем интервью мигрант из Кыргызстана, о своем случае с работодателем:

Недавно я работал в г. Астане в частном доме по строительству. Когда я нанимался работодателю он обещал мне хорошую зарплату и неплохие условия проживания. Но я работал без регистрации и трудового соглашения. Мало того, что условия проживания были плохими. Он еще большую часть зарплаты мне не дал. Ссылаясь, что качество стройки ему не понравилось. А потом меня задержал участковый милиции и у меня были проблемы... [153].

Огромное количество мошенников-работодателей откровенно наживаются на наших мигрантах, обещая очень привлекательные условия работы, включая высокую оплату, но в реальности даже не обеспечивают им элементарной социальной защиты: социального пакета, медицинской страховки, отчислений в пенсионный фонд. [115].

У трудовых мигрантов из Кыргызстана отсутствуют выходные дни (в том же случае, если они и бывают, то режим отдыха абсолютно не соответствует ни национальному законодательству Казахстана, ни международным стандартам).

Кроме того, как правило, заработная плата трудовых мигрантов в несколько раз ниже, чем оплата труда за аналогичную работу граждан Казахстана. Довольно частым явлением следует признать факт невыплаты заработной платы работодателем. Пользуясь нелегальным положением работников, нечестные работодатели чтобы не платить зарплату, когда подходит срок выплаты, доносят на мигрантов в соответствующие органы, мигрантов задерживают, а затем депортируют в Кыргызстан. А недобросовестные работодатели нанимают новых работников опять же из числа нелегальных трудовых мигрантов. [94.с.48].

Нередки и случаи отъема денег у трудовых мигрантов, и здесь порой также не обходится без наводки работодателя.

Еще одной разновидностью мошенничества является так называемая «отработка долга», когда мигрантов заставляют бесплатно работать в счет погашения расходов, потраченных на них (это может быть оплата за проезд, за проживание, за питание, за оформление полулегальных документов, за подкуп должностных лиц и избежание регулярных проверок и т.п.). Об этом рассказал мужчина из Кыргызстана, юга страны:

В поисках работы в Бишкеке на Ошском рынке я увидел объявление, что набирают группу строителей для отправки в Казахстан. После того как я с ними связался, мне их предложения понравилось. Я решил поехать на заработки... Как только, мы приехали на место работы. Нас, группу строителей из Кыргызстана, поместили в огороженную территорию. Отобрали паспорта для регистрации и до конца их нам не давали. А дальше начался настоящий беспредел, плохо кормили, иногда доходило до рукоприкладства, зарплату не давали мотивируя тем, что мы им должны за дорогу, за оформления документов и за отметки в органах полиции. Когда подошел срок выплаты. Нас задержала миграционная служба... [153].

Те мигранты, которым дорогу к месту работы оплачивают посредник или работодатель, имеют высокий уровень риска отъема документов и подвергнуться принудительному труду.

3. Проблемы с жильем. Подавляющая часть трудовых мигрантов из Кыргызстана, находясь на территории Казахстана, испытывают серьезные

проблемы с жильем. Причин здесь несколько. Во-первых, официально снять жилье практически не реально, поскольку, как уже описывалось выше, хозяин должен зарегистрировать такого квартиросъемщика официально и прописать его, что тянет за собой резкий рост оплаты за услуги ЖКХ, на что ни один хозяин идти не желает. Кроме того, ни один хозяин не хочет иметь еще ряд сопутствующих этой процедуре проблем.

Свое мнение высказал представитель ассоциации «Замандаш» по Казахстану, он сказал по проблемам жилья следующее:

Многие мигранты вынуждены жить по 5-6 человек в комнате. Снимают захолустные временки, даже проживают в складских помещениях, магазинов, кафе, автомоек, лепешечных цехов и других местах. Там где они работают. Проживают они добровольно, чтобы экономить деньги. Для них это вынужденная мера, из-за маленькой зарплаты. Зарплата должна хватить чтобы прожить самим и отправлять деньги на Родину.[153].

Во-вторых, мигранты предпочитают экономить на аренде жилья, предпочитая проживать в самых тяжелых условиях. Так, в таких городах Казахстана, как Алматы, Астана и других для работающих на базарах мигрантов зачастую местом проживания являются железные контейнеры. Эти контейнеры одновременно служат и складом для продукции, и местом работы, и местом проживания. Согласно исследованиям, проживают там люди вполне добровольно, поскольку для аренды более или менее нормального жилья им не хватает зарплаты. Многим такие условия проживания в контейнере предоставляют работодатели, пользуясь безвыходным положением трудовых мигрантов. [115].

В-третьих, довольно часто именно работодатели, обязанные предоставлять жилье, создают для своих наемных работников такие условия. По большей части работодатель не обеспечивает своих работников надлежащим жильем, и последние вынуждены в целях экономии снимать маленькую комнату, проживая в ней в большом количестве и не имея даже элементарных удобств. Нанимающиеся на строительство частных домов вынуждены сами себе строить временки для проживания.

4. Отсутствие доступа к социальным услугам трудовых мигрантов и членов их семей. Мигранты из Кыргызстана, осуществляя трудовую деятельность на территории Казахстана, имеют ограниченный доступ

к социальным услугам (медицинскому обслуживанию, пенсионному обеспечению, социальному страхованию, образованию для детей и т.п.). Свое мнение высказала женщина работающая на рынке в Астане о социальных проблемах комментирует так:

...Со мной здесь проживают двое моих детей-школьников. Особых проблем в школах нет. Но когда устраивали в школу пришлось дать деньги посредникам. Когда обращаемся в поликлиники плановые прививки делают бесплатно, а по другим проблемам надо платить, но меня это устраивает... Здесь в плане медицины возникают проблемы у беременных женщин, их не желают ставить на учет и.т.д.[153].

И это касается легальных мигрантов, для которых частично социальные услуги предусмотрены, но нет доступа к пенсионной системе, ко многим социальным услугам как не гражданам Казахстана.

В случае пребывания трудовых мигрантов в Республике Казахстан в режиме 90-дневного срока органы здравоохранения страны предоставляют таким людям бесплатную медицинскую помощь только в экстренных случаях или же в случае возникновения социально опасных заболеваний, согласно законодательно закреплённому перечню (психические заболевания, туберкулез и некоторые другие). Если же мигрант имеет какие-то хронические заболевания, то ему рекомендуют лечиться на родине. Трудовые мигранты со статусом «индивидуальный предприниматель» могут получать полный спектр медицинских услуг наравне с гражданами страны.

Без регистрации беременные женщины из Кыргызстана не могут проходить плановое профилактическое обследование и лечение. Вместе с тем, в силу того, что роды относятся к разряду экстренных случаев, они принимаются бесплатно. Однако если же роды сопровождаются патологией, если возникает необходимость операционного вмешательства или после родов требуется лечение, то сразу же возникают проблемы с медицинской страховкой, которая

является неременным условием предоставления такого рода медицинских услуг, и которой у женщин-мигрантов чаще всего нет.

В рамках системы здравоохранения республики медицинские структуры осуществляют дополнительную перепись тех детей, чьи родители не имеют гражданства Казахстана. Эти дети ставятся на учет в поликлиниках с целью осуществления вакцинации и профилактического лечения.

Законодательно дети трудовых мигрантов, временно пребывающие на территории Казахстана, имеют доступ к учреждениям системы образования (дошкольного и общеобразовательного). Но это в случае наличия прописки, т.е. для легальных мигрантов.

Даже легальные трудящиеся-мигранты, временно проживающие на территории Казахстана, не могут участвовать в казахстанских накопительных пенсионных фондах, в том числе и в случае согласия на добровольные пенсионные выплаты. Лишь трудовые мигранты со статусом ИП имеют доступ к Казахстанской пенсионной системе. [138].

Что же касается нелегальных трудовых мигрантов, то они вообще находятся в абсолютно бесправном положении.

5. Отсутствие необходимой квалификации. Очень часто трудовые мигранты из Кыргызстана не имеют необходимой квалификации. Об этом поделился в своем интервью, молодой человек работающий в строительной фирме:

Я работаю в г. Шымкент на строительной фирме разнорабочим, зарплата у меня не очень большая. А вот сварщики и электрики хорошо зарабатывают. Но я надеюсь, что скоро мне дадут работу бетонщика-монтажника или каменщика у них зарплата повыше. Сейчас я учусь этим навыкам...[153].

подавляющая часть таких мигрантов – нелегальные. Эти люди не могут быть конкурентоспособными на квалифицированном рынке труда Казахстана, и чаще всего трудоустраиваются разнорабочими. Отсутствие необходимой квалификации у таких мигрантов порождает такие сопутствующие проблемы, как низкий уровень заработной платы. Кроме того, у работодателя нет стимула

ценить такие кадры и стремиться их сохранить, поскольку в любой момент он может нанять других неквалифицированных работников, а этих выгнать даже оплатив работу. Неквалифицированные работники не оцениваются как трудовой капитал, что снижает их ценность на рынке труда.

6. Рабство. Нелегальное пребывание трудовых мигрантов в Казахстане резко увеличивает их риски попасть в рабство. Из за таких болезненных проблем, решил высказаться представитель ассоциации «Замандаш» в г. Алматы, Сыдыков Алтынбек. Он отметил:

Рабство в Казахстане очень развито из за больших территорий страны (степи, долины, горы и.т.д) эту проблему трудно отследить местным властям. Также по недобропорядочности работодателей и некоторых коррумпированных людей в правоохранительных органах. Чаще всего в такую ситуацию попадают работающие в сельском хозяйстве, животноводство, домработницы и другие категории. Их обманным путем завлекают , отбирают паспорта, не регистрируют и держат в положении рабов (бьют, унижают). Нам часто приходится совместно с консульскими службами их вызволять из рабства и отправляем домой . Только в2015 году 4человека вызволили из рабства, благодаря активной работе общественных активистов ассоциации «Замандаш» по г. Алматы, совместно с правоохранительными органами Казахстана [153].

Некоторые граждане еще при выезде из Кыргызстана попадают в зависимость от посредников, к услугам которых прибегают в поиске работы. Особенно это характерно для сектора сельского хозяйства, в который привлекаются нелегальные мигранты, у которых забирают документы и заставляют работать буквально за еду. При этом они находятся фактически в положении рабов.

Другой разновидностью рабства является невыплата заработной платы. Так, работодатели, когда наступает время выплачивать зарплату, вызывают миграционную полицию, незаконных мигрантов задерживают и затем депортируют в Кыргызстан. При этом работодатель заработную плату не выплачивает. В данном случае правоохранительные органы фактически являются пособниками в торговле людьми. Я считаю, что эта трудовая эксплуатация — один из видов торговли людьми. [115].

7. Отсутствие системы организации услуг трудоустройства. На территории Казахстана и Кыргызстана действуют отдельные посредники, оказывающие услуги трудоустройства, но многие из них вовлечены в торговлю людьми. Существуют и некоторые некоммерческие организации (НПО), оказывающие помощь трудовым мигрантам, а также действуют кыргызские диаспоры в наиболее крупных населенных центрах Казахстана. Относительно трудоустройства в Казахстане высказался руководитель кыргызской диаспоры «Кыргыз–Ата» Стамалиев Заирбек, комментирует он следующее:

Многие трудовые мигранты приезжающие в Казахстан трудоустраиваются по приглашению родственников, земляков, друзей и знакомых. Но бывает случай, которые приезжают самостоятельно или группами, в таких случаях есть риск попасть в рабство. Некоторые мигранты чаще обращаются нам в поисках трудоустройства, мы стараемся им помочь.[153].

Какие-то слабые попытки по работе с трудовыми мигрантами предпринимают государственные органы обеих республик. Однако вся эта деятельность разрознена, узконаправленна, фрагментарна и практически имеет нулевую эффективность в виду отсутствия единой согласованной и продуманной системы, в рамках которой можно было бы структурировать и согласовать деятельность по легальному трудоустройству мигрантов из Кыргызстана.

Некоторые из этих проблем с присоединением нашей страны к Евразийскому экономическому союзу должны будут разрешиться, но большинство из них следует решать на уровне обеих государств.

В рамках данного исследования в процессе индивидуального опроса трудовых мигрантов из Кыргызстана, применялся вопрос - **о планах и перспективах мигрантов на будущее** (см. Приложение 1). На данный вопрос большинство трудовых мигрантов, отвечали однозначно утвердительно, что они не намерены оставаться в Казахстане. После выполнения работ, или по обязательствам трудового соглашения желают вернуться на Родину, данная

категория составляет около 95%. Но имеются и такие мигранты которые не желают возвращаться на Родину, их мало и около 5%. Относительно данного вопроса, можно разделить по каким типам миграционных перемещений существуют определенные планы и перспективы мигрантов на будущее:

- сезонные работники (строители, сельское хозяйство и др.), в их планы входят только заработать деньги. И абсолютно все ответили, что вернуться на Родину.

- экономическая постоянная – бизнес мигранты, индивидуальные предприниматели (ИП), работающие по длительным контрактам. Данная категория мигрантов отвечают, что их планы зависят от перспективы успеха бизнеса и трудовой деятельности. Но многие желают возвратиться на Родину.

- экономическая временная – сфера обслуживания, разнорабочие, краткосрочные трудовые отношения. В их планы входят только материальные интересы и поскорее вернуться домой.

Существует и такая часть мигрантов, которые длительное время с семьями живут в Казахстане уже обосновались и имеют собственное жилье, постоянную работу, действующий бизнес, или связаны с брачными узами с гражданами Казахстана. Данная категория мигрантов имеют «вид на жительство», либо являются бывшими гражданами Кыргызстана. Они стараются постоянно поддерживать связь с родными и близкими на Родине. Многие из них желают остаться в Казахстане навсегда.

Итак, по результатам социологического исследования следует отметить, что трудовые мигранты из Кыргызстана трудоустраиваются в Казахстане в разных отраслях, но преобладают здесь торговля, сфера услуг и строительство. Исследования автора по сферам деятельности, показали, что из числа опрошенных, более всего 39% трудоустраиваются в секторе торговли, причем подавляющая часть из них бизнес-мигранты, работающие на рынках региона и поставляющие товары из Кыргызстана в Казахстан (так называемые «челноки»), а 36% – в сфере сервиса это в основном домработницы, няни,

гувернантки, официанты, посудомойщики, дворники, работники автомоек и автосервисов. 15% трудовых мигрантов заняты в сфере строительства. Это люди, занятые преимущественно в частном строительстве, хотя довольно многие привлекаются и строительными фирмами. Менее всего, в сельском хозяйстве, занято около 5% трудовых мигрантов. Здесь доля мигрантов существенно снизилась с 2005 г., когда стало существенно сокращаться площади посадок табака. Сейчас мигранты занятые в сельском хозяйстве работают преимущественно в полеводстве и животноводстве, и имеют сезонный характер. В категорию «Прочие», составляющую 5%, это квалифицированные специалисты различных профилей, в данную категорию попадают работники финансовой сферы, медицины, образования, инженерно-технические работники, разнорабочие и некоторые другие. При этом подавляющая часть трудовых мигрантов (до 90%) – нелегалы, трудоустраивающиеся на низкоквалифицированную и малооплачиваемую работу.

После присоединения Кыргызстана к ЕАЭС, положения и проблемы кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане, по ожиданиям самих мигрантов должно было бы решиться кардинальным образом, но к сожалению, как практика показывает не все так просто. В рамках ЕАЭС куда входит и Кыргызстан с августа 2015 года, новшеством стали три основные правила, по которым трудовым мигрантам стало немного легче осуществлять трудовую деятельность в Казахстане. Первое – это пребывание в Казахстане без регистрации в течении 30 суток с момента въезда, но по истечении 30 суток необходимо получить временную регистрацию до 90 суток как гостевая-частная. Второе, если целью визита является трудоустройство, то необходимо оформляться на тот период что указано в гражданско-правовом или трудовом договоре (до одного года), заключенного с работодателем страны трудоустройства. И третье – только для членов ЕАЭС отменены трудовые квоты для мигрантов.

По существующим проблемам кыргызских мигрантов, хотелось бы желать лучшего, но они были, есть и пока остаются. И самыми главными проблемами является – законность процедуры оформления временной регистрации, получения статуса «вида на жительство», оформление статуса «ИП» для индивидуальных предпринимателей, жилищные условия, мошенничество со стороны работодателей, превышения служебных полномочий правоохранительных органов и пограничных служб Казахстана, отсутствия доступа к социальным услугам, отсутствие необходимой квалификации, рабство и другие.

Современное состояние и проблемы кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане, можно решить, хотя бы частично только при активном сотрудничестве на уровне уполномоченных органов обоих государств и институтов гражданского общества. Решение этих проблем является залогом создания цивилизованной системы трудовой миграции и создания человеческих условий пребывания наших соотечественников в соседней стране.

Глава 3. ПУТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЗАЩИТЕ ПРАВ КЫРГЫЗСКИХ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ

3.1. Совершенствование государственных правовых и организационных механизмов регулирования миграционных процессов и защиты трудовых мигрантов Кыргызстана

«Сложившаяся тенденция трудовой миграции населения является определяющим фактором политики государства в данной сфере. Проблемы упорядочения, регулирования и стабилизации миграционных процессов являются приоритетными направлениями совершенствования государственной политики трудовой миграции, которые проявляются в улучшении правовых и организационных сторон ее осуществления. Постепенно осуществляется совершенствование законодательной базы во всех секторах сферы трудовой миграции». [81.с.181].

«В последнее время Правительство Кыргызстана, наконец, озаботилось судьбой и условиями жизнедеятельности своих внешних трудовых мигрантов и продолжает наращивание организационного потенциала регуляции мобильностью таких мигрантов. Огромное значение придается взаимодействию и сотрудничеству со странами приема трудовых мигрантов из Кыргызстана, особенно с ближайшими соседями, вовлеченными в данный процесс, включая и Казахстан». [81.с.181].

«Важными направлениями совершенствования и повышения эффективности государственного регулирования процессами трудовой миграции страны являются улучшение правовых основ, использование международного опыта и внедрение информационных технологий.

В рамках данного раздела рассмотрим деятельность государственных органов по регулированию миграционных процессов и проведем поиск возможностей его совершенствования». [81.с.181].

Политическая деятельность «подразумевает подход государства к регулированию миграции на высшем уровне. Она включает в себя несколько направлений»[81.с.181]..

1. *Согласование интересов сторон.* «Важнейшей проблемой в сфере трудовой миграции, которая сохраняется практически постоянно, является тот факт, что в ходе принятия разных политических решений далеко не всегда учитываются проблемы и права как самих трудовых мигрантов, так и членов их семей. В этой сфере решить проблемы возможно не за счет какого-то одного государственного органа или организации»[81.с.181]. «Здесь следует консолидировать усилия и объединить деятельность парламента страны, всех профильных ведомств, международных организаций, гражданского сектора и бизнеса, причем не одного государства, а нескольких. В частности необходимо согласование политики в отношении трудовых мигрантов между Казахстаном и Кыргызстаном, причем в первую очередь согласование должно идти с учетом непосредственных интересов государств, самих мигрантов и регулирующих и контролирующих органов». [81.с.182].

Например, «действующая на сегодняшний день в Казахстане система регистрации и контроля за трудовыми мигрантами из Кыргызстана с обязательной пропиской и действующими нормами регистрации фактически неэффективна, а ее сложность и несоответствие реальной ситуации переводят всю деятельность трудовых мигрантов в теневую сферу экономики. Поэтому следует на межгосударственном уровне договориться и разработать новую систему регистрации трудовых мигрантов на территории Казахстана. Понятное дело, что действующая система учета трудовых мигрантов в Казахстане направлена на то, чтобы государственные органы могли учитывать количество пребывающих мигрантов, знать место их проживания, место трудоустройства для последующего контроля, регулирования в соответствии с национальными интересами и предотвращения преступности. Однако, если система не работает, то в нее следует вносить изменения, причем даже такие, которые хоть и не

обеспечат четкий контроль (действующая система и действия мигрантов и заинтересованных лиц в Казахстане по ее обходу также не обеспечивают такой контроль), то хотя бы позволят реально обеспечить его вариант, близкий к действительности».[81.с.182]. Так, можно предложить следующее. «В Казахстане следует ввести регистрацию на новых условиях. Так, приезжающие трудовые мигранты получают карточку мигранта, в которой все последующее время их пребывания в Казахстане в этой карточке будет делаться отметка о месте проживания мигранта и месте его работы без каких-либо дополнительных справок. Так, например, мигрант должен будет ежемесячно отмечаться в соответствующих пунктах контроля за мигрантами с сообщением адреса проживания и сообщать о поиске работы. Если же мигрант уже нашел работу, то он может отмечаться раз в три месяца. Своевременные отметки в карте мигранта будут достаточным основанием для его пребывания на территории Казахстана. Возможно, мигранту можно будет простить один такой пропуск очередной отметки, но в случае регулярного увиливания от регулярных посещений пункта контроля мигрант подлежит высылке из страны на родину. Конечно, это далеко не совершенный механизм, и он далеко не полностью гарантирует контроль за приезжающими в страну мигрантами, поскольку по большей части отмечаться мигранты будут добровольно. Однако жесткая сегодняшняя система также не позволяет достигнуть желаемого эффекта, а лишь порождает коррупционные проявления и вынуждает мигрантов уходить работать в теневой бизнес. Предлагаемая система позволит снизить предпосылки к коррупции и, пусть не сразу, но если схема будет работать, то мигранты сами будут охотно отмечаться, поскольку это не требует от них дополнительных больших затрат и вполне осуществимо практически. Более того, к легализации своего пребывания в Казахстане, согласно проведенным исследованиям, стремится подавляющее большинство трудовых мигрантов из Кыргызстана, а предлагаемая система это позволит без проблем. Что же касается работодателей, то повышение штрафов за привлечение нелегальных трудовых мигрантов в десятки раз будет способствовать выводу

трудоустроенных мигрантов из тени на легальный рынок труда».[81.с.182].

2. Лоббирование «представляет собой процесс по продвижению интересов корпоративных структур или частных лиц в органах государственной власти, целью которого является принятие политического решения, выгодного для них». [125] «Этот процесс широко применяется во внутривластной борьбе любого государства. Имеет смысл его использовать для достижения интересов трудовых мигрантов из Кыргызстана при принятии политических решений на уровне Евразийского экономического союза, членом которого Кыргызстан является с 2015 г. Так, Кыргызстан может лоббировать принятие в рамках ЕАЭС единой пенсионной системы (чтобы трудовые мигранты из Кыргызстана участвовали в формировании пенсионного фонда, зарабатывали себе пенсию), снижение жесткости требований по регистрации мигрантов (особенно в Казахстане) и т.д». [81.с.182].

3. Адвокаси. «Это деятельность, связанная с защитой прав и интересов граждан, базирующаяся на их участии в процессе принятия решений, которые нацелены на изменение политики властей на международном, государственном или местном уровнях; на изменение взглядов и мнения участников процесса, а также на изменение законодательства». [145]. «Этот процесс, хоть и не под таким названием, постепенно набирает силу в Кыргызстане на уровне государства путем активного участия гражданского общества в виде ассоциаций (в частности ассоциации «Замандаш») и диаспор (например, кыргызские диаспоры в России и Казахстане)»[81.с.182]. «Во всяком случае, и ассоциация «Замандаш», и кыргызские диаспоры Казахстана пытаются воздействовать на правительство и законодательный орган Кыргызстана с целью защиты интересов трудовых мигрантов за рубежом, в частности, трудоустроенных в Казахстане. Однако политическая ситуация сегодняшнего Кыргызстана и озабоченный только личными интересами и неоднократно показавший свою неспособность выполнять непосредственные обязанности действующий Жогорку Кенеш совершенно позабыли об огромной армии трудовых мигрантов, которые, не смотря на сложные экономические

условия, продолжают кормить свою Родину. И в таких условиях все усилия гражданского общества представляют собой абсолютно бесперспективные попытки заставить равнодушных людей заставить выполнять свои непосредственные обязанности. Надо сказать, что про трудовых мигрантов вспоминают только в преддверии очередных выборов или же при очередных спекуляциях в политической борьбе, вспоминая, насколько большую часть электората составляют трудовые мигранты» [81.с.183]. «В связи с этим имеет смысл ввести политическую ответственность партий, прошедших в парламент, за свои предвыборные обещания. В случае невыполнения своих обязательств перед избирателями в течение первого года работы в Жогорку Кенеше, партия должна выйти из состава парламента и никогда больше не участвовать в политической борьбе как неспособная выполнять принимаемые на себя обязательства по управлению государством. Возможно, только в этом случае трудовые мигранты смогут, наконец, дожидаться того, что государство будет отстаивать их права и интересы (в формировании которых будет участвовать и гражданское общество) не только на государственном, но и на межгосударственном уровне. Для того, чтобы добиться подобной политической ответственности также потребуется активное участие гражданского общества и процесс адвокации». [81.с.183].

4. Межгосударственные политические договоренности. «Такие договоренности играют огромную роль в управлении миграционными процессами. Достаточно долгое время именно межгосударственные политические договоренности позволяли несколько улучшить положение трудовых мигрантов из Кыргызстана в России и в Казахстане. Сейчас такие договоренности обретают особое значение, поскольку именно они могут содействовать формированию единой миграционной системы в рамках ЕАЭС с тем, чтобы данный процесс регулировался едиными нормами на всем пространстве Союза, поскольку в Договоре ЕАЭС отражены только общие положения. Более того, благодаря таким договоренностям можно добиться отмены обязательности прописки кыргызских трудовых мигрантов в

Казахстане, а также упрощения механизма регистрации, в том числе и для индивидуальных предпринимателей, деятельность которых одинаково выгодна для обеих сторон». [81.с.183].

5. Международное сотрудничество «в сфере управления трудовой миграции также может осуществляться в рамках ЕАЭС, что в сочетании с другими методами управления будет приносить большой эффект. «Кроме того международное сотрудничество в сфере трудовой миграции самым тесным образом связано с международными организациями и их вкладом в формирование достойных условий для жизни и работы трудовых мигрантов». [140]. «Международные неправительственные организации уже сегодня оказывают помощь трудовым мигрантам из Кыргызстана, особенно в решении юридических вопросов и там, где в этом не может помочь посольство и другие официальные органы». [81.с.183].

«Важнейшим направлением международного сотрудничества, которое следует углублять и расширять, является борьба с незаконной трудовой миграцией, предотвращать и ликвидировать которую возможно только совместными усилиями. Особое значение имеет борьба с рабством и освобождение граждан Кыргызстана, угодившим в трудовое рабство в Казахстане. Это особенно характерно для жителей южных регионов Кыргызской Республики, которых отправляют работать в сельском хозяйстве, а также для молодых женщин и девушек, которые попадают в сексуальное рабство. В борьбе с этими явлениями международное сотрудничество является незаменимым, и его следует всемерно развивать и расширять.» [81.с.184].

Законодательная деятельность по управлению трудовой миграцией заключается в формировании законодательной основы данного процесса. Четко определенные и конкретизированные положения миграционной политики определяет именно законодательство, которое также определяет полномочия по осуществлению процесса управления миграцией. Последний включает привлечение и отбор мигрантов, оформление разрешений на въезд в страну, пограничный контроль, предоставление вида на жительство, право на

осуществление трудовой деятельности, противодействие нелегальному въезду в страну и пребывание в ней, а также выдворение с территории государства. [50.с.77].

Законодательное управление трудовой миграцией, включающее и совершенствование этого процесса осуществляется в международных и региональных масштабах, а также на государственном уровне.

1. Международное законодательство играет очень значимую роль в регулировании миграционных процессов во всем мире. Однако не все страны в полном объеме ратифицируют его отдельные нормативные документы, что не лучшим образом сказывается на управлении миграционными процессами. Тем не менее, большинство международных норм лежит в основе национальных законодательств в данной сфере. В рамках данного исследования наибольший интерес представляют собой взаимоотношения в сфере трудовой миграции между Кыргызстаном и Казахстаном. Поэтому основное внимание будет уделяться усовершенствованию межгосударственных соглашений и национальным законодательствам.

2. Межгосударственные соглашения. Самым главным соглашением в сфере трудовой миграции между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан является Договор о Евразийском экономическом союзе, в котором отражены ключевые нормативы пребывания трудовых мигрантов в стране принятия, но сам механизм и условия регистрации приезжих по странам отличается в отдельных странах ЕАЭС. Имеет смысл этот механизм сделать единым вплоть до отдельных деталей. Кроме того, как уже упоминалось ранее, действующие в Казахстане на сегодняшний день законодательные нормы и механизм управления миграцией малоэффективны в борьбе с нелегальной миграцией, а значит, имеет смысл их изменить в сторону упрощения, что может способствовать повышению эффективности именно в борьбе с нелегальной миграцией.[64.с.61]. Уже предложенный ранее механизм регистрации трудовых мигрантов из Кыргызстана в Казахстане с отменой прописки имеет гораздо большие перспективы, нежели кажется на первый взгляд. Остановимся на этом

подробнее, обосновывая целесообразность таких мер с точки зрения законодательства и его эффективности.

Начнем с прописки. Суть ее заключается в том, чтобы осуществлять контроль за населением, чтобы правоохранительные органы в случае необходимости могли найти гражданина по месту его прописки. Однако, в случае с ныне действующей пропиской у трудовых мигрантов, данная норма не работает, поскольку мало кто из мигрантов проживает по месту прописки (даже если она есть), которую получить для них крайне затруднительно, о чем писалось во второй главе данного исследования. Подавляющая часть трудовых мигрантов из Кыргызстана не имеют прописки в Казахстане из-за проблематичности ее получения. Некоторые прибегают к помощи лиц, которые за соответствующее вознаграждение прописывают на малой площади по 20-30 человек, и эти прописанные люди там, естественно, не живут. Такая ситуация порождает только полукриминальный бизнес на мигрантах и ничего более. Для индивидуальных предпринимателей эта норма вообще ставит их бизнес под угрозу ликвидации или невозможность открытия своего дела. Если же отменить обязательность прописки, а вместо нее ввести обязанность регулярно отмечаться в органах контроля за миграцией (возможно даже привлечь участковых, чтобы отметку ставили они) с добровольным сообщением адреса проживания (без всяких подтверждающих документов), то, не сразу, конечно, но постепенно эта норма будет работать. Это в том случае, если мигрантов без отметки будут выявлять и принимать к ним меры по возврату на родину. Тогда мигранту будет проще сообщить место проживания, что будет равнозначно официальной регистрации и легализировать свое пребывание, чем постоянно скрываться от контролирующих и правоохранительных органов. В случае, если мигрант сообщает ложный адрес, то это могут выявлять местные участковые (это принесет пользу и в том плане, что участковые будут лучше знать проживающий на их территории контингент). Неоднократное выявление случаев сообщения ложного адреса (например, 3-4 раза) также будет вести к возврату мигранта на родину. Постепенно просто в силу естественных причин

мигрантам будет выгоднее сообщать реальный адрес проживания, и цель регистрации будет достигнута. В случае сообщения реального адреса работы трудового мигранта обязанность отмечаться будет сокращаться с одного раза в месяц до одного раза в 3-6 месяцев. Такая система будет гораздо эффективнее и принесет гораздо больше пользы в борьбе с нелегальной миграцией. И все эти нормы должны быть четко и подробно прописаны в законодательстве Казахстана и доводиться до сведения мигрантов еще на территории Кыргызстана.

Что касается бизнес-мигрантов, то здесь обязательность получения вида на жительство *вообще непонятна*. Каков ее смысл? Как уже выяснилось, мигрант крайне редко действительно проживает там, где ему удастся прописаться. Значит, в случае необходимости найти там мигранта шансов мало. Норма контроля трудовой миграции не работает. В связи с этим имеет смысл регистрировать адрес, который бизнес-мигрант сообщает добровольно при оформлении патента индивидуального предпринимателя, а также адрес места, где бизнес-мигрант планирует осуществлять свою деятельность. Выявление случаев сообщения ложных адресов также будет вести к выдворению бизнес-мигранта из Казахстана. Этого будет вполне достаточно, чтобы мигранты стали сообщать реальные адреса, пусть не сразу, но сочетание добровольности сообщений и наказания за ложные сообщения постепенно нормализуют ситуацию. Действующие же сегодня законодательные нормы лишь только препятствуют развитию малого бизнеса, в котором бы участвовали бизнес-мигранты из Кыргызстана, а от этого страдает, в первую очередь, экономика и бюджет Казахстана.

Получается, что законодательное оформление межгосударственных соглашений между Кыргызстаном и Казахстаном, в которых будут закреплены предлагаемые нормы, пойдут на пользу обеим странам.

Огромное значение для трудовых мигрантов из Кыргызстана будет иметь межгосударственные соглашения между Кыргызстаном и Казахстаном об участии трудовых мигрантах в пенсионных системах республик. Здесь

возможны два варианта. Один вариант – включение трудовых мигрантов из Кыргызстана в пенсионную систему Казахстана. Это означает, что трудовые мигранты из Кыргызстана войдут в пенсионную систему Казахстана на равных правах с ее гражданами, и по достижении пенсионного возраста такие мигранты будут получать пенсию в Казахстане в соответствии с законодательством этой страны. Второй вариант представляет собой отчисления в Пенсионный фонд Кыргызстана кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане. Это могут быть 100%-ные отчисления от трудовых мигрантов как физических лиц и 50% от отчислений в Социальный фонд казахских работодателей. По достижении пенсионного возраста такие мигранты будут получать пенсию в Кыргызстане. Все это, естественно будет возможно только для легальных трудовых мигрантов, получающих официальную заработную плату. Такой механизм помимо последующего обеспечения трудовых мигрантов из Кыргызстана заработной пенсией будет оказывать стимулирующее воздействие на легализацию трудовых мигрантов и их переход в легальный сектор экономики Казахстана. Так что такой механизм пенсионного обеспечения кыргызских трудовых мигрантов будет выгоден и Казахстану (так как стремление кыргызских трудовых мигрантов заработать пенсию будет их направлять в официальный сектор и отчисления в бюджет и Социальный фонд Казахстана возрастут), и Кыргызстану (будущие пенсионеры будут зарабатывать себе пенсию, а также будет решена проблема обеспечения пенсиями сегодняшних пенсионеров).

3. Формирование национальной законодательной базы. В Кыргызстане вопросам миграции уделялось довольно много внимания, что заключалось и в формировании национальной законодательной базы. Законодательная база республики продолжает совершенствоваться. В 2013 г. от 3 августа №183 был принят Закон Кыргызской Республики «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом». В нем отражены принципы и цели государственной политики Кыргызстана в отношении поддержки соотечественников, а также все меры по их поддержке. [25].

На данном этапе развития разработан проект Миграционного кодекса Кыргызской Республики, в котором отражены принципы регулирования миграции, сфера действия Кодекса, основные понятия и задачи. В проекте Кодекса четко прописаны нормы, регулирующие отдельно внутреннюю и внешнюю миграцию, правила и порядок регистрационного учета, статус, помощь, права и обязанности отдельных категорий мигрантов, нормы выезда из республики и въезда в страну, механизм и нормы миграционного учета, выдворения иностранных граждан из страны, ответственность за нарушение законодательства. Особое внимание в Кодексе уделяется нормам и порядку осуществления трудовой деятельности гражданами Кыргызстана за пределами страны и иностранных граждан на территории Кыргызстана, а также гарантиям прав трудящихся-мигрантов. Этот документ довольно подробно и всесторонне отражает проблемы миграции и законодательно закрепляет нормы, регулирующие отношения, складывающиеся в сфере миграции, в том числе и трудовой. *Принятие этого Кодекса станет серьезным шагом в направлении совершенствования управления миграционными процессами.*

Также в Кыргызстане действует Программа содействия занятости населения и регулирования внешней трудовой миграции до 2020 года, которая в качестве одного из своих направлений предусматривает обеспечение полноценной системы, направленной на защиту прав и интересов граждан республики, осуществляющих свою трудовую деятельность за ее пределами, развитие партнерских отношений с работодателями и государственными структурами тех стран, в которых трудоустраиваются граждане Кыргызстана и включает план мероприятий по данным направлениям. [28].

В ноябре 2018 года был создан Совет по связям с соотечественниками за рубежом при Президенте Кыргызской Республики, которая является консультативно-совещательным органом, обеспечивающим укрепление взаимодействия соотечественников с государственными органами власти Кыргызской Республики, обеспечивающим принятие скоординированных решений по разработке и реализации мер, по защите прав и интересов

соотечественников за рубежом, а также поддержания культурно-духовного сотрудничества по выработке и подготовке рекомендаций и предложений. [29.]

Основной целью данного Совета, является укрепление взаимодействия и обеспечение эффективного сотрудничества между государством и диаспоральными объединениями соотечественников за рубежом по вопросам динамичного социального-экономического и культурного развития Кыргызской Республики, также по поддержке защиты прав и законных интересов соотечественников за рубежом.[29.]

Большой вклад в совершенствование управления миграционными процессами будет иметь предложенный в предыдущем пункте механизм регистрации трудовых мигрантов, который имеет смысл внедрить и в Кыргызстане, а также закрепить его законодательно. Именно такой механизм будет более эффективно работать на интересы контроля за мигрантами (в том числе и трудовыми). Так, участковые будут контролировать реальное проживание мигрантов на территории их участков (и будут знать, кто проживает на вверенной им территории), будут высылаться из страны злостные обманщики, это облегчит борьбу с нелегальной миграцией, будет способствовать борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом.

Огромную роль в совершенствовании регулирования миграционными процессами играет **административная деятельность** государства, которая самым тесным образом связана с организационной структурой миграционной сферы.

1. Формирование государственной структуры управления миграционными процессами в республике должно быть направлено на их концентрацию в рамках одной структуры с четко обозначенными обязанностями каждого подразделения этой структуры. Долгое время непосредственное отношение к вопросам внешней миграции имели несколько государственных структур: Министерство Труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики, в некоторой степени Министерство иностранных дел, Пограничная служба Кыргызской Республики и некоторые другие

государственные структуры. Надо отметить, что в последнее время сделано многое для улучшения структуры управления миграционными процессами в республике, однако расплывчатость обязанностей все еще присутствует. И если сотрудничество Министерства Труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики с Пограничной службой и Министерством иностранных дел в рамках их функций вполне обоснованно, то некоторые другие структуры отчасти дублировали функции Министерства Труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики в вопросах миграции. В конце 2015 г. Министерство Труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики было преобразовано в Министерство труда и социального развития, а сферу миграции теперь призвано регулировать Государственная служба по миграции при Правительстве Кыргызской Республики.

Огромную проблему составляла сама работа Министерства Труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики, которое фактически не справлялось со своими функциями. Более того, как утверждают сами мигранты, представители диаспор и общественных организаций, данное Министерство, по сути, ничего не делало для мигрантов: оно фактически не оказывало помощи в поиске работы за пределами республики; оно не располагало информацией о проблемах трудовых мигрантов за пределами республики, об особенностях рынка труда не то что в странах ближнего или дальнего зарубежья, но даже в Кыргызстане; оно даже не располагало статистическими данными о трудовых мигрантах за пределами республики и не имело представления о реальной ситуации в миграционной сфере. Министерство имело горячую линию для обеспечения консультативной помощи трудовым мигрантам, однако круг охватываемых вопросов ограничивался преимущественно правовыми вопросами.

В связи с этим, остается надеяться, что новая структура – Государственная служба по миграции при Правительстве Кыргызской Республики – учтет недостатки работы Министерства и будет выполнять свои обязанности более добросовестно. Во многом добросовестная и качественная работа этой Службы

будет определять эффективность регулирования внешней трудовой миграции Кыргызстана.

2. Сбор статистической информации по внешней трудовой миграции в Кыргызской Республике поставлен крайне плохо. Надо отдать должное, отсутствие статистической информации у Министерства о состоянии сферы внешней трудовой миграции отчасти можно оправдать отсутствием соответствующей структуры для сбора такой информации, однако отсутствие инициативы в данном вопросе со стороны руководства Министерства не имеет оправданий. Тем не менее, эффективно управлять можно только тем объектом, о котором имеется достаточная и достоверная информация. Сегодня, даже когда Правительству Кыргызской Республики требуется информация о трудовых мигрантах, государственные органы республики не в состоянии предоставить такую информацию. Приходится ориентироваться на приблизительные данные стран приема (в частности данные имеют Россия и Казахстан). Таким образом, для эффективного регулирования сферой внешней миграции государство и его органы должны располагать четко структурированной статистической информацией о трудовой миграции граждан Кыргызстана в зарубежные страны, в том числе и в Казахстан. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики собирает и классифицирует информацию о внешней миграции, но эта информация носит общий характер, отсутствует выделение именно трудовой миграции и характер собираемой этим Комитетом информации не позволяет проводить углубленный анализ, который бы дал всеобъемлющее представление о ситуации в сфере внешней трудовой миграции.

Учитывая то, что вопросы миграции представляют собой весьма многогранную сферу, осуществление некоторых разновидностей работ в этой области является достаточно трудно решаемой задачей. В связи с этим сформировалась такая ситуация в условиях которой как в прошлом, так и в настоящем процессы миграции не поддаются полноценному учету и анализу.

[138]

Сбором, обработкой и анализом статистической информации о внешней трудовой миграции теперь должен заниматься соответствующий отдел Государственной службы по миграции при Правительстве Кыргызской Республики. Для организации такой работы эта структура должна сотрудничать со всеми службами, которые в своей работе сталкиваются с внешними трудовыми мигрантами. Особая роль здесь должна принадлежать сотрудничеству с Пограничной службой Кыргызской Республики, которая при должном учете вполне в состоянии собирать информацию о выезжающих гражданах Кыргызстана, о направлениях выезда, о назначении поездки. Конечно, трудовые мигранты скрывают информацию о том, что они выезжают с целью трудоустройства. Тем не менее, учитывая информацию о возвращении лиц, выезжающих, в частности, в Казахстан и возвращающихся в тот же день, или же в течение ближайших 2-3 дней, периодичность выезда и возвращения отдельных граждан (что может осуществлять соответствующее программное обеспечение, установленное на пограничных пропускных пунктах при поименной регистрации выезжающих и возвращающихся граждан), и некоторые другие факторы, можно собирать достаточно достоверную информацию о трудовых мигрантах из Кыргызстана, выезжающих в Казахстан (а также в другие страны).

3. Организационная деятельность по регулированию миграционных процессов заключается в создании соответствующей инфраструктуры и организации физического процесса, делающего внешнюю миграцию возможной. Следует отметить, что на данный момент официальная инфраструктура, призванная обслуживать внешнюю трудовую миграцию и включающая специализированные информационные службы, различные посреднические сервисы, занимающиеся трудоустройством, оказанием помощи в оформлении регистрации, поиском жилья и прочими сопутствующими вопросами, минимальна. «В этой сфере существенно преобладают неформальные структуры и теневое посредничество. Все это ведет к тому, что подавляющая часть трудовых эмигрантов используют ненадежную или

неверную информацию, а также информацию, получаемую через посредников и знакомых, для своего трудоустройства и поиска жилья. Использование такой информации на этапе трудоустройства представляет собой весомый фактор последующей маргинализации мигрантов и их эксплуатации». [54.с.70]

В рамках организационной деятельности следует в первую очередь создать единую базу вакансий рабочих мест Кыргызстана и Казахстана, к которой бы мог иметь доступ гражданин любой из этих республик. Организация такой единой базы возможна в случае усилий правительств обеих республик, их соответствующих органов и при содействии гражданского сектора, а именно – при содействии работодателей, которые будут подбирать рабочую силу посредством такой базы, размещая в ней информацию о своих вакансиях.

В рамках данного исследования перспективным представляется еще одно направление организационной работы в миграционной сфере, которое заключается в инициировании и поощрении формирования легальных и добросовестно работающих частных трудовых агентств, которые стали бы посредниками между работодателями из Казахстана и претендентами на рабочие места из Кыргызстана. При этом трудоустройство должно быть легальным и соответствовать законодательству республик.

По-прежнему большое значение имеют службы, которые могут консультировать и подготавливать граждан Кыргызстана для трудоустройства за пределами республики, в том числе и в Казахстане. Эти службы могут быть при каждом центре занятости и на всех биржах труда в Кыргызской Республике. Они же могут оказывать содействие гражданам Кыргызстана в оформлении необходимых документов для выезда в Казахстан и оформления там на работу. здесь должно быть задействовано сотрудничество со стороны приема трудовых мигрантов. Также эти службы должны располагать максимально полной информацией о фирмах, посредниках и отдельных людях, которые занимаются торговлей людьми или близки к этому (так называемый черный список). В некоторых центрах занятости уже действуют подобные службы, но их наличие не носит повсеместного характера, а спектр услуг

преимущественно ограничивается юридическими консультациями.

Особое значение имеет организация работы по вызволению граждан Кыргызстана из рабства, в которое они попали на территории Казахстана. Эту работу должны выполнять правоохранительные органы обоих государств в тесном сотрудничестве, с привлечением разных информационных баз и граждан обоих государств. При необходимости можно сотрудничать со службами государственной безопасности обоих государств. Для такой деятельности также должна быть создана соответствующая инфраструктура и четко отработанные методики.

Еще одним из основных *организационных механизмов регулирования*, миграционных процессов между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан, являются **принципы договора (ЕАЭС) Евразийской экономической интеграции**. Членом ЕАЭС Кыргызстан является с августа 2015года.

Что касается данного Договора в ЕАЭС, то в нем целый раздел под названием «Трудовая миграция» посвящен регламентации норм в данной сфере. В данном документе правовой охват вопросов трудовой миграции гораздо шире. Во-первых, в нем уточнен в расширенном виде понятийный аппарат и отдельные термины.

Во-вторых, регламентируется сотрудничество стран-участниц в рассматриваемом вопросе, и конкретизируются формы такого сотрудничества, а именно:

- согласование единых принципов и подходов к трудовой миграции;
- информационный обмен;
- обмен нормативно-правовыми документами;
- осуществления всевозможных мер и действий, целью которых является предотвращение возникновения и распространения недостоверной информации;
- обмен опытом в сфере регулирования трудовой миграции, проведение

семинаров, стажировок и всевозможных учебных курсов;

- совместная работа консультативных органов. [15.ст.96].

При желании и обоюдном согласии государства-члены Договора могут использовать и другие формы сотрудничества в области миграции.

В-третьих, в Договоре оговаривается, что работодатели государств-членов имеют право привлекать трудовых мигрантов государств-членов без учета ограничений, налагаемых для защиты национальных рынков труда. Более того, трудовым мигрантам государств-членов нет необходимости получать разрешения в государстве трудоустройства на осуществление своей трудовой деятельности. [15.ст.97].

В-четвертых, в Договоре также подтверждается признание на территории государств-членов документов об образовании (включая высшее), ученых степеней, полученных в странах-членах. Только в случае претензии трудовых мигрантов *на занятие юридической, педагогической, медицинской и фармацевтической деятельностью им требуется пройти в государстве трудоустройства установленную процедуру признания документов об образовании.*

В-пятых, срок временного пребывания и проживания трудового мигранта страны-члена на территории стран ЕАЭС определяется сроком действия гражданско-правового или трудового договора, заключенного с работодателем страны трудоустройства.

В-шестых, трудовые мигранты стран-членов Договора и члены их семей *освобождены от необходимости регистрации в стране приема в течение 30 суток после пересечения границы.* Кроме того, при пребывании на территории страны въезда менее чем 30 суток такие трудовые мигранты освобождены от использования миграционной карты.

В-седьмых, *новшеством среди правовых норм в данном Договоре является возможность заключения нового трудового или гражданско-правового договора мигранта из страны-члена в течение 15 суток без выезда с территории государства трудоустройства в случае, если в период истечения*

90 суток с даты въезда в страну в силу каких-то причин произошло досрочное расторжение договора.

В-восьмых, в Договоре четко сформулированы права и обязанности трудовых мигрантов государств-членов.

При этом данные права включают право на профессиональную деятельность в соответствии со своими желаниями, на владение и защиту собственности, на беспрепятственный перевод денежных средств, на социальное обеспечение (*кроме пенсионного, которое регулируется либо законодательством страны приема, либо двусторонними соглашениями*), право трудящихся и членов их семей на скорую и иную медицинскую помощь, на участие в профессиональных союзах, на информацию по поводу трудовой деятельности, право детей мигрантов, проживающих с родителями в стране приема, на образование (включая дошкольное). [15.ст.98].

Обязанности трудовых мигрантов сводятся к соблюдению законодательства страны приема и выплате налогов.

Как видно, в Договоре объединены и расширены все законодательные нормы международных правовых актов и двухсторонних соглашений, а также Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Итак, искать пути совершенствования государственных правовых и организационных механизмов регулирования миграционных процессов и защиты трудовых мигрантов Кыргызстана в Казахстане, следует в системе управления трудовой миграцией, в ее структуре и основных направлениях, которые и определяют сам процесс трудовой миграции. Такая предлагаемая модель диссертантом, схематично представлена на рисунке 3.1.



Рис. 3.1. Модель управления процессами трудовой миграции. [156]

Предлагаемая модель, дает описание системы управления миграционными процессами и описывает границы управленческой деятельности официальных государственных органов и место и роль в этом процессе *гражданского общества*, а также, основы стратегической, организационной и практической деятельности в данной сфере. Эта модель объединяет:

- основные аспекты регулирования миграционных процессов во всех сферах управления (политической, законодательной и административной);
- ключевые направления деятельности по управлению и регулированию миграцией в каждой отдельной сфере.

- эффективная деятельность взаимодействия государственных органов и общественных институтов гражданского общества в структуры, охваченные единой целью, планом деятельности, программами и платформой.

Данная модель управления миграционными процессами иллюстрирует взаимодействие и взаимозависимость различных элементов системы управления и регулирования миграционными процессами.

Таким образом, отметим основные моменты.

Совершенствование государственных правовых и организационных механизмов регулирования миграционных процессов и защиты трудовых мигрантов является залогом улучшения положения трудовых мигрантов Кыргызстана в Казахстане. И обеспечить реализацию всех направлений данного процесса является прямой обязанностью государства и заключается в организации эффективного управления процессами миграции.

Управление миграцией подразделяется на государственную деятельность в данном направлении и на участие в этом процессе гражданского общества.

Государственная деятельность по управлению миграционной сферой имеет три направления: *политическое, законодательное и административное.*

Политическая деятельность по управлению процессами миграции включает согласование интересов сторон, лоббирование, адвокаси, межгосударственные политические договоренности и международное сотрудничество. Законодательная деятельность осуществляется в направлении совершенствования международного законодательства, межгосударственных соглашений и национального законодательства. Административная деятельность связана с организационными вопросами миграционного процесса и подразумевает формирование государственной структуры управления, сбор статистической информации и непосредственно организационную деятельность.

В рамках каждого из этих направлений существует ряд перспектив для совершенствования процесса регулирования миграционной сферой и особенно внешней трудовой миграцией. В связи с этим были разработаны рекомендации

для Кыргызской Республики и Республики Казахстан, направленные на улучшение управления миграционными процессами и защиты трудовых мигрантов, выезжающих из Кыргызстана для трудоустройства в Казахстан.

В настоящее время в современных условиях, дальнейшее развитие миграционных процессов между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан определяется в контексте на основе принципов (ЕАЭС) Евразийской экономической интеграции.

Заключение. Итак, эффективное управление и регулирование миграционными процессами возможен только тогда, когда в данный процесс вовлечены все заинтересованные стороны возникшего обстоятельства, охваченные единой целью и задачами. В данном случае деятельность институтов гражданского общества очень велика, и можно смело утверждать о существовании и развитии определенной инфраструктуры гражданского общества, которые заняты решениями проблем в защите прав кыргызских трудовых мигрантов в Республике Казахстан. И для дальнейшего выявления деятельности институтов гражданского общества, необходимо определить и выявить их роль в регулировании миграционными процессами, как в стране отправителя, так и в стране принимающей трудовых мигрантов.

3.2. Пути повышения активности гражданского общества в социально-правовой защите трудовых мигрантов и его взаимодействие с государством

Одним из важнейших направлений совершенствования процесса управления трудовой миграцией и защиты трудовых мигрантов является активное привлечение ресурсов гражданского общества. Под гражданским обществом подразумевается совокупность неконтролируемых государством организованных структур населения (например, бизнес-структуры, общественные организации, политические партии и другие), деятельность которых направлена на соблюдение определенных интересов и потребностей граждан, обеспечение их защиты.

Деятельность гражданского общества является тем огромным ресурсом, привлечение которого государством может стать залогом роста эффективности регулирования миграционных процессов и улучшения условий жизнедеятельности мигрантов из Кыргызстана, которые трудоустраиваются в Казахстане.

Правительство Кыргызской Республики предпринимает меры по формированию грамотной миграционной политики, но все еще имеется огромное множество разного рода проблем, многие из которых связаны с тем, что существенная доля населения находится в трудовой миграции за пределами страны, и улучшить положение этой категории граждан силами самой республики довольно затруднительно. Отчасти решить такие проблемы способна активизация деятельности гражданского общества, причем не только на уровне государства, но и на уровне международного и межгосударственного сотрудничества. В связи с этим возрастает роль институтов гражданского общества в решении вопросов защиты трудовых мигрантов, а также в формировании и реализации миграционных политик государств.

Исследуя проблему развития институтов гражданского общества в сфере

миграции следует учитывать тот факт, что сфера миграции отличается многообразием и сложностью своей организации, а это требует грамотной координации деятельности всех видов структур, которые участвуют в ее функционировании и регулировании. В связи с этим возрастает значимость взаимодействия между структурами и отдельными представителями государственной власти и гражданским обществом. [47.с.110]. И это взаимодействие во многом будет определяться видами институтов гражданского общества или же, иначе говоря, формами организации этого общества.

Наиболее эффективно привлечь внимание государства к существующим в сфере миграции проблемам могут международные организации и структуры гражданского общества, суть деятельности которых сводится к работе с трудовыми мигрантами, осуществляемой на разных уровнях.

Согласно модели управления процессами трудовой миграции, приведенной на рисунке 3.1 (раздел 3.1), формы (институты) организации гражданского общества включают: международные организации, партии и ассоциации, неправительственные организации (НПО) и диаспоры.

В большинстве литературных источниках в качестве институтов гражданского общества не упоминаются международные организации. Однако в рамках данного исследования представляется целесообразным включить такие структуры в перечень институтов гражданского общества. Этому способствует и тот факт, что суть международных организаций полностью соответствует определению форм организации гражданского общества. Действительно, международные организации – это организованные структуры, деятельность которых не контролируется ни одним государством (которые могут при необходимости лишь ограничить или запретить их деятельность на своей территории) и деятельность этих организаций сводится к защите определенных слоев граждан. В связи с этим международные организации следует считать институтами гражданского общества (или формами его организации) наднационального уровня.

Вопросами трудовой миграции занимается довольно много международных организаций, в числе которых можно назвать, прежде всего, ООН, а также региональные группировки, деятельность которых направлена на решение проблем, связанных с процессами миграции трудовых ресурсов и населения. Следует отметить огромную роль Международной организации труда (МОТ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) (ряд документов которой регламентирует специальные нормы, касающиеся физического состояния трудящихся-мигрантов), Международной организации по миграции (МОМ) (цель деятельности которой заключается в обеспечении плановой и упорядоченной международной миграции и ее организации), ЮНЕСКО (в конвенциях которого существуют положения, которые непосредственно касаются образования трудящихся-мигрантов и членов их семей), Фонда «Сорос-Кыргызстан», глобальной сети «АКТ Альянс», Голландской организации по развитию сотрудничества «ИККО», Датской Церковной Помощи в Центральной Азии и некоторых других. [56.с.16].

Кыргызская Республика активно сотрудничает с представительствами на своей территории таких международных организаций, как Организация объединенных наций (ООН), Международная организация труда (МОТ), Международная организация по миграции (МОМ) (которая благодаря своему глобальному присутствию в странах иммиграции и эмиграции приводит в порядок функционирование механизма трудовой миграции с обеих сторон, уравнивая различные интересы), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Благодаря поддержке Германского технического центра ГТЦ, Агентства по техническому сотрудничеству и развитию (АКТЕД), Фонда «Сорос-Кыргызстан», осуществляются проекты в сфере управления трудовой миграцией и защиты самих мигрантов.

В рамках сотрудничества с этими организациями происходит усовершенствование законодательной базы миграционных процессов, проводятся тренинги, семинары, конференции, осуществляются исследования и публикуются их результаты, происходит обмен опытом, повышается

квалификация тех работников государственных органов, которые вовлечены в решение проблем трудовых мигрантов, проводятся компании по информированию населения в вопросах миграции. Все это с нарастающей активностью вовлекает Кыргызстан в участие в деятельности мирового сообщества по управлению трудовой миграцией. Более того, в республике стала наблюдаться тенденция разработки и реализации проектов в сфере трудовой миграции международными финансовыми, гуманитарными и образовательными организациями (в частности, Всемирным банком, Европейским Фондом образования и некоторыми другими).

Сотрудничество Кыргызстана со специализированными международными организациями в сфере трудовой миграции дает множество преимуществ, облегчая разработку и реализацию государственной миграционной политики. Так, благодаря такому сотрудничеству существенно улучшена законодательная база трудовой миграции, а сотрудничество с Международной организацией по миграции существенно расширило возможности в борьбе с торговлей людьми: в широком масштабе по Кыргызстану проводится информационно-разъяснительная деятельность по повышению осведомленности населения в разных аспектах миграции, включая предупреждение и предотвращение торговли людьми; ведется работа по содействию возвращению и реинтеграции жертв торговли людьми; осуществляется регулярный контроль за деятельностью брачных агентств, туристических фирм и прочих организаций, занятых посредничеством в трудоустройстве граждан Кыргызстана за рубежом (в том числе и в Казахстане). [62.с.162].

Основная нагрузка такого сотрудничества по вопросам кыргызских мигрантов за рубежом, в том числе и в Казахстане, ложится на Министерство иностранных дел и его представительства за рубежом. Правительственная поддержка и сотрудничество с международными организациями в странах назначения осуществляется через атташе по вопросам труда, суть работы которого сводится к защите трудовых и личных прав мигрантов.

Так, посольство Кыргызской Республики в Казахстане тесно сотрудничает с

международными организациями и НПО. Имеется большой положительный опыт такого сотрудничества и случаи успешного перенаправления граждан Кыргызстана в Красный Полумесяц с целью оказания помощи.

Огромную роль в защите прав кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане играют международные организации, действующие на территории этого государства. Помимо перечисленных выше международных организаций, которые выполняют в Казахстане ту же работу, что и в Кыргызстане, следует упомянуть Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности, которое предоставляет трудовым мигрантам в Алматы, Астане, Шымкенте и Актау юридическую поддержку, включая защиту их интересов в суде.

Роль международных организаций в защите прав трудовых мигрантов велика и не вызывает сомнения факт их уже сделанного огромного вклада в это дело. Однако в силу своего статуса воздействие этих организаций на совершенствования правоприменительной практики и процесс формирования системной защиты прав трудящихся мигрантов является опосредственным и тем самым ограниченным. Кроме того, согласно накопленному опыту, деятельность международных организаций чувствуется преимущественно в столичных и крупных городах, а регионы охватываются этой деятельностью в гораздо меньшей степени, а порой и вовсе не охватываются, отголоски ее докатываются до отдаленных районов только в силу участия самих участников миграционного сообщества наиболее активных по своей природе.

Международные организации наиболее эффективно себя проявляют в качестве координаторов миграционной политики, а также консультантов, которые осуществляют поддержку сетей НПО и осуществляют аналитические исследования с публикацией их результатов и прочих документов по мониторингу ситуации и наиболее актуальным вопросам трудовой миграции. Будучи инициатором и координатором реализации новых инициатив и внедрения наилучших мировых достижений в сфере регулирования трудовой миграции, международные организации достаточно эффективны в случае

организации системного подхода по оказанию помощи самим трудовым мигрантам и членам их семей. Благодаря их ресурсной и финансовой поддержке местные структуры гражданского общества способны реализовывать проекты, цель которых заключается в осуществлении информационно-консультационной поддержки и защиты прав трудовых мигрантов.

В качестве примера такого совместного сотрудничества, которое идет на пользу трудовым мигрантам из Кыргызстана, можно назвать деятельность Фонда «Евразия» Центральной Азии, который благодаря финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (ЮСАИД) в рамках программы содействия соблюдению законности и защите прав трудовых мигрантов в Республике Казахстан с 2007 г. реализует четыре проекта на базе деятельности неправительственных организаций в Алма-Ате, Петропавловске, Актау, Шымкенте и некоторых других городах Казахстана.

С 2010 г. благодаря финансовой поддержке МОМ в Казахстане и Фонда DFID (Великобритания), в Казахстане на базе НПО реализуется программа, предусматривающая содействие трудящимся-мигрантам. В реализации этой программы участвуют следующие НПО: общественная организация «Сана-Сезим» (Шымкент), «Детский фонд Казахстана» (Алматы), неправительственные организации Астаны и Петропавловска. В рамках проектов программы действуют горячие линии, осуществляется консультационная деятельность как по телефону, так и с выездом на места по вызову трудового мигранта, проводится информирование мигрантов в правовом аспекте. Такие центры содействия трудовым мигрантам, прибывающим в Республику Казахстан, направлены на защиту прав и интересов трудовых мигрантов, что содействует регулированию миграционных процессов в государстве. [59.с.95].

Все это говорит о том, что большую роль в улучшении положения трудовых мигрантов играют такие институты гражданского общества, как партии, ассоциации, неправительственные организации и диаспоры, т.е. структуры,

созданные и действующие на уровне конкретных государств.

Существенную активность в вопросах трудовой миграции проявляют неправительственные организации, многие из которых финансируются и курируются международными организациями, расширяя возможности последних.

В формировании и реализации миграционной политики важна роль неправительственных, общественных и прочих негосударственных организаций. Опыт международной практики говорит о том, если регламентация правового положения трудовых мигрантов является прерогативой и абсолютной компетенцией государства и его органов, то вопросы адаптации, интеграции трудовых мигрантов и оказания им правовой поддержки решаются преимущественно благодаря активному участию неправительственных организаций.

В Казахстане действует много неправительственных организаций, деятельность которых направлена на защиту прав трудовых мигрантов, прибывающих в страну из зарубежья (в том числе и из Кыргызстана). Так, например, НПО «Сана Сезим» (Казахстан) реализует программы правовой помощи трудовым мигрантам с 2007 года. Благодаря этому НПО в Шымкенте работает горячая линия, оказывающая юридическую и психологическую помощь. Также действуют две небольшие приемные в маленьких деревнях в Сайрамском и Сарыагашском районах, имеющие в своем составе юриста и консультантов по телефону. [66.с.25].

Общественная организация (ОО) «Береке» посредством своих центров в Жетысае и Сары-Агаше проводит мониторинг условий работы трудовых мигрантов в своем регионе и обеспечивает трудовых мигрантов медицинскими, юридическими и социальными услугами. ОО «Центр поддержки женщин» открыло в Петропавловске центр содействия трудовым мигрантам, который предоставляет информационную, правовую и психологическую помощь. ОО «Два крыла» осуществляет мониторинг условий проживания и работы трудовых мигрантов в Алматинской области. [126].

В Караганде действует неправительственная организация «Умит», которая (при поддержке организации Project HOPE) среди трудовых мигрантов из зарубежных стран ведет активную деятельность, связанную с профилактикой туберкулеза. Работники этого НПО посещая строительные площадки и рынки города раздают трудовым мигрантам листовки, которые содержат информацию о туберкулезе, методах его профилактики и лечения. [144].

Система подобных организаций существует и в Кыргызстане. Общественный Фонд «Сеть Центров Содействия Трудовым Мигрантам» осуществляет свою деятельность посредством Центров содействия трудовым мигрантам, которые расположены в городах Бишкек, Жалалабат, Ош, Кызыл-Кия. Большинство НПО Кыргызстана, как и в Казахстане, занимаются оказанием информационной, юридической и социальной помощи трудовым мигрантам.

Однако наибольшей эффективностью отличается совместная деятельность в случае объединения сил нескольких НПО. Так, в 2012 году произошло объединение 25 НПО Центральной Азии в коалицию под названием «Партнерская гражданская платформа «Центральная Азия в движении» (ЦАД). Такое направление деятельности, рассчитанное на четыре года, началось в Кыргызстане и Таджикистане и стало возможным благодаря поддержке Голландской организации сотрудничества «ИККО» и офиса Датской церковной помощи в Центральной Азии. Цель деятельности этой платформы заключается в развитии активной гражданской позиции, обеспечении политических и социальных прав всем трудовым мигрантам и их семьям в Центральной Азии. Программа охватывает широкий регион: Бишкек, Баткенскую, Ошскую, Джалал-Абадскую, Чуйскую, Иссык-Кульскую области, Талас в Кыргызстане, а также Душанбе и Хатлонскую область в Таджикистане. Но при этом предполагается аналогичная работа и сотрудничество с заинтересованными сторонами Казахстана и России.

На практике деятельность ЦАД выглядит следующим образом.

1. Усилия правозащитников направлены на сообщества, работающие с

выезжающими мигрантами. В охватываемых ЦАД регионах правозащитники из 16 организаций Таджикистана и Кыргызстана занимаются подготовкой трудовых мигрантов к безопасной миграции путем повышения их правовой грамотности, информируя о правах и обязанностях в странах пребывания, ведет обучение навыкам решения тех проблем, которые возникают в процессе миграции.

2. В Кыргызстане 6 НПО трудятся в сфере внутренней миграции. Выстраивая диалоги с чиновниками, принимающими решения, и с объединениями внутренних мигрантов реализуются реформы, направленные на обеспечение права трудовых мигрантов и обеспечение их доступа к услугам.

3. Действия трех общественных объединений направлены на сферу прав трудовых мигрантов в странах их приема посредством создания региональных площадок, где происходит обсуждение проблем таджикских и кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане и России. [77].

Как видно, объединение деятельности НПО разных государств единой программой расширяет возможности и позволяет достичь гораздо большего практического эффекта.

При этом следует отметить немногочисленность НПО, которые бесплатно оказывают необходимую помощь трудовым мигрантам на территории Кыргызстана и Казахстана. Это обусловлено все еще слабым развитием гражданского общества, а также отсутствием достаточного уровня государственного финансирования НПО, включая и исследовательские. Гранты благотворительных фондов и временные проекты международных организаций являются нерегулярным и слишком слабым ресурсом для создания и развития институтов гражданского общества в сфере трудовой миграции. Кроме того, социальная ответственность и волонтерство в данной сфере также пока не развиты. Но, следует признать, что стремление к консолидации и объединению усилий НПО существует и развивается.

Большие возможности для улучшения условий жизнедеятельности трудовых мигрантов за рубежом имеются у партий и ассоциаций, поскольку

они имеют более широкие возможности для сотрудничества с разными структурами: международными организациями, органами власти, государственными институтами, разными объединениями граждан и индивидуально с отдельными мигрантами.

В качестве примера можно привести деятельность ассоциации «Международный конгресс кыргызстанцев и соотечественников «Замандаш», которая активно занимается проблемами трудовых мигрантов за рубежом, объединяя диаспоральные организации.

Главная цель Ассоциации «Замандаш» заключается в сохранении самобытности и содействии возрождению национального самосознания кыргызов, которые проживают за пределами Кыргызстана, а также в правовой поддержке кыргызстанцев за пределами страны в вопросах урегулирования их правового статуса в регионе постоянного или временного проживания.

Круг партнеров, с которыми Ассоциация «Замандаш» ведет активное сотрудничество, включает Кыргызское этнокультурное объединение «Кыргызстан-Астана» (г.Астана), Ассоциация «Мекен», «Kyrgyz USA Community», «Кыргыз Салам», «Сумолоко» (Испания), Национальное Общество Красного Полумесяца Кыргызской Республики, НПО Кыргызстана и других стран, а также многочисленные кыргызские диаспоры в государствах трудоустройства. Сегодня Ассоциация «Замандаш» объединяет более 140 национально-культурных объединений по всему миру, а также объединения кыргызских диаспор были и имеются в городах Республики Казахстан . См приложение 2 [П 2 с.199].

Активная деятельность Ассоциации «Замандаш» внесла большой вклад в рост количества общественных объединений кыргызстанцев за рубежом. В странах пребывания при содействии Ассоциации диаспоры смогли наладить деловые связи с органами власти и правоохранительными органами соответствующих государств, миграционными службами России и Казахстана, с НПО и диаспорами разных народов. [137].

Ассоциация оказывает помощь в исследованиях миграционных процессов,

содействует информированию государственных органов о реальной ситуации с трудовыми мигрантами за рубежом, оказывает реальную помощь мигрантам, попавшим в беду через местные диаспоры.

Постепенно растет численность ассоциаций кыргызстанских мигрантов, а также возрастает их роль и в самой республике, и в Казахстане, и в других странах приема трудовых мигрантов. Такие ассоциации играют ведущую роль в вопросах привлечения внимания к проблемам трудовых мигрантов правительственных структур. Важным является и то, что организации мигрантов зачастую принимают форму транснациональных организаций и стали оказывать огромное влияние на развитие экономики стран-поставщиков рабочей силы. [104.с.131].

И, наконец, следует сказать о кыргызских диаспорах за рубежом, которые можно назвать первичных уровнем организации гражданского общества с целью защиты интересов трудовых мигрантов из Кыргызстана.

Создание диаспоральных обществ соотечественников преследует цель объединения не только этнических кыргызов, а всех народов-выходцев из Кыргызстана, вне зависимости от их этнической и национальной принадлежности, вероисповедания, языка, места жительства, характера занятий и прочих обстоятельств.

Формирование кыргызской диаспоры является положительным признаком самоидентификации кыргызстанцев в среде прочих народов в зарубежных странах и является важной составляющей единого кыргызского народа, носителем культуры, традиций, языка всех народов Кыргызстана. В настоящее время очень высокими темпами растет роль диаспор на международной политической арене, происходит становление диаспоры как связующей прочной нити между внешней и внутренней политикой государства, диаспоры становятся субъектом международных отношений. [72.с.49].

Сила диаспоры связана с ее многочисленностью и единением в стране пребывания, а также с тесной связью с исторической родиной. В настоящее

время кыргызская диаспора берет на себя довольно большую часть работы по решению проблем трудовых мигрантов за рубежом. Во многом это связано с тем, что человеческие ресурсы и финансовые возможности дипломатических организаций Кыргызстана весьма ограничены. В результате члены диаспоры вынуждены искать пропавших без вести граждан Кыргызстана на территориях России, Казахстана или прочих стран посредством своих разветвленных сетей, нанимают адвокатов для попавших под следствие или в тюрьму соотечественников, выручают из рабства как одиночек, так и целые группы рабочих, организуют транспортировку груза 200, ведут переговоры с работодателями пострадавших, оплачивают лечение и т.д. [137].

В качестве примера можно упомянуть случай вызволения из трудового рабства кыргызстанца Маматалиева А.С., который, проданный в рабство, бесплатно проработал пастухом 2 с лишним года в селе Чилик Алматинской области Казахстана и уже не надеялся вернуться на родину. Одна из жительниц села, будучи соотечественницей узнала, что человек в казахской семье родом из Кыргызстана, сообщила об этом в кыргызскую диаспору, которая затем и выручила пастуха из рабства. [123].

Организация диаспор происходит по сетевому принципу, и они являются открытыми структурами, которые способны неограниченно расширяться за счет географического охвата и включения новых структурных образований. [55.с.140].

Чтобы остаться в Казахстане, например, мигрант может воспользоваться теми ресурсами, которые предоставляет здешняя диаспора: трудоустроиться на вторичном рынке труда у нынешнего или бывшего соотечественника, регулярно продляя возможность своего пребывания в Казахстане, или же открыть свое дело в месте компактного проживания диаспоры.

Как показывают исследования, проводившиеся среди трудовых мигрантов, такие неформальные виды организации гражданского общества, как «мигрантские сети» (представляющие собой некоторую подструктуру диаспоры) зачастую с помощью национальных или мигрантских диаспор в

Казахстане, открывают более широкие возможности и оказываются немного более эффективными в организации миграционного процесса для отдельных мигрантов и из трудоустройства по сравнению с государственными службами. В этом заключается одна из новейших глобальных тенденций в сфере трудовой миграции из Кыргызстана в Казахстан и даже в целом по региону Центральной Азии. [92.с.18].

По исследованиям автора, по официальным данным что выдает Государственная служба миграции Кыргызстана, количество кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане, колеблется в пределах 50-80тыс.человек, но говоря и сопоставляя о данных социологического исследования диссертантом в Казахстане, в ходе которого выяснилось при опросе самих членов диаспор, по их утверждениям, эта цифра также колеблется от 50-80тыс.чел. и являются более действительными и схожими, в зависимости от времени и сезона года. Можно рассмотреть ее в процентном соотношении, географическое их распределение трудовых мигрантов, ее членов по территории страны, которая показана на рисунке 3.2.

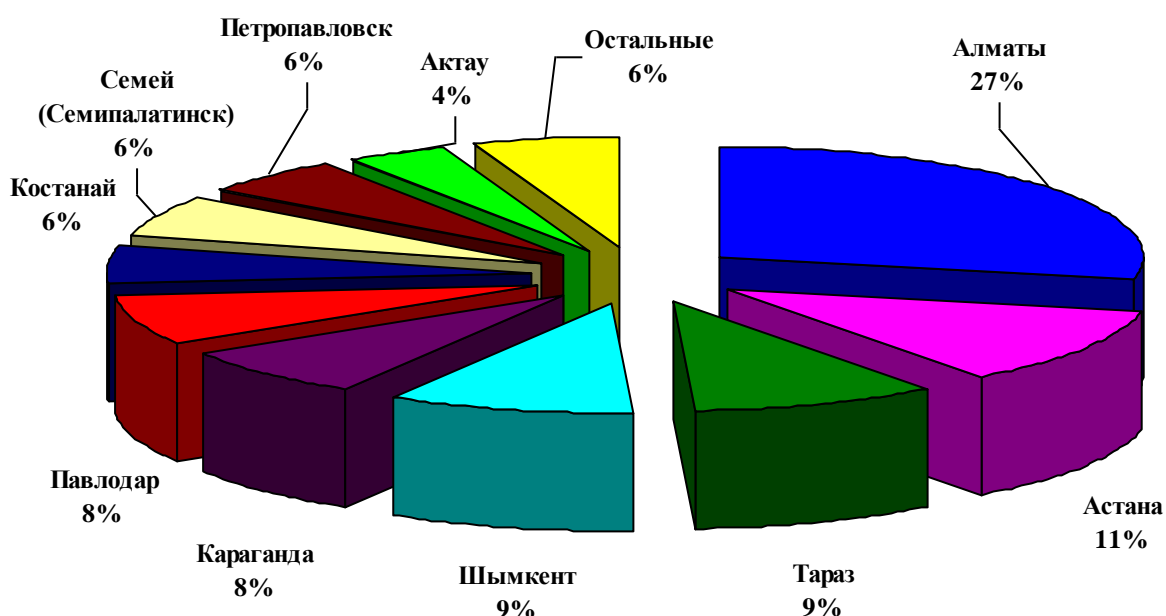


Рис. 3.2. Географическое распределение численности кыргызской диаспоры в Республике Казахстан. [156]

Если взять цифру в количестве от 50 до 80тыс.чел. то по городам она будет выглядеть следующим образом. Как видно, самая многочисленная часть кыргызской диаспоры сосредоточена в г.Алматы (27%~13-20тыс.чел.), что во многом обусловлено развитостью южной столицы государства, ее емким рынком труда, острой нехваткой трудовых ресурсов, близостью к Кыргызстану (особенно к Бишкеку). Среди остальных городов Казахстана распределение диаспоры относительно равномерно, хотя выделяются такие города, как столица Казахстана Астана (11%~5-8тыс.чел.), Тараз и Шымкент (по 9%~по 4-7тыс.чел.), Караганда и Павлодар (по 8%~ по 4-6тыс.чел.) и др., но их количества колеблется от времени и сезона года.

Однако помимо положительных сторон деятельности кыргызской диаспоры в Казахстане нельзя не сказать и об отрицательной стороне использования ресурсов «сетей» и диаспор. Она заключается в том, что и сами диаспоры, и «мигранские сети» способны формировать «параллельное существование» трудового мигранта в стране. В этом случае мигрант по возможности предпочитает не показываться на улицах без острой необходимости, выходит только в магазин (и по большей части в сопровождении товарища), если возникает потребность в медицинской помощи, то мигрант обращается лишь к тому врачу, к которому посоветуют обратиться соседи-мигранты, в крайнем случае – к земляку-медику. Даже тогда, когда приходит очередь отослать семье заработанные деньги, мигранты делают денежные переводы консолидировано. Иными словами, отдают деньги тому своему земляку, который работает легально, и он уже от своего имени делает перевод в Кыргызстан. Это связано с тем, что при оформлении международных денежных переводах все клиенты обязаны предъявлять помимо паспорта еще и миграционную карточку, которая имеется только у зарегистрированных трудовых мигрантов и способна выявить нарушение условий пребывания гражданина Кыргызстана в Казахстане. [92.с.19].

Различные формы объединения граждан играют важную роль в защите прав трудовых мигрантов из Кыргызстана в Казахстане и практически все они

сотрудничают с государственными органами страны, однако трудовые мигранты не всегда в них обращаются и не всегда считают эффективным обращаться в те или иные инстанции. Так, как показывают исследования положения трудовых мигрантов из Кыргызстана в Казахстане, на первом месте по популярности обращения в случае возникновения проблем трудовые мигранты считают обращение в центральные органы власти, на втором месте – обращение к влиятельным людям на местах, на третьем месте – правоохранительные органы (при всем негативном к ним отношении), потом идут кыргызские диаспоры, затем следуют партии и местные органы власти, далее – участие в акциях протеста, потом – обращение в неправительственные органы и, наконец – международные организации. [65.с.25]

В целом механизм взаимодействия государственных органов, гражданского общества и самих трудовых мигрантов можно представить следующим образом (рисунок 3.3).

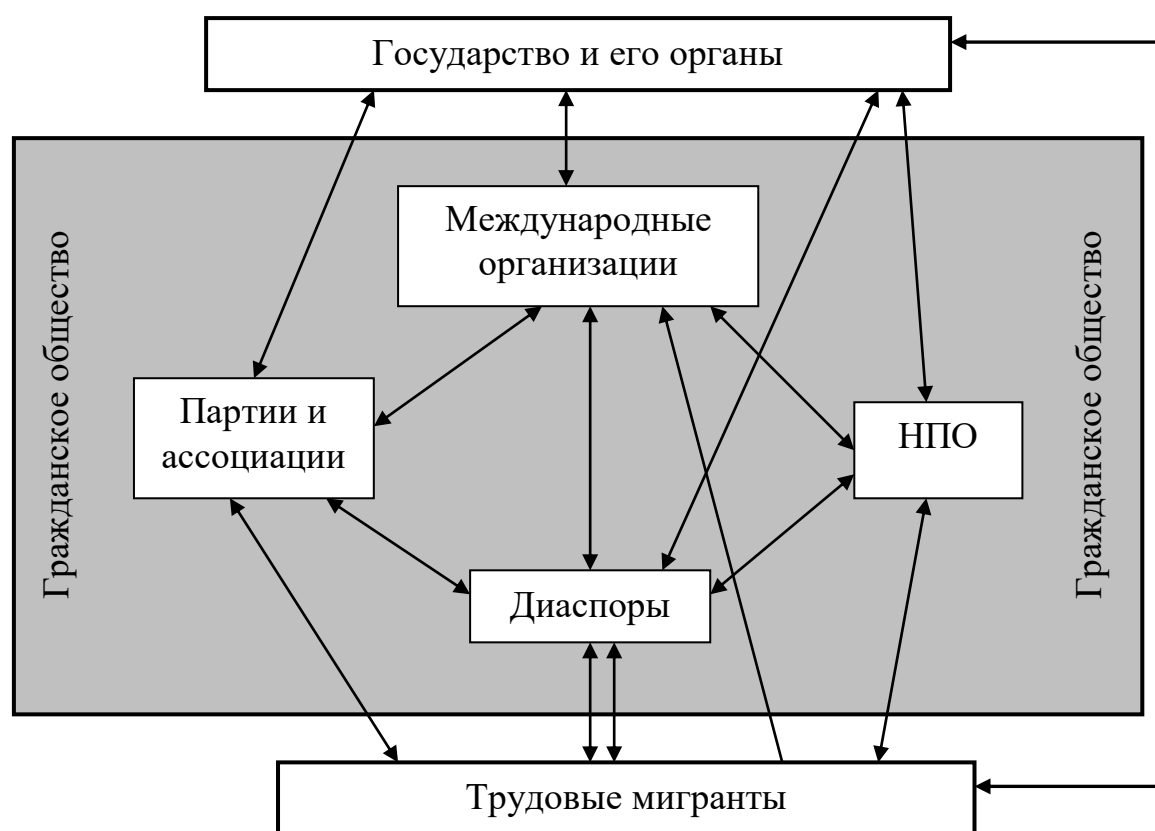


Рис. 3.3. Механизм взаимодействия государственных органов, гражданского общества и трудовых мигрантов

общества и трудовых мигрантов из Кыргызстана. [156]

Эта схема наглядно показывает, насколько расширяются возможности в защите прав трудовых мигрантов в случае их взаимодействия с гражданским обществом. Почти со всеми институтами гражданского общества взаимодействие трудовых мигрантов происходит в двустороннем режиме. Исключения составляют международные организации, непосредственное взаимодействие которых с трудовыми мигрантами преимущественно одностороннее, т.е. когда мигранты непосредственно обращаются в представительство международной организации. Сами же международные организации поддерживают связь с трудовыми мигрантами посредством остальных институтов гражданского общества (партии, ассоциации, НПО и диаспоры). Взаимодействие трудовых мигрантов с государством и его органами является двусторонним. Что же касается взаимодействия диаспор с трудовыми мигрантами, то оно не просто двухстороннее, а очень тесное и разнообразное, и поэтому оно обозначено двойными линиями.

Заключение. Таким образом, на современном этапе одним из стратегически важнейших направлений формирования миграционной политики Кыргызстана является совершенствование структуры и развития институтов гражданского общества, а также их взаимодействия с государственными органами.

Сейчас уже можно говорить о существовании определенной инфраструктуры гражданского общества, которая занята вопросами решения проблем и защиты прав трудовых мигрантов. В этой структуре можно выделить такие институты, как международные организации, партии и ассоциации, НПО и диаспоры. При этом диаспору можно назвать первичным звеном организации гражданского общества. Все эти институты в той или иной степени и с различной эффективностью занимаются проблемами трудовых мигрантов, причем как в стране – поставщике трудовых ресурсов (Кыргызской Республики), так и в стране – потребителе трудовых ресурсов (Республики Казахстан).

Уже само наличие институтов гражданского общества, занимающихся проблемами трудовых мигрантов, можно считать большим достижением, однако повысить эффективность их деятельности и взаимодействия с государственными органами можно путем объединения разрозненных институтов в структуры, охваченные единой целью, планом деятельности, программами и платформой. Такое объединение позволит достичь синергического эффекта.

Выводы

Среди разных социальных процессов, которые протекают в современном обществе, процессы трудовой миграции населения занимают особое место и роль их возрастает с каждым годом. В сфере миграционных отношений, включающих такие их направления, как миграционное законодательство, миграционная политика, миграционные потоки все большую значимость обретает, наравне с экономической, демографической и социальной составляющей, составляющая **политическая**. В Кыргызстане эта составляющая особенно ярко проявляется в участии гражданского общества в процессах регулирования миграционных процессов. В данной работе было проведено исследование состояния ситуации с трудовыми мигрантами из Кыргызстана в Казахстане, а также участия гражданского общества в управлении миграционной сферой. Это исследование позволило сделать выводы следующего содержания:

1. Миграция, представляет собой перемещение населения между различными населенными пунктами как внутри государства, так и в другие страны, с переменой места жительства, на относительно длительное время, имеющее социально-экономическое и политическое значение. Факторы миграции подразделяются на объективные (выталкивающие, притягивающие, информационные и коммуникативные) и субъективные (психологические установки, ценностные ориентации, потребности, опыт миграции, наличие личных контактов и прочие).

Важнейшими современными тенденциями в сфере миграции являются усиление миграционных потоков, усложнение их структуры, расширение и усложнение географии, тяготение миграционных потоков к развитым странам, рост нелегальной миграции, усложнение социокультурных характеристик мигрантов, увеличение трудовой миграции, в том числе и временной, рост вынужденной миграции, феминизация миграции, влияние миграции на социальные изменения в мире.

2. Развитие научных подходов к исследованию миграции происходило и происходит на основе инструментов, методик и приемов различных наук и направлений. Наиболее полный перечень подходов к исследованию миграционных процессов включает: экономический, социологический, миграционный, демографический, исторический, психологический, географический, этнографический, биологический, экологический, типологический, системный, генетический, методологический, философский, юридический и политический.

3. Для Кыргызстана с его трудоизбыточным рынком, трудовая миграция его граждан является очень важной составляющей и экономического развития, и социальных процессов. Казахстан является второй по значимости страной (после России), принимающей Кыргызских трудовых мигрантов и предоставляющей им работу. В Казахстане сосредоточено, по официальным данным, около 8% всех трудовых мигрантов Кыргызстана работающих за рубежом. По предварительным данным Госслужбы по миграции Кыргызской Республики Кыргызстан экспортирует рабочую силу в Казахстан в объеме 35 тыс. человек на февраль 2019г., а по данным экспертных сообществ от 50-80 тыс. человек. Данные цифры хотя относятся к официальным источникам, но они приблизительные, и могут разниться между собой, так как, между обеими странами превалирует больше приграничная и маятниковая миграция (краткосрочные, гостевые и частные перемещения). И так называемые транзитные мигранты, которые направляются через Казахстан в Россию и обратно, железнодорожными и автомобильными сообщениями. Приходится ориентироваться на приблизительные данные стран приема (в частности данные имеют Россия и Казахстан). Численность трудовых мигрантов зависят от времени и сезона года.

Важнейшими причинами привлекательности Казахстана для наших трудовых мигрантов является более высокий уровень экономического развития этой страны по сравнению с Кыргызстаном, наличие единой миграционной системы, социально-культурные связи, острый дефицит рабочей силы в

республике, политическая стабильность, отсутствие политизации вопроса трудовой миграции, большая территория и низкая плотность населения, более развитый и сегментированный рынок труда.

4. Законодательно-правовые и организационные аспекты трудовой миграции граждан Кыргызстана в Казахстан включают два направления: непосредственно законодательно-правовую базу и государственный институт миграции, включающий государственные органы и организацию регулирования процесса миграции.

Законодательство Кыргызской Республики в области регулирования выездной трудовой миграции регулируется следующими законодательными актами: Закон «О гражданстве КР», Закон «О внешней миграции», Закон «О внешней трудовой миграции», Положение о порядке осуществления деятельности по трудоустройству граждан Кыргызской Республики за рубежом и Положение о Центре трудоустройства граждан Кыргызской Республики за рубежом при Государственной службе по миграции Правительства Кыргызской Республики.

Законодательно-правовые основы регулирования трудовой миграции в Казахстане включают международные правовые акты, ратифицированные Республикой Казахстан (представленные Всеобщей декларацией прав человека и 21 конвенцией Международной организацией труда); региональные и многосторонние соглашения (Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов, Концепция сотрудничества и противодействия незаконной миграции, Декларация о согласованной миграционной политике государств-участников СНГ, Двухсторонние и трехсторонние соглашения стран по вопросам трудовой миграции, Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей и Договор о Евразийском экономическом союзе); национальное законодательство (Конституция РК, Закон РК «О миграции населения», Закон РК «О правовом положении иностранцев», Закон РК «О занятости населения», Концепция миграционной политики РК на 2007-2015 гг., «Правила определения

квоты и выдачи разрешений работодателям на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан»).

В организационном плане вопросами трудовой миграции в Казахстане занимаются Министерство труда и социальных отношений и Министерство внутренних дел, а также привлекаются к этому процессу Правительство Республики Казахстан и акиматы.

5. Трудовые мигранты из Кыргызстана трудоустраиваются в Казахстане в разных отраслях, но преобладают здесь торговля, сфера услуг, строительство, сельское хозяйство, животноводство, и прочие. Исследования автора по сферам трудоустройства мигрантов, показали, что в Казахстане по сферам деятельности в процентном соотношении составляют приблизительно, около 39% занятые и трудоустраиваются в секторе торговли (бизнес-мигранты), работающие на рынках больших городов и поставляющие товары из Кыргызстана в Казахстан (так называемые «челноки»), а 36% – занятые в сфере сервиса услуг, это в основном домработницы, няни, гувернантки, официанты, посудомойщики, дворники, работники автомоек и автосервисов и др. 15% трудовых мигрантов заняты в сфере строительства, это люди, занятые преимущественно в частном строительстве, хотя довольно многие привлекаются и строительными фирмами. В сельском хозяйстве занято около 5% трудовых мигрантов в основном в весенне-летний период. Здесь доля мигрантов существенно снизилась с 2005 г., когда стало существенно сокращаться площади посадок табака. В категорию «Прочие», составляющую 5%, попадают работники финансовой сферы, медицины, образования, инженерно-технические работники, разнорабочие и некоторые другие. При этом подавляющая часть трудовых мигрантов до 90%, осуществляют свою трудовую деятельность нелегально, трудоустраивающиеся на низкоквалифицированную и малооплачиваемую работу, а причины побуждающие мигрантов подпадать под категорию «нелегалов», это существующие проблемы, которые вынуждают их, ими становится.

Самыми главными существующими проблемами пребывания кыргызских

трудоустройства мигрантов в Казахстане является: это законность процедуры оформления временной регистрации, получения вида на жительство, оформление статуса ИП для индивидуальных предпринимателей, жилищные условия, мошенничество со стороны работодателей, превышения служебных полномочий правоохранительных органов и пограничных служб Казахстана, отсутствие доступа к социальным услугам, отсутствие необходимой квалификации, рабство и другие. Все выше названные причины и мотивы существующих проблем, вынуждают кыргызских трудовых мигрантов, становиться или подпадать под категорию «неурегулированного статуса» или нелегального мигранта (незаконно проживающие и работающие иностранцы).

6. Управление миграцией можно условно разделить на государственную деятельность в данном направлении и на участие в этом процессе гражданского общества. Современное состояние и проблемы кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане, можно решить, хотя бы частично только при активном сотрудничестве на уровне уполномоченных органов обоих государств и гражданского сообщества.

Государственная деятельность по управлению миграционной сферой имеет три направления: политическое, законодательное и административное. Политическая деятельность по управлению процессами миграции включает согласование интересов сторон, лоббирование, адвокаси, межгосударственные политические договоренности и международное сотрудничество. Законодательная деятельность осуществляется в направлении совершенствования международного законодательства, межгосударственных соглашений и национального законодательства. Административная деятельность связана с организационными вопросами миграционного процесса и подразумевает формирование государственной структуры управления, сбор статистической информации и непосредственно организационную деятельность.

7. Одним из стратегически важнейших направлений формирования миграционной политики Кыргызстана является совершенствование структуры

и развития институтов гражданского общества, а также их взаимодействия с государственными органами. Сейчас уже можно говорить о существовании определенной инфраструктуры гражданского общества, которая занята вопросами решения проблем и защиты прав трудовых мигрантов. В этой структуре можно выделить такие институты, как международные организации, партии и ассоциации, НПО и диаспоры. Повысить эффективность деятельности институтов гражданского общества и их взаимодействия с государственными органами можно путем объединения разрозненных институтов в структуры, охваченные единой целью, планом деятельности, программами и платформой. Такое объединение позволит достичь синергического эффекта.

В настоящее время в современных условиях, дальнейшее развитие миграционных процессов между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан определяется в контексте на основе принципов (ЕАЭС) Евразийской экономической интеграции.

Все вышесказанные доводы, позволяет сделать вывод о том, что миграционные движения населения нельзя рассматривать как простое передвижение. Миграционный процесс – это сложный общественный процесс, затрагивающий многие стороны экономической, политической, культурной и социально-правовой и других сторон общественной жизни современного общества, как в масштабе одной страны, так и всего мирового сообщества.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Обобщенный в диссертационной работе анализ трудовой миграции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан позволяет сделать следующие рекомендации для государственных органов, неправительственных и общественных организаций, занимающиеся вопросами трудовой миграции:

Для Кыргызской Республики:

1. Организовать работу по сбору статистической информации по трудовой миграции Государственной службой по миграции при Правительстве Кыргызской Республики в сотрудничестве с Пограничной службой Кыргызской Республики, а также обработку и анализ этой информации соответствующим отделом Государственной службы по миграции при Правительстве Кыргызской Республики. Разработать систему статистического учета трудовых мигрантов на местах, привлекая ресурсы гражданского общества.

2. Создать единую базу вакансий рабочих мест Кыргызстана и Казахстана, к которой бы мог иметь доступ гражданин любой из этих республик. Организация такой единой базы возможна в случае усилий правительств обеих республик, их соответствующих органов и при содействии гражданского сектора, а именно – при содействии работодателей, которые будут подбирать рабочую силу посредством такой базы, размещая в ней информацию о своих вакансиях.

3. Инициировать и поощрять формирование легальных и добросовестно работающих частных трудовых агентств, которые стали бы посредниками между работодателями из Казахстана и претендентами на рабочие места из Кыргызстана. При этом трудоустройство должно быть легальным и соответствовать законодательству республик.

4. Создание служб, которые будут консультировать и подготавливать граждан Кыргызстана для трудоустройства за пределами республики, в том числе и в Казахстане. Эти службы могут быть при каждом центре занятости и на всех биржах труда в Кыргызской Республике. Здесь должно быть задействовано сотрудничество со стороны приема трудовых мигрантов. Эти

службы должны собирать информацию и составлять черный список фирм, посредников и отдельных людей, которые занимаются торговлей людьми и т.п.

5. Наладить деятельность по вызволению граждан Кыргызстана из рабства, в которое они попали на территории Казахстана. Для такой деятельности также должна быть создана соответствующая инфраструктура и четко отработанные методики, разработан механизм взаимодействия правоохранительных органов с гражданским обществом.

6. Министерством и ведомствам КР занимающиеся вопросами миграции- совместно с гражданским обществом, общественными и неправительственными организациями разрабатывать модель развития миграционных процессов с учетом особенностей социально- экономического и политического положения КР.

7. Государственным структурам КР и РК – совместно с гражданским обществом, общественными и неправительственными организациями активизировать деятельность по поддержке и развитию взаимоотношений с соотечественниками за рубежом.

8. Министерством и ведомствам КР и РК занимающиеся вопросами миграции- выработать механизмы инструментарии, процедуры и практики достижения упорядочения единого учета мигрантов, полного и достоверного учета и регистрации лиц, участвующих во внешней трудовой миграции.

Для Республики Казахстан:

1. Необходимо пересмотреть систему регистрации учета иностранцев в Казахстане. Действующая на сегодняшний день в Казахстане система временной регистрации и контроля за иностранцами, с обязательной пропиской фактически неэффективна. Заключается она в следующем: по нормам регистрации в миграционной службе, иностранца необходимо временно прописать с согласия хозяина на адрес его жилья, естественно никто из хозяев на такие процедуры не соглашаются, потому что, это ведет к дополнительным расходам в виде налогов за аренду жилья и коммунальные услуги, или прочие

проблемы. Соответственно, в таких случаях иностранцы обращаются к посредникам за определенную плату, а ее сложность и несоответствие к реальной ситуации переводят всю деятельность трудовых мигрантов в теневую сферу экономики. По сути они получают *поддельную временную регистрацию*. Поэтому необходимо разработать новую систему регистрации трудовых мигрантов на территории Казахстана.

В качестве примера можно предложить следующее: Полностью отменить действующую прописку «Регистрацию Временного Проживания» (РВП). Приезжающие трудовые мигранты получают карточку мигранта, в которой все последующее время их пребывания в Казахстане в этой карточке будет делаться отметка о месте фактического проживания мигранта и месте его работы без каких-либо дополнительных справок. Так, например, мигрант должен будет ежемесячно отмечаться в соответствующих пунктах контроля за мигрантами с сообщением адреса проживания и сообщать о поиске работы. Если же мигрант уже нашел работу, то он может отмечаться раз в три месяца. Такая система будет гораздо эффективнее и принесет гораздо больше пользы в борьбе с нелегальной миграцией. И цель регистрации будет достигнута. В случае регулярного увиливания от регулярных посещений пункта контроля, мигрант подлежит высылке из страны на родину.

Однако жесткая сегодняшняя система регистрации иностранцев, также не позволяет достигнуть желаемого эффекта, а лишь порождает коррупционные проявления и вынуждает мигрантов становится нелегалами, и уходить работать в теневую экономику и бизнес. Предлагаемая система позволит снизить предпосылки к коррупции и, пусть не сразу, но если схема будет работать, то мигранты сами будут охотно отмечаться, поскольку это не требует от них дополнительных больших затрат и вполне осуществимо практически. Более того, к легализации своего пребывания в Казахстане, согласно проведенным исследованиям, стремится подавляющее большинство трудовых мигрантов из Кыргызстана, а предлагаемая система позволит достичь его без проблем. Что же касается работодателей, то повышение штрафов за привлечение

нелегальных трудовых мигрантов в десятки раз, будет способствовать только выводу трудовых мигрантов из тени на легальный рынок труда.

2. Необходимо пересмотреть статус «вид на жительство» для иностранцев, занимающиеся индивидуальной предпринимательской деятельностью (ИП). Действующая ныне правила такие же, как и при получении временной регистрации (РВП), необходимо осуществлять предпринимательство только в том районе или городе, где выдан данный статус. Соответственно, многие иностранцы, получают вид на жительство в отдаленных селах или провинциях, так как это в разы дешевле, чем ее получить в больших городах. Естественно, большинство иностранцев имеющие статус «вид на жительство» осуществляют свою предпринимательскую деятельность в мегаполисах и городах. Это уже нарушение, и ведёт к всяким поборам и откатам о стороны миграционных служб Казахстана. Предлагается следующее. Имеет смысл, регистрировать фактический адрес, который бизнес-мигрант сообщает добровольно при оформлении патента (ИП) индивидуального предпринимателя, а также адрес места, где бизнес-мигрант планирует осуществлять свою деятельность. Выявление случаев сообщения ложных адресов будет вести к выдворению бизнес-мигранта из Казахстана. Действующие же сегодня законодательные нормы лишь только препятствуют развитию малого бизнеса, в котором бы участвовали бизнес-мигранты из Кыргызстана, а от этого страдает, в первую очередь, экономика и бюджет Казахстана.

Для институтов гражданского общества:

Учитывая огромную роль гражданского общества в защите прав трудовых мигрантов Кыргызстана в Казахстане, можно сделать следующие рекомендации по интенсификации взаимодействия государства и гражданского общества в данном процессе:

1. Институтам гражданского общества Кыргызской Республики и Республики Казахстан, следует приложить усилия для ускорения вступления в

силу в Казахстане Соглашения между Правительством Кыргызской Республикой и Правительством Республики Казахстан о порядке осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности граждан Республики Казахстан на территории Кыргызской Республики и граждан Кыргызской Республики на территории Республики Казахстан.

2. НПО КР и РК следует сдвинуть акцент своей деятельности с информационно-правовой просветительской в сторону непосредственного участия в решении проблем трудовых мигрантов, заняться защитой их прав в случае нарушения.

3. Направить усилия всех институтов гражданского общества КР и РК на побуждение правительства Казахстана изменить порядок регистрации и трудоустройства мигрантов из Кыргызстана, в особенности в случае открытия трудовыми мигрантами своего дела.

4. Институтам гражданского общества КР и РК следует объединиться для формирования единой общей информационной базы по вопросам занятости населения и вакансий в Казахстане, на которые могли бы претендовать граждане Кыргызстана, а также усилить взаимодействие этой деятельности с государственными органами Кыргызстана и Казахстана.

5. Следует сформировать и развить систему частных агентств занятости, посреднических фирм для трудоустройства граждан Кыргызстана в Казахстане, которые бы активно сотрудничали с институтами гражданского общества и государственными органами для обеспечения безопасности трудовых мигрантов и исключения мошенничества и торговли людьми.

6. Институтами гражданского общества КР и РК следует организовать центры адаптации в тех местах, в которых сосредоточены трудовые мигранты. В таких центрах прибывающие мигранты могли бы получить необходимые знания о трудовом законодательстве Республики Казахстан, пройти профессиональные курсы, изучить язык. Именно создание адаптационных центров может стать наиболее перспективным в плане повышения профессионального образования, поскольку сейчас в Казахстане остро не

хватает квалифицированных кадров, а квалификация мигрантов чаще всего совершенно не соответствует предъявляемым требованиям.

7. Следует сформировать систему общественного контроля со стороны институтов гражданского общества Кыргызстана и Казахстана за соблюдением прав трудовых мигрантов и за деятельностью институтов, защищающих их права.

8. Необходимо наладить обмен информацией и взаимодействие омбудсменов по правам человека Казахстана и Кыргызстана с институтами гражданского общества и экспертами обеих республик.

9. Институтам гражданского общества следует объединиться и наладить взаимодействие с государственными органами для создания единого информационного электронного ресурса, который бы затрагивал полный спектр вопросов и проблем трудовых мигрантов в Казахстане, а также мог бы осуществлять консультирование мигрантов в online-режиме по широкому спектру вопросов.

10. Разработать систему статистического учета трудовых мигрантов на местах, привлекая ресурсы гражданского общества.

11. Институтам гражданского общества объединить усилия для мониторинга ситуации с трудовыми мигрантами из Кыргызстана в Казахстане, анализа изменений и на их основе формирования рекомендаций по улучшению ситуации как для государственных органов, так и для самих институтов.

12. Государственным органам Кыргызстана следует исследовать потенциал кыргызских диаспор в Казахстане с целью их более активного вовлечения в решение проблем трудовых мигрантов

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

Международно-правовые акты (основные, универсальные):

(регулирующие миграционные процессы)

1. Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско, США, 26 июня 1945) [Электронный ресурс] - Режим доступа:
<https://www.un.org/ru/charter-united-nations/>
2. Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной ассамблеей ООН от 10 декабря 1948г. [Электронный ресурс] - Режим доступа:
https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
3. Конвенция ООН № 45/158 от 18.12.1990 г. «Защита прав трудящихся мигрантов и членов их семей» [Электронный ресурс] - Режим доступа:
https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml
4. Конвенция международной организации труда (МОТ) «О трудящихся мигрантах» № 97 от 1949г. [Электронный ресурс] - Режим доступа:
https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c097_ru.htm
5. Конвенция МОТ № 143 от 1975г. «О злоупотреблениях в области миграции об обеспечении трудящимся мигрантам равенства возможностей и обращений» [Электронный ресурс] - Режим доступа:
https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c143_ru.htm
6. Рекомендации МОТ № 151 [Электронный ресурс] - Режим доступа:
https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_r151_ru.htm
7. Конвенция МОТ «О принудительном и обязательном труде № 29» от 28 июня 1930г. Женева [Электронный ресурс] - Режим доступа:
https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c029_ru.htm
8. Конвенция МОТ «об упразднении принудительного труда» № 105 от 25 июня 1930г. Женева [Электронный ресурс] - Режим доступа:
https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c105_ru.htm

Региональные соглашения стран СНГ:

9. Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов (Москва, 15 апреля 1994 г.) [Электронный ресурс] - Режим доступа:

<http://docs.cntd.ru/document/1901073>

10. Соглашение о сотрудничестве между государствами СНГ в борьбе против незаконной миграции (6 марта 1998 г.) [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/8313634>
11. Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов (Кишинев, ноябрь 2008 г.) [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/83982/93098/F1842771661/KAZ83982.pdf>
12. Концепция сотрудничества в противодействии незаконной миграции, 16 сентября 2004 г. государствами-участниками СНГ [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://cis.minsk.by/page/428>
13. Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей. Санкт-Петербург, 19 ноября 2010г. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/hy/act/finpol/dobd/tm/Pages/sogl1.aspx>
14. Декларация о согласованной миграционной политике государств-участников СНГ октябре 2007г. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/printPreview/text?id=2289&serverUrl=http://cis.minsk.by/reestr/ru>
15. Договор о присоединении Кыргызской Республики к договору Евразийского экономического союза (ЕАЭС) от 29.05.2014г. (г.Астана). [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420246571>

Двухсторонние соглашения между Кыргызстаном и Казахстаном:

16. Договор «О вечной дружбе Кыргызской Республики и Республики Казахстан» (г. Алматы от 8 апреля 1997 г.) [Электронный ресурс] Министерство юстиции КР - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17031>
17. Соглашения от 9 июля 2002 г.(г.Бишкек) «О трудовой деятельности и социальной защите трудящихся мигрантов граждан КР и РК занятых на сельско-хозяйственных работах в приграничных областях» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P030000029>
18. Соглашение от 4 июля 2006 г.(г.Астана) «о трудовой деятельности и защите прав трудовых мигрантов граждан Кыргызской Республики и Республики Казахстан (временно работающих)» [Электронный ресурс] Министерство юстиции КР - Режим доступа:

<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17790>

19. Соглашение между Правительствами КР и РК о порядке пребывания граждан КР и РК в обеих государствах от 11 мая 2012г. (г.Астана) [Электронный ресурс] - Режим доступа:
http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=54146

(Не вступившая в действие соглашения):

20. Соглашение между Правительствами КР и РК о порядке осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности гражданами КР и РК на территории обеих государств от 16 июня 2009г.(г.Астана) [Электронный ресурс] - Режим доступа:
https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30448529

Законодательство Кыргызской Республики:

21. Конституция Кыргызской Республики. ст.16,18, 25. от 27.06.2010г. (В редакции Закона КР от [28 декабря 2016 года № 218](#)) [Электронный ресурс] Министерство юстиции КР - Режим доступа:
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru>
22. Закон Кыргызской Республики «О гражданстве КР» г.Бишкек, от 21 мая 2007 года №70 (В редакции Закона КР от [2 августа 2016 года № 162](#)) [Электронный ресурс] Министерство юстиции КР - Режим доступа:
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202103?cl=ru-ru>
23. Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 года № 61. (В редакции законов КР от 17 августа 2020 года № 135) [Электронный ресурс] Министерство юстиции КР - Режим доступа:
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/350>
24. Закон Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции» от 13 января 2006 года № 4. (В редакции законов КР от 24 июля 2020 г. № 89) [Электронный ресурс] Министерство юстиции КР - Режим доступа:
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1792>
25. Закон Кыргызской Республики «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом» №183 от 3 августа 2013 г. [Электронный ресурс] Министерство юстиции КР - Режим доступа:
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203992?cl=ru-ru>
26. Положения о порядке осуществления деятельности по трудоустройству граждан Кыргызской Республики за рубежом ([постановлением](#) Правительства КР от 8 сентября 2006 года № 639) (Утратило силу [постановлением](#) Правительства КР от 16 апреля 2019г. №175) [Электронный ресурс] Министерство юстиции КР - Режим доступа:

<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/57781>

27. Положения о Центре трудоустройства граждан Кыргызской Республики за рубежом (постановлением Правительства КР от 9 февраля 2010 года № 85) при Государственной службе миграции при Правительстве Кыргызской Республики [Электронный ресурс] Министерство юстиции КР - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/59956/10?cl=ru-ru>
28. Программа содействия занятости населения и регулирования внешней трудовой миграции до 2020 года. Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11 (В редакции постановления Правительства КР от [28 ноября 2014 года № 685](#)) [Электронный ресурс] Министерство юстиции КР - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/94692?cl=ru-ru>
29. Совет по связям с соотечественниками за рубежом при Президенте Кыргызской Республики, от 22 ноября 2018г. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.president.kg/ru/sobytiya/12934_sozdan_sovet_posvyazyam_ssoot_echestvennikami_zarubeghom_pri_prezidente_kirgizskoy_respubliki

Законодательство Республики Казахстан:

30. Конституция Республики Казахстан. от 30 августа 1995г. ст.24. [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution
31. Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев» от 19 июня 1995 года № 2337 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.01.2021 г.) [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1003764#pos=5;-106
32. Закон Республики Казахстан «О занятости населения» от 23 января 2001 года № 149-П (Утратил силу в соответствии с Законом РК от 6 апреля 2016 года № 482-V.) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.01.2021 г.) [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38847468
33. Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.01.2021 г.) [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31038298#pos=3;-106
34. Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015гг.от 28 августа 2007г. [Электронный ресурс] - Режим доступа:

<http://www.demoscope.ru/weekly/knigi/zakon/zakon090.html>

35. Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана от 16 октября 1997 года «Стратегия Казахстан – 2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев». [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-na-nazarbaeva-narodu-kazahstana-oktyabr-1997-g
36. Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана от 1 марта 2006 г. «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии.[Электронный ресурс] - Режим доступа:https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-na-nazarbaeva-narodu-kazahstana-mart-2006-g
37. Послание Президента Республики Казахстан – лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства. [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-14-dekabrya-2012-g

Литературные источники:

38. Абылкаликов, С.И. Экономические теории миграции: рабочая сила и рынок труда [Текст] / С.И. Абылкаликов, М.В. Винник // - М.: Бизнес. Общество. Власть. – 2012. – № 12. – С. 1-19.
39. Абрамян, Д.М. Миграция на постсоветском пространстве и ее роль в интеграции ЕАЭС [Текст] / Д.М.Абрамян, / - М.: Бизнес. Образование. Право. – 2020. - № 1 (50). – с. 291-298
40. Алешковский, И.А. Тенденции международной миграции в глобализирующемся мире [Текст] / И.А. Алешковский, В.А. Ионцев //- М.: Век глобализации. – 2008. – № 2. – С. 77-87.
41. Алимов, Б.Х. Положительные и отрицательные последствия трудовой миграции / Б.Х. Алимов // Миграционные мосты в Евразии: Сборник докладов и материалов участников II международной научно-практической конференции (Москва. 6-7 ноября 2012 г.) / Под ред. чл.-корр. РАН Рязанцева С.В. – М.: Экон-информ, 2012. – С. 66-69.

42. Барышная, Н. Миграция как региональный этнополитический фактор [Текст] / Н. Барышная // - М.: Власть. – 2013. – № 9. – С. 35-38.
43. Беспалов, Д.А. Денежные переводы трудовых мигрантов и их влияние на экономику Кыргызской Республики [Текст] / Д.А. Беспалов // -Бишкек: Вестник Кыргызского экономического университета. – 2008. – № 2. – С.43-49.
44. Бондырева, С.К. Миграция (сущность и явление) [Текст]: Учебно-методическое пособие / С.К. Бондырева, Д.В. Колесов. – Воронеж: МОДЭК, 2004. – 295 с.
45. Василенко, П.В. Зарубежные теории миграции населения [Текст] / П.В. Василенко // - Псков: Псковский регионологический журнал. – 2013. – № 16. – С. 36-42.
46. Вебер, М. Избранные произведения [Текст] / Пер. с нем. / Сост., общ. ред. и послесл. Ю.Н. Давыдова; Предисл. П.П. Гайденко. – М.: Прогресс, 1990. – 808с.
47. Волох В.А. Практика работы институтов гражданского общества в сфере миграции населения [Текст] / В.А.Волох // - М.: Проблемы политики и общества. – 2013. – № 6. – С. 105-136.
48. Воробьева, О.Д. Миграционное движение населения: теория, политика, практика, перспективы [Текст] / Под ред. О.Д. Воробьевой, А.В. Топилина. – М.: Московский психолого-социальный университет, 2013. – 257 с.
49. Воробьева, О.Д. Миграция населения: теория, политика [Текст]: Учебное пособие / Под ред. О.Д. Воробьевой, А.В. Топилина. – М.: Экономическое образование, 2012. – 364 с.
50. Геворкян, А.В. Некоторые методологические подходы к регулированию трудовой миграции [Текст] / А.В.Геворкян // - Ростов-на-Дону: Экономический вестник Ростовского государственного университета. – 2007. – № 2. – С. 77-83.
51. Глущенко, Г.И. Миграция и развитие [Текст] / Г.И. Глущенко, В. Пономарев. – М.: Экономика, 2009. – 454 с.
52. Денисенко, М.Б. Миграциология [Текст] / М.Б. Денисенко, В.А. Ионцев, Б.С. Хорев. – М.: Издательство МГУ, 1989. – 96 с.
53. Денисенко, М.Б. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада [Текст] / М.Б.Денисенко, О.А.Хараева, О.С. Чудиновских – М.: Издательство Института экономики переходного периода, 2003. – 314с.
54. Досжанов Б. О некоторых аспектах совершенствования

- законодательства в сфере борьбы с незаконной миграцией [Текст] / Б. Досжанов // - Алматы: Вестник КазНПУ. – Серия «Юриспруденция. – 2010. – № 3. – С. 68-74.
- 55.** Душина, С.А. Модели взаимодействия стран-доноров с научной диаспорой: от возвращения к сотрудничеству [Текст] / С.А. Душина, Н.А. Ащеулова, В.М. Ломовицкая // - Киев: Наука та наукознавство. – 2012. – № 3. – С. 138-147.
- 56.** Единый доклад по миграции в Кыргызской Республике. Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики. – Бишкек: 2014. – 40 с.
- 57.** Есетова, С.К. Генезис миграционного законодательства Республики Казахстан в суверенный период [Текст] / С.К. Есетова // - Алматы: Правовая наука. – 2011. – № 3. – С. 21-28.
- 58.** Зайончковская, Ж. Методология и методы изучения миграционных процессов [Текст]: Междисциплинарное учебное пособие / Под ред. Ж. Зайончковской, И. Молодиковой, В. Мукомеля. – М.: «Издательское товарищество «Адамантъ», 2007. – 370 с.
- 59.** Защита социальных и трудовых прав мигрантов на пространстве СНГ [Текст] – М.: - Аналитический сборник. Апрель 2012 г. – 160 с.
- 60.** Ивахнюк, И.В. Международная миграция на постсоветском пространстве: формирование новой миграционной системы [Текст] / И.В. Ивахнюк // - Бишкек: Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. – 2008. – Том 8. – № 6. – С. 62-68.
- 61.** Ионцев, В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения [Текст] / В.А. Ионцев. – М.: Диалог-МГУ, 1999. – 370 с.
- 62.** Исабеков, К.С. Управление миграционными процессами международными организациями [Текст] / К.С. Исабеков // - Томск: Вестник Томского государственного университета. – 2014. – № 387. – С. 162.
- 63.** Исаков, К.И. Пути оптимизации трудовых миграционных преобразований [Текст] / К.И. Исаков, Ф.О. Адылбекова // - Бишкек: Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. – 2012. – Том 12. – № 11. – С. 64-66.
- 64.** Исакова, Н.К. Укрепление экономической безопасности с учетом механизма государственного регулирования внешней трудовой миграции [Текст] / К.И.Исакова // - Бишкек: Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. – 2012. – Том 12. – № 11. – С. 60-63.

65. Итоги изучения положения трудовых мигрантов из Кыргызской Республики в Республике Казахстан [Текст]. – Астана: Общественный Фонд «Общественная позиция», декабрь 2014 г. – С. 25-26.
66. Казахстан/Кыргызстан. Эксплуатация трудящихся-мигрантов, отказ в защите прав беженцам и лицам, ищущим убежища [Текст]: Отчет об исследовательской миссии. – Париж: FIDH – Международная Федерация за права человека, 2009. – 96 с.
67. Калдыбаева, Т.Ж. Культура миграции как фактор безопасности государства и личности [Текст] / Т.Ж. Калдыбаева // -Уфа: Вестник ВЭГУ. – 2012. – № 1. – С. 142-148.
68. Колосницына, М.Г. Международная трудовая миграция: теоретические основы и политика регулирования [Текст] / М.Г. Колосницына, И.К. Суворова // - М.: Экономический журнал ВШЭ. – 2005. – № 4. – С. 543-565.
69. Кузьмин, А.И. Основы демографии [Текст]: Курс лекций / А.И. Кузьмин. – М.: РУДН, 2003. – 440 с.
70. Кумсков, Г.В. Закономерности и особенности развития миграционных процессов Кыргызстана на современном этапе [Текст] / Под ред. Е.П.Черновой. – Бишкек: Илим, 2002. – 222 с.
71. Кыргызстан. Трудовые мигранты, которые кормят Родину [Текст] // Газета «Эркин Тоо». – 2012. – № 42 от 11.05.2012.
72. Лубский А.В. Функциональная роль диаспор и потенциал интеграции мигрантов [Текст] / Лубский А.В. /- Ростов –на-Дону: Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки -2016, №11, с.49-54.
73. Манукян, Р.А. Современные тенденции миграционных процессов [Текст] / Р.А. Манукян // Социально-экономическое развитие и качество жизни: история и современность: Материалы международной научно-практической конференции 10-11 мая 2011 года. – Пенза, Семипалатинск: Научно-издательский центр «Социосфера»,2011.–48-53.
74. Маркс, К. Капитал [Текст] / К. Маркс, Ф.Энгельс. Сочинения. Т. 23. – Изд. 2. – М.: Политическая литература, 1960. – 920 с.
75. Махметов, А.О. Реформирование системы привлечения и использования иностранной рабочей силы в Республике Казахстан [Текст] / А.О. Махметов // Регулирование экономической миграции: действующие механизмы и практики привлечения, отбора и допуска иностранной рабочей силы и возможности координированного управления трудовой миграцией в Восточной Европе и Центральной Азии. Материалы регионального практического семинара. – М.: Бюро Международной организации по миграции, 2014. – С. 27-29.

76. Метелев, С.Е. Международная трудовая миграция и нелегальная миграция в России [Текст]: Монография / С.Е. Метелёв. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. – 175 с.
77. Мешкова Е. Есть ли права у трудовых мигрантов // -Бишкек: газета «Слово Кыргызстана» – 2013. – 3 мая.
78. Миграционная политика Кыргызской Республики: как реализуются права трудовых мигрантов и членов их семей в процессе ее выработки и реализации? (анализ и рекомендации) [Текст]. – Бишкек: 2012. – 33 с.
79. Назарова, Е.А. Особенности современных процессов миграции [Текст] / Е.А. Назарова // -М.: Социс. – 2000. – № 7. – С. 106-111.
80. Нуралиев Н.А. Правовые аспекты регулирования трудовой миграции из Кыргызстана в Республику Казахстан [Текст] / Н.А Нуралиев. – Астана: Вестник ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, 2015. - №5(108). – С.463-469.
81. Нуралиев Н.А. Политическое направление системы управления трудовой миграцией из Кыргызстана в Казахстан [Текст] / Н.А Нуралиев. – Бишкек: Вестник КРСУ, 2016. – Том 16, №10. – С. 181-184.
82. О ситуации с правами мигрантов в Республике Казахстан [Текст]: Специальный доклад / Под общ. ред. К. Султанова, Т. Абишева. – Астана: 2013. – 161 с.
83. Парк, Р. Экология человека. Теория общества [Текст] / Под ред. А.Ф. Филиппова. – М.: Канон-Пресс-Ц, 1999. – С. 405.
84. Переведенцев, В.И. Методы изучения миграции населения / В.И. Переведенцев. – М.: Наука, 1975. – 232 с.
85. Последствия вступления Кыргызстана в таможенный союз и ЕЭП для рынка труда и человеческого капитала страны [Текст] / Рук. проекта В.С. Перебоев. – Санкт-Петербург: Центр интеграционных исследований Евразийского банка развития, 2013. – 122 с.
86. Ракишева А.К., Иржанов А.С., Правовое регулирование борьбы с международным терроризмом Казахстана с приграничными государствами. [Текст] // - Караганда: Вестник КарГУ 2010г.- №02 (58)
87. Региональное измерение трансграничной миграции в Россию [Текст] / Науч. ред. С.В. Голунов. – М.: Аспект Пресс, 2008. – 351 с.
88. Рыбаковский, Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика [Текст] / Л.Л. Рыбаковский. – М.: Наука, 1987. – 200 с.
89. Рыбаковский, Л.Л. Миграция населения. Три стадии миграционного процесса. (Очерки теории и методов исследования) [Текст] / Л.Л. Рыбаковский. – М.: 2003. – 217 с.
90. Рязанцев, С.В. Мировой рынок труда и международная миграция

- [Текст]: Учебное пособие / С.В. Рязанцев, М.Ф. Ткаченко. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2010. – 303 с.
91. Садовская, Е.Ю. Международная трудовая миграция в Центральной Азии в начале XXI века (на примере Республики Казахстан) [Текст] / Е.Ю. Садовская. – М.: Восточная книга, 2013. – 572 с.
 92. Садовская, Е.Ю. Казахстан в системе международных трудовых миграций [Текст] / Е.Ю. Садовская // ДЕМОСКОП. – 2014. – № 583-584. – с.1-29. 27 января – 9 февраля.
 93. Социально-экономическое положение государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в январе-декабре 2014 года: статистический бюллетень; Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2015. – 148 с.
 94. Султанов, К. О ситуации с правами мигрантов в Республике Казахстан [Текст]: Специальный доклад / Под ред. К. Султанова, Т. Абишева. – Астана: 2013. – 161 с.
 95. Сухов, А.Н. Миграция в Европе и ее последствия [Текст]: Учебное пособие /А.Н. Сухов, С.А. Трыканова. – М.: ФЛИНТА; МПСИ,2011.– 216с.
 96. Трудовая миграция в ЕЭП: анализ экономического эффекта и институционально-правовых последствий ратификации оглашений в области трудовой миграции – Санкт-Петербург: 2012. – 60 с.
 97. Уметов, С.С. Закономерность миграционных процессов в условиях рынка / С.С. Уметов, Н.К. Мусакулов // - Жалал-Абад: Вестник Жалал-Абадского государственного университета. – 2010. – № 1-2. – С. 3-8.
 98. Федорако, А.И. Миграция населения: понятие, причины, последствия [Текст] / А.И. Федорако //- Минск: Журнал международного права и международных отношений. – 2012. – № 4. – С. 3-11.
 99. Хомра, А.У. Миграция населения: вопросы теории, методики исследования [Текст] / А.У. Хомра. – Киев: Наук. думка, 1979. – 148 с.
 100. Шаболотов, Т.Т. Типичные и специфические проблемы миграционных процессов [Текст] / Т.Т. Шаболотов // - Бишкек: Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. – 2012. – Том 12. – № 8. – С. 46-49.
 101. Шевченко, К.Д. Единый рынок труда в ЕЭП: правовые последствия принятия Соглашений ЕЭП в области трудовой миграции [Текст] / К.Д. Шевченко, В.В. Комарова, А.П. Филимонов, Е.В. Глод //- Санкт-Петербург: Евразийская экономическая интеграция. – 2012. – № 1. – С. 27-43.

- 102.** Элебаева А.Б. Миграция и человеческая безопасность в Кыргызстане [Текст]. А.Б. Элебаева. Изменяющееся общество: экология и человеческая безопасность в Центральной Азии. Под ред. Й. Кимура. - Университет Токоху, Япония, 2008 г. - Серия IRES. - Выпуск №2 - с. 47-55.
- 103.** Элебаева А.Б. Миграционная политика Кыргызской Республики в современных условиях [Текст] / А.Б. Элебаева // - Швеция, г. Лулеа: Центральная Азия и Кавказ. - М., 2013, № 16 (выпуск 4) - с. 62-82
- 104.** Эргешбаев, У.Ж. Роль денежных переводов трудовых мигрантов в социально-экономическом развитии Кыргызстана / У.Ж. Эргешбаев // Миграционные мосты в Евразии: Сборник докладов и материалов участников II международной научно-практической конференции (Москва. 6-7 ноября 2012 г.) / Под ред. чл.-корр. РАН Рязанцева С.В. - М.: Экон-информ, 2012. - С. 130.

Диссертации и авторефераты:

- 105.** Апанович М.Ю. Политические аспекты миграционных процессов в современной Европе [Текст]: автореф... канд. полит. наук: 23.00.04 / М.Ю. Апанович. - Москва, 2012. - 32 с.
- 106.** Беспалов, Д.А. Международная трудовая миграция как фактор социально-экономического развития (на материалах Кыргызской Республики) [Текст]: автореф. дис... канд. экон. наук: 08.00.01 / Д.А. Беспалов. - Бишкек, 2009. - 27 с.
- 107.** Богомбаева, Н.Э. Теоретико-методологические аспекты влияния миграционных процессов на социально-экономическое развитие (на материалах Кыргызской Республики) [Текст]: автореф. дис... канд. экон. наук: 08.00.01 / Н.Э. Богомбаева. - Бишкек, 2011. - 26 с.
- 108.** Есеналиева, Б.Х. Проблемы миграции населения Кыргызской Республики в условиях транзитной экономики [Текст]: дисс... канд. экон. наук: 08.00.05 / Б.Х. Есеналиева. - Бишкек, 2008. - 160 с.
- 109.** Омаров, Н.М. Миграционные процессы и их влияние на политику обеспечения национальной безопасности суверенного Кыргызстана в эпоху глобального развития [Текст]: дисс... канд. полит. наук: 23.00.04 / Н.М. Омаров. - Бишкек, 2001. - 165 с.
- 110.** Омурбекова, Н.Д. Международная миграция в содружестве наций в условиях глобализации: реалии мультикультурализма [Текст]: дисс... канд. полит. наук: 23.00.04 / Н.Д. Омурбекова. - Бишкек, 2009. - 192 с.
- 111.** Шаболотов Т.Т. Проблемы и перспективы трудовой миграции в кыргызско - российских отношениях [текст]: дисс... доктора

полит.наук:23.00.02/Т.Т.Шаболотов - Бишкек, КРСУ, 2013г. – с. 58.

112. Эргешбаев, У.Ж. Миграционные процессы в Кыргызстане и их социально-экономические последствия [Текст]: автореф. дис... канд. экон. наук: 08.00.05 / У.Ж. Эргешбаев. – Москва, 2009. – 50 с.

Интернет источники:

113. Госслужба миграции. Сколько мигрантов за рубежом – Кактус [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://kaktus.media/doc/386647_gosslyjba_migracii_ozvychila_chislo_migranto_v_za_rybejom.html
114. Блинова М.С. Место современных социологических теорий миграции населения в общей социологической теории. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://viperson.ru/wind.php?ID=644075>
115. Вихарева Т., Капушенко А. О миграционных процессах в Кыргызстане. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.iom.tj/csm/index.php>
116. Волох, В.А. Миграционная политика государств-участников ЕврАзЭС: правовое обеспечение. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.kapitalrus.ru/articles/article/174228>
117. Испаева А.Е., Джунусов А.М. Трудовая миграция в Республике Казахстан. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.nauchforum.ru/en/node/441>
118. Казахстан: официально о мигрантах. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://pkk.kg/551-kazahstan-oficialno-o-migrantah.html>
119. Как решают проблему миграции в Казахстане. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://voprosik.net/kak-reshayut-problemu-migracii-v-kazaxstane/>
120. Кислицына, М.В. Основные методы государственного регулирования внешней трудовой миграции. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.jurnal.org/articles/2007/ekon23.htm>
121. Концептуально-правовые основы миграционной политики Республики Казахстан [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://articlekz.com/article/14782>
122. Кыргызский фактор. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://exclusive.kz/ky-rgy-zskij-faktor.htm>
123. [Кыргызстанец вызволен из трудового рабства в Казахстане.](#) [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://zpress.kg/category/news/>
124. Ладан Е.А. Методология анализа миграционных процессов. [Электронный ресурс] - Режим доступа:

<http://psibook.com/sociology/metodologiya-analiza-migratsionnyh-protsesov.html>

125. Лоббизм. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9B%D0%BE%D0%B1%D0%B1%D0%B8%D0%B7%D0%BC>
126. Мармонтова Т.В. О социальных аспектах миграционной политики Республики Казахстан в отношении трудовой миграции. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.contur.kz/node/839>
127. Миграционная ситуация в Кыргызской Республике. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.e-cis.info/page.php?id=19704>
128. Миграционные процессы в Кыргызстане в период суверенитета. С.Атанаева. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://kghistory.akipress.org/unews/un_post:1762
129. Миграция из Кыргызстана в Казахстан – наши представления и реальность. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://e-center.asia/ru/news/view?id=4830>
130. Миграция населения. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://emigrant-ussr.ru/forum/54-590-1>
131. Миграция | Организация Объединенных Наций - the United Nations [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration/index.html>
132. Миркина О.Н., Тенденции современной международной миграции рабочей силы [Текст] / автор Миркина О.Н. – 2018г. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-sovremennoy-mezhdunarodnoy-migratsii-rabochey-sily>
133. Моисеенко В.М. Миграция населения. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://nation.geoman.ru/demogr/item/f00/s00/e0000681/index.shtml>
134. Население Казахстана. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.advantour.com/rus/kazakhstan/people.htm>
135. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/>.
136. Основные научные подходы к изучению миграции населения. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://studopedia.ru/1_73242_osnovnie-nauchnie-podhodi-k-izuc-heniyu-migratsii-naseleniya.html
137. Официальный сайт Ассоциации «Замандаш» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.facebook.com/zpresskg/>
138. Прав трудовых мигрантов из Кыргызстана: Как выработать

- эффективную политику? [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.for.kg/news-181621-ru.html>
139. Правозащитники о трудовых мигрантах Кыргызстана в России и Казахстане. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://kaps.kg/%D0%BC%D0%B8%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%82%D1%8B/173.html>
140. Сотрудничество в сфере миграций. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://e-cis.info/cooperation/3127/77661/>
141. Рост трудовой миграции из Кыргызстана сохранится в ближайшие пять лет. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://ruskg.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1700:2011-05-24-13-56-18&catid=32:2010-08-29-08-14-07&Itemid=1
142. Садырова М. Трудовая миграция в Азии. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.group-global.org/publication/view/3523>
143. Статистика ФМС: количество трудовых мигрантов из Киргизии, Таджикистана и Узбекистана в Россию продолжает расти. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://migrant.ferghana.ru/tag/kyrgyzstan>
144. Трудовых мигрантов бесплатно обследуют на туберкулез. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://rus.azattyq.org/a/migranty-obsledovanie-na-tuberkulez/27415415.html>
145. Что такое адвокати? [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://otvet.mail.ru/question/16296026>

Иностранная литература:

146. Massey, Douglas S. «International migration and economic development in comparative perspective». Population and Development Review 14, 1989, 383-414.
147. Massey D. A Synthetic theory of international migration // World in the mirror of international migration. – 2002. – № 10. – P. 143-153.
148. Ravenstein E.G. The laws of migration // I. Journal of the Royal Statistical Society. – № 48. June A., Vertovec S. The urban context 1885. – P. 167-227.
149. Rogers Ethnicity, social networks and situational analysis. – Oxford, 1995.
150. Stouffer S. Intervening Opportunities: A Theory Relating Mobility and Distance // American Sociological Review. – 1940. – № 5. – P. 845-867.
151. Thomas W., Znaniecki F. The Polish peasant in Europe and America. – N.Y., 1972.
152. Zipf G. The (P1P2 / D) hypothesis: on the intercity movement of persons //

Исследование соискателя Нуралиева Н.А.:

- 153.** Социологическое исследование автора (опрос - интервьюирование 2015г.-2016г.)
- 154.** Составлено автором с использованием данных Национального банка Кыргызской Республики «Платежный баланс Кыргызской Республики» за период 2007-2018 гг.
- 155.** Составлено автором на основе статистических данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики, Комитета по статистике Республики Казахстан и Евразийской экономической комиссии.
- 156.** Разработка и идея автора.

Таблица 1. Характеристика подходов к исследованию миграционных процессов.[156]

Подход	Теории и концепции	Авторы и разработчики	Предмет исследования	Уровень анализа
1	2	3	4	5
Экономический	<p>Эконометрическая модель Э.Ли</p> <p>Неоклассическая теория миграции</p> <p>Микроэкономическая модель индивидуального выбора</p> <p>Теория двойного рынка труда</p> <p>Концепция общемировой миграционной системы</p>	<p>Э.Ли</p> <p>П.Самуэльсон М. Фридман</p> <p>Л. Маружко М. Тодаро</p> <p>М. Пиорее</p> <p>И. Валлерстейн</p>	<p>Факторы миграции разных территорий</p> <p>Миграция, связанная с факторами свободной конкуренции</p> <p>Принятие индивидом решения о миграции на базе сопоставления доходов и затрат</p> <p>Миграция и потребности рынка труда</p> <p>Неравенство экономического развития регионов как причина миграции</p>	<p>Региональный</p> <p>Индивидуальный, макро и индивидуальный</p> <p>Региональный</p> <p>Региональный и глобальный</p>
Социологический	<p>Теория экологии человека</p> <p>Концепция маргинальной личности</p> <p>Синтетическая теория международной миграции</p> <p>Концепция транснациональной миграции</p>	<p>Р. Парк Р. Макензи Э. Берджес Р. Парк</p> <p>Дуглас Массей</p> <p>Шиллер Глик</p>	<p>Влияние урбанизации и индустриализации на миграцию</p> <p>Положение личности в обществах выезда и приема</p> <p>Миграция как результат масштабной интеграции</p> <p>Транснациональная миграция</p>	<p>Региональный, глоб.</p> <p>Региональный</p> <p>Региональный, глоб.</p> <p>Глобальный</p>

Демографический	Общая теория народонаселения Теория демографического перехода Концепция «второго демографического перехода» Концепция «нулевого сальдо международной миграции»	А. Сови Л. Таба, В. Зелинский, Ж.-Кл. Шенэ, Р. Эпплеярд Дирк ван де Каа Д. Постон, Л. Бувье, А. Роджерс, Л. Таба	Миграция как многогранный процесс Миграция как изменяющееся явление Роль миграции в демографическом развитии современной Западной Европы Миграция с позиции стабильности населения	Региональный Региональный Региональный Региональный, глобал.
Миграционный	Концепция «миграционного перехода» Концепция «мобильного перехода» Концепция трехстадийности	Ж.-Кл. Шенэ Ф. Мартина В. Зелинский Л.Л. Рыбаковский, Т.И. Заславская	Миграционные передвижения Изменение миграционных передвижений Стадии миграционного процесса	Региональный, глобал. Региональный, глобал. Региональный, глобал.
Исторический	Единое направление	В.М. Кабузан, Д.С. Шелестова, В.А. Ионцева	История миграционных движений	Региональный, глобал.
Системный	Концепция миграционных систем	-	Взаимная связь въездных и выездных миграционных потоков	Региональный и глобальный
Юридический	Единое направление	Э.С. Паин В.И. Мукомель	Правовой статус разных категорий мигрантов	Регион., глобальный
Психологический	Единое направление	Т.И. Заславская, В.И. Переведенцев, В.М. Моисеенко	Мотивационная природа миграции	Индивидуальный, коллективный

Философский	Концепция пассионарных толчков	В.И. Вернадский, Л.Н. Гумилев	Связь миграционной активности и пассионарности	Индивидуальный
Географический	Единое направление	К. Тейлор, Дж. Беккер, Б.С. Хорев, В.В. Покшишевский, В.Н. Чапек, Зипф, Стоуффер	География миграционных потоков	Региональный, глобальный
Экологический	Концепция «экологической миграции»	Р.В. Татевосов	Связь между миграцией населения и состоянием окружающей среды	Региональный, глобальный
Этнографический	Единое направление	С.И. Брук, В.И. Козлов, А. В. Топилин, В.А. Тишков	Миграция по этническому признаку	Региональный, глобальный
Генетический	Единое направление	-	Миграция как фактора улучшения человеческого генофонда	Региональный, глобал.
Типологический	Понятийно-классификационное направление Типологическое направление	В.М. Моисеенко, Т.И. Заславской, Б.С. Хоревым, Л.Л. Рыбаковским, И.Г. Ушкаловым	Понятийный аппарат Критерии миграционного движения	Теоретический
Методологический	Единое направление	-	Информационная и аналитическая базы	Теоретический

<p>Политически й</p>	<p>Миросистемный подход</p> <p>Исследования безопасности</p> <p>Исследование границ</p> <p>Геополитические исследования</p>	<p>-</p>	<p>Исследование миграции с точки зрения становления глобального рынка</p> <p>Связь между миграцией и безопасностью</p> <p>Проблемы миграции на трансграничной стадии</p> <p>Влияние миграции на геополитические характеристики</p>	<p>Региона льный, глобаль ный</p>
--------------------------	---	----------	--	---

Вопросы для трудовых мигрантов из Кыргызской Республики работающие в Республике Казахстан. [156]

Паспортист

1. Возраст
2. Пол
3. Образование
4. Семейное положение
5. Из какого района Кыргызстана.

Блок 1 –« О себе»

1. Кто Вы? Расскажите о себе?
2. Когда Вы приехали? Сколько лет уже работаете?
3. Где Вы работали в Кыргызстане до приезда в Казахстан?

Блок 2- « Мотивы трудоустройства в Казахстане»

1. Почему выбрали работу в Казахстане?
2. Что послужило причиной или какие факторы способствовали вашему приезду в Республику Казахстан?
 - материальное положение
 - в поисках работы
 - случайно
 - целенаправленно
 - знакомые (друзья, родственники, земляки)

Блок 3 – « Поиск работы и легализация»

1. Как Вы оформляете временную регистрацию?;
2. Как Вы оформляете Вид на жительство?;
3. Как Вы трудоустраиваетесь?;

Блок 4. «Существующие проблемы»

Трудовая легализация;

- легально ли Вы работаете в Казахстане?
- Какие существуют проблемы в легализации трудоустройства?

2. Жилищные условия;

- Где Вы проживаете?

-Какие условия быта?

3. Правоохранительные органы Казахстана;

- пограничная и таможенная служба, их действия?

- миграционная служба, их действия?

- участковые инспектора, их действия?

4. Социальные услуги;

- медицина

- школьное образование

5. Уровень классификации и образования;

- Ваше образование?

- ваши навыки работать?

6. Рабство;

- Что стало причиной рабства?

- Какие существуют виды рабства?

Блок 5 « Планы на будущее».

- Какие перспективы на будущее?;

- Сколько Вы еще собираетесь здесь работать?;

- Желаете ли Вы остаться в Казахстане?;

**Список этнокультурных объединений и представителей кыргызских
диаспор в Республике Казахстан. [137]**

1. Председатель Кыргызского этнокультурного центра
«Кыргызстан- Астана» -Исмаилов Шавкат (г. Астана)
2. Председатель Общественного фонда “Кыргыз-Ата” (г. Алматы)-
Стамалиев Заирбек
3. Представитель международной ассоциации «Замандаш» (г.Алматы)
Сыдыков Алтынбек
4. Председатель Кыргызского этнокультурного объединения «Мурас»
(г.Алматы) — Мамыров Руслан
5. Председатель Кыргызского этнокультурного объединения «Ала-Тоо»
Мангыстауской области (г. Актау) — Газибеков Курбанали
6. Председатель Кыргызского этнокультурного объединения «Асаба»
Костанайской области (г. Костанай) — Бедельбеков Канатбек
7. Президент Кызыл-Ординской областной Кыргызско-этнокультурного
объединения — Жубатканов Сактапберген (г.Кызыл-Орда)
8. Президент Кыргызского этнокультурного объединения «Манас» Северо-
Казахстанской области (г.Петропавловск)- Болтуруков Майрамбек
9. Председатель Кыргызского этнокультурного объединении ЮКО Южно-
Казахстанской области (г.Шымкент) — Рысбеков Абылай
10. Председатель Кыргызского этнокультурного объединении «Кыргызстан»
Павлодарской области (г.Павлодар)- Орузбаев Болат
11. Представитель кыргызской диаспоры (г. Акмолинск) — Калбаев Зарлык