

**ИНСТИТУТ ФИЛОСОФИИ, ПРАВА И СОЦИАЛЬНО-  
ПОЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ИМ. А.АЛТМЫШБАЕВА**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМ. Ж.БАЛАСАГЫНА**

**ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ Д 23.20.611**

*На правах рукописи*  
УДК 325.1:321(575.2)

**НУРАЛИЕВ НУРЛАН АКИМБЕКОВИЧ**

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ  
МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ  
(ОПЫТ КЫРГЫЗСТАНА )**

23.00.02 – политические институты, процессы и технологии

**Автореферат**

диссертации на соискание ученой степени кандидата  
политических наук

Бишкек – 2020

Диссертация выполнена на кафедре межпрограммных дисциплин  
«Государственного и муниципального управления, политических

технологий, менеджмента и экономики» при Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

**Научный руководитель:** **Элебаева Айнура Беккуловна**  
доктор философских наук, профессор,  
кафедра «социально-гуманитарных наук»  
Международного университета КР,  
Заслуженный работник образования КР

**Официальные оппоненты:** **Жоробеков Жолборс Жоробекович**  
доктор политических наук, профессор

**Жумаева Роза Ражаевна**  
кандидат политических наук, общественное  
объединение «Демократический комитет  
женщин Кыргызстана, директор.

**Ведущая организация:** Кафедра общественно - политических  
дисциплин Академии МВД КР им. генерала-  
майора милиции Э. А. Алиева, адрес: г.  
Бишкек, ул. Чокана Валиханова, 1а.

Защита диссертации состоится «28 » января 2021 года в 14.30 часов на заседании диссертационного совета Д 23.20.611 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) политических и социологических наук при Институте философии, права и социально-политических исследований им. А.Алтмышбаева Национальной Академии наук КР и Кыргызского национальном университете им. Ж.Баласагына по адресу: 720071, Кыргызская Республика г. Бишкек, проспект Чуй 256-а, 1 этаж, зал диссертационный заседаний.

С диссертацией можно ознакомиться в Центральной научной библиотеке Национальной Академии наук КР, по адресу: 720071, Кыргызская Республика г. Бишкек, проспект Чуй 265-а, и в научной библиотеке Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына, по адресу: г. Бишкек, пр-т Жибек-Жолу 394, учебный корпус №8, а также на сайте диссертационного совета - [naskr.kg](http://naskr.kg).

Автореферат разослан «28» декабря 2020 г.

**Ученый секретарь**  
**диссертационного совета,**  
**кандидат политических наук**



**Ч.Ш. Абдыраманова**

## Общая характеристика работы

**Актуальность темы диссертации.** Важнейшей характерной особенностью современного общества является миграция, которая оказывает существенное и весьма разнообразное воздействие на формирующееся состояние и дальнейшие перспективы развития не только отдельных стран и регионов, но и планеты в целом. На данном этапе развития мировой экономики трудовая миграция выступает не только в роли механизма перераспределения трудовых ресурсов, но и является тем фактором, который во многом определяет внутреннюю ситуацию в большинстве стран и основные тенденции развития отношений между государствами..

В результате на данный момент не вызывает сомнения тот факт, что проблема трудовой миграции в XXI веке занимает одно из приоритетных мест и во внутренней, и во внешней политике всех стран мира.

Последние десятилетия независимости страны, начала 21 века, Кыргызстан активно участвует в процессах глобализации и интеграции современного мира, а его граждане активно действуют на международном рынке труда. Выраженная мировая тенденция политизации проблемы трудовой миграции сказывается и на миграционных процессах в Кыргызстане, подавляющая часть внешних трудовых мигрантов которого направляется в Россию и Казахстан. Однако в случае с Кыргызстаном это особенно актуально, поскольку практически половина трудоспособного населения республики находится за пределами страны в трудовой миграции, не способные участвовать в политической жизни страны, а денежные переводы этих мигрантов играют огромную роль в формировании ВВП республики.

Особое значение имеет исследование процессов трудовой миграции из Кыргызстана в Казахстан, поскольку это самый ближайший сосед нашей республики, рынок труда которого отличается особой привлекательностью для кыргызских трудовых мигрантов. А исследование трудовой миграции не должно проводиться в отрыве участия **гражданского общества** в управлении этими процессами, а также его роли в совершенствовании этих процессов.

Одним из важнейших направлений совершенствования процесса управления трудовой миграцией и защиты трудовых мигрантов является активное привлечение ресурсов гражданского общества. Деятельность гражданского общества является тем огромным ресурсом, привлечение которого государством может стать залогом роста эффективности регулирования миграционных процессов и улучшения условий жизнедеятельности мигрантов из Кыргызстана.

**Связь темы диссертации с крупными научными программами.**

Данная диссертация целиком и полностью является индивидуальным исследованием автора, которая вызвана высокой актуальностью и значимостью темы для Кыргызской Республики.

**Цель исследования** заключается, в анализе современной ситуации и тенденциях развития внешней трудовой миграции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан, в изучении возможностей и механизмов эффективного взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества по социально-правовой защите трудовых мигрантов.

В качестве **задач исследования**, которые будут способствовать поэтапному достижению поставленной цели, сформулированы следующие:

1) определить сущность такого явления, как международная миграция, выделить ее ключевые характеристики, ознакомиться с современными тенденциями развития общества с точки зрения миграционных процессов;

2) классифицировать и раскрыть содержание основных теорий миграции, выявить ключевые концепции миграционного процесса;

3) рассмотреть современное состояние, динамику развития и сложившуюся ситуацию с внешней трудовой миграцией из Кыргызской Республики в Республике Казахстан;

4) проанализировать законодательно-правовую базу трудовой миграции Кыргызской Республики и Республики Казахстан и организационные аспекты миграционного процесса;

5) выявить сферы трудовой деятельности и социально-правовые проблемы кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане;

6) рассмотреть возможные направления совершенствования государственных правовых и организационных механизмов регулирования миграционных процессов и защиты прав трудовых мигрантов Кыргызстана;

7) раскрыть состояние и формы участия гражданского общества во взаимодействии с государственными органами в социально-правовой защите трудовых мигрантов, также определить направления повышения его активности.

**Научная новизна работы** заключается в разработке модели исследования внешней трудовой миграции населения с точки зрения комплексного подхода к причинам и следствиям этого явления в современных условиях Кыргызстана и Казахстана. В рамках этой модели:

- определены ключевые тенденции современных процессов миграции населения, разработана подробная классификация факторов миграции в зависимости от их характера;

- дана конкретная характеристика подходов к исследованию миграционного процесса в разрезе ключевых теорий и концепций;

- исследовано современное состояние трудовой миграции из

Кыргызской Республики в Республику Казахстан, основные направления и сферы трудовой деятельности;

- определены и отражены пять периодов - этапов миграционных потоков из Кыргызской Республики в Республику Казахстан, обоснованы особенности и специфические черты данных миграционных процессов;
- проанализирована и детализирована законодательно-правовые основы Республики Казахстан в сфере регулирования трудовой миграции;
- выявлены основные сферы трудовой деятельности и существующие социально-правовые проблемы кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане;
- определены роль и возможности институтов гражданского общества и их взаимодействия с государственными органами в регулировании и решении проблем трудовых мигрантов и в социально-правовой защите;

**Практическая значимость полученных результатов** связана с изучением достаточно достоверной общей картины сложившейся ситуации с трудовой миграцией из Кыргызстана в Казахстан, которая была определена на основе проведенных диссертантом социологических исследований в 2015-2016 годов; с выделением и детализацией сфер занятости и трудовой деятельности, и выявления самых важных проблем, с которыми сталкиваются кыргызские трудовые мигранты в Казахстане; с четким выявлением и обозначением механизмов регулирования миграционных процессов, которые должны учитываться при формировании трудовой миграционной политики; в разработке конкретных мер по улучшению управления процессами миграции в Кыргызстане и Казахстане на уровне государственных органов и гражданского общества.

**Экономическая значимость полученных результатов** состоит в том, что они показывают, насколько велика зависимость Кыргызстана от денежных поступлений трудовых мигрантов; насколько является досадным от неучастия внешних трудовых мигрантов в пенсионной системе (Кыргызстана и Казахстана) и для самих мигрантов, и для обеих республик; какие меры следует предпринять для повышения экономической эффективности процессов трудовой миграции между Кыргызстаном и Казахстаном; как можно снизить затраты государства на построение эффективной системы управления миграционными процессами путем активизации участия и взаимодействия гражданского общества в различных его формах.

**Основные положения диссертации, выносимые на защиту:**

1. Международная трудовая миграция, отличается большим разнообразием ее видов и типов, которые с развитием миграционных процессов в современном обществе, вызваны различными важнейшими побудительными мотивами и факторами социально-экономического и

культурного характера, а также от объективных и субъективных причин каждого участника данного процесса.

2. Основные теории и концепции миграции, в разрезе классификации подходов к изучению миграционных процессов между странами, определяется как относительно масштабные и устойчивые связи, которые являются результатом действия исторических, культурных, экономических, демографических и политических факторов и приводят к структурным трансформациям, в странах въезда и выезда мигрантов, воспроизводящим направление миграционных потоков и придающим этим потокам устойчивость.

3. Республика Казахстан вызывает большой интерес для внешних трудовых мигрантов из Кыргызстана, в силу большого количества факторов, которые включают: высокий экономический уровень развития страны, высокий уровень оплаты труда, дефицит рабочей силы, политическая стабильность, единую миграционную систему, широкие социально-культурные связи и другие. Большая часть мигрантов из Кыргызстана трудоустраиваются в Казахстане в таких отраслях, как бизнес-торговля, сфера обслуживания, строительство, сельское хозяйство и прочие другие. Можно предложить периодизацию миграционного потока из Кыргызстана в Казахстан, которая отражает развитие международной трудовой миграции и миграционных движений в целом. можно разделить на пять основных периодов, для каждого из которых характерны свои особенности.

4. Законодательство Кыргызской Республики в области регулирования выездной трудовой миграции регулируется следующими законодательными актами: Закон «О гражданстве КР», Закон «О внешней миграции», Закон «О внешней трудовой миграции», Положение «о порядке осуществления деятельности по трудоустройству граждан Кыргызской Республики за рубежом» и Положение «о Центре трудоустройства граждан Кыргызской Республики за рубежом».

Законодательство Республики Казахстан в сфере трудовой миграции включает нормативные документы, принятые на *национальном законодательстве Казахстана* и международном уровне в формировании правовых основ трудовой миграции, Международной организация труда (МОТ) и ее Конвенции. Казахстан ратифицировал в области международных трудовых норм 21 Конвенцию этой организации; Кыргызстан и Казахстан являются участниками многих соглашений со странами содружества независимых государств (СНГ), а также ряд двухсторонних соглашений между Кыргызской Республики и Республики Казахстан;

5. Основными проблемами трудовых мигрантов из Кыргызстана в Казахстане являются: трудовая легализация (включая РВП-регистрацию временного проживания), получения статуса «вид на жительство» и «ИП»

индивидуального предпринимателя, поборы и превышения служебных полномочий правоохранительных органов и пограничных служб Казахстана, мошенничество работодателей, жилищные проблемы, отсутствие доступа к социальным услугам, отсутствие организованной системы трудоустройства мигрантов, низкая и несоответствующая квалификация, рабство.

6. Совершенствование государственных правовых и организационных механизмов регулирования миграционных процессов и защиты трудовых мигрантов является залогом улучшения положения трудовых мигрантов Кыргызстана в Казахстане. И обеспечить реализацию всех направлений данного процесса является прямой обязанностью государства и заключается в организации эффективного управления процессами миграции. И она лежит не только в сфере деятельности государственных органов, но и в активном привлечении к этому процессу институтов гражданского общества и в тесном взаимодействии с ними.

7. Гражданское общество может оказывать содействие государственным органам по регулированию миграционной сферы в таких формах, как международные организации, партии и ассоциации, неправительственные организации и диаспоры. Деятельность институтов гражданского общества очень велика, и можно смело утверждать о существовании и развитии определенной инфраструктуры гражданского общества, которые заняты решениями проблем в защите прав кыргызских трудовых мигрантов в Республике Казахстан. И для дальнейшего выявления деятельности институтов гражданского общества, необходимо определить их роль и место в регулировании миграционными процессами, как в стране отправителя так и в стране принимающей трудовых мигрантов.

**Личный вклад соискателя.** Диссертация является самостоятельно выполненным научным исследованием. Автором предпринимается одна из первых попыток, в более глубоком изучении развития внешней трудовой миграцией из Кыргызстана в Казахстан, и их регулирование во взаимодействии государственных и общественных институтов. Исследования включает социологический опрос-интервьюирование трудовых мигрантов из Кыргызстана, находящихся на территории Казахстана, а также обработку и анализа полученных данных. Диссертантом единолично сформулированы положения диссертации, выносимые на защиту, составляющие ее новизну и практическую значимость.

**Апробация результатов диссертации.** Отдельные результаты данного исследования были представлены на конференциях, круглых столах, форумах в виде научных докладов, выступлений, сообщений такие как: были отражены в тезисах «Положения и проблемы кыргызских мигрантов в Казахстане» на круглом столе «Трудовые мигранты Кыргызстана в Казахстане: проблемы и возможности мигрантов» Министерство труда и

миграции КР, г.Бишкек, 19 апреля 2011г.; Форум соотечественников «Мекендештер», г.Бишкек, 2-3 августа 2012г.; «Первый всемирный конгресс кыргызстанцев и соотечественников», г.Бишкек, 1-3 августа 2012г.; Ежегодные конференции проводимые Ассоциацией «Замандаш» с участием кыргызских диаспор России и Казахстана (г.Чолпон-Ата, июль-август 2010-2015гг.); научно-практические семинары проводимые Академией Государственного Управления при Президенте Кыргызской Республики с участием приглашенных представителей министерств и ведомств (г.Бишкек, февраль 2014г.) и (г.Бишкек, март 2015г.); Международная научно-практическая конференция «Новая наука: от идеи к результату» 29 января 2016г. г.Сургут, Российская Федерация.

**Полнота отражения результатов диссертации в публикациях.** Результаты диссертации были отражены в 12 опубликованных научных статьях рекомендованные ВАК КР, из которых 6 статьи изданы в научных журналах в Кыргызской Республике, 4 статьи в зарубежных изданиях РИНЦ и 2 статьи в Республике Казахстан.

**Структура и объем диссертации.** Структура диссертации подчинена логической цели и задачам исследования, представлена введением, тремя главами в том числе семью параграфами, выводами и практическими рекомендациями, списком использованной литературы и приложениями.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

*Во введении* обосновывается актуальность темы диссертационной работы, степень ее изученности, связь темы с государственными научными программами, определены цели и задачи исследования, основные положения выносимые на защиту, определена степень научной новизны, раскрыта экономическая и практическая значимость работы, указан личный вклад диссертанта.

В первой главе **«Теоретические аспекты исследования международных миграционных процессов»** включает в себе два раздела.

В первом разделе первой главы **«Понятие «международная миграция» её сущность и типы в современном мире»** анализируется обзор исследований зарубежных и отечественных ученых в определении и понятии миграционных процессов и тенденции ее развития в современном мире, которая в свою очередь подразделяется на различные факторы, классификаций, подвиды и причины их развития.

Следует отметить, понятие “миграции населения” предполагает перемещение людей через границы определенных территорий со сменой постоянного места жительства или возвращением обратно. Ученые и специалисты выделяют и международную (внешнюю) миграцию, осуществляемую в различных формах: трудовой, семейной, учебной,



лечебной, туристической и др. Среди важнейших побудительных мотивов и причин международной миграции трудовых ресурсов находятся различные факторы экономического и неэкономического характера. В результате на сегодняшний день миграция представляет собой явление не только социально-экономического характера, но включает в себя этнографическое, социально-психологическое, политическое и нормативно-правовое содержание. [Сухов А.Н., Миграция в Европе и ее последствия [Текст]/А.Н.Сухов, С.А.Трыканова. – М.: ФЛИНТА, МПСИ, 2011.– с.11-15].

Классификация миграции отличается большим разнообразием ее видов в зависимости от выбранного признака. Миграция бывает *временная, постоянная, сезонная, внешняя, внутренняя, политическая, экономическая* и т.д. Факторы миграции подразделяются на *объективные* (выталкивающие, притягивающие, информационные и коммуникативные) и *субъективные* (психологические установки, ценностные ориентации, потребности, опыт миграции, наличие личных контактов и прочие).[Федорако А.И., Миграция населения: понятие, причины, последствия [Текст] / А.И. Федорако. – Международного права и международных отношений – Минск, 2012. – №4. – С. 3-11.]

Таким образом, миграция представляет собой комплексное явление, которое охватывает широкий спектр элементов и характеристик, связанных с процессами миграции. В связи с тем, что показатели миграции населения отличаются огромным разнообразием, анализ миграционных процессов можно осуществлять в разных контекстах и направлениях в зависимости от тех задач, которые ставит перед собой исследователь. Такая постановка цели и задач становится определяющей при выборе системы показателей, источников информации, уровня и степени детальности анализа.

Во *втором разделе первой главы «Основные теории и концепции развития миграционных процессов»* анализируется развитие научных подходов в исследовании миграции, которая происходило и происходит на основе инструментов, методик и приемов различных наук и направлений. На сегодняшний день существует множество классификаций концепций и теорий миграции, но наиболее полной можно назвать классификацию Ионцева В.А. [В.А.Ионцев. Международная миграция населения: теория и история изучения [Текст] / В.А. Ионцев. – М.: Диалог-МГУ, 1999. – с.19.]

Согласно ей, перечень подходов к исследованию миграционных процессов включает: экономический, социологический, миграционный, демографический, исторический, психологический, географический, этнографический, биологический, экологический, типологический, системный, генетический, методологический, философский, юридический и политические подходы исследования.

Важно подчеркнуть, для целей исследования миграции в рамках данной

работы наибольший интерес представляют именно политический подход, поскольку именно его методы и приемы позволяют взглянуть на проблему миграции более широко, раскрыть проблемы миграционных процессов и с точки зрения международных отношений, и с позиции столкновения интересов разных этнических групп, и с точки зрения положения самих мигрантов, и с позиции экономического и правового регулирования миграционных процессов, и с учетом трансграничных проблем, и прочих аспектов данного явления. [Голунов С.В. Региональное измерение трансграничной миграции в Россию [Текст] / С.В. Голунов. – М.: Аспект Пресс, 2008. – с.23-28].

Характеризуя степень изученности миграционных процессов в Кыргызской Республике в годы независимости, необходимо отметить, что к настоящему времени усилиями отечественных и зарубежных ученых создана обширная материаловедческая и научно-библиографическая база.

Проблемы миграционных потоков, их регулирование, поиски решения рассматриваются в трудах кыргызских ученых: А.А.Акмалова, В.М.Капицина, Б.М.Амиловой, Р.У.Амираева, Б.К.Бектургановой, Г.Э.Джоробековой, А.А.джумакановой, А.Жоошбекова, С.Г.Иванова, Ч.Кемеловой, А.А.Кочорбаевой, В.И.Кумского, Г.В.Кумского, Н.Х.Кумсковой, Л.П. Максаковой, А.Р.Муксиновой, Л.Недолужко, Н.М.Омарова, В.М.Плоских, И.М.Прибытковой, А.Р.Суванкуловой, Е.П.Черновой, А.Б.Элебаевой, У.Ж.Эргешбаева, Т.Т.Шаболотова и др. В монографии Ч.И.Арабаева и А.М.Абакировой, «Государственно-правовое регулирование миграционных процессов в Кыргызстане» рассматриваются причины миграции и их правовое регулирование на государственном уровне.

Изучению вопросов трудовой миграции, и в более широком плане международной миграции, посвятили свои диссертационные работы: Н.Д.Омурбекова “Международная миграция в содружестве наций в условиях глобализации; реалии мультикультурализма” (КРСУ, Бишкек, 2009); Н.А.Картанбаева “Влияние мирового экономического кризиса на социально-экономическое положение трудовых мигрантов на примере выезжающих из КР в РФ/КР» (БГУ, 2011); Авазбек уулу Расул «Миграционные процессы в Ферганской долине» (БГУ, 2011); Т.Т.Шаболотов «Проблемы и перспективы трудовой миграции в кыргызско-российских отношениях» (КРСУ. 2013); Ж.Б. Саманчина «Учебная миграция в развитии межгосударственных отношений Кыргызстана и Турции» (БГУ, 2014) и другие авторы.

Следует отметить, что процессы миграции изучаются давно и достаточно всеобъемлюще. В процессе общественного развития в новых условиях появились и новые факторы. В последние годы миграционные

перемещения активизировались вследствие серьезных преобразований в Кыргызстане и постсоветских странах, радикально изменив общественную жизнь, повышенную трудовую активность населения. Данное исследование нацелено на осмысление теоретических и практических подходов по регулированию трудовой миграции во взаимодействии государственных органов и общественных институтов Кыргызстана.

Во второй главе **«Современное состояние и методы исследования внешней трудовой миграции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан»** содержится три раздела.

**Объектом исследования** являются процессы внешней трудовой миграции населения из Кыргызской Республики в Республику Казахстан.

**Предметом исследования** выступают деятельность государственных и общественных институтов в регулировании миграционных процессов и в социально-правовой защите трудовых мигрантов из Кыргызстана в Казахстане.

**Методы исследования:** В диссертационной работе применялись такие методы как: теоретический анализ и обобщение научной литературы, аналитический, статистический, социологическое исследование (опрос-интервьюирование), сравнительный анализ и др.

*В первом разделе второй главы «Современное состояние внешней трудовой миграции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан: причины, последствия и влияние»* анализируется и дается подробная картина его современного состояния. Для Кыргызстана с его трудо-избыточным рынком, трудовая миграция его граждан является очень важной составляющей и экономического развития, и социальных процессов. Казахстан является второй по значимости страной (после России), принимающей наших трудовых мигрантов и предоставляющей им работу. В Казахстане сосредоточено, по официальным данным, около 8% всех трудовых мигрантов Кыргызстана работающих за рубежом.

Важно признать, важнейшими причинами привлекательности Казахстана для наших трудовых мигрантов является более высокий уровень экономического развития этой страны по сравнению с Кыргызстаном, наличие единой миграционной системы, социально-культурные связи, острый дефицит рабочей силы в республике, политическая стабильность, отсутствие политизации вопроса трудовой миграции, большая территория и низкая плотность населения, более развитый и сегментированный рынок труда. [Садовская Е.Ю. Международная трудовая миграция в Центральной Азии в начале XXI века [Текст] / Е.Ю. Садовская. – М.: Восточная книга, 2013. – с.177-185].

Несмотря на весьма короткий исторический период, можно предложить периодизацию миграционного потока из Кыргызстана в Казахстан, которая отражает развитие международной трудовой миграции и миграционных движений в целом. Периодизация базируется на основе прикладных и

теоретических исследований ученых стран содружества независимых государств (СНГ) и самого автора на протяжении 15 лет. В динамике развития миграционных процессов можно условно выделить следующие **пять периодов:**

**1-й - 1991-1998гг** - период стихийных, этнических и вынужденных перемещений между странами СНГ, также из Кыргызстана в Казахстан, вызванными историческими геополитическими процессами и системным политическим и социально - экономическим кризисом вследствие распада СССР и перехода Кыргызстана к собственному вектору развития в рыночной экономике. Данному периоду характерен быстрый рост трудовой эмиграции кыргызских граждан - внутренней и международной.

**2-й - 1998-2005гг.**- период активного роста численности трудовых мигрантов Кыргызстана в Казахстане, в связи с экономическим подъемом этой страны. В данный период развивается «челночный» бизнес, так как Кыргызстан 1998 году становится членом Всемирной Торговой Организации (ВТО) и «транзитером» дешевого китайского товара в страны СНГ. Основные направления трудовой деятельности кыргызских трудовых мигрантов в Казахстан - это сельское хозяйство, строительство, торговля, сфера обслуживания, формирование нерегулируемой трудовой миграции.

**3-й - 2005-2010гг.**- период массовых, стихийных и вынужденных перемещений кыргызских трудовых мигрантов в Казахстан, в связи с постреволюционными событиями в Кыргызстане (2005-2010гг.). На данный период приходится максимальное количество мигрантов и пик кыргызской трудовой миграции в Казахстане, которое достигало по экспертным данным до 150 тысяч человек. Экономический подъем Казахстана становится привлекательным для трудовых мигрантов Кыргызстана и стран Центральной Азии. В 2008–2009гг., в условиях глобального финансового и экономического кризиса в мире, Казахстан ужесточает пребывание иностранной рабочей силы, в целях защиты внутреннего рынка труда.

**4-й - 2010-2015гг.** – период ограничительных правил в миграционной политике РК. Возникают новые межгосударственные инициативы, создание Единого экономического пространства (Таможенный союз) Белоруссии, России и Казахстана. Данный экономический союз определяет новые ограничительные правила наряду с прежними, в осуществление трудовой деятельности для иностранных мигрантов, в том числе и кыргызским.

**5-й - с августа 2015г** – по настоящее время. Данный период характерен вступлением Кыргызстана в Евразийский экономический союз (ЕАЭС). В рамках данного союза предусмотрены ряд правил и соглашений, которые облегчают пребывание и осуществления трудовой деятельности кыргызским трудовым мигрантам в Казахстане и ЕАЭС. Первое – граждане Кыргызстана могут находиться в Казахстане и ЕАЭС в течение 30 суток без регистрации с

момента въезда. Второе – трудовую деятельность можно осуществлять, заключив трудовое соглашение с работодателем, за исключением индивидуальных предпринимателей (ИП). Для бизнес - мигрантов необходимо оформить статусы «вид на жительство» и «индивидуального предпринимателя» (ИП). По соглашениям ЕАЭС существует ряд других преференций, уравнивающие положение и права мигрантов с гражданами страны пребывания – это образование, признание дипломов, заработная плата, медицинские услуги, социальная сфера, экстренная помощь, и другие.

Мировая пандемия 2020 году связанная с Ковид-19 предприняло ряд ограничительных мер, с 16 марта 2020г., в Казахстане введен режим чрезвычайного положения и закрыты государственные границы для иностранцев на время ЧП, что на декабрь 2020г., пока не отменили.

По предварительным данным Госслужбы по миграции Кыргызской Республики, в Казахстане в трудовой миграции находятся более 35 тысяч наших соотечественников, это на февраль 2019года, а по данным экспертных сообществ на много больше. Данные цифры хотя относятся к официальным источникам, они могут отличаться между собой, так как, между обеими странами превалирует больше *приграничная и маятниковая* миграция (краткосрочные, гостевые и частные перемещения), и так называемые транзитные мигранты, которые направляются через Казахстан в Россию и обратно, железнодорожными и автомобильными сообщениями.

Резюмируя все выше изложенное, следует отметить, что для Кыргызстана с его трудо-избыточным рынком, трудовая миграция его граждан в Республику Казахстан, является очень важной составляющей и экономического развития, и социальных процессов.

*Во втором разделе второй главы «Законодательно-правовые и организационные аспекты трудовой миграции граждан Кыргызской Республики в Республику Казахстан»* рассмотрены два направления: непосредственно законодательно-правовая база и государственный институт миграции, включающий государственные органы и организацию регулирования процесса миграции.

*Законодательство Кыргызской Республики* в области регулирования выездной трудовой миграции регулируется следующими законодательными актами: региональные и многосторонние соглашения между Кыргызстаном и Казахстаном, со странами СНГ, Соглашение ЕАЭС; Закон «О гражданстве КР», Закон «О внешней миграции», Закон «О внешней трудовой миграции», Положение о порядке осуществления деятельности по трудоустройству граждан Кыргызской Республики за рубежом и Положение о Центре трудоустройства граждан Кыргызской Республики за рубежом при Государственной службе по миграции Правительства Кыргызской Республики.

*Законодательно-правовые основы регулирования трудовой миграции в Казахстане* включают международные правовые акты, ратифицированные Республикой Казахстан (представленные Всеобщей декларацией прав человека и 21 конвенцией Международной организацией труда); региональные и многосторонние соглашения; национальное законодательство (Конституция РК, Закон РК «О миграции населения», Закон РК «О правовом положении иностранцев», Закон РК «О занятости населения», Концепция миграционной политики РК на 2007-2015 гг., «Правила определения квоты и выдачи разрешений работодателям на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан»). [Султанова К. О ситуации с правами мигрантов в Республике Казахстан [Текст] / К.Султанова, Т.Абишева. – Астана: Специальный доклад, 2013. – с.67].

В организационном плане вопросами трудовой миграции в Казахстане занимаются Министерство труда и социальных отношений и Министерство внутренних дел, а также привлекаются к этому процессу Правительство Республики Казахстан и акиматы.

*В третьем разделе второй главы «Сферы трудовой деятельности и социально-правовые проблемы кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане»* в рамках данного диссертационного раздела, диссертантом было проведено два этапа социологического исследования (опрос-интервьюирование) среди мигрантов - *о состоянии и сферах трудовой деятельности и существующих проблемах* кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане.

Данное исследование проводилось путем опроса самих трудовых мигрантов, и представителей кыргызской диаспоры «Кыргыз-Ата» и международной ассоциации кыргызских диаспор «Замандаш», занимающиеся проблемами кыргызских мигрантов в Казахстане. Зоной опроса по Кыргызстану были: автовокзал «Западный», железнодорожный вокзал «Бишкек», рынок «Дордой», контрольно-пропускной пункт «Акжол» и «Чалдовар». По Казахстану: большие города и мегаполисы, автовокзал «Сайран» г.Алматы, вещевые и продуктовые рынки и районы где компактно проживают мигранты из Кыргызстана.

**Первый этап. О сферах деятельности:** За период с марта по август месяцы 2015г., опрошено 580 человек. Данные исследования диссертанта показывают, что 39% трудовых мигрантов из Кыргызстана заняты в торговой сфере, причем подавляющая часть из них бизнес-мигранты, работающие на рынках региона и поставляющие товары из Кыргызстана в Казахстан (так называемые «челноки»). Далее самой распространенной сферой работы мигрантов из Кыргызстана является сфера сервиса (36%). Это в основном домработницы, няни, гувернантки, официанты,

посудомойщики, дворники, работники автомоек и автосервисов. 15% трудовых мигрантов заняты в сфере строительства. Это люди, занятые преимущественно в частном строительстве, хотя довольно многие привлекаются и строительными фирмами. В сельском хозяйстве занято около 5% трудовых мигрантов. Здесь доля мигрантов существенно снизилась с 2005 г., когда стало существенно сокращаться площади посадок табака. В категорию «Прочие» это квалифицированные специалисты составляющую 5%, попадают работники финансовой сферы, медицины, образования, инженерно-технические работники, разнорабочие и некоторые другие.

Исследованием установлено, трудовые мигранты из Кыргызстана трудоустраиваются в Казахстане в разных отраслях, но преобладают здесь торговля, сфера услуг и строительство.

**Второй этап. О существующих проблемах.** За период 2015-2016гг., было опрошено 395 человек. По существующим проблемам кыргызских мигрантов, в ходе опросов выяснилось. И самыми главными проблемами является – это законность процедуры оформления регистрации временного проживания (РВП), получения статуса «вид на жительство», оформление статуса «ИП» для индивидуальных предпринимателей, жилищные условия, мошенничество со стороны работодателей, превышения служебных полномочий правоохранительных органов и пограничных служб Казахстана, отсутствия частичного доступа к социальным услугам, отсутствие необходимой квалификации, рабство и другие. Все выше названные причины и мотивы существующих проблем, вынуждают кыргызских трудовых мигрантов, становиться или подпадать под категорию «неурегулированного статуса» или нелегального мигранта (незаконно проживающие и работающие иностранцы).

*В третьей главе «Пути взаимодействия государства и гражданского общества в защите прав кыргызских трудовых мигрантов»* содержится два раздела.

*В первом разделе третьей главы «Совершенствование государственных правовых и организационных механизмов регулирования миграционных процессов и защиты трудовых мигрантов Кыргызстана»* анализируются вопросы совершенствования государственных правовых и организационных механизмов регулирования миграционных процессов и защиты трудовых мигрантов, которая является залогом улучшения положения трудовых мигрантов Кыргызстана в Казахстане.

Исследование показывает, что управление миграцией подразделяется на государственную деятельность в данном направлении и на участие в этом процессе гражданского общества.

Государственная деятельность по управлению миграционной сферой имеет три направления: *политическое, законодательное и административное.*

Анализ показывает, политическая деятельность по управлению процессами миграции включает согласование интересов сторон, «лоббирование» интересов, «эдвакаси» адвокатская деятельность (правовая защита), межгосударственные политические договоренности и международное сотрудничество. Законодательная деятельность осуществляется в направлении совершенствования международного законодательства, межгосударственных соглашений и национального законодательства. [Прав трудовых мигрантов из Кыргызстана: Как выработать эффективную политику? [Электронный ресурс] - Дата обращения 27.09.2017г. Режим доступа: <http://www.for.kg/news-181621-ru.html>]. Административная деятельность связана с организационными вопросами миграционного процесса и подразумевает формирование государственной структуры управления, сбор статистической информации и непосредственно организационную деятельность.

Итак, искать пути совершенствования государственных правовых и организационных механизмов регулирования миграционных процессов и защиты трудовых мигрантов Кыргызстана в Казахстане, следует в системе управления трудовой миграцией, в ее структуре и основных направлениях, которые и определяют сам процесс трудовой миграции. Такая предлагаемая модель диссертантом, схематично представлена на рисунке 3.1.





Рис. 3.1. Модель управления процессами трудовой миграции.

Предлагаемая модель диссертантом, дает описание системы управления миграционными процессами и описывает границы управленческой деятельности официальных государственных органов, место и роль в этом процессе *институтов гражданского общества*, а также, основы стратегической, организационной и практической деятельности в данной сфере. Эта модель объединяет:

- основные аспекты регулирования миграционных процессов во всех сферах управления (политической, законодательной и административной);
- ключевые направления деятельности по управлению и регулированию миграцией в каждой отдельной сфере.
- эффективная деятельность взаимодействия государственных органов и общественных институтов гражданского общества в структуры, охваченные единой целью, планом деятельности, программами и платформой.

Данная модель управления миграционными процессами иллюстрирует взаимодействие и взаимозависимость различных элементов системы управления и регулирования миграционными процессами.

*Во втором разделе третьей главы «Пути повышения активности гражданского общества в социально–правовой защите трудовых мигрантов и его взаимодействие с государством» анализируется о существовании определенной инфраструктуры гражданского общества, которая занята вопросами решения проблем и защиты прав трудовых мигрантов. В этой структуре можно выделить такие институты, как международные организации, партии и ассоциации, неправительственные организации (НПО) и диаспоры. При этом диаспору можно назвать первичным звеном организации гражданского общества.[А. В. Волох. Практика работы институтов гражданского общества в сфере миграции населения [Текст] / В.А.Волох, - М.: Социодинамика, – 2013. – № 6. – С. 110]. Все эти институты в той или иной степени и с различной эффективностью занимаются проблемами трудовых мигрантов, причем как в стране – поставщике трудовых ресурсов (Кыргызской Республики), так и стране – потребителе трудовых ресурсов (Республике Казахстан).*

Как показывают исследования, проводившиеся среди трудовых мигрантов, такие неформальные виды организации гражданского общества, как «мигрантские сети» (представляющие собой некоторую подструктуру диаспоры) зачастую с помощью национальных или мигрантских диаспор в Казахстане, открывают более широкие возможности и оказываются немного более эффективными в организации миграционного процесса для отдельных мигрантов и их трудоустройства по сравнению с государственными службами. В этом заключается одна из новейших глобальных тенденций в сфере трудовой миграции из Кыргызстана в Казахстан и даже в целом по региону Центральной Азии.

Уже само наличие институтов гражданского общества, занимающихся проблемами трудовых мигрантов, можно считать большим достижением, однако повысить эффективность их деятельности и взаимодействия с государственными органами можно путем объединения разрозненных институтов в структуры, охваченные единой целью, планом деятельности, программами и платформой. Такое объединение позволит достичь синергического эффекта.

В целом предлагаемая диссертантом схема механизма взаимодействия государственных органов, гражданского общества и самих трудовых мигрантов можно представить следующим образом (рисунок 3.2).

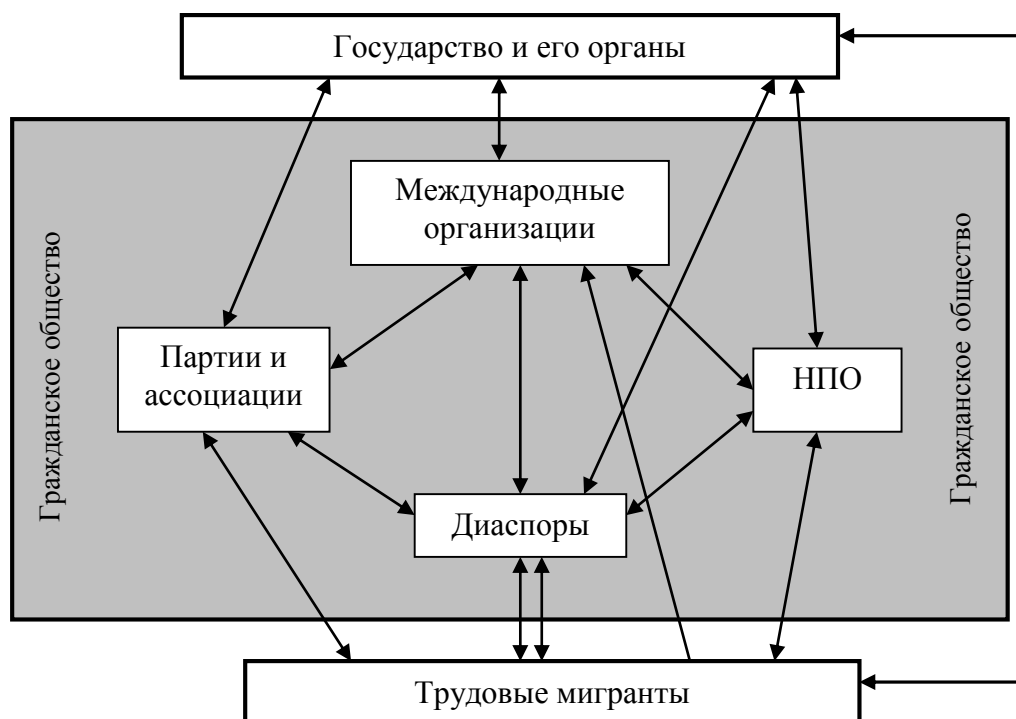


Рис. 3.2. Механизм взаимодействия государственных органов, гражданского общества и трудовых мигрантов из Кыргызстана.

Эта схема наглядно показывает, насколько расширяются возможности в защите прав трудовых мигрантов в случае их взаимодействия с гражданским обществом. Почти со всеми институтами гражданского общества взаимодействие трудовых мигрантов происходит в двустороннем режиме. Исключение составляют международные организации, непосредственное взаимодействие которых с трудовыми мигрантами преимущественно одностороннее, т.е. когда мигранты непосредственно обращаются в представительство международной организации. Сами же международные организации поддерживают связь с трудовыми мигрантами посредством остальных институтов гражданского общества (партии, ассоциации, НПО и диаспоры). Взаимодействие трудовых мигрантов с государством и его органами является двусторонним. Что же касается взаимодействия диаспор с трудовыми мигрантами, то оно не просто двухстороннее, а очень тесное и разнообразное, и поэтому оно обозначено двойными линиями.

Таким образом, на современном этапе одним из стратегически важнейших направлений формирования миграционной политики Кыргызстана является совершенствование структуры и развития институтов гражданского общества, а также их взаимодействия с государственными органами.

## Заключения

В результате исследований, о современном состоянии и положении трудовых мигрантов из Кыргызской Республики в Республику Казахстан, сделаны следующие теоретические выводы.

1. Миграция, представляет собой перемещение населения между различными населенными пунктами с переменой места жительства, на относительно длительное время, имеющее социально-экономическое и политическое значение. Факторы миграции подразделяются на объективные (выталкивающие, притягивающие, информационные и коммуникативные) и субъективные (психологические установки, ценностные ориентации, потребности, опыт миграции, наличие личных контактов и прочие).

2. Развитие научных подходов к исследованию миграции происходило и происходит на основе инструментов, методик и приемов различных наук и направлений. Наиболее полный перечень подходов к исследованию миграционных процессов включает: экономический, социологический, миграционный, демографический, исторический, психологический, географический, этнографический, биологический, экологический, типологический, системный, генетический, методологический, философский, юридический и политический.

3. В Казахстане сосредоточено, по официальным данным, около 8% всех трудовых мигрантов Кыргызстана работающих за рубежом. По предварительным данным Госслужбы по миграции Кыргызской Республики Кыргызстан экспортирует рабочую силу в Казахстан в объеме 35 тыс. человек на февраль 2019г., а по данным экспертных сообществ намного больше.

Важнейшими причинами привлекательности Казахстана для наших трудовых мигрантов является более высокий уровень экономического развития этой страны по сравнению с Кыргызстаном, наличие единой миграционной системы, социально-культурные связи, острый дефицит рабочей силы в республике, политическая стабильность, отсутствие политизации вопроса трудовой миграции, большая территория и низкая плотность населения, более развитый и сегментированный рынок труда.

4. Правовые и организационные аспекты регулирования трудящихся мигрантов рассматриваются в рамках: Международно-правовых актов в сфере миграций; Регионального соглашения между странами СНГ; Двухстороннего соглашения между Кыргызстаном и Казахстаном; Законодательства Кыргызской Республики в сфере выездных трудовых мигрантов; Международно-правовой базы в сфере миграций ратифицированной Республики Казахстан; и Национального законодательства Республики Казахстан в сфере миграций.

5. Трудовые мигранты из Кыргызстана трудоустраиваются в Казахстане в разных отраслях, но преобладают здесь торговля, сфера услуг, строительство, сельское хозяйство, животноводство, и прочие. Исследования автора по сферам трудоустройства мигрантов, показали, что в Казахстане по сферам деятельности в процентном соотношении составляют приблизительно, 39% в секторе торговли (бизнес-мигранты), работающие на рынках больших городов и поставляющие товары из Кыргызстана в Казахстан, 36% – занятые в сфере сервиса услуг, 15% в сфере строительства. В сельском хозяйстве занято около 5% трудовых мигрантов в основном в весенне-летний период. В категорию «Прочие», составляющую 5%, это квалифицированные специалисты различных профилей, в данную категорию попадают работники финансовой сферы, медицины, образования, инженерно-технические работники, разнорабочие и некоторые другие.

Главными существующими проблемами пребывания кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане является: это законность процедуры оформления временной регистрации, получения статуса «вида на жительство», оформление статуса «ИП» для индивидуальных предпринимателей, жилищные условия, мошенничество со стороны работодателей, превышения служебных полномочий правоохранительных органов и пограничных служб Казахстана, отсутствие доступа к социальным услугам, отсутствие необходимой квалификации, рабство и другие.

6. Управление миграцией можно условно разделить на государственную деятельность в данном направлении и на участие в этом процессе институтов гражданского общества. Современное состояние и проблемы кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане, можно решить, хотя бы частично только при активном сотрудничестве на уровне уполномоченных органов обоих государств и гражданского сообщества.

Государственная деятельность по управлению миграционной сферой имеет три направления: политическое, законодательное и административное. Политическая деятельность по управлению процессами миграции включает согласование интересов сторон, лоббирование, адвокаси, межгосударственные политические договоренности и международное сотрудничество. Законодательная деятельность осуществляется в направлении совершенствования международного законодательства, межгосударственных соглашений и национального законодательства. Административная деятельность связана с организационными вопросами миграционного процесса и подразумевает формирование государственной структуры управления, сбор статистической информации и непосредственно организационную деятельность.

7. Одним из стратегически важнейших направлений формирования миграционной политики Кыргызстана является совершенствование

структуры и развития институтов гражданского общества, а также их взаимодействия с государственными органами. В этой структуре можно выделить такие институты, как международные организации, партии и ассоциации, НПО и диаспоры. При этом диаспору можно назвать первичным звеном организации гражданского общества. Повысить эффективность деятельности институтов гражданского общества и их взаимодействия с государственными органами можно путем объединения разрозненных институтов в структуры, охваченные единой целью, планом деятельности, программами и платформой. Такое объединение позволит достичь синергического эффекта.

Все вышесказанные доводы, позволяет сделать вывод о том, что миграционные движения населения нельзя рассматривать как простое передвижение. Миграционный процесс – это сложный общественный процесс, затрагивающий многие стороны экономической, политической, культурной и социально-правовой и других сторон общественной жизни современного общества, как в масштабе одной страны, так и всего мирового сообщества.

### **Практические рекомендации**

#### **Для Кыргызской Республики:**

1. Организовать работу по сбору статистической информации по трудовой миграции Государственной службой по миграции при Правительстве Кыргызской Республики в сотрудничестве с Пограничной службой Кыргызской Республики, а также обработку и анализ этой информации соответствующим отделом Государственной службы по миграции при Правительстве Кыргызской Республики.

2. Создать единую базу вакансий рабочих мест Кыргызстана и Казахстана, к которой бы мог иметь доступ гражданин любой из этих республик. Организация такой единой базы возможна в случае усилий правительств обеих республик, их соответствующих органов и при содействии гражданского сектора, а именно – при содействии работодателей, которые будут подбирать рабочую силу посредством такой базы, размещая в ней информацию о своих вакансиях.

3. Наладить деятельность по вызволению граждан Кыргызстана из рабства, в которое они попали на территории Казахстана. Для такой деятельности также должна быть создана соответствующая инфраструктура и четко отработанные методики, разработан механизм взаимодействия правоохранительных органов с гражданским обществом.

4. Министерствам и ведомствам Кыргызской Республики занимающиеся вопросами миграции- совместно с гражданским обществом, общественными и неправительственными организациями разрабатывать

модель развития миграционных процессов с учетом особенностей социально-экономического и политического положения Кыргызской Республики.

5. Государственным структурам Кыргызстана и Казахстана – совместно с гражданским обществом, общественными и неправительственными организациями активизировать деятельность по поддержке и развитию взаимоотношений с соотечественниками за рубежом.

**Для Республики Казахстан:**

1. Необходимо пересмотреть систему регистрации учета иностранцев в Казахстане. Действующая на сегодняшний день в Казахстане система временной регистрации и контроля за иностранцами, с обязательной пропиской фактически неэффективна. В качестве примера можно предложить следующее: Полностью отменить действующую прописку. Приезжающие трудовые мигранты получают карточку мигранта, в которой все последующее время их пребывания в Казахстане в этой карточке будет делаться отметка о месте фактического проживания мигранта и месте его работы без каких-либо дополнительных справок. Так, например, мигрант должен будет ежемесячно отмечаться в соответствующих пунктах контроля за мигрантами с сообщением адреса проживания и сообщать о поиске работы. Если же мигрант уже нашел работу, то он может отмечаться раз в три месяца. Такая система будет гораздо эффективнее и принесет гораздо больше пользы в борьбе с нелегальной миграцией. *И цель регистрации будет достигнута.*

2. Необходимо пересмотреть статус «вид на жительство» для иностранцев, занимающиеся индивидуальной предпринимательской деятельностью (ИП). Многие иностранцы, получают вид на жительство в отдаленных селах или провинциях, так как проще там их получить, чем в больших городах. Естественно, большинство иностранцев имеющие статус «вид на жительство» осуществляют свою предпринимательскую деятельность в мегаполисах и городах. Это уже нарушение. Предлагается следующее. Имеет смысл, регистрировать фактический адрес, который бизнес-мигрант сообщает добровольно при оформлении патента (ИП) индивидуального предпринимателя, а также адрес места, где бизнес-мигрант планирует осуществлять свою деятельность.

**Для институтов гражданского общества:**

1. Неправительственным организациям (НПО) Кыргызстана и Казахстана следует сдвинуть акцент своей деятельности с информационно-правовой просветительской в сторону непосредственного участия в решении проблем трудовых мигрантов, заняться защитой их прав в случае нарушения.

2. Направить усилия всех институтов гражданского общества КР и РК на побуждение правительства Казахстана изменить порядок регистрации и трудоустройства мигрантов из Кыргызстана, в особенности в случае открытия трудовыми мигрантами своего дела.

3. Институтам гражданского общества Кыргызстана и Казахстана следует объединиться для формирования единой общей информационной базы по вопросам занятости населения и вакансий в Казахстане, на которые могли бы претендовать граждане обеих государств, а также усилить взаимодействие этой деятельности с государственными органами Кыргызстана и Казахстана.

4. Необходимо наладить обмен информацией и взаимодействие омбудсменов по правам человека Казахстана и Кыргызстана с институтами гражданского общества и экспертами обеих республик.

### **Список опубликованных работ**

- 1. Нуралиев, Н.А.** Миграция и ее политические аспекты [Текст] / Н.А. Нуралиев, // Вестник Академии Государственного Управления при Президенте Кыргызской Республики - Бишкек, 2014. - №19. - С. 222-229.
- 2. Нуралиев, Н.А.** Миграционные процессы: виды, факторы и причины развития [Текст] / Н.А. Нуралиев. // Известия Вузов - Бишкек, 2014. - № 1. – С.117-121.
- 3. Нуралиев, Н.А.** Классификация подходов в исследовании миграционных процессов [Текст] / Н.А. Нуралиев. // Наука и новые технологии – Бишкек, 2014. - №3. – С. 190-194.
- 4. Нуралиев, Н.А.** Политические аспекты в исследовании теории миграции [Текст] / Н.А. Нуралиев. // Высшая школа Казахстана – Алматы, 2014. - №4. – С. 73-76.
- 5. Нуралиев, Н.А.** Правовые аспекты регулирования трудовой миграции из Кыргызстана в Республику Казахстан [Текст] / Н.А. Нуралиев. // Вестник ЕНУ им. Л. Н. Гумилева – Астана, 2015. - №5(108). – С.463-469.
- 6. Нуралиев, Н.А.** Современное состояние кыргызской внешней трудовой миграции в Казахстане [Текст] / Н.А. Нуралиев. // Новая наука: от идеи к результату – Стерлитамак, 2016. – Часть 3. - С. 36-43.
- 7. Нуралиев, Н.А.** Современные социально-правовые проблемы кыргызских трудовых мигрантов в Казахстане [Текст] / Н.А. Нуралиев. // Наука, техника и образование – Москва, 2016.- №1(19). – С. 170-175.
- 8. Нуралиев, Н.А.** Политическое направление системы управления трудовой миграцией из Кыргызстана в Казахстан [Текст] / Н.А. Нуралиев. // Вестник КРСУ – Бишкек, 2016. – Том 16, №10. – С. 181-184.
- 9. Нуралиев, Н.А.** Влияние и последствия трудовой миграции для страны принимающей мигрантов Республики Казахстан из Кыргызской



Республики [Текст] / Н.А Нуралиев. // Вестник научных конференций. Вопросы образования и науки – Тамбов, 2016. - № 12-5(16).- С.16-19.

**10. Нуралиев, Н.А.** Позитивные и негативные последствия трудовой миграции для страны отправителя из Кыргызской Республики в Республику Казахстан [Текст] / Н.А Нуралиев. // Вестник научных конференций. Вопросы образования и науки – Тамбов, 2016. - № 12-5(16).- С.19-24.

**11. Нуралиев, Н.А.** Взаимодействие государственных органов и общественных институтов в регулировании миграционных процессов из Кыргызстана в Республику Казахстан [Текст] / Н.А Нуралиев. // Наука и новые технологии и инновации – Бишкек, 2018.- № 10. - С. 106-112.

**12. Нуралиев, Н.А.** Государственные аспекты регулирования трудовой миграции из Кыргызстана в Казахстан [Текст] / Н.А Нуралиев. // Известия вузов – Бишкек, 2019 - №2.- С.155-162.

**Нуралиев Нурлан Акимбековичтин «Миграциялык процесстерди жөнгө салуу боюнча мамлекеттик органдардын жана жарандык коомдун азыркы коомдогу өз ара кызматташуусу» (Кыргызстандын тажрыйбасы)** темасына жазылган саясий илимдердин кандидаты окумуштуу даражасына изденүү 23.00.02 – саясий институттар, процесстер жана технологиялар адистиги боюнча жазган диссертациясына

## **РЕЗЮМЕ**

**Негизги сөздөр:** эмгек мигранттар, ишмердүүлүк тармактар, болуп жаткан көйгөйлөр, өз ара кызматташуу, мамлекеттик органдар, коомдук уюм, социалдык-укуктук коргоо.

**Изилдөө объектиси** болуп, Кыргыз Республикасынан Республика Казакстанга калктын тышкы миграциясынын процесси болуп саналат.

**Изилдөө предмети** болуп, Кыргызстандан Казакстанга эмгек мигранттарынын социалдык-укуктук коргоо жана миграциялык процесстерин жөнгө салууда мамлекеттик жана коомдук институттардын ишмердүүлүгү чыгат.

**Иштин максаты.** Кыргыз Республикасынан Республика Казакстанга калктын тышкы миграциясынын өнүгүү тенденциясы жана азыркы кырдаалды анализдөөдө, эмгек мигранттарын социалдык-укуктук коргоодо мамлекеттик органдар менен жарандык коомдун институттары менен өз ара натыйжалуу кызматташуу мүмкүнчүлүгүн изилдөө.

**Изилдөө ыкмалары.** Диссертациялык иште теориялык анализ жана илимий адабияттарды жалпылоо, аналитикалык, статистикалык, социологиялык изилдөө (сурамжылоо-интервью алуу), салыштырмалуу анализ жана башкалар сыяктуу ыкмалар колдонулган.

**Алынган жыйынтыктар жана алардын жаңылыгы.** Кыргыз Республикасынын жана Республика Казакстандын эмгек миграциясын жөнгө салуу тармагындагы мыйзам чыгаруучу-укуктук негизи структураланган жана деталдаштырылган; Кыргыз Республикасынан Республика Казакстанга калктын тышкы миграциясынын процессинин азыркы абалын изилдөө, алардын ишмердүүлүгүнүн негизги багыттары жана эмгек мигранттарынын учурдагы проблемалары, ошондой эле аларды социалдык-укуктук коргоо боюнча жөнгө салуу механизмдери; жарандык коом институттарынын мүмкүнчүлүктөрү жана эмгек мигранттарынын проблемаларын чечүүдө алардын ролу жана мамлекеттик органдар менен өз ара кызматташуусу аныкталган.

**Колдонуу даражасы же сунуштар.** Диссертациялык иште жалпыланган Кыргыз Республикасынан Республика Казакстанга калктын тышкы эмгек миграциясына анализ, Кыргыз Республикасынан Республика Казакстанга барып жаткан эмгек мигранттарын социалдык-укуктук коргоодо эмгек миграциясы менен иш алып барган мамлекеттик органдар, өкмөттүк эмес жана коомдук уюмдар үчүн сунуш-көрсөтмөлөрдү жасоого мүмкүнчүлүк берет.

**Колдонуу тармагы.** Изилдөөнүн негизги жоболорун жана жыйынтыктарын Кыргыз Республикасынын жана Республика Казакстандын калктын миграциясы маселелери менен алектенген министрликтери жана ведомстволору колдоно алышат, ошондой эле тышкы эмгек миграция маселелери менен байланышкан жарандык коом институттары, эл аралык уюмдар, мамлекеттик эмес уюмдар, партиялар, ассоциациялар жана диаспоралар тарабынан колдонула алат

## РЕЗЮМЕ

диссертации Нуралиева Нурлана Акимбековича на тему: «Взаимодействие государственных органов и гражданского общества по регулированию миграционных процессов в современном обществе» (опыт Кыргызстана) на соискание ученой степени кандидата политических наук, по специальности: 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии.

*Ключевые слова:* трудовые мигранты, сфера деятельности, существующие проблемы, взаимодействие, государственные органы, гражданское общество, социально-правовая защита.

**Объектом исследования** являются процессы внешней трудовой миграции населения из Кыргызской Республики в Республику Казахстан.

**Предметом исследования** выступают деятельность государственных и общественных институтов в регулировании миграционных процессов и в социально-правовой защите трудовых мигрантов из Кыргызстана в Казахстане.

**Цель исследования** заключается в анализе современной ситуации и тенденции развития внешней трудовой миграции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан, в изучении возможностей эффективного взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества по социально-правовой защите трудовых мигрантов.

**Методы исследования:** В диссертационной работе применялись такие методы как: теоретический анализ и обобщение научной литературы, аналитический, статистический, социологическое исследование (опрос-интервьюирование), сравнительный анализ и др.

**Полученные результаты и их новизна:** Структурирована и детализирована законодательно-правовая основа Кыргызской Республики и Республики Казахстан в сфере регулирования трудовой миграции; исследовано современное состояние трудовой миграции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан, основные направления их деятельности и существующие проблемы трудовых мигрантов, а также их механизмы регулирования по социально-правовой защите; определены роль и возможности институтов гражданского общества и их взаимодействия с государственными органами в решении проблем трудовых мигрантов.

**Степень использования или рекомендации:** Обобщенный в диссертационной работе анализ трудовой миграции из Кыргызской Республики в Республику Казахстан, позволяет сделать рекомендации для государственных органов, неправительственных и общественных организаций, занимающиеся вопросами трудовой миграцией в социально-правовой защите трудовых мигрантов Кыргызской Республики в Республике Казахстан.

**Область применения:** Основные положения и результаты исследования могут быть использованы министерствами и ведомствами Кыргызской Республики и Республики Казахстан, занимающиеся вопросами миграции населения, также институтами гражданского общества, международных организаций, неправительственные организации, партии, ассоциации и диаспоры, связанные вопросами внешней трудовой миграцией.

## RESUME

**To the dissertation thesis by Nuraliev Nurlan Akimbekovich titled: “Interaction of government bodies and civil society for regulation of migration processes in the modern society”(Kyrgyzstan experience) to obtain an academic degree of a candidate in political sciences by the specialty: 23.00.02 – Political Institutes, Processes and Technologies.**

*Key words: labor migrants, field of activity, existing problems, interaction, government bodies, civil society, social and legal protection.*

**The object of the research** is the processes of external labor migration of the population from the Kyrgyz Republic to the Republic of Kazakhstan.

**The subject of the research** is the activities of government and social institutions in the regulation of migration processes as well as social and legal protection of labor migrants from the Kyrgyz Republic to the Republic of Kazakhstan.

**The purpose of the study** is to analyze the current situation and development trends of external labor migration from the Kyrgyz Republic to the Republic of Kazakhstan, to study the possibilities of effective interaction between government bodies and civil society institutions for the social and legal protection of labor migrants.

**Research methods:** In the dissertation work, methods were used such as: theoretical analysis and generalization of scientific literature, analytical, statistical, sociological research (survey-interviewing), comparative analysis, etc.

**The results obtained and their novelty:** The legislative and legal framework of the Kyrgyz Republic and the Republic of Kazakhstan in the field of labor migration regulation has been structured and detailed; the current state of labor migration from the Kyrgyz Republic to the Republic of Kazakhstan, the main directions of their activities and the existing problems of labor migrants, as well as their mechanisms of regulation for social and legal protection have been studied; the role and capabilities of civil society institutions and their interaction with government agencies in solving the problems of labor migrants have been determined.

**The degree of use or recommendations:** The analysis of labor migration from the Kyrgyz Republic to the Republic of Kazakhstan, summarized in the dissertation work, makes it possible to make recommendations for government bodies, non-governmental and public organizations dealing with labor migration issues in the social and legal protection of labor migrants of the Kyrgyz Republic in the Republic of Kazakhstan.

**Application area:** The main provisions and results of the study can be used by the ministries and departments of the Kyrgyz Republic and the Republic of Kazakhstan dealing with population migration issues, as well as civil society institutions, international organizations, non-governmental organizations, parties, associations and diasporas related to issues of external labor migration.

Подписано в печать 27.12.2020 г.  
Формат 60x84 1/16. Объем 1,6 п.л.  
Бумага офсет. Печать офсет. Тираж 100 экз.

ЧП «Сарыбаев Т.Т.»  
г. Бишкек, ул. Раззакова, 49  
т. 0 708 058 368