

**ДЖАЛАЛ-АБАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Б.ОСМОНОВА**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
К.Ш.ТОКТОМАМАНОВА**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ КЫРГЫЗСТАНА

Диссертационный совет Д 12.20.614

*На правах рукописи
УДК 349.6(575.2)(04)*

ТУРАТБЕКОВА АКМООР ТУРАТБЕКОВНА

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ: ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ**

12.00.01- теория и история права и государства,
история учений о праве и государстве

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Джалал-Абад, 2020

Работа выполнена на кафедре теории и истории государства и права
Ошского государственного юридического института

Научный руководитель: **Джоробекова Арзыгуль Мамаюнусовна,**
доктор юридических наук, профессор,
заместитель начальника Академии МВД
Кыргызской Республики им. Э. Алиева

Официальные оппоненты: **Асаналиев Тилек Асаналиевич,**
доктор юридических наук, профессор,
заместитель председателя попечительского
совета Международного университета
Кыргызстана

Мамазакиров Рустам Умарович,
кандидат юридических наук, доцент
кафедры гражданского права и процесса
филиала Российского государственного
социального университета г.Ош

Ведущая организация: Кафедра теории государства и права
Кыргызско-Российского Славянского
университета им. Б.Н. Ельцина (адрес:
г.Бишкек, пр. Чуй, 42)

Защита состоится « 21 » января 2021 года в 14.00 часов на заседании диссертационного совета Д 12.20.614 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Джалал-Абадском государственном университете им. Б. Осмонова, Международном университете им. К. Ш. Токтомаматова и Международном университете Кыргызстана по адресу: 720000, г. Джалал-Абад, ул. Ленина, 57.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Джалал-Абадского государственного университета им. Б. Осмонова (720000, г. Джалал-Абад, ул. Ленина, 57), Международного университета им. К. Ш. Токтомаматова (720000, г.Джалал-Абад, ул. Джениджока, 30) и Международного университета Кыргызстана (720007, г. Бишкек, ул. Л.Толстого, 17А/1) а также на сайте ДС: <http://www.jagu.kg>

Автореферат разослан « 19 » декабря 2020 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук

Н. А. Пазылов

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Продолжающийся в современном мире кризис в экологии, как результат произошедших изменений и дисбаланса, вызванных в процессе непродуманного человеческого воздействия на природную среду в ходе повсеместного добывания и использования природных ископаемых в целях развития производства и экономики, приведшее к ее загрязнению, угрожает существованию человеческого общества. Нарушенное в экосистеме равновесие грозит крупномасштабными последствиями в виде опасности вымирания живых существ из-за деградирующих изменений среды обитания, что является катастрофическим. Поэтому, стало формироваться концептуальное восприятие проблем экологической безопасности, являющейся важнейшей, наряду с другими видами, такими как государственная, общественная, информационная.

Необходимо отметить, что в поднимаемых в обществе проблемах экологической безопасности акцентируется внимание на детерминантах, в числе которых подчеркивается истощение ресурсов и их деградация по причине увеличения населения планеты, нарушения в производственной деятельности человека, указываются на милитаризационные направления и их избыточный уровень в государствах, непрекращающиеся региональные конфликты, дегуманизация науки и общественной жизни.

В Кыргызстане признается приоритетность экологической безопасности государства, требующая выработки и применения масштабных мер с учетом реального экологического фактора, реализация которых должна быть оптимально ориентирована на гуманно-рациональных, эколого-нравственных началах. При этом, разработка новых методов и технологий экономических направлений должны осуществляться с учетом экологических процессов.

Вопросы правового регулирования в контексте экологической безопасности нашего государства являются важным вектором, эффективность которых зависит от продуманной концепции безопасности в данной сфере, базирующейся на идее предупреждения экологических нарушений, использования экологических технологий, внедрения технологических процессов, предотвращающих возникновение необратимых экологических изменений, а также возмещения причиненного вреда окружающей среде и здоровью граждан. Решение необходимых социально-экономических, правовых и других условий будут способствовать успешной реализации данной концепции, направленной на обеспечение экологической безопасности.

В настоящее время проблемы эффективности правового регулирования обеспечения экологической безопасности выдвигаются на передние позиции. Предлагаемые формулировки концепции развития экологической безопасности и понятия экологической безопасности, как проблемы современности, влияющей на все протекающие процессы, подвергаются анализу и различным интерпретациям, происходит смещение базовых акцентов.

Следует подчеркнуть, что решение проблемы обеспечения экологической

безопасности связано с объективными процессами, происходящими в обществе и зависит от закономерностей развития техносферы. Поэтому, для определения влияния развития правового регулирования по обеспечению экологической безопасности на улучшение ситуации в сфере экологии как в истории, так и в современный период, рассмотрения организации системы экологической безопасности зарубежных стран, изучения инициатив международного сообщества по проблемам экологической безопасности, дальнейшей разработки теоретических положений экологической безопасности, требуется проведения теоретико-правового исследования с целью выработки научно обоснованных предложений.

Представляется, что вышеизложенное свидетельствует об актуальности темы диссертационного исследования и теоретико-практической значимости полученных результатов.

Связь темы диссертации с крупными научными программами. Проводимое диссертационное исследование по данной теме является инициативным.

Цель и задачи исследования. Цель диссертационной работы состоит в проведении комплексного историко-правового исследования экологической безопасности.

Для реализации поставленной цели в ходе диссертационного исследования ставились следующие задачи:

- провести ретроспективный анализ развития концепции экологической безопасности;
- изучить вопросы развития инициатив международного сообщества по проблемам экологической безопасности;
- исследовать теоретико-правовые аспекты понятия экологической безопасности;
- провести анализ концептуальной базы экологически безопасного развития Кыргызской Республики;
- рассмотреть правовые основы обеспечения экологической безопасности нашей республики;
- изучить тенденции развития экологической безопасности.

Научная новизна диссертационной работы состоит в том, что в ней впервые на монографическом уровне осуществлен комплексный историко-правовой анализ проблем экологической безопасности Кыргызской Республики. В процессе проведенного исследования осуществляется ретроспективный анализ развития концепции экологической безопасности, рассматриваются вопросы развития инициатив международного сообщества по проблемам экологической безопасности, проводится анализ теоретико-правовых аспектов понятия экологической безопасности, исследуется концептуальная основа экологически безопасного развития Кыргызской Республики, рассматриваются правовые основы обеспечения экологической безопасности нашей республики, изучаются тенденции развития экологической безопасности, а также формулируются выводы и предложения по исследуемой проблеме.

Практическая значимость исследования заключается в том, что результаты проведенных исследований, выработанные научно-практические положения, выводы и предложения, изложенные в диссертации, послужат одним из оснований для совершенствования правового регулирования обеспечения экологической безопасности Кыргызской Республики; могут быть использованы в научно-исследовательской деятельности, в дальнейшем при проведении исследования по проблемам экологической безопасности. Положения диссертации могут быть использованы в учебном процессе юридических вузов и факультетов при преподавании ряда правовых дисциплин: теория и история государства и права; экологическое, гражданское и административное право.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ:

1. Теоретический тезис о том, что определяющее стремление любого государства, выражающееся в удовлетворении важных для жизни собственного населения интересов, формированию условий, обеспечивающих защищенность личности, общества и окружающей среды в целом, заключается в настоящее время во взаимной обусловленности национальной безопасности и внешней среды. Безусловно оправдана существующая тесная взаимосвязь понятий безопасность и национальные интересы, поскольку национальная безопасность ориентирована, в первую очередь, на обеспечение гарантий незыблемости основных, имеющих жизненно важное значение интересов личности, то есть на обеспечение фундаментальных интересов государства.

2. Аргументированный вывод о том, что проводимые на международном уровне мероприятия, направленные на обеспечение экологической безопасности всего человечества, в том числе и разработка и принятие в формате соответствующих конвенций и соглашений, устанавливающих необходимые нормы, правила и принципы действий, как отдельных стран, так и их взаимоотношений являются важным для решения глобальной экологической проблемы. В этих целях приоритетным является разработка экологической стратегии глобального уровня, с отражением ее на практике в рамках различных международных проектов, ориентированных на обеспечение развития устойчивого и экологически мотивированного характера, на охрану и восстановление, при необходимости, окружающей среды.

3. Обосновывается, что экологическая безопасность представляет собою одно из наиболее важных направлений деятельности в сфере обеспечения безопасности человечества, поскольку связано с требованиями неотложной реконструкции нарушенного баланса в отношениях человека и окружающей его природной среды, гармонизацией таких отношений и разумного использования человеком природных ресурсов. В то же время она является ключевой компонентой экологии, в ее современном понимании, и непосредственно экологической политики, ориентированной на защиту природной среды от воздействия цивилизации и, одновременно, на защиту человечества от катастрофических последствий такого воздействия. При этом, наряду с прочими видами безопасности, данный вид безопасности имеет внутреннюю и

международную направленность, последняя из которых самым тесным образом связана с деятельностью государственных и негосударственных организаций международного формата.

4. Утверждается, что в рамках реализации стратегии устойчивого развития Кыргызстану следует включить вопросы экологии в качестве центрального компонента экономического перехода и рамок восстановительного планирования, связующих вопросов, таких как общественное здравоохранение и производительность, риск нанесения от непоправимого ущерба природным ресурсам и диверсификации промышленной базы. Повышение общественной информированности в вопросах экологии является основным средством решения экологических проблем, при котором такое же важное значение имеет переход от информированности к действиям, и в этом отношении существуют ограничения, состоящие в отсутствии информации, необходимой в качестве основы для принятия рациональной экологической политики, а также в отсутствии политической приверженности, необходимой для того, чтобы перевести общественную информированность об экологических вопросах в действие. Недостаточная осведомленность общества в вопросах экологии ведет к такой деятельности человека, которая является обременительной для окружающей среды, результатом которой являются основные экологические проблемы, заключающиеся в загрязнении, истощении и деградации природных ресурсов.

5. Аргументируется, что концепция экологической безопасности Кыргызской Республики определяет в качестве неотъемлемой составляющей национальной безопасности экологическую безопасность и признает ее обязательным условием устойчивого развития, в рамках которой она определяется основой, в свою очередь, обеспечивающей стабильность природной среды и ее соответствующее качество. Экологическая безопасность, выступая составным элементом безопасности общества, рассматривается как состояние надежной защищенности индивидуума, общества, государства и человечества, в целом, во всех аспектах их важнейших жизненных интересов и фундаментальных основ их существования от угроз внешнего и внутреннего характера, как положение, исключающее наличие любого вида угрозы или опасности. При этом выделяются уровни безопасности, подразделяемые по направлениям личности, общества и государства, на каждом из которых реализуются гарантии стабильности условий жизнедеятельности, незыблемость конституционного строя, наращивание материального потенциала, духовно-нравственных ценностей общества.

6. Теоретический вывод о том, что вопросы экологической безопасности в современный период вызваны тем, что человечество пришло к пониманию того, что разрушение, вследствие непродуманных действий человека в отношении природы как результат научно-технической революции, экологической системы угрожает самому его существованию. Поэтому, фактически во всем мире активно осуществляется поиск мер по спасению экологии, выяснения детерминантных признаков, приведших к бедственно-угрожающему его состоянию с целью объективной оценки сложившейся ситуации, выработке требуемых срочных рекомендаций, а также принятия ускоренных масштабных мер приостановления

кризиса и катастрофы в сфере экологии.

Личный вклад соискателя заключается в том, результаты исследования, положения и выводы разработаны диссертантом единолично.

Апробация результатов исследования осуществлялась в процессе подготовки и выступления на международно-научных и научно-практических конференциях с докладами, опубликования в научных журналах, полученных в ходе проведенного исследования основных положений и результатов в соответствии с требованиями ВАК КР, а также применения этих результатов в учебном процессе.

Полнота отражения результатов диссертации. Результаты исследования, полученные выводы и выработанные положения опубликованы диссертантом в 11 научных публикациях.

Структура и объем диссертации соответствуют предъявляемым требованиям и включают введение, две главы, охватывающие шесть разделов, содержащие выводы и список использованных в работе источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении уделяется внимание актуальности темы исследования, раскрываются цель и задачи диссертационного исследования, освещается степень научной новизны, рассматривается практическая значимость научных результатов, которые были получены в процессе исследования, подчеркивается связь темы диссертационной работы с научно-исследовательскими программами, раскрываются основные положения, выносимые на защиту, предоставляется данные о личном вкладе диссертанта и об апробации результатов исследования.

Первая глава «Экологическая безопасность: историко-теоретический анализ» состоит из трех разделов.

В первом разделе «Развитие концепции экологической безопасности: история вопроса» отмечается, что определение возросшего уровня экологической опасности вынудил сформулировать важные для всего человечества задачи, предусматривающие формирование адекватных уровню угроз глобальных институтов, ориентированных на структурирование комплексной системы экологической безопасности в глобальном масштабе, как самого важного условия, необходимого для надежного обеспечения устойчивого развития экологической системы, когда она находится в ситуации все более возрастающего на нее человеческого воздействия.

Следует отметить, что проблемами экологии и экологической безопасности, ставшие предметом широкого обсуждения, занимались ученые разных отраслей науки. Вопросы объективного анализа сложившейся ситуации в области экологии, разработки концептуальных решений путей выхода из нее содержатся в трудах С.А. Боголюбова, К.Я. Кондратьева, В.А.Легасова, В.Н.Федосеева. Изучение проблем, связанных с вопросами экологической безопасности, формирования концепции экологической безопасности, правового регулирования охраны

окружающей среды, экологических правонарушений, а также правового регулирования и обеспечения экологической безопасности представлены в трудах как российских, так и кыргызстанских ученых, внесших большой вклад в разработку и накопление научно-теоретических и практических положений в рассматриваемой сфере: А.А. Амангелдиева, Н.И. Арзиева, Д.С. Боклан, В.Н.Буркова, Д.С. Велиева, А.В. Возженикова, А.В. Герасимова, А.А. Григорьева, В.И. Данилова-Данильян, А.М. Джоробековой, В.К. Донченкова, А.Г. Емельянова, Э.Н. Желвакова, М.Ч. Залиханова, В.А. Кигишьян, В.Ф. Крапивина, О.С. Колбасова, К.Ш.Курманова, А.И. Лагунова, К.С. Лосева, М.А.Нурмаматова, К.М. Осмоналиева, В.В. Петрова, Л.Ч. Сыдыковой, Н.Н.Сулаймановой, А.С.Тимошенко, А.Н.Фомичева, А.Ш. Шаршеналиева, Г.А.Шин, А.В.Щепкина, У.Ж.Юсупова и других ученых.

В современный период на формулирование понятия экологической безопасности как проблемы, охватывающей все человечество оказывает влияние глобализация, как процесс активно протекающий во всех без исключения областях международных отношений, что объясняет смещение базовых акцентов, присутствующих на концептуальном уровне проблем, связанных с безопасностью в глобальном формате, возрастающим воздействием на все сферы жизнедеятельности современного общества со стороны таких явлений, как экономические и финансовые кризисы, наркобизнес и организованная, транснациональная преступность, массовая миграция населения, перенаселенность, экологические проблемы, лимитирование природных ресурсов [Экологическая безопасность. [Текст]. – М.: Юридическая литература, 1997. – 156 с.].

Участившиеся природные катаклизмы, в масштабе всего земного шара вызвали изменения климатических условий, утончение слоя озона в атмосфере, опустынивание, сокращение биоразнообразия, на текущий момент имеют в своей основе экономическую составляющую и самым непосредственным образом связаны с важнейшей проблемой, стоящей перед любым государством – с обеспечением его безопасности. Поэтому, в настоящее время вопросы государственной безопасности, обусловленные экологическими обстоятельствами подвергаются анализу и различным интерпретациям, в которых осуществляются и предлагаются формулировки, в том числе и понятий охраны окружающей среды и экологической безопасности [Боголюбов С.А. Экологическое право: Учебник для вузов. [Текст] / С.А. Боголюбов. – М.: Норма-ИНФРА-М, 1999. – 433 с.].

При этом, последняя из них рассматривается в таких аспектах: защита и охрана окружающей среды от последствий жизнедеятельности человека, во всех ее проявлениях, включая в себя действия, ориентированные на лимитирование использования ресурсов природного происхождения и ее загрязнение, формирование различных природоохранных и заповедных зон и территорий, сохранение и реставрация биологического разнообразия растительного и животного мира; структурная и качественная трансформация хозяйственной деятельности общества в целях обеспечения его устойчивого развития, включающего в себя, среди прочего, рациональное использование природных и техногенных ресурсов, а также создание механизмов, обеспечивающих баланс между запросами общества и возможностями, в т.ч. перспективными, биосферы;

управление рисками экологического характера, обусловленными техногенными авариями либо природными катастрофами, а также глобальными либо локальными международными конфликтами [Желваков Э.Н. Уголовно-правовая охрана окружающей природной среды в РФ. [Текст] /Э.Н. Желваков. – М.: Зерцало, 2002. – 438 с.].

В работе в процессе проведения анализа развития концепции экологической безопасности рассматриваются вопросы допустимости угроз, приводятся различные формулировки экологической безопасности. Отмечается, что несмотря на наличие многообразия толкований безопасности, тем не менее следует констатировать об отсутствии однозначного формулирования понятия экологической безопасности. Так, здесь необходимо отметить то обстоятельство, что непосредственно экология, как понятие, не получила до настоящего времени у специалистов и исследователей однозначной трактовки.

Экологическую безопасность, по мнению значительной части специалистов следует рассматривать как структуру многоуровневого вида, в которой глобальный, региональный и локальный, или национальный, уровни выступают определяющим признаком формирования ее как системы. С этим связан и ряд проблем, обусловленных историей формирования задач экологической безопасности глобального и локального масштаба, а также связанная с национальной безопасностью конкретного государства задача формирования его системы экологической безопасности [Лагунова А.И. Структура экологической безопасности России. [Текст] / А.И. Лагунова. - Красноярск, 2003. С.93].

Необходимо отметить, что в приведенных толкованиях разрешение проблемы, связанной с обеспечением безопасности как человека, так и окружающей его среды, в ее экологическом аспекте, оказалось не адекватным объективным процессам и закономерностям современного этапа развития техносферы. Причина этого лежит в усложняющейся все в большей степени технологической компоненты, по-существу, искусственной сферы обитания современного человека, производной чего является рост рисков и угроз, связанных с последствиями данного процесса. Очевидно, что в подобных условиях стремление к обеспечению абсолютной безопасности представляет собою нереализуемую задачу, поскольку приведение рисков и угроз к нулевой величине возможно лишь при условии существования таких систем, в формате которых отсутствует аккумуляция энергии, а также химических и биологических ресурсов. В этой связи опасность, следует понимать в качестве допустимой величины, представленной вероятностью его проявления и незначительным размером возможного ущерба от него относительно материальных, социальных и иных выгод, получаемых обществом в результате технического и технологического прогресса, оправдывающих, в целом, ту или иную опасность или угрозу.

В данном направлении, крайне важное значение имеет Концепция устойчивого развития, ставшая отправной точкой формирования целого конгломерата идей, нацеленных на разрешение различных компонентов экологической проблемы глобального уровня, благодаря чему мировое сообщество в своих действиях определило приоритетной задачей

сбалансированное и регулируемое соотнositельно экологической системы развитие всей своей хозяйственной деятельности, направленное на рациональное использование окружающей среды посредством интегрирования экологической природоохранной составляющей в повседневную деятельность человека и общества, ориентированной на формирование благоприятной для человека среды обитания.

Таким образом, с учетом современных реалий, необходимо осуществить выработку такой, планетарного масштаба, концепции, объединившей интересы всех государств мира в целях обеспечения экологической безопасности, реализация которой, посредством конкретных политических действий и экономической практики, гарантирует достижение наиважнейшей стратегической цели, которая заключается в сохранение на земле жизни, что должна быть представлена универсальной конструкцией институционально-правового формата, способной обеспечить эффективное функционирование всего глобального механизма экологического управления на международном уровне.

Во-втором разделе «Становление и развитие инициатив международного сообщества по проблемам экологической безопасности» отмечается, что все мировое сообщество озабочено положением дел, связанных с экологической безопасностью, что стало предметом обсуждения в мировом масштабе на заседаниях, конференциях, саммите в рамках Организации объединенных наций, с целью выработки единого планетарного плана действий по спасению человечества от экологических бедствий. Так, в рамках данной международной организации многие, имеющие принципиальный характер мировоззренческие и теоретические подходы в сфере экологической безопасности в первую очередь были обнародованы, и определены, что общемировой уровень проблем обеспечения безопасности требует адекватной институционализации для разрешения данных проблем, что стало важной компонентой глобальной системы безопасности, нашедшей свое отражение в международных документах по вопросам экологической безопасности.

Проблемные направления в сфере экологии, вопросы возможности понижения уровня экологической опасности посредством локальных действий, осуществленных в рамках системного, общего понимания окружающей среды поднимались еще в семидесятых годах двадцатого столетия, когда представители международных общественных организаций, объединившись довели до сведения широкой общественности тот факт, что современный экономический рост имеет пределы, обусловленные конечностью нашей планеты, ее невозобновимых, а главное, возобновимых природных ресурсов, скорость восстановления которых на несколько порядков отстает от темпов их потребления. Вместе с тем было показано, что при сохранении нынешних тенденций увеличения объема производства и численности населения пределы роста на Земле могут быть достигнуты уже в обозримом и вполне реальном, а отнюдь не туманном будущем [*Римский клуб: цели, проблемы, доклады. [Электронный ресурс]. – Режим доступа://http://www.krugosvet.ru /enc/ gumanitarnye nauki /sociologiya /RIMSKI_KLUB.html*].

Необходимо отметить, что тема климатических перемен в течение

последних десятилетий стала одной из самых острых и самых эксплуатируемых в науке, особенно в научных спорах. При этом исключительно важным ставится вопрос климатических перемен, вызванных человеческой деятельностью. Глобальное потепление, именно как выражение этих перемен, при этом антропогенного происхождения, стало одной из самых популярных фраз, как бы сочетающих в себе важную научную составляющую, возникшую в рамках общих проблем охраны окружающей среды [Буквич Р.М., Петрович Д.Р. Парниковый эффект и рыночные механизмы Киотского протокола. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/parnikovyy-effekt-i-rynochnye-mehanizmy-kiotskogo-protokola>].

В работе говорится, что об опасности изменения климата для человечества стали все чаще отмечать на мероприятиях международного уровня по экологической безопасности, на которых выступавшие, подчеркивали проблемы, связанные с трансформацией климата, о реальных последствиях в виде невосполнимого ущерба экологической системе, экономическому развитию и обществу. Учитывая такое положение, а также всеобъемлющий характер преобразования климата, рекомендуется осуществлять деятельность по преодолению последствий на глобальном уровне.

Таким образом, проведенное исследование показало, что за последние десятилетия произошли коренные перемены, свидетельствующие об изменениях подходов всего мирового сообщества по вопросам рационального природопользования, охраны природы и экологической безопасности. Для решения экологических задач стали активно применять международно-правовые инструменты, характеризующиеся своей масштабностью. Существенным фактором является то, что на решение вопросов экологической безопасности ориентированы введенные новые принципы и институты, закрепленные в международных документах, которые призваны решать сложные задачи не только путем наращивания числа, но и путем усиления эффективности эколого-правовых инструментов.

В третьем разделе «Теоретические аспекты понятия экологической безопасности» говорится о том, что ранее нами указывалось на то обстоятельство, что экологическая безопасность, представляет собою проблему развития, что обуславливает ее разрешение посредством достижения долгосрочных целей и реализации задач стратегического формата через постановку взаимоувязанных с ними тактических целей и задач оперативного плана, при котором следует учитывать то, что сам процесс определения целей весьма трудоемок и требует всестороннего, глубокого и, при этом, целостного, системного подхода в соответствующих исследованиях.

В современный период увеличение потребностей общества опережает по своим темпам научно-производственные и технические достижения, способствующие формированию и поддержанию для жизнедеятельности человека нормальных условий в различных сферах в таких как сохранение жизни, продолжение рода, улучшения производительной работы, возможность проведения досуга, отдыха и т.п., что вызывает вопросы обеспечения безопасности общества и отдельного его члена, охраны человека, защиты, как его,

так и окружающего его социума, информационной, технической, технологической и естественной среды обитания, перманентно сопутствующие человечеству на всем историческом пути его развития.

В настоящее время обеспечение экологической безопасности требует разработки и реализации соответствующей экологической политики, включающей в себя определение целей, принципов, задач и конкретных мер, ориентированных на обеспечение сбалансированного сосуществования общества и природной среды, охрану природы и адекватную современным условиям стратегию природопользования [*Емельянов, А. Г. Основы природопользования [Текст] / А. Г. Емельянов. - М.: Академия, 2004. - 304 с.*].

Специфичным для экологической системы является наличие в нем одновременно социального и природного компонентов и любое нарушение экологического баланса возникает в результате как конфликта социума с окружающей его природной средой, так и взаимодействия социальной, технической и природной среды. Окружающая среда, как понятие, по-прежнему, остается предметом дискуссии, в рамках которой большинство специалистов предлагают считать ее совокупностью природных и социальных факторов, в своем прямом либо косвенном воздействии, в различных временных рамках, оказывающей влияние на любое живое существо, в т.ч. и на жизнь, здоровье и активность человека [*Петров В.В. Экологическое право России. Учебник. [Текст] / В.В. Петров. - М., 1995. С. 98.*].

Среди различных явлений общественной жизни наибольшую важность в своем определении имеют те, что подлежат оценке правового рода, поскольку такие явления обретают статус правовых понятий, ориентированных на регулирование отношений в обществе и решение вопросов ответственности правового характера, что должно иметь предельно четкую формулировку и определение. Так, понятие экологической безопасности относится к категории правовых, поскольку находит широкое применение как в законодательных и нормативно-правовых актах, так и в ходе обсуждений по различным направлениям тематик, что непосредственно подчеркивает важность явлений, интегрированных в данное понятие. При этом, отсутствует общепризнанное его определение не только на законодательном уровне, но и в научном сообществе. Подобное положение дел делает несколько затруднительным анализ экологической безопасности, как явления, в части установления ее сущности, а также социально-правового статуса, не позволяя синтезировать ее из сложившихся в системе природопользования родственных отношений, охраны природной среды, общей безопасности и т.д.

Таким образом, в теоретическом аспекте, в качестве объекта, экологическая безопасность рассматривает безопасность человека, а также общества и государства, имея предметом, при этом, ее связь с происходящими изменениями в природной среде. Анализ понятия экологической безопасности показывает, что оно основано на отрицании какой-либо опасности для человека и общества со стороны окружающей природной среды, в то же время возникновение же и осознание таких опасностей обусловило появление самого понятия экологической

безопасности. Экологическая опасность является достаточно разработанным понятием, которое не нуждается в дополнительном рассмотрении в формате нашего исследования. Полагаем целесообразным, в этой связи, отметить лишь факт ухудшения ситуации в экологической сфере Кыргызстана, что самым непосредственным образом влияет на качество жизни и благополучие человека и общества, оказывая негативное воздействие на внутривнутриполитическую ситуацию в государстве.

Вторая глава «Современное состояние развития экологической безопасности Кыргызской Республики» состоит из трех разделов.

Объектом диссертационного исследования выступают общественные отношения в сфере обеспечения экологической безопасности.

Предметом диссертационного исследования являются международно-правовые акты, действующее экологическое законодательство в части регулирования общественных отношений по обеспечению экологической безопасности и практика применения, литературные источники и публикации в периодической печати по вопросам экологической безопасности.

Методы исследования образуют базовые положения диалектического метода познания, позволяющие отразить взаимосвязи теории и практики обеспечения экологической безопасности, содержания и формы исследования, всеобщие философские законы и категории, а также знания, почерпнутые из общетеоретической и специальной юридической литературы, связанные с темой диссертации.

В целях получения достоверных результатов исследования используется совокупность общенаучных (анализ и синтез, моделирование, системный подход и др.) и частнонаучных методов, в том числе:

- формально-логический анализ понятийно-категориального аппарата и содержания экологической безопасности;
- историко-правовой и формально-юридический методы обобщения и анализа нормативных правовых актов, литературных источников, в которых освещаются те или иные стороны рассматриваемой проблемы;
- сравнительно-правовой метод рассмотрения и анализа международно-правовых документов и нормативных правовых актов национального законодательства, которые призваны решать сложные задачи путем усиления эффективности эколого-правовых инструментов;
- конкретно-социологический метод изучения и обобщения документов, аналитических материалов, социологических и статистических данных и других материалов.

В первом разделе «Концепция устойчивого развития как концептуальная база экологически безопасного развития Кыргызской Республики» отмечается, что в современный период развития государства экологическая политика каждой страны основана на провозглашенных международным сообществом стратегии устойчивого развития, являющееся концептуальной базой, объединяющее в себя документы, разработанные и принятые на конференциях [*Коптюг В.А. Конференция ООН по окружающей среде и развитию - подготовительный процесс и итоги // Конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, июнь 1992 года).*]

- Новосибирск: СО РАН, 1992. - С.5-23] ООН и саммите [Всемирный саммит по устойчивому развитию, состоявший в 2002 году в Йоханнесбурге (ВСУР-2002). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [//https://www.dw.com/ru/](https://www.dw.com/ru/)], посвященных вопросам окружающей среды и устойчивому развитию, ставшими самыми важными событиями второго тысячелетия, на которых впервые в истории человечества мировая политическая элита собралась для выработки согласованных стратегических решений глобальных проблем. Обострение жизненно важных проблем планетарного масштаба, решение которых требует привлечения объединенных усилий всех стран вызвал необходимость организации встречи руководителей государств и правительств многих стран по насущным проблемам выживания человечества, находящимся в неразрывной взаимосвязи проблем развития современной цивилизации и сохранения окружающей природной среды.

Необходимо отметить, что принятые основополагающие документы [Декларация по окружающей среде и развитию. - Рио-де-Жанейро, 1992. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [//https://ru.wikipedia.org/wiki./](https://ru.wikipedia.org/wiki/)] на форуме, объединившие все страны мира, констатируют, что человеческая цивилизация переживает поворотный момент в своей истории и осуществляет уклон в пользу сбалансированного подхода к решению глобальных проблем, обеспечивающего повышение жизненного уровня всего населения планеты, не разрушая при этом окружающую среду, что в свою очередь, требует одновременно обеспечение удовлетворения потребностей людей в развитии и сохранение окружающей среды как для нынешнего, так и будущих поколений. При этом, для выполнения обозначенных перед странами задач большая роль отводится государственным стратегиям устойчивого развития международных стран, разработка и механизм их реализации становятся важным вопросом повестки дня на двадцать первый век мирового сообщества, ответственность за осуществление которых ложится на национальные правительства государств, которые пришли к единому выводу о необходимости установления новой системы взаимоотношений [Всемирная программа действий «Повестка дня на XXI век» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [//http://docs.cntd.ru/document/901894820](http://docs.cntd.ru/document/901894820)]. Вытекающие из этого, обозначенные отношения должны отражать нужность и своевременность внесенных изменений в страны с разным уровнем экономического развития, с целью привнесения устойчивости развития, являющейся основным направлением политики между государствами, преследующие создание эффективной экономики, основанной на экологической достаточности.

Наряду с реальной средой непосредственного взаимодействия формируется виртуальное информационное пространство, которое расширяется и самоорганизуется чрезвычайно быстрыми темпами. Неравновесный процесс самоорганизации сетевого общества как колоссальное по своим последствиям для человечества явление начинает оказывать все более существенное влияние практически на все сферы жизнедеятельности людей, что уже в настоящее время получили признание такие термины, как сетевая экономика, сетевое управление, сетевое право, сетевая культура и т.д. Возникли принципиально новые форма и средство для разработки и реализации идей устойчивого развития, в то же время

научно-техническая революция породила комплекс глобальных проблем человечества, пути разрешения которых она и пытается найти [*Научно-техническая революция. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: //http://texts.news/rossii-istoriya-ichebniki/nauchno-tehnicheskaya-revolyuetsiya.html*].

Проводимые на международном уровне мероприятия показали направления усиления взаимосвязи социально-экономического развития и охраны окружающей среды, приоритетные цели устойчивого развития - развитие человеческого потенциала и искоренение нищеты, изменение моделей производства и потребления, удовлетворение потребностей людей в чистой воде, санитарии, энергии, охране здоровья, продовольственной безопасности; охрана биологического разнообразия и не истощительное использование природных ресурсов на уровнях как на национально-государственном, так и международном [*Всемирный саммит по устойчивому развитию (ВСУР) 2002 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: //https://www.dw.com/ru/... всемирного-саммита-по-устойчивому-развитию/a-622*], подчеркивая при этом, ответственность всего сообщества за негативные последствия техногенного характера, могущие навредить экологической безопасности планеты [*Йоханнесбургская политическая декларация. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: //www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_wssd.shtml*].

Таким образом, вышеизложенное позволяет подчеркнуть, что экологические кризисы переводят систему в неравновесное состояние, предоставляя ей возможность проведения кардинальных изменений, актуализируют универсальную потребность в самосохранении, способствуя объединению и фокусированию необходимых усилий, в связи с чем, разумное отношение к природной среде логично рассматривать как информационно-экологическое общество (основанное на знаниях, главным ресурсом развития которого становится интеллектуально-культурный потенциал), хотя такая формулировка носит весьма размытый характер и не отражает, как представляется, сущностных сторон мирового преобразовательного процесса.

Следует отметить, что решения социальных проблем связано с расширенным производством, направленным на увеличение выпуска продукции, усилением рычагов экономики, приводящее к усилению деятельности человеческого давления на окружающую среду, поэтому требуется соблюдения баланса между социально-экономическими и экологическими интересами на всех уровнях, проведение эффективной оптимизации жизнедеятельности общества, направленное на обеспечение устойчивого развития как в международном, так и национально-государственном масштабе. При этом, нужно иметь в виду и правовые и неформальные ограничения, существующей институциональной среды.

Во втором разделе «Правовые основы обеспечения экологической безопасности Кыргызской Республики» отмечается, что в настоящее время проблема обеспечения экологической безопасности приобрела глобальный характер и не ограничивается только рамками отдельных стран или регионов, поэтому правовые нормы, содержащиеся в международно-правовых документах, оказывают все большее влияние на обеспечение экологической безопасности

нашего государства, так как Конституция КР в ст. 6 определяет, что общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики [Конституция КР. [Текст]. – Бишкек, 2010.]

Политика государства в сфере экологии основана на Конституции Кыргызской Республики, на законах и иных нормативно-правовых актах, а также международных договорах Кыргызстана в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Здесь следует отметить важность и фундаментальных научных знаний в области экологии и смежных наук как доктрины, определяющей основные задачи и принципы государственной политики, выражающей идеологию нашего государства, в которой принимается во внимание и рекомендации конференций и саммитов ООН по вопросам обеспечения устойчивого развития и экологической безопасности.

Положительные результаты международного сотрудничества в рамках конвенций отражаются на экологической безопасности республики, которые должны быть подготовлены в дальнейшем совершенствовании национального законодательства, определяющее возможность участия Кыргызстана в международных договорах. В противном случае Кыргызская Республика, даже при большом волеизъявлении, не будет в состоянии выполнить принятые на себя международные обязательства, а если должна будет их выполнять, то это будет идти в разрез ее национальных интересов, в силу того, что национальные возможности нашего государства (к коим относятся наличие нормативной базы, финансовые ресурсы и др.) не будут достаточны для реализации международных обязательств. Так, для участия нашего государства во Всемирном Саммите по устойчивому развитию была принята Концепция перехода Кыргызской Республики к устойчивому развитию до 2010 года, Оценка результатов продвижения Кыргызской Республики к устойчивому развитию и Повестка дня на 21 век, одобренные Правительством нашей республики [Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 2 августа 2002 года № 411-р. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: // <http://online.zakon.kz/> document], в силу того, что условием устойчивого развития нашей страны выступает экологическая безопасность, представляющаяся частью национальной безопасности, в основе которой лежит сохранение природных систем и обеспечение должного качества окружающей среды, что выдвигает на приоритетные позиции проблемы экологической безопасности.

Заложенные в Концепции экологической безопасности основы государственной политики в области охраны окружающей среды определяют экологические приоритеты Кыргызстана, в частности, вопросы создания системы природоохранного законодательства, государственного контроля и экспертизы, экологизации экономики, мониторинга окружающей среды.

В работе проводится анализ правовых основ обеспечения экологической безопасности. Отмечается, что Кыргызская Республика с момента присоединения к международным природоохранным конвенциям и протоколам, подтвердила свою приверженность достижению целей устойчивого развития, что

предопределило необходимость выполнения своих обязательств по пересмотру политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, разработке национального законодательства в целом. При этом, важен поиск новых направлений в стратегии планирования, в котором нужен охват возможностей в ресурсах, социально-экономических и других сфер развития. Основной упор в программных документах должен быть направлен на стратегическое бережное использование и сохранение природных ресурсов для будущих поколений страны. Следует подчеркнуть, что для полноценного исполнения принимаемых нормативно-правовых актов должны быть необходимые условия, заключающиеся в реальной поддержке со стороны государства и выделения финансирования средств массовой информации, осуществляющих информирование населения о проводимых в сфере экологии мероприятиях в масштабе государства, при этом, немаловажным является издание печатных материалов, посвященных природоохранным вопросам, проблемам обеспечения экологической безопасности. Для реализации проводимых в сфере экологии реформ нельзя обойтись без всеобщего эколого-правового обучения и воспитания по соблюдению норм экологического законодательства, подготовки и переподготовки, а также повышения уровня специалистов природоохранных структур, и в дальнейшем стимулирование лиц, бережно относящихся к природным ресурсам и выполняющих меры экологической безопасности.

Таким образом, под воздействием процессов, происходящих в мире активно развиваются международные отношения в сфере экологии, а также и законодательство как международное, так и национальное в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, которые в процессе гармонизации требуют выработки эффективных решений, направленных на учет и оптимальное соотношение интересов и потребностей государства и общества по пути достижения устойчивого природопользования.

Представляется, что заложенные правовые основы позволят развитию и изменению отношения к использованию природных ресурсов с учетом современного состояния экосистемы, в сфере реализации права на благоприятную окружающую среду, улучшения качества окружающей среды и достижение устойчивого природопользования, что бесспорно влияет на экологическую безопасность как в Кыргызской Республике, так и в глобальном масштабе.

В третьем разделе «Тенденции развития экологической безопасности» отмечается, что сложившиеся отношения в государстве и обществе к природе, идеология покорения и потребления природных ресурсов выступают причинами общего характера в возникновении кризиса в экологии, которые стали результатом того, что в течение десятилетий преобладало без учетное и не концептуальное решение проблем в экономических, социально-технологических сферах, оказывающих уничтожительное воздействие на окружающую среду. При этом, нерациональное использование земельного фонда, приведшее к ее эрозии и истощению, загрязнение и сокращение воды, предназначенное для питья, уничтожение в результате непродуманного отношения отдельных видов фауны, а также флоры, не подлежащие восстановлению, как результат неравномерного

человеческого воздействия и нагрузки на природную среду, в силу недостаточности экологических знаний и сознания. Следует подчеркнуть, что отсутствие современных системных методов обучения экологической безопасности населения влечет ухудшению экологического баланса, которое может выразиться в выведении из строя природной среды и ее разрушении в дальнейшем, прогрессирующему нарушению природоохранных норм. Уничтожение экологического равновесия под влиянием человеческой хозяйственной деятельности, отсутствие системы гарантий его восстановления, дает и обратный эффект в виде ухудшения среды обитания, проявляющееся в заболеваниях, уменьшении рождаемости, слабого здоровья и росте смертности населения как следствие плохой экологии.

Следует подчеркнуть, что в ущерб природным возможностям, экологии в целом, выдвигаются на первые позиции общественные потребности в экономическом развитии, влекущие за собой бездумную активную деятельность по потреблению ресурсов природы, что свидетельствует о том, что на уровне государства при разработке и принятии планов развития экономики слабо учитываются интересы сохранения окружающей среды, бережного его использования. При этом, отмечается недостаточность принимаемых мер, направленных на охрану природной среды, зависящие от финансирования программ и проектов экологического характера. Сложность данной ситуации усугубляется низким уровнем знаний и культуры в экологической сфере, в нехватке специалистов соответствующей квалификации, отражающиеся в принимаемых нормативно-правовых актах, в соблюдении экологического законодательства.

Необходимо отметить, что экологизация общественного сознания, понимание сущности экологической безопасности, реализация экологической политики государства должна последовательно придерживаться стратегии устойчивого развития, основанной на: интенсификации и рационализации производства; сбалансировании социально-экономического развития и обеспечении сохранения природной среды; широком содействии со стороны государственных, неправительственных, общественных организаций в решении проблем выхода из социоэкологического кризиса; формировании инновационных форм управления для реализации целей устойчивого развития, имеющего биосферное направление; позитивном вмешательстве науки и ее переориентации на новые природосберегающие направления устойчивого научно-технического развития; прогнозировании и выработке рекомендаций для принятия упредительных действий по обеспечению безопасности природных процессов; распространении эффективных ресурсосберегающих, безотходных, обеспечивающих экологическую безопасность технологий; компьютерно-электронном моделировании и мониторинге социально-природных процессов, экологического состояния и управления экологическим развитием.

Итак, определяемые человеческой деятельностью процессы, в современный период, показывают тенденции развития экологической безопасности, основанные на противоречивых отношениях к окружающей природной среде со стороны

общества и требующие концептуального подхода.

Таким образом, экологическая безопасность предполагает управление социально-природной эволюцией как стратегией выживания человеческой цивилизации. Для любого государства, отвечающего условиям цивилизованности, экологическая политика является необходимой частью общей политики, а экологические проблемы порождены социально-экономическим развитием и связаны практически со всеми аспектами жизни современного общества. Отсюда вытекает, что экологическая политика должна тесно координироваться с социальной, экономической, научно-технической, культурной деятельностью государства.

ВЫВОДЫ

На основании проведенного исследования были сформулированы следующие выводы и предложения:

1. В современный период увеличение потребностей общества опережает по своим темпам научно-производственные и технические достижения, способствующие формированию и поддержанию для жизнедеятельности человека нормальных условий в различных сферах в таких как сохранение жизни, продолжение рода, улучшения производительной работы, возможность проведения досуга, отдыха и т.п., что вызывает вопросы обеспечения безопасности общества и отдельного его члена, охраны человека, защиты, как его, так и окружающего его социума, информационной, технической, технологической и естественной среды обитания, перманентно сопутствующие человечеству на всем историческом пути его развития.

2. Заинтересованность в сохранении экологической системы всеми странами мира, осознающих невозможность решения проблемы обеспечения экологической безопасности не только на национальном, но и на региональном уровнях, выразилась в предпринимаемых на международном уровне под эгидой Организации Объединенных Наций действий, осуществленных в рамках системного, общего понимания окружающей среды, дала импульс активному поиску вариантов преодоления экологического кризиса, разрешению проблем в сфере экологической безопасности и соответствующих институциональных преобразований, что позволило человечеству, за относительно короткий срок, выработать некоторые, общие для всех государств мира, принципы, на основе которых осуществляется деятельность, ориентированная на охрану окружающей среды. В данном направлении, крайне важное значение имеет Концепция устойчивого развития, ставшая отправной точкой формирования целого конгломерата идей, нацеленных на разрешение различных компонентов экологической проблемы глобального уровня, благодаря чему мировое сообщество в своих действиях определило приоритетной задачей сбалансированное и регулируемое соотносительно экологической системы развитие всей своей хозяйственной деятельности, направленное на рациональное использование окружающей среды посредством интегрирования экологической

природоохранной составляющей в повседневную деятельность человека и общества, ориентированной на формирование благоприятной для человека среды обитания.

3. Проведенное исследование показало, что за последние десятилетия произошли коренные перемены, свидетельствующие об изменениях подходов всего мирового сообщества по вопросам рационального природопользования, охраны природы и экологической безопасности. Для решения экологических задач стали активно применять международно-правовые инструменты, характеризующиеся своей масштабностью. Существенным фактором является то, что на решение вопросов экологической безопасности ориентированы введенные новые принципы и институты, закрепленные в международных документах, которые призваны решать сложные задачи не только путем наращивания числа, но и путем усиления эффективности эколого-правовых инструментов.

4. В современных реалиях экологическая безопасность представлена такими объектами, как права и свободы личности, духовные и нравственные ценности общества, что подчеркивает масштабность и глобальность обеспечения безопасности всего человечества в период научно-технического прогресса, и связанного с ним катастроф, влияющих на экологию на земном шаре. Поэтому, повсеместно заговорили о необходимости становления системы знаний в сфере защиты человека и окружающей его внешней среды от возникающих в процессе эволюции общества опасностей в качестве самостоятельного, отдельного научного направления, где безопасность формулировалась как способность к выживаемости, при этом, обозначился новый вектор формирования концепции безопасности в современных условиях и науки, изучающей безопасность человека и среды, его окружающей.

5. Экологическая безопасность определяется как защищенное положение человека и самой биосферы от негативного воздействия промышленно-производственной комплекса, от последствий опасного характера, связанных деятельностью человека в процессе развития науки и техники, имеющего и вредные последствия для человека и среды, его окружающей. Отсюда следует, что экологическая безопасность, как понятие, в определенной мере, тождественно безопасности жизнедеятельности, ввиду того, что в обоих случаях подразумевается защита человека от воздействий негативного характера различного происхождения, порожденные промышленными причинами, а также обеспечение удобных условий его обитания и где безопасность самой жизнедеятельности обусловлена состоянием такой среды.

6. Анализ понятия экологической безопасности показывает, что оно основано на отрицании какой-либо опасности для человека и общества со стороны окружающей природной среды, в то же время возникновение же и осознание таких опасностей обусловило появление самого понятия экологической безопасности. Экологическая опасность является достаточно разработанным понятием, которое не нуждается в дополнительном рассмотрении в формате нашего исследования. Полагаем целесообразным, в этой связи, отметить лишь факт ухудшения ситуации в экологической сфере Кыргызстана, что самым непосредственным образом

влияет на качество жизни и благополучие человека и общества, оказывая негативное воздействие на внутривнутриполитическую ситуацию в государстве.

7. Понятие экологической безопасности относится к категории правовых, поскольку находит широкое применение как в законодательных и нормативно-правовых актах, так и в ходе обсуждений по различным направлениям тематик, что непосредственно подчеркивает важность явлений, интегрированных в данное понятие. При этом, отсутствует общепризнанное его определение не только на законодательном уровне, но и в научном сообществе. Подобное положение дел делает несколько затруднительным анализ экологической безопасности, как явления, в части установления ее сущности, а также социально-правового статуса, не позволяет синтезировать ее из сложившихся в системе природопользования родственных отношений, охраны природной среды, общей безопасности и т.д.

8. Следует подчеркнуть, что важнейшими элементами экологической политики современных государств являются сохранение благоприятной окружающей среды, рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности. При этом, в политике государств преобладает экологическая политика, определяющая пути выхода из сложившегося экологического кризиса, сохранения экологического баланса, формирование общественно оправданной экологической экономики, переход на ресурсосберегающие технологии в производстве, способствующие выходу из кризиса. В решении экологических проблем на передние позиции выдвигаются государственные институты, определяющие приоритетные решения вопросов, которые связаны с охраной окружающей природной среды.

9. Заложенные в Концепции экологической безопасности основы государственной политики в области охраны окружающей среды определяют экологические приоритеты Кыргызстана, в частности, вопросы создания системы природоохранного законодательства, государственного контроля и экспертизы, экологизации экономики, мониторинга окружающей среды.

10. Следует отметить, что экологизация общественного сознания, понимание сущности экологической безопасности, реализация экологической политики государства должна последовательно придерживаться стратегии устойчивого развития, основанной на: интенсификации и рационализации производства; сбалансировании социально-экономического развития и обеспечении сохранения природной среды; широком содействии со стороны государственных, неправительственных, общественных организаций в решении проблем выхода из социоэкологического кризиса; формировании инновационных форм управления для реализации целей устойчивого развития, имеющего биосферное направление; позитивном вмешательстве науки и ее переориентации на новые природосберегающие направления устойчивого научно-технического развития; прогнозировании и выработке рекомендаций для принятия упреждающих действий по обеспечению безопасности природных процессов; распространении эффективных ресурсосберегающих, безотходных, обеспечивающих экологическую безопасность технологий; компьютерно-электронном моделировании и мониторинге социально-природных процессов,

экологического состояния и управления экологическим развитием.

11. Необходимо подчеркнуть, что экологические кризисы переводят систему в неравновесное состояние, предоставляя ей возможность проведения кардинальных изменений, актуализируют универсальную потребность в самосохранении, способствуя объединению и фокусированию необходимых усилий, в связи с чем, разумное отношение к природной среде логично рассматривать как информационно-экологическое общество (основанное на знаниях, главным ресурсом развития которого становится интеллектуально-культурный потенциал), хотя такая формулировка носит весьма размытый характер и не отражает, как представляется, сущностных сторон мирового преобразовательного процесса.

12. Представляется, что с учетом современных реалий, необходимо осуществить выработку такой, планетарного масштаба, концепции, объединившей интересы всех государств мира в целях обеспечения экологической безопасности, реализация которой, посредством конкретных политических действий и экономической практики, гарантирует достижение наиважнейшей стратегической цели, которая заключается в сохранение на земле жизни, что должна быть представлена универсальной конструкцией институционально-правового формата, способной обеспечить эффективное функционирование всего глобального механизма экологического управления на международном уровне.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. В законодательной базе по экологической безопасности достаточно широко включены направления, связанные с накоплением, доступом и распространением экологической информации. Следует указать, что по некоторым вопросам, требующим реализации правовых норм не прописана процедура сотрудничества между субъектами экологической безопасности. Необходимо подробно указать направления деятельности и механизм работы соответствующих органов, имеющих в своем распоряжении экологическую информацию.

2. Объективная оценка экологической безопасности, состояния окружающей природной среды зависят от своевременного получения и анализа оперативной информации, необходимой для принятия экологически значимых решений. В свете современных требований необходима единая национальная система экологического мониторинга окружающей среды и природных ресурсов, содержащей показатели по отраслям экономики, по информационным ресурсам, регионам и в масштабе государства.

3. В рамках предоставления гражданам доступа к достоверной информации относительно состояния окружающей среды необходимо обеспечить открытость и прозрачность данной информации с указанием возможных экологических угроз. В целях широкого распространения экологической информации среди населения по вопросам обеспечения экологической безопасности необходимо активно использовать возможности средств массовой информации, сети Интернет.

4. Эффективное обеспечения экологической безопасности требует реализации поставленных задач и непрерывной работы, направленной на повышение уровня экологических знаний не только специалистов этой сферы, связанных с процессом принятия экологически значимых решений, но и всего населения. В системе экологического образования очень важна государственная поддержка. Экологическое образование должно быть непрерывным, а процесс обучения может осуществляться в различных формах.

5. Рассмотрение проблем охраны окружающей среды и экологической безопасности предполагает равное участие всех заинтересованных субъектов. В решении вопросов содействия защите прав каждого человека жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния за счет гарантирования этого права и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, в процессе принятия решений рекомендуются привлекать к широкому участию общественные организации.

Список опубликованных трудов по теме диссертации:

1. **Туратбекова, А.Т.** Теоретические аспекты экологической безопасности. [Текст] /А.Т.Туратбекова // Наука и новые технологии, 2014, №4. - С. 249-252.

2. **Туратбекова, А.Т.** О проблемах экологической безопасности. [Текст] /А.Т.Туратбекова // Вестник гуманитарного университета транспорта и права им.Д.Кунаева. – Алматы, 2014. №1(50). - С.44-49.

3. **Туратбекова, А.Т.** Экологическая безопасность: понятие и содержание. [Текст] /А.Т.Туратбекова, Ж. Жоробеков // Молодой учёный. - Казань, 2016. №4 (108). С.546-548.

4. **Туратбекова, А.Т.** Коомдун экологиялык коопсуздук тууралуу маселе жөнүндө. [Текст] /А.Т.Туратбекова // Вестник Академии МВД КР. – Бишкек, 2017. N3. С.98-102.

5. **Туратбекова, А.Т.** Кыргыз Республикасында экологиялык коопсуздукту камсыз кылуунун генезиси тууралуу. [Текст] /А.Т.Туратбекова // Вестник Академии МВД КР. – Бишкек, 2017. N3. С.102-105.

6. **Туратбекова, А.Т.** К вопросу об обеспечении экологической безопасности. [Текст] /А.Т.Туратбекова, А.Жоробекова // Научный журнал «Инновационная наука». – Уфа, 2016. Ч.3. С.220-223.

7. **Туратбекова, А.Т.** О понятии экологической безопасности. [Текст] /А.Т.Туратбекова // Вестник Академии МВД КР. Вып.№3. – Бишкек, 2014. С.175-178.

8. **Туратбекова, А.Т.** Исторический анализ становления концепции экологической безопасности. [Текст] /А.Т.Туратбекова Т.Жоробеков, Д.Кудайберди уулу // Modern science. – Москва, 2020. №4-4. С.165-169.

9. **Туратбекова, А.Т.** К формированию системы экологической безопасности. [Текст] /А.Т.Туратбекова, Т.Жоробеков, Д.Кудайберди уулу // Modern science. – Москва, 2020. №4-4. С. 169-173.

10. **Туратбекова, А.Т.** К вопросу о понятии «экологическая безопасность». [Текст] /А.Т.Туратбекова, Д.Ш.Нуриев, Ж.Ж.Орозов // Евразийское научное объединение. – Москва, 2020. – № 9(67). С.287-288.

11. **Туратбекова, А.Т.** Ответственность за нарушение законодательства об экологической безопасности: понятие и виды. [Текст] /А.Т.Туратбекова // Евразийское научное объединение. – Москва, 2020. – № 9(67). С.289-290.

Туратбекова Акмөөр Туратбековнанын «Кыргыз Республикасынын экологиялык коопсуздугу: тарыхый-укуктук аспекти» темасындагы 12.00.01 – укуктун жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы, укук жана мамлекет жөнүндө окууларды тарыхы адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуу даражасын изденип алуу үчүн диссертациялык изилдөөсүнө

РЕЗЮМЕ

Негизги сөздөр: экология, экологиялык коопсуздук, экологиялык саясат, экологиялык коопсуздук концепциясы, экологиялык көйгөйлөр, экологиялык катастрофа, экологиялык система, айлана чөйрөнү коргоо, туруктуу өнүгүү концепциясы.

Диссертациялык изилдөөнүн объектиси болуп экологиялык коопсуздукту камсыз кылуу чөйрөсүндөгү коомдук мамилелер эсептелет.

Диссертациялык изилдөөнүн предметин эл аралык укуктук актылар, экологиялык коопсуздукту камсыз кылуу жана колдонуу практикасы бөлүгүндө иштеп жаткан экологиялык мыйзамчыгаруучулук, адабий булактар жана экологиялык коопсуздук суроолору боюнча мезгилдик басмада болгон публикациялар түзөт.

Диссертациялык иштин максаты болуп экологиялык коопсуздук көйгөйлөрүн комплекстик тарыхый укуктук изилдөө жүргүзүү саналат.

Изилдөөнүн методдору: таануунун жалпы илимий жана жеке илимий методдору: тарыхый, логикалык, системалык, социологиялык, салыштырмалуу укуктук, формалдык юридикалык жана башка методдор.

Алынган жыйынтыктар жана алардын жаңылыгы. Бул диссертациялык иш монографиялык деңгээлде Кыргыз Республикасында экологиялык коопсуздук көйгөйлөрүнүн биринчи комплекстик тарыхый укуктук изилдөө болуп саналат. Сунушталган изилдөөнүн процессинде экологиялык коопсуздуктун концепциясынын өнүгүүсүнүн ретроспективалык талдоосу жүргүзүлүп, экологиялык коопсуздук көйгөйлөрү боюнча эл аралык коомчулуктун инициативаларынын өнүгүү суроолору каралып, экологиялык коопсуздук түшүнүгүнүн теоретикалык укуктук аспектилеринин талдоосу жүргүзүлүп, Кыргыз Республикасынын экологиялык коопсуз өнүгүүсүнүн концептуалдык негиздери изилденип, биздин республикабыздын экологиялык коопсуздугунун камсыздалуусунун укуктук негиздери каралып, экологиялык коопсуздуктун өнүгүү тенденциялары изилденген, жана ошондой эле изилденип жаткан көйгөйлөр боюнча сунуштар жана тыянактар иштелип чыккан.

Диссертациялык иштин материалдарынын колдонулгандыгынын даражасы. Жүргүзүлгөн изилдөөнүн жыйынтыктары, иштелип чыккан илимий практикалык жоболор, диссертацияда камтылган тыянактар жана сунуштар Кыргыз Республикасынын экологиялык коопсуздугун камсыз кылууну укуктук жөнгө салууну жакшыртууга болгон негиздердин бири болуп кызмат кылат; экологиялык коопсуздук көйгөйлөрү боюнча андан аркы изилдөөлөрдү жүргүзүүдө илимий изилдөө иштеринде колдонулуусу мүмкүн.

Колдонуу чөйрөсү – юриспруденция, мамлекеттин жана укуктун теориясы жана тарыхы; экологиялык укук; жарандык укук; административдик укук.

РЕЗЮМЕ

диссертационного исследования Туратбековой Акмоор Туратбековны на тему: «Экологическая безопасность Кыргызской Республики: историко-правовые аспекты» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 – теория и история права и государства, история учений о праве и государстве

Ключевые слова: экология, экологическая безопасность, экологическая политика, концепция экологической безопасности, экологические проблемы, экологическая катастрофа, экологическая система, охрана окружающей среды, концепция устойчивого развития.

Объектом диссертационного исследования выступают общественные отношения в сфере обеспечения экологической безопасности.

Предметом диссертационного исследования являются международно-правовые акты, действующее экологическое законодательство в части регулирования общественных отношений по обеспечению экологической безопасности и практика применения, литературные источники и публикации в периодической печати по вопросам экологической безопасности.

Цель диссертационной работы состоит в проведении комплексного историко-правового исследования проблем экологической безопасности.

Методы исследования: общенаучные и частно-научные методы познания: исторический, логический, системный, социологический, сравнительно-правовой, формально-юридический и другие методы.

Полученные результаты и их новизна. Данная диссертационная работа является одной из первых комплексных историко-правовых исследований, подготовленных на монографическом уровне, посвященных анализу проблем экологической безопасности в Кыргызской Республике. В представленном исследовании акцент сделан на анализ развития концепции экологической безопасности в ретроспективе, рассмотрение вопросов развития инициатив международного сообщества по проблемам экологической безопасности, исследование концептуальной основы экологически безопасного развития Кыргызской Республики, рассмотрение правовых основ обеспечения экологической безопасности нашей республики, а также изучение тенденций развития экологической безопасности.

Степень использования материалов диссертационной работы. Результаты проведенных исследований, выработанные научно-практические положения, выводы и предложения, изложенные в диссертации, послужат одним из оснований для совершенствования правового регулирования обеспечения экологической безопасности Кыргызской Республики; могут быть использованы в научно-исследовательской деятельности, в дальнейшем при проведении исследования по проблемам экологической безопасности.

Область применения – юриспруденция; теория и история государства и права; экологическое право; гражданское право, административное право.

SUMMARY

on dissertation research Turatbekova Akmoor of Turatbekovna on the topic: "Environmental safety of the Kyrgyz Republic: historical and legal aspects" for the degree of candidate of legal Sciences in the specialty: 12.00.01-theory and history of law and the state, the history of the teachings of law and the state

Key words: ecology, ecological safety, ecological policy, concept of ecological safety, ecological problems, ecological catastrophe, ecological system, environmental protection, concept of sustainable development.

The object of the dissertation research is public relations in the field of environmental safety.

The subject of the dissertation research is international legal acts, current environmental legislation in terms of regulating public relations to ensure environmental safety and application practices, literature sources and publications in the periodical press on environmental safety issues.

The purpose of the dissertation work is to conduct a comprehensive historical and legal study of environmental safety problems.

Research methods: General scientific and private scientific methods of cognition: historical, logical, systematic, sociological, comparative legal, formal legal and other methods.

The results obtained and their novelty. This dissertation is one of the first comprehensive historical and legal studies prepared at the monographic level, devoted to the analysis of environmental safety problems in the Kyrgyz Republic. In the present study, the emphasis is on the analysis of the development of the concept of environmental security in retrospect, the consideration of development initiatives of the international community on the issues of environmental safety, the study of the conceptual framework of ecologically safe development of the Kyrgyz Republic and the legal foundations of environmental security of our Republic, as well as examining trends in environmental safety.

The degree of use of the materials of the dissertation work. The results of the research, developed scientific and practical provisions, conclusions and proposals set out in the dissertation will serve as one of the grounds for improving the legal regulation of environmental safety in the Kyrgyz Republic; they can be used in research activities, in the future when conducting research on environmental safety issues. The provisions of the dissertation can be used in the educational process of law schools and faculties when teaching a number of legal disciplines: environmental, civil, and administrative law.

Field of application - law; theory and history of state and law; environmental law; civil law, administrative law.

Формат 60x90 1/16
Бумага офсетная. Объем 1,5 п.л.
Тиражи 100 экз.