

## ОТЗЫВ

*официального оппонента на диссертационную работу Чыныбаевой Нургуль Женишевны на тему: «Организационные и правовые основы деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной*

### *1. Актуальность темы исследования и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами.*

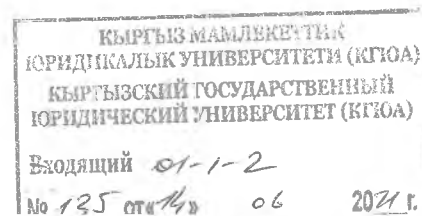
В современном обществе и в том числе в Кыргызской Республике правовые основы деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних относится к числу наиболее актуальных проблем, обусловленных неблагоприятным положением детей, как в обществе, так и в семье. При этом обострение данной проблемы происходит в условиях, когда на международном и национальном уровне выработана и постоянно совершенствуется развернутая система правовых мер защиты несовершеннолетних.

Автором представляется, что надежным средством предупреждения нарушений прав подростков, восстановления законности и правопорядка в этой сфере может выступать деятельность органов прокуратуры Кыргызской Республики. Таким образом, прокурорский надзор в сфере защиты прав несовершеннолетних призван обеспечить реальную охрану их прав и законных интересов.

Правозащитный потенциал прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних позволяет ей быть незаменимым звеном государственного механизма в этом процессе.

Надзор за исполнением законов о несовершеннолетних является одним из направлений прокурорского надзора. Это направление относительно обособлено, так как обладает рядом специфических свойств, обусловленных его целевым назначением, хотя в качестве самостоятельной отрасли не выделено.

Выбор темы диссертационного исследования обусловлен, прежде всего, тем, что государственная политика Кыргызской Республики руководствуется общепризнанным положением о том, что права и гарантии, предоставляемые для несовершеннолетних, более объемны, чем для взрослых, из чего следует, что контроль за их исполнением и



восстановлением в случае нарушения - задача непростая. Поэтому органы прокуратуры должны уделять особое внимание данной сфере контроля, при обеспечении прав несовершеннолетних необходимо в максимальной степени использовать все возможности и компетенции прокуратуры как координирующего органа в данной области.

Но для того чтобы воплощать на практике правовые механизмы защиты прав ребенка, необходим четко действующий государственный аппарат.

Таким образом, вышеизложенное дает основание полагать, что тема данного диссертационного исследования является актуальной, своевременной и соответствует приоритетам государственной политики Кыргызской Республики.

*2. Научные результаты в рамках требований к диссертациям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» и части II «Критерия оценки и требования к диссертациям, представленным на соискание ученой степени».*

**Результат 1.** Соискателем обосновывается динамика развития органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних как гаранта соблюдения прав и интересов несовершеннолетних.

**Результат 2.** Проведённый автором анализ деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики позволил выявить ряд недостатков и правовых коллизий, которые препятствуют повышению эффективности деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних.

**Результат 3.** Автор в своем труде прослеживает прямую зависимость уровня соблюдения прав и свобод несовершеннолетних от уровня правовой культуры в обществе.

**Результат 4.** Соискателем предлагается внести четкие и конкретизированные формы участия органов прокуратуры Кыргызской Республики в отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей, в том числе посредством поддержания государственного обвинения.

**Результат 5.** В целях совершенствования существующей организационной структуры органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних, автором обосновываются выводы о необходимости к применению следующих мер:

(а) на базе функционирующего Управления по противодействию коррупции и надзору за исполнением законов при Генеральной прокуратуре

Кыргызской Республики создать подразделение по делам несовершеннолетних;

(б) в компетенцию создаваемого подразделения включить:

- надзор за исполнением законов о несовершеннолетних органами государственной власти;

- надзор за тактикой и методикой осуществления прокурорских проверок в сфере защиты прав несовершеннолетних.

**Результат 6.** Актуальность и новизна исследовательской работы автора заключается в том, что впервые за годы обретения независимости Кыргызской Республики были предложены элементы структуры частной методики осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав и интересов несовершеннолетних;

**Результат 7.** Автором доказывается необходимость использования в делах с участием несовершеннолетних лиц комплексных мер организационного порядка с учетом последних достижений информационных технологий, направленных на повышение эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних.

*3. Степень обоснованности и достоверности каждого научного результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.*

**Результат 1.** Обосновывается, концептуальный подход совершенствования организационных и правовых основ деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних которое заключается в том, что прокуратура функционирует в значительной степени как правозащитный орган, содействующий несовершеннолетним в реализации своих прав и интересов и их восстановлении в случае нарушения, а не только как орган надзора за соблюдением Конституции Кыргызской Республики и исполнением законов, действующих на территории Кыргызской Республики. Достоверен, так как базируется на глубоком анализе ряда теоретических и правовых разработок.

**Результат 2.** Обоснован и достоверен подробным анализом ряда научных трудов, посвященных развитию правовых основ государственной политики Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних, учитывая теоретико-правовую и практическую востребованность, исходя из предписаний и рекомендаций международно-правовых документов, путем решения ряда ключевых проблем.

**Результат 3.** Обосновано необходимостью повышения уровня правовой культуры в обществе для защиты прав несовершеннолетних, а

достоверность основана на анализе нормативно-правовых актов и правоприменительного опыта.

**Результат 4.** Обоснован необходимостью конкретизации формы участия и обязательства прокурора в определении наказания несовершеннолетнему правонарушителю посредством государственного обвинения. Достоверность основывается на анализе уголовного законодательства, нормативно-правовых актов и их правоприменительной практике.

**Результат 5.** Обоснован, так как были определены важнейшие элементы структуры осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав и законных интересов несовершеннолетних путем выработки некоторых мер для совершенствования, а достоверность основана на анализе нормативно-правовых актов и правоприменительного опыта.

**Результат 6.** Обоснован, необходимостью разработки важнейших элементов структуры частной методики осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав несовершеннолетних. Достоверность основана на тщательном изучении теории и практики.

**Результат 7.** Обоснованный и достоверный ввиду того, что основывается на анализе стратегических политико-правовых документов, нормативных правовых актов, регулирующих деятельность прокуратуры по защите прав несовершеннолетних и акцентировано внимание на организационный аспект деятельности органов прокуратуры, ключевым направлением которого должно стать комплексное использование разнообразных мер организационного порядка, которое должно основываться на современных информационных технологиях.

*4. Степень новизны каждого научного результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.*

**Результат 1.** Частично новый, так как определяет что прокуратура функционирует в значительной степени как правозащитный орган, содействующий несовершеннолетним в реализации своих прав и интересов и их восстановлении в случае нарушения, а не только как орган надзора за соблюдением Конституции Кыргызской Республики и исполнением законов, действующих на территории Кыргызской Республики, поэтому предлагает концептуальный подход совершенствования организационных и правовых основ деятельности прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних.

**Результат 2.** Новый, так как затрагивает вопрос системной модернизации законодательства Кыргызской Республики, и впервые проанализирован государственная политика деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере защиты прав несовершеннолетних, в результате чего выявлена масса недостатков, снижающих его эффективность

**Результат 3.** Частично новый, поскольку выявлены недостатки законодательства и содержит авторские рекомендации по совершенствованию действующего законодательства и повышения уровня правовой культуры в социуме для защиты права несовершеннолетних.

**Результат 4.** Частично новый, так как предлагается в целях совершенствования правовых основ деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних, детализировать формы участия и обязательства прокурора в определении наказания несовершеннолетнему правонарушителю посредством государственного обвинения.

**Результат 5.** Новый ввиду того, что автор предлагает некоторые изменения структуры прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних. В рамках существующего Управления по противодействию коррупции и надзору за исполнением законов Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, образовать подразделения по делам несовершеннолетних, в компетенцию которых входит надзор за исполнением законов о несовершеннолетних органами государственной власти и надзор за тактикой и методикой осуществления прокурорских проверок в сфере защиты прав несовершеннолетних.

**Результат 6.** Частично новый, так как обосновывается необходимость разработки элементов структуры частной методики осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

**Результат 7.** Новый, автор поднимает вопрос повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и акцентирует внимание на организационный аспект деятельности органов прокуратуры, ключевым направлением которого должно стать комплексное использование разнообразных мер организационного порядка, которое должно основываться на современных информационных технологиях.

##### ***5. Оценка внутреннего единства полученных результатов.***

Диссертационное исследование отличается логичностью и последовательностью изложения основных положений и результатов исследования, которые достоверны и научно обоснованы.

***6. Конкретное личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации.***

Основные положения и результаты диссертационного исследования получены соискателем Чыныбаевой Н.Ж., лично на основе изучения и анализа специальной юридической литературы и материалов законодательной практики на примере зарубежных стран.

***7. Направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.***

Содержание и полученные результаты диссертационного исследования направлены на решение теоретических и прикладных задач, поставленных перед диссертантом, в совокупности имеющих значение для развития юридической науки, прокурорского надзора и уголовного, уголовно-процессуального права.

***8. Подтверждение достаточной полноты опубликованных основных положений, результатов, выводов, заключения диссертации.***

Полученные основные положения и результаты, выводы, сформулированные в диссертационной работе, докладывались на различных научно-практических конференциях, круглых столах и семинарах и нашли свое отражение в 14 публикациях соискателя.

***9. Соответствие автореферата содержанию диссертации.***

Процесс сопоставления автореферата и диссертации показал, что автореферат диссертации находится в полном соответствии с содержанием диссертации, отражает основные положения, выводы и результаты, а так же логику и последовательность анализа исследуемых автором вопросов.

***10. Недостатки по содержанию и оформлению диссертации***

Несмотря на достаточную значимость содержания данной диссертационной работы, считаю необходимым, высказать следующие пожелания:

1. Диссертанту следовало бы усилить свою позицию путем увеличения удельного веса авторских интерпретаций в тексте диссертационной работы, что придало бы исследованию еще большую индивидуальность и ценность.

2. В работе отсутствует аспект просвещающий иностранные элементы, точнее организации прокурорского надзора в сфере защиты прав детей, усыновленных иностранными гражданами.

3. По-нашему мнению, в работе недостаточно предложений по совершенствованию законодательства по теме исследования.

При этом указанные замечания не умаляют ценность диссертационного исследования и в целом не влияют на уровень выполненного диссертационного исследования.

**11. Соответствие диссертации предъявляемым требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» ВАК КР.**

Диссертационное исследование по своей структуре и содержанию, степени обоснованности, достоверности и новизны полученных в ходе исследования результатов, их значимости для науки прокурорского надзора, уголовного, уголовно - процессуального права полностью соответствует предъявляемым требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней».

На основании вышеизложенного считаю, что диссертационная работа Чыныбаевой Нургуль Женишевной на тему: «Организационные и правовые основы деятельности органов прокуратуры КР, в сфере защиты прав несовершеннолетних» выполнена на высоком научном уровне и соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней», а ее автор заслуживает присвоения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной.

**Оппонент:**

**заведующий кафедрой гражданского  
права и гражданского процесса,  
трудового права юридического  
факультета Казахского национального  
университета им. аль-Фараби, г. Алматы,  
доктор юридических наук, профессор**



**Тыныбеков С.Т.**

**Подпись заверяю:**

**РАСТАЙМЫН**  
ал-Фараби атындағы Қазақ Ғылыми кадрлар  
даярлау және аттестілеу басқармасының басқарушысы  
**ЗАБЕРЯЮ**  
Начальник управления подготовки и аттестации  
научных кадров КазНУ им. аль-Фараби  
Р.Е. Кудайбергенов

20 \_\_\_\_ ж.г.

